



**Законодательное Собрание Тверской области**

**ДОКЛАД  
«О состоянии законодательства  
Тверской области в 2020 году»**



г. Тверь  
2021

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Раздел 1</b>	<b>Введение.....</b>	<b>3</b>
	<b>Показатели деятельности Законодательного Собрания Тверской области.....</b>	<b>4</b>
<b>Раздел 2</b>	<b>Законодательство Тверской области.....</b>	<b>11</b>
<b>Подраздел 1</b>	<b>Законодательство в сфере государственного устройства и местного самоуправления.....</b>	<b>11</b>
	Законодательство в сфере государственного устройства.....	11
	Законодательство о статусе лиц, замещающих государственные должности, статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области, о государственной гражданской службе Тверской области ...	14
	Законодательство о выборах и референдумах .....	16
	Законодательство в сфере местного самоуправления.....	17
	Законодательство в сфере административных правонарушений.....	20
	Законодательство в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка.....	23
	Законодательство в сфере защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, борьбы со стихийными бедствиями, ликвидации их последствий.....	24
	Законодательство в сфере правосудия, адвокатуры и нотариата .....	24
	Законодательство в сфере регулирования институтов гражданского общества.....	27
	Законодательство о почетных званиях, наградах.....	27
<b>Подраздел 2</b>	<b>Законодательство в социальной сфере.....</b>	<b>29</b>
	Законодательство в сфере здравоохранения.....	29
	Законодательство в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства; в сфере социальной защиты.....	30
	Законодательство в сфере образования, науки и научно-технической политики .....	33
	Законодательство в сфере молодежной политики и патриотического воспитания граждан.....	35
<b>Подраздел 3</b>	<b>Законодательство в сфере экономики, аграрной, промышленной политики и природопользования.....</b>	<b>35</b>
	Законодательство в сфере управления государственным имуществом и приватизации.....	35
	Законодательство в сфере земельных отношений.....	39
	Законодательство в сфере правового регулирования сельского хозяйства.....	39
	Законодательство в сфере управления лесными ресурсами и развития лесного комплекса.....	39
	Законодательство в сфере правового регулирования отношений недропользования.....	40

Законодательство в сфере осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники .....	40
Законодательство в сфере градостроительной деятельности .....	41
Законодательство в сфере жилищной политики .....	44
Законодательство в сфере транспортного обслуживания и дорожной деятельности.....	46
Законодательство в сфере экономической политики и инвестиционной деятельности.....	48
<b>Подраздел 4 Законодательство в сфере бюджетной и налоговой политики.....</b>	<b>51</b>
<b>Раздел 3 Деятельность Законодательного Собрания Тверской области по реализации послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2020 год.....</b>	<b>61</b>
<b>Раздел 4 Контрольная деятельность Законодательного Собрания Тверской области.....</b>	<b>67</b>
<b>Раздел 5 Мониторинг правоприменения.....</b>	<b>83</b>
<b>Раздел 6 Взаимодействие Законодательного Собрания Тверской области с участниками нормотворческого процесса.....</b>	<b>120</b>
<b>Раздел 7 Деятельность Законодательного Собрания Тверской области по совершенствованию федерального законодательства.....</b>	<b>126</b>
<b>Раздел 8 Деятельность Молодежной палаты при Законодательном Собрании Тверской области.....</b>	<b>137</b>
<b>Раздел 9 Взаимодействие Законодательного Собрания Тверской области с органами местного самоуправления Тверской области.....</b>	<b>139</b>
<b>Приложение 1 Перечень законов Тверской области, принятых Законодательным Собранием Тверской области в 2020 году.....</b>	<b>145</b>
<b>Приложение 2 Информация о выполнении примерной программы законопроектных работ Законодательного Собрания Тверской области за 2020 год.....</b>	<b>152</b>
<b>Приложение 3 Информация о рассмотрении экспертных заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области; о судебных актах в 2020 году.....</b>	<b>180</b>

## ВВЕДЕНИЕ

Доклад «О состоянии законодательства Тверской области в 2020 году» является базовым аналитическим документом Законодательного Собрания Тверской области.

Целью подготовки Доклада как формы публичного отчета Законодательного Собрания о результатах и планах законотворческой деятельности является системное изложение основных результатов законотворческой деятельности Законодательного Собрания Тверской области по основным сферам правового регулирования.

В настоящее время в большинстве субъектов Российской Федерации сложилась практика подготовки комплексных отчетов о деятельности представительных органов власти.

Доклад «О состоянии законодательства Тверской области в 2020 году» – десятый по счету. При его подготовке использован опыт предыдущих докладов, первый из которых был издан в 2009 году.

Регулярная подготовка Законодательным Собранием Тверской области периодических докладов стала системной формой анализа исполнения регионального законодательства, научной и теоретической основой его развития. Доклады о состоянии законодательства Тверской области направляются в Совет законодателей при Федеральном Собрании Российской Федерации.

В разделах доклада отражен не только общий характер деятельности Законодательного Собрания Тверской области по осуществлению закрепленных полномочий, но и результаты правотворческой работы постоянных комитетов областного парламента в таких сферах общественных отношений, как государственное устройство, местное самоуправление, бюджетный процесс, экономическая политика, социальная сфера, управление государственным имуществом, градостроительная деятельность, дорожное хозяйство, транспорт и ЖКХ.

При этом учитывается, что совершенствование отраслевого регионального законодательства в отчетный период было обусловлено в немалой степени динамикой федеральной нормативной базы, отражающей все многообразие социально-экономических и общественно-политических процессов, произошедших в нашей стране в 2020 году.

Концептуально структура Доклада «О состоянии законодательства Тверской области в 2020 году» выстроена таким образом, чтобы сохранить общую преемственность с предыдущими докладами. Особый акцент в Докладе 2020 года сделан на сферу взаимодействия Законодательного Собрания с другими участниками нормотворческого процесса. Важное место в Докладе занимает раздел «Контрольная деятельность Законодательного Собрания Тверской области».

Содержащиеся в Докладе анализ контрольной деятельности Законодательного Собрания и данные мониторинга правоприменительной практики отражают важные аспекты деятельности областного парламента по повышению общей эффективности и культуры законотворчества.

Значительное место в Докладе посвящено деятельности Законодательного Собрания Тверской области по реализации послания Президента Российской Федерации.

**РАЗДЕЛ 1. ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

В 2020 году депутатами Законодательного Собрания Тверской области (далее – Законодательное Собрание) VI созыва проведено 16 заседаний, на которых принято 90 законов Тверской области.

**Основные статистические показатели, отражающие деятельность  
Законодательного Собрания Тверской области в 2020 году**

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1.	Рассмотрено вопросов	180
2.	Рассмотрено проектов законов, всего	90
3.	Принято законов Тверской области	90
4.	Принято постановлений, всего	251
	в том числе:	
	о проектах законов Тверской области	90
	о законах Тверской области	90
	носящих нормативно-правовой характер	10
	о законодательных инициативах Законодательного Собрания Тверской области по внесению в ГД ФС РФ проектов федеральных законов	-
	об обращениях Законодательного Собрания Тверской области в федеральные органы государственной власти	-
	о поддержке законодательных инициатив по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов, о поддержке обращений законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации в федеральные органы государственной власти, о проектах федеральных законов	20
	по другим вопросам	41

**Информация о деятельности Совета Законодательного Собрания Тверской области  
в 2020 году**

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1.	Проведено заседаний	53
2.	Рассмотрено вопросов, всего	318
	в том числе:	
2.1.	о проектах законов Тверской области	97
2.2.	о проектах постановлений ЗСТО, всего	58
2.3.	рассмотрено других вопросов	163
3.	Принято решений	315
4.	Протокольные поручения (записи)	3+(1)

В состав депутатского корпуса Законодательного Собрания VI созыва вошли 40 депутатов. В связи с избранием депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации полномочия депутата Законодательного Собрания Тверской области Веремеенко Сергея Алексеевича были прекращены досрочно с 13 сентября 2018 года на основании его заявления о сложении полномочий (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 13.09.2018 № 578-П-6).

Вновь избранным депутатом стал Рыкин Алексей Николаевич (дата начала полномочий 12.09.2019 г.).

Статьей 4 закона Тверской области от 20.10.1994 № 4 «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области» предусмотрены основания для досрочного прекращения полномочий депутата Законодательного Собрания, в том числе письменное заявление о сложении полномочий, а также возникновение обстоятельств, препятствующих осуществлению депутатской деятельности.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 28.11.2019 № 921-П-6 в соответствии с пунктами «а», «з» части 1 статьи 4, статьей 5 закона Тверской области от 20.10.1994 № 4 «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области» прекращены полномочия депутата Законодательного Собрания Тверской области Крылова Романа Сергеевича досрочно с 27 ноября 2019 года на основании его письменного заявления о сложении полномочий.

На 1 января 2020 года в состав депутатского корпуса Законодательного Собрания VI созыва входят 39 депутатов.

В соответствии с постановлением территориальной избирательной комиссии города Ржева от 14.09.2020 № 158/1032-4 «О результатах дополнительных выборов депутата Законодательного Собрания Тверской области шестого созыва по Ржевскому одномандатному избирательному округу № 11 13 сентября 2020 года» депутатом Законодательного Собрания Тверской области шестого созыва по Ржевскому одномандатному избирательному округу № 11 избран Белоцерковский Андрей Владленович.

На основании письменного заявления о сложении полномочий Законодательным Собранием Тверской области досрочно 04.12.2020 прекращены полномочия депутата Законодательного Собрания Тверской области Козлова С.Е. в связи с назначением его на государственную должность Тверской области в Правительстве Тверской области (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 03.12.2020 № 1169-П-6).

В соответствии со статьей 87 Устава Тверской области в Законодательном Собрании образованы постоянные комитеты. Согласно пункту 1 раздела I Положения о постоянных комитетах Законодательного Собрания Тверской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 24.02.1998 № 22, постоянные комитеты Законодательного Собрания Тверской области образуются из числа депутатов на срок полномочий Законодательного Собрания по вопросам, отнесенными к ведению Собрания. Перечень комитетов, их персональный состав утверждаются Законодательным Собранием. В случае необходимости Законодательное Собрание может образовывать новые постоянные комитеты, упразднять и реорганизовывать ранее им созданные.

Депутатами VI созыва были сформированы постоянные комитеты:

по аграрной политике и природопользованию (8 депутатов);

по бюджету и налогам (7 депутатов);

по государственному устройству и местному само управлению (5 депутатов);

по социальной политике (6 депутатов);

по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу (7 депутатов);

по экономической политике и предпринимательству (6 депутатов).

Согласно статье 19 Регламента Законодательного Собрания Тверской области по вопросам избрания членов постоянных комитетов Законодательного Собрания Тверской области принимается постановление Законодательного Собрания. В 2020 году в составе постоянных комитетов Законодательного Собрания Тверской области произошли следующие изменения:

- в связи с досрочным прекращением полномочий депутата Законодательного Собрания Тверской области Козлов Сергей Евгеньевич выведен из состава постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 03.12.2020 № 1170-П-6);

- на основании письменного заявления избран в состав постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике Белоцерковский Андрей Владленович (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 24.09.2020 № 1114-П-6).

### **Информация о деятельности постоянных комитетов Законодательного Собрания в 2020 году**

<b>Показатель</b>	<b>Количество (ед.)</b>					
	<b>по аграрной политике и природопользованию</b>	<b>по бюджету и налогам</b>	<b>по государственному управству и местному самоуправлению</b>	<b>по социальной политике</b>	<b>по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу</b>	<b>по экономической политике и предпринимательству</b>
<b>Проведено заседаний постоянного комитета</b>	<b>9</b>	<b>12</b>	<b>18</b>	<b>14</b>	<b>12</b>	<b>8</b>
<b>Рассмотрено вопросов</b>	<b>25</b>	<b>35</b>	<b>90</b>	<b>30</b>	<b>25</b>	<b>25</b>
<b>Подготовлено проектов нормативных правовых актов к рассмотрению Законодательным Собранием Тверской области</b>	<b>8</b>	<b>27</b>	<b>41</b>	<b>14</b>	<b>12</b>	<b>10</b>
<u><b>в том числе законопроектов</b></u>	<u><b>8</b></u>	<u><b>25</b></u>	<u><b>33</b></u>	<u><b>14</b></u>	<u><b>12</b></u>	<u><b>10</b></u>
<i>из них, внесенных в порядке законодательной инициативы постоянным комитетом</i>	-	-	6	2	2	1
<u><b>в том числе проектов постановлений</b></u>	<u>-</u>	<u>2</u>	<u>8</u>	<u>-</u>	<u>-</u>	<u>-</u>
<b>Рассмотрено вопросов в качестве комитета-исполнителя</b>	<b>3</b>	<b>-</b>	<b>1</b>	<b>6</b>	<b>2</b>	<b>2</b>

<b>Рассмотрено информаций</b>	<b>5</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>15</b>
<u>в том числе</u> <u>исполнительных органов</u> <u>государственной власти</u> <u>Тверской области</u>	3	1	-	1	2	6
<u>в том числе отчетов</u> <u>контрольно-счетной</u> <u>палаты</u>	1	-	-	1	-	1
<u>в том числе иных</u> <u>информационий</u>	1	1	2	1	1	8
<b>Рассмотрено проектов федеральных законов</b>	<b>3</b>	<b>-</b>	<b>11</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>-</b>
<u>в том числе</u> <u>подготовленных</u> <u>Законодательным</u> <u>Собранием Тверской</u> <u>области</u>	-	-	-	-	-	-
<b>Рассмотрено обращений представительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации</b>	<b>3</b>	<b>-</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>4</b>	<b>-</b>
<b>Проведено заседаний «круглых столов», депутатских слушаний и т.п.</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>-</b>
<b>Проведено заседаний рабочих групп по доработке проектов нормативных правовых актов</b>	<b>1</b>	<b>-</b>	<b>14</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>2</b>

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 12 закона Тверской области от 20.10.1994 № 4 «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области», статьей 41 Регламента Законодательного Собрания Тверской области в Законодательном Собрании сформированы и действуют четыре депутатских объединения (фракции):

фракция Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» (фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ») в Законодательном Собрании Тверской области;

фракция политической партии «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» (фракция КПРФ) в Законодательном Собрании Тверской области;

фракция политической партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ (фракция СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ) в Законодательном Собрании Тверской области;

фракция политической партии «Либерально-демократическая партия России» (фракция ЛДПР) в Законодательном Собрании Тверской области.

Порядок деятельности депутатских фракций определяется Регламентом Законодательного Собрания и актами, регулирующими их деятельность (Положениями о фракциях).

В 2020 году фракцией ЕДИНАЯ РОССИЯ проведено 14 собраний фракции; фракцией КПРФ – 12; фракцией СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – 1; фракцией ЛДПР – 10.

Статьей 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» определены основные полномочия законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, среди которых – принятие устава субъекта Российской Федерации и поправок к нему; законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Перечень поправок к Уставу Тверской области и законов Тверской области с разбивкой по заседаниям Законодательного Собрания приведен в приложении 1 к настоящему Докладу.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 100 Устава Тверской области право законодательной инициативы в Законодательном Собрании Тверской области принадлежит постоянному комитету Законодательного Собрания, депутатской фракции, группе депутатов Законодательного Собрания, депутату Законодательного Собрания, Губернатору, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителям от Законодательного Собрания Тверской области и Правительства Тверской области, представительным органам местного самоуправления, главам муниципальных образований, избирательной комиссии Тверской области, прокурору Тверской области, Уполномоченному по правам человека в Тверской области, Общественной палате Тверской области, в порядке, предусмотренном законом Тверской области – гражданам, а в случаях, установленных федеральным законом, – Правительству Тверской области.

В таблице представлены сведения о принятых законах Тверской области в разрезе субъектов права законодательной инициативы за 2020 год.

<b>Субъект права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Тверской области</b>	<b>Количество законодательных инициатив</b>
<b>Всего, в том числе:</b>	
Постоянный комитет Законодательного Собрания	10
Депутатская фракция	2
Группа депутатов Законодательного Собрания	-
Депутат Законодательного Собрания	2
Губернатор Тверской области	53
Председатель Законодательного Собрания Тверской области	-
Губернатор Тверской области и Председатель Законодательного Собрания Тверской области	1

Член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представитель от Законодательного Собрания Тверской области и Правительства Тверской области	-
Представительный орган местного самоуправления	2
Глава муниципального образования	3
Избирательная комиссия Тверской области	2
Прокурор Тверской области	6
Уполномоченный по правам человека в Тверской области	-
Общественная палата Тверской области	-
Граждане	-
Правительство Тверской области	9

\* Без учета внесенных поправок к проектам законов.

### Реализация субъектами права законодательной инициативы при внесении проектов законов в 2020 году



Деятельность Законодательного Собрания в 2020 году, как и в предыдущие годы, была направлена на создание и совершенствование нормативной правовой базы. Совершенствование нормативной правовой базы обусловлено как изменением федерального законодательства, так и правоприменительной практикой.

Правовые основы планирования законопроектной деятельности определены законом Тверской области от 16.03.2004 № 13-ЗО «О нормативных правовых актах Тверской области»,

согласно статье 9 которого подготовка нормативных правовых актов Тверской области осуществляется на плановой основе в целях создания единой системы нормативных правовых актов Тверской области, обеспечения гласности в нормотворческой деятельности.

Согласно названной норме закона Тверской области планы подготовки проектов нормативных правовых актов Тверской области могут быть текущими (рассчитанными на срок не более одного года) и перспективными (рассчитанными на срок до пяти лет).

Примерная программа законопроектных работ Законодательного Собрания Тверской области на квартал формируется с учетом предложений субъектов права законодательной инициативы и утверждается постановлением Законодательного Собрания Тверской области. Примерная программа законопроектных работ Законодательного Собрания Тверской области не исключает возможности подготовки проектов, не включенных в Примерную программу законопроектных работ. Примерная программа законопроектных работ Законодательного Собрания на 2020 год была утверждена постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 20.02.2020 № 991-П-6.

Информация о выполнении примерной программы законопроектных работ представлена в приложении 2 к настоящему Докладу.

В Законодательном Собрании Тверской области проводится анализ изменений федерального законодательства. Как правило, один раз в месяц правовым управлением аппарата Законодательного Собрания готовится информация о состоянии законодательства, которая содержит конкретные предложения по внесению изменений в отдельные нормативные правовые акты, принятые Законодательным Собранием Тверской области, либо по принятию новых нормативных правовых актов. Указанная информация направляется Председателю Законодательного Собрания Тверской области, рассматривается на Совете Законодательного Собрания Тверской области, направляется в Комиссию по законопроектной деятельности Правительства Тверской области и в постоянные комитеты Законодательного Собрания.

Необходимость своевременного приведения законодательных актов Тверской области в соответствие с федеральным законодательством остается актуальной.

Следует отметить, что большинство противоречий, связанных с изменением федерального законодательства, в законах Тверской области и постановлениях Законодательного Собрания Тверской области устраняется Законодательным Собранием Тверской области самостоятельно. Информация о поступивших в отчетный период экспертных заключениях Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области, актах прокурорского реагирования и результатах их рассмотрения, а также об обжаловании норм законов Тверской области в судах представлена в приложении 3 к настоящему Докладу.

В 2020 году в Законодательное Собрание Тверской области не поступали заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы на нормативные правовые акты, принятые Законодательным Собранием, и проекты нормативных правовых актов, принятие которых находится в пределах полномочий Законодательного Собрания, от лиц, аккредитованных Министерством юстиции Российской Федерации в качестве экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы. Поступила одно заключение от независимого антикоррупционного эксперта на проект закона Тверской области от 08.05.2020 № 32-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О градостроительной деятельности на территории Тверской области» (информация представлена в приложении 3 к настоящему Докладу).

## **РАЗДЕЛ 2. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **Подраздел 1. Законодательство в сфере государственного устройства и местного самоуправления**

#### **Законодательство в сфере государственного устройства**

Конституция Российской Федерации является Основным Законом, имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации.

Отправной точкой обновления Конституции Российской Федерации 1993 года стало Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020, в котором обозначена позиция по ряду конституционных поправок. Соответствующий законопроект внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 20.01.2020.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 04.03.1998 № 33-ФЗ «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации» на заседании Законодательного Собрания Тверской области рассмотрен и одобрен Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации. По итогам принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 12.03.2020 № 996-П-6 «О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти», которое направлено в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Вступление в силу поправок к Конституции Российской Федерации послужило правовым основанием для внесения в 2020 году изменений в Устав Тверской области (Поправки к Уставу Тверской области от 29.10.2020 № 23-ПУ).

В качестве особо значимых изменений следует отметить следующие:

уточнены вопросы совместного ведения Российской Федерации и Тверской области как субъекта Российской Федерации (статья 16);

признаны утратившими силу положения о согласовании Законодательным Собранием Тверской области и Губернатором Тверской области представления Генерального прокурора Российской Федерации по кандидатуре для назначения на должность прокурора Тверской области (статьи 87, 118);

установлены дополнительные требования к Губернатору Тверской области о постоянном проживании на территории Российской Федерации, запрете открывать и иметь счета (вклады), хранении денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации (статья 111);

предусмотрено право органов государственной власти Тверской области участвовать в формировании органов местного самоуправления, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления в порядке и случаях, установленных федеральным законом (части 3 и 4 статьи 136);

включено положение о том, что органы местного самоуправления и органы государственной власти области входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на территории Тверской области;

отражено, что органы местного самоуправления могут наделяться федеральным законом, законом области отдельными государственными полномочиями при условии передачи им необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств; а также о том, что реализация переданных полномочий подконтрольна государству (статья 138).

С учетом произошедших изменений в административно-территориальном устройстве Тверской области (в связи с преобразованием муниципальных образований в городские и муниципальные округа) изложена в новой редакции статья 8 Устава Тверской области. Административно-территориальные единицы, относившиеся к районам области, стали округами.

Отдельные изменения Устава Тверской области касаются вопросов административного законодательства, осуществления Законодательным Собранием Тверской области контрольных функций в части исполнения бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Тверской области, уточнения полномочий Законодательного Собрания Тверской области, перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти Тверской области и иных вопросов.

Поправкой к Конституции Российской Федерации изменен порядок назначения прокурора субъекта Российской Федерации. Из полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации исключено полномочие по согласованию представления Генерального прокурора Российской Федерации по кандидатуре для назначения на должность прокурора субъекта Российской Федерации. Этим обусловлено принятие закона Тверской области от 13.11.2020 № 68-ЗО, которым признан утратившим силу закон Тверской области от 15.07.2015 № 65-ЗО «О порядке согласования представления Генерального прокурора Российской Федерации по кандидатуре для назначения на должность прокурора Тверской области», а также внесение соответствующего изменения в Регламент Законодательного Собрания Тверской области (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 29.10.2020 № 1131-П-6).

В соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации системы органов государственной власти находится в пределах совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предусмотрено, что образование, формирование, деятельность законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, их полномочия и ответственность, порядок взаимодействия между собой и с федеральными органами государственной власти основываются на Конституции Российской Федерации и регулируются федеральными конституционными законами, названным Федеральным законом, иными федеральными законами, конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации в Тверской области принят закон от 02.11.2011 № 44-ЗО «О Правительстве Тверской области». Законом Тверской области от 29.10.2020 № 62-ЗО в него внесены изменения, которыми уточнен состав и порядок формирования высшего исполнительного органа государственной власти Тверской области. Отдельные полномочия Правительства Тверской области приведены в соответствие с федеральным законодательством ввиду его изменения. Так, например, исключено полномочие о согласовании размещения на территории Тверской области организаций для хранения материальных ценностей государственного резерва. Предусмотрено, что Правительство Тверской области утверждает перечень местностей, удаленных от сетей связи, на территории которых пользователи могут применять контрольно-кассовую технику в режиме, не предусматривающем обязательной передачи фискальных документов как в налоговые органы, так и оператору информационных систем маркировки.

Одновременно скорректированы полномочия Губернатора Тверской области в части реализации кадровой политики и определены полномочия руководителя аппарата Правительства Тверской области.

В 2020 году подвергся корректировке закон Тверской области от 28.02.2002 № 12-ОЗ-3 «О схеме управления Тверской областью».

Необходимость внесения изменений обусловлена изменением федерального и областного законодательства.

При внесении изменений учтены положения Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», определяющего правовые основы статуса и деятельности уполномоченного по правам человека.

В связи с преобразованием муниципальных образований, входящих в состав территорий муниципальных образований Андреапольского, Весьегонского, Западнодвинского, Кашинского, Краснохолмского, Лесного, Нелидовского, Оленинского, Осташковского, Пеновского, Сандовского, Селижаровского, Удомельского районов, города Вышнего Волочка и Вышневолоцкого района Тверской области, уточнены наименования территориальных избирательных комиссий.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 09.04.2020 № 1016-П-6 внесены изменения в Регламент Законодательного Собрания Тверской области и раздел I Положения о постоянных комитетах Законодательного Собрания Тверской области, которые направлены на оптимизацию деятельности Законодательного Собрания Тверской области, в том числе в условиях установленного в целях профилактики и предотвращения распространения на территории Тверской области новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) режима повышенной готовности. Предусмотрена возможность проведения заседаний Законодательного Собрания дистанционно. Установлены порядок проведения дистанционных заседаний и случаи, при наступлении которых такие заседания могут быть проведены. К таким случаям отнесены – введение на территории Тверской области режима повышенной готовности, режима чрезвычайной ситуации, ограничительных мероприятий (карантина), чрезвычайного или военного положения, когда требуется безотлагательное рассмотрение и принятие правовых актов, а также необходимость оперативного рассмотрения и принятия Законодательным Собранием Тверской области ненормативного правового акта о проекте федерального закона, рассматриваемого Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации и поступившего в Законодательное Собрание для представления отзывов, предложений и замечаний.

При принятии постановления учтены изменения федерального законодательства. Федеральным законом от 05.05.2014 № 95-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» признан утратившим силу пункт 17 статьи 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», согласно которому если установленный законом субъекта Российской Федерации необходимый для допуска к распределению депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации минимальный процент голосов избирателей превышает 5 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании, этим законом должна предусматриваться передача депутатских мандатов спискам кандидатов, получившим менее установленного минимального процента, но не менее 5 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании, и не допущенным к распределению депутатских мандатов. Однако аналогичные положения еще продолжали оставаться в иных федеральных законодательных актах. В целях достижения согласованности между законодательными актами федерального уровня принят Федеральный закон от 27.02.2020 № 27-ФЗ, которым, в частности, внесены изменения в Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Соответствующее положение исключено из Регламента Законодательного Собрания Тверской области.

В Регламенте Законодательного Собрания Тверской области и в Положении о постоянных комитетах Законодательного Собрания Тверской области закреплена норма о возможности проведения выездных заседаний комитетов. Данная форма уже активно используется в деятельности законодательного органа государственной власти Тверской области.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 09.04.2020 № 1031-П-6 внесены изменения в постановление Законодательного Собрания Тверской области «О депутатах Законодательного Собрания Тверской области, работающих на профессиональной постоянной основе».

В единый день голосования 13.09.2020 проходили дополнительные выборы депутата Законодательного Собрания Тверской области шестого созыва по Ржевскому одномандатному

избирательному округу №11. По результатам дополнительных выборов депутатом Законодательного Собрания Тверской области шестого созыва избран Белоцерковский Андрей Владленович. В течение одного созыва он дважды избирался депутатом Законодательного Собрания Тверской области.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 24.09.2020 № 1114-П-6 Белоцерковский Андрей Владленович избран в состав постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике. Соответствующие изменения внесены в постановление Законодательного Собрания Тверской области от 03.10.2016 № 16-П-6 «О составе постоянных комитетов Законодательного Собрания Тверской области».

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 03.12.2020 № 1169-П-6 прекращены полномочия депутата Законодательного Собрания Тверской области Козлова Сергея Евгеньевича досрочно 4 декабря 2020 года на основании его письменного заявления о сложении полномочий. Он выведен из состава постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике и соответствующее изменение внесено в постановление Законодательного Собрания Тверской области от 03.10.2016 № 16-П-6 «О составе постоянных комитетов Законодательного Собрания Тверской области» (постановление от 03.12.2020 № 1170-П-6).

### **Законодательство о статусе лиц, замещающих государственные должности, статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области, о государственной гражданской службе Тверской области**

Законом Тверской области от 25.02.2005 № 16-ЗО «О статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности» в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом Тверской области определен статус лиц, замещающих государственные должности Тверской области и осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, установлены гарантии Губернатору Тверской области и лицам, замещающим государственные должности Тверской области.

Перечень государственных должностей Тверской области закреплен в Реестре государственных должностей Тверской области, который является составной частью указанного закона.

Законом Тверской области от 29.10.2020 № 62-ЗО внесены изменения в ряд законов Тверской области, в том числе в законы Тверской области «О статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности», «Об отдельных вопросах, связанных с замещением государственных должностей Тверской области и должностей государственной гражданской службы Тверской области».

Изменения вызваны необходимостью упразднения государственной должности Тверской области «заместитель Председателя Правительства Тверской области – руководитель аппарата Правительства Тверской области» и введением государственной должности Тверской области «руководитель аппарата Правительства Тверской области».

Одновременно внесены поправки, направленные на противодействие коррупции. Указанные законы Тверской области приведены в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 18.05.2009 № 558 «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (в редакции от 15.01.2020), Указом Президента Российской Федерации от 02.04.2013 № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» (в редакции от 15.01.2020), Указом Президента Российской Федерации от 29.05.2020 № 342 «Об утверждении Положения о порядке предварительного уведомления Президента Российской Федерации лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, о намерении участвовать на

безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями», Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (в редакции от 24.04.2020 № 143-ФЗ).

В связи с изменениями федерального законодательства законом Тверской области от 13.11.2020 № 64-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 20.10.1994 № 4 «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области» (далее – закон Тверской области № 4) и закон Тверской области от 21.03.2012 № 12-ЗО «О Комиссии Законодательного Собрания Тверской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Тверской области» (далее – закон Тверской области № 12-ЗО).

В законе № 4 предусмотрен порядок предварительного уведомления Законодательного Собрания Тверской области депутатом, осуществляющим свои полномочия на профессиональной постоянной основе, в случае его участия на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости.

Установлена продолжительность периода, в течение которого депутату, осуществляющему депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, гарантируется сохранение места работы (должности) для осуществления своих полномочий - в совокупности шесть рабочих дней в месяц.

Учтены изменения федерального законодательства в части необходимости предоставления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера по утвержденной Президентом Российской Федерации по форме справки, заполненной с использованием специального программного обеспечения «Справки БК».

В связи с тем, что цифровая валюта признана имуществом уточнены порядок размещения на официальном сайте Законодательного Собрания Тверской области представляемых депутатами Собрания сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также порядок предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования в связи с их запросом.

В закон Тверской области № 12-ЗО внесены изменения в части уточнения порядка проведения проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами, соблюдение депутатами ограничений и запретов, в том числе направления запросов, закрепления права депутатов знакомиться с результатами проведенных проверок и давать пояснения.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 30.01.2020 № 968-П-6 внесены изменения в постановление Законодательного Собрания Тверской области от 19.04.2012 № 361-П-5 «О Комиссии Законодательного Собрания Тверской области за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Тверской области» в части ее персонального состава. Членами Комиссии утверждены депутаты Законодательного Собрания Тверской области Данилов В.В. и Пилюшкин М.И.

Указом Президента Российской Федерации от 17.04.2020 № 272 «О представлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период с 1 января по 31 декабря 2019 г.» (далее – Указ Президента Российской Федерации № 272) в связи с реализацией на территории Российской Федерации комплекса ограничительных и иных мероприятий, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), установлено, что сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период с 1 января по 31 декабря 2019 года, срок подачи которых предусмотрен нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, представляются до 1 августа 2020 года включительно. Во исполнение Указа Президента Российской Федерации № 272 законом Тверской области от 30.04.2020 № 25-ЗО «О представлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период с 1 января по 31 декабря 2019 года» установлен аналогичный срок

предоставления представителю нанимателя государственными гражданскими служащими Тверской области сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в указанный выше отчетный период.

### **Законодательство о выборах и референдумах**

В соответствии со статьей 3 Конституции Российской Федерации референдум и свободные выборы являются высшим непосредственным выражением власти народа.

Избирательным кодексом Тверской области (закон Тверской области от 07.04.2003 № 20-ЗО) определен порядок организации и проведения выборов Губернатора Тверской области, депутатов Законодательного Собрания Тверской области, органов местного самоуправления муниципальных образований на территории Тверской области в соответствии с Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Федеральным законом от 26.11.1996 № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления», иными федеральными законами, Уставом Тверской области, уставами муниципальных образований.

Законом Тверской области от 02.06.2020 № 36-ЗО внесены изменения в Избирательный кодекс Тверской области, направленные на приведение в соответствие с Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» ввиду внесения в него изменений. В связи с этим уточнен перечень граждан Российской Федерации, которые не имеют права быть избранными. Для лиц, осужденных к лишению свободы за совершение умышленных преступлений средней тяжести и имеющих на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления, предусмотрен запрет на участие в выборах в качестве кандидатов до истечения пяти лет со дня снятия или погашения такой судимости. Избирательный кодекс дополнен нормой, регламентирующей порядок проведения выборов при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации. Включена норма, устанавливающая возможность внесения изменений в действующую схему избирательных округов в связи с существенным изменением численности избирателей в избирательном округе. Избирательный кодекс дополнен нормами, направленными на создание максимального удобства гражданам при участии в голосовании, обеспечение учета санитарно-эпидемиологической и иной обстановки, создающей угрозу жизни и (или) здоровью людей, при формировании органов публичной власти. Уточнен порядок определения объема эфирного времени, предоставляемого региональными государственными или муниципальными организациями телерадиовещания для проведения предвыборной агитации на дополнительных или повторных выборах депутата (депутатов) законодательного (представительного) органа государственной власти Тверской области, представительного органа муниципального образования по одномандатному (многомандатному) избирательному округу. Предусмотрено положение, согласно которому избирательная комиссия Тверской области имеет официальное сетевое издание, что согласуется с реализацией принципа гласности в деятельности избирательной комиссии Тверской области.

Законом Тверской области от 14.05.2020 № 34-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 06.07.2010 № 58-ЗО «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Тверской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом» (далее – закон Тверской области № 58-ЗО).

Федеральным законом от 05.05.2014 № 95-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» признан утратившим силу пункт 17 статьи 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Этим обусловлены изменения, внесенные в пункт 1 статьи 1 и пункт 4 части 2 статьи 3 закона Тверской области № 58-ЗО.

Терминология, используемая в части 5 статьи 4 закона Тверской области № 58-ЗО, приведена в соответствие с терминологией, используемой в Федеральном законе от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 03.12.2020 № 1166-П-6 уточнен перечень муниципальных образований Тверской области (их частей), населенных пунктов (их частей), входящих в схему одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Законодательного Собрания Тверской области, установленную постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 17.12.2015 № 1684-П-5 «О схеме одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Законодательного Собрания Тверской области», что обусловлено преобразованием муниципальных образований и изменениями в элементах улично-дорожной сети г. Твери.

### **Законодательство в сфере местного самоуправления**

Гарантии осуществления полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в Тверской области, и особенности правового статуса лиц, замещающих муниципальные должности, в Тверской области урегулированы законом от 15.07.2015 № 76-ЗО «Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 76-ЗО).

Принятие Федеральных законов от 26.07.2019 № 228-ФЗ «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 13.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» и от 24.04.2020 № 148-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также Указа Президента Российской Федерации от 15.01.2020 № 13 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» обусловило необходимость изменения закона Тверской области № 76-ЗО.

Законом Тверской области от 06.08.2020 № 53-ЗО внесены следующие изменения:

предусмотрено, что депутату для осуществления своих полномочий на непостоянной основе гарантируется сохранение места работы (должности) на период, продолжительность которого устанавливается уставом муниципального образования и не может составлять в совокупности менее двух и более пяти рабочих дней в месяц;

закреплен порядок предварительного уведомления Губернатора Тверской области лицом, замещающим муниципальную должность и осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, о своем намерении участвовать на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией;

установлено требование о представлении сведений о доходах, расходах имуществе и обязательствах имущественного характера по форме справки, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 23.06.2014 № 460, заполненной с использованием специального программного обеспечения «Справки БК», размещенного на официальном сайте Президента Российской Федерации, ссылка на который также размещается на официальном сайте федеральной государственной информационной системы в области государственной службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Законом Тверской области от 09.11.2007 № 121-ЗО «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 121-ЗО) в соответствии с Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ) и Уставом Тверской области урегулированы отдельные вопросы муниципальной службы в Тверской области.

Законом Тверской области от 03.03.2020 № 8-ЗО внесены изменения в закон Тверской области № 121-ЗО, дополнившие его новой статьей 10.3, устанавливающей порядок получения

муниципальным служащим разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией. Требование об установлении такого порядка содержится в подпункте «б» пункта 3 части 1 статьи 14 Федерального закона № 25-ФЗ (в редакции Федерального закона от 16.12.2019 № 432-ФЗ).

Изменения в приложения 1 и 9 к закону Тверской области № 121-ЗО обусловлены сложившейся практикой Верховного Суда Российской Федерации по оспариванию аналогичных норм, содержащихся в законах других субъектов Российской Федерации, и необходимостью приведения их в соответствие с федеральным законодательством.

При внесении изменений в приложение 9 к закону Тверской области 121-ЗО также учтено, что Федеральным законом от 01.05.2019 № 87-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которыми введен новый вид муниципальных образований – муниципальный округ.

В 2020 году приняты 5 законов Тверской области о преобразовании муниципальных образований Тверской области в муниципальные округа:

«О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Западнодвинский район», путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области» (закон Тверской области от 23.04.2020 № 19-ЗО);

«О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Пеновский район», путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области» (закон Тверской области от 23.04.2020 № 20-ЗО);

«О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Сандовский район», путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области» (закон Тверской области от 23.04.2020 № 21-ЗО);

«О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Краснохолмский район», путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области» (закон Тверской области от 23.04.2020 № 22-ЗО);

«О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Селижаровский район», путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области» (закон Тверской области от 23.04.2020 № 23-ЗО).

В связи с этим соответствующие изменения внесены в законы Тверской области:

от 18.01.2005 № 4-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных округов, муниципальных районов»;

от 17.04.2006 № 34-ЗО «Об административно-территориальном устройстве Тверской области»;

от 10.12.2018 № 60-ЗО «О создании и упразднении судебных участков и установлении количества мировых судей Тверской области»;

от 06.11.2019 № 69-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных округов, муниципальных районов».

Создание вновь образованных муниципальных округов направлено на оптимизацию территориальной организации органов местного самоуправления, совершенствование и повышение эффективности управления, сокращение административно-управленческого аппарата и затрат на его содержание, оптимизацию расходов местного бюджета, повышение инвестиционного потенциала территории, развитие хозяйственной, коммунальной и социальной инфраструктуры.

Законом Тверской области от 23.12.2020 № 80-ЗО внесены изменения в статьи 3, 8, 9, приложения 1, 3, 4, 10, 12, 30, 41, 57, 63, 65, 66, 67, 74.1, 82 и 85 к закону Тверской области от 03.02.2010 № 12-ЗО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности» (далее – закон Тверской области № 12-ЗО).

Изменения обусловлены в том числе принятием в 2019-2020 годах законов Тверской области о преобразовании муниципальных образований Тверской области в муниципальные округа (законы Тверской области от 18.12.2019 № 86-ЗО, от 18.12.2019 № 87-ЗО, от 23.04.2020 № 19-ЗО, от 23.04.2020 № 20-ЗО, от 23.04.2020 № 21-ЗО, от 23.04.2020 № 22-ЗО, от 23.04.2020 № 23-ЗО). В соответствии с перечисленными законами Тверской области Оленинский муниципальный район, Лесной муниципальный район, Западнодвинский муниципальный район, Пеновский муниципальный район, Сандовский муниципальный район, Краснохолмский муниципальный район и Селижаровский муниципальный район преобразованы в муниципальные округа, в связи с чем в закон Тверской области № 12-ЗО внесены изменения, уточняющие вид указанных муниципальных образований Тверской области.

Также согласно изменениям закона Тверской области № 12-З О:

исключено полномочие органа местного самоуправления муниципального образования Ржевский район по содержанию автомобильной дороги межмуниципального значения «Москва – Рига» - Хорошево в связи с изменением ее статуса и переводом из третьего в первый класс;

уточнены наименования отдельных автомобильных дорог, государственные полномочия по содержанию которых переданы органам местного самоуправления Бежецкого района, Бельского района, Калининского района, сельского поселения «станция Старица» Старицкого района и Торопецкого района.

В соответствии с требованиями пункта 2.1. статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации внесены изменения в приложение 85 к закону Тверской области № 12-ЗО в части дополнения способа расчета нормативов, необходимых для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Тверской области, и Методики распределения субвенций местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Тверской области показателями (критериями) распределения между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области общего объема таких субвенций.

В связи с принятием приказа Минстроя России от 06.10.2020 № 592/пр «О признании не подлежащими применению постановления Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 5 марта 2004 г. № 15/1, приказа Министерства регионального развития Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 220 и признании утратившим силу приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 16 июня 2014 г. № 294/пр» внесены соответствующие изменения в приложение 85 к закону Тверской области № 12-ЗО.

В 2020 году Законодательным Собранием Тверской области принят закон Тверской области от 23.12.2020 № 79-ЗО «О прекращении осуществления отдельными муниципальными образованиями Тверской области государственных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния и о внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований

Тверской области государственными полномочиями Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния».

На основании данного закона с 1 января 2021 года прекращено осуществление государственных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния органами местного самоуправления городского округа город Тверь и Калининского муниципального района. Новая схема организации деятельности и управления органами ЗАГС Тверской области с 2021 года связана с созданием Дворца бракосочетания Тверской области, образованием нового исполнительного областного органа государственной власти Тверской области, который призван осуществлять как функции по организации деятельности в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния в Тверской области, так и функции по предоставлению государственных услуг на территории города Твери и Калининского района.

Расширены полномочия Губернатора Тверской области, связанные с осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния с учетом изменений федерального законодательства. Уточнен объем прав и обязанностей органов местного самоуправления по осуществлению делегированных им государственных полномочий.

Закон Тверской области от 04.06.2010 № 44-ЗО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения» (далее – закон Тверской области № 44-ЗО) в 2020 году претерпел изменения (закон Тверской области от 09.12.2020 № 72-ЗО), обусловленные необходимостью организации и проведения Всероссийской переписи населения в 2021 году на территории Тверской области в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральным законом от 24.04.2020 № 147-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 25.01.2002 № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения», в котором определены полномочия федерального органа исполнительной власти, ответственного за проведение Всероссийской переписи населения, по контролю за эффективностью и качеством осуществления переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий. Законом Тверской области № 72-ЗО внесены соответствующие изменения, уточнены права и обязанности Губернатора Тверской области, органов государственной власти Тверской области при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам исполнительной власти Тверской области. В новой редакции изложена Методика расчета общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Тверской области на реализацию государственных полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения (приложение к закону Тверской области № 44-ЗО), которой определены критерии распределения между муниципальными образованиями Тверской области общего объема субвенций.

### **Законодательство в сфере административных правонарушений**

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Статьей 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлены предметы ведения субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях. К ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится, в частности, установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного

самоуправления, определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

В целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации в Тверской области принят закон от 14.07.2003 № 46-ЗО «Об административных правонарушениях» (далее – закон Тверской области № 46-ЗО), которым установлена административная ответственность физических, должностных и юридических лиц за нарушения законов и иных нормативных правовых актов Тверской области, нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, а также в случаях, предусмотренных федеральными законами, определены органы и перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных этим законом, перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в случаях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В 2020 году в закон Тверской области № 46-ЗО дважды вносились изменения, в том числе в связи с изменениями в федеральном законодательстве (законы Тверской области от 13.02.2020 № 4-ЗО, от 09.12.2020 № 71-ЗО).

В связи с отсутствием правового регулирования на федеральном уровне законом Тверской области от 13.02.2020 № 3-ЗО «Об ограничении на территории Тверской области розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для них, а также иной никотиносодержащей продукции» до принятия соответствующего федерального закона на территории Тверской области введен запрет на розничную продажу несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для них, а также иной никотиносодержащей продукции. Одновременно законом Тверской области от 13.02.2020 № 4-ЗО введена административная ответственность за нарушение указанного запрета (статья 56.8).

За совершение данного административного правонарушения предусмотрен административный штраф для граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей, для должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей, для юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Полномочия по рассмотрению дел об административных правонарушениях возложено на административную комиссию, полномочиями по составлению протоколов об административном правонарушении наделены должностные лица органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и должностные лица органов внутренних дел (полиции) (в случае заключения соответствующего соглашения).

Федеральным законом от 31.07.2020 № 303-ФЗ в целях охраны здоровья граждан от последствий потребления никотинсодержащей продукции правила, ограничения и запреты, предусмотренные Федеральным законом от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (наименование которого изменено «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции», далее - Федеральный закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ), распространены на иную (помимо табака) никотинсодержащую продукцию.

Согласно новой редакции части 1 статьи 20 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ запрещена продажа табачной продукции или никотинсодержащей продукции, кальянов и устройств для потребления никотинсодержащей продукции несовершеннолетним и несовершеннолетними, вовлечение детей в процесс потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции путем покупки для них либо передачи им табачной продукции, табачных изделий или никотинсодержащей продукции, кальянов и устройств для потребления никотинсодержащей продукции, предложения либо требования употребить табачную продукцию, табачные изделия или никотинсодержащую продукцию любым способом. За нарушение указанного выше запрета установлена административная ответственность, в том числе статьей 14.53 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В этой связи законом Тверской области от 09.12.2020 № 71-ЗО (далее – закон Тверской области № 71-ЗО) внесены изменения в закон Тверской области № 46-ЗО в части признания утратившей силу статьи 56.8, а также исключения из компетенции соответствующих органов и должностных лиц полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях и рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных данной статьей.

Кроме того, учитывая судебную практику Верховного Суда Российской Федерации, законом Тверской области № 71-ЗО признана утратившей силу статья 56.1, предусматривавшая административную ответственность за нарушение дополнительных требований пожарной безопасности. Одновременно внесены изменения в перечень лиц, уполномоченных составлять и рассматривать протоколы по данной статье.

Внесены изменения также в пункты 3, 4, 5 статьи 10 закона Тверской области «Об административных правонарушениях», определяющие перечни должностных лиц органов местного самоуправления, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях при осуществлении муниципального контроля и при осуществлении муниципального финансового контроля, а также перечень должностных лиц Контрольно-счетной палаты Тверской области, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, в части уточнения административных составов, предусмотренных статьей 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и по которым указанными лицами составляются протоколы об административных правонарушениях. Такое изменение обусловлено корректировкой Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

### **Законодательство в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка**

В соответствии с пунктом «в» статьи 71 Конституции Российской Федерации регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина находится в исключительном ведении Российской Федерации. По вопросам исключительного ведения принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации.

Статьей 31 Конституции Российской Федерации установлено, что граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование. На обеспечение реализации данной конституционной нормы направлен Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», которым установлены требования, предъявляемые к организации и формам публичного мероприятия, времени и месту его проведения, правам и обязанностям его организаторов и участников, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, их уполномоченных представителей и уполномоченных представителей органов внутренних дел, основаниям и порядку приостановления и прекращения публичного мероприятия, а также закреплены гарантии, включая судебные, правомерного осуществления гражданами права на свободу мирных собраний. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено определение мест дополнительно к местам, в которых в соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ проведение публичных мероприятий запрещается, в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности, в том числе если проведение публичных мероприятий может повлечь нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создать помехи движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры.

В целях реализации предоставленных субъекту Российской Федерации полномочий в Тверской области принят закон от 10.10.2006 № 98-ЗО «О регулировании отдельных вопросов проведения публичных мероприятий на территории Тверской области» (далее – закон Тверской области от 10.10.2006 № 98-ЗО), в котором нашел свое отражение перечень таких мест.

Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 01.11.2019 № 33-П «По делу о проверке конституционности пунктов 1 и 6 статьи 5 Закона Республики Коми «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий в Республике Коми» в связи с жалобами граждан М.С. Седовой и В.П. Терешонковой» (далее – постановление от 01.11.2019 № 33-П) определено, что установление законодателем Республики Коми общего запрета проведения собраний, митингов, шествий и демонстраций в местах, находящихся в радиусе 50 метров от входа в здания, занимаемые органами государственной власти Республики Коми, государственными органами Республики Коми, органами местного самоуправления в Республике Коми, государственными учреждениями Республики Коми, выходит за пределы законодательных полномочий субъектов Российской Федерации и не соответствует статьям 31, 55 (часть 3), 72 (пункт «б» части 1) и 76 (часть 2) Конституции Российской Федерации.

В постановлении от 01.11.2019 № 33-П Конституционный Суд Российской Федерации указал, что в силу статьи 87 Федерального конституционного закона от 21.07.1994 № 1-ФКЗ признание не соответствующими Конституции Российской Федерации отдельных положений закона Республики Коми требует внесения необходимых изменений не только в данный Закон Республики Коми, но и в законы других субъектов Российской Федерации, содержащие положения, аналогичные предусмотренным указанным законоположением (пункт 6).

В связи с этим законом Тверской области от 24.07.2020 № 48-ЗО внесены изменения в пункт 5 части 3 статьи 5.1 закона Тверской области № 98-ЗО в части снятия ограничений на проведение публичных мероприятий на территориях, непосредственно прилегающих к зданиям, занимаемым органами государственной власти и их территориальными органами (подразделениями), государственными органами, органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, органами прокуратуры Российской Федерации, следственными органами Следственного комитета Российской Федерации, воинскими частями, органами и учреждениями Министерства обороны Российской Федерации.

В целях приведения закона Тверской области от 18.03.2011 № 20-ЗО «О порядке проведения на территории Тверской области публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования» в соответствие с изменениями в федеральном законодательстве законом Тверской области от 23.12.2020 № 83-ЗО внесены изменения в статью 1 этого закона в части уточнения понятия «объекты транспортной инфраструктуры».

Согласно Федеральному закону от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» правовое просвещение является одной из форм профилактического воздействия. В целях правового просвещения и правового информирования субъекты профилактики правонарушений или лица, участвующие в профилактике правонарушений, доводят до сведения граждан и организаций информацию, направленную на обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, общества и государства от противоправных посягательств. Указанная информация может доводиться до сведения граждан и организаций путем применения различных мер образовательного, воспитательного, информационного, организационного или методического характера.

В Тверской области принят закон от 05.06.2020 № 42-ЗО «О правовом просвещении граждан на территории Тверской области», которым определены цели и задачи правового просвещения граждан в Тверской области, основные принципы, формы правового просвещения граждан, разграничены полномочия между органами государственной власти Тверской области, определены полномочия государственных органов Тверской области, должностных лиц в сфере правового просвещения граждан. Финансирование расходов на обеспечение деятельности субъектов правового просвещения граждан, а также расходов на мероприятия по обеспечению

указанной деятельности осуществляется за счет средств областного бюджета Тверской области и других источников, предусмотренных законодательством.

### **Законодательство в сфере защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, борьбы со стихийными бедствиями, ликвидации их последствий**

Организационно-правовые основы в области защиты населения, земельного, водного и воздушного пространства, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды в пределах границ Тверской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера определяет закон Тверской области от 30.07.1998 № 26-ОЗ-2 «О защите населения и территорий области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – закон Тверской области № 26-ОЗ-2).

За отчетный период в него дважды вносились изменения законами Тверской области от 03.03.2020 № 7-ЗО, от 05.06.2020 № 40-ЗО.

Федеральным законом от 03.07.2019 № 159-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в части уточнения положений, регулирующих:

состав, полномочия и задачи органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части принятия решений об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям регионального или муниципального характера, планирования действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и др.

Соответствующие изменения внесены в закон Тверской области № 26-ОЗ-2.

Федеральным законом от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» внесены изменения в Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», направленные на урегулирование отношений, возникающих в связи с необходимостью экстренного реагирования на вызовы, связанные с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), а также в иных подобных случаях. Уточнены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, связанные с введением режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

Законом Тверской области от 05.06.2020 № 40-ЗО в компетенцию Правительства Тверской области включены полномочия по установлению обязательных для исполнения гражданами и организациями правил поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также с учетом особенностей чрезвычайной ситуации на территории Тверской области или угрозы ее возникновения – дополнительных обязательных для исполнения гражданами и организациями правил поведения в соответствии с подпунктом «а.1» статьи 10 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Внесенные изменения позволяют эффективно принимать меры, направленные на защиту населения и территорий при распространении заболевания, представляющего опасность для окружающих.

### **Законодательство Тверской области в сфере правосудия, адвокатуры и нотариата**

Пунктом «г» статьи 71 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что установление системы судебной власти находится в исключительном ведении Российской Федерации. В соответствии с пунктом «л» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы кадров судебных органов находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 28 Федерального конституционного закона от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», статьей 2 Федерального конституционного закона от 07.02.2011 № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», статьей 1 Федерального закона от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» порядок назначения (избрания) и деятельности мировых судей устанавливается также законами субъектов Российской Федерации. В целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации в Тверской области принят закон от 31.05.2001 № 149-ОЗ-2 «О порядке назначения и деятельности мировых судей Тверской области», в который в истекшем году внесены изменения в статьи 10 и 14 (закон Тверской области от 03.03.2020 № 6-ЗО).

Федеральным законом от 02.08.2019 № 285-ФЗ внесены изменения в статью 21 закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации». Изменениями предусмотрено, что мировым судьям, пребывающим в отставке, удостоверения судьи подписываются и выдаются в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации.

В связи с чем закон Тверской области от 31.05.2001 № 149-ОЗ-ОЗ-2 дополнен соответствующим порядком. Предусмотрено, что мировой судья, пребывающий в отставке, имеет удостоверение, которое подписывается и вручается Председателем Законодательного Собрания Тверской области. При этом Законодательное Собрание Тверской области наделено полномочием по утверждению положения об удостоверениях мирового судьи Тверской области и мирового судьи Тверской области, пребывающего в отставке, а также описания удостоверений.

Закон дополнен нормой о том, что возмещение мировым судьям командировочных расходов осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации в соответствии с порядком, определяемым Правительством Тверской области.

В развитие нормы закона Тверской области от 31.05.2001 № 149-ОЗ-ОЗ-2 Законодательным Собранием Тверской области принято постановление от 12.03.2020 № 1003-П-6 «О Положении об удостоверении мирового судьи Тверской области, пребывающего в отставке», которым регулируется порядок изготовления, выдачи и учета удостоверения мирового судьи Тверской области, пребывающего в отставке, а также утверждается описание удостоверения мирового судьи в отставке.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 27.06.2002 № 254-П-3 утверждено Положение об удостоверении мирового судьи Тверской области, в пункты 1 и 5 которого постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 12.03.2020 № 1004-П-6 внесены изменения, направленные на установление единых требований, предъявляемых к удостоверению мирового судьи Тверской области и мирового судьи Тверской области, пребывающего в отставке.

На заседаниях Законодательного Собрания Тверской области рассматривались вопросы, связанные с назначением мировых судей. В течение 2020 года были рассмотрены и назначены на должность мировых судей 32 кандидата, в том числе 15 – впервые назначенных, 17 – повторное или последующее назначение (постановления Законодательного Собрания Тверской области от 30.01.2020 № 958-П-6, от 20.02.2020 № 971-П-6, от 12.03.2020 № 997-П-6, от 09.04.2020 № 1007-П-6, от 02.07.2020 № 1076-П-6, от 24.09.2020 № 1111-П-6, от 29.10.2020 № 1124-П-6, от 03.12.2020 № 1149-П-6, от 18.12.2020 № 1172-П-6).

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 28.05.2020 № 1057-П-6 судья, находящаяся в отставке, привлечена к исполнению обязанностей мирового судьи судебного участка № 36 Тверской области на период временного отсутствия мирового судьи на срок не более одного года.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 14.03.2002 № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» в число органов судейского сообщества в Российской Федерации входят квалификационные коллегии судей субъектов Российской Федерации. Статьей 11 названного Федерального закона определен порядок формирования квалификационной коллегии судей субъекта Российской Федерации. В ее состав наравне с иными

членами входят семь представителей общественности, которые назначаются законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Законом Тверской области от 30.04.2002 № 31-ЗО «О представителях общественности в квалификационной коллегии судей Тверской области» установлено, что Законодательным Собранием Тверской области назначаются семь представителей общественности на срок полномочий квалификационной коллегии судей Тверской области, из которых три кандидатуры вносятся на рассмотрение Законодательного Собрания Губернатором Тверской области и четыре кандидатуры – Председателем Законодательного Собрания Тверской области с учетом рекомендаций Совета Законодательного Собрания Тверской области.

Квалификационные коллегии судей субъектов Российской Федерации избираются на четыре года.

В связи с истечением срока полномочий квалификационной коллегии судей Тверской области постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 30.04.2020 № 1055-П-6 назначены четыре представителя, внесенные на рассмотрение Законодательного Собрания Председателем Законодательного Собрания Тверской области с учетом рекомендаций Совета Законодательного Собрания Тверской области – Барышев В.В., Дронова Ю.А., Захаров Г.Н., Харитошкин В.В.

Согласно пункту «л» части 2 статьи 72 Конституции Российской Федерации адвокатура и нотариат находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Статьей 33 Федерального закона от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» установлено, что квалификационная комиссия создается для приема квалификационных экзаменов у лиц, претендующих на присвоение статуса адвоката, а также для рассмотрения жалоб на действия (бездействие) адвокатов, формируется на срок два года в количестве 13 членов комиссии, из которых два представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно закону Тверской области от 10.01.2003 № 05-ЗО «О представителях Законодательного Собрания Тверской области в квалификационной комиссии адвокатской палаты Тверской области» Законодательное Собрание Тверской области избирает двух представителей в квалификационную комиссию адвокатской палаты Тверской области.

В связи с истечением срока полномочий квалификационной комиссии адвокатской палаты Тверской области постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 18.12.2020 № 1190-П-6 представителями Законодательного Собрания Тверской области в квалификационной комиссии адвокатской палаты Тверской области избраны Графская М.Б. и Дронова Ю.А.

Законом Тверской области от 30.06.2016 № 40-ЗО «Об определении пределов нотариальных округов в границах территории Тверской области и количества должностей нотариусов в нотариальных округах» определены пределы нотариальных округов в границах территории Тверской области и количество должностей нотариусов в нотариальных округах. Законом Тверской области от 13.11.2020 № 67-ЗО в него внесены изменения. При внесении изменений учитывалось, что в период с 2017 по 2020 годы осуществлялось преобразование муниципальных образований: образованы Осташковский, Кашинский, Нелидовский городские округа, Весьегонский, Андреапольский, Оленинский, Лесной, Западнодвинский, Пеновский, Сандовский, Краснохолмский, Селижаровский муниципальные округа, а также к Вышневолоцкому городскому округу присоединен Вышневолоцкий район. В Вышневолоцком городском нотариальном округе увеличено количество должностей нотариусов с двух до трех единиц за счет сокращения должности в Вышневолоцком районном нотариальном округе и исключением Вышневолоцкого районного нотариального округа. При определении количества должностей нотариусов в нотариальном округе учитывались требования Порядка определения количества должностей нотариусов в нотариальном округе, утвержденного приказом Минюста России от 26.11.2008 № 275. Общее количество должностей нотариусов осталось прежним – 72 должности.

## **Законодательство в сфере регулирования институтов гражданского общества**

Полномочия органов государственной власти Тверской области в сфере поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций установлены статьей 10.1 закона Тверской области от 12.03.2007 № 16-ЗО «О поддержке некоммерческих организаций органами государственной власти Тверской области», претерпевшей изменения в 2020 году.

Законом Тверской области от 07.10.2020 № 59-ЗО в положения статьи 10.1 внесен ряд уточняющих поправок, обусловленных изменениями федерального законодательства.

Федеральным законом от 18.03.2020 № 60-ФЗ внесены изменения в статьи 2 и 31.4 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», которыми уточнены требования для признания некоммерческих организаций исполнителями общественно полезных услуг и предусмотрена возможность включения социально ориентированной некоммерческой организации в реестр некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг без осуществления федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации оценки качества оказания названными организациями общественно полезных услуг.

Возможность включения в реестр без оценки качества оказания общественно полезных услуг предусмотрена для социально ориентированных некоммерческих организаций, надлежащим образом реализовавших проект или проекты, предусматривающие осуществление деятельности по одному или нескольким приоритетными направлениям в сфере оказания общественно полезных услуг, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 08.08.2016 № 398 «Об утверждении приоритетных направлений деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг», с использованием гранта Президента Российской Федерации, предоставляемого на развитие гражданского общества.

Соответствующие изменения внесены в закон Тверской области «О поддержке некоммерческих организаций органами государственной власти Тверской области».

В 2020 году в закон Тверской области от 01.10.2014 № 70-ЗО «Об Общественной палате Тверской области» внесены изменения в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством.

Внесены изменения в Федеральный закон от 23.06.2016 № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» (от 15.10.2020 № 333-ФЗ): уточнен перечень лиц, которые не могут быть членами общественной палаты субъекта Российской Федерации. В указанный перечень включены депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иные лица, замещающие государственные должности субъектов Российской Федерации. Одновременно в указанном перечне наименование одной из государственных должностей Российской Федерации (член Совета Федерации Российской Федерации) приведено в соответствие с Конституцией Российской Федерации (сенатор Российской Федерации).

Соответствующие изменения внесены законом Тверской области от 09.12.2020 № 73-ЗО «О внесении изменения в статью 11 закона Тверской области «Об Общественной палате Тверской области».

## **Законодательство о почетных званиях, наградах. Памятные даты**

В Тверской области правовые и организационные основы поощрения граждан и организаций наградами в Тверской области за деятельность, направленную на социально-экономическое и культурное развитие Тверской области, обеспечение роста благосостояния ее населения установлены законом Тверской области от 14.03.2003 № 13-ЗО «О наградах и поощрениях в Тверской области» (далее – закон Тверской области от 14.03.2003 № 13-ЗО). В 2020 году в него дважды вносились изменения:

законом Тверской области 23.04.2020 № 24-ЗО предусмотрено учреждение нового вида поощрения – занесение на Доску почета Тверской области, наименование закона изложено в новой

редакции;

законом Тверской области от 13.07.2020 № 45-ЗО учреждено новое звание «Почетный журналист Тверской области», а также увеличен размер единовременной выплаты лицам, удостоенным почетного знака Тверской области «Слава Отца» с 50 000 рублей до 100 000 рублей.

В целях реализации закона Тверской области № 13-ЗО внесены изменения в Положение об условиях и порядке награждения наградами Тверской области в части включения в него нового раздела – Положение о звании «Почетный журналист Тверской области» (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 02.07.2020 № 1088-П-6).

Статьей 6 закона Тверской области № 13-ЗО определены награды Законодательного Собрания Тверской области, к которым в числе прочих относятся почетная грамота и благодарность. Согласно названной норме условия и порядок награждения наградами Законодательного Собрания Тверской области определяются постановлениями Законодательного Собрания Тверской области.

В отчетном периоде также внесены изменения в приложения 2 и 3 к постановлению Законодательного Собрания Тверской области от 29.01.2009 № 1306-П-4 «О Почётной грамоте Законодательного Собрания Тверской области и Благодарности Законодательного Собрания Тверской области» в части утверждения новых образцов бланков Почётной грамоты и Благодарности Законодательного Собрания Тверской области (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 24.12.2020 № 1202-П-6).

В связи с произошедшими кадровыми изменениями в Правительстве Тверской области Законодательным Собранием Тверской области принято постановление от 24.12.2020 № 1201-П-6 «О согласовании изменений в составе Комиссии по предварительному рассмотрению представлений к награждению государственными наградами Российской Федерации и наградами Тверской области».

В 2020 году Законодательным Собранием Тверской области в связи с необходимостью регламентации порядка использования в Тверской области копии Знамени Победы принят закон Тверской области от 23.04.2020 № 18-ЗО «Об использовании копии Знамени Победы в Тверской области».

Согласно Федеральному закону от 07.05.2007 № 68-ФЗ «О Знамени Победы» Знаменем Победы является штурмовой флаг 150-й ордена Кутузова II степени Идрицкой стрелковой дивизии, водруженный 1 мая 1945 года на здании рейхстага в городе Берлине. Указанным Федеральным законом предусмотрено, что в День Победы копии Знамени Победы могут вывешиваться на зданиях (либо подниматься на мачтах, флагштоках) наряду с Государственным флагом Российской Федерации. Копия Знамени Победы олицетворяет собой особый символ Победы советского народа и его Вооруженных Сил над фашистской Германией в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов. Вид копий Знамени Победы должен соответствовать виду Знамени Победы.

В указанном законе Тверской области определен порядок использования копий Знамени Победы (места вывешивания, торжественные мероприятия, посвященные праздничным дням и памятным датам, во время проведения которых используются копии Знамени Победы). Порядок изготовления (закупки) и хранения копий Знамени Победы органами государственной власти Тверской области, государственными органами Тверской области определяется Правительством Тверской области.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 30.01.2020 № 967-П-6 «Об установлении на территории Тверской области памятных дней святой благоверной великой княгини Анны Кашинской, преподобного Нила Столобенского, священномученика Фаддея (Успенского)» на территории Тверской области установлены памятные дни:

9 июня – День памяти преподобного Нила Столобенского,

25 июня – День памяти святой благоверной великой княгини Анны Кашинской,

26 октября – День памяти священномученика Фаддея (Успенского).

Данное постановление принято в целях совершенствования духовно-нравственного воспитания жителей тверского региона в рамках пропаганды семейных и духовных ценностей, культурно-исторических традиций.

## **Подраздел 2. Законодательство в социальной сфере**

### **Законодательство в сфере здравоохранения**

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации координация вопросов здравоохранения, в том числе обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи, сохранение и укрепление общественного здоровья, создание условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

Законом Тверской области от 13.02.2020 № 1-ЗО утверждена Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Территориальная программа, Программа).

Территориальная программа разработана Министерством здравоохранения Тверской области совместно с Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Тверской области в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2019 № 1610 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

В Программе установлены: перечень видов, форм и условий предоставления медицинской помощи, оказание которой осуществляется бесплатно; перечень заболеваний и состояний, оказание медицинской помощи при которых осуществляется бесплатно; категории граждан, оказание медицинской помощи которым осуществляется бесплатно; нормативы объема медицинской помощи; нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи; подушевые нормативы финансирования; порядок формирования и структура тарифов на оплату медицинской помощи и способы ее оплаты; целевые значения критериев доступности и качества медицинской помощи, оказываемой в рамках Программы; перечень медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы и др.

Территориальная программа направлена на повышение доступности и качества медицинской помощи населению Тверской области, улучшение демографической ситуации в Тверской области, улучшение состояния здоровья населения Тверской области.

Подушевые нормативы финансирования Территориальной программы (без учета расходов федерального бюджета) составляют:

за счет средств областного бюджета Тверской области (в расчете на 1 жителя) в 2021 году – 4313,0 рублей, 2022 году – 3938,0 рублей и 2023 году – 4031,5 рубля;

за счет средств обязательного медицинского страхования в 2021 году – 13081 рубль, в 2022 году – 13699,1 рубля, в 2023 году – 14471,9 рубля, в том числе:

на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования в 2021 году – 13003,7 рубля, в 2022 году – 13623,2 рубля, в 2023 году – 14396 рублей, из них за счет субвенций Федерального фонда обязательного медицинского страхования в 2021 году – 13001,3 рубля, в 2022 году – 13620,8 рубля; в 2023 году – 14393,6 рубля, за счет прочих поступлений в 2021 - 2023 годах – 2,4 рубля.

Законом Тверской области от 10.04.2020 № 14-ЗО внесены изменения в законы Тверской области от 02.08.2011 № 44-ЗО «О Правительстве Тверской области», от 05.07.2012 № 54-ЗО «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области». В соответствии с данными изменениями полномочия по утверждению Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи переданы Правительству Тверской области. В связи с этим законом Тверской области от 10.04.2020 № 14-ЗО признан утратившим силу закон Тверской области от 13.02.2020 № 1-ЗО «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2020 № 708-пп утверждена Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Закон Тверской области от 07.10.2020 № 57-ЗО «О внесении изменений закон в Тверской области «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области» принят в целях реализации Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания по вопросам модернизации первичного звена здравоохранения от 02.09.2019 № Пр-1755.

В соответствии с названным законом медицинским работникам государственных медицинских организаций Тверской области, оказывающих первичную медико-санитарную помощь и (или) скорую, в том числе скорую специализированную, медицинскую помощь, в качестве дополнительной меры социальной поддержки предоставлено право однократного безвозмездного получения в собственность жилых помещений, занимаемых ими по договорам найма служебного жилого помещения жилищного фонда Тверской области. Законом определены условия и порядок ее предоставления.

В связи с изменением федерального законодательства законом Тверской области уточнены полномочия Правительства Тверской области по ведению региональных сегментов федеральных регистров, предусмотренных Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

### **Законодательство в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства; в сфере социальной защиты**

В соответствии с пунктом «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства; защита института брака как союза мужчины и женщины; создание условий для достойного воспитания детей в семье, а также для осуществления совершеннолетними детьми обязанности заботиться о родителях находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В целях создания условий, обеспечивающих достойную жизнь и активную деятельность многодетной семьи, оценку социальной значимости труда многодетных родителей по воспитанию детей, а также в целях улучшения демографической ситуации в Тверской области принят закон от 29.12.2004 № 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке», которым установлен статус многодетной семьи, а также правовые, организационные и экономические основы социальной поддержки многодетной семьи в Тверской области.

Законом Тверской области от 08.05.2020 № 29-ЗО внесены изменения в статьи 64 и 65 закона Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке» и установлены следующие дополнительные меры социальной поддержки многодетных семей:

обеспечение школьной формой детей при поступлении (переводе) ребенка (детей) во 2-й, 3-й и 4-й классы общеобразовательных организаций, находящихся на территории Тверской

области (ранее такая мера социальной поддержки предоставлялась только при поступлении (переводе) ребенка (детей) в 1-й и 5-й классы);

обеспечение страхования автотранспорта многодетной семьи, воспитывающей пять и более детей (ранее обеспечивалось только приобретение автотранспорта).

Указом Президента Российской Федерации от 20.03.2020 № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» с 01 января 2020 года установлена ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно. Ежемесячная выплата предоставляется в случае, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством. Размер ежемесячной выплаты составляет 50 процентов величины прожиточного минимума для детей, установленной в субъекте Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством.

В соответствии с названным Указом ежемесячная выплата предоставляется в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации. В связи с этим принят закон Тверской области от 10.04.2020 № 15-ЗО «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно».

Федеральными законами от 16.10.2019 № 336-ФЗ, от 27.12.2019 № 514-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», который в том числе являлся правовым основанием для принятия закона Тверской области от 31.03.2010 № 24-ЗО «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Тверской области» (далее – закон Тверской области от 31.03.2010 № 24-ЗО).

В соответствии с изменившимся федеральным законодательством в указанный закон Тверской области внесены изменения законом Тверской области от 08.05.2020 № 33-ЗО.

В частности, изложены в новой редакции статьи, определяющие: перечень организаций, относящихся к организациям отдыха детей и их оздоровления; требования к организациям отдыха детей и их оздоровления, полномочия Правительства Тверской области в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей. Закон Тверской области от 31.03.2010 № 24-ЗО дополнен новой статьей, регламентирующей полномочия уполномоченного исполнительного органа государственной власти Тверской области в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

К полномочиям уполномоченного исполнительного органа государственной власти Тверской области в сфере организации отдыха и оздоровления детей отнесены:

реализация на территории Тверской области основ государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья;

установление порядка формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Тверской области, проверка сведений, представленных организациями отдыха детей и их оздоровления для включения таких организаций в указанный реестр в соответствии с общими принципами формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления;

формирование и ведение указанного реестра, а также его размещение на официальном сайте уполномоченного исполнительного органа государственной власти Тверской области в сфере организации отдыха и оздоровления детей в сети «Интернет»;

осуществление в пределах своих полномочий регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления;

обеспечение координации деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области, осуществляющих государственный надзор в сфере образования, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных

нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей, федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, федеральный государственный пожарный надзор, государственный контроль качества и безопасности медицинской деятельности, а также обеспечивающих безопасность людей на водных объектах, органов местного самоуправления в сфере организации отдыха и оздоровления детей, общественных организаций и объединений, и иные полномочия.

Законом Тверской области от 13.07.2020 № 47-ЗО внесены изменения в статью 2 закона Тверской области от 24.07.2012 № 68-ЗО «О бесплатной юридической помощи в Тверской области», регулирующую полномочия Правительства Тверской области в сфере обеспечения граждан бесплатной юридической помощью.

Изменения обусловлены принятием закона Тверской области от 05.06.2020 № 42-ЗО «О правовом просвещении граждан на территории Тверской области», которым предусмотрено, что организация правового информирования и правового просвещения населения Тверской области осуществляется Правительством Тверской области в соответствии с Федеральным законом и законом Тверской области от 05.06.2020 № 42-ЗО «О правовом просвещении граждан на территории Тверской области».

Принят закон Тверской области от 06.08.2020 № 54-ЗО «О внесении изменения в статью 7 закона Тверской области «О реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Тверской области».

Законом внесены уточнения в части определения категории детей, которым предоставляется мера социальной поддержки по бесплатному проезду. Бесплатным проездом на автомобильном пассажирском транспорте общего пользования (за исключением легкового такси) в городском и пригородном сообщении, а также бесплатным проездом один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы за счет средств областного бюджета Тверской области обеспечиваются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающиеся за счет средств областного бюджета Тверской области или местных бюджетов по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств областного бюджета Тверской области и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет средств областного бюджета Тверской области или местных бюджетов.

Законом Тверской области от 11.09.2020 № 55-ЗО «О величине прожиточного минимума пенсионера в Тверской области на 2021 год» установлена величина прожиточного минимума пенсионера в Тверской области на 2021 год в целях определения социальной доплаты к пенсии в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в размере 9372 рублей.

Законом Тверской области от 09.12.2020 № 76-ЗО величина прожиточного минимума пенсионера в Тверской области на 2021 год изменена и установлена в размере 9 875 рублей.

Изменение величины прожиточного минимума пенсионера в Тверской области связано с обновлением данных по величине прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации по базовому варианту проекта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период (Правительственная телеграмма от 13.10.2020 № 27-3/10/В-9034 Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации).

## **Законодательство в сфере образования, науки и научно-технической политики**

В соответствии с пунктом «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы образования находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 01.03.2020 № 45-ФЗ «О внесении изменений в статьи 51 и 52 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» право на получение компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения, установленной для педагогических работников, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), предусмотрено также для руководителей образовательных организаций, заместителей руководителей образовательных организаций, руководителей структурных подразделений образовательных организаций и их заместителей.

В целях обеспечения соответствия формулировки категории получателей компенсации нормам федерального законодательства и исключения фактов неоднозначного толкования законодательства при определении права граждан на получение компенсации законом Тверской области от 09.12.2020 № 75-ЗО внесены соответствующие изменения в законы Тверской области от 22.12.2011 № 82-ЗО «О компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)», от 17.07.2013 № 60-ЗО «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области», от 23.12.2015 № 132-ЗО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по предоставлению компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения отдельным категориям педагогических работников, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)». Изменения внесены законом Тверской области от 09.12.2020 № 75-ЗО.

В целях сохранения права на компенсацию педагогических работников муниципальных образовательных организаций, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах на территории муниципальных округов Тверской области, законом также внесены изменения в части уточнения перечня органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, которые наделяются отдельными государственными полномочиями Тверской области по предоставлению компенсации, дополнив его органами местного самоуправления муниципальных округов Тверской области.

Помимо прочего законом внесены изменения в части установления порядка определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам на осуществление отдельных государственных полномочий по предоставлению компенсации педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа).

Законом Тверской области от 03.03.2020 № 10-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 17.07.2013 № 60-ЗО «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области».

Изменения направлены на регулирование полномочий Правительства Тверской области, мер социальной поддержки работников образовательных организаций, вопросов по организации бесплатной перевозки обучающихся.

В частности, к полномочиям Правительства Тверской области отнесены вопросы по установлению порядка формирования и ведения информационной системы доступности дошкольного образования в Тверской области, в том числе предоставление родителям (законным представителям) детей сведений из информационных систем, включающих в себя информацию о доступности дошкольного образования, присмотра и ухода за детьми. Изменения обусловлены принятием Федерального закона от 27.12.2019 № 515-ФЗ «О внесении изменений в статьи 67 и 98

Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части формирования и ведения информационных систем доступности дошкольного образования», в соответствии с которым изложенные полномочия отнесены к полномочиям субъекта Российской Федерации.

Законом Тверской области от 03.03.2020 № 10-ЗО введена новая мера социальной поддержки работников образовательных организаций. Учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек на территории Тверской области, в порядке, установленном Правительством Тверской области, предоставляется единовременная компенсационная выплата в пределах объема средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете для Тверской области и областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год. Введение данной меры социальной поддержки связано с принятием Правительством Российской Федерации постановления от 09.11.2019 № 1430, предусматривающего внесение изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие образования». В соответствии с изменениями указанная единовременная компенсационная выплата предоставляется за счет средств федерального и регионального бюджетов. Для получения субсидии из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств субъекта Российской Федерации по предоставлению выплаты необходимо наличие утвержденных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, предусматривающих мероприятия, в целях которых предоставляется субсидия.

Одновременно признана утратившей силу часть 7 статьи 6 закона Тверской области от 17.07.2013 № 60-ЗО «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области». Согласно данной норме молодым учителям в возрасте до 35 лет, работающим в государственных образовательных организациях Тверской области или муниципальных образовательных организациях, устанавливалась мера государственной поддержки в виде возмещения части затрат в связи с предоставлением им ипотечного кредита. Документы для включения в список претендентов на получение субсидии принимались до 1 ноября 2013 года. При этом молодые учителя, получившие субсидию, были обязаны проработать в общеобразовательной организации Тверской области в должности учителя не менее пяти лет после получения субсидии. Положение признано утратившим силу в связи с истечением вышеуказанного пятилетнего срока.

В соответствии с частью 3 статьи 40 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» расходы учредителя муниципальной образовательной организации, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района или городского округа подлежат компенсации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

В рамках предоставленных полномочий законом Тверской области от 03.03.2020 № 10-ЗО изменен порядок компенсации. Установлено, что расходы учредителя муниципальной образовательной организации, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района или городского округа подлежат компенсации на основании соглашений между органами местного самоуправления муниципальных образований в соответствии с бюджетным законодательством в размере фактических затрат, непосредственно связанных с организацией перевозки обучающихся.

Законом Тверской области от 09.12.2020 № 74-ЗО внесены изменения в статьи 4 и 8 закона Тверской области от 17.07.2013 № 60-ЗО «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области».

Федеральным законом от 24.04.2020 № 147-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам контроля за эффективностью и качеством осуществления переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий» внесены изменения в Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части наделения органов исполнительной власти

субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования, полномочием по осуществлению согласования назначения должностных лиц исполнительно-распорядительных органов (местных администраций) муниципальных районов, муниципальных и городских округов (заместителей глав местных администраций, руководителей структурных подразделений местных администраций или отраслевых органов местных администраций), осуществляющих муниципальное управление в сфере образования.

В связи с этим законом Тверской области от 09.12.2020 № 74-ЗО обозначенные полномочия включены в перечень полномочий уполномоченного исполнительного органа государственной власти Тверской области в сфере образования.

Федеральным законом от 01.03.2020 № 47-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрено, что обучающиеся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях обеспечиваются учредителями таких организаций не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации. В целях реализации данной нормы законом Тверской области установлено, что обучающиеся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях обеспечиваются учредителями таких организаций не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием в соответствии с законодательством.

### **Законодательство в сфере молодежной политики и патриотического воспитания граждан**

В соответствии с пунктом «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы молодежной политики находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Законом Тверской области от 03.03.2020 № 5-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 25.02.1999 № 50-ОЗ-2 «О регулировании на территории Тверской области отдельных вопросовувековечения памяти погибших в годы Великой Отечественной войны (1941 - 1945 гг.) защитников Отечества» в части уточнения наименования органов ветеринарного надзора, с которыми в том числе осуществляется согласование проведения полевой поисковой работы в районах бывших боевых действий. С учетом изменений согласование осуществляется с органами федерального государственного ветеринарного надзора.

Внесение указанных изменений связано с принятием Федерального закона от 27.12.2019 № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора», в соответствии с которым упразднен региональный государственный ветеринарный надзор, осуществляемый уполномоченными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации (территориальными органами государственного надзора).

### **Подраздел 3. Законодательство в сфере экономики, аграрной, промышленной политики и природопользования**

#### **Законодательство в сфере управления государственным имуществом и приватизации**

В соответствии с пунктом 1 статьи 10 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» порядок планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации,

определяется органами государственной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно.

Согласно пункту 2 статьи 3 закона Тверской области от 22.02.2005 № 10-ЗО «О приватизации государственного имущества Тверской области» Законодательное Собрание Тверской области осуществляет, в том числе, следующие полномочия:

утверждает прогнозный план (программу) приватизации областного имущества на плановый период;

рассматривает и утверждает отчет о результатах приватизации областного имущества за прошедший год.

В соответствии с подпунктом 1 части 1 пункта 3 статьи 3 закона Тверской области от 22.02.2005 № 10-ЗО «О приватизации государственного имущества Тверской области» Правительство Тверской области организует разработку и представляет Губернатору Тверской области для внесения в Законодательное Собрание Тверской области для утверждения прогнозный план (программу) приватизации областного имущества на плановый период.

В соответствии с абзацем первым пункта 3 Порядка разработки прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 16.06.2006 № 145-па, прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Тверской области разрабатывается исполнительным органом государственной власти Тверской области, уполномоченным в сфере управления государственным имуществом Тверской области, согласовывается Правительством Тверской области и утверждается Законодательным Собранием Тверской области.

В порядке реализации полномочий Законодательного Собрания Тверской области принят закон Тверской области от 13.02.2020 № 2-ЗО «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2020 – 2022 годы».

Указанным законом в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Тверской области на 2020-2022 годы включен 1 объект недвижимого имущества, находящийся в государственной собственности Тверской области – Межпоселковый газопровод д. Славное – п. Восток.

Данный объект недвижимого имущества построен в 2014 году за счет средств областного бюджета Тверской области. Объект учитывался в казне Тверской области, однако Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области не несло расходов на его содержание, так как с 2015 года газопровод находился в безвозмездном пользовании администрации муниципального образования «Славновское сельское поселение Калининского района Тверской области».

Приватизацию указанного объекта планировалось провести путем внесения в уставный капитал акционерного общества «Региональная газовая компания», 100% акций которого находятся в государственной собственности Тверской области.

В соответствии с уставом акционерного общества «Региональная газовая компания» основными целями его деятельности являются развитие инженерной инфраструктуры газотранспортной сети Тверской области и интеграция разрозненного газового хозяйства, направленные на реализацию государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства Тверской области.

Таким образом, после передачи газопровода акционерное общество «Региональная газовая компания», имеющее лицензии и необходимый опыт, становится ответственным за обеспечение безопасной эксплуатации объекта.

В соответствии со статьей 6 закона Тверской области от 09.04.2002 № 23-ЗО «Об управлении государственным имуществом Тверской области» к объектам исключительной государственной собственности Тверской области относится государственное имущество, необходимое для осуществления полномочий органов государственной власти Тверской области, государственных органов Тверской области.

Перечень объектов исключительной государственной собственности Тверской области утвержден законом Тверской области от 06.06.2008 № 66-ЗО «Об утверждении Перечня объектов исключительной государственной собственности Тверской области», в который законом Тверской области от 08.05.2020 № 31-ЗО внесены изменения.

В государственной собственности Тверской области находятся нежилые помещения, расположенные по адресу: г. Тверь, ул. Трехсвятская, д. 6.

Отдельные нежилые помещения по указанному адресу используются государственными учреждениями Тверской области для осуществления уставной деятельности:

1) государственным автономным учреждением Тверской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» – для размещения Филиала государственного автономного учреждения Тверской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» № 1 г. Твери;

2) государственным казенным учреждением Тверской области «Управление противопожарной службы, защиты населения и территорий Тверской области» – для размещения Центра обработки вызовов Системы 112;

3) государственным казенным учреждением здравоохранения Тверской области «Центр медицины катастроф Тверской области», Государственным казенным учреждением здравоохранения Тверской области «Тверская станция скорой медицинской помощи» – для размещения централизованной диспетчерской скорой медицинской помощи;

4) государственным казенным учреждением Тверской области «Центр организации дорожного движения» – для работы в соответствии с уставной деятельностью.

В соответствии с внесенными изменениями ряд нежилых помещений, расположенных по адресу: г. Тверь, ул. Трехсвятская, д. 6, включен в Перечень объектов исключительной государственной собственности Тверской области.

Закон Тверской области от 13.11.2020 № 65-ЗО «Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2019 год» принят во исполнение статьи 16 закона Тверской области от 22.02.2005 № 10-ЗО «О приватизации государственного имущества Тверской области», согласно которой отчет о результатах приватизации областного имущества за прошедший год вносится Губернатором Тверской области в Законодательное Собрание Тверской области одновременно с проектом закона Тверской области об исполнении областного бюджета Тверской области за отчетный финансовый год.

В соответствии с Прогнозным планом (программой) приватизации государственного имущества Тверской области на 2017-2019 годы, утвержденным законом Тверской области от 29.12.2016 № 95-ЗО, в 2019 году планировалось приватизировать 2 объекта недвижимого имущества, находящихся в государственной собственности Тверской области, с расположенными под ними земельными участками в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», а также находящиеся в государственной собственности Тверской области акции 1 акционерного общества.

В 2019 году осуществлена приватизация нежилого помещения, расположенного по адресу: г. Тверь, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 20, пом. 2, путем внесения в качестве вклада в уставный капитал акционерного общества «Отель «Оснабрюк», 96,76% акций которого находятся в государственной собственности Тверской области.

В соответствии с заключенным договором мены в государственную собственность Тверской области передано 335000 акций акционерного общества «Отель «Оснабрюк» номинальной стоимостью 77 рублей каждая на общую сумму 25 795 000 рублей.

Аукцион по продаже здания с расположенным под ним земельным участком по адресу: г. Тверь, ул. Индустриальная, д. 11, не состоялся в связи с отсутствием заявок на участие.

Приватизация находящихся в государственной собственности Тверской области акций акционерного общества «Московско-Тверская пригородная пассажирская компания» планировалась путем внесения в уставный капитал создаваемого акционерного общества. В связи

с тем, что указанное акционерное общество не было создано, необходимость в приватизации акций утратила свою актуальность.

В 2020 году постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 30.04.2020 № 1054-П-6 внесены изменения в Методику определения и расчета арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Тверской области, утвержденную постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 24.06.2004 № 965-П-3 (далее – Методика).

В соответствии с пунктом 8 Методики определения и расчета арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Тверской области, утвержденной постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 24.06.2004 № 965-П-3 (далее – Методика) размер арендной платы за пользование объектами недвижимого имущества, находящимися в государственной собственности Тверской области, подлежащей ежемесячному перечислению в областной бюджет, осуществлялся по формуле исходя из годовой рыночной арендной платы за пользование недвижимым имуществом и иных устанавливаемых коэффициентов и величин, в том числе с учетом коэффициента ежегодного индексирования размера арендной платы.

Коэффициент ежегодного индексирования размера арендной платы ежегодно утверждался Правительством Тверской области и был равен индексу потребительских цен по Тверской области по полному кругу товаров и платных услуг, определяемому ТERRITORIALНЫМ органом Федеральной службы государственной статистики по Тверской области на декабрь предыдущего года к декабрю года, предшествующего предыдущему году.

В результате внесенных в Методику изменений коэффициент ежегодного индексирования заменен на коэффициент инфляции, определяемый в соответствии с прогнозируемым уровнем инфляции, предусмотренным в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период по состоянию на начало очередного финансового года. Коэффициент инфляции применяется ежегодно, за исключением года, в котором был заключен договор аренды.

Аналогичная норма содержится в Правилах определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 № 582 «Об основных принципах определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и о Правилах определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации».

В целях оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и реализации положений Федерального закона от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» изменениями, внесенными в Методику, установлен коэффициент инфляции в 2020 году равный 1, а также исключена обязанность арендаторов по ежемесячному перечислению в областной бюджет Тверской области арендной платы.

Кроме того, в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» и другими федеральными законами постановлением внесены изменения в Методику в части уточнения положений о предоставлении в аренду земельных участков, находящихся в государственной собственности Тверской области, некоммерческим организациям, создаваемым гражданами для ведения садоводства, огородничества, а также в части замены термина «жилье экономического класса» на термин «стандартное жилье».

## **Законодательство в сфере земельных отношений**

Законом Тверской области от 03.03.2020 № 11-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 23.12.2015 № 139-ЗО «О реализации на территории Тверской области подпункта 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации» (далее – закон Тверской области № 139-ЗО).

В соответствии с законом Тверской области № 139-ЗО земельные участки, находящиеся в государственной собственности Тверской области, муниципальной собственности, а также земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, предоставляются в аренду без проведения торгов юридическим лицам в соответствии с распоряжением Губернатора Тверской области для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов при условии соответствия указанных объектов, проектов одновременно установленным данным законом Тверской области критериям. Одним из критериев является принадлежность размещаемого объекта, реализуемого проекта к одному из определенных законом направлений. Внесенными изменениями направление «дорожная деятельность, транспортная инфраструктура» дополнено словами «обеспечение объектами дорожного сервиса».

Указанные изменения направлены на вовлечение дополнительных видов инвестиционных проектов, в частности, проектов, предполагающих размещение на федеральных трассах М-9, М-10, М-11, а также на автомобильных дорогах регионального значения объектов в сфере дорожного сервиса.

## **Законодательство в сфере правового регулирования сельского хозяйства**

В целях приведения закона Тверской области от 10.01.2003 № 03-ЗО «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области» в соответствие с федеральным законодательством в него были внесены изменения (законом Тверской области от 28.12.2020 № 85-ЗО).

Федеральным законом от 31.07.2020 № 268-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в ряд федеральных законов в части регулирования вопросов формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде.

В приложение 3 к закону Тверской области «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области» внесены изменения в перечень документов, представляемых молодым специалистом в целях принятия решения о назначении денежных выплат и дальнейшего заключения соглашения о предоставлении денежных выплат, а также в перечень документов, представляемых руководителем сельскохозяйственной организации в целях установления ежемесячной доплаты к пенсии. Слова «копия трудовой книжки» дополнены словами «и (или) сведения о трудовой деятельности, оформленные в установленном законодательством порядке».

Кроме того, установлено, что документы и информация, предусмотренные законом, находящиеся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственным государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг, запрашиваются уполномоченным органом в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

## **Законодательство в сфере управления лесными ресурсами и развития лесного комплекса**

Закон Тверской области от 18.09.2007 № 96-ЗО «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд и порядка заключения договора купли-

продажи лесных насаждений для собственных нужд» претерпел изменения в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством. Изменения внесены законом Тверской области от 06.08.2020 № 52-ЗО.

В связи с изменениями, внесенными в Лесной кодекс Российской Федерации в части исключения лесопарков как основных территориальных единиц управления в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, в закон Тверской области от 18.09.2007 № 96-ЗО были внесены соответствующие уточнения.

Из перечня документов, необходимых для заключения договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд в целях осуществления заготовки древесины для строительства, реконструкции и ремонта исключены справки о составе семьи.

Кроме того, отдельные положения закона Тверской области приведены в соответствие с Градостроительным кодексом Российской Федерации.

### **Законодательство в сфере правового регулирования отношений недропользования**

Законом Тверской области от 13.07.2020 № 43-ЗО внесены изменения в статьи 4 и 6 закона Тверской области от 06.06.2006 № 57-ЗО «О порядке пользования недрами в Тверской области», обусловленные изменениями Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон «О недрах»).

Федеральным законом от 02.12.2019 № 396-ФЗ в Закон «О недрах» введен новый вид пользования недр – разработка технологий геологического изучения, разведка и добыча трудноизвлекаемых полезных ископаемых.

Федеральным законом от 27.12.2019 № 505-ФЗ уточнено целевое использование подземных вод, добыча которых осуществляется на участках недр местного значения, в том числе садоводческими некоммерческими товариществами и (или) огородническими некоммерческими товариществами – для целей питьевого водоснабжения и технического водоснабжения. Кроме того, право пользования участками недр местного значения для добычи подземных вод предоставляется также и для разведки подземных вод.

Федеральным законом от 08.06.2020 № 179-ФЗ уточнены положения части 1 статьи 19.1 Закона «О недрах» относительно разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых.

Соответствующие изменения внесены в закон Тверской области «О порядке пользования недрами в Тверской области».

### **Законодательство в сфере осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники**

В целях регулирования правоотношений, связанных с эксплуатацией аттракционов, в Тверской области был принят закон Тверской области от 26.03.2014 № 12-ЗО «Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 12-ЗО).

В соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» Федеральным законом от 29.07.2018 № 245-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации отнесены полномочия по осуществлению регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов; осуществление государственной регистрации самоходных машин и других видов техники, аттракционов. Установлено, что Порядок осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов, а также Порядок государственной регистрации

самоходных машин и других видов техники, аттракционов устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2019 № 1939 «Об утверждении Правил государственной регистрации аттракционов» утверждены правила государственной регистрации аттракционов, устанавливающие порядок такой регистрации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 № 1540 утверждены Правила осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов, устанавливающие порядок осуществления регионального государственного надзора.

Правоотношения в сфере регистрации самоходных машин и других видов техники, аттракционов, а также осуществления государственного надзора были урегулированы федеральным законодательством.

Учитывая данные положения федерального законодательства был принят закон Тверской области от 13.07.2020 № 44-ЗО «О признании утратившим силу закона Тверской области «Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники в Тверской области».

### **Законодательство в сфере градостроительной деятельности**

Изменения Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) потребовали внесения изменений в закон Тверской области от 24.07.2012 № 77-ЗО «О градостроительной деятельности на территории Тверской области» (далее – закон Тверской области № 77-ЗО). Изменения внесены законом Тверской области от 08.05.2020 № 32-ЗО.

Согласно пункту 1 статьи 7 ГрК РФ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области градостроительной деятельности отнесены подготовка и утверждение документов территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации, документов территориального планирования субъекта Российской Федерации.

Соответствующие изменения внесены в закон Тверской области № 77-ЗО.

На основании статьи 10, изложенной в новой редакции, состав, порядок подготовки документов территориального планирования муниципальных образований Тверской области, порядок подготовки изменений и внесения их в такие документы устанавливаются Правительством Тверской области.

В соответствии с положениями частей 19 и 20 статьи 45 ГрК РФ с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 02.08.2019 № 283-ФЗ, установлено, что порядок внесения изменений в документацию по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, порядок отмены такой документации или ее отдельных частей, порядок признания отдельных частей такой документации не подлежащими применению устанавливаются ГрК РФ и законами субъектов Российской Федерации. В случае подготовки документации по планировке территории, разрабатываемой на основании решений органов местного самоуправления, указанные порядки устанавливаются ГрК РФ и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В соответствии с изменениями федерального законодательства статья 14 закона Тверской области № 77-ЗО, регламентирующая порядок подготовки и утверждения документации по планировке территории, порядок внесения в нее изменений и ее отмены, изложена в новой редакции.

Также закреплено положение, на основании которого получение разрешения на строительство не требуется в случаях, предусмотренных ГрК РФ, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами Правительства Тверской области. Статья 16.1, устанавливавшая перечень случаев, в которых получение на разрешение на строительство не требуется, признана утратившей силу.

Внесены изменения в статьи 2 и 4 закона Тверской области от 20.12.2019 № 89-ЗО «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области» (законом Тверской области от 23.12.2020 № 81-ЗО).

В соответствии с изменениями в дополнение к ранее закрепленным полномочиям органы государственной власти Тверской области осуществляют следующие полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области в области градостроительной деятельности:

принятие решения о подготовке проектов правил землепользования и застройки муниципальных образований Тверской области (далее – правила землепользования и застройки), решения о внесении изменений в правила землепользования и застройки и подготовка таких документов;

утверждение правил землепользования и застройки, внесение в них изменений, утверждение состава и порядка деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки по вопросам, указанным в статьях 31, 33, 39 и 40 ГрК РФ;

установление порядка подготовки документации по планировке территории применительно к территориям муниципальных образований Тверской области (далее – документация по планировке территории), порядка принятия решения об утверждении документации по планировке территории для размещения объектов, указанных в частях 4, 4.1 и 5 - 5.2 статьи 45 ГрК РФ, подготовленной в том числе лицами, указанными в пунктах 3 и 4 части 1.1 статьи 45 ГрК РФ, порядка внесения изменений в такую документацию, порядка отмены такой документации или ее отдельных частей, порядка признания отдельных частей такой документации не подлежащими применению;

принятие решения о подготовке документации по планировке территории, за исключением случаев, указанных в части 1.1 статьи 45 ГрК РФ, обеспечение ее подготовки, принятие решения об утверждении такой документации или отклонении и о направлении ее на доработку, принятие решения о внесении изменений в документацию по планировке территории, об отмене такой документации или ее отдельных частей, о признании отдельных частей такой документации не подлежащими применению;

принятие решений о развитии застроенных территорий поселений, городских и муниципальных округов;

заключение договоров о комплексном развитии территории по инициативе правообладателей земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества в соответствии со статьей 46.9 ГрК РФ;

принятие решений о комплексном развитии территории поселений, городских и муниципальных округов по инициативе органа местного самоуправления в соответствии со статьей 46.10 ГрК РФ;

установление порядка подготовки, утверждения местных нормативов градостроительного проектирования и внесения изменений в них;

утверждение местных нормативов градостроительного проектирования и внесенных изменений в местные нормативы градостроительного проектирования;

принятие решения о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства или об отказе в предоставлении такого разрешения;

принятие решения о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства или об отказе в предоставлении такого разрешения с указанием причин принятого решения;

выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства в случаях, когда выдача разрешений на строительство и разрешений на ввод объектов в эксплуатацию в соответствии со статьями 51 и 55 ГрК РФ отнесена к компетенции органов местного

самоуправления, в том числе выдача разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, разрешения на строительство которых выданы органами местного самоуправления до 1 января 2021 года;

подготовка, регистрация и выдача градостроительных планов земельных участков;

определение порядка организации и проведения общественных обсуждений или публичных слушаний в случаях, установленных ГрК РФ, проведение общественных обсуждений, публичных слушаний по вопросам осуществления градостроительной деятельности, предусмотренным данным законом, в случаях, предусмотренных ГрК РФ;

ведение государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности в части, касающейся осуществления градостроительной деятельности на территориях муниципальных районов, муниципальных и городских округов, и предоставление сведений, документов и материалов, содержащихся в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности;

направление уведомлений, предусмотренных пунктом 2 части 7, пунктом 3 части 8 статьи 51.1 и пунктом 5 части 19 статьи 55 ГрК РФ, при осуществлении строительства, реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства, садовых домов на земельных участках, расположенных на территориях поселений, муниципальных и городских округов;

принятие решения о сносе самовольной постройки либо решения о сносе самовольной постройки или ее приведении в соответствие с предельными параметрами разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленными правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории, или обязательными требованиями к параметрам объектов капитального строительства, установленными Градостроительным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами (далее – приведение в соответствие с установленными требованиями), в случаях, предусмотренных гражданским законодательством, осуществление сноса самовольной постройки или ее приведения в соответствие с установленными требованиями в случаях, предусмотренных ГрК РФ.

Кроме того, законом Тверской области № 81-ЗО установлены переходные положения в части:

- определения действия правил землепользования и застройки, документации по планировке территории, местных нормативов градостроительного проектирования, утвержденных органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области до вступления в силу закона данного, муниципальных правовых актов, принятых органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области до вступления в силу данного закона, регулирующих осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области перераспределяемых полномочий;

- установления порядка принятия решений о предоставлении разрешений на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, о выдаче разрешений на строительство, о внесении изменений в разрешения на строительство, о продлении срока действия разрешений на строительство, о прекращении действия разрешений на строительство, о выдаче разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, разрешения на строительство которых выданы органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области до вступления в силу данного закона, о подготовке, регистрации и выдаче градостроительных планов земельных участков по результатам рассмотрения заявлений, которые поступили в органы местного самоуправления муниципальных образований Тверской области до вступления в силу данного закона;

- определения порядка завершения процедуры проведения общественных обсуждений или публичных слушаний, оповещение о начале которой было размещено органом местного самоуправления муниципального образования Тверской области до вступления в силу данного закона;

- установления порядка передачи органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области документов и информации, необходимых для осуществления перераспределяемых полномочий Правительством Тверской области или уполномоченным им исполнительным органом государственной власти Тверской области.

Закон Тверской области № 81-ЗО направлен на повышение эффективности управления развитием территории, исключение градостроительных ошибок, влияющих на устойчивое развитие территории Тверской области, снижение нагрузки на местные бюджеты.

### **Законодательство в сфере жилищной политики**

Закон Тверской области от 29.10.2012 № 95-ЗО «О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, о порядке включения указанных граждан в эти списки» был принят в соответствии с частью 36 статьи 16.6 Федерального закона от 24.07.2008 № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» (далее – Федеральный закон № 161-ФЗ).

Указанный закон Тверской области устанавливал правила формирования списков граждан, имеющих право на приобретение стандартного жилья, построенного или строящегося на земельных участках единого института развития в жилищной сфере, переданных в безвозмездное пользование или аренду для строительства стандартного жилья, для комплексного освоения территории, в рамках которого предусматривается в том числе строительство стандартного жилья, и порядок, в частности очередность, включения указанных граждан в эти списки.

В результате внесенных в Федеральный закон № 161-ФЗ изменений (от 02.12.2019 № 401-ФЗ) признана утратившей силу статья 16.6 данного Федерального закона.

Законом Тверской области от 03.03.2020 № 9-ЗО «О признании утратившими силу отдельных законов Тверской области и отдельных положений законов Тверской области» закон Тверской области от 29.10.2012 № 95-ЗО «О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, о порядке включения указанных граждан в эти списки», а также законы Тверской области и отдельные положения законов Тверской области, которыми вносились изменения в указанный закон Тверской области, признаны утратившими силу.

Принятие закона Тверской области от 05.06.2020 № 38-ЗО «О внесении изменений в статью 12 закона Тверской области «О порядке признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда» и статью 7 закона Тверской области «О регулировании отдельных отношений в сфере предоставления на территории Тверской области жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования» обусловлено изменениями федерального законодательства.

Федеральным законом от 15.04.2019 № 63-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 9 Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах» в пункт 2 статьи 358 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) внесены изменения в части уточнения перечня объектов, не являющихся объектами налогообложения.

Так из перечня объектов, не являющихся объектами налогообложения, исключены весельные лодки, а также моторные лодки с двигателем мощностью не свыше 5 лошадиных сил.

Также уточнено, что не являются объектами налогообложения транспортные средства, находящиеся в розыске, а также транспортные средства, розыск которых прекращен, с месяца начала розыска соответствующего транспортного средства до месяца его возврата лицу, на которое оно зарегистрировано. Факты угона (кражи), возврата транспортного средства подтверждаются документом, выдаваемым уполномоченным органом, или сведениями, полученными налоговыми органами в соответствии со статьей 85 НК РФ.

Соответствующие изменения внесены в законы Тверской области:

от 27.09.2005 № 113-ЗО «О порядке признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда» (корректирован перечень имущества, не подлежащего учету как не являющееся объектом налогообложения в соответствии с НК РФ при определении стоимости имущества граждан в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда);

от 06.11.2015 № 100-ЗО «О регулировании отдельных отношений в сфере предоставления на территории Тверской области жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования» (внесены изменения в перечень видов имущества, находящегося в собственности граждан и постоянно проживающих совместно с ними членов их семей, учитываемого в целях признания граждан нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования).

В целях приведения в соответствие с положениями Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) претерпел изменения закон Тверской области от 17.04.2006 № 39-ЗО «О предоставлении жилых помещений жилищного фонда Тверской области» (закон Тверской области от 13.07.2020 № 46-ЗО).

Согласно части 3 статьи 19 ЖК РФ в зависимости от целей использования жилищный фонд подразделяется на жилищный фонд социального использования, специализированный жилищный фонд, индивидуальный жилищный фонд, жилищный фонд коммерческого использования.

В соответствии с внесенными изменениями к предмету регулирования закона Тверской области № 39-ЗО отнесены отношения, возникающие в связи с предоставлением жилых помещений жилищного фонда коммерческого использования Тверской области.

Кроме того, к полномочиям Правительства Тверской области отнесено установление порядка предоставления гражданам жилых помещений жилищного фонда коммерческого использования Тверской области, а также определение перечня категорий граждан, имеющих право на предоставление таких жилых помещений.

В 2020 году претерпел изменения закон Тверской области от 28.06.2013 № 43-ЗО «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области» (далее – закон Тверской области № 43-ЗО). Изменения внесены законом Тверской области от 07.10.2020 № 60-ЗО.

Федеральным законом от 06.02.2020 № 13-ФЗ внесены изменения в ЖК РФ, согласно которым в соответствии с нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации в региональную программу капитального ремонта не включаются многоквартирные дома, расположенные на территориях населенных пунктов, признанных закрывающимися на основании решений органов государственной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с Правительством Российской Федерации.

В случае принятия решений о закрытии населенного пункта и об исключении многоквартирных домов, расположенных на его территории, из региональной программы капитального ремонта средства фонда капитального ремонта распределяются между собственниками помещений в этом многоквартирном доме пропорционально размеру уплаченных ими взносов на капитальный ремонт и взносов на капитальный ремонт, уплаченных

предшествующими собственниками соответствующих помещений, за вычетом израсходованных средств на ранее оказанные услуги и (или) выполненные работы по капитальному ремонту общего имущества в этом многоквартирном доме.

Соответствующие изменения внесены в закон Тверской области № 43-ЗО.

Также с 1 июля 2020 года вступили в силу положения ЖК РФ, исключающие услуги и (или) работы по установке коллективных (общедомовых) приборов учета потребления электрической энергии из ряда услуг и (или) работ, которыми в соответствии с нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации может быть дополнен перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

Из перечня услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, содержащегося в статье 18 закона Тверской области № 43-ЗО, исключены услуги по установке коллективных (общедомовых) приборов учета потребления электрической энергии.

Кроме того, в соответствии с ЖК РФ уточнены отдельные положения закона Тверской области № 43-ЗО в части регулирования:

- порядка установления минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме;
- порядка использования имущества регионального оператора;
- порядка возврата средств фонда капитального ремонта собственникам помещений в многоквартирном доме.

### **Законодательство в сфере транспортного обслуживания и дорожной деятельности**

Законом Тверской области от 05.06.2020 № 39-ЗО (далее – закон Тверской области № 39-ЗО) внесены изменения в статьи 1, 4, 6.1 закона Тверской области от 04.02.2016 № 8-ЗО «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 8-ЗО).

В соответствии с частью 13 статьи 4 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ) в целях снижения загрузки улиц и автомобильных дорог нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации допускается установление в его границах остановочных пунктов (в том числе расположенных на территориях автовокзалов или автостанций), которые разрешается использовать в качестве начальных остановочных пунктов и (или) конечных остановочных пунктов по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок в зависимости от направления регулярных перевозок.

Согласно части 1 статьи 30 Федерального закона № 220-ФЗ остановочные пункты по межрегиональному маршруту регулярных перевозок должны быть расположены на территориях автовокзалов или автостанций. Использование иных остановочных пунктов допускается в случае, если это предусмотрено нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, на территории которого расположены эти остановочные пункты.

Законом Тверской области № 39-ЗО уполномоченный орган в сфере организации регулярных перевозок наделен полномочиями по установлению:

- в границах Тверской области остановочных пунктов (в том числе расположенных на территориях автовокзалов или автостанций), которые разрешается использовать в качестве начальных остановочных пунктов и (или) конечных остановочных пунктов по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок;

- остановочных пунктов на территории муниципальных образований Тверской области, расположенных вне территории автовокзалов и автостанций, которые допускается использовать при осуществлении регулярных перевозок по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок.

Внесенные изменения позволяют снизить загрузку улиц и дорог, а также обеспечат функционирование остановочных пунктов в целях повышения качества регулярных перевозок и удобства пассажиров.

В соответствии с абзацем первым пункта 6.1 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законами субъекта Российской Федерации может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Аналогичная норма содержится в части 1.2 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно части 5 статьи 2 Федерального закона № 220-ФЗ законом субъекта Российской Федерации может предусматриваться перераспределение полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В соответствии с вышеназванными нормами принят закон Тверской области от 28.12.2020 № 86-ЗО «О перераспределении между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом» (далее – закон Тверской области № 86-ЗО).

Указанный закон регулирует отношения, связанные с перераспределением отдельных полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом (далее - регулярные перевозки) между органами местного самоуправления муниципальных образований: городской округ город Кимры Тверской области, Кимрский муниципальный район Тверской области, городской округ город Ржев Тверской области, Ржевский муниципальный район Тверской области, городское поселение город Старица Старицкого муниципального района Тверской области, Старицкий муниципальный район Тверской области, городское поселение город Зубцов Зубцовского муниципального района Тверской области, Зубцовский муниципальный район Тверской области (далее – муниципальные образования) и органами государственной власти Тверской области.

В целях повышения качества транспортного обслуживания населения на территории города Твери и Калининского района уже внедрена новая модель пассажирских перевозок, в рамках которой изменен вид перевозок путем перевода на регулируемый тариф с обязательным предоставлением льготного проезда. Ежедневно на линию выходят более 470 современных низкопольных автобусов, экологического стандарта «Евро-5», брендированные в едином стиле, оснащенные оборудованием для перевозки маломобильных граждан, системой климат-контроля, приборами навигации, видеонаблюдением, электронными информационными табло, системой безналичной оплаты проезда.

Внедрение новой модели позволило на 30% сократить количество дорожно-транспортных происшествий с участием общественного транспорта, снизить нагрузку на улично-дорожную сеть и вывести систему общественного транспорта Тверской агломерации на качественно новый уровень.

Закон Тверской области № 86-ЗО принят в целях обеспечения единого подхода к нормативному правовому регулированию в сфере организации регулярных перевозок и развития новой модели пассажирских перевозок на территории муниципальных образований.

## **Законодательство в сфере экономической политики и инвестиционной деятельности**

Закон Тверской области от 26.03.2020 № 13-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О промышленной политике в Тверской области» принят в целях приведения в соответствие закона Тверской области от 29.12.2016 № 100-ЗО «О промышленной политике в Тверской области» положениям Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».

Внесенными изменениями определены цели и задачи промышленной политики в Тверской области.

Регламентированы формы финансовой поддержки субъектов деятельности в сфере промышленности в Тверской области:

1) предоставление субсидий из областного бюджета Тверской области;

2) предоставление налоговых льгот в соответствии с законодательством Тверской области о налогах и иных льгот, предусмотренных законодательством Тверской области;

3) в иных формах, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Тверской области.

Полномочия Правительства Тверской области в сфере промышленной политики дополнены следующими полномочиями:

установление порядка заключения специального инвестиционного контракта;

определение исполнительного органа государственной власти Тверской области, уполномоченного осуществлять контроль за выполнением инвесторами обязательств по специальным инвестиционным контрактам.

Положения статьи 9 закона Тверской области «О промышленной политике в Тверской области», регламентирующей в старой редакции создание новых и развитие существующих индустриальных (промышленных) парков, промышленных кластеров на территории Тверской области, распространены также на промышленные технопарки.

Закон Тверской области от 13.04.2009 № 24-ЗО «О развитии малого и среднего предпринимательства в Тверской области» претерпел изменения (от 13.11.2020 № 66-ЗО) в связи с необходимостью приведения в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 02.08.2019 № 279-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ) в части установления порядка ведения единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки (далее – единый реестр получателей поддержки).

В соответствии с указанными изменениями ведение единого реестра получателей поддержки отнесено к полномочиям федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах (далее – федеральный уполномоченный орган). В целях ведения единого реестра получателей поддержки органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют представление в федеральный уполномоченный орган информации о субъектах малого и среднего предпринимательства и физических лицах, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», которым на территории субъекта Российской Федерации оказана поддержка.

Кроме того, в Федеральный закон № 209-ФЗ были внесены изменения (от 26.07.2019 № 245-ФЗ) в части закрепления за уполномоченными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации обязанности по представлению в федеральный уполномоченный орган в целях ведения единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства перечня субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих статус социального предприятия.

Также частью 4 статьи 18 Федерального закона № 209-ФЗ (в редакции от 03.07.2018 № 185-ФЗ) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации наделены

полномочиями по утверждению перечней государственного имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также отчуждения на возмездной основе в собственность субъектов малого и среднего предпринимательства.

В закон Тверской области от 13.04.2009 № 24-ЗО «О развитии малого и среднего предпринимательства в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 24-ЗО) внесены изменения законом Тверской области от 13.11.2020 № 66-ЗО в целях закрепления следующих полномочий органов исполнительной власти Тверской области по вопросам развития малого и среднего предпринимательства:

представление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, в целях ведения единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей поддержки сведений, указанных в пунктах 1, 3 - 7 части 3, пунктах 1 и 2 части 8 статьи 8 Федерального закона № 209-ФЗ, в отношении поддержки, оказанной исполнительными органами государственной власти Тверской области;

представление в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 209-ФЗ, в уполномоченный федеральный орган в целях ведения единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства перечня субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих статус социального предприятия.

Также уточнено положение закона Тверской области № 24-ЗО, регламентирующее полномочие исполнительных органов государственной власти Тверской области по вопросам развития малого и среднего предпринимательства по утверждению перечня государственного имущества Тверской области, предназначенного для предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства.

Помимо этого, статья 3 закона Тверской области № 24-ЗО «Субъекты, которым органами государственной власти Тверской области может оказываться поддержка» дополнена положением, согласно которому физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», органами государственной власти Тверской области может оказываться поддержка в формах, в порядке и на условиях, предусмотренных для оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом № 209-ФЗ, законом Тверской области № 24-ЗО и иными нормативными правовыми актами Тверской области.

Согласно пунктам «б», «ж» части 1 статьи 72, части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности, координация вопросов здравоохранения, защиты детства находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В рамках указанных полномочий субъекта Российской Федерации с учетом статьи 3 и части 1 статьи 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», а также части 1 статьи 3 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в целях обеспечения правопорядка, общественной безопасности, предупреждения причинения вреда жизни и здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию до принятия соответствующего федерального закона на территории Тверской области установлен запрет на розничную продажу несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для них, а также иной никотиносодержащей продукции (закон Тверской области от 13.02.2020 № 3-ЗО «Об ограничении на территории Тверской области розничной продажи

электронных систем доставки никотина и жидкостей для них, а также иной никотиносодержащей продукции»).

Согласно статье 4 указанного закона Тверской области до принятия соответствующего федерального закона на территории Тверской области запрещается розничная продажа несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для них, а также иной никотиносодержащей продукции.

Федеральным законом от 31.07.2020 № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу охраны здоровья граждан от последствий потребления никотинсодержащей продукции» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 303-ФЗ) внесены изменения в Федеральный закон от 23.02.2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

В соответствии с указанными изменениями определены такие понятия, как «никотинсодержащая продукция», «никотинсодержащая жидкость», пищевая «никотинсодержащая продукция», «потребление никотинсодержащей продукции», также установлен запрет продажи никотинсодержащей продукции и устройств для потребления никотинсодержащей продукции несовершеннолетним и несовершеннолетними, запрет потребления никотинсодержащей продукции несовершеннолетними, запрет вовлечения детей в процесс потребления никотинсодержащей продукции.

Кроме того, Федеральным законом от 31.07.2020 № 303-ФЗ внесены изменения в статью 6.23 и часть 3 статьи 14.53 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части введения административной ответственности за вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления никотинсодержащей продукции и продажу несовершеннолетнему никотинсодержащей продукции, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, соответственно.

Согласно части 2 статьи 3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев.

Законом Тверской области от 09.12.2020 № 70-ЗО закон Тверской области «Об ограничении на территории Тверской области розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для них, а также иной никотиносодержащей продукции» признан утратившим силу.

Федеральным законом от 24.04.2020 № 145-ФЗ статья 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» дополнена нормой, согласно которой розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 20 квадратных метров.

Одновременно регионам предоставлено право устанавливать законом субъекта Российской Федерации дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Законом Тверской области от 05.06.2020 № 37-ЗО закон Тверской области «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Тверской области» дополнен статьей 2.1, устанавливающей запрет на осуществление розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, с общей площадью зала обслуживания посетителей менее 50 квадратных метров.

Закон Тверской области от 27.11.2020 № 69-ЗО «Об установлении на 2021 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Тверской области» направлен на регулирование процессов трудовой миграции в регионе посредством реализации полномочий субъекта Российской Федерации по правовому регулированию налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации на основании патента.

В соответствии со ст. 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда (региональный коэффициент), ежегодно устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

Законом установлено значение регионального коэффициента на 2021 год – 2,59514. Данный коэффициент определен с учетом необходимости создания конкурентных условий тверским работникам на региональном рынке труда.

С учетом регионального коэффициента на 2021 год на уровне 2,59514 размер фиксированного авансового платежа в месяц по налогу на доходы физических лиц иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории Тверской области на основании патента, увеличился на 4,1% (с учетом коэффициента-дефлятора Министерства экономического развития Российской Федерации на 2021 год) и составил 5 805 рублей, что выше уровня 2020 года на 229 рублей.

#### **Подраздел 4. Законодательство в сфере бюджетной и налоговой политики**

Особенности бюджетных полномочий участников бюджетного процесса, являющихся органами государственной власти субъектов Российской Федерации, на основании пункта 3 статьи 152 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливаются данным кодексом и принятыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации, а также в установленных ими случаях иными нормативными правовыми актами высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Деятельность участников бюджетного процесса Тверской области по составлению, рассмотрению проектов областного бюджета Тверской области (далее – областной бюджет) и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области (далее – внебюджетный фонд), утверждению, исполнению и контролю за исполнением областного бюджета и бюджета внебюджетного фонда, осуществлению бюджетного учета, составлению, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности, а также отдельные вопросы, связанные с составлением и утверждением проектов бюджетов муниципальных районов Тверской области, проектов бюджетов городских округов Тверской области, регламентируется законом Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

Согласно статье 3 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 13-ЗО) к полномочиям Законодательного Собрания Тверской области относятся в том числе:

а) рассмотрение проекта областного бюджета, утверждение областного бюджета, изменений в закон Тверской области об областном бюджете, осуществление контроля за исполнением областного бюджета;

б) рассмотрение и утверждение годовых отчетов об исполнении областного бюджета;

в) рассмотрение проекта бюджета внебюджетного фонда, утверждение бюджета внебюджетного фонда и годового отчета о его исполнении, осуществление контроля за исполнением бюджета внебюджетного фонда;

г) введение региональных налогов, установление налоговых ставок и предоставление налоговых льгот по региональным налогам в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

В течение 2020 года 3 раза вносились изменения в закон Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (законы Тверской области от 06.03.2020 № 12-ЗО, от 06.05.2020 № 26-ЗО, от 01.10.2020 № 56-ЗО).

На начало 2020 года были установлены следующие основные характеристики областного бюджета:

- 1) общий объем доходов областного бюджета в сумме 75 656 367,7 тыс. руб.;
- 2) общий объем расходов областного бюджета в сумме 75 822 003,9 тыс. руб.;
- 3) дефицит областного бюджета в сумме 165 636,2 тыс. руб.

Основные характеристики областного бюджета на 2021 и 2022 годы:

- 1) общий объем доходов областного бюджета на 2021 год в сумме 78 932 816,2 тыс. руб., на 2022 год в сумме 79 558 557,5 тыс. руб.;
- 2) общий объем расходов областного бюджета на 2021 год в сумме 81 817 847,1 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 1 750 000 тыс. руб., на 2022 год в сумме 81 484 006,7 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 3 550 000 тыс. руб.;
- 3) дефицит областного бюджета на 2021 год в сумме 2 885 030,9 тыс. руб. и на 2022 год в сумме 1 925 449,2 тыс. руб.

Объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств составлял в 2020 году – 5 629 946,6 тыс. руб., в 2021 году – 5 748 289,1 тыс. руб., в 2022 году – 5 895 250,2 тыс. руб.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации:

- в 2020 году – 20 251 785,3 тыс. руб.,
- в 2021 году – 19 464 048,5 тыс. руб.,
- в 2022 году – 18 633 245,2 тыс. руб.

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета на начало года составляли в 2020 году 54 949 237,9 тыс. руб., в 2021 году – 61 855 086,8 тыс. руб., в 2022 году – 65 839 009,5 тыс. руб.

В 2020 году 84,1% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета приходилось на четыре доходных источника: налог на доходы физических лиц (27,1%), налог на прибыль организаций (26,3 %), акцизы (18,2 %), налог на имущество организаций (12,5 %).

Безвозмездные поступления из федерального бюджета в структуре доходов областного бюджета Тверской области в 2020 году составили 27,0%.

Расходы областного бюджета на 2020 год сформированы на основе 27 государственных программ. Государственные программы Тверской области охватывают все основные сферы (направления) деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области. Доля «программных» расходов областного бюджета составила 97,9%.

Объемы бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области на начало года утверждены:

- на 2020 год в сумме 9 931 124,5 тыс. руб.,
- на 2021 год в сумме 12 630 788,1 тыс. руб.,
- на 2022 год в сумме 12 657 147,5 тыс. руб.

За 2020 год доходы областного бюджета в результате внесения изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» были увеличены на 1 484 857,6 тыс. руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы

уменьшились на 3 523 590,6 тыс. руб., безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации увеличились на 5 008 448,2 тыс. руб. В целом доходы областного бюджета на 2020 год с учетом всех изменений были утверждены в объеме 77 141 225,3 тыс. руб.

Расходная часть областного бюджета за 2020 год была увеличена в целом на 7 794 435,1 тыс. руб., в том числе были увеличены расходы:

- на здравоохранение – на 1 668 085,9 тыс. руб.,
- на социальную политику – на 1 722 245,5 тыс. руб.,
- на образование – на 1 058 046,8 тыс. руб.,
- на культуру – на 90 653,5 тыс. руб.,
- на дорожное хозяйство – на 1 421 564,5 тыс. руб.,
- на жилищно-коммунальное хозяйство – на 390 565,2 тыс. руб.,
- на охрану окружающей среды – на 262 729,9 тыс. руб.,
- на сельское хозяйство и рыболовство – на 100 000 тыс. руб.

В целом областной бюджет на 2020 год с учетом всех изменений был утвержден по расходам в объеме 83 616 439,0 тыс. руб., с дефицитом в объеме 6 475 213,7 тыс. руб.

В рамках полномочий Законодательного Собрания Тверской области принят закон Тверской области от 06.08.2020 № 49-ЗО «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2019 год».

Доходная часть областного бюджета за 2019 год исполнена в сумме 66 357 751,3 тыс. руб. при плановых годовых назначениях 65 209 151,9 тыс. руб., или на 101,8%.

В 2019 году по сравнению с 2018 годом изменилась структура поступлений доходов, так доля налоговых и неналоговых доходов уменьшилась и составила 73,8% (в 2018 году – 79,8%), доля безвозмездных поступлений в 2019 году составила 26,2% (в 2018 году – 20,2%).

Основную долю поступлений налоговых и неналоговых доходов (87,2%) составили 4 налога: налог на прибыль – 29,3%, налог на доходы физических лиц – 29,6%, акцизы – 14,9 % и налог на имущество организаций – 13,4%.

Расходы областного бюджета Тверской области за 2019 год исполнены в сумме 62 173 349,7 тыс. руб., или на 91,5% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований.

В 2019 году сохранилась социальная направленность расходов областного бюджета. Расходы на социальную политику, здравоохранение и образование составили 37 267 387,5 тыс. руб., или 59,9% от общего объема расходов (в 2018 году – 63,4%), с ростом к предыдущему году на 3 356 715,2 тыс. руб.

За 2019 год областной бюджет исполнен с профицитом в сумме 4 184 401,6 тыс. руб. при планируемом дефиците в размере 2 769 171,5 тыс. руб.

По состоянию на 1 января 2020 года государственный долг Тверской области составил 23 179 808,9 тыс. руб., или 47,3% от фактического объема доходов областного бюджета за 2019 год без учета фактического объема безвозмездных поступлений.

За 2019 год государственный долг Тверской области снизился на 1 431 192,1 тыс. руб., или на 5,6%. Уровень государственного долга (соотношение фактического объема государственного долга к фактическому объему доходов областного бюджета без учета фактического объема безвозмездных поступлений) снизился на 4,4 процентных пункта.

Принят закон Тверской области от 13.11.2020 № 63-ЗО «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области».

Данный закон предусматривает утверждение двух дополнительных соглашений к 7 соглашениям о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области: дополнительное соглашение от 02.09.2020 № 5 к Соглашению от 23.12.2010 № 01-01-06/06-606; дополнительное соглашение от 02.09.2020 № 5/5/5/5/5 к соглашениям, заключенным в 2015-2017 годах.

Дополнительное соглашение от 02.09.2020 № 5 предусматривает погашение реструктурированной задолженности и уплату процентов за рассрочку с 2025 по 2034 год равными долями, ранее срок уплаты задолженности был установлен с 2023 по 2032 год. Условием принятия должником обязательства, подлежащего включению в дополнительное соглашение, о направлении средств бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности по бюджетным кредитам, является осуществление субъектом Российской Федерации бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов.

Дополнительное соглашение от 02.09.2020 № 5/5/5/5/5 к соглашениям, заключенным в 2015-2017 годах, предусматривает реструктуризацию, в соответствии с которой срок погашения кредита в 2020 году установлен в размере 0 процентов, 2021-2024 годах 5 процентов суммы задолженности ежегодно, в 2025-2029 годах ежегодно равными долями от остатка суммы задолженности – с возможностью ее досрочного погашения. Ранее срок уплаты задолженности был установлен с 2018 по 2024 годы. В дополнительном соглашении предусмотрено условие направления средств бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемых в 2020 году в результате снижения объема погашения задолженности по бюджетным кредитам, на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики субъекта Российской Федерации, с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции, а также на компенсацию снижения по итогам 2020 года налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации по сравнению с 2019 годом.

Закон Тверской области от 06.08.2020 № 50-ЗО «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за 2019 год» отражает фактическое исполнение бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области (далее – ТФОМС), утвержденного законом Тверской области от 28.12.2018 № 72-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с изменениями от 22.05.2019 № 24-ЗО, от 25.12.2019 № 93-ЗО).

Исполнение бюджета ТФОМС по доходам за 2019 год составило 15 945 700,4 тыс. руб., или 99,5 % к годовым бюджетным назначениям (16 029 874,9 тыс. руб.). По сравнению с 2018 годом (14 762 019,4 тыс. руб.) доходы бюджета ТФОМС выросли на 1 183 681 тыс. руб., или на 8,0 %. Рост поступлений в бюджет ТФОМС в основном обусловлен ростом субвенций, перечисляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации.

Расходы бюджета ТФОМС за 2019 год исполнены в сумме 15 656 185,2 тыс. руб., что составляет 97,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований (16 131 871,5 тыс. руб.). По сравнению с 2018 годом (14 861 308,3 тыс. руб.) расходы бюджета ТФОМС выросли на 794 876,9 тыс. руб., или на 5,3 %.

Основной удельный вес (94,3%) в расходной части бюджета – оплата медицинской помощи, оказанной жителям Тверской области в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования (ОМС) – 14 882 591,7 тыс. руб. (прирост к 2018 году – 861 687,2 тыс. руб.). Подушевой норматив финансирования Территориальной программы ОМС на 1 застрахованного жителя Тверской области (без учета расходов на административно-управленческий персонал ТФОМС) составил 11 446 рублей, что на 756 рублей (7,1%) больше уровня 2018 года (10 690 рублей).

За 2019 год бюджет ТФОМС исполнен с превышением доходов над расходами в сумме 289 515,2 тыс. руб. при планируемом дефиците в размере 101 996,6 тыс. руб.

В закон Тверской области от 25.12.2019 № 99-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» дважды вносились изменения (от 06.08.2020 № 51-ЗО, от 23.12.2020 № 82-ЗО).

Законом Тверской области от 06.08.2020 № 51-ЗО внесены изменения в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в части увеличения доходов бюджета ТФОМС на 2020 год на 5 652,5 тыс. руб., расходов – на 397 164,3 тыс. руб., утверждения дефицита бюджета ТФОМС в сумме 391 511,8 тыс. руб.

Изменения в закон Тверской области внесены в связи со следующими обстоятельствами:

- использованием остатка средств на 01.01.2020 года, в том числе возвращенного Федеральным фондом обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) в бюджет ТФОМС Тверской области после подтверждения потребности;

- уточнением прогноза поступлений в бюджет ТФОМС штрафов, санкций, возмещения ущерба с учетом фактических поступлений за январь–май 2020 года;

- возвратом в бюджет ФФОМС неиспользованного остатка средств на 01.01.2020;

- распределением в 2020 году иных межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 06.03.2020 №543-р;

- распределением в 2020 году иных межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 06.03.2020 №545-р;

- изменением общего размера нормированного страхового запаса и дополнением направлений его расходования.

Законом Тверской области от 23.12.2020 № 82-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» предусмотрено увеличение доходной и расходной части бюджета ТФОМС на 2020 год на 409 597,3 тыс. руб.

Изменения в закон Тверской области обусловлены следующим:

- выделением из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2020 году иных межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.08.2020 № 2075-р в сумме 423 895,8 тыс. руб.;

- уточнением прогноза поступлений в бюджет ТФОМС Тверской области по налоговым и неналоговым доходам с учетом фактических поступлений за январь–сентябрь текущего года;

- возвратом в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет;

- изменением общего размера нормированного страхового запаса.

В результате внесения изменений доходы бюджета ТФОМС на 2020 год утверждены в размере 17 458 977,7 тыс. руб., расходы – 17 850 489,5 тыс. руб., дефицит – 391 511,8 тыс. руб.

Принят закон Тверской области от 28.12.2020 № 87-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2021 год и на плановый

период 2022 и 2023 годов», которым утверждены основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2021 год:

- общий объем доходов – 17 303 804,5 тыс. руб.;
- общий объем расходов – 17 348 804,5 тыс. руб.;
- дефицит – 45 000 тыс. руб.

Основными доходными источниками бюджета ТФОМС на 2021 год являются:

субвенции из ФФОМС в размере 16 829 974,1 тыс. руб., рассчитанные исходя из численности застрахованного населения Тверской области по состоянию на 01.01.2020 г. (1 286 833 чел.), коэффициента дифференциации, рассчитанного для Тверской области (1,0) и подушевого норматива финансирования базовой программы обязательного медицинского страхования (13 078,6 руб.);

прочие межбюджетные трансферты, передаваемые из других территориальных фондов ОМС за оказанную в медицинских организациях Тверской области медицинскую помощь гражданам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, в сумме 421 800 тыс. руб.

Расходная часть бюджета ТФОМС в 2021 году составит 17 348 804,5 тыс. руб.

Финансовые средства бюджета ТФОМС в 2021 году планируется направить на следующие цели:

1) финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Тверской области в рамках реализации государственных функций в области здравоохранения – 16 730 484,1 тыс. руб., в том числе межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории Тверской области, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования – 800 076 тыс. руб. (за лечение жителей Тверской области в других субъектах Российской Федерации);

2) финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации – 421 000 тыс. руб. (оплата медицинской помощи, оказанной иногородним гражданам);

3) финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования) за счет иных источников – 3 070,3 тыс. руб.;

4) финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 94 760,1 тыс. руб.;

5) выполнение управлеченческих функций ТФОМС – 99 490 тыс. руб.

Основным направлением расходования средств бюджета ТФОМС является финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования, в 2021 году стоимость территориальной программы без расходов на административно-управленческий персонал составит 16 733 554,4 тыс. руб. (с приростом к уровню 2020 года на 2,2%).

Для формирования сбалансированной системы финансового обеспечения обязательного медицинского страхования законом предусмотрен нормированный страховой запас ТФОМС на 2021 г. в размере 2 710 043,1 тыс. руб.

Бюджет ТФОМС Тверской области на плановый период 2022 и 2023 годов по доходам и расходам составит:

- в 2022 году – 18 115 996 тыс. руб.;
- в 2023 году – 19 127 960,5 тыс. руб.

Закон Тверской области от 09.03.2011 № 13-ЗО «Об управлении государственным долгом Тверской области» претерпел изменения в целях приведения в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Бюджетным кодексом Российской Федерации уточнены правоотношения в сфере управления государственным долгом субъектов Российской Федерации, в связи с чем законом Тверской области от 08.05.2020 № 30-ЗО в статьи 3, 4, 6, 7 закона Тверской области «Об управлении государственным долгом Тверской области» внесены следующие изменения:

уточнено понятие «управление государственным долгом Тверской области»;

исключено положение об утверждении законом об областном бюджете предельного объема государственного долга и предельного объема на обслуживание государственного долга;

введена норма об утверждении законом Тверской области об областном бюджете верхнего предела государственного внутреннего долга Тверской области по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода.

Внесены изменения в закон Тверской области от 09.06.2009 № 53-ЗО «О порядке предоставления государственных гарантий Тверской области» в целях приведения в соответствие с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации (законом Тверской области от 07.10.2020 № 58-ЗО).

Бюджетным кодексом Российской Федерации уточнены правоотношения в сфере предоставления государственных гарантий, в связи с чем в законе:

уточнены общие условия предоставления государственных гарантий Тверской области, в том числе в части лиц, которым не могут быть предоставлены государственные гарантии (с учетом положений пункта 7 статьи 117 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

определены условия предоставления государственных гарантий;

закреплено положение, в соответствии с которым оценка рыночной стоимости и ликвидности передаваемого в залог имущества, надежности банковской гарантии, поручительства юридического лица осуществляется в соответствии с требованиями законодательства;

внесены изменения в части полномочий по установлению порядка оценки финансового состояния принципала, а также достаточности, надежности и ликвидности предоставленного обеспечения;

закреплен объем полномочий финансового органа (либо агента, привлекаемого Правительством Тверской области в соответствии с бюджетным законодательством) по учету и контролю предоставленных государственных гарантий;

закреплены положения о возможности предоставления государственной гарантии Тверской области с участием агента, привлекаемого в соответствии с бюджетным законодательством.

Положения части 4 статьи 1 Федерального закона от 12.11.2019 № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» обусловили внесение изменений в закон Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

Законом Тверской области от 29.10.2020 № 61-ЗО приостановлено до 1 января 2021 года действие пункта 1 статьи 22, пунктов 1, 2, 3 статьи 23, пункта 1 статьи 24, пунктов 1, 2, 3 статьи 27 закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области», устанавливающих сроки внесения Правительством Тверской области на рассмотрение Законодательного Собрания Тверской области и рассмотрения в Законодательном Собрании Тверской области проекта закона Тверской области об областном бюджете Тверской области на очередной финансовый год и плановый период.

С целью приведения в соответствие с федеральным законодательством претерпели изменения закон Тверской области от 26.07.2005 № 94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области» (далее – закон № 94-ЗО) и закон Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» (далее – закон № 13-ЗО).

Законом Тверской области от 23.12.2020 № 77-ЗО предусмотрены следующие изменения:

1) в положения закона № 94-ЗО введен новый тип муниципальных образований – муниципальный округ;

2) уточнены единые нормативы отчислений в местные бюджеты от отдельных федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в областной бюджет, для муниципальных районов и муниципальных округов Тверской области;

3) в методике распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением):

- при расчете налогового потенциала по налогу на доходы физических лиц учитывается изменение налогового и бюджетного законодательства в связи с введением налога на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 тысяч рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 миллионов рублей;

- в связи с созданием вновь образованных муниципальных образований со статусом муниципального округа изменено количество групп муниципальных образований и их ранжирование в зависимости от численности населения;

- учтены изменения налогового законодательства, касающиеся отмены с 2021 года единого налога на вмененный доход;

- в связи с наделением субъектов Российской Федерации полномочием по установлению дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению в областной бюджет новым приложением к закону № 94-ЗО установлен порядок их расчета и установления;

4) внесены изменения в закон № 13-ЗО в связи с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации.

Закон Тверской области от 28.12.2020 № 88-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О Контрольно-счетной палате Тверской области» принят в целях реализации положений пункта 2 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и части 12 статьи 3 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

На основании абзаца третьего пункта 2 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета может осуществляться контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации в случае заключения соглашения представительным органом муниципального образования с контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации о передаче ему полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля и в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, с соблюдением требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и с учетом особенностей, установленных федеральными законами.

Согласно части 12 статьи 3 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в порядке, определяемом законами субъектов Российской Федерации, представительные органы муниципальных образований вправе заключать соглашения с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации о передаче им полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Внесенными в закон Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» изменениями установлен порядок заключения с представительным органом муниципального образования соглашения о передаче контрольно-счетной палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

В сфере налоговой политики в 2020 году принят ряд законов Тверской области.

В закон Тверской области от 29.11.2019 № 73-ЗО «Об установлении налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения на территории Тверской области» в 2020 году дважды вносились изменения.

Законом Тверской области от 10.04.2020 № 16-ЗО «О внесении изменений в статьи 1 и 2 закона Тверской области «Об установлении налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения на территории Тверской области» и приостановлении действия его отдельных положений» (далее – закон Тверской области от 10.04.2020 № 16-ЗО) предусмотрено снижение налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения на территории Тверской области для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды экономической деятельности, оказавшиеся в зоне риска, на 2020 год до 2% в случае, если объектом налогообложения являются доходы, и до 5% – в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов.

Виды предпринимательской деятельности, по которым установлены пониженные налоговые ставки, определены с учетом видов экономической деятельности, утвержденных приказом Министерства экономического развития Тверской области от 27.03.2020 № 65 «Об утверждении перечня видов экономической деятельности, оказавшихся в зоне риска».

Срок действия закона Тверской области от 10.04.2020 № 16-ЗО – с 01.01.2020 по 31.12.2020.

Законом Тверской области от 08.05.2020 № 27-ЗО «О внесении изменений в статьи 1 и 2 закона Тверской области «Об установлении налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения на территории Тверской области» и приостановлении действия его отдельных положений» (далее – закон Тверской области от 08.05.2020 № 27-ЗО) предусмотрено расширение перечня видов экономической деятельности, оказавшихся в зоне риска в связи с осложнением экономической и санитарно-эпидемиологической ситуации в стране, при осуществлении которых организации и индивидуальные предприниматели, применяющие упрощенную систему налогообложения, смогут применять пониженные налоговые ставки в 2020 году (2 % в случае, если объектом налогообложения являются доходы, и 5 % в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов).

Срок действия закона Тверской области от 08.05.2020 № 27-ЗО – с 01.01.2020 по 31.12.2020.

Законы Тверской области от 10.04.2020 № 16-ЗО и от 08.05.2020 № 27-ЗО утратили силу в связи с истечением срока действия.

В закон Тверской области от 29.11.2012 № 110-ЗО «О патентной системе налогообложения в Тверской области» в 2020 году дважды вносились изменения (от 10.04.2020 № 17-ЗО, от 08.05.2020 № 28-ЗО).

В целях обеспечения экономической устойчивости и финансовой стабильности субъектов предпринимательской деятельности Тверской области законом Тверской области от 10.04.2020 № 17-ЗО предусмотрено снижение потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем, осуществляющим виды экономической деятельности, оказавшиеся в зоне риска, годового дохода на 2/3 при применении патентной системы налогообложения в Тверской области на 2020 год. Виды предпринимательской деятельности определены с учетом видов экономической деятельности, утвержденных приказом Министерства экономического развития Тверской области от 27.03.2020 № 65 «Об утверждении перечня видов экономической деятельности, оказавшихся в зоне риска». В результате уменьшения размера потенциально возможного годового дохода стоимость патента уменьшается в 3 раза.

Кроме того, Федеральным законом от 06.02.2020 № 8-ФЗ «О внесении изменений в статьи 346.43 и 346.45 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» были внесены изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации в части изменения формулировок отдельных видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения. В целях приведения закона Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области» в соответствие с Налоговым кодексом Российской Федерации законом Тверской области от 10.04.2020 № 17-ЗО внесены соответствующие изменения.

Законом Тверской области от 08.05.2020 № 28-ЗО «О внесении изменений в статью 2 закона Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области» и приостановлении действия его отдельных положений» предусмотрено расширение перечня видов экономической деятельности, оказавшихся в зоне риска в связи с осложнением экономической и санитарно-эпидемиологической ситуации в стране (на 10 видов), по которым снижен размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода на 2/3 на 2020 год и соответственно уменьшена стоимость патента в 3 раза.

Законом Тверской области от 29.05.2020 № 35-ЗО «О введении в действие на территории Тверской области специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» принят в рамках проведения эксперимента, начатого в соответствии Федеральным законом от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход». Статьей 1 указанного Федерального закона предусмотрено начало проведения эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»:

с 1 января 2019 в городе Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан);

с 1 января 2020 года в городе Санкт-Петербурге, в Волгоградской, Воронежской, Ленинградской, Нижегородской, Новосибирской, Омской, Ростовской, Самарской, Сахалинской, Свердловской, Тюменской, Челябинской областях, в Красноярском и Пермском краях, в Ненецком автономном округе, Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, Ямalo-Ненецком автономном округе, в Республике Башкортостан;

с 1 июля 2020 года в остальных субъектах Российской Федерации.

Эксперимент проводится до 31 декабря 2028 года включительно.

В субъектах Российской Федерации специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» вводится в действие законами субъектов Российской Федерации.

Законом Тверской области введен в действие на территории Тверской области с 1 июля 2020 года специальный налоговый режим для самозанятых граждан «Налог на профессиональный доход». Введение в действие на территории Тверской области нового налогового режима направлено на создание благоприятных условий осуществления деятельности самозанятыми гражданами и расширение возможностей налогоплательщиков при выборе режима налогообложения.

В соответствии с законом Тверской области от 22.07.2017 № 57-ЗО «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций для организаций – резидентов особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования «Конаковский район» Тверской области» с 1 января 2018 года на территории Тверской области действует пониженная ставка налога на прибыль организаций для организаций-резидентов особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, приобретших такой статус не позднее 1 января 2020 года – в отношении прибыли, полученной от деятельности, осуществляющей на территории особой экономической зоны (с 1 января 2018 – в размере 12,5 процентов, с 1 января 2021 года – в размере 13,5 процентов).

Законом от 23.12.2020 № 78-ЗО на 5 лет продлен срок приобретения статуса резидентов особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, для которых установлена пониженная налоговая ставка налога на прибыль организаций, и установлен его предел «не позднее 1 января 2025 года», уточнен правовой статус муниципального образования – муниципальное образование Конаковский муниципальный район.

Внесены изменения в закон Тверской области от 27.11.2003 № 85-ЗО «О налоге на имущество организаций» (далее – закон № 85-ЗО) в целях приведения его в соответствие с федеральным законодательством в части терминологии (законом Тверской области от 28.12.2020 № 89-ЗО).

В соответствии с Федеральным законом от 28.11.2019 № 379-ФЗ «О внесении изменений в статьи 333.33 и 378.2 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» уточнены виды недвижимого имущества, в отношении которого налоговая база определяется как кадастровая стоимость имущества, в связи с чем пункт 2 статьи 1.1 закона № 85-ЗО изложен в новой редакции (расширен перечень видов недвижимого имущества, по которым налоговая база определяется как кадастровая стоимость (гаражи, машино-места, объекты незавершенного строительства и другие).

Кроме того, пункт 4 статьи 3 закона № 85-ЗО приведен в соответствие с нормами Федерального закона от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

### **РАЗДЕЛ 3. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПОСЛАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2020 ГОД**

В Законодательном Собрании Тверской области проводится системная работа по реализации ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации. Председателем Законодательного Собрания Тверской области утвержден план мероприятий по реализации послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года (далее – послание).

Президент России отметил необходимость решения масштабных социальных, экономических, технологических задач, перед которыми стоит страна. Их содержание и ориентиры отражены в национальных проектах, реализация которых требует нового качества государственного управления, работы всех уровней власти.

Создание условий для роста рождаемости, охрана материнства и детства, укрепление института семьи – это приоритетные социальные задачи, определенные в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в 2020 году.

Поставлена задача в середине наступающего десятилетия обеспечить устойчивый естественный рост численности населения страны. В 2024 году коэффициент рождаемости должен быть 1,7, подчеркнул Путин В.В.

На передний план выходит поддержка семей с детьми, имеющих низкий уровень доходов.

Указом Президента Российской Федерации от 20.03.2020 № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» с 01 января 2020 года установлена ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно. Ежемесячная выплата предоставляется в случае, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством; размер ежемесячной выплаты составляет 50 процентов величины прожиточного минимума для детей, установленной в субъекте Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством.

В соответствии с названным указом ежемесячная выплата предоставляется в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации. В связи с этим принят закон Тверской области от 10.04.2020 № 15-ЗО «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно», которым урегулированы обозначенные выше вопросы.

Документом, подтверждающим статус многодетной семьи, является удостоверение, которое выдается родителям (усыновителям) многодетной семьи, место жительства которых находится на территории Тверской области.

В соответствии с законом Тверской области от 29.12.2004 № 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке» (далее – закон Тверской области № 78- ЗО) многодетным семьям Тверской области предоставляются следующие меры социальной поддержки:

**1. Ежемесячное пособие, выплачиваемое без учета среднедушевого совокупного дохода.**

Размер пособия в 2020 году составлял от 1 443 руб. до 7 408 руб. в зависимости от количества детей.

В соответствии с пунктом 5 статьи 6.3 законом Тверской области № 78-30 семьям, одновременно имеющим право на получение ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего ребенка и ежемесячного пособия, предоставляется одна из мер социальной поддержки по их выбору.

В 2020 году на предоставление ежемесячного пособия в областном бюджете Тверской области было предусмотрено 124 782,0 тыс. рублей. Выплата пособия осуществлена 7 275 семьям на общую сумму 124 639,8 тыс. рублей.

**2. Единовременное денежное поощрение, выплачиваемое одному из родителей, награжденному орденом «Родительская слава», за счет средств областного бюджета в размере 25 000 рублей.**

В 2019 году 2 семьи из Тверской области были награждены Президентом Российской Федерации орденом «Родительская слава».

В 2020 году семьи тверского региона на 01.10.2020 не награждались орденом «Родительская слава».

**3. Материнский (семейный) капитал – дополнительная мера социальной поддержки, предоставляемая в целях стимулирования рождаемости в регионе, улучшения материального положения многодетных семей.**

Размер материнского (семейного) капитала на детей, рожденных в 2020 году, составлял 66 238 руб.

В бюджете Тверской области на 2020 год предусмотрено 99 061,9 тыс. руб. В 2020 году право на материнский (семейный) капитал реализовали 2045 многодетных семей.

**4. Ежемесячная денежная выплата семьям, нуждающимся в поддержке, при рождении (усыновлении) третьего и последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.**

Размер ежемесячной денежной выплаты в 2020 году составлял 11 399,09 руб.

По состоянию на 01.01.2021 ежемесячная денежная выплата предоставлена 8 026 семьям на общую сумму 989 448,4 тыс. рублей.

На 2020 год на указанные цели было предусмотрено бюджетных ассигнований в сумме 989 871,1 тыс. рублей. Общий размер субсидии, предоставленной из федерального бюджета бюджету Тверской области, исходя из уровня софинансирования равного 84,00%, в 2020 году составил 819 257,2 тыс. рублей.

**5. Обеспечение школьной формой детей из многодетных семей при поступлении (переводе) в 1 - 5 классы.**

Принят закон Тверской области от 08.05.2020 № 29-ЗО «О внесении изменений в статьи 6.4 и 6.5 закона Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке», распространявший указанную меру поддержки на учеников второго, третьего и четвертого классов.

В 2020 году школьной формой обеспечены 11 784 ребенка на общую сумму 58 689 500 рублей.

**6. Обеспечение приобретения и страхования автотранспорта многодетным семьям, воспитывающим пять и более детей.**

Компенсация затрат на страхование автотранспорта введена законом Тверской области от 08.05.2020 № 29-ЗО «О внесении изменений в статьи 6.4 и 6.5 закона Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке».

Право на обеспечение приобретения автотранспорта (в размере фактически произведенных затрат, но не более 1 000,0 тыс. рублей) удостоверяется сертификатом.

В 2020 г. реализовали свое право на приобретение автотранспорта 12 многодетных семей на общую сумму 11 999 999 рублей.

**7. Компенсация затрат на изготовление и ремонт зубных протезов. Предоставляется с 1 января 2020 года матерям из многодетных семей вне зависимости от уровня дохода.**

В бюджете Тверской области на указанное направление в 2020 году было предусмотрено 67,0 тыс. рублей. За 2020 год 7 женщинам предоставлена данная компенсация на общую сумму 66,4 тыс. рублей.

**8. Оздоровление детей из многодетных семей.**

С учетом распространения коронавирусной инфекции и частичным открытием оздоровительных организаций в 2020 году объем финансирования на организацию отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, из областного бюджета Тверской области составил 5 901 600 рублей. Организованными формами отдыха и оздоровления охвачено 2 493 ребенка, в том числе в загородных оздоровительных лагерях – 103, в лагерях дневного пребывания на базе образовательных организаций – 2 385.

**9. Льгота по оплате коммунальной услуги за обращение с твердыми коммунальными отходами в размере полного объема указанной платы независимо от вида жилищного фонда.**

На 2020 год на данную меру социальной поддержки предусмотрено 65 604,1 тыс. рублей за счет средств областного бюджета. В 2020 году льгота предоставлена 53 515 членам многодетных семей на общую сумму 45 778,3 тыс. рублей.

**10. Льгота по оплате транспортного налога.**

Предоставляется с 2020 года многодетной семье на одно транспортное средство мощностью двигателя до 250 лошадиных сил включительно (применяются к отношениям, связанным с уплатой транспортного налога, начиная с уплаты транспортного налога, исчисленного за налоговый период 2019 года).

Сумма предоставленной льготы многодетным семьям по уплате транспортного налога в 2020 году составила 1 550 тыс. рублей.

Вышеуказанные меры социальной поддержки включены в региональный проект Тверской области «Финансовая поддержка семей при рождении детей» национального проекта «Демография» и направлены на внедрение механизма финансовой поддержки семей при рождении детей, создание благоприятных условий для жизнедеятельности семьи, рождения детей, минимизации последствий изменения материального положения граждан в связи с рождением детей.

Из областного бюджета Тверской области выделяются субсидии муниципальным образованиям на обеспечение жилыми помещениями малоимущих многодетных семей, нуждающихся в жилых помещениях. На основании постановления Правительства Тверской области от 02.06.2020 № 265-пп «О распределении из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на обеспечение жилыми помещениями малоимущих многодетных семей, нуждающихся в жилых помещениях, в 2020 году» распределено между 19 муниципальными образованиями Тверской области 39 696,07 тыс. рублей.

В соответствии с законом Тверской области от 07.12.2011 № 75-ЗО «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области» предоставление многодетным семьям земельного участка в собственность бесплатно осуществляется в рамках полномочий органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Тверской области.

По информации, представленной органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, по состоянию на 01.01.2021 на учет в целях бесплатного получения земельных участков за время действия закона Тверской области № 75-ЗО поставлено 9529 многодетных семей (с учетом семей, получивших земельные участки), из них в 2012 году встало на учет 2500 семей, в 2013 – 1356 семей, в 2014 – 1007 семей, в 2015 – 1032 семьи, в 2016 – 1024 семьи, в 2017 – 851 семья, в 2018 – 617 семей, в 2019 – 445 семей, в 2020 – 697 семей.

Предоставлено в собственность граждан 6390 земельных участков общей площадью 870 га, из них в 2012 году предоставлено в собственность граждан 155 земельных участков, в 2013 – 1393 земельных участка, в 2014 – 1192 земельных участка, в 2015 – 1066 земельных участков, в 2016 –

800 земельных участков, в 2017 – 650 земельных участков, в 2018 – 378 земельных участков, в 2019 – 293 земельных участка, в 2020 – 463 земельных участка. Из общего количества земельных участков (6390) обеспечено инженерной и транспортной инфраструктурой 1037 земельных участков (16,3 %).

Соотношение количества предоставленных земельных участков к количеству многодетных семей, поставленных на учет за период действия закона Тверской области № 75-ЗО, составляет 67,1 %.

Президент Российской Федерации отметил необходимость обеспечения бесплатным горячим питанием всех учеников начальной школы с первого по четвертый класс, для чего направить средства из трех источников: федерального, регионального и местного. В целях актуализации законодательства Тверской области в части нормативного закрепления гарантий обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся начальных классов принят закон Тверской области от 09.12.2020 № 74-ЗО «О внесении изменений в статьи 4 и 8 закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области».

Объем средств субсидии на организацию горячего бесплатного питания обучающихся начальных классов общеобразовательных организаций предусмотрен в сумме 261 486,0 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета составляют 219 648,2 тыс. рублей, средства областного бюджета – 15 689,1 тыс. рублей, муниципальные образования софинансируют мероприятие в размере 10% (26 148,7 тыс. рублей).

Количество обучающихся начальных классов в Тверской области составляет 57 859 человек. Средняя стоимость питания в Тверской области на ребенка в день за счет всех источников составляет не менее 56,5 рублей.

Министерством образования Тверской области совместно с управлением Роспотребнадзора по Тверской области разработано примерное 10-дневное школьное меню с 3-х разовым питанием (завтрак, обед, полдник) для организации питания обучающихся 1-4-х классов по категории от 7 до 11 лет.

Обучающиеся общеобразовательных организаций, в зависимости от режима (смены) обучения обеспечиваются горячим питанием в виде завтрака и (или) обеда.

На сайтах общеобразовательных организаций Тверской области, муниципальных органов управления образованием созданы «горячие линии» и разделы по вопросам организации питания.

Президентом Российской Федерации Путиным В.В. в рамках послания было уделено внимание социальному контракту – технологии, которая стимулирует семью развивать и активно использовать ее собственные ресурсы. Деньги социального контракта должны стать основой для выхода семьи из бедности.

В соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 15.10.2013 № 486-пп «Об утверждении порядка назначения и оказания государственной социальной помощи на основе социального контракта в Тверской области» (далее – Порядок) право на государственную социальную помощь на основе социального контракта имеют семьи и одиноко проживающие граждане, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, место жительства которых находится на территории Тверской области.

Оказание государственной социальной помощи на основе социального контракта направлено на помочь семьям в самостоятельном выходе из трудной жизненной ситуации и уменьшение рисков долгосрочной бедности.

Оказание государственной социальной помощи на основе социального контракта осуществляется в соответствии с мероприятиями программы социальной адаптации получателя в следующих размерах:

- 1) малоимущей семье – не более 40 тысяч рублей;
- 2) малоимущей семье, имеющей не более двух детей, – не более 100 тысяч рублей;
- 3) малоимущей семье, имеющей трех и более детей, – не более 150 тысяч рублей;
- 4) малоимущему одиночко проживающему гражданину – не более 30 тысяч рублей;

5) гражданину, находящемуся в трудной жизненной ситуации, – не более 30 тысяч рублей.

Преобладающими мероприятиями по социальным контрактам являются мероприятия, направленные на развитие приусадебного и подсобного хозяйства – приобретение сельскохозяйственной техники, коров, овец, кур, гусей, инкубаторов, теплиц. Также, семьями социальный контракт активно используется на развитие вязального, швейного дела – приобретаются швейные и вязальные машины для пошива вещей для семьи и для реализации, за счет средств контракта граждане проходят обучение по профессии «швея», «вязальщица трикотажных изделий». Получатели социального контракта становятся мастерами по маникюру, специалистами по обработке древесины.

За время реализации Порядка заключено 644 социальных контракта на общую сумму 41,5 млн. рублей. При этом 61% от всех заключенных контрактов приходится на многодетные семьи. Социальный контракт востребован жителями, проживающими как в городской местности, так и в сельской (от всех заключенных контрактов 54% составляют семьи, проживающие на селе, 46% – в городе). В общем количестве заключенных социальных контрактов преобладают контракты на развитие приусадебного и подсобного хозяйства, швейного дела.

В 2019 году государственную социальную помощь на основе социального контракта получили 177 человек на общую сумму 13 663,5 тыс. рублей, учитывая расходы на доставку. Средний размер выплаты составил 76 690,8 рублей.

В 2020 году средства областного бюджета Тверской области предусмотрены в сумме 21 020,6 тыс. рублей. По состоянию на 01.10.2020 государственную социальную помощь на основе социального контракта получили 137 чел. на общую сумму 10 532,1 тыс. рублей. Средний размер выплаты составил 76 251,9 руб.

В 2021-2022 годах бюджету Тверской области из федерального бюджета будет предоставлена субсидия на реализацию мероприятий, направленных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта в рамках государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» в сумме 220 712,8 тыс. руб. ежегодно. 21 апреля 2020 заключено соглашение между Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Правительством Тверской области о предоставлении в 2021-2022 годах субсидии.

В целях повышения эффективности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта Министерством социальной защиты населения Тверской области разработан проект постановления Правительства Тверской области, предусматривающий внесение изменений в Порядок назначения и оказания государственной социальной помощи на основе социального контракта.

Проект Постановления разработан в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, направленных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта (приложение № 8(6) к государственной программе Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 296).

Реализуя поручение Президента Российской Федерации о завершении развертывания сети фельдшерско-акушерских пунктов осуществлялся парламентский контроль за ходом реализации регионального проекта «Развитие первичной медико-санитарной помощи» в рамках национального проекта «Здравоохранение».

В рамках исполнения постоянным комитетом Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике контрольных функций депутатам - членам комитета направлено для сведения и использования в работе заключение Контрольно-счетной палаты Тверской области по результатам экспертурно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках национального проекта «Здравоохранение» за 1 полугодие 2020 года».

Путин В.В. подчеркнул, что в 2020 году должен заработать единый сквозной регистр получателей препаратов, которые предоставляются человеку бесплатно или с большой скидкой по федеральной или региональной льготе.

В этой связи принят закон Тверской области от 07.10.2020 № 57-ЗО «О внесении изменений закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области». Полномочия Правительства Тверской области дополнены полномочием по ведению регионального сегмента Федерального регистра граждан, имеющих право на обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Одним из тезисов послания является необходимость формирования полноценной системы экологического мониторинга.

Постоянным комитетом по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу осуществляется контроль за ходом реализации региональной программы Тверской области в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

Отдельный блок вопросов в Послании Президента страны 2020 года был посвящен поправкам к Конституции Российской Федерации.

В соответствии с Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» от 14.03.2020 № 1-ФКЗ в Тверской области в 2020 году приняты:

поправки к Уставу Тверской области от 29.10.2020 № 23-ПУ (в частности, внесены изменения, касающиеся требований к кандидатуре на пост Губернатора Тверской области, полномочий органов местного самоуправления и др.);

поправки к Уставу Тверской области от 25.02.2021 № 24-ПУ (в части уточнения наименования представителя в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от субъекта Российской Федерации. Также внесены изменения, исключающие из системы органов государственной власти Тверской области Уставной суд Тверской области. В полномочия органов государственной власти Тверской области включено принятие решения о создании уставного совета, действующего при Законодательном Собрании, в соответствии с законом области. В новой редакции изложена статья 122 Устава Тверской области, определяющая место мировых судей в системе судей общей юрисдикции области);

закон Тверской области от 13.11.2020 № 68-ЗО «О признании утратившим силу закона Тверской области «О порядке согласования представления Генерального прокурора Российской Федерации по кандидатуре для назначения на должность прокурора Тверской области»;

постановление Законодательного Собрания Тверской области от 29.10.2020 № 1131-П-6 «О внесении изменения в статью 44-А Регламента Законодательного Собрания Тверской области» (в части исключения согласования представления Генерального прокурора Российской Федерации на кандидатуру для назначения на должность прокурора Тверской области);

закон Тверской области от 13.11.2020 № 64-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области» и закон Тверской области «О Комиссии Законодательного Собрания Тверской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Тверской области»;

закон Тверской области от 09.12.2020 № 73-ЗО «О внесении изменения в статью 11 закона Тверской области «Об Общественной палате Тверской области» (в части запретов, связанных с членством в общественной палате субъекта Российской Федерации);

закон Тверской области от 25.02.2021 № 2-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О схеме управления Тверской областью» (из схемы управления Тверской области исключен Уставной суд Тверской области);

закон Тверской области от 05.04.2021 № 15-ЗО «О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области» (в части уточнения требований к кандидату на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, установления запретов в отношении членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса, требований к кандидатам для наделения полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации при проведении выборов Губернатора субъекта Российской Федерации);

постановление Законодательного Собрания Тверской области от 25.02.2021 № 1225-П-6 «О внесении изменений в Регламент Законодательного Собрания Тверской области и Положение о постоянных комитетах Законодательного Собрания Тверской области» (в части уточнения наименования представителя в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от субъекта Российской Федерации, а также требований к нему);

закон Тверской области от 05.03.2021 № 5-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области» (в части ограничений, связанных с депутатской деятельностью);

постановление Законодательного Собрания Тверской области от 25.03.2021 № 1271-П-6 «О внесении изменений в Постановление Законодательного Собрания Тверской области «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тверской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» и утвержденный им Порядок» (в части уточнения наименования представителя в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от субъекта Российской Федерации);

постановление Законодательного Собрания Тверской области от 25.03.2021 № 1273-П-6 «О внесении изменений в Положение о Молодежной палате (парламенте) при Законодательном Собрании Тверской области» (в части лиц участвующих в заседаниях Молодежной палаты. Уточнено наименование представителя в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от субъекта Российской Федерации).

Нормативные правовые акты, планируемые к принятию в 2021 году:

изменения в закон Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области» (при внесении изменений в Федеральный закон от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» в части запретов, связанных с замещением должности уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации);

изменения в закон Тверской области от 27.12.2012 № 134-ЗО «Об отзыве Губернатора Тверской области» (в части уточнения запрета, предъявляемого к членам комиссий, осуществляющих подготовку и проведение голосования по отзыву, с правом совещательного голоса).

## **РАЗДЕЛ 4. КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Согласно подпункту «а» пункта 4 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах и формах, установленных конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации и законами субъекта Российской Федерации, осуществляет наряду с другими уполномоченными на то органами контроль за соблюдением и исполнением законов субъекта Российской Федерации, исполнением бюджета субъекта Российской Федерации, исполнением бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов субъекта Российской Федерации, соблюдением установленного порядка распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации.

В целях систематизации контрольных полномочий Законодательного Собрания Тверской области принят закон Тверской области от 02.07.2014 № 52-ЗО «О контрольной деятельности Законодательного Собрания Тверской области» (далее – закон Тверской области № 52-ЗО).

Соответствующие изменения внесены и в закон Тверской области от 20.10.1994 № 4 «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области».

Законом Тверской области № 52-ЗО установлены цели, принципы и формы контрольной деятельности, пределы осуществления контрольных полномочий Законодательного Собрания Тверской области в отношении деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области.

Деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Тверской области, является предметом контрольных полномочий Законодательного Собрания Тверской области в части:

1) деятельности по соблюдению и исполнению законов Тверской области, в том числе о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Тверской области, отдельными государственными полномочиями Тверской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Тверской области в соответствии с федеральными законами;

2) деятельности по исполнению закона Тверской области об областном бюджете в части субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Тверской области.

Законом Тверской области от 20.10.1994 № 4 «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области» предусмотрена ответственность за непредоставление информации депутату Законодательного Собрания Тверской области, несоблюдение сроков предоставления информации депутату Собрания.

Статьей 68.1 закона Тверской области от 14.07.2003 № 46-ЗО «Об административных правонарушениях» установлена административная ответственность в виде административного штрафа в размере от 3 тысяч до 6 тысяч рублей за непредоставление информации депутату Законодательного Собрания Тверской области, несоблюдение сроков предоставления информации депутату Законодательного Собрания Тверской области. Дела об административных правонарушениях, предусмотренных данной статьей, рассматриваются мировыми судьями.

За период, прошедший со дня вступления в силу статьи 68.1 закона Тверской области «Об административных правонарушениях» (29.12.2017) по настоящее время, обращений в суд не было.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьей 87 Устава Тверской области к полномочиям Законодательного Собрания Тверской области отнесено заслушивание ежегодного отчета Губернатора Тверской области о результатах деятельности Правительства Тверской области.

Отчет Губернатора Тверской области «О результатах деятельности Правительства Тверской области за 2019 год» заслушан и принят к сведению (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 23.07.2020 № 1092-П-6).

В порядке реализации полномочий, предоставленных статьей 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» Законодательное Собрание Тверской области заслушивает информацию о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Тверской области.

В 2020 году были заслушаны и приняты к сведению:

информация руководителя Управления Росреестра по Тверской области о деятельности Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Тверской области (30.01.2020);

информация руководителя Управления Роспотребнадзора по Тверской области – главного государственного санитарного врача по Тверской области об эпидемиологической ситуации на территории Тверской области и мерах, направленных на снижение рисков распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) (30.04.2020);

информация Управляющего Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Тверской области о деятельности Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Тверской области (29.10.2020);

информация руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области о деятельности Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (03.12.2020).

В соответствии с частью 3 статьи 8 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» полиция регулярно информирует государственные и муниципальные органы, граждан о своей деятельности через средства массовой информации, информационно-телекоммуникационную сеть Интернет, а также путем отчетов должностных лиц (не реже одного раза в год) перед законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, представительными органами муниципальных образований и перед гражданами.

Ведомственным нормативным правовым актом, в частности, инструкцией по организации и проведению отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России, утвержденной приказом МВД России от 30.08.2011 № 975, определено, что начальники управлений МВД России отчитываются перед законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации о деятельности полиции подчиненных органов внутренних дел один раз в год – в первом квартале года, следующего за отчетным.

На заседании Законодательного Собрания Тверской области 20 февраля 2020 года заслушан отчет начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тверской области о деятельности полиции (подчиненных органов внутренних дел) в 2019 году. Отчет принят к сведению постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 20.02.2020 № 972-П-6.

В соответствии с частью 1 статьи 21 закона Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области» по окончании календарного года, но не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, Уполномоченный по правам человека направляет Губернатору Тверской области, в Законодательное Собрание Тверской области, Общественную палату Тверской области, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации ежегодный доклад о соблюдении прав, свобод и законных интересов человека и гражданина на территории Тверской области, в том числе о своей деятельности в этой сфере.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 12.03.2020 № 998-П-6 доклад о соблюдении прав, свобод и законных интересов человека и гражданина на территории Тверской области и деятельности Уполномоченного по правам человека в Тверской области в 2019 году принят к сведению.

В соответствии с частью 4.1 статьи 21 указанного закона Тверской области по окончании календарного года, но не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, Уполномоченный по правам ребенка направляет Губернатору Тверской области, в Законодательное Собрание Тверской области и Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка доклад о результатах своей деятельности, содержащий в том числе оценку соблюдения прав и законных интересов детей на территории Тверской области, а также предложения о совершенствовании их правового положения.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области 12.03.2020 № 999-П-6 доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Тверской области в 2019 году принят к сведению.

Согласно статье 7 закона Тверской области от 17.07.2013 № 57-ЗО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Тверской области» по окончании календарного года, но не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, Уполномоченный по защите прав предпринимателей направляет Губернатору Тверской области, в Законодательное Собрание Тверской области и Общественную палату Тверской области ежегодный доклад о результатах своей деятельности.

Ежегодный доклад о результатах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тверской области в 2019 году принят к сведению постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 12.03.2020 № 1000-П-6.

На основании статьи 26 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» Контрольно-счетная палата Тверской области ежегодно подготавливает отчет о своей деятельности, который направляется на рассмотрение в Законодательное Собрание не позднее 1 марта, следующего за отчетным годом. Указанный отчет опубликовывается в средствах массовой информации или сети «Интернет» только после его рассмотрения Законодательным Собранием.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области в 2019 году был заслушан Законодательным Собранием Тверской области и принят к сведению 20.02.2020 (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 20.02.2020 № 988-П-6).

Формой контрольной деятельности Законодательного Собрания является проведение публичных слушаний. В соответствии со статьей 26.13 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьей 21 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» после внесения проекта закона об областном бюджете в Законодательное Собрание Тверской области проводятся публичные слушания или общественные обсуждения в порядке, установленном Регламентом Законодательного Собрания Тверской области. Публичные слушания по вопросу «О прогнозе социально-экономического развития Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и «О проекте закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» проведены 14 декабря 2020 года.

На основании статьи 3 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» Законодательное Собрание Тверской области исполняет полномочие по рассмотрению и утверждению годовых отчетов об исполнении областного бюджета, а также по утверждению годового отчета об исполнении бюджета внебюджетного фонда. Были приняты законы Тверской области от 06.08.2020 № 49-ЗО «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2019 год» и от 06.08.2020 № 50-ЗО «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за 2019 год».

Контроль за соблюдением установленного порядка распоряжения собственностью Тверской области, как правило, осуществляется при рассмотрении вопросов об утверждении прогнозных планов (программ) приватизации государственного имущества Тверской области, об утверждении отчетов о результатах приватизации государственного имущества Тверской области, при рассмотрении вопросов о включении в перечень или исключении из него объектов исключительной государственной собственности Тверской области (на основании закона

Тверской области от 06.06.2008 № 66-ЗО «Об утверждении Перечня объектов исключительной государственной собственности Тверской области», об освобождении от платежей в областной бюджет за имущество Тверской области, предоставленное на каком-либо праве. Во исполнение статьи 16 закона Тверской области от 22.02.2005 № 10-ЗО «О приватизации государственного имущества Тверской области» Законодательным Собранием Тверской области принят закон Тверской области от 13.11.2020 № 65-ЗО «Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2019 год».

Статьей 31 закона Тверской области от 02.08.2011 № 44-ЗО «О Правительстве Тверской области» Законодательному Собранию Тверской области предоставлено право вносить на рассмотрение Правительства Тверской области предложения о внесении изменений в постановления Правительства Тверской области, о признании их утратившими силу либо об их отмене. Данным правом Законодательное Собрание активно пользуется, в том числе при рассмотрении закона Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год и плановый период или внесении в него изменений.

Важной формой контрольной деятельности Законодательного Собрания Тверской области является осуществление мониторинга правоприменения законов Тверской области, принятых Законодательным Собранием.

Положение о порядке проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Тверской области, принятых Законодательным Собранием Тверской области утверждено распоряжением Председателя Законодательного Собрания Тверской области от 03.10.2014 № 63-р.

План мониторинга правоприменения нормативных правовых актов в Законодательном Собрании Тверской области ежегодно утверждается распоряжением Председателя Законодательного Собрания Тверской области.

Доклад о результатах мониторинга правоприменения нормативных правовых актов в Законодательном Собрании Тверской области (далее – Доклад) содержит предложения по совершенствованию регионального и федерального законодательства. По результатам обсуждения Доклада на заседаниях постоянных комитетов выносятся решения, содержащие рекомендации в адрес Правительства Тверской области, исполнительных органов государственной власти Тверской области, органов местного самоуправления. Доклад направляется в Министерство юстиции Российской Федерации.

Контроль за соблюдением и исполнением законов Тверской области осуществляется посредством заслушивания на заседаниях Законодательного Собрания, постоянных комитетов информации Правительства Тверской области, отраслевых исполнительных органов государственной власти Тверской области, Контрольно-счетной палаты Тверской области, а также проведения заседаний «круглых столов», выездных заседаний, рабочих совещаний и др.

В соответствии с пунктами 7 и 8 раздела III Положения о постоянных комитетах Законодательного Собрания Тверской области (далее постоянные комитеты), утвержденного постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 24.02.1998 № 22, постоянные комитеты:

в пределах компетенции Законодательного Собрания осуществляют контроль за исполнением законов Тверской области по вопросам, относящимся к ведению соответствующих комитетов, а также решений постоянных комитетов Законодательного Собрания по вопросам их ведения;

по запросам и обращениям постоянных комитетов и депутатов заслушивают на своих заседаниях информацию и сообщения уполномоченных представителей Правительства Тверской области, исполнительных органов государственных власти Тверской области, органов местного

самоуправления Тверской области о выполнении ими законов Тверской области и постановлений Законодательного Собрания, а также решений постоянных комитетов.

Постоянным комитетом по аграрной политике и природопользованию в рамках контрольной деятельности за соблюдением и исполнением законов Тверской области были рассмотрены следующие вопросы:

1. О ходе реализации государственной программы Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017-2022 годы: итоги 2019 года, планы и задачи на 2020 год (26.02.2020).

2. Об эпизоотической ситуации по лейкозу крупного рогатого скота и мерах, предпринимаемых по обеспечению ветеринарного благополучия сельскохозяйственных предприятий Тверской области (26.02.2020).

3. О реализации в Тверской области положений Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»: нормативное регулирование, проблемы и перспективы (21.10.2020).

4. Об отчете Контрольно-счетной палаты Тверской области по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности управления и распоряжения недвижимым государственным имуществом Тверской области, находящимся в казне Тверской области» (21.10.2020).

Заслушав и обсудив вопрос «О ходе реализации государственной программы Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017-2022 годы: итоги 2019 года, планы и задачи на 2020 год», постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию рекомендовал Министерству сельского хозяйства Тверской области:

1) обеспечить разработку и принятие в I квартале 2020 года нормативных правовых актов Правительства Тверской области, необходимых для определения порядков предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Тверской области;

2) обеспечить доведение в 2020 году до сельскохозяйственных товаропроизводителей Тверской области в полном объеме средств, предусмотренных законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на реализацию мероприятий государственной программы Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017-2022 годы;

3) учитывая значимость поддержки молочного скотоводства, проработать с Министерством финансов Тверской области вопрос увеличения в 2020 году объема средств областного бюджета Тверской области, предусмотренных на предоставление субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве, с целью ее предоставления по утвержденной ставке в течение всего года;

4) в связи с негативным влиянием высокой стоимости электрической энергии на конкурентоспособность и финансово-экономическое состояние предприятий агропромышленного комплекса Тверской области активнее отстаивать их интересы в сфере тарифообразования на энергоресурсы для данной категории потребителей;

5) совместно с Министерством промышленности и торговли Тверской области принять меры по оказанию содействия сельскохозяйственным товаропроизводителям, переработчикам сельскохозяйственной продукции при их взаимодействии с сетевыми торговыми организациями с целью реализации в розничной торговле продукции тверских производителей;

6) оперативно реагировать на изменение ситуации в сельском хозяйстве региона с целью своевременной корректировки мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей;

7) совместно с государственным казенным учреждением Тверской области «Центр развития агропромышленного комплекса Тверской области» обеспечить оказание сельскохозяйственным товаропроизводителям Тверской области своевременной, всесторонней

организационно-технической и методической помощи в подготовке документов, необходимых для получения субсидий.

Учитывая сложную эпизоотическую обстановку по лейкозу крупного рогатого скота в Тверской области, предусмотренные в рамках государственной программы Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017-2022 годы меры государственной поддержки не представляются достаточными для полного решения сложившейся ситуации. В связи с этим по итогам рассмотрения информации по вопросу «Об эпизоотической ситуации по лейкозу крупного рогатого скота и мерах, предпринимаемых по обеспечению ветеринарного благополучия сельскохозяйственных предприятий Тверской области» постоянный комитет по аграрной политике и природопользованию подготовил ряд рекомендаций:

Министерству сельского хозяйства Тверской области совместно с Министерством финансов Тверской области и Главным управлением «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области:

1) рассмотреть возможность увеличения объема средств областного бюджета Тверской области, предусмотренных на возмещение произведенных сельскохозяйственными товаропроизводителями Тверской области затрат на приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных;

2) рассмотреть возможность разработки с учетом опыта субъектов Российской Федерации механизма оказания дополнительных мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Тверской области, проводящим мероприятия по борьбе с лейкозом крупного рогатого скота, например, в рамках мероприятий действующих государственных программ, путем разработки отдельной целевой программы или комплексного плана, направленных на оздоровление и ликвидацию лейкоза крупного рогатого скота в неблагополучных хозяйствах Тверской области.

При рассмотрении проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации проведения на территории Тверской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных» постоянный комитет по аграрной политике и природопользованию отметил, что законопроект не содержит изменений, направленных на приведение действующего закона Тверской области в полном объеме в соответствие изменившемуся законодательству, в связи с чем законопроект нуждается в существенной доработке. В связи с этим постоянный комитет рекомендовал:

1. Тверской городской Думе в установленном порядке отозвать внесенный в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Тверской области проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации проведения на территории Тверской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных».

2. С целью реализации полномочий в области обращения с животными, предусмотренных Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона № 498-ФЗ), Правительству Тверской области ускорить разработку и принятие нормативных правовых актов Тверской области, направленных на:

1) приведение в соответствие федеральному законодательству закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации проведения на территории Тверской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их

лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных»;

2) приведение в соответствие федеральному законодательству постановления Правительства Тверской области от 23.07.2013 № 336-пп «О Порядке предоставления местным бюджетам и расходования ими субвенций из областного бюджета Тверской области на осуществление отдельных государственных полномочий Тверской области по организации проведения на территории Тверской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных»;

3) утверждение Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Тверской области.

Заслушав и обсудив вопрос «О реализации в Тверской области положений Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»: нормативное регулирование, проблемы и перспективы», постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию принял информацию Главного управления «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области к сведению, а также рекомендовал Правительству Тверской области ускорить принятие нормативных правовых актов Тверской области, направленных на исполнение полномочий субъекта Российской Федерации, предусмотренных Федеральным законом № 498-ФЗ, а также принятие решения по вопросу реализации полномочий по обращению с животными без владельцев государственными бюджетными учреждениями ветеринарии Тверской области с созданием на их базе государственных приютов для животных.

Отчет Контрольно-счетной палаты Тверской области по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности управления и распоряжения недвижимым государственным имуществом Тверской области, находящимся в казне Тверской области» был заслушан постоянным комитетом по аграрной политике и природопользованию. По результатам рассмотрения отчета Комитет рекомендовал Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области:

1) обеспечить устранение нарушений и недостатков, выявленных по результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палаты Тверской области «Проверка эффективности управления и распоряжения недвижимым государственным имуществом Тверской области, находящимся в казне Тверской области»;

2) обеспечить надлежащее исполнение полномочий главного администратора бюджетных средств, в соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части выполнения бюджетных назначений по доходам от сдачи в аренду имущества, составляющего казну, и прочих поступлений от использования имущества, находящегося в казне Тверской области; принятия мер по повышению уровня собираемости арендной платы и сокращению задолженности по доходам от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Тверской области, и прочих поступлений от использования имущества, находящегося в казне Тверской области;

3) ускорить разработку и утверждение следующих нормативных правовых актов:

административных регламентов по постановке на учет граждан, имеющих право на предоставление жилых помещений коммерческого использования, а также по предоставлению государственного имущества казны Тверской области в аренду;

административных регламентов в отношении государственных услуг: постановка на учет в качестве нуждающихся в служебных жилых помещениях, предоставление служебных жилых помещений лицам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в предоставлении жилых помещений и предоставление государственного имущества казны Тверской области в безвозмездное пользование;

Порядка осуществления контроля за соблюдением условий договора безвозмездного пользования и использования имущества по назначению, а также типовой формы акта проверки имущества, переданного в безвозмездное пользование;

4) провести проверку сохранности и использования по назначению объекта культурного наследия усадьбы Чукавино.

Постоянным комитетом по бюджету и налогам в рамках контрольной деятельности за соблюдением и исполнением законов Тверской области был рассмотрен вопрос «О текущем состоянии государственного долга Тверской области, источниках финансирования дефицита областного бюджета Тверской области и о реализации программы государственных внутренних заимствований Тверской области» (18 февраля 2020 года). Информация Министерства финансов Тверской области принята к сведению.

Постоянным комитетом по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу в рамках контрольной деятельности за соблюдением и исполнением законов Тверской области были рассмотрены следующие вопросы:

1. Об информации Министерства строительства Тверской области о деятельности ГКУ Тверской области «Тверьоблстройзаказчик» за 2019 год (29.01.2020).

2. Об информации Министерства строительства Тверской области о ходе реализации мероприятий по строительству объектов социальной сферы в рамках реализации национальных проектов «Демография», «Здравоохранение», «Образование» (08.04.2020).

Постоянным комитетом по экономической политике и предпринимательству в рамках контрольной деятельности за соблюдением и исполнением законов Тверской области были рассмотрены следующие вопросы:

1. Об отчете Контрольно-счетной палаты Тверской области по результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, направленных на создание и обеспечение деятельности Фонда развития промышленности Тверской области» (11.03.2020).

2. Об информации Правительства Тверской области о влиянии дорожной инфраструктуры на развитие туристско-ориентированных объектов на территории Тверской области (16.07.2020).

3. О ходе реализации проекта «Вкус Верхневолжья»: предложения по его развитию (22.10.2020).

4. О текущем положении государственных бюджетных профессиональных образовательных учреждений Тверской области по подготовке рабочих кадров и специалистов для экономики региона (22.10.2020).

5. О проекте «Тверь золотая 900» (22.10.2020).

По итогам рассмотрения вопроса «О ходе реализации проекта «Вкус Верхневолжья»: предложения по его развитию» постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по экономической политике и предпринимательству решил:

1. Поддержать участие Тверской области в Первом национальном конкурсе региональных брендов продуктов питания «Вкусы России».

2. Рекомендовать Правительству Тверской области:

- рассмотреть вопрос о разработке региональной программы (проекта), направленной на поддержку и продвижение местных производителей и региональных брендов продуктов питания;

- в целях поддержки местных товаропроизводителей, продвижения продукции и развития региональных брендов продуктов питания запланировать в 2021-2024 гг. проведение тематических фестивалей, ярмарок, выставочно-презентационных мероприятий, а также конкурсов качества производимой продукции для широкого круга посетителей;

- содействовать созданию, продвижению и популяризации региональных брендов продуктов питания и товаров местного производства посредством расширения рекламы

предприятий пищевой промышленности и сельскохозяйственных организаций области с использованием средств массовой информации (телевидения, радио, печати) и всемирной сети Интернет.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Тверской области содействовать созданию, продвижению и популяризации региональных брендов продуктов питания и товаров местного производства.

Решением постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по экономической политике и предпринимательству от 15.12.2020 прогноз социально-экономического развития Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов принят к сведению. Отмечено, что прогноз подготовлен в соответствии с законом Тверской области от 15.07.2015 № 66-ЗО «О стратегическом планировании в Тверской области». Макроэкономические показатели Прогноза по базовому варианту, в основном, обоснованы и взаимоувязаны между собой.

Постоянным комитетом по социальной политике в рамках контрольной деятельности за соблюдением и исполнением законов Тверской области рассмотрены:

1. Отчет Контрольно-счетной палаты Тверской области по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета Тверской области, выделенных на реализацию мероприятия «Музеефикация Путевого дворца, оборудование экспозиций и выставочных залов, проведение комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасности музейных предметов и коллекций (Путевой дворец, XVIII-XIX вв.)».

2. Информация Комитета по делам культуры Тверской области о ходе реализации национального проекта «Культура».

По итогам рассмотрения проекта закона Тверской области «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» постоянным комитетом по социальной политике направлены рекомендации в Министерство здравоохранения Тверской области с предложением:

а) обеспечить разработку и принятие нормативных правовых актов, определяющих порядок направления населения Тверской области на диагностические (лабораторные) исследования;

региональной программы развития паллиативной медицинской помощи в Тверской области;

критериев отнесения расходов областного бюджета Тверской области к источникам финансового обеспечения территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи;

б) проработать вопросы установления порядков:

возмещения субъекту Российской Федерации, на территории которого гражданину, зарегистрированному по месту жительства на территории Тверской области, фактически оказана медицинская помощь, затрат, связанных с оказанием медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи;

финансового обеспечения фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов, обслуживающих до 100 жителей и свыше 2000 жителей.

Постоянным комитетом по социальной политике направлены рекомендации в Министерство образования Тверской области по результатам рассмотрения проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области». Министерству рекомендовано рассмотреть вопрос уточнения Порядка предоставления из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на создание условий для предоставления

транспортных услуг населению и организацию транспортного обслуживания населения в границах муниципального образования в части обеспечения подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно.

При рассмотрении проекта закона Тверской области «О внесении изменений в статью 7 закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области» постоянным комитетом по социальной политике рекомендовано Правительству Тверской области принять меры по определению потребности в служебных жилых помещениях жилищного фонда Тверской области в целях предоставления жилых помещений по договорам найма работникам государственных медицинских организаций Тверской области, оказывающих первичную медико-санитарную помощь и (или) скорую, в том числе скорую специализированную, медицинскую помощь.

По итогам мониторинга закона Тверской области закона Тверской области от 25.02.1999 № 50-ОЗ-2 «О регулировании на территории Тверской области отдельных вопросовувековечения памяти погибших в годы Великой Отечественной войны (1941 - 1945 гг.) защитников Отечества» решением постоянного комитета по социальной политике от 27.05.2020 № 58/2 Правительству Тверской области рекомендовано:

разработать и утвердить Порядок ведения Книги Памяти Тверской области;  
сформировать постоянно действующую рабочую группу по ведению Книги Памяти при Правительстве Тверской области.

Постоянным комитетом Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению в рамках контрольной деятельности за соблюдением и исполнением законов Тверской области рассмотрены вопросы:

1. Об информации начальника штаба Управления Министерства внутренних дел по Тверской области Наумова Н.А. по отчету начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тверской области о деятельности полиции (подчиненных органов внутренних дел) в 2019 году.

2. Об информации Уполномоченного по правам человека в Тверской области Егоровой Н.А. по отчету о соблюдении прав, свобод и законных интересов человека и гражданина на территории Тверской области и деятельности Уполномоченного по правам человека в Тверской области в 2019 году.

3. Об информации представителя Законодательного Собрания Тверской области в квалификационной комиссии адвокатской палаты Тверской области» Дроновой Ю.А. о работе в квалификационной комиссии адвокатской палаты Тверской области.

Решениями комитета по государственному устройству и местному самоуправлению указанные информации приняты к сведению.

В ходе рассмотрения проекта закона Тверской области «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2019 год» постоянными комитетами Законодательного Собрания Тверской области в решениях отмечена необходимость принятия мер, направленных на устранение и предупреждение нарушений при исполнении областного бюджета Тверской области.

Так, постоянным комитетом по государственному устройству и местному самоуправлению рекомендовано главным администраторам государственных программ Тверской области «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018-2023 годы, «Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области» на 2017-2022 годы, «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017-2022 годы при внесении изменений в государственные программы принять меры, направленные на устранение и предупреждение возникновения нарушений, отмеченных в заключении Контрольно-счетной

палаты Тверской области на годовой отчет об исполнении областного бюджета Тверской области за 2019 год по результатам внешней проверки.

Обращено внимание Правительства Тверской области на несогласованность значений показателей государственной программы Тверской области «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018-2023 годы с показателями государственных заданий, несоответствие фактических значений показателей в отчете о ее реализации аналогичным данным отчетов о выполнении государственных заданий, отсутствие надлежащей увязки ресурсного обеспечения и показателей результативности при увеличении бюджетных ассигнований на реализацию программы.

Рекомендовано Правительству Тверской области при согласовании отчетов о выполнении государственных заданий подведомственных учреждений усилить контроль за достоверностью представленных данных.

В решении постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу, направленном в Правительство Тверской области по вопросу «О проекте закона Тверской области «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2019 год», в частности, указано:

на низкое освоение бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», и неудовлетворительный уровень реализации за 2019 год следующих государственных программ Тверской области:

- «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019-2024 годы – исполнена на 53,7 %;

- «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2016-2021 годы – исполнена на 62,9 %;

- «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016-2021 годы – исполнена на 84,2 %;

на низкое исполнение расходов на реализацию национальных проектов «Образование» (54 %), «Жилье и городская среда» (65,2 %), «Экология» (72,5 %), «Демография» (80,8 %), которые в основном связаны с неэффективной реализацией АИП.

Правительству Тверской области рекомендовано:

повысить эффективность реализации мероприятий государственных программ Тверской области;

принять меры по обеспечению исполнения бюджетных ассигнований, направленных на реализацию мероприятий, предусмотренных государственными программами Тверской области:

- «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019-2024 годы;

- «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2016-2021 годы;

- «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016-2021 годы;

обеспечить повышение качества планирования при формировании АИП, усилить контроль за выполнением подрядными организациями обязательств по контрактам;

проводить инвентаризацию объектов незавершенного строительства и оценку объектов незавершенного строительства на предмет возможного дальнейшего использования, по результатам которой сформировать план мероприятий по поэтапному сокращению количества объектов и объема незавершенного строительства.

Постоянный комитет по аграрной политике и природопользованию по итогам рассмотрения проекта закона «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2019 год» в

соответствии с направлениями деятельности комитета в решении от 20.07.2020 № 51/1 обратил внимание Правительства Тверской области на:

невыполнение ряда целевых показателей при реализации государственных программ Тверской области;

невыполнение подпункта «г» пункта 13 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп (далее – Порядок), предусматривающего необходимость наличия взаимосвязи бюджетных ассигнований с конечными результатами реализации государственной программы, по государственным программам:

«Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование системы государственных закупок региона» на 2017-2022 годы;

«Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы;

несоответствие отдельных показателей в государственных программах «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование системы государственных закупок региона» на 2017-2022 годы и «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы критериям объективности и адекватности, установленным пунктом 14 Порядка;

неблюдение требования подпункта «в» пункта 14.1 Порядка в части обеспечения взаимосвязи показателей государственной программы с показателями государственных заданий, характеризующие объем государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) государственными учреждениями Тверской области, по государственной программе Тверской области «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование системы государственных закупок региона» на 2017-2022 годы;

на недостижение значений показателей результативности предоставления субсидий, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета, заключенных с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в 2019 году при реализации государственной программы Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017-2022 годы, направленных на:

- оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства;

- оказание содействия достижению целевых показателей реализации региональных программ развития АПК;

  - повышение продуктивности в молочном скотоводстве.

В связи с этим комитетом было рекомендовано Правительству Тверской области и исполнительным органам государственной власти Тверской области принять меры по обеспечению:

- 1) повышения качества программно-целевого планирования при формировании государственных программ и внесении изменений в них;

- 2) результативности использования средств областного бюджета Тверской области, направленных на реализацию мероприятий, предусмотренных государственными программами Тверской области;

- 3) соблюдения главными распорядителями бюджетных средств полномочий, предусмотренных статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- 4) равномерности исполнения главными распорядителями бюджетных средств расходов областного бюджета Тверской области в течение финансового года, в том числе в целях повышения эффективности их использования;

- 5) своевременного принятия нормативных правовых актов, предусматривающих внесение изменений в государственные программы Тверской области по объемам их ресурсного обеспечения, а также утверждение или внесение изменений в порядки реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами Тверской области.

Проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» рассматривался на заседаниях постоянных комитетов Законодательного Собрания Тверской области. По итогам рассмотрения принимались решения, содержащие рекомендации исполнительным органам государственной власти Тверской области.

Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу рекомендовал:

1) Правительству Тверской области обратить внимание на:

несоответствие проекта Адресной инвестиционной программы Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годы (далее – АИП) в части направления «Газовое хозяйство» Региональной программе газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций в Тверской области на 2020-2024 годы, утвержденной постановлением Губернатора Тверской области от 13.02.2020 № 10-пг;

необходимость соблюдения требований к процедуре формирования АИП, установленной в Порядке формирования и реализации адресной инвестиционной программы Тверской области, утвержденном постановлением Правительства Тверской области от 03.04.2018 № 110-пп;

2) Правительству Тверской области ускорить принятие нормативного правового акта Правительства Тверской области, утверждающего государственную программу Тверской области «Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области» на 2021-2026 годы;

3) Министерству транспорта Тверской области ускорить принятие нормативного правового акта об утверждении цены 1 км пробега транспортных средств по муниципальному маршруту регулярных перевозок по регулируемым тарифам конкретного муниципального образования Тверской области.

По итогам рассмотрения проекта закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию также вынес ряд рекомендаций Правительству Тверской области:

1. Ускорить утверждение государственных программ Тверской области:

«Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области» на 2021-2026 годы;

«Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области» на 2021-2026 годы;

«Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2021-2026 годы;

«Лесное хозяйство Тверской области» на 2021-2026 годы;

«Сельское хозяйство Тверской области» на 2021-2026 годы.

2. Ускорить разработку и принятие нормативных правовых актов Правительства Тверской области, необходимых для обеспечения организации мероприятий в области обращения с животными без владельцев.

3. В целях реализации в полном объеме мероприятий государственной программы Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2021-2026 годы и своевременного направления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Тверской области обеспечить разработку и принятие в I квартале 2021 года нормативных правовых актов Правительства Тверской области, необходимых для определения порядков их предоставления в 2021 году.

4. Обеспечить соблюдение требований Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп.

Обращено внимание на необходимость актуализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» в связи с тем, что с 2021 года расходы на создание системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации предусматриваются в рамках данного регионального проекта.

Одной из форм осуществления контроля за исполнением законов Тверской области является проведение заседаний «круглых столов» и рабочих совещаний, на которые приглашаются депутаты Законодательного Собрания Тверской области, представители Правительства Тверской области, исполнительных органов государственной власти Тверской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, представители общественных организаций.

В 2020 году Минтрудом России письмом от 16.03.2020 № 19-0/10/П-2261 предписано максимально сократить количество проводимых массовых мероприятий, в том числе деловых (межведомственных, рабочих совещаний, заседаний, конференций и т.п.), и, по возможности, проводить их в видеоформате или без участников, допуская возможность проведения только чрезвычайно важных и неотложных мероприятий. Это существенно повлияло на количество мероприятий, проведенных в 2020 году.

Были проведены следующие мероприятия:

1. Рабочее совещание на тему: «О практике выдачи ресурсоснабжающими организациями технических условий на объекты капитального строительства, строящиеся за счет средств областного бюджета Тверской области, и мерах по ее совершенствованию в целях обеспечения реализации национальных проектов в Тверской области».

2. Совещание по рассмотрению проекта закона Тверской области «О внесении изменений в статьи 2 и 4 закона Тверской области «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области».

3. Рабочая встреча членов постоянного комитета по аграрной политике и природопользованию и Министра сельского хозяйства Тверской области Каравайного К.И. с руководителями предприятий агропромышленного комплекса Тверской области.

4. Заседание «круглого стола» на тему: «О ситуации в лесопромышленном комплексе Тверской области, сложившейся в связи с неблагоприятными погодными условиями» (11.03.2020).

5. Рабочее совещание по вопросу совершенствования реализации Тверским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации мероприятий по социальному обеспечению отдельных категорий граждан.

6. Рабочее совещание по вопросу реализации программы Тверской области «Доступная среда» (24.04.2020).

7. Рабочее совещание постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по экономической политике и предпринимательству с представителями хлебопекарных производств Тверской области на тему «О доставке хлебобулочной продукции вочные часы (с 23.00 до 07.00 часов) в торговые точки города Твери и Тверской области».

По итогам мероприятий подготовлены и направлены рекомендации исполнительным органам государственной власти, органам местного самоуправления, общественным и другим организациям.

Так, по результатам проведенного 11 марта 2020 года постоянным комитетом по аграрной политике и природопользованию «круглого стола» на тему «О ситуации в лесопромышленном комплексе Тверской области, сложившейся в связи с неблагоприятными погодными условиями» участниками «круглого стола» рекомендовано:

Правительству Тверской области:

1. Проработать вопрос предоставления отсрочки или рассрочки региональной части платы по договорам аренды лесных участков для применения при аномальных погодных условиях.

2. Рассмотреть возможность оказания поддержки предприятиям лесопромышленного комплекса Тверской области посредством увеличения финансирования в 2020 году Государственного бюджетного учреждения Тверской области «Лесозащитный противопожарный центр – Тверьлес» с целью предоставления возможности учреждению заключать в 2020 году с

арендаторами лесных участков договоры на поставку посадочного материала для лесовосстановления по льготной цене с отсрочкой платежа.

3. Разработать доступный механизм кредитования и компенсации процентных ставок по любым кредитам предприятий лесопромышленной отрасли в кризисной ситуации.

Министерству транспорта Тверской области:

1. Пересмотреть сроки, сократить длительность введения временного ограничения по фактической массе движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения, чтобы дать возможность лесопромышленным предприятиям Тверской области вывезти заготовленную древесину.

2. Совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области проработать вопрос синхронизации введения временного ограничения по фактической массе движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования и своевременного доведения информации о принятых решениях до пользователей автомобильных дорог.

3. Проработать вопрос предоставления разрешений на движение по автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения транспортных средств предприятий лесопромышленного комплекса, осуществляющих перевозку посадочного материала для проведения мероприятий по лесовосстановлению в период введения временных ограничений по фактической массе движения грузового автомобильного транспорта.

4. Принять меры по сокращению сроков рассмотрения заявок на получение специального разрешения на движение по автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства в случае, если маршрут, часть маршрута такого транспортного средства проходят по автомобильным дорогам регионального и межмуниципального значения Тверской области, участкам таких автомобильных дорог, по автомобильным дорогам местного значения, расположенным на территориях двух и более муниципальных образований Тверской области (муниципальных районов, городских округов Тверской области), при условии, что маршрут такого транспортного средства проходит в границах Тверской области и указанные маршрут, часть маршрута не проходят по автомобильным дорогам федерального значения, участкам таких дорог.

Министерству лесного хозяйства Тверской области:

1. Рассмотреть возможность проведения аукциона по краткосрочному использованию лесных участков с целью заготовки древесины по договорам купли-продажи, подобрав для этого лесные участки на неарендованной территории государственного лесного фонда, пригодные для заготовки древесины в летний период 2020 года.

2. Совместно с Государственным бюджетным учреждением Тверской области «Лесозащитный противопожарный центр – Тверьлес» проработать вопрос предоставления арендаторам лесных участков скидки на посадочный материал и отсрочки платежей по договорам на поставку посадочного материала для лесовосстановления.

3. В рамках установленных полномочий куратора лесопромышленной отрасли Тверской области обеспечить проведение оперативного мониторинга деятельности лесозаготовительных и деревообрабатывающих предприятий региона в кризисной ситуации из-за аномально теплой зимы и оказание всесторонней поддержки предприятиям с целью решения проблемных вопросов.

4. При подготовке ближайшего совещания по проблемам лесопромышленного комплекса Тверской области в связи с аномально теплыми погодными условиями пригласить для участия в указанном мероприятии представителей Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области, Министерства транспорта Тверской области, Министерства экономического развития Тверской области, Министерства региональной политики Тверской области, Управления ГИБДД УМВД России по Тверской области, Отдела автотранспортного надзора по Тверской области Центрального межрегионального управления государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, Тверской таможни, Управления Федеральной налоговой службы по Тверской области, Прокуратуры Тверской области, Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры, ОАО «РЖД», Ассоциации «Совет

муниципальных образований Тверской области», Союза лесопромышленников и лесоэкспортеров Тверской области, руководителей лесопромышленных предприятий – членов рабочей группы по решению актуальных проблем лесозаготовительной и деревообрабатывающей отраслей Тверской области.

## **РАЗДЕЛ 5. МОНИТОРИНГ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ**

В Законодательном Собрании Тверской области ежегодно проводится мониторинг правоприменения.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», руководствуясь Методикой осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694, утверждено Положение о порядке проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Тверской области, принятых Законодательным Собранием Тверской области (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 03.10.2014 № 63-р).

Как следует из Положения о мониторинге правоприменения в Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657, основной целью мониторинга является совершенствование правовой системы Российской Федерации.

В соответствии с планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов в Законодательном Собрании Тверской области на 2020 год, утвержденным распоряжением Председателя Законодательного Собрания Тверской области от 05.02.2020 № 12-р, в 2020 году осуществлялся мониторинг правоприменения следующих законов Тверской области:

- 1) от 29.12.2004 № 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке»;
- 2) от 26.11.1998 № 38-ОЗ-22 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области государственными полномочиями Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния»;
- 3) от 22.07.2017 № 57-ЗО «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций для организаций - резидентов особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования «Конаковский район» Тверской области»;
- 4) от 28.06.2012 № 49-ЗО «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, а также возврата транспортных средств»;
- 5) от 28.06.2013 № 43-ЗО «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области»;
- 6) от 08.12.2010 № 109-ЗО «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Тверской области»;
- 7) от 29.12.2016 № 100-ЗО «О промышленной политике в Тверской области», а также нормативные правовые акты, принятые в Тверской области в целях реализации Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

### **1. Закон Тверской области от 29.12.2004 № 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке»**

Целью включения в план мониторинга правоприменения на 2020 год закона Тверской области от 29.12.2004 № 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке» (далее также – закон Тверской области № 78-ЗО) является оценка эффективности его реализации, подготовка предложений по его совершенствованию.

При проведении мониторинга использована информация о практике применения закона Тверской области № 78-ЗО, полученная от Министерства социальной защиты населения Тверской области и Министерства демографической и семейной политики Тверской области, а также проанализировано законодательство субъектов Российской Федерации в сфере предоставления мер социальной поддержки многодетным семьям.

В соответствии с пунктом «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства, создание условий для достойного воспитания детей в семье находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей, в том числе многодетных семей (подпункт 24 пункта 2 статьи 263).

По информации, размещенной на официальном сайте Министерства демографической и семейной политики Тверской области, по состоянию на 1 января 2021 года в Тверской области число многодетных семей составило 13 281 (в них 43 865 детей). Основную долю составляют семьи с тремя детьми. Таких семей в Тверской области на 1 января 2021 года - 10 494.

В целях создания условий, обеспечивающих достойную жизнь и активную деятельность многодетной семьи, оценку социальной значимости труда многодетных родителей по воспитанию детей, а также в целях улучшения демографической ситуации в Тверской области принят закон от 29.12.2004 № 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке», которым установлен статус многодетной семьи, а также правовые, организационные и экономические основы социальной поддержки многодетной семьи.

В период действия закона Тверской области № 78-ЗО в него 19 раз вносились изменения (законы Тверской области от 09.12.2005 № 152-ЗО, от 03.07.2006 № 68-ЗО, от 19.06.2007 № 67-ЗО, от 09.04.2008 № 45-ЗО, от 09.12.2009 № 102-ЗО, от 07.12.2011 № 80-ЗО, от 21.02.2012 № 6-ЗО, от 28.06.2012 № 48-ЗО, от 26.12.2012 № 129-ЗО, от 29.04.2014 № 24-ЗО, от 24.12.2014 № 116-ЗО, от 24.12.2014 № 115-ЗО, от 01.03.2016 № 12-ЗО, от 04.10.2016 № 68-ЗО, от 25.07.2018 № 33-ЗО, от 28.12.2018 № 77-ЗО, от 07.03.2019 № 12-ЗО, от 25.12.2019 № 94-ЗО, от 08.05.2020 № 29-ЗО).

На реализацию указанного закона направлены следующие нормативные правовые акты:  
постановление Администрации Тверской области от 25.05.2010 № 235-па «Об утверждении Порядка выплаты единовременного денежного поощрения одному из родителей (усыновителей), награжденному орденом «Родительская слава»;

постановления Правительства Тверской области:

от 13.11.2012 № 693-пп «О Порядке и условиях предоставления и распоряжения материнским (семейным) капиталом гражданам Российской Федерации в Тверской области»;

от 25.12.2012 № 817-пп «О порядке и условиях назначения и предоставления ежемесячной денежной выплаты семьям, нуждающимся в поддержке, в случае рождения (усыновления) третьего ребенка и (или) последующих детей»;

от 09.06.2015 № 280-пп «О Порядке выдачи удостоверения, подтверждающего статус многодетной семьи, родителям многодетной семьи в Тверской области»;

от 26.04.2019 № 136-пп «О Порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия многодетной семье»;

от 24.05.2019 № 198-пп «О предоставлении льготы по оплате коммунальной услуги за обращение с твердыми коммунальными отходами многодетным семьям»;

от 27.01.2020 № 7-пп «О порядке компенсации затрат на изготовление и ремонт зубных протезов отдельным категориям граждан в Тверской области»;

от 11.08.2020 № 354-пп «Об обеспечении школьной формой детей из многодетных семей в Тверской области»;

от 17.09.2020 № 424-пп «Об автотранспорте многодетным семьям в Тверской области».

Исполнительными органами государственной власти Тверской области, ответственными в 2020 году за реализацию закона Тверской области № 78-ЗО, являлись Министерство социальной защиты населения Тверской области, Министерство демографической и семейной политики Тверской области. С 01.01.2021 функции по реализации основных направлений семейной политики, государственной политики в области укрепления института семьи, улучшения качества жизни семьи, повышения социального статуса матери и роли материнства в обществе в полном объеме осуществляют Министерство демографической и семейной политики Тверской области.

Многодетной семьей в Тверской области в силу закона Тверской области № 78-ЗО признается семья, имеющая в своем составе трех и более детей и воспитывающая их до восемнадцатилетнего возраста.

Законом Тверской области № 78-ЗО установлен перечень мер социальной поддержки, которые предоставляются многодетным семьям.

#### 1. Пособие многодетной семье.

Многодетной семье, имеющей в своем составе трех и более детей, зарегистрированной на территории Тверской области в качестве многодетной семьи, установлено ежемесячное базовое пособие на каждого ребенка. На четвертого ребенка размер ежемесячного базового пособия увеличивается на 20%, на пятого ребенка - на 30%, на шестого ребенка - на 40%, на седьмого ребенка - на 50%, на восьмого ребенка - на 60%, на девятого ребенка - на 70%, на десятого ребенка - на 80%, на одиннадцатого и последующих детей - на 90%.

Размер пособия в 2020 году составил: на 3-х детей – 1443 рублей, на 4-х детей – 2020 рублей, на 5-х детей – 2645 рублей, на 6-х детей – 3318 рублей, на 7-х детей – 4040 рублей, на 8-х детей – 4810 рублей, на 9-х детей – 5628 рублей, на 10-х детей – 6494 рублей, на 11 и более – 7408 рублей.

В 2020 году пособие выплачено 7 275 семьям на общую сумму 124 639,8 тыс. рублей.

Размер ежемесячного базового пособия ежегодно увеличивается (индексируется) в соответствии с законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год с учетом уровня инфляции (потребительских цен).

#### 2. Единовременное денежное поощрение.

Выплачивается одному из родителей (усыновителей), награжденному орденом «Родительская слава», в размере 25 000 рублей.

В 2019 году 2 семьи из Тверской области были награждены Президентом Российской Федерации орденом «Родительская слава».

В 2020 году семьи из Тверской области не награждались.

#### 3. Материнский (семейный) капитал.

В Тверской области с 01.01.2012 установлен материнский (семейный) капитал в размере 50 000 рублей. Размер материнского (семейного) капитала ежегодно увеличивается (индексируется) в соответствии с законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год с учетом уровня инфляции (потребительских цен).

Право на материнский (семейный) капитал имеют:

1) женщины, родившие (усыновившие) третьего ребенка либо последующих детей, если ранее они не воспользовались правом на указанную меру социальной поддержки, начиная с 1 января 2012 года (в том числе в случае смерти первого, второго, третьего ребенка и (или) последующих детей);

2) мужчины, являющиеся единственными усыновителями третьего ребенка или последующих детей, ранее не воспользовавшиеся правом на указанную меру социальной поддержки, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу, начиная с 1 января 2012 года (в том числе в случае смерти первого, второго, третьего ребенка и (или) последующих детей).

Право на материнский (семейный) капитал удостоверяется свидетельством, которое является именным документом и не подлежит передаче третьим лицам.

В соответствии с законом Тверской области № 78-ЗО установление порядка и условий предоставления, а также распоряжения материнским (семейным) капиталом отнесено к полномочиям Правительства Тверской области.

В рамках реализации предоставленных полномочий постановлением Правительства Тверской области от 13.11.2012 № 693-пп определены направления использования по целевому назначению средств материнского (семейного) капитала:

1) на уплату первоначального взноса при получении кредита, в том числе ипотечного, на строительство или приобретение жилого помещения в собственность граждан, получивших Свидетельство, и (или) их супругов и (или) детей;

2) на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам, в том числе ипотечным, на строительство или приобретение жилого помещения в собственность граждан, получивших Свидетельство, и (или) их супругов и (или) детей;

3) на обеспечение инженерными коммуникациями (электроэнергия, газопровод, водопровод, канализация) жилых помещений, расположенных на территории Тверской области и принадлежащих на праве собственности гражданам, получившим Свидетельство, и (или) их супругам и (или) детям;

4) на проведение ремонта (ремонтные работы, приобретение и транспортировка строительных и отделочных материалов и изделий) в жилых помещениях, расположенных на территории Тверской области, принадлежащих на праве собственности гражданам, получившим Свидетельство, и (или) их супругам и (или) детям;

5) на приобретение мебели и (или) бытовой техники в собственность граждан, получивших Свидетельство, и (или) их супругов и (или) детей;

6) на приобретение автомобиля и (или) сельскохозяйственной техники в собственность граждан, получивших Свидетельство, и (или) их супругов и (или) детей;

7) на приобретение сельскохозяйственных животных для личного подсобного хозяйства в собственность граждан, получивших Свидетельство, и (или) их супругов и (или) детей.

Распоряжаться средствами материнского (семейного капитала) граждане могут по истечении одного года со дня рождения (усыновления) третьего ребенка или последующих детей.

На 2020 год в областном бюджете Тверской области на выплату материнского (семейного) капитала предусмотрено 99 061,9 тыс. рублей. Право на материнский (семейный) капитал в 2020 году реализовали 2045 многодетных семей. Размер материнского (семейного) капитала в 2020 году составил 66 238 рублей (с учетом индексации).

Изучение законов субъектов Российской Федерации (по ЦФО) в части предоставления регионального материнского (семейного) капитала показало следующее:

размер материнского семейного капитала варьируется в размере от 50 000 до 200 000 рублей. Максимальный размер материнского (семейного) капитала установлен в Брянской области;

в отдельных субъектах Российской Федерации направления расходования средств материнского (семейного) капитала сформулированы в законах (Брянская, Белгородская, Воронежская, Курская, Рязанская, Орловская, Смоленская, Тульская).

Следует отметить, что направления расходования средств регионального материнского (семейного) капитала в других субъектах Российской Федерации аналогичны направлениям, предусмотренным законом Тверской области № 78-ЗО. Вместе с тем в каждом субъекте Российской Федерации имеются свои особенности.

В частности, в Воронежской области определено, что лица, получившие сертификат, вправе распоряжаться средствами регионального материнского капитала в полном объеме либо частями по следующим направлениям:

получение платных медицинских услуг ребенком (детьми) в медицинских организациях, расположенных на территории Российской Федерации и имеющих право на осуществление медицинской деятельности;

улучшение бытовых условий проживания в жилых помещениях, принадлежащих им на праве собственности и находящихся на территории Воронежской области, а именно:

строительство внутридомовых инженерных систем газоснабжения, водоснабжения, канализации;

подключение жилого помещения к газораспределительным сетям, водопроводу, канализации;

строительство газопровода-ввода;

приобретение внутридомового газового оборудования;

проведение капитального и (или) текущего ремонта жилого помещения;

приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов.

4. Ежемесячная денежная выплата семьям, нуждающимся в поддержке, в случае рождения (усыновления) третьего ребенка и (или) последующих детей.

Семьям, нуждающимся в поддержке, в случае рождения (усыновления) третьего ребенка и (или) последующих детей устанавливается ежемесячная денежная выплата при условии рождения указанных детей после 31 декабря 2012 года.

Семьей, нуждающейся в поддержке, является семья, средний душевой доход которой ниже среднедушевого денежного дохода населения, сложившегося в Тверской области за год, предшествующий году обращения, по данным ТERRITORIALного органа Федеральной службы государственной статистики по Тверской области.

Ежемесячная денежная выплата предоставляется в размере величины прожиточного минимума для детей, установленной в Тверской области за второй квартал года, предшествующего выплате, но не ниже размера данной ежемесячной денежной выплаты, предоставляемой в году, предшествующему выплате.

В областном бюджете Тверской области в 2020 году на финансирование ежемесячной денежной выплаты предусмотрено 989 871,1 тыс. рублей. Общий размер субсидии, предоставленной из федерального бюджета в рамках софинансирования, составил 819 257,2 тыс. рублей (84,00%). В 2020 году ежемесячная денежная выплата предоставлена 8 026 семьям на общую сумму 989 448,4 тыс. рублей, размер выплаты составил 11 399,09 рублей.

В соответствии с законом Тверской области от 25.12.2019 № 94-ЗО предоставление ежемесячной денежной выплаты семьям, нуждающимся в поддержке, в случае рождения третьего ребенка и (или) последующих детей, продлено до 31.12.2024.

##### 5. Обеспечение школьной формой.

Данная мера социальной поддержки введена с 01.01.2020. Законом Тверской области № 78-ЗО (с изменениями, внесенными законом Тверской области от 08.05.2020 № 29-ЗО) установлено, что дети из многодетных семей при поступлении (переводе) в 1-й - 5-й классы общеобразовательной организации, находящейся на территории Тверской области, обеспечиваются школьной формой. Ранее указанная мера поддержки распространялась только на детей при поступлении в 1-й и 5-й классы.

Как следует из постановления Правительства Тверской области от 11.08.2020 № 354-пп, принятого во исполнение закона Тверской области № 78-ЗО, комплект школьной формы должен соответствовать Типовым требованиям к одежде обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях Тверской области и Перечню изделий, входящих в состав комплекта школьной формы, утвержденным Правительством Тверской области. Финансовое обеспечение реализации указанной меры социальной поддержки осуществляется путем предоставления из областного бюджета Тверской области субсидии юридическим лицам в целях возмещения затрат, связанных с производством и формированием комплектов школьной формы для детей из многодетных семей при поступлении (переводе) ребенка (детей) в 1 - 5 классы общеобразовательных организаций, находящихся на территории Тверской области.

В 2020 году школьной формой обеспечены 11 784 ребенка на общую сумму 58 689 500 рублей.

## **6. Обеспечение приобретения и страхования автотранспорта.**

Мера социальной поддержки по приобретению автотранспорта введена с 01.01.2020. Мера социальной поддержки по страхованию автотранспорта введена с 12.05.2020.

Приобретение и страхование автотранспорта обеспечиваются многодетной семьей, воспитывающей пять и более детей.

Право на обеспечение приобретения автотранспорта (в размере фактически произведенных затрат, но не более 1 000,0 тыс. рублей) удостоверяется сертификатом.

В 2020 году реализовали свое право на приобретение автотранспорта 12 многодетных семей на общую сумму 11 999 999 рублей.

## **7. Компенсация затрат на изготовление и ремонт зубных протезов.**

Указанная мера социальной поддержки введена с 01.01.2020.

Матерям из многодетных семей вне зависимости от уровня дохода предоставляется компенсация затрат на изготовление и ремонт зубных протезов в размере и порядке, установленных Правительством Тверской области.

Периодичность предоставления компенсации составляет один раз в три года по каждой категории протезов.

Компенсация выплачивается в размере 50% фактических затрат гражданина на изготовление и ремонт зубных протезов, но не более 50% установленной предельной стоимости изготовления и ремонта зубных протезов, утвержденной Министерством здравоохранения Тверской области.

В областном бюджете Тверской области на указанные цели в 2020 году было предусмотрено 67,0 тыс. рублей. Данная мера социальной поддержки предоставлена 7 женщинам на общую сумму 66,4 тыс. рублей.

## **8. Оздоровление детей.**

Многодетным семьям в Тверской области гарантируется первоочередное право приема детей в организации отдыха детей и их оздоровления.

9. Льгота по оплате коммунальной услуги за обращением с твердыми коммунальными отходами.

Льгота предоставляется многодетной семье с 01.01.2019 в размере полного объема указанной платы независимо от вида жилищного фонда.

В 2020 году льгота предоставлена 53 515 членам многодетных семей на общую сумму 45 778,3 тыс. рублей.

## **10. Льгота по уплате транспортного налога.**

Многодетной семье с 01.01.2020 предоставляется льгота по уплате транспортного налога в соответствии с законом Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО «О транспортном налоге в Тверской области».

Право на данную льготу имеет один из родителей (усыновителей) семьи, имеющей статус многодетной, на которого зарегистрирован легковой автомобиль или автобус с мощностью двигателя до 250 лошадиных сил включительно.

В 2020 году льгота предоставлена 1872 семьям.

Меры социальной поддержки многодетным семьям регулируются и иными законами Тверской области.

В частности, законом Тверской области от 07.12.2011 № 75-ЗО «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области» установлены случаи и порядок бесплатного предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области, а также предельные (максимальные и минимальные) размеры бесплатно предоставляемых земельных участков.

Согласно закону Тверской области от 31.03.2008 № 23-ЗО «О бесплатном обеспечении лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в Тверской области» дети из многодетных семей в возрасте до 6 лет имеют право на

бесплатное обеспечение лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения по рецептам врачей (фельдшеров) при амбулаторном лечении.

Законом Тверской области от 28.12.2006 № 141-ЗО учрежден почетный знак Тверской области «Слава матери». Почетным знаком награждаются многодетные матери, место жительства которых расположено на территории Тверской области, родившие и воспитывающие (воспитавшие) пять и более детей. Лицам, награжденным почетным знаком, устанавливается пожизненная ежемесячная выплата в размере 1500 рублей.

Законом Тверской области от 25.12.2019 № 100-ЗО учрежден почетный знак «Слава Отца». Почетным знаком награждаются отцы (усыновители), место жительства которых не менее 10 лет находится на территории Тверской области, воспитывающие (воспитавшие) в одном браке, заключенном в органах записи актов гражданского состояния, пять и более детей - граждан Российской Федерации. Лицам, награжденным почетным знаком, устанавливается единовременная выплата в размере 100 000 рублей и т.д.

Отдельные меры социальной поддержки устанавливаются нормативными правовыми актами исполнительных органов государственной власти Тверской области и подведомственными им учреждениями.

К таким мерам относятся:

социальная выплата на строительство (приобретение) жилья в сельской местности;

погашение долга по ипотеке;

бесплатное посещение музеев в дни, открытые для посещения;

бесплатное посещение государственного бюджетного учреждения «Комплексная спортивная школа олимпийского резерва № 1 олимпийского чемпиона В.А. Капитонова «бассейн «Дельфин»;

бесплатное посещение массовых катаний в государственных спортивных ледовых комплексах и т.д.

В целом сложилась положительная практика правоприменения закона Тверской области № 78-ЗО.

Вместе с тем в адрес Законодательного Собрания Тверской области поступают обращения граждан и органов местного самоуправления с предложениями по совершенствованию названного закона в части уточнения понятия «многодетная семья».

К заместителю Председателя Правительства Тверской области в апреле 2019 года обращалась исполнительная дирекция Ассоциации «Совет муниципальных образований Тверской области» с предложением об изменении понятия «многодетная семья», предусмотрев включение в это определение указание на детей в возрасте до 23 лет, если они являются учащимися очной формы обучения в образовательных организациях, и в возрасте до 21 года, если они проходят военную службу по призыву. Данная инициатива была поддержана в постоянном комитете Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике, но отмечено о необходимости привлечения дополнительных бюджетных ассигнований из областного бюджета Тверской области.

В Законодательном Собрании Тверской области проанализированы законы субъектов Российской Федерации, регулирующие статус многодетных семей, с целью выявления критериев отнесения семьи к многодетной.

Следует отметить, что федеральное законодательство не содержит определения понятия «многодетная семья», которое могло бы единообразно применяться как в федеральных нормативных правовых актах, так и в региональных.

В целях определения тех или иных преимуществ в Трудовом кодексе Российской Федерации содержится термин «работники, имеющие трех и более детей» (статья 262.2), в Земельном кодексе Российской Федерации – «граждане, имеющие трех и более детей» (подпункт 6 статьи 39.5), в Налоговом кодексе Российской Федерации – «физические лица, имеющие трех и более несовершеннолетних детей» (подпункт 10 пункта 5 статьи 391, пункт 19 статья 396, пункт

6.1 статьи 403) и т.д. Исходя из этого, возможно сделать вывод о том, что многодетность семьи определяется только исходя из количества детей.

Вместе с тем, Федеральным законом от 19.07.2011 № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено условие предоставления преимущественного права на получение единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотруднику органов внутренних дел Российской Федерации или гражданину Российской Федерации, уволенному со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию. Предоставление преимущественного права зависит не только от количества детей в семье – трое или более, но и от их совместного проживания с лицом, претендующим на социальную выплату. Аналогичные требования содержатся в законе Российской Федерации от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации».

Указом Президента Российской Федерации от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» давалось поручение правительствам республик в составе Российской Федерации, органам исполнительной власти краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга определить категории семей, которые относятся к многодетным и нуждаются в дополнительной социальной поддержке, с учетом национальных и культурных особенностей в социально-экономическом и демографическом развитии региона.

В законах субъектов Российской Федерации используются различные определения понятия «многодетная семья». При этом в многодетную семью включаются не только рожденные в этой семье дети, но и усыновленные, а также принятые в приемную семью.

Возможно выделить следующие группы многодетных семей.

1. Семьи, имеющие в своем составе (на своем содержании и воспитании) трех и более детей, не достигших возраста 18 лет (либо без указания возраста – трех и более несовершеннолетних детей) (Санкт-Петербург; Республики: Алтай, Башкортостан, Бурятия, Калмыкия, Коми, Марий Эл, Северная Осетия – Алания, Татарстан, Тыва, Кабардино-Балкарская Республика; Алтайский, Пермский, Ставропольский края; Архангельская, Владимирская, Воронежская, Иркутская, Калининградская, Кировская, Костромская, Курская, Новгородская, Оренбургская, Пензенская, Псковская, Самарская, Свердловская, Смоленская, Тамбовская, Тверская, Томская, Челябинская области, Кемеровская область – Кузбасс).

Семья сохраняет статус многодетной семьи после достижения ребенком (старшим ребенком) 18 лет до окончания его обучения в общеобразовательной организации (Красноярский край, Иркутская, Магаданская области).

2. Семья, в которой родились и (или) воспитываются трое и более детей (в том числе усыновленные, а также пасынки и падчерицы) до достижения младшим из них возраста 16 лет, а обучающимся в образовательном учреждении, реализующем общеобразовательные программы, – 18 лет (Москва).

3. Семья, которая имеет в своем составе трех и более детей в возрасте до 18 лет и детей в возрасте, превышающем 18 лет:

в возрасте до 22 лет, обучающихся по очной форме обучения в образовательных организациях (Хабаровский край);

в возрасте до 23 лет, обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения (г. Севастополь; Республики: Карелия, Крым, Мордовия, Хакасия, Удмуртская Республика; Забайкальский, Краснодарский, Приморский края; Астраханская, Белгородская, Волгоградская, Вологодская, Курганская, Ленинградская, Московская, Мурманская, Нижегородская, Новосибирская, Омская, Ростовская, Рязанская, Саратовская, Сахалинская, Ульяновская области; Ямало-Ненецкий автономный округ);

в возрасте до 23 лет (включительно), не состоящих в браке, совместно проживающих с родителями (родителем), усыновителями (усыновителем) или приемными родителями (приемным родителем), либо обучающихся по очной форме обучения в образовательных организациях среднего профессионального образования, высшего образования, либо проходящих военную

службу по призыву (Республика Саха (Якутия); Ненецкий автономный округ; Еврейская автономная область; Брянская, Калужская, Орловская, Тульская области);

в возрасте до 23 лет, являющихся инвалидами I и II группы (Амурская область);

в возрасте до 24 лет, являющихся учащимися очной формы обучения в образовательных организациях, и в возрасте до 21 года, проходящих военную службу по призыву (Липецкая область).

В отдельных субъектах Российской Федерации помимо количества и возраста детей указываются дополнительные условия, при которых семья признается многодетной. Например:

обеспеченность (Иркутская область);

ценз оседлости многодетной семьи (Ямало-Ненецкий автономный округ);

постоянное или преимущественное проживание семьи на территории субъекта Российской Федерации (Владимирская область);

совместное проживание всех членов семьи (Республика Алтай; Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Ненецкий автономный округ; Еврейская автономная область; Архангельская, Калининградская, Кировская, Костромская, Новгородская, Смоленская области);

родители совместно проживающие и ведущие общее хозяйство (Псковская, Ярославская области);

родители, состоящие в зарегистрированном браке (Кировская область, Ненецкий автономный округ);

наличие гражданства Российской Федерации у одного из родителей (Архангельская, Владимирская области);

наличие статуса беженцев или вынужденных переселенцев (Владимирская область);

дети, рожденные одной матерью (Республика Тыва);

дети от 18 до 23 лет – осваивающие образовательные программы в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, и не вступившие в брак (Ямало-Ненецкий автономный округ);

дети от 18 до 23 лет – обучающиеся в общеобразовательных организациях и государственных образовательных организациях по очной форме обучения на бюджетной основе (Краснодарский край).

Вместе с тем следует отметить, что состав многодетной семьи может меняться исходя из предоставляемых мер социальной поддержки и достижения детьми возраста, превышающего 18 лет.

Например, в Иркутской области предусмотрено, что право на бесплатное питание для учащихся, посещающих общеобразовательные организации, а в случае применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в период действия режима функционирования повышенной готовности право на предоставление набора продуктов питания, компенсации родителям (законным представителям) расходов на питание обучающихся предоставляется семьям, имеющим в своем составе трех и более детей, не достигших возраста 18 лет, а также достигших возраста 18 лет, продолжающих обучение в общеобразовательных организациях, включая пасынков, падчериц, усыновленных, удочеренных, принятых под опеку (попечительство), переданных на воспитание в приемную семью, без учета детей, находящихся на полном государственном обеспечении. Иные льготы предоставляются многодетным семьям до достижения детьми возраста 18 лет.

Согласно закону Республики Бурятия от 03.07.2003 № 376-III «О статусе многодетных семей в Республике Бурятия» многодетной семьей является семья, имеющая в составе трех и более детей и воспитывающих их до 18 летнего возраста. Однако при бесплатном предоставлении в собственность земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности в случае достижения ребенком возраста 18 лет право на предоставление земельного участка для многодетной семьи сохраняется до достижения этим ребенком возраста 23 лет при

условии их совместного проживания (закон Республики Бурятия от 16.10.2002 № 115-III «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности»).

В целях реализации закона Ненецкого автономного округа от 26.02.2007 № 21-ОЗ «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ненецком автономном округе» многодетной семьей считаются граждане, состоящие в браке (супруги), либо одинокая мать (одинокий отец), усыновители (усыновитель), приемные родители (приемный родитель), проживающие на территории Ненецкого автономного округа, имеющие на воспитании трех и более детей, в том числе пасынков и падчериц, в возрасте до 18 лет, а также детей в возрасте до 23 лет (включительно), не состоящих в браке, совместно проживающих с родителями (родителем), усыновителями (усыновителем) или приемными родителями (приемным родителем), либо обучающихся по очной форме обучения в образовательных организациях среднего профессионального образования, высшего образования, либо проходящих военную службу по призыву. В соответствии с указанным законом многодетные семьи имеют первоочередное право на получение бесплатных путевок в санаторно-курортную организацию, а также на дополнительные меры социальной поддержки многодетных семей (компенсационная социальная выплата в связи с рождением четвертого ребенка и каждого из последующих детей на приобретение предметов первой необходимости; ежемесячная компенсационная социальная выплата на каждого ребенка; ежегодная единовременная компенсационная социальная выплата к учебному году на компенсацию расходов на приобретение одежды, обуви, школьной и спортивной формы, школьных канцелярских принадлежностей, а также школьного спортивного инвентаря на каждого ребенка, обучающегося в общеобразовательной организации Ненецкого автономного округа по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования или поступающего в общеобразовательную организацию Ненецкого автономного округа для обучения по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования; ежемесячная компенсационная социальная выплата в связи с рождением после 31 декабря 2012 года третьего и каждого из последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет). Студентам (учащимся) из многодетных семей Ненецкого автономного округа, обучающимся по очной форме обучения в образовательных организациях среднего профессионального образования или высшего образования, расположенных в Российской Федерации за пределами Ненецкого автономного округа, предоставляется дополнительная мера социальной поддержки по компенсации стоимости проезда к месту учебы и обратно один раз в год.

При предоставлении мер социальной поддержки учитывается время проживания многодетной семьи на территории округа (не менее пяти лет) и ее материальная обеспеченность.

Вместе с тем в другом законе Ненецкого автономного округа – законе от 20.12.2013 № 121-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Ненецкого автономного округа» под многодетной семьей понимается семья, имеющая на своем содержании и воспитании не менее трех детей в возрасте до 18 лет. В соответствии с этим законом многодетной семье предоставляются иные меры социальной поддержки:

оплата в размере 40 процентов (50 процентов – в случае, если семья имеет на содержании и воспитании не менее пяти детей в возрасте до 18 лет) стоимости коммунальных услуг независимо от формы собственности жилищного фонда в пределах нормативов потребления указанных услуг, установленных в соответствии с этим законом;

оплата в размере 40 процентов (50 процентов – в случае, если семья имеет на содержании и воспитании не менее пяти детей в возрасте до 18 лет) стоимости твердого топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению на территории Ненецкого автономного округа, проживающему в домах, имеющих печное отопление.

При предоставлении этих мер социальной поддержки учитывается обеспеченность семей.

Законом ХМАО – Югры от 07.07.2004 № 45-оз «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» предусмотрено, что многодетными семьями на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

признаются семьи, воспитывающие трех и более детей в возрасте до 18 лет, а для предоставления меры социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты на проезд, – в возрасте до 24 лет, в том числе находящихся под опекой (попечительством), проживающих совместно с родителями (родителем), иными законными представителями из числа граждан Российской Федерации, постоянно проживающих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, включенные в региональный регистр получателей мер социальной поддержки.

При этом ребенок в возрасте до 24 лет должен отвечать следующим требованиям: он не должен находиться в браке, он получает на территории автономного округа среднее общее образование, в том числе в форме семейного образования, самообразования, либо получает профессиональное образование, осваивает программы профессионального обучения по очной форме обучения в профессиональной образовательной организации или в образовательной организации высшего образования, расположенных на территории автономного округа.

Определение понятия «многодетная семья» находится в пределах компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации. В связи с этим информация по результатам проведенного в Законодательном Собрании Тверской области анализа законодательства субъектов Российской Федерации по данному вопросу направлена заместителю Председателя Правительства Тверской области, министру социальной защиты населения Тверской области Новиковой В.И. для выявления мнения и внесения предложений по изменению критерии отнесения семьи к многодетной.

Улучшение демографической ситуации в Тверской области обозначено Губернатором Игорем Руденей приоритетным направлением работы регионального Правительства. Как следует из информации Министерства демографической и семейной политики Тверской области, в настоящее время осуществляется мониторинг востребованности предоставляемых мер социальной поддержки семьями, имеющими детей, в том числе многодетными. Также изучается опыт предоставления мер социальной поддержки в Москве и Московской области. По результатам мониторинга планируется расширить перечень мер социальной поддержки, предоставляемых многодетным семьям, и повысить качество их оказания. Мотивационные факторы, влияющие на принятие решения о получении статуса многодетная семья, планируется оценить в ходе проведения социологического исследования по вопросу повышения уровня рождаемости в Тверской области.

В Примерную программу законопроектных работ Законодательного Собрания Тверской области на 2021 год, утвержденную постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 25.02.2021 №1237-П-6, включен проект закона Тверской области «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Тверской области», направленного, в том числе, на совершенствование мер социальной поддержки многодетных семей в Тверской области.

Следует отметить, что изучение законов субъектов Российской Федерации (по ЦФО), регулирующих предоставление мер социальной поддержки многодетным семьям, показало:

помимо Тверской области специальные законы по мерам социальной поддержки многодетным семьям имеются в Калужской, Костромской, Орловской, Смоленской, Тамбовской, Тульской областях;

льготы многодетных семей содержатся в законах, регулирующих меры социальной поддержки семей, имеющих детей. Например, «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Брянской области», «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области», «О государственной поддержке семей, имеющих детей, в Курской области»;

все льготы, предоставляемые в субъекте Российской Федерации, в том числе многодетным семьям, содержатся в одном законе. Например, в Белгородской, Ярославской областях данные вопросы регулируются в Социальном кодексе, в Воронежской, Владимирской, – в законах о социальной поддержке отдельных категорий граждан, в Рязанской области – в законе «О мерах социальной поддержки населения Рязанской области», в Липецкой области – в законе «О социальных, поощрительных выплатах и мерах социальной поддержки в сфере семейной и демографической политики, а также лицам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией и Липецкой областью».

**2. Закон Тверской области от 26.11.1998 № 38-ОЗ-22 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области государственными полномочиями Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния»**

Целью включения в план мониторинга правоприменения на 2020 год закона Тверской области от 26.11.1998 № 38-ОЗ-2 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области государственными полномочиями Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния» (далее также – закон Тверской области № 38-ОЗ-2) является оценка эффективности его реализации, подготовка предложений по его совершенствованию.

При подготовке материала о практике применения закона Тверской области № 38-03-2 использована информация, полученная от Главного управления записи актов гражданского состояния Тверской области, Министерства финансов Тверской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области.

Статьей 4 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (далее - Федеральный закон от 15.11.1997 № 143-ФЗ) установлено, что полномочия на государственную регистрацию актов гражданского состояния являются полномочиями Российской Федерации, которые передаются для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации с возможностью делегирования их органам местного самоуправления муниципальных районов, городских округов, городских, сельских поселений. Финансирование указанных полномочий осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета.

Органы местного самоуправления муниципальных районов, городских округов, городских, сельских поселений, на территориях которых отсутствуют органы записи актов гражданского состояния, образованные в соответствии с указанным Федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации могут наделяться полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния, в том числе органы местного самоуправления сельских поселений - на государственную регистрацию рождения, заключения брака, расторжения брака, установления отцовства, смерти. Органы местного самоуправления наделяются указанными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

При этом законом субъекта Российской Федерации определяются также место хранения записей актов гражданского состояния на бумажных носителях, место восстановления утраченных записей актов гражданского состояния, составленных органами местного самоуправления городских и сельских поселений на бумажных носителях.

Контроль за исполнением органами местного самоуправления переданных им полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

Иные полномочия, возложенные на органы записи актов гражданского состояния нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, осуществляются за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Законом субъекта Российской Федерации устанавливается порядок изъятия переданных органам местного самоуправления полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния в связи с ненадлежащим осуществлением указанных полномочий либо в связи с образованием органов записи актов гражданского состояния.

В целях реализации предоставленных субъектам Российской Федерации полномочий в Тверской области принят закон от 26.11.1998 № 38-ОЗ-2 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области государственными

полномочиями Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния».

Законом № 38-ОЗ-2:

1) определены виды муниципальных образований Тверской области, органы местного самоуправления которых наделяются государственными полномочиями Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния;

2) установлен перечень полномочий Губернатора Тверской области, связанных с осуществлением органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области государственных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния;

3) определен перечень прав и обязанностей органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, а также прав и обязанностей органов государственной власти Тверской области при осуществлении соответствующих полномочий;

4) утверждена методика расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Тверской области на осуществление государственных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния;

5) определен перечень подлежащих передаче в пользование и (или) управление материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий;

6) порядок отчетности органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области об осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий;

7) закреплен порядок осуществления государственного контроля за осуществлением органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области государственных полномочий

8) установлен порядок изъятия переданных им отдельных государственных полномочий.

В указанный закон Тверской области 10 раз вносились изменения (законы Тверской области от 27.11.2003 № 83-ЗО, от 22.02.2005 № 14-ЗО, от 04.05.2006 № 44-ЗО, от 12.11.2008 № 110-ЗО, от 07.12.2011 № 80-ЗО, от 06.02.2012 № 1-ЗО, от 26.03.2014 № 13-ЗО, от 02.06.2015 № 45-ЗО, от 08.05.2019 № 21-ЗО, от 23.12.2020 № 79-ЗО). Как правило, большинство изменений обусловлено изменением федерального законодательства.

Законом Тверской области от 08.05.2019 № 21-ЗО изменено наименование закона, в котором отражена принадлежность передаваемых государственных полномочий; уточнены полномочия органов местного самоуправления при исполнении государственных полномочий. Изменениями предусмотрено, что в ходе исполнения государственных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния органы местного самоуправления наряду с иными действиями также осуществляют: хранение книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг), собранных из записей актов гражданского состояния на бумажном носителе (ранее носитель информации не уточнялся); хранение записи акта гражданского состояния, конвертированной (преобразованной) в форму электронного документа, в информационной системе органа записи акта гражданского состояния по месту государственной регистрации акта гражданского состояния; перевод в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг). Одновременно внесены изменения в Методику расчета норматива для определения общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Тверской области на осуществление государственных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния, в которой предусмотрено распределение средств как на осуществление государственных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния, так и на проведение конвертации архивных записей актов гражданского состояния.

Законом Тверской области от 23.12.2020 № 79-ЗО «О прекращении осуществления отдельными муниципальными образованиями Тверской области государственных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния и о внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления

муниципальных образований Тверской области государственными полномочиями Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния» с 01.01.2021 прекращено осуществление государственных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния органами местного самоуправления городского округа город Тверь и муниципального района Калининский район Тверской области в целях осуществления указанных государственных полномочий органами государственной власти Тверской области.

Новая схема организации деятельности и управления органами записи актов гражданского состояния (далее – ЗАГС) Тверской области с 2021 года связана с созданием Дворца бракосочетания Тверской области и образованием нового областного исполнительного органа государственной власти Тверской области – Главного управления записи актов гражданского состояния Тверской области. Главное управление записи актов гражданского состояния Тверской области осуществляет как функции по организации деятельности в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния в Тверской области, так и функции по предоставлению государственных услуг на территории города Твери и Калининского района (постановление Правительства Тверской области от 18.12.2020 № 649 «О совершенствовании государственного управления в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния»).

Одновременно законом Тверской области от 23.12.2020 № 79-ЗО внесены изменения в закон Тверской области № 38-ОЗ-2.

В связи с введением нового вида муниципальных образований (муниципальный округ) скорректирован перечень муниципальных образований, наделенных государственными полномочиями Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния. Государственными полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния, а именно полномочиями на государственную регистрацию рождения, заключения брака, расторжения брака, усыновления (удочерения), установления отцовства, перемены имени, смерти наделены органы местного самоуправления городских округов Тверской области, за исключением городского округа город Тверь, муниципальных районов Тверской области, за исключением муниципального образования Тверской области Калининский район, муниципальных округов Тверской области. Городские и сельские поселения такими полномочиями не наделялись.

В новой редакции изложена статья 2.1 закона Тверской области № 38-ОЗ-2, устанавливающая полномочия Губернатора Тверской области, связанные с осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния, уточнены полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области при осуществлении государственных полномочий. Данные поправки связаны с тем, что Федеральным законом от 24.04.2020 № 147-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 15.11.1997 № 143-ФЗ и уточнены полномочия федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию, а также контролю и надзору в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, по осуществлению контроля за эффективностью и качеством осуществления переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий. Определены права руководителя федерального органа исполнительной власти в части осуществления указанного контроля. Установлены обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), связанные с осуществлением переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации государственной полномочий Российской Федерации в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

Как следует из части 6.1 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ), закон субъекта Российской Федерации, предусматривающий наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам

государственной власти субъекта Российской Федерации, также должен содержать положения, определяющие:

права и обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), связанные с осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий Российской Федерации, аналогичные правам и обязанностям федеральных органов исполнительной власти, предусмотренным федеральным законом, в соответствии с которым осуществление указанных полномочий передается органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и связанным с осуществлением переданных полномочий, в случае, если закрепление таких прав и обязанностей не противоречит федеральным законам;

права и обязанности органов местного самоуправления, связанные с осуществлением переданных им государственных полномочий Российской Федерации, аналогичные правам и обязанностям высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), предусмотренным федеральным законом, в соответствии с которым осуществление указанных полномочий передается органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и связанным с осуществлением переданных полномочий, в случае, если закрепление таких прав и обязанностей не противоречит федеральным законам.

Одновременно уточнена Методика расчета нормативов для определения объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Тверской области на осуществление государственных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния (приложение 1 к закону Тверской области № 38-03-2).

В целях достижения соответствия со статьей 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации указанная Методика дополнена положениями об установлении критерии распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований на осуществление государственных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния. К критериям отнесены количество зарегистрированных актов гражданского состояния и юридически значимых действий, совершенных органом записи актов гражданского состояния муниципального образования, и численность постоянного населения муниципального образования.

Частью 3 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что методики в части положений о распределении субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субвенции бюджету субъекта Российской Федерации, предоставленные из федерального бюджета, должны соответствовать требованиям порядков определения и распределения между субъектами Российской Федерации общего объема субвенций, утверждаемых федеральными законами, и (или) нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, и (или) нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации в соответствии со статьей 133 Бюджетного кодекса.

Следует отметить, что Методика расчета нормативов для определения объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Тверской области на осуществление государственных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния (приложение 1 к закону Тверской области № 38-03-2) не в полной мере соответствует Методике распределения субвенций из федерального бюджета между бюджетами субъектов Российской Федерации и бюджетом г. Байконура на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21.08.2006 № 513 (далее – федеральная методика). Так, например, имеет место различный подход к определению размера субвенции на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния в части перевода в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг) и размера субвенции на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского

состояния без учета субвенции на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния в части перевода в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг).

В связи с чем, полагаем необходимым еще раз вернуться к указанной Методике, при необходимости возможно запросить разъяснения Минфина России и Минюста России, изучить опыт других субъектов Российской Федерации.

При подготовке настоящего материала проанализированы размещенные в справочной правовой системе «КонсультантПлюс» законы субъектов Российской Федерации, принятые в сфере наделения органов местного самоуправления муниципальных образований субъектов Российской Федерации государственными полномочиями Российской Федерации на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, на предмет приведения методик расчета нормативов для определения объема субвенций и распределения субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субвенции, предоставленные из федерального бюджета, в соответствие с федеральной Методикой. Соответствующие изменения внесены только в Республике Коми и в Приморском крае.

В Тверской области полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния до 31 декабря 2020 года были наделены органы местного самоуправления 42 муниципальных образований – городских округов, муниципальных округов, муниципальных районов. С 2021 года – 40 муниципальных образований.

По информации Главного управления записи актов гражданского состояния Тверской области общая штатная численность работников органов ЗАГС по состоянию на 31.12.2020 – 130 человек, из них 8 – государственных служащих (в областном исполнительном органе государственной власти Тверской области), 92 – муниципальных служащих (в органах ЗАГС муниципальных образований).

Органы записи актов гражданского состояния предоставляют 12 государственных услуг по государственной регистрации актов гражданского состояния и совершению юридически значимых действий.

Согласно информации Министерства финансов Тверской области на осуществление полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния областному бюджету Тверской области из федерального бюджета предоставлены средства в рамках единой субвенции:

в 2019 году в сумме 85 323,7 тыс. руб., в том числе по муниципальным образованиям Тверской области – 75 510,5 тыс. руб.;

в 2020 году в сумме 101 307,6 тыс. руб., в том числе по муниципальным образованиям Тверской области – 78 086,1 тыс. руб.

В 2020 году бюджету Тверской области дополнительно выделены средства на основании:

распоряжения Правительства Российской Федерации от 05.06.2020 № 1480-р «Об утверждении распределения субвенций, предоставляемых в 2020 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации на завершение перевода в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг)» – субвенция в сумме 4 348,1 тыс. руб., которая распределена в полном объеме по муниципальным образованиям Тверской области;

распоряжения Правительства Российской Федерации от 25.12.2020 № 3543-р «О распределении иных бюджетных трансфертов, предоставляемых в 2020 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура» – иной межбюджетный трансферт в сумме 5 096,5 тыс. руб. на осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам органов записи актов гражданского состояния Тверской области, осуществлявших конвертацию и передачу записей актов гражданского состояния в Единый государственный реестр записей актов гражданского состояния, в том числе записей актов о рождении детей в возрасте от 3 до 18 лет в целях

обеспечения дополнительных мер социальной поддержки семей, имеющих детей. Муниципальным образованиям Тверской области иной межбюджетный трансферт предоставлен в сумме 4 326,1 тыс. рублей.

Пунктом 7.1 статьи 4 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния. Аналогичная норма содержится в части 5 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

Согласно информации Министерства финансов Тверской области средства областного бюджета Тверской области в 2019 и 2020 гг. на осуществление полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния муниципальным образованиям Тверской области не выделялись. Между тем, в Тверской области принят закон от 13.03.2009 № 14- ЗО «О порядке использования средств областного бюджета Тверской области для осуществления переданных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния», которым определены цели использования средств областного бюджета Тверской области (средства областного бюджета направляются на осуществление полномочий Российской Федерации в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, переданных органам государственной власти Тверской области, а также на финансирование расходов по организации осуществления переданных полномочий в соответствии с законодательством). Определен главный распорядитель и получатель средств областного бюджета Тверской области - исполнительный орган государственной власти Тверской области, осуществляющий управление в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Тверской области. Установлен порядок отчетности об использовании выделенных средств областного бюджета. Этим законом предусмотрено, что объем средств областного бюджета Тверской области, направляемых для финансирования расходов на указанные выше цели устанавливается законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на очередной финансовый год и на плановый период.

Органами местного самоуправления 32 муниципальных образований Тверской области представлена информация о правоприменении закона Тверской области № 38-ОЗ-2.

Большей частью муниципалитетов отмечается, что размер выделяемых средств для осуществления переданных государственных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния, является недостаточным. В связи с чем в отдельных муниципальных образованиях для осуществления указанных функций предусмотрены ставки сотрудников органов ЗАГС менее единицы (0,3 штатной единицы – Лесной муниципальный округ; 0,5 – Молоковский и Сонковский районы; 0,75 – Краснохолмский, Сандовский муниципальные округа). По одной штатной единице предусмотрено в ЗАТО «Озерный», Весьегонском, Западнодвинском и Рамешковском муниципальных округах, Бельском, Жарковском, Зубцовском, Кесовогорском, Кимрском, Кувшиновском, Ржевском и Спировском районах.

В целях сохранения доступности услуг органов ЗАГС для населения и качественного выполнения переданных государственных полномочий из бюджетов отдельных муниципальных образований выделялись дополнительные средства на реализацию государственных полномочий.

Как следует из информации Министерства финансов Тверской области, средства местных бюджетов на осуществление полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния составили:

- в 2019 году - 18 668, тыс. руб.;
- в 2020 году -10 570,0 тыс. руб.

Статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено ограничение использования собственных средств местного бюджета. Так, предусмотрено, что муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной

обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, начиная с очередного финансового года не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления. При этом перечень указанных муниципальных образований утверждается финансовым органом субъекта Российской Федерации. Соответствующий перечень утвержден приказом Министерства финансов Тверской области от 09.11.2020 № 43-нп (приложение 3). В таблицу 1 приложения 3 к приказу включены 38 муниципальных образований, наделенных статусом городского округа, муниципального округа и муниципального района (в этот перечень не вошли городской округ город Тверь, Калининский муниципальный район и Конаковский муниципальный район).

У большинства муниципальных образований Тверской области в 2021 году будет отсутствовать возможность дополнительно использовать собственные финансовые средства для осуществления переданных им государственных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

Из представленной ниже таблицы видно, какое количество актов гражданского состояния зарегистрировано и какое количество юридически значимых действий совершено в муниципальных образованиях в 2020 г.

#### Информация по муниципальным образованиям Тверской области

№ пп	Наименование муниципального образования	Количество населения по состоянию на 01.01.2021, чел. (по данным Тверьстата)	Количество зарегистрированных актов гражданского состояния/количество совершенных юридически значимых действий в 2020 г.	Количество штатных единиц	- (снижение количества зарегистрированных актов гражданского состояния) / + (увеличение) по отношению к 2019
1	Город Тверь	424969	19084	36	+
2	Город Кимры	42301	1590	3	-
3	Город Ржев	56399	2003	5	-
4	Вышневолоцкий городской округ	66174	2465	4	-
5	Нелидовский городской округ	23646	1094	1,75	+
6	Осташковский городской округ	20033	773	2	-
7	Удомельский городской округ	34776	1159	3 (с 2021 - 2)	-
8	ЗАТО Озерный	10758	340/664	1	-/+
9	Весьегонский муниципальный округ	10585	376	1	-
10	Западнодвинский муниципальный округ	12521	479	1	-
11	Краснохолмский муниципальный округ	9610	322	0,75	-

12	Лесной муниципальный округ	4268	158	0,3	-
13	Рамешковский муниципальный округ	15111	404/494/	1	+/-
14	Сандовский муниципальный округ	5058	177	0,75	-
15	Селижаровский муниципальный округ	10836	319	1 (с 2021 – 0,5)	-
16	Бельский район	5071	193	1	-
17	Бологовский район	32495	1127	3	-
18	Жарковский район	4245	131	1	-
19	Зубцовский район	15439	478/1054	C 01.01.2020 - 1,75; C 01.07.2020 - 1	-/-
20	Калязинский район	19377	647/1135	2	+/-
21	Кесовогорский район	7324	226	1	-
22	Кимрский район	11121	326/620	1,5 – в 1 полугодии 1 – во 2 полугодии	-/-
23	Конаковский район	75018	2423	6	-
24	Кувшиновский район	13811	422	1	-
25	Максатихинский район	13875	649	1,5	+
26	Молоковский район	3723	135	0,5 (с апреля 2021- 0,2)	+
27	Ржевский район	10540	335	1	-
28	Сонковский район	7424	235	0,5	+
29	Спировский район	10781	352/4385	1	+/-
30	Старицкий район	21656	621	2	-
31	Торжокский район	20340	550	2	-
32	Фировский район	7136	286	1,5	+

Всего в муниципальных образованиях Тверской области в 2020 г. зарегистрировано 47309 актов гражданского состояния. Для сравнения в 2019 г. произведена регистрация 47584 актов гражданского состояния.

В большинстве муниципальных образований отмечается снижение количества регистраций актов гражданского состояния и количества совершенных юридически значимых действий по сравнению с 2019 г.

Вместе с тем, как отмечают в муниципалитетах, в связи с введением в 2018 году Федеральной информационной системы Единого государственного реестра ЗАГС (ФГИС ЕГР ЗАГС), нагрузка на сотрудников органов ЗАГС увеличилась (а том числе, в связи с возможностью обращения за совершением отдельных юридически значимых действий вне зависимости от места жительства заявителя).

Учитывая изложенное, полагаем необходимым рекомендовать Правительству Тверской области, Министерству финансов Тверской области, Главному управлению записи актов гражданского состояния Тверской области проанализировать деятельность органов ЗАГС в муниципальных образованиях в целях оказания возможной финансовой поддержки за счет средств областного бюджета Тверской области.

Закон № 38-ОЗ-2 в судебном порядке не обжаловался.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 25.02.2021 № 1237-П-6 утверждена Примерная программа законопроектных работ Законодательного Собрания Тверской области на 2021 год. Во втором квартале 2021 г. планируется внесение Губернатором Тверской области в Законодательное Собрание Тверской области проекта закона, предусматривающего внесение изменений в закон Тверской области № 38-ЗО. Из сообщения Главного управления записи актов гражданского состояния Тверской области следует, что планируемый законопроект направлен также на корректировку Методики расчета нормативов для определения объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Тверской области на

осуществление государственных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

Следует также отметить, что Губернатором Тверской области в Законодательное Собрание Тверской области внесен проект закона Тверской области, которым в соответствии с пунктом 2.2 статьи 4 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ предлагается возложить полномочия на государственную регистрацию рождения (за исключением рождения, государственная регистрация которого производится одновременно с государственной регистрацией установления отцовства) и смерти на многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, созданный на территории Тверской области.

### **3. Закон Тверской области от 22.07.2017 № 57-ЗО «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций для организаций - резидентов особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования «Конаковский район» Тверской области»**

Целью включения в план мониторинга правоприменения на 2020 год закона Тверской области от 22.07.2017 № 57-ЗО «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций для организаций - резидентов особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования Конаковский муниципальный район Тверской области» (далее – закон Тверской области № 57-ЗО) является необходимость проведения оценки эффективности реализации закона, выявление существующих проблем правоприменения и разработка предложений по совершенствованию законодательства с учетом правоприменительной практики.

Частью 2.1 статьи 10 Федерального закона от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» определено, что резидент туристско-рекреационной особой экономической зоны вправе осуществлять в особой экономической зоне только туристско-рекреационную деятельность в пределах, предусмотренных соглашением об осуществлении туристско-рекреационной деятельности. Под туристско-рекреационной деятельностью понимается деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по строительству, реконструкции, эксплуатации объектов туристской индустрии, объектов, предназначенных для санаторно-курортного лечения, медицинской реабилитации и отдыха граждан, а также туристская деятельность и деятельность по разработке месторождений минеральных вод и других природных лечебных ресурсов, в том числе деятельность по санаторно-курортному лечению и профилактике заболеваний, медицинской реабилитации, организации отдыха граждан, промышленному розливу минеральных вод.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20.04.2015 № 372 и Соглашением от 18.05.2015 № С-138-АЦ/Д14, заключенным между Правительством Российской Федерации, Правительством Тверской области и администрацией Конаковского района Тверской области, на территории муниципального образования «Конаковский район» Тверской области создана особая экономическая зона туристско-рекреационного типа «Завидово» (далее – ОЭЗ «Завидово»).

ОЭЗ «Завидово» стала первой и единственной особой экономической зоной туристско-рекреационного типа в Центральном Федеральном округе (ЦФО). Целью создания ОЭЗ «Завидово» является привлечение частных инвестиций на территорию комплексного всесезонного курорта, специализирующегося на семейном, въездном и деловом туризме.

В соответствии со статьей 5.1 Федерального закона от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» налогообложение резидентов особых экономических зон (далее – ОЭЗ) осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Для резидентов ОЭЗ действуют налоговые льготы, установленные федеральным законодательством.

Так, в соответствии с пунктом 17 статьи 381 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) резиденты ОЭЗ освобождаются от уплаты налога на имущество организаций в отношении имущества, учитываемого на балансе организации - резидента ОЭЗ, созданного или приобретенного в целях ведения деятельности на территории ОЭЗ, используемого на территории ОЭЗ в рамках соглашения о создании ОЭЗ и расположенного на территории данной ОЭЗ, в течение десяти лет с месяца, следующего за месяцем постановки на учет указанного имущества.

В соответствии с подпунктом 9 пункта 1 статьи 395 НК РФ организаций - резиденты ОЭЗ освобождаются от уплаты земельного налога в отношении земельных участков, расположенных на территории ОЭЗ, сроком на пять лет с месяца возникновения права собственности на каждый земельный участок.

Согласно абзацу шестому пункта 1 статьи 284 НК РФ для организаций – резидентов ОЭЗ законами субъектов Российской Федерации может устанавливаться пониженная налоговая ставка налога на прибыль, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, от деятельности, осуществляющейся на территории ОЭЗ, при условии ведения раздельного учета доходов (расходов), полученных (понесенных) от деятельности, осуществляющейся на территории ОЭЗ, и доходов (расходов), полученных (понесенных) при осуществлении деятельности за пределами территории ОЭЗ.

Размер налоговой ставки налога в указанном случае, согласно абзацу восьмому пункта 1 статьи 284 НК РФ, не может быть выше 13,5 процента.

В целях привлечения средств инвесторов в развитие объектов туристской инфраструктуры на территории ОЭЗ «Завидово», уменьшения сроков инвестирования, увеличения количества объектов и, в конечном итоге, увеличения доходов бюджета Тверской области принят закон Тверской области от 22.07.2017 № 57-ЗО «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций для организаций - резидентов особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования «Конаковский район» Тверской области».

Указанным законом Тверской области установлены следующие пониженные ставки налога на прибыль организаций для резидентов ОЭЗ «Завидово», приобретших такой статус не позднее 01.01.2020, в отношении прибыли, полученной от деятельности, осуществляющейся на территории особой экономической зоны, в размере:

- 1) 12,5 процента с 1 января 2018 года;
- 2) 13,5 процента с 1 января 2021 года.

В период проведения мониторинга правоприменения в закон Тверской области № 57-ЗО законом Тверской области от 23.12.2020 №78-ЗО были внесены следующие изменения:

в целях привлечения на территорию ОЭЗ «Завидово» новых резидентов продлен срок приобретения статуса резидентов особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, для которых установлена пониженная ставка налога на прибыль организаций, и установлен его предел «не позднее 1 января 2025 года»;

наименование муниципального образования приведено в соответствие с положениями закона Тверской области от 18.01.2005 № 4-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных округов, муниципальных районов» - наименование «Конаковский район» заменено на Конаковский муниципальный район.

В рамках проведения мониторинга правоприменения закона № 57-ЗО на заседании постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам, состоявшемся 16 декабря 2020 года, при рассмотрении вопроса «О проекте закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций для организаций - резидентов особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования «Конаковский район» Тверской области»» была заслушана информация

Правительства Тверской области о ходе реализации закона Тверской области «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций для организаций - резидентов особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования «Конаковский район» Тверской области» за период его действия с 2018 года.

По информации Правительства Тверской области по состоянию на 01.01.2020 года статус резидентов ОЭЗ «Завидово» получили 3 организации:

1. ООО «Аэропорт «Завидово» с проектом по строительству «Аэrotуристический комплекс «Аэропарк Завидово с вертолетным комплексом «Завидово «Треуголка».

Основная цель проекта – организация площадки для развития высококачественного современного авиационного туризма на территории ОЭЗ и в ЦФО.

В ходе реализации проекта «Аэrotуристический комплекс «Аэропарк Завидово» с вертолетным комплексом «Завидово «Треуголка» на территории ОЭЗ планируется создать современную авиационную инфраструктуру, включающую весь спектр туристических услуг, связанных с авиацией и воздушными видами спорта и отдыха.

Проект включает: 2 вертолетные площадки, контрольно-пропускной пункт, грунтовую взлетно-посадочную полосу, аэровокзал с диспетчерским пунктом и рестораном, 2 гостиницы, 5 авиационных ангаров, здание часовни.

Период реализации проекта: 2018 – 2024 годы. Планируемый объем инвестиций, согласно бизнес-плану, составляет 265,5 млн. рублей, планируемое количество создаваемых рабочих мест – 25.

В 2020 году закончены работы по обустройству грунтовой взлетно-посадочной полосы, территория проекта обеспечена электроснабжением, построен ангар для хранения авиатехники, ведутся проектные работы по объектам, приступили к строительству второго ангара, вводится в эксплуатацию здание аэровокзального комплекса.

За период реализации проекта по состоянию на 01.01.2021 фактический объем инвестиций составил 47,43 млн. рублей, создано 2 рабочих места. Организация применяет общий режим налогообложения. Объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет Тверской области составил 227 тыс. рублей.

За время реализации проекта резидент не воспользовался льготой, предусмотренной законом Тверской области № 57-ЗО, т.к. до выхода на проектную мощность является убыточным.

2. ООО «Территория Завидово» с проектом строительства «Многофункциональный гостиничный комплекс для всесезонного отдыха». Период реализации проекта: 2019-2022 годы.

Проект включает современный кемпинг с 18 домиками и местами под размещение палаток, 2 гостиничных комплекса в стилистике тверского деревянного зодчества конца 19 века.

Планируемый объем инвестиций составляет 169 млн. рублей, планируемое количество создаваемых рабочих мест – 41.

В 2019 году строительство объектов завершено, гостиничные комплексы и кемпинг осуществляют свою деятельность.

За период реализации проекта по состоянию на 01.01.2021 фактический объем инвестиций составил 127,2 млн. рублей, создано 21 рабочее место. Объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет Тверской области составил 2 487 тыс. рублей, объем предоставленных налоговых льгот составил 293 тыс. рублей. Налогоплательщик ООО «Территория Завидово» применяет упрощенную систему налогообложения, в связи с этим льготой, предусмотренной законом Тверской области № 57-ЗО, не пользуется.

3. ООО «Меркурий» с проектом строительства оздоровительного комплекса для всесезонного отдыха «Zavidovo Spa Village», со сроком завершения и ввода в эксплуатацию объектов в октябре 2020 года.

Проектом предусмотрено создание на территории ОЭЗ оздоровительного комплекса для всесезонного отдыха, включающего административное здание с рестораном и гостиницей, 5 банных комплексов.

Планируемый объем инвестиций согласно бизнес-плану составляет 224,5 млн. рублей, планируемое количество создаваемых рабочих мест – 78.

В 2020 году проект полностью реализован, оздоровительный комплекс осуществляет свою деятельность.

За период реализации проекта по состоянию на 01.01.2021 фактический объем инвестиций составил 355,13 млн. рублей, что больше предусмотренного бизнес-планом на 58%, создано 52 рабочих места. Объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет Тверской области составил 384 тыс. рублей, объем предоставленных налоговых льгот – 227 тыс. рублей.

В связи с тем, что ООО «Меркурий» ведет хозяйственную деятельность, начиная с октября 2020 года, льготой, предусмотренной законом Тверской области № 57-ЗО, за время реализации проекта не воспользовался.

Фактический объем инвестиций резидентов ОЭЗ по состоянию на 01.01.2021 составил 529,76 млн. рублей, создано 75 рабочих мест, общий объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет Тверской области составил 3 098 тыс. рублей, объем предоставленных налоговых льгот составил 520 тыс. рублей.

В настоящее время Правительством Тверской области ведется работа с потенциальным инвестором, планирующим подать заявку на получение статуса резидента ОЭЗ – ООО «ЗАВИДОВО Парк» с проектом комплексного развития городской и рекреационной среды в сельском поселении «Завидово» Конаковского района (далее – Проект). Планируемый объем инвестиций не менее 26 млрд. рублей в период 2021-2023 годов, количество создаваемых новых рабочих мест – не менее 1 000 единиц.

В рамках реализации Проекта планируется строительство следующих объектов: крытого семейного центра спортивных и водных развлечений, конгресс-центра с шоу-холлом, 4 отелей на 1 380 номеров, горнолыжного склона, яхт-клуба, детского парка, бального комплекса, SPA-центра с магазинами, киосками, ресторанами и кафе, а также предусматриваются работы по благоустройству.

Суммарный объем дополнительных поступлений в консолидированный бюджет Тверской области от объектов Проекта, планируемого к реализации потенциальным резидентом – ООО «ЗАВИДОВО Парк», прогнозируется от 96 млн. рублей в первый год после завершения реализации Проекта до 1 811 млн. рублей к 2030 году, после выхода объектов Проекта на полную мощность.

Проведенный мониторинг правоприменения закона № 57-ЗО не выявил его противоречий федеральному законодательству и необходимости внесения изменений в данный закон.

По результатам мониторинга указанного закона предлагаем рекомендовать Правительству Тверской области провести анализ объема налоговых поступлений в консолидированный бюджет Тверской области от резидентов ОЭЗ и объема предоставленных налоговых льгот по итогам 2021 года, а также анализ актуальности размера установленных пониженных ставок и востребованности данного закона Тверской области; информацию представить в Законодательное Собрание Тверской области.

#### **4. Закон Тверской области от 28.06.2012 № 49-ЗО «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, а также возврата транспортных средств»**

В порядке части 1 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в целях пресечения нарушений правил эксплуатации, использования транспортного средства и управления транспортным средством соответствующего вида (в части несоблюдения требований, предписанных дорожными знаками, запрещающими остановку или стоянку транспортных средств, при их применении со знаком дополнительной информации (табличкой), указывающим, что в зоне действия данных дорожных знаков осуществляется задержание транспортного средства), применяются задержание транспортного средства, то есть исключение транспортного средства из процесса перевозки людей и грузов путем

перемещения его при помощи другого транспортного средства и помещения в ближайшее специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку), и хранение на специализированной стоянке до устранения причины задержания, а при отдельных нарушениях также до уплаты административного штрафа в случае, если транспортное средство, на котором совершено нарушение, выезжает с территории Российской Федерации.

В соответствии с частью 10 статьи 27.13 КоАП РФ перемещение транспортных средств на специализированную стоянку, за исключением транспортных средств, указанных в части 9 данной статьи, их хранение и возврат владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами, оплата лицами, привлеченными к административной ответственности за административные правонарушения, повлекшие применение задержания транспортных средств, стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств осуществляются в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации.

На основании части 10 статьи 27.13 КоАП РФ принят закон Тверской области от 28.06.2012 № 49-ЗО «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, а также возврата транспортных средств» (далее – закон Тверской области № 49-ЗО), который определяет порядок перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, за исключением транспортных средств, указанных в части 9 статьи 27.13 КоАП РФ, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, а также возврата транспортных средств при их задержании в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 27.13 КоАП РФ.

За период действия закона Тверской области № 49-ЗО в него трижды вносились изменения (законами Тверской области от 29.04.2016 № 28-ЗО, от 02.12.2016 № 81-ЗО, от 05.02.2018 № 3-ЗО). В 2019 и 2020 годах изменения в закон Тверской области № 49-ЗО не вносились.

Постановлением Правительства Тверской области от 20.05.2014 № 250-пп «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Тверской области на размещение информации в соответствии с законом Тверской области от 28.06.2012 № 49-ЗО «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также возврата транспортных средств» и о внесении изменения в постановление Правительства Тверской области от 18.10.2011 № 78-пп» (далее – постановление Правительства Тверской области № 250-пп) Главное управление региональной безопасности Тверской области (далее – Главное управление) определено уполномоченным исполнительным органом государственной власти Тверской области на размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Главного управления информации о перечне лиц, осуществляющих на территории Тверской области деятельность по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и их хранению, а также информации о местах нахождения на территории Тверской области специализированных стоянок.

Законом Тверской области от 02.12.2016 № 81-ЗО внесены изменения в закон Тверской области № 49-ЗО, в том числе наименование указанного закона изложено в новой редакции (слова «расходов на перемещение и хранение» заменены словами «стоимости перемещения и хранения»). В связи с этим Правительству Тверской области необходимо привести постановление Правительства Тверской области № 250-пп и Положение о Главном управлении региональной безопасности Тверской области, утвержденное постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2011 № 78-пп, в соответствие с законом Тверской области № 49-ЗО.

Согласно статье 5.1 закона Тверской области № 49-ЗО по решению Правительства Тверской области на территории Тверской области может быть создано специализированное государственное учреждение Тверской области, осуществляющее функции по организации перемещения и хранения задержанных транспортных средств.

В соответствии с распоряжением Правительства Тверской области от 31.10.2018 № 610-рп «О переименовании государственного казенного учреждения Тверской области «Центр защиты

информации» государственное казенное учреждение Тверской области «Центр защиты информации» переименовано в государственное казенное учреждение Тверской области «Центр организации дорожного движения».

Основными целями деятельности государственного казенного учреждения Тверской области «Центр организации дорожного движения» являются:

1) обеспечение работ по построению (развитию) и внедрению на территории Тверской области аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»;

2) обеспечение технического обслуживания, развития, эксплуатации находящихся на балансе государственного казенного учреждения Тверской области «Центр организации дорожного движения» и работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото-, киносъемки и видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения, и средств фото-, киносъемки и видеозаписи на автомобильных дорогах на территории Тверской области (далее – специальные технические средства), в том числе обеспечение организации оказания услуг электроснабжения и услуг связи для передачи данных между специальными техническими средствами и центром мониторинга;

3) обеспечение функционирования специализированных стоянок транспортных средств, задержанных за нарушения правил дорожного движения;

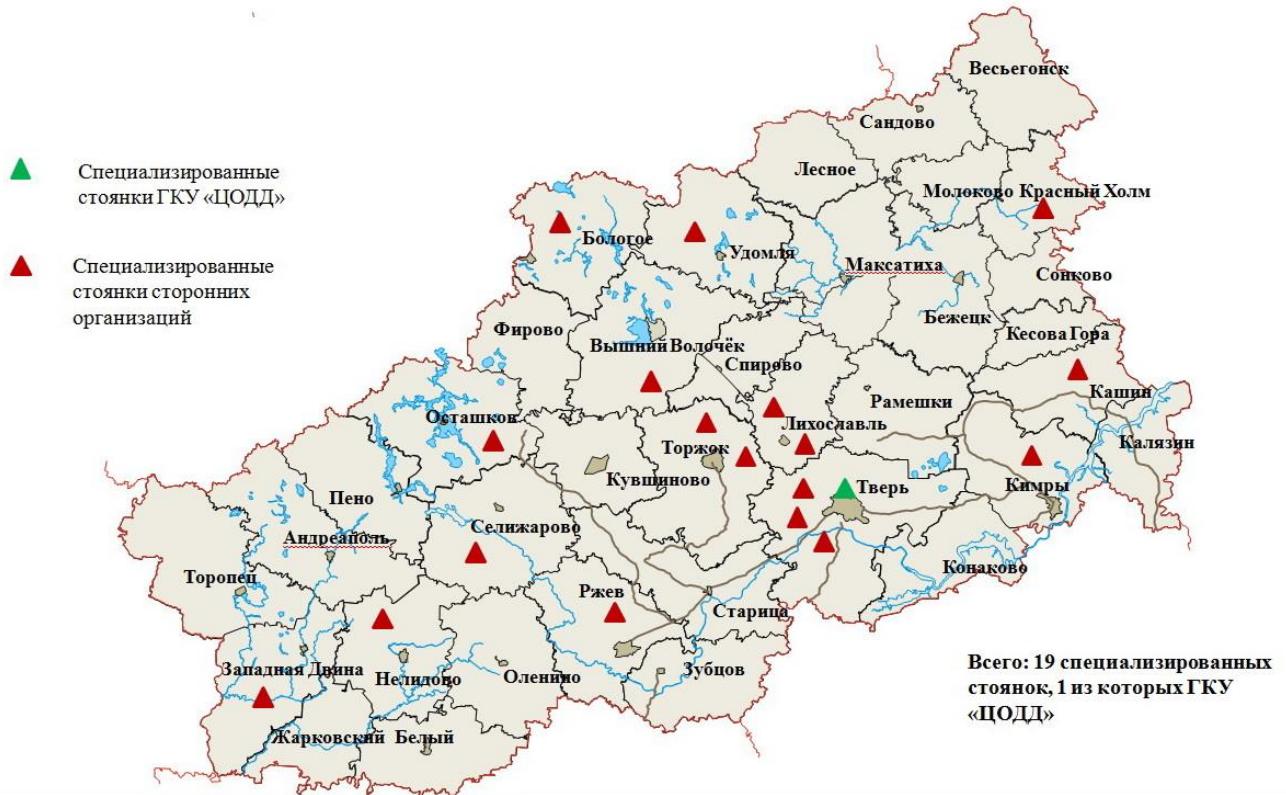
4) обеспечение перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, взимания оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств, а также возврата задержанных транспортных средств.

Приказом Главного управления «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области от 19.12.2019 № 394-нп «Об установлении тарифов на перемещение и хранение государственным казенным учреждением Тверской области «Центр организации дорожного движения» задержанных транспортных средств» на период с 01.01.2020 по 31.12.2020 установлены:

тарифы на перемещение государственным казенным учреждением Тверской области «Центр организации дорожного движения» на специализированную стоянку одного транспортного средства, задержанного в соответствии со статьей 27.13 КоАП РФ;

тарифы на хранение государственным казенным учреждением Тверской области «Центр организации дорожного движения» на специализированной стоянке одного транспортного средства, задержанного в соответствии со статьей 27.13 КоАП РФ.

На территории Тверской области общее количество специализированных стоянок составляет 19, из них одна находится в ведении государственного казенного учреждения Тверской области «Центр организации дорожного движения» (ГКУ «ЦОДД»), остальные – в ведении сторонних лиц.



В целом закон Тверской области № 49-ЗО соответствует федеральному законодательству, не содержит коррупционных факторов, норм, допускающих расширительное толкование.

### **5. Закон Тверской области от 28.06.2013 № 43-ЗО «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области»**

Мониторинг правоприменения закона Тверской области от 28.06.2013 № 43-ЗО «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области» (далее – закон Тверской области № 43-ЗО) осуществляется в целях оценки эффективности его реализации, подготовки предложений по его совершенствованию.

Закон Тверской области № 43-ЗО в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации (далее – ЖК РФ) устанавливает правовые и организационные основы проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области.

За период действия закона Тверской области № 43-ЗО в него 17 раз вносились изменения (законами Тверской области от 04.12.2013 № 120-ЗО, от 11.02.2014 № 6-ЗО, от 07.11.2014 № 88-ЗО, от 01.04.2015 № 17-ЗО, от 06.07.2015 № 63-ЗО, от 23.12.2015 № 141-ЗО, от 01.03.2016 № 15-ЗО, от 30.06.2016 № 46-ЗО, от 10.04.2017 № 15-ЗО, от 22.07.2017 № 55-ЗО, от 27.12.2017 № 87-ЗО, от 27.12.2017 № 86-ЗО, от 09.11.2018 № 54-ЗО, от 10.12.2018 № 63-ЗО, от 04.02.2019 № 2-ЗО, от 25.07.2019 № 50-ЗО, от 07.10.2020 № 60-ЗО).

Изменения, внесенные законом Тверской области от 07.10.2020 № 60-ЗО, обусловлены необходимостью приведения закона Тверской области № 43-ЗО в соответствие с изменениями федерального законодательства.

Федеральным законом от 06.02.2020 № 13-ФЗ внесены изменения в ЖК РФ, согласно которым в соответствии с нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации в региональную программу капитального ремонта не включаются многоквартирные дома, расположенные на территориях населенных пунктов, признанных закрывающимися на основании

решений органов государственной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с Правительством Российской Федерации.

В случае принятия решений о закрытии населенного пункта и об исключении многоквартирных домов, расположенных на его территории, из региональной программы капитального ремонта средства фонда капитального ремонта распределяются между собственниками помещений в этом многоквартирном доме пропорционально размеру уплаченных ими взносов на капитальный ремонт и взносов на капитальный ремонт, уплаченных предшествующими собственниками соответствующих помещений, за вычетом израсходованных средств на ранее оказанные услуги и (или) выполненные работы по капитальному ремонту общего имущества в этом многоквартирном доме.

Соответствующие изменения внесены в статью 15 «Требования к региональной программе по проведению капитального ремонта» и статью 23 «Возврат средств фонда капитального ремонта» закона Тверской области № 43-ЗО. В частности, статья 15 закона Тверской области № 43-ЗО дополнена положением, в соответствии с которым в региональную программу по проведению капитального ремонта не включаются многоквартирные дома, расположенные на территориях населенных пунктов, признанных закрывающимися на основании решений Правительства Тверской области по согласованию с Правительством Российской Федерации.

Статья 23 закона Тверской области № 43-ЗО дополнена таким основанием для возврата средств фонда капитального ремонта как исключение из региональной программы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территориях населенных пунктов, признанных в установленном порядке закрывающимися.

Федеральным законом от 27.12.2018 № 522-ФЗ внесены изменения в ЖК РФ, вступившие в силу с 1 июля 2020 года, согласно которым услуги и (или) работы по установке коллективных (общедомовых) приборов учета потребления электрической энергии исключены из ряда услуг и (или) работ, которыми в соответствии с нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации может быть дополнен перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

Аналогичные изменения внесены в закон Тверской области № 43-ЗО.

Кроме того, в соответствии с ЖК РФ уточнены отдельные положения закона Тверской области № 43-ЗО в части регулирования:

- порядка установления минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме (устанавливается не чаще одного раза в год и вводится в действие с начала календарного года);
- порядка использования имущества регионального оператора (определяется также нормативными правовыми актами Правительства Тверской области).

Статья 23 «Возврат средств фонда капитального ремонта» закона Тверской области № 43-ЗО изложена в новой редакции. Установлено, что средства фонда капитального ремонта, подлежащие возврату собственнику помещения в многоквартирном доме, перечисляются владельцем специального счета или региональным оператором на основании письменного заявления собственника такого помещения о возврате средств фонда капитального ремонта (далее - заявление) и документов, перечень которых устанавливается Правительством Тверской области, на указанный собственником помещения в многоквартирном доме банковский счет. Определены порядок регистрации заявления и проверки прилагаемых к нему документов, а также срок возврата средств фонда капитального ремонта собственнику помещения в многоквартирном доме.

В целях реализации закона Тверской области № 43-ЗО в 2020 году приняты следующие акты Правительства Тверской области:

постановление от 13.04.2020 № 183-пп «О порядке использования имущества регионального оператора – Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области для выполнения его функций»;

постановление от 17.04.2020 № 196-пп «Об установлении размера предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области 2020-2022 годы»;

постановление от 14.08.2020 № 360-пп «Об утверждении краткосрочного плана реализации в 2020-2022 годах региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области на 2014-2043 годы»;

постановление от 20.11.2020 № 525-пп «Об установлении минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области»;

постановление от 09.12.2020 № 628-пп «Об утверждении перечня документов, представляемых владельцем специальному счету или региональному оператору, для осуществления возврата средств фонда капитального ремонта многоквартирного дома»;

распоряжение Правительства Тверской области от 10.04.2020 № 290-рп «О составе совета Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области».

По информации Министерства строительства Тверской области разработаны и находятся на согласовании следующие проекты постановлений Правительства Тверской области:

постановление Правительства Тверской области «О признании утратившим силу постановления Правительства Тверской области от 08.10.2013 № 472-пп» («Об установлении критериев доступности для граждан необходимого размера взноса на капитальный ремонт общего имущества многоквартирного дома на территории Тверской области»);

постановление Правительства Тверской области «Об утверждении порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах»;

постановление Правительства Тверской области «О некоторых вопросах, связанных с организацией проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области, в которых требовалось проведение капитального ремонта на дату приватизации первого жилого помещения»;

постановление Правительства Тверской области «Об отдельных вопросах проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Тверской области, в случае возникновения неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

В соответствии с краткосрочным планом реализации в 2020-2022 годах региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области на 2014-2043 годы, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 14.08.2020 № 360-пп (далее – краткосрочный план на 2020-2022 годы) в 2020 году был запланирован капитальный ремонт общего имущества в 346 многоквартирных домах (далее – МКД).

По информации Министерства строительства Тверской области в 2020 году в рамках реализации краткосрочных планов Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области (далее – Фонд) завершен капитальный ремонт общего имущества в 383 МКД, в том числе в 31 МКД, запланированном в краткосрочном плане на 2020 год, и в 352 МКД, запланированных в краткосрочных планах прошлых периодов.

Работы не завершены в 599 МКД, запланированных в краткосрочных планах, из них 315 МКД – из краткосрочного плана 2020 года и 284 МКД – из краткосрочных планов прошлых периодов.

Показатель по количеству отремонтированных МКД в 2020 году по сравнению с аналогичным периодом 2019 года снизился на 4% (в 2019 году по состоянию на 31 декабря завершен капитальный ремонт в 428 МКД).

Причинами невыполнения в 2020 году краткосрочного плана являются:

1) занижение в муниципальных краткосрочных планах объемов работ по капитальному ремонту общего имущества в МКД, что влияет на стоимость их выполнения;

2) включение в муниципальные краткосрочные планы МКД, ремонт которых нецелесообразен либо стоимость работ по капитальному ремонту превышает предельную стоимость, установленную Правительством Тверской области;

3) нарушение подрядными организациями графиков выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в МКД;

4) несвоевременное утверждение краткосрочного плана на 2020-2022 годы.

Для обеспечения прозрачности деятельности Фонда по привлечению подрядных организаций для выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества МКД Министерством строительства Тверской области сформирован реестр квалифицированных подрядных организаций, в который вошли 207 организаций.

Закон Тверской области № 43-ЗО соответствует федеральному законодательству, не содержит коррупционных факторов, норм, допускающих расширительное толкование.

Вместе с тем в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 30.12.2020 № 494-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения комплексного развития территорий» внесены изменения в ЖК РФ, в том числе статья 169 дополнена частью 2.2, которой установлено, что собственники жилых помещений в многоквартирном доме, расположенному на территории, в отношении которой принято решение о комплексном развитии территории жилой застройки, предусматривающее снос или реконструкцию многоквартирных домов, отвечающих критериям, установленным в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 65 Градостроительного кодекса Российской Федерации, освобождаются от уплаты взносов на капитальный ремонт общего имущества в таком многоквартирном доме, начиная с первого месяца года, в котором в соответствии с этим решением предполагается начать переселение указанных собственников, если более ранний срок не установлен нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. При этом ранее внесенные собственниками жилых помещений взносы на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме используются на цели реализации комплексного развития территории жилой застройки. В случае, если собственники жилых помещений в многоквартирном доме в качестве способа формирования фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме выбрали формирование его на специальном счете, после перехода права собственности на все помещения в многоквартирном доме, указанном в данной части, в государственную или муниципальную собственность либо в собственность лицу, с которым заключен договор о комплексном развитии территории жилой застройки, владелец специального счета передает права на специальный счет субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

С учетом этого, в целях реализации предоставленных субъекту Российской Федерации полномочий необходимо определить орган государственной власти Тверской области к полномочиям которого относится установление порядка передачи владельцем специального счета прав на специальный счет субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию.

## **6. Закон Тверской области от 08.12.2010 № 109-ЗО «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Тверской области»**

Законодательство об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности состоит из Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 261-ФЗ), других федеральных законов, принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации,

а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (статья 3 Федерального закона № 261-ФЗ).

В Тверской области отношения по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в пределах полномочий субъекта Российской Федерации, установленных Федеральным законом № 261-ФЗ, регулируются законом Тверской области от 08.12.2010 № 109-ЗО «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 109-ЗО).

В законе Тверской области № 109-ЗО закреплены полномочия Законодательного Собрания Тверской области и исполнительных органов государственной власти Тверской области в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также нормы регулирующие вопросы, связанные с программами Тверской области в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

За период действия закона Тверской области № 109-ЗО в него 6 раз вносились изменения (законами Тверской области от 07.12.2011 № 80-ЗО, от 05.07.2012 № 53-ЗО, от 27.09.2012 № 80-ЗО, от 04.06.2014 № 38-ЗО, от 07.04.2018 № 15-ЗО, от 28.12.2018 № 81-ЗО). В 2019 и 2020 годах изменения в закон Тверской области № 109-ЗО не вносились.

В целях реализации закона Тверской области № 109-ЗО приняты следующие нормативные правовые акты:

постановление Администрации Тверской области от 21.03.2011 № 111-па «Об утверждении перечня обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме»;

постановление Правительства Тверской области от 01.09.2011 № 29-пп «Об определении уполномоченного исполнительного органа государственной власти Тверской области по представлению информации для включения в государственную информационную систему в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности»;

приказ Главного управления «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области от 30.06.2016 № 36-нп «Об установлении требований к программам в области энергосбережения и повышения эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности на территории Тверской области»;

постановление Правительства Тверской области от 03.04.2019 № 102-пп «О порядке осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности»;

постановление Правительства Тверской области от 27.02.2020 № 58-пп «О государственной программе Тверской области «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2020-2025 годы (подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Тверской области»).

Постановлением Правительства Тверской области от 03.04.2019 № 102-пп определено, что региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Тверской области осуществляется следующими исполнительными органами государственной власти Тверской области согласно их компетенции:

1. Министерством Тверской области по обеспечению контрольных функций;
2. Главным управлением «Государственная жилищная инспекция» Тверской области;
3. Главным управлением «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области.

Главным администратором государственной программы Тверской области «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2020-2025 годы является Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области (далее – Министерство).

Из данных, представленных Министерством, следует, что на территории Тверской области с населением проводится информационная работа по вопросам энергосбережения и повышения энергетической эффективности. В 2020 году Министерством для публикации в средствах массовой информации подготовлено: 6 статей в печатные издания, 3 ролика для радиоэфира, 2 сюжета в телевизионный эфир.

В рамках мероприятий, направленных на популяризацию энергосбережения и инженерно-технического образования, Министерством проводится Всероссийский фестиваль энергосбережения и экологии #ВместеЯрче (далее – Фестиваль). В 2020 году в рамках Фестиваля был проведен комплекс мероприятий, в том числе организация дней открытых дверей для школьников и студентов на объектах топливно-энергетического комплекса, проведение онлайн-квестов, тематических конкурсов рисунков, открытых уроков в школах. В 2021 году также запланировано проведение Фестиваля.

На территории Тверской области с 01.06.2020 по 10.08.2020 прошел региональный этап Всероссийского конкурса средств массовой информации, пресс-служб компаний топливно-энергетического комплекса и региональных администраций «МедиаТЭК» (далее – Конкурс). На региональный этап Конкурса поступило 6 заявок в 5 номинациях от филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Калининская атомная станция», ООО «Газпром межрегионгаз Тверь». По итогам регионального этапа Конкурса все проекты участников направлены на федеральный этап Конкурса.

В соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 01.09.2011 № 29-пп уполномоченным исполнительным органом государственной власти Тверской области по представлению информации для включения в государственную информационную систему в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности определено Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области. Информация предоставляется в соответствии с Правилами представления федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления информации для включения в государственную информационную систему в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.01.2011 № 20.

Министерством в 2020 году организована работа по предоставлению в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти информации в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, потребления энергетических ресурсов региональными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями Тверской области.

Министерство осуществляет работу по координации деятельности муниципальных образований Тверской области по разработке, актуализации и исполнению муниципальных программ в области энергоснабжения и повышения энергетической эффективности.

Во всех муниципальных образованиях Тверской области реализуются мероприятия, направленные на энергосбережение и повышение энергетической эффективности.

В муниципальных образованиях Тверской области выполнены следующие мероприятия:

установка приборов учета в муниципальном жилищном фонде (электроснабжение, газоснабжение, холодное и горячее водоснабжение, теплоснабжение);

разработка мер по снижению аварийности и потерь в системах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящихся в муниципальной собственности;

разработка мероприятий по снижению аварийности и потерь электрических сетей, модернизация систем уличного освещения;

информационная поддержка и пропаганда энергосбережения и повышения энергетической эффективности среди руководителей учреждений и предприятий, информирование потребителей о возможности заключения энергосервисных контрактов.

Кроме того, за счет федеральных, областных и муниципальных бюджетных средств проводятся такие энергосберегающие мероприятия, как ремонт системы отопления, ремонт электропроводки, замена оконных блоков, утепление фасадов, чердачных перекрытий и подвалов, установка энергосберегающих ламп, организация обучения принципам эффективного использования энергетических ресурсов и другие мероприятия, направленные на повышение энергетической эффективности зданий, строений, сооружений, находящихся в муниципальной собственности.

Министерством разработана и направлена в адрес муниципальных образований информация о типовых мероприятиях, которые могут быть включены в муниципальные программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности с последующей актуализацией данных программ.

Закон Тверской области № 109-ЗО соответствует федеральному законодательству, не содержит коррупциогенных факторов, норм, допускающих расширительное толкование.

## **7. Закон Тверской области от 29.12.2016 № 100-ЗО «О промышленной политике в Тверской области»**

Основанием для включения в план мониторинга правоприменения на 2020 год закона Тверской области от 29.12.2016 № 100-ЗО «О промышленной политике в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 100-ФЗ) послужила актуальность данной проблематики в современных экономических условиях.

Закон Тверской области № 100-ЗО регулирует отдельные отношения в сфере промышленной политики на территории Тверской области.

В указанном законе закреплены полномочия Законодательного Собрания Тверской области и Правительства Тверской области в сфере промышленной политики, вопросы взаимодействия органов государственной власти Тверской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области в сфере промышленной политики, меры стимулирования деятельности в сфере промышленности.

В 2020 году законом Тверской области от 26.03.2020 № 13-ЗО внесен ряд изменений в закон Тверской области № 100-ЗО.

Часть 1 статьи 4 закона Тверской области № 100-ЗО, определяющая полномочия Правительства Тверской области в сфере промышленной политики, дополнена следующими полномочиями:

установление порядка заключения специального инвестиционного контракта с учетом порядка заключения специального инвестиционного контракта, установленного Правительством Российской Федерации, и типовых форм, утвержденных Правительством Российской Федерации;

определение исполнительного органа государственной власти Тверской области, уполномоченного осуществлять контроль за выполнением инвесторами обязательств по специальным инвестиционным контрактам.

Положения статьи 9 закона Тверской области № 100-ЗО, регламентирующей создание новых и развитие существующих индустриальных (промышленных) парков, промышленных кластеров на территории Тверской области, распространены также на промышленные технопарки.

В соответствии с предложениями, изложенными в мониторинге правоприменения за 2018 год, закон Тверской области № 100-ЗО дополнен статьей 2.1, устанавливающей цели и задачи промышленной политики в Тверской области, и статьей 6.1, определяющей формы финансовой поддержки субъектов деятельности в сфере промышленности в Тверской области, к которым отнесены: предоставление субсидий из областного бюджета Тверской области; предоставление налоговых льгот в соответствии с законодательством Тверской области о налогах и иных льгот, предусмотренных законодательством Тверской области, в иных формах, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Тверской области.

С учетом внесенных изменений в закон Тверской области № 100-ЗО Правительству Тверской области необходимо принять нормативный правовой акт, устанавливающий порядок

заключения специального инвестиционного контракта с учетом порядка заключения специального инвестиционного контракта, установленного Правительством Российской Федерации, и типовых форм, утвержденных Правительством Российской Федерации, а также определить исполнительный орган государственной власти Тверской области, уполномоченный осуществлять контроль за выполнением инвесторами обязательств по специальным инвестиционным контрактам.

В соответствии со статьей 8 закона Тверской области № 100-ЗО распоряжением Правительства Тверской области от 25.10.2017 № 362-рп создан Фонд развития промышленности Тверской области (далее – региональный Фонд).

Целью создания регионального Фонда является содействие реализации государственной промышленной и инвестиционной политики Тверской области и оказание финансовой поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности в выпуске высокотехнологичной и конкурентоспособной продукции, а также субъектам деятельности в иных сферах экономики.

Учредитель Фонда – Правительство Тверской области. Полномочия и функции учредителя исполняет Министерство промышленности и торговли Тверской области (далее – Министерство).

Для достижения цели создания регионального Фонда 24 августа 2018 года с Фондом развития промышленности (далее – федеральный Фонд) заключено соглашение о взаимодействии, в котором определены права и обязанности при совместном финансировании проектов по действующим программам, в соответствии со стандартами федерального Фонда.

В сфере промышленной политики Правительством Тверской области приняты и реализуются:

распоряжение от 29.04.2014 № 210-рп «О Концепции промышленной политики в Тверской области на период до 2020 года»;

постановление от 09.09.2014 № 456-пп «О Совете руководителей предприятий и организаций Тверской области» (вместе с «Положением о Совете руководителей предприятий и организаций Тверской области»);

постановление от 25.10.2017 № 354-пп «Об утверждении Порядка предоставления юридическим лицам субсидий в целях возмещения части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, полученным на модернизацию и техническое перевооружение»;

постановление от 29.12.2017 № 468-пп «О государственной программе Тверской области «Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области» на 2018 – 2023 годы» (с 2021 года действует государственная программа Тверской области «Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области» на 2021 - 2026 годы, утвержденная постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2020 № 701-пп);

постановление от 25.07.2019 № 290-пп «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета Тверской области субсидии предприятиям хлебопекарной промышленности в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением сырья»;

постановление от 11.08.2020 № 354-пп «Об обеспечении школьной формой детей из многодетных семей в Тверской области», утвердившее Порядок предоставления субсидии юридическим лицам в целях возмещения затрат, связанных с производством и формированием комплектов школьной формы для детей из многодетных семей при поступлении (переводе) ребенка (детей) в 1-5 классы общеобразовательных организаций, находящихся на территории Тверской области.

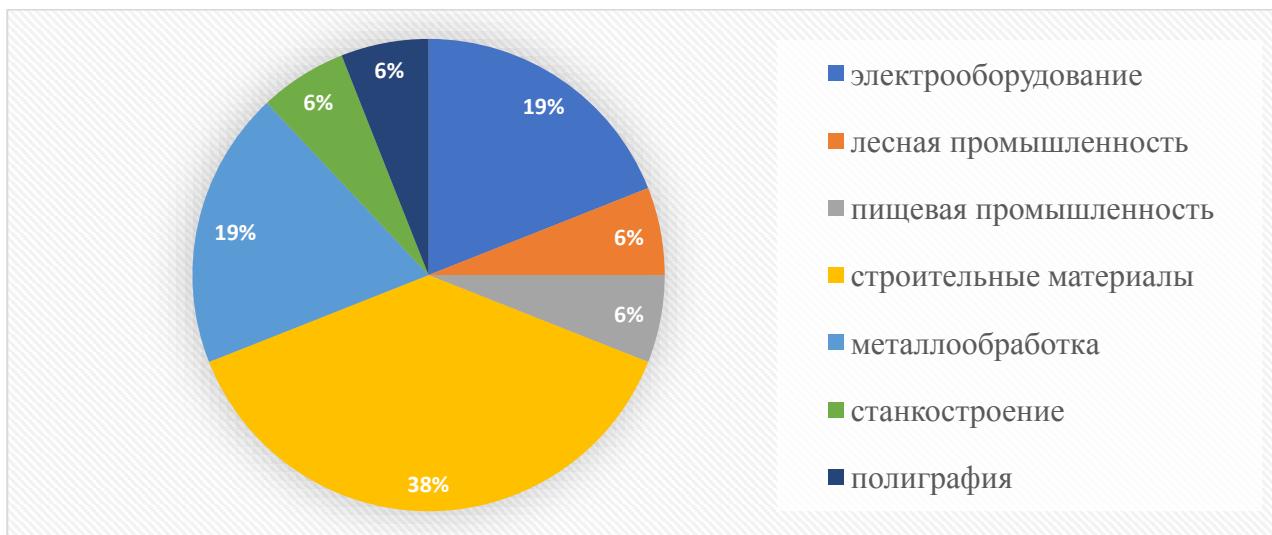
В 2020 году Министерством в целях стимулирования развития региональной промышленности проведен ряд мероприятий с участием Министерства промышленности и торговли Российской Федерации и федерального Фонда. Промышленными предприятиями региона в 2020 году получены субсидии из федерального бюджета в объеме 740,6 млн рублей.

В 2020 году региональным Фондом профинансировано (предоставлены льготные займы) 16 проектов на общую сумму 341,39 млн рублей, средняя сумма займа составила 21,34 млн рублей. Для сравнения, в 2019 году профинансировано 2 проекта на сумму 43 млн рублей.

Профинансираны проекты в следующих отраслях промышленности: электрооборудование – 19%; лесная промышленность – 6%; пищевая промышленность – 6%; строительные материалы – 38%; металлообработка – 19%; станкостроение – 6%; полиграфия – 6%.

При этом 93,75% заемщиков – субъекты малого и среднего предпринимательства.

В разрезе программ финансирование осуществлено по следующим программам: «Комплектующие изделия» – 1 проект; «Лизинговые проекты» – 1 проект; «Оборотный капитал» – 14 проектов.



В период распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в 2020 году значительное внимание уделялось поддержке промышленных предприятий Тверской области, задействованных в реализации противоэпидемических проектов. Промышленным предприятиям региона федеральным Фондом предоставлены займы:

- ООО «КСК МК» на приобретение оборудования для организации раскройно-заготовительного производства в первом корпусе ООО «КСК Металлкомплект» в г. Торжок – 121,8 млн рублей;
- ООО «Промкомплектация» на расширение и модернизацию производственных мощностей по выпуску респираторов класса защиты FFP2 торговой марки SPIROTEK для защиты пользователей от попадания аэрозольных веществ, в том числе возбудителей коронавирусной инфекции COVID-19 – 497,8 млн рублей;
- АО «ВОСТОК-СЕРВИС-СПЕЦКОМПЛЕКТ» на расширение и модернизацию производственных мощностей по выпуску санитарной и специальной обуви для комфортного и безопасного использования сотрудниками медицинских, лечебно-профилактических учреждений, осуществляющих деятельность по профилактике, диагностике и лечению коронавирусной инфекции COVID-19 – 477,0 млн рублей;
- ООО «Гекса-нетканые материалы» на реализацию проекта «Производство одноразовых изделий медицинского назначения» (увеличение производства хирургических комплектов, медицинских масок и хирургических халатов) – 200,0 млн рублей;
- АО «Кимрская фабрика имени Горького» на реализацию проекта «Увеличение объемов производства полумасок фильтрующих медицинских и защитных костюмов» (увеличение производства фильтрующих полумасок и универсальных комбинезонов) – 81,0 млн рублей.

Совместный заем федерального Фонда и регионального Фонда предоставлен ООО «Светотехника» в объеме 80,5 млн рублей (из них средства федерального Фонда – 56,3 млн рублей).

Региональным Фондом в 2020 году оказана поддержка предприятию ООО «Пластикстроймаркет» в форме льготного займа в объеме 17,2 млн рублей.

В целях расширения мер поддержки предприятиям Тверской области, осуществляющим производство средств индивидуальной защиты (СИЗ) в условиях пандемии, также осуществлена докапитализация регионального Фонда в объеме 375,0 млн рублей. Средства в объеме 243,7 млн рублей направлены на предоставление займов на пополнение оборотных средств 14 предприятиям Тверской области.

В целях решения на региональном уровне вопроса стабилизации цен на хлеб и хлебобулочные изделия в связи с существенным ростом цен на сырье (муку) в 2020 году оказана государственная поддержка предприятиям хлебопекарной промышленности Тверской области. В рамках реализации постановления Правительства Тверской области от 25.07.2019 № 290-пп в 2020 году 19 хлебопекарным предприятиям региона из областного бюджета предоставлены субсидии в объеме 70,2 млн рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2020 № 354-пп оказана государственная поддержка производителю школьной формы ООО «Тверская швейная фабрика» в объеме 58,7 млн рублей. Комплектами школьной формы обеспечено 11 784 детей из многодетных семей Тверской области, обучающихся в 1-5 классах.

Еще одним инструментом, направленным на развитие промышленного комплекса региона, является реализация национальных проектов.

В 2020 году 7 промышленных предприятий региона приняли решение самостоятельно участвовать в национальном проекте «Производительность труда и поддержка занятости». На реализацию указанного национального проекта предусмотрены средства из федерального бюджета: на 2021 год в объеме 25,5 млн рублей и на 2022 год – 20,0 млн рублей.

В рамках реализации мероприятий национального проекта «Промышленный экспорт» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.02.2019 № 191 «О государственной поддержке организаций, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности, и внесении изменения в Правила предоставления из федерального бюджета субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» на возмещение части затрат, связанных с поддержкой производства высокотехнологичной продукции» в конце 2019 - начале 2020 гг. по итогам квалификационного отбора Министерство промышленности и торговли Российской Федерации заключило соглашения с 6 предприятиями Тверской области,ключенными в Единый перечень организаций, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности. Это дало предприятиям право обратиться в любой российский банк, соответствующий требованиям указанного постановления, за получением льготного экспортного кредита на сумму согласно поданным заявкам.

В 2020 году в условиях ухудшения конъюнктуры мировых рынков в период пандемии и снижения внешнего и внутреннего спроса только одно предприятие-экспортер Акционерное общество «Ритм» Тверское производство тормозной аппаратуры подало заявку на включение в Единый перечень организаций, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности. В настоящее время заявка проходит рассмотрение.

По результатам проведенного мониторинга правоприменения закона Тверской области № 100-ЗО «О промышленной политике в Тверской области» следует отметить необходимость повышения активности внедрения инструментов и механизмов поддержки предприятий Тверской области.

## **8. Нормативные правовые акты, принятые в Тверской области в целях реализации Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) регулирует отношения в области обращения с животными в целях защиты животных, а также укрепления нравственности, соблюдения принципов гуманности, обеспечения безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными.

Отношения в области обращения с животными регулируются федеральным законодательством, а также принимаемыми в соответствии с ним законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона № 498-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с животными относятся:

установление порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями по организации деятельности приютов для животных и нормам содержания животных в них;

установление порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев;

установление порядка организации и осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственного надзора в области обращения с животными;

иные полномочия, предусмотренные законодательством в области обращения с животными.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе создавать приюты для животных и обеспечивать их функционирование на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе наделять отдельными полномочиями в области обращения с животными органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации.

Полномочия органов местного самоуправления в области обращения с животными определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации об общих принципах организации местного самоуправления и Федеральным законом № 498-ФЗ.

Статьями 23, 24 Федерального закона № 498-ФЗ соответствующие изменения внесены в Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Полномочие по организации проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных исключено из полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемых данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета). Одновременно с этим введены новые полномочия в области обращения с животными, предусмотренные законодательством в области обращения с животными, в том числе по организации мероприятий

при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев (подпункт 82 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ).

Установленные законом Тверской области от 02.07.2013 № 49-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации проведения на территории Тверской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных» (далее – закон Тверской области № 49-ЗО) полномочия не соответствуют положениям подпункта 82 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ и положениям Федерального закона № 498-ФЗ.

Статьей 18 Федерального закона № 498-ФЗ установлены требования к осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев, в том числе определено содержание мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, включающих: отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных; содержание животных без владельцев в приютах для животных в соответствии с частью 7 статьи 16 Федерального закона № 498-ФЗ; возврат потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев поступившим в приюты для животных животным без владельцев; возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания после проведения установленных Федеральным законом № 498-ФЗ мероприятий; размещение в приютах для животных и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных.

Частью 5 статьи 18 Федерального закона № 498-ФЗ установлено, что содержание отловленных животных без владельцев в местах и пунктах временного содержания животных, не являющихся приютами для животных, не допускается.

Частью 11 статьи 16 Федерального закона № 498-ФЗ установлен запрет умерщвления животных, содержащихся в приютах для животных, за исключением случаев, установленных данным федеральным законом.

В соответствии с частью 13 статьи 16 Федерального закона № 498-ФЗ порядок организации деятельности приютов для животных, а также нормы содержания животных в них устанавливаются уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с методическими указаниями, утвержденными Правительством Российской Федерации (Правительством Российской Федерации от 10.09.2019 № 1180 утверждены Методические указания по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев).

В течение 2020 года постоянным комитетом Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию в рамках заседаний постоянного комитета дважды осуждались проблемные вопросы, связанные с реализацией полномочий в области обращения с животными:

1) 26 февраля 2020 года в рамках рассмотрения внесенного в порядке законодательной инициативы Тверской городской Думой проекта закона Тверской области, предусматривающего внесение изменений в закон Тверской области № 49-ЗО;

2) 21 октября 2020 года в рамках рассмотрения вопроса «О реализации в Тверской области положений Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»: нормативное регулирование, проблемы и перспективы».

По итогам рассмотрения Правительству Тверской области рекомендовано ускорить принятие решения по вопросу реализации полномочий по обращению с животными без владельцев, а также ускорить принятие нормативных правовых актов Тверской области, направленных на реализацию полномочий субъекта Российской Федерации, предусмотренных Федеральным законом № 498-ФЗ.

В 2020 году принято постановление Правительства Тверской области от 15.12.2020 № 640-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 28.10.2011 № 171-пп».

Данным нормативным правовым актом Положение о Главном управлении «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области (далее – Главное управление) приводится в соответствие с Федеральным законом № 498-ФЗ. Кроме того, указанным постановлением Правительства Тверской области к основным задачам Главного управления отнесено осуществление государственного надзора в области обращения с животными; к основным функциям Главного управления отнесено осуществление полномочий в области обращения с животными, предусмотренных законодательством в области обращения с животными, в том числе организация мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

Проведенный мониторинг выявил необходимость принятия нормативных правовых актов Тверской области, обеспечивающих реализацию полномочий органов государственной власти Тверской области в области обращения с животными, предусмотренных статьей 7 Федерального закона № 498-ФЗ, устанавливающих:

- порядок организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них;
- порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев;
- порядок организации и осуществления органами исполнительной власти Тверской области государственного надзора в области обращения с животными.

Также проведенный мониторинг выявил необходимость приведения закона Тверской области № 49-ЗО в соответствие федеральному законодательству.

## **РАЗДЕЛ 6. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ С УЧАСТНИКАМИ НОРМОТВОРЧЕСКОГО ПРОЦЕССА**

Законодательное Собрание Тверской области осуществляет нормотворческий процесс во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов государственной власти, прокуратурой Тверской области, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области, исполнительными органами государственной власти Тверской области, государственными органами, органами местного самоуправления Тверской области, институтами гражданского общества.

В рассматриваемых Законодательным Собранием Тверской области проектах нормативных правовых актов находит отражение решение задач, поставленных в ежегодных Посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, ежегодных Посланиях Губернатора Тверской области.

В соответствии с конституционным принципом разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации и высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляют свои полномочия самостоятельно.

Согласно статье 121 Устава Тверской области взаимоотношения Законодательного Собрания Тверской области с Губернатором Тверской области и Правительством Тверской области строятся исходя из интересов субъекта Российской Федерации, признания прав и свобод человека и гражданина как высшей ценности, основываясь на принципах единства системы государственной власти и разделения властей, невмешательства в компетенцию друг друга, взаимного уважения и согласования деятельности.

Одним из направлений деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области является законопроектная деятельность. В Тверской области доля законодательных инициатив, внесенных Губернатором Тверской области, Правительством

Тверской области, в общем объеме законопроектов составляет большинство (см. раздел «Показатели деятельности Законодательного Собрания Тверской области»).

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 100 Устава Тверской области, статьей 11 закона Тверской области от 16.03.2004 № 13-ЗО «О нормативных правовых актах Тверской области» законопроекты о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств субъекта Российской Федерации, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств бюджета Тверской области, рассматриваются Законодательным Собранием по представлению Губернатора Тверской области либо при наличии его заключения.

Согласно части 1 статьи 5 закона Тверской области от 12.11.2013 № 99-ЗО «О законодательной инициативе граждан в Законодательном Собрании Тверской области» Совет Законодательного Собрания в случае принятия к рассмотрению законопроекта, внесенного гражданами и предусматривающего введение или отмену налогов, освобождение от их уплаты, изменение финансовых обязательств Тверской области, расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета Тверской области, направляет его на заключение Губернатору Тверской области.

С целью обеспечения взаимодействия и координации деятельности Законодательного Собрания Тверской области и исполнительных органов государственной власти Тверской области Председатель Законодательного Собрания и депутаты принимают участие в заседаниях Правительства Тверской области, коллегий исполнительных органов государственной власти Тверской области, в тематических совещаниях и конференциях, проводимых исполнительными органами государственной власти Тверской области. Представители исполнительных органов государственной власти принимают участие в заседаниях Законодательного Собрания Тверской области, его постоянных комитетов, рабочих групп, в проведении «круглых столов».

В целях соблюдения принципа взаимного уважения и согласования деятельности проводятся консультации, обмен информацией, переговоры и т.д.

Для координации законопроектной деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области, своевременного приведения законодательства Тверской области в соответствие с федеральным законодательством, а также координации взаимодействия с Законодательным Собранием Тверской области, органами прокуратуры, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области образована Комиссия по законопроектной деятельности Правительства Тверской области (далее – Комиссия), положение о которой утверждено постановлением Правительства Тверской области от 16.10.2017 № 350-пп. В рамках исполнения возложенных на Комиссию задач, она предварительно рассматривает и дает экспертно-правовую оценку проектам законов Тверской области и постановлений Законодательного Собрания Тверской области, подготовленным для внесения Губернатором Тверской области, Правительством Тверской области в Законодательное Собрание Тверской области; дает рекомендации (поручения) разработчикам законопроектов по доработке законопроектов, внесенных на рассмотрение Комиссии; осуществляет рассмотрение разногласий по законопроектам с целью поиска взаимоприемлемого решения; рассматривает подготовленные отзывы на проекты законов Тверской области, направленные Губернатору Тверской области или в Правительство Тверской области на заключение или для выражения мнения.

Комиссия формируется из представителей Правительства Тверской области, Министерства финансов Тверской области, Министерства экономического развития Тверской области, Министерства региональной политики Тверской области, Министерства Тверской области по обеспечению контрольных функций, а также представителей Контрольно-счетной палаты Тверской области, Законодательного Собрания Тверской области, Общественной палаты Тверской области, иных органов, организаций и должностных лиц (по согласованию).

Персональный состав Комиссии утвержден распоряжением Правительства Тверской области.

Важная роль в нормотворческом процессе принадлежит прокурору Тверской области и Управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области.

Представители прокуратуры Тверской области и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области принимали участие в заседаниях постоянных комитетов и заседаниях Законодательного Собрания Тверской области. Участие на всех стадиях принятия законопроектов, возможность изложить свои замечания и предложения, в том числе при даче заключений, положительно сказываются на качестве принимаемых правовых актов.

В 2020 году Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области в адрес Законодательного Собрания Тверской области было направлено 2 экспертных заключения на законы Тверской области:

от 10.10.2006 № 98-ЗО «О регулировании отдельных вопросов проведения публичных мероприятий на территории Тверской области» (пункт 5 части 3 статьи 5.1);

от 14.07.2003 № 46-ЗО «Об административных правонарушениях».

По результатам рассмотрения экспертных заключений

подготовлен проект нового закона Тверской области «Об административных правонарушениях в Тверской области», устраняющий нормы, противоречащие федеральному законодательству (решением Комиссии по законопроектной деятельности Правительства Тверской области в 2018 году создана рабочая группа по разработке проекта);

принят закон Тверской области от 24.07.2020 № 48-ЗО «О внесении изменения в статью 5.1 Закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов проведения публичных мероприятий на территории Тверской области».

Прокуратурой Тверской области в 2020 году не вносились протесты на законы Тверской области.

Представители прокуратуры Тверской области принимали участие в судебных заседаниях по заявлениям о признании отдельных положений законов Тверской области противоречащими федеральному законодательству.

В соответствии со статьей 100 Устава Тверской области прокурор Тверской области наделен правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании.

В 2020 году Прокуратура Тверской области в порядке реализации права законодательной инициативы внесла следующие 6 проектов законов Тверской области:

«Об ограничении на территории Тверской области розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для них, а также иной никотиносодержащей продукции» (принят закон Тверской области от 13.02.2020 № 3-ЗО);

«О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях» (принят закон Тверской области от 13.02.2020 № 4-ЗО);

«О правовом просвещении граждан на территории Тверской области» (принят закон Тверской области от 05.06.2020 № 42-ЗО);

«О признании утратившим силу закона Тверской области «О порядке согласования представления Генерального прокурора Российской Федерации по кандидатуре для назначения на должность прокурора Тверской области» принят закон Тверской области от 13.11.2020 № 68-ЗО);

«О признании утратившим силу закона Тверской области «Об ограничении на территории Тверской области розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для них, а также иной никотиносодержащей продукции» (принят закон Тверской области от 09.12.2020 № 70-ЗО);

«О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях» (принят закон Тверской области от 09.12.2020 № 71-ЗО).

Правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании Тверской области наделена избирательная комиссия Тверской области, которой разрабатываются и вносятся в

Законодательное Собрание проекты законов Тверской области, как правило, касающиеся проведения выборов и референдумов. Так, избирательной комиссией Тверской области в 2020 году дважды вносились проекты законов Тверской области:

«О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области» (принят закон Тверской области от 02.06.2020 № 36-ЗО);

«О внесении изменений в закон Тверской области «О схеме управления Тверской областью» (принят закон Тверской области от 05.06.2020 № 41-ЗО).

Правом законодательной инициативы наделена Общественная палата Тверской области (далее – Общественная палата). Общественной палатой в порядке реализации права законодательной инициативы в 2020 году проекты законов Тверской области не вносились.

В соответствии с законом Тверской области от 01.10.2014 № 70-ЗО «Об Общественной палате Тверской области» Общественная палата призвана обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан, некоммерческих организаций, органов государственной власти Тверской области и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития Тверской области, защиты прав и свобод граждан, развития демократических институтов.

Общественный контроль осуществляется Общественной палатой в формах общественного мониторинга, общественной экспертизы, а также в иных формах, не противоречащих законодательству Российской Федерации.

Взаимодействие Законодательного Собрания Тверской области и Общественной палаты осуществляется в различных формах: проведение совместных пресс-конференций, семинаров, совещаний, конференций, «круглых столов» и др.; обмен информационными, аналитическими и другими материалами; участие членов Общественной палаты Тверской области в заседаниях Законодательного Собрания Тверской области, его постоянных комитетов и рабочих групп при рассмотрении проектов законов Тверской области и иных нормативных правовых актов Тверской области; участие депутатов Законодательного Собрания Тверской области в заседаниях Общественной палаты и ее комиссий.

Главы муниципальных образований и представительные органы муниципальных образований наделены правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании. Однако, предоставленное право не реализуется ими в полной мере. Процент проектов правовых актов, внесенных этими субъектами права, невысок. В 2020 году в порядке реализации права законодательной инициативы выступили:

Собрание депутатов Западнодвинского района Тверской области (проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области Западнодвинский муниципальный район, путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области» – принят закон Тверской области от 23.04.2020 № 19-ЗО);

Глава Пеновского района Тверской области (проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области Пеновский муниципальный район, путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области» – принят закон Тверской области от 23.04.2020 № 20-ЗО);

Глава Сандовского района Тверской области (проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области Сандовский муниципальный район, путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области» – принят закон Тверской области от 23.04.2020 № 21-ЗО);

Глава Краснохолмского района Тверской области (проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Краснохолмский муниципальный район Тверской области, путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области» – принят закон Тверской области от 23.04.2020 № 22-ЗО);

Собрание депутатов Селижаровского района Тверской области (проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области Селижаровский муниципальный район, путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области» – принят закон Тверской области от 23.04.2020 № 23-ЗО).

Законодательное Собрание Тверской области осуществляет взаимодействие с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Тверской области (далее – Уполномоченный) в различных формах. Прежде всего, это участие Уполномоченного в заседаниях Законодательного Собрания Тверской области, его постоянных комитетов и рабочих групп при рассмотрении проектов законов Тверской области и иных нормативных правовых актов Тверской области, участие в процедуре оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тверской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Законодательное Собрание Тверской области регулярно рассматривает законодательные инициативы, обращения органов государственной власти субъектов Российской Федерации, вносимые (направляемые) в федеральные органы государственной власти. Все документы предварительно рассматриваются на заседании соответствующего комитета, затем с конкретной рекомендацией комитета вносятся на рассмотрение Законодательного Собрания Тверской области. Такая практика сотрудничества с законодательными (представительными) органами власти субъектов Российской Федерации позволяет использовать опыт других регионов, а также уточнять и расширять юридические основы разрабатываемых и принимаемых нормативных актов.

Законодательное Собрание Тверской области продолжает развивать межпарламентские связи, в том числе международные.

С целью совершенствования законотворческого процесса, повышения качества принимаемых нормативных правовых актов, усиления парламентского контроля за исполнением законов Законодательным Собранием, укрепления межпарламентских связей заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве Законодательного Собрания Тверской области и следующих представительных органов власти субъектов Российской Федерации:

Московской областной Думой;  
 Парламентом Кабардино-Балкарской Республики,  
 Саратовской областной Думой,  
 Законодательным Собранием Камчатского края,  
 Законодательным собранием Ленинградской области,  
 Думой Астраханской области,  
 Законодательным Собранием города Севастополя,  
 Думой Ставропольского края,  
 Законодательным Собранием Свердловской области,  
 Алтайским краевым Законодательным Собранием.  
 С Московской городской Думой подписан протокол о сотрудничестве.

В 2021 году в рамках межпарламентских связей Законодательное Собрание Тверской области посетила делегация Белгородской областной Думой, в результате которой 10 февраля 2021

года заключено соглашение о сотрудничестве между Законодательным Собранием Тверской области и Белгородской областной Думой.

Также в рамках укрепления международных межпарламентских связей заключены соглашения о сотрудничестве с Витебским областным Советом депутатов (Республика Беларусь) и ландтагом федеральной земли Верхняя Австрия (Австрийская Республика).

Предметом соглашений является развитие межпарламентских связей на принципах равенства и взаимного учета интересов сторон. В частности, сотрудничество осуществляется в форме обмена текстами нормативных правовых актов и их проектов (по вопросам, представляющим интерес), планами законотворческой деятельности, аналитическими, методическими и другими материалами, опытом работы по совершенствованию организационно-технических условий парламентской деятельности; проведения совместных конференций, семинаров, встреч и консультаций по вопросам, представляющим взаимный интерес; участия представителей Сторон в парламентских заседаниях, заседаниях постоянных комитетов, комиссий, рабочих групп.

Помимо межпарламентских связей Законодательное Собрание Тверской области поддерживает взаимодействие с некоммерческими общественными объединениями, профессиональными объединениями, территориальными органами федеральных органов государственной власти, учебными заведениями. Заключены Соглашения о сотрудничестве

между Правительством Тверской области, Законодательным Собранием Тверской области, региональным объединением работодателей «Тверской союз промышленников и предпринимателей» и Тверской торгово-промышленной палатой,

некоммерческим партнерством «Саморегулируемая организация «Тверское объединение строителей»,

Управлением специальной связи и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации в Центральном федеральном округе,

Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тверской области,

федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Тверской государственный университет»,

следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Тверской области,

Общественной палатой Тверской области,

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области.

Принят Регламент взаимодействия аппарата Законодательного Собрания Тверской области и Министерства финансов Тверской области при подготовке закона Тверской области об областном бюджете Тверской области на очередной финансовый год и плановый период, закона Тверской области о внесении изменений в закон Тверской области об областном бюджете Тверской области на текущий финансовый год и плановый период и закона Тверской области об исполнении областного бюджета Тверской области за отчетный финансовый год для обнародования Губернатором Тверской области после принятия Законодательным Собранием Тверской области.

В целях совершенствования взаимодействия палат Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, с Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации по вопросам законодательного обеспечения реализации государственной политики создан Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации. Взаимодействие Законодательного Собрания Тверской области с Советом законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации осуществлялось в формах подготовки отзывов на проекты законодательных инициатив, направляемых субъектами Российской Федерации, участия в заседаниях Совета законодателей, его Президиума и комиссий.

По направлениям деятельности создано 12 комиссий. Председатель Законодательного Собрания Тверской области VI созыва Голубев С.А. входит в состав комиссий по вопросам экономической и промышленной политики и по информационной политике, информационным технологиям и инвестициям. В 2020 году было подготовлено 39 отзывов на проекты законодательных инициатив, из них: 33 – по вопросам экономической и промышленной политики и 6 – по вопросам информационной политики, информационным технологиям и инвестициям.

Законодательное Собрание Тверской области осуществляло деятельность по взаимодействию с Советом законодателей Центрального федерального округа Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе в форме подготовки предложений по совершенствованию действующего федерального законодательства, участия в заседаниях Совета.

Председатель Законодательного Собрания Тверской области Голубев С.А. в декабре 2020 года избран председателем Совета законодателей ЦФО.

Совет законодателей ЦФО рассматривает вопросы организации взаимодействия и обмена опытом между законодательными органами субъектов Российской Федерации по вопросам, касающимся подготовки и оформления проектов федеральных законов, планирования и иным вопросам законопроектной работы; оказывает содействие в организации взаимодействия законодательных органов субъектов Российской Федерации с палатами Федерального Собрания Российской Федерации и Советом законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам, касающимся подготовки, оформления и внесения в установленном порядке проектов федеральных законов.

## **РАЗДЕЛ 7. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

В соответствии со статьей 26.4 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Регламентом Законодательного Собрания Тверской области на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения в Государственную Думу направляются отзывы.

В 2020 году постановлениями Законодательного Собрания Тверской области поддержаны 18 проектов федеральных законов:

№ 1038564-7 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» (в части корректировки порядка выбора способа управления многоквартирным домом)» (постановление от 24.12.2020 № 1206-П-6);

№ 1070291-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (постановление от 24.12.2020 № 1205-П-6);

№ 1065287-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (постановление от 18.12.2020 № 1192-П-6);

№ 1065309-7 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (постановление от 18.12.2020 № 1191-П-6);

№ 1057340-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (постановление от 03.12.2020 № 1167-П-6);

№ 1036249-7 «О внесении изменений в статьи 6 и 165 Семейного кодекса Российской Федерации» (постановление от 29.10.2020 № 1145-П-6);

№ 993419-7 «О молодежной политике в Российской Федерации» (постановление от 27.08.2020 № 1108-П-6);

№ 971098-7 «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности казачьих обществ» (постановление от 23.07.2020 № 1107-П-6);

№ 974393-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (постановление от 23.07.2020 № 1106-П-6);

№ 973264-7 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части регулирования дистанционной и удаленной работы» (постановление от 02.07.2020 № 1089-П-6);

№ 960545-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» по вопросам воспитания обучающихся» (постановление от 28.05.2020 № 1072-П-6);

№ 911636-7 «О внесении изменений в статью 155 Жилищного кодекса Российской Федерации (постановление от 09.04.2020 № 1032-П-6);

№ 914287-7 «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (постановление от 12.03.2020 № 1005-П-6);

№ 905546-7 «О внесении изменений в статью 155 Жилищного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части введения запрета на взимание комиссии при внесении физическими лицами платы за жилое помещение и коммунальные услуги» (постановление от 12.03.2020 № 1006-П-6);

№ 874374-7 «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (постановление от 20.02.2020 № 993-П-6);

№ 892401-7 «О внесении изменений в статью 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» (постановление от 20.02.2020 № 993-П-6);

№ 893061-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (постановление от 20.02.2020 № 993-П-6);

№ 893063-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (постановление от 20.02.2020 № 993-П-6).

Законодательным Собранием Тверской области в поддержку проектов федеральных законов, вносимых субъектами Российской Федерации, а также обращений субъектов Российской Федерации в федеральные органы государственной власти в целях совершенствования законодательства в различных сферах в 2020 году вынесены следующие постановления:

1) от 02.07.2020 № 1090-П-6 «О поддержке законодательной инициативы Государственного Совета Республики Татарстан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»;

2) от 24.12.2020 № 1207-П-6 «О поддержке обращения Архангельского областного Собрания депутатов к заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Хуснуллину М.Ш. по вопросу о переводе открытых систем теплоснабжения в закрытые системы теплоснабжения (горячего водоснабжения)»;

3) от 03.12.2020 № 1168-П-6 «О поддержке обращения Архангельского областного Собрания депутатов к Заместителю председателя Правительства Российской Федерации - руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. по вопросу наделения органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по установлению дополнительных ограничений времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях»;

4) от 30.01.2020 № 969-П-6 «О поддержке обращения Законодательного Собрания Республики Карелия к Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской

Федерации Якушеву В.В. по вопросу внесения изменений в Правила предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования в части увеличения предельного возраста членов молодой семьи».

Законодательным Собранием Тверской области вносились предложения в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам совершенствования действующего федерального законодательства.

В рамках подготовки парламентских слушаний на тему «Проблемы определения правового статуса апартаментов как объекта недвижимости» первому заместителю председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Шевченко А.А. направлена информация и предложения по совершенствованию законодательства.

В целях определения правового и юридического статуса апартаментов и разрешения правовой коллизии Законодательным Собранием Тверской области предложено закрепить в законодательстве понятие «апартаменты» с проведением классификации по цели приобретения на жилые (с определением перечня параметров, которым должны удовлетворять апартаменты, чтобы быть пригодными для постоянного проживания граждан) и нежилые, приобретаемые в предпринимательских целях.

На обращение председателя комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Мельниченко О.В. о проекте поправок к проекту федерального закона № 893063-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Законодательным Собранием Тверской области были направлены замечания предложения.

Проектом федерального закона № 893063-7 предусмотрен отбор инициативных проектов на муниципальном уровне на конкурсной основе.

Как следует из проекта поправок, привлечение к реализации инициативного проекта средств бюджета субъекта Российской Федерации предполагает отбор. При этом форма такого отбора не уточнена. Безусловно, субъект Российской Федерации должен определить условия предоставления бюджетных средств, установив требования к содержанию и порядку отбора инициативных проектов. Необходимо отметить, что статьей 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено распределение субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации между муниципальными образованиями как на конкурсной основе, так и на неконкурсной основе.

Не следует ограничивать форму выявления мнения граждан, поскольку их может быть множество (например, очное, заочное, очно-заочное голосование, голосование с использованием технических средств и порталов, собрание или сход граждан, народное обсуждение, подомовой обход и т.д.). Предложено нормативно закрепить полномочие представительного органа муниципального образования (схода граждан) по определению конкретного способа выявления мнения населения при формировании инициативного проекта.

Принят Федеральный закон от 20.07.2020 № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в котором нашли отражение предложения, высказанные в том числе Законодательным Собранием Тверской области.

Учитывая выдающиеся заслуги граждан, удостоенных почетных званий Российской Федерации, социальную значимость поддержки данной категории граждан, а также популяризацию государственных наград Российской Федерации, Законодательным Собранием Тверской области направлены обращения депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Веремеенко С.А. и Максимовой С.В. с просьбой рассмотреть

возможность обсуждения на федеральном уровне вопроса о внесении изменений в законодательство, устанавливающих ежемесячную выплату лицам, удостоенным отдельных почетных званий Российской Федерации и прекратившим трудовую деятельность в связи с выходом на пенсию, за счет средств федерального бюджета.

Сенатору Российской Федерации, заместителю председателя Комитета Совета Федерации по международным делам Лукину В.П. и сенатору Российской Федерации, заместителю председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Епишину А.Н. направлены обращения о поддержке в случае принятия Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации изменений федерального законодательства, направленных депутатам Веремеенко С.А. и Максимовой С.В.

Законодательным Собранием Тверской области рассмотрены предложения по совершенствованию трудового законодательства в связи с реализацией мер, направленных на обеспечение функционирования и дальнейшее развитие экономики и социальной сферы в новых условиях, поступившие от первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Рукавишниковой И.В.

По мнению Законодательного Собрания Тверской области, внесение изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части предоставления доступа работодателям к информационным системам Пенсионного фонда Российской Федерации с целью получения сведений обо всех существующих на текущий момент времени трудовых отношениях работника при его трудоустройстве по совместительству, может быть расценено как нарушение конституционных прав граждан.

Во избежание нарушения трудового законодательства в части соблюдения предельно установленного совокупного времени, определенного законодательством на работу по совместительству, следует предусмотреть обязанность работника при трудоустройстве по совместительству предоставлять сведения о трудовой деятельности.

В адрес первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Рукавишниковой И.В. направлен ряд предложений к проекту федерального закона «Процессуальный кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

По вопросу о позиции субъектов Российской Федерации о проекте федерального закона «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации», разработанного рабочей группой по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в сфере предупреждения и профилактики семейно-бытового насилия, первому заместителю председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству Боковой Л.Н. направлен заполненный опросный лист и позиция Общественной палаты Тверской области по данному проекту закона.

В рамках подготовки к рассмотрению на заседании рабочей группы по совершенствованию лесного законодательства проекта новой Методики распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации (далее – Проект методики), в адрес председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Майорова А.П. направлено мнение Законодательного Собрания Тверской области.

По итогам проведенных консультаций с Министерством лесного хозяйства Тверской области отмечено:

1. Учитывая, что не предполагается увеличение объемов денежных средств, предоставляемых бюджету субъекта Российской Федерации на проведение на землях лесного фонда лесоустройства, можно сделать вывод о возможном уменьшении расходов по иным направлениям.

2. Проект методики не учитывает финансовое состояние субъекта Российской Федерации, на территории которого исполняются переданные полномочия. При этом на размер субвенции не влияет объем доходов от использования лесов на территории субъекта Российской Федерации, зачисляемых в федеральный бюджет.

Председателю Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Майорову А.П. направлены предложения по совершенствованию действующего законодательства для обсуждения на заседании «круглого стола» на тему «Законодательные аспекты развития малых форм хозяйствования в сфере агропромышленного комплекса»:

1. О возможности внесения изменений в федеральные нормативные правовые акты, предусматривающих для фермеров возможность и процедуру размещения объектов недвижимости, необходимых для ведения сельскохозяйственного производства (хозяйственных построек), на землях сельскохозяйственного назначения без осуществления перевода земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию.

2. Учитывая, что вопрос закрепления молодых специалистов на селе актуален не только для Тверской области, рассмотреть возможность дополнения соответствующими мероприятиями Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717, либо разработки иных механизмов софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на укрепление кадрового потенциала на селе из федерального бюджета.

Также в адрес председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Майорова А.П. на обращение о планируемом рассмотрении в рамках «правительственного часа» вопроса «О мерах по совершенствованию государственной политики в сфере лесного хозяйства» направлен перечень проблемных вопросов и предложений по их решению (по итогам проведенных консультаций с Союзом лесопромышленников и лесоэкспортёров Тверской области).

Кроме того, Майорову А.П. были направлены предложения Законодательного Собрания Тверской области по проекту Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года.

В целях эффективного взаимодействия Законодательного Собрания Тверской области с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 16.07.2018 на заседании Законодательного Собрания Тверской области заслушан и одобрен ежегодный отчет члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителя от Законодательного Собрания Тверской области Андрея Николаевича Епишина за период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2019 года (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 23.07.2020 № 1097-П-6).

Законодательным Собранием Тверской области по итогам рассмотрения проектов федеральных законов, а также проблем правоприменительной практики в адрес Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации вносились предложения по следующим вопросам:

Председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Диденко А.Н.:

• «О проекте новых Основ государственной политики Российской Федерации в области развития местного самоуправления до 2030 года»;

• «О практике осуществления жилищной политики на территории Тверской области и предложениях по совершенствованию жилищного законодательства и смежных отраслей права»;

• «Об оказании государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, самозанятых граждан, социально ориентированных некоммерческих организаций и социальных предприятий в условиях распространения новой коронавирусной инфекции и ликвидации ее последствий»;

Председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Харитонову Н.М. – «О развитии сельских территорий»;

Председателю Комитета по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Хованской Г.П. – «О необходимости регулирования законом субъекта Российской Федерации порядка принятия решения об освобождении граждан от платы за наем»;

Председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по безопасности и противодействию коррупции Пискареву В.И. – «О реализации положений Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», о существующих проблемах в правоприменительной практике, а также о направлении предложений по совершенствованию указанного Федерального закона».

Законодательным Собранием Тверской области ведется системная работа по взаимодействию с Советом законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации. На заседаниях комиссий, а также Президиума Совета законодателей рассматривались актуальные вопросы российского законодательства.

В связи с обращением председателя комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам социальной политики, председателя Калининградской областной Думы Оргеевой М.Э. в рамках подготовки к рассмотрению на заседании Президиума Совета законодателей Российской Федерации темы «Актуальные вопросы соблюдения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа» направлены предложения:

1. Рассмотреть вопрос о возможности расторжения договора найма специализированного жилого помещения и выселения из жилых помещений детей-сирот в случаях, когда указанные граждане в течение одного года не зарегистрировались в предоставленном жилом помещении и (или) не проживают в нем при отсутствии уважительных причин. Освободившееся жилье предоставлять детям-сиротам.

2. Внести в законодательство изменения, предусматривающие возможность перехода доли в праве (права собственности) на жилое помещение от родителя к ребенку при наличии долга (по выплате алиментов, по оплате коммунальных услуг) для решения вопроса обеспечения жилыми помещениями детей, оставшихся без попечения родителей, в отношении которых родители не выполняли алиментные обязательства.

В целях совершенствования действующего законодательства по организации медицинского обслуживания в образовательных организациях Тверской области в комиссию Совета законодателей Российской Федерации по вопросам социальной политики были направлены следующие предложения:

1. Направить обращение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с просьбой ускорить принятие проекта федерального закона № 426529-7 «О внесении

изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам охраны здоровья детей в образовательных организациях».

Указанный проект, в частности, предусматривает особый порядок допуска несовершеннолетних обучающихся к занятиям физической культурой и спортом, а также обязанность родителей сообщать образовательной организации информацию о состоянии здоровья несовершеннолетнего обучающегося, в случае если для получения им образования требуется создание особых условий обучения.

2. Проработать вопрос о законодательном регулировании статуса школьного медицинского работника, регламентировать его функциональные обязанности, стандартизировать школьную медицину, определить ее критерии.

В целях всестороннего рассмотрения актуальных вопросов в сфере бюджетного и налогового законодательства и выработке рекомендаций по изменению федеральных нормативных правовых актов Законодательное Собрание Тверской области направило свои предложения для включения в план работы Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству на 2020 год.

Законодательным Собранием Тверской области в 2020 году в профильные комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации направлялись информационные материалы и предложения по совершенствованию федерального законодательства по вопросам:

«Об изучении практики внедрения новых подходов в организации целевого обучения в системе высшего профессионального образования»;

«О реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» по направлению «Цифровая экономика»: региональный аспект»;

«О внедрении в Тверской области технологий маркировки товаров и использовании единой системы маркировки и прослеживания товаров производителями и продавцами, проблемах и предложениях по их возможному разрешению»;

«О рассмотрении обращений Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России» и Торгово-промышленной палаты Российской Федерации по вопросу совершенствования налоговых и регуляторных условий ведения предпринимательской деятельности»;

«О поддержке малого и среднего предпринимательства в условиях текущей экономической ситуации»;

«О правоприменительной практике по вопросу злоупотреблений при взыскании просроченной задолженности с граждан по договорам потребительского кредита ( займа) и жилищно-коммунальным платежам и использования кредиторами и управляющими компаниями (ТСЖ и жилищными кооперативами) агентских договоров, договоров комиссии, договоров поручения и иных договоров»;

«Актуальные вопросы соблюдения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа»;

«О подготовке к летней детской оздоровительной кампании 2020 года»;

«О выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в случае если родительская плата направляется территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации путем безналичного перечисления этих средств на лицевой счет образовательной организации»;

«О реализации мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию лиц предпенсионного возраста в рамках федерального проекта «Старшее поколение»;

«Об организации медицинского обслуживания в образовательных организациях Тверской области»;

«О мерах, принимаемых в субъекте Российской Федерации для развития системы государственно-частного и муниципально-частного партнёрства по направлению «Цифровая экономика»;

«О создании типового автоматизированного рабочего места государственного гражданского служащего на базе отечественного оборудования и программного обеспечения в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации»;

«О предоставлении статистических данных о практике реализации статей 19.2 и 31 закона Тверской области от 14.07.2003 № 46-ЗО «Об административных правонарушениях»;

«О практике применения за предшествующие три года и январь 2020 года миграционного законодательства в части повышения эффективности культурной адаптации и интеграции мигрантов, противодействия незаконной миграции, а также о реализации мероприятий, направленных на содействие внутренней миграции»;

«О создании межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей»;

«О целесообразности реализации законодательной инициативы, предусматривающей продление срока действия системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности до 1 января 2025 года».

Депутаты Законодательного Собрания Тверской области принимали участие в обсуждении законодательного регулирования в различных сферах в порядке обмена мнениями субъектов Российской Федерации.

Так, в адрес Председателя Парламента Республики Северная Осетия-Алания Мачнева А.В. в порядке изучения вопроса установления ответственности за опасное вождение Законодательным Собранием Тверской области было предложено приравнять к опасному вождению систематическое нарушение требований Правил дорожного движения Российской Федерации водителями транспортных средств, которые в течение календарного года привлекались к административной ответственности более 20 раз, без привязки к конкретному нарушению требований Правил.

В ответ на обращение Председателя Законодательного Собрания Ямalo-Ненецкого автономного округа Ямкина С.М. по вопросу реализации Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в части создания системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации Законодательным Собранием Тверской области внесено предложение. С учетом необходимости принятия дополнительных мер поддержки отечественного агропромышленного комплекса как гаранта продовольственной безопасности страны в сложившихся социально-экономических условиях предложено отразить в итоговом документе положения, рекомендующие федеральным органам государственной власти рассмотреть возможность увеличения финансирования федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», а также упрощения порядков предоставления мер государственной поддержки для данной категории получателей субсидий.

Председателю Государственного Совета Чувашской Республики Егоровой А.Е. направлено предложение в рамках рассмотрения вопроса о необходимости разработки проекта федерального закона по внесению изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», направленного на упрощение

процедуры исключения утраченных объектов культурного наследия из единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - Реестр). Было предложено предоставить полномочия по исключению из Реестра утраченных объектов культурного наследия (регионального и (или) местного значения) органам государственной власти субъектов Российской Федерации (определить орган государственной власти субъекта Российской Федерации или установить механизм определения такого органа). Соответственно, пересмотреть полномочия Правительства Российской Федерации по данному вопросу. Полагаем, что решение об исключении утраченного объекта культурного наследия из Реестра должно приниматься на основании заключения государственной историко-культурной экспертизы по представлению регионального органа охраны объектов культурного наследия и с учетом мнения населения.

По итогам рассмотрения обращения Председателя Государственного Собрания - Курултая Республики Башкортостан Толкачева К.Б. по вопросу усиления административной ответственности за пользование недрами без соответствующей лицензии либо с нарушением условий лицензии Законодательным Собранием Тверской области предложено установить дополнительное административное наказания в виде конфискации орудия совершения административного правонарушения и разграничить состав статьи 7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в зависимости от наступивших последствий совершенного правонарушения. Административную ответственность за совершение менее тяжких правонарушений оставить на существующем уровне, за совершение правонарушений с отягчающими обстоятельствами, с высокой степенью общественной опасности – увеличить.

Председателю Тамбовской областной Думы Матушкину Е.А. по вопросу «О совершенствовании законодательства, связанного с переходом строительной отрасли на проектное финансирование» направлена информация о состоянии строительной отрасли в Тверской области, проблемах ее перехода на проектное финансирование, работе застройщиков с использованием счетов эскроу, а также предложения по совершенствованию законодательства в данной сфере.

Основными проблемами, с которыми сталкиваются застройщики при получении проектного финансирования, являются:

отсутствие исчерпывающего перечня документов, необходимых для предоставления в кредитные организации для получения проектного финансирования;

отсутствие конкретных сроков рассмотрения заявок;

отсутствие исчерпывающего перечня требований, предъявляемых к застройщикам (не учитывается опыт работы застройщика в строительной отрасли, финансовые показатели организации, уровень продаж и т.д.).

Целесообразно рассмотреть вопрос о возможности утверждения порядка принятия кредитными организациями решения о предоставлении проектного финансирования.

По мнению региональных застройщиков, условия вхождения в проектное финансирование, предлагаемые банками застройщикам, снижают экономическую результативность деятельности последних. Если застройщики по каким-либо причинам не исполняют утвержденные графики продаж, процентная ставка по кредиту пересчитывается банком в сторону увеличения.

Среди факторов, осложняющих процесс строительства новых объектов в области, застройщики также называют сложности в подборе земельных участков под строительство, высокую ставку арендной платы и применение повышающих коэффициентов к ставке арендной платы.

Длительная постановка на государственный кадастровый учет вновь построенных объектов (от 1,5 месяцев) затягивает получение застройщиком финансовых средств, размещенных на счетах эскроу.

В целях решения указанных проблем застройщики предлагают рассмотреть возможность принятия следующих мер:

снижение процентной ставки по проектному финансированию до 5%;  
 введение независимой оценки бизнес-проектов по жилью (в настоящее время оценку производит банк);  
 установление единых требований банков к застройщикам;  
 преемственность применения законодательства в отношении заключенных ранее договоров аренды земельного участка (выдачи разрешений на строительство).

Предложениями по совершенствованию законодательства о систематизации институтов антикоррупционного правового регулирования, направленными в адрес Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, предусмотрено:

1. Законодательно на федеральном уровне определить срок представления лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей указанных лиц (далее – Сведения) либо определить, каким актом и органом (в каком порядке) такой срок устанавливается.

2. Предусмотреть необходимость проведения антикоррупционной экспертизы при включении муниципальных нормативных правовых актов в регистр муниципальных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации.

3. Указом Президента Российской Федерации от 10.10.2015 № 506 утверждено Положение о порядке принятия лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, отдельные должности федеральной государственной службы, почетных и специальных званий, наград и иных знаков отличия иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций. Пунктом 4 данного Указа государственным органам субъектов Российской Федерации рекомендовано утвердить порядок принятия почетных и специальных званий (кроме научных), наград иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений, в том числе религиозных, и других организаций лицами, на которых распространяются запреты, установленные пунктом 11 части 1 статьи 17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Исходя из рекомендации такой порядок должен быть принят только в отношении государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации. Следует отметить, что рекомендация не распространяется на установление соответствующего правового регулирования в отношении лиц, замещающих государственные должности субъекта Российской Федерации, муниципальные должности, должности муниципальной службы. В связи с чем нарушаются требования статьи 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Возможно включить соответствующую норму в Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ, установив единые требования для принятия лицами, замещающими определенные должности, почетных и специальных званий, наград и иных знаков отличия иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций.

4. Положения Федерального закона, определяющие понятия «конфликт интересов» и «личная заинтересованность», не учитывают специфику коллегиального принятия нормативных правовых актов (например, голосование по законопроектам, предусматривающим какие-либо льготы и преференции).

С целью устранения правовой неопределенности, исключения субъективного подхода при применении взыскания за непринятие мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов предложено рассмотреть вопрос о закреплении перечня критериев (оснований возникновения) конфликта интересов на законодательном уровне.

5. Частью 7.3-1 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу

местного самоуправления, представившим недостоверные или неполные сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, если искажение этих сведений является несущественным, могут быть применены определенные меры ответственности.

Понятие «несущественное искажение» является оценочным. В связи с этим необходимо установить критерии для оценки существенного или несущественного искажения в представленных Сведениях.

Следует отметить, что имеет место различный подход к ответственности лиц, замещающих муниципальную должность. Исходя из положений статьи 13.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ, лицо, замещающее муниципальную должность, подлежит увольнению (освобождению от должности) в связи с утратой доверия в случае представления заведомо недостоверных или неполных сведений, если иное не установлено федеральными законами. В данном случае не имеет значения наличие несущественного искажения.

6. Одной из проблем законодательного регулирования вопросов противодействия коррупции является осуществление контроля за расходами по исчерпывающему перечню категорий сделок, совершенных лицом (приобретение земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), цифровых финансовых активов, цифровой валюты). На практике имеют место ситуации возникновения у лица права собственности на объект недвижимости не в результате сделки, а в результате его создания (часть 1 статьи 218, статья 219 Гражданского кодекса Российской Федерации) (например, строительство индивидуального жилого дома), что требует приобретение дорогостоящих строительных и отделочных материалов. В связи с чем имеет место препятствие в эффективной реализации норм Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ и допускается возможность легализации доходов, полученных в реализации коррупционных схем.

7. Положение о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065, и Положение о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1066, не содержат указание на срок, в течение которого должно быть принято решение о назначении соответствующей проверки. При этом максимальный срок проведения проверки исчисляется со дня принятия решения о ее проведении.

Отсутствие срока принятия решения может иметь негативные последствия.

8. В связи с вступлением в силу с 01.01.2021 Федерального закона от 31.07.2020 № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым цифровые финансовые активы и цифровая валюта признаются имуществом, требуется внесение корреспондирующих изменений в ряд федеральных нормативных правовых актов.

В развитие положений данного Федерального закона принят Указ Президента Российской Федерации от 10.12.2020 № 778 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

## **РАЗДЕЛ 8. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МОЛОДЕЖНОЙ ПАЛАТЫ ПРИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ СОБРАНИИ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Впервые Молодежная палата при Законодательном Собрании Тверской области была создана в 2007 году на основании постановления Законодательного Собрания Тверской области от 25.10.2007 № 793-П-4 «О создании Молодежной палаты при Законодательном Собрании Тверской области».

Полномочия Молодежной палаты первого созыва истекли одновременно с полномочиями Законодательного Собрания четвертого созыва.

Полномочия Молодежной палаты второго созыва были прекращены постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 22.02.2017 № 179-П-6 «О Молодежной палате (парламенте) при Законодательном Собрании Тверской области», которым было утверждено Положение о Молодежной палате (парламенте) при Законодательном Собрании Тверской области (далее – Положение).

В соответствии с данным постановлением началась процедура формирования нового состава Молодежной палаты (парламента) при Законодательном Собрании Тверской области (VI созыва) в порядке, предусмотренном Положением.

Согласно Положению Молодежная палата является совещательным и консультативным органом, осуществляет свою деятельность на общественных началах.

Молодежная палата действует в течение срока полномочий Законодательного Собрания Тверской области того созыва, при котором она сформирована.

В отличие от предыдущих созывов Молодежной палаты претерпел изменение порядок ее формирования. Расширены возрастные рамки для членства в Молодежной палате – от 18 до 35 лет, на момент включения в состав Молодежной палаты (ранее от 18 до 30 лет). При формировании состава палаты приоритет отдается молодым депутатам, что должно способствовать консолидации всех членов Молодежной палаты, развитию межмуниципального сотрудничества, формированию кадрового резерва, стимулированию гражданской инициативы на местах. Молодежная палата формируется в следующем порядке.

Молодой депутат, являющийся депутатом представительного органа муниципального района или городского округа, делегируется в состав Молодежной палаты решением соответствующего представительного органа.

Представитель от образовательной организации высшего образования делегируется в состав Молодежной палаты решением органа студенческого самоуправления (студенческого совета) этой образовательной организации.

Представитель от фракции делегируется в состав Молодежной палаты решением этой фракции.

Представитель от Совета Законодательного Собрания делегируется в состав Молодежной палаты решением Совета Законодательного Собрания по предложению представительного органа того муниципального района или городского округа, которым из своего состава не делегирован молодой депутат. Кандидатуры представляются из числа молодых депутатов представительных органов поселений муниципального района, представителей молодежных советов (палат), созданных при органах местного самоуправления, или граждан. Предложение оформляется решением представительного органа соответствующего муниципального района или городского округа.

Персональный состав Молодежной палаты утверждается Молодежной палатой (ранее – Законодательным Собранием Тверской области). Председатель Молодежной палаты, два заместителя председателя Молодежной палаты избираются на заседании Молодежной палаты (из числа членов Молодежной палаты на срок полномочий Молодежной палаты). Кандидатуры председателя Молодежной палаты, заместителей председателя Молодежной палаты предлагает Председатель Законодательного Собрания Тверской области.

Согласно Положению основными целями и задачами Молодежной палаты являются:

установление взаимодействия с Законодательным Собранием, Молодежным правительством Тверской области, представителями молодежных, общественных объединений по вопросам государственной молодежной политики в Тверской области;

содействие в деятельности Законодательного Собрания в области законодательного регулирования прав и законных интересов молодежи;

выработка рекомендаций и подготовка предложений по законодательному решению проблем, затрагивающих права и законные интересы граждан;

приобщение молодежи к парламентской деятельности;

формирование правовой и политической культуры молодежи;

содействие повышению социальной активности молодежи, молодежных общественных объединений;

содействие повышению эффективности работы молодых депутатов представительных органов муниципальных образований Тверской области в решении вопросов местного значения;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства в области реализации и защиты прав, свобод и законных интересов молодежи, а также по иным вопросам, отнесенным к ведению Молодежной палаты;

представление интересов молодежи Тверской области в органах государственной власти Тверской области, в Общественной молодежной палате (Молодежном парламенте) при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и в Палате молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

В соответствии с Положением и решениями Молодежной палаты о персональном составе Молодежная палата сформирована в составе 48 представителей.

В 2020 году на основании Решения Совета Молодежной палаты (парламента) при Законодательном Собрании Тверской области №1 от 26.03.2020 года в целях профилактики и предотвращения распространения на территории Тверской области новой коронавирусной инфекции (COVID-2019), руководствуясь методическими рекомендациями по режиму труда органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций с участием государства (письмо Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 16.03.2020 № 19-0/10/П-2261), заседания Молодежной палаты (парламента) при Законодательном Собрании Тверской области проводились посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

27 марта 2020 года в соответствии с повесткой было принято решение «О кандидатурах в члены Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».

В связи с ротацией членов Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Молодежная палата рекомендовала Председателю Законодательного Собрания Тверской области для утверждения в качестве кандидатов в члены Палаты:

Смирнова Павла Михайловича – депутата Кашинской городской Думы;

Трофимова Алексея Евгеньевича – депутата Собрания депутатов муниципального образования «Бологовский район» Тверской области.

Руководствуясь Положением о Палате молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, утвержденным распоряжением Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко от 28 декабря 2012 года №350 рп-сф, в состав Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации включен кандидат от Законодательного Собрания Тверской области Смирнов Павел Михайлович.

В 2020 году представители Молодежной палаты (парламента) при Законодательном Собрании Тверской области Смирнов П.М. и Горячев В.А. принимали участие в заседаниях Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Молодежного парламента при Государственной Думе.

В марте 2020 года Молодежная палата (парламент) при Законодательном Собрании Тверской области оказывала содействие в проведении Всероссийского конкурса молодежи образовательных и научных организаций на лучшую работу «МОЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА» и Всероссийского конкурса «Творческая работа «Моя семья в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов».

27 января 2020 года в МБОУ «Центр образования» волонтерами отряда «Добroе дело» совместно с депутатом Торжокской городской Думы Шереметьевым А.С., членом Молодежной палаты (парламента) при Законодательном Собрании Тверской области, проведена акция памяти «Блокадный хлеб», целью которой является актуализация памяти поколений о беспримерном мужестве жителей блокадного Ленинграда.

В марте 2020 года во Всероссийском конкурсе «Лидеры России. Политика» принимали участие:

Шишков Евгений Борисович – руководитель комиссии по социальной политике;

Трофимов Алексей Евгеньевич – руководитель комиссии по аграрным вопросам, экологии и природопользованию.

В ноябре 2020 года состоялся V Форум сельской молодежи Центрального федерального округа. В работе форума принимали участие члены Молодежной палаты (парламента) при Законодательном Собрании Тверской области.

Международная акция «Тест по истории Великой Отечественной войны» проводится с 2015 года в рамках федерального проекта Молодежного парламента при Государственной Думе «Большая история». Акция проходила 3 декабря 2020 года при поддержке Молодежной палаты (парламента) при Законодательном Собрании Тверской области. В Тверской области в тестировании приняли участие 15 487 человек. Средний балл составил 22 (из 40), средний возраст участников – 17-18 лет.

11 декабря 2020 года Молодежная Дума при Законодательном Собрании Владимирской области проводила третий Молодежный межрегиональный парламентский Саммит «Политический рубеж». В работе форума принимали участие члены Молодежной палаты (парламента) при Законодательном Собрании Тверской области.

## **РАЗДЕЛ 9. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ С ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

В 2020 году Депутаты Законодательного Собрания Тверской области продолжили практику проведения «парламентских дней» в муниципальных образованиях региона.

13 февраля 2020 года депутатская делегация Законодательного Собрания Тверской области побывала в городе Торопец.

План работы депутатов традиционно включал посещение предприятий, социальных объектов, встречи с трудовыми коллективами и жителями района.

Торопец – промышленный город. В Торопце производят разнообразную упаковку для таких клиентов как «Доширак», «Роллтон», «Дикси», «Азбука вкуса» и других. Также в городе и районе производят изделия из металла, спецодежду, выращивают бычков, племенных пушных зверей.

В ходе визита депутаты посетили районный Дом культуры, Торопецкий производственный филиал ООО «Гекса - нетканые материалы», ООО «Обувь»

В ходе «парламентского дня» обсуждались проблемные вопросы, касающиеся состояния сферы здравоохранения, и в частности, дефицита специалистов в малых городах и на селе, вопросы реализации национального проекта «Демография», софинансирования муниципальных проектов, межбюджетных отношений.

27 августа 2020 года «парламентский день» прошел в Западной Двине, Оленино и Ржеве.

В Западной Двине визит делегации областного парламента совпал с проведением Всероссийского педагогического совета в Районном доме культуры.

Заместитель председателя Законодательного Собрания Цеберганов Ю.В. выступил с обращением на Всероссийском педагогическом совете и вручил награды педагогам.

В ходе визита депутатов Законодательного Собрания Тверской области состоялось возложение цветов к центральному мемориалу славы воинам Великой Отечественной войны.

Депутаты посетили общественные территории города Западная Двина, отремонтированные в рамках национального проекта «Формирование комфортной городской среды»: городской парк, сквер на ул. Фадеева, территорию ГБУЗ «Западнодвинская ЦРБ».

Осуществляя контроль освоения субсидий, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения по ремонту дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в целях приведения в нормативное состояние дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, депутаты осмотрели дворовые территории города Западная Двина.

В программу визита были включены объекты образования: Западнодвинская средняя школа № 2 и ГБПОУ «Западнодвинский технологический колледж им. И.А. Ковалева».

Делегация посетила деревообрабатывающее производство индивидуального предпринимателя Васильевой Оксаны Геннадьевны, которое получило поддержку в рамках реализации проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Отмечено окончание ремонта автомобильных дорог по ул. Комсомольская, Пролетарская, Калинина, Культурная, Вокзальная в г. Западная Двина, проведенного в рамках национального проекта «Безопасные и качественные дороги».

Традиционно «парламентский день» завершился встречей с общественностью.

На встрече присутствовали Глава Западнодвинского района, его заместители, председатель Собрания депутатов Западнодвинского района, главы администраций городского и сельских поселений Западнодвинского района, депутаты, руководители районных предприятий и организаций.

В ходе встречи обсуждались проблемы в сферах здравоохранения и образования, доступности цифровых услуг, транспортной доступности и ремонта дорог, особенно дорог второго класса, которые необходимо привести в надлежащее состояние с учетом прохождения по ним маршрутов школьных автобусов.

В рамках «парламентского дня» в Оленино депутаты Законодательного Собрания Тверской области осмотрели социальные и коммунальные объекты, провели встречи с общественностью, обсудили решение актуальных вопросов.

В начале визита депутаты возложили цветы к памятнику оленинцам, погибшим в годы Великой Отечественной войны, и бронзовому бюсту младшего сержанта Сергея Козлова, погибшего в составе 6 роты Псковской дивизии ВДВ.

Председатель Законодательного Собрания Голубев С.А. и глава района Дубов О.И. открыли памятный знак, установленный на территории Оленинской средней школы в память об учителях и выпускниках, отдавших жизни за Родину.

Делегация посетила социальные объекты: новый Многофункциональный центр поселка Оленино, территорию детской площадки «Ладья Афанасия Никитина» и парка отдыха, Оленинскую среднюю школу, благоустроенную в рамках программы «Формирование комфортной городской среды», часовню Св. Георгия Победоносца, Дом культуры и Мостовскую среднюю школу в п. Мирный, автомобильную дорогу по ул. Юбилейная и строящийся мост через р. Береза, среднюю школу в поселке Татево. а также осмотрела участок отремонтированной теплотрассы в соответствии с областной программой модернизации теплоэнергетических комплексов.

В состав делегации в г. Ржев, кроме депутатов Законодательного Собрания Тверской области вошли сенатор Российской Федерации Епишин А.Н., депутат Госдумы РФ Веремеенко

С.А. и директор Центра стратегического инновационного развития имени Е.А. Лурье ТвГУ Белоцерковский А.В.

Делегация посетила «Парк мира и примирения», возложила цветы на Мемориальном кладбище Советских воинов в г. Ржеве.

Депутаты посетили предприятие «Прамо-Электро» – производственная площадка бывшего завода «ЭЛТРА». Предприятие преодолело сложный период, и сегодня его продукция – запчасти и комплектующие для легковых и грузовых автомобилей известных отечественных брендов – востребована на рынке.

Участники «парламентского дня» ознакомились с работой единой дежурно-диспетчерской службы г. Ржева муниципального учреждения «Управление ГОЧС г. Ржева», которая является органом повседневного управления городского звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Делегация посетила муниципальное общеобразовательное учреждение «Гимназия №10» имени учителя В.А. Смирнова, которое в 2005 году стало базовым ресурсным центром для близлежащих школ, а также государственное бюджетное учреждение «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» и муниципальное учреждение культуры «Городской Дом культуры».

На встрече с общественностью поднимались вопросы увеличения базового оклада врачей, дальнейшей реконструкции дорог и тротуаров, вопросы финансирования на горячее питание школьников начальных классов, выделения дополнительных субсидий для МУП на покупку техники, в частности, для ремонта и обслуживания дорожной сети.

Очередной «парламентский день» прошел 9 апреля 2020 года в Торжке.

Депутаты познакомились с промышленным потенциалом одного из старейших российских городов, его туристическими объектами, уделили внимание социально-культурной сфере.

Депутаты посетили АО «Торжокская обувная фабрика» – крупнейшее предприятие по производству рабочей обуви в России для промышленных предприятий машиностроительной, энергетической, металлургической, строительной, нефте- и газодобывающей и перерабатывающей отраслей.

Также программа включала в себя визит в ОАО «Тверской вагоностроительный завод», являющееся обособленным подразделением ООО «Ключевые системы и компоненты» («КСК МЕТАЛЛОКОМПЛЕКТ»), входящим в холдинг «Транспортные компоненты». Холдинг владеет несколькими десятками предприятий, выпускающих детали для железнодорожного транспорта. Основным потребителем продукции компании является АО «Трансмашхолдинг», специализирующее на создании подвижного состава для железнодорожного и городского рельсового транспорта.

Объектом посещения была производственная компания «ВЕРТИКАЛЬ», занимающаяся разработкой и производством тактильных систем ориентирования инвалидов, тактильных мнемосхем, изготовлением книг для незрячих людей.

В социально-культурный блок программы вошли:

МБДОУ «Детский сад № 7 – комбинированного вида» г. Торжка;

МБДОУ «Детский сад № 4 «Солнышко»;

МБДОУ «Детский сад № 12» и дополнительное здание 2;

МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 8»;

МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 1»;

МБУ «Водный физкультурно-оздоровительный комплекс «Дельфин».

В рамках туристского направления депутаты ознакомились с информацией «О реализации подпроекта Тверской области по городу Торжку «Создание на основе фрагмента городской структуры «Путевой дворец» центра культурно-туристического развития исторического поселения», информацией о реализации подпроекта «Создание на основе фрагмента городской структуры центра культурно-туристического развития исторического поселения» (фрагмент городской структуры – «Путевой дворец»)» в рамках проекта «Комплексное развитие территории

и инфраструктуры малых исторических поселений», а также посетили знаковые туристические места в г. Торжок, такие как Музей А.С. Пушкина, Гостиница Пожарских, Музей золотного шитья ОАО «Торжокские золотошвеи», Музей «Дом пояса».

Завершился «парламентский день» встречей депутатов Законодательного Собрания Тверской области с коллегами из Торжокской городской Думы, руководителями предприятий и организаций города.

На встрече поднимались вопросы улучшения материально-технической базы Торжокской центральной районной больницы, поддержки ветеранских организаций, проблемы объектов культуры, зданий и территорий федерального значения на территории Торжка.

«Парламентский день» для депутатов Законодательного Собрания Тверской области в Зубцовском районе был организован 7 декабря 2020 года.

Председатель Законодательного Собрания Тверской области Голубев С.А. провел прием граждан.

Программа «парламентского дня» включала в себя посещение плоскостного оборудованного сооружения – площадки ГТО МАУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа». Данная инициатива реализована в рамках регионального проекта Тверской области «Спорт – норма жизни».

Также депутаты осмотрели автомобильную дорогу по ул. Московская Гора в г. Зубцове, отремонтированную в рамках государственной программы Тверской области «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020-2028 годы.

Депутаты Законодательного Собрания Тверской области отдали честь павшим советским воинам и возложили цветы к мемориалу Победы.

Далее работа депутатов осуществлялась в режиме онлайн семинара-совещания.

Посредством видеосвязи депутаты пообщались с главами Старицкого района, Селижаровского и Оленинского муниципальных округов.

В работе приняли участие представитель Управления Федеральной налоговой службы по Тверской области с докладом: «Налог на имущество физических лиц – источник формирования местного бюджета. Об изменениях в налоговом законодательстве с 2021 года», представитель избирательной комиссии Тверской с докладом «Об особенностях избирательной кампании в 2021 году и изменениях в законодательстве».

8 декабря 2020 года депутаты Законодательного Собрания Тверской области провели в Рамешковском районе.

Из-за ограничений, связанных с пандемией коронавируса, программа парламентского дня была рассчитана так, чтобы минимизировать контакты с жителями.

В селе Ведное депутаты посетили отремонтированное здание досугового центра в рамках программы поддержки местных инициатив.

В поселке Рамешки депутаты возложили цветы на Аллее Славы, к бюсту дважды героя Советского Союза летчику-истребителю Алексею Смирнову, уроженцу этих мест. Затем осмотрели площадь Ленина, отремонтированную по региональной программе Тверской области «Формирование современной городской среды» и Спортивный переулок, отремонтированный в рамках национального проекта «Жилье и городская среда».

Также, как и в Зубцовском районе, дальнейшая работа делегации Законодательного Собрания Тверской области осуществлялась в режиме онлайн семинара-совещания.

Во время видеоконференции с главами Лихославльского и Спировского районов обсуждались вопросы вывоза бытового мусора, капитального ремонта жилых домов, транспортного сообщения, лесопользования.

В работе онлайн семинара-совещания приняли участие представитель Управления Федеральной налоговой службы по Тверской области с докладом: «Налог на имущество физических лиц – источник формирования местного бюджета. Об изменениях в налоговом законодательстве с 2021 года», представитель избирательной комиссии Тверской области с

докладом «Об особенностях избирательной кампании в 2021 году и изменениях в законодательстве».

Очередной «парламентский день» прошел в поселке городского типа Кесова Гора 28 декабря 2020 года.

По традиции «парламентский день» начался с посещения мемориала, посвященного кесовогорцам, которые в 1941 году ушли на фронт.

В рамках региональной программы «Чистая вода» национального проекта «Экология» в поселке городского типа Кесова Гора осуществляется выполнение работ по объекту «Реконструкция водозабора и водоочистной установки «Струя 400» в пгт Кесова Гора с целью повышения производительности до 800 м<sup>3</sup>/сутки. Парламентарии ознакомились с работой первой очереди новой станции очистки и подготовки воды, введенной в эксплуатацию в текущем году.

На стадионе поселка депутаты осмотрели новую площадку для воркаута, хоккейный корт и детскую площадку.

В рамках программы дорожных работ на территории муниципальных образований Тверской области выполнены работы по объекту «Ремонт дворовой территории на ул. Ленинская, д. 36.

Далее работа депутатов осуществлялась в режиме онлайн семинара-совещания, в работе которого вновь приняли участие представитель Управления Федеральной налоговой службы по Тверской области и представитель избирательной комиссии Тверской области.

В 2020 году продолжил свою работу Совет руководителей представительных органов муниципальных образований при Председателе Законодательного Собрания Тверской области (далее также – Совет). Впервые подобная структура была создана в четвертом созыве Законодательного Собрания Тверской области – в мае 2006 года. На повестку дня Совета в разное время выносились актуальные вопросы хозяйственной деятельности и управления регионом, проблемы разграничения полномочий в ходе реформирования системы местного самоуправления.

На новом этапе Совет функционирует не только как дискуссионная площадка для обмена опытом, но и содействует деятельности представительной власти в сфере законотворчества и парламентского контроля. Новый уровень взаимодействия важен в свете работы над реализацией национальных проектов, повышения роли органов местного самоуправления в развитии экономического потенциала территорий, малого предпринимательства, решении экологических проблем, включенности общественности в реализацию программ поддержки местных инициатив.

7 февраля 2020 года на заседании Президиума Совета руководителей представительных органов муниципальных образований при Председателе Законодательного Собрания Тверской области заслушаны вопросы:

1. О реализации основных положений ежегодного Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в 2020 году.

2. О формировании плана работы Совета руководителей представительных органов муниципальных образований Тверской области на 2020 год.

В рамках заседания Совета 23 апреля 2020 года заслушаны вопросы:

1. О ходе реализации мероприятий по обеспечению жильем молодых семей на территории Тверской области в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

2. Практика участия муниципальных образований Тверской области в реализации государственных программ Тверской области (итоги реализации в 2019 году и перспективы реализации в 2020 году).

Повестка дня заседания 25 июня 2020 года включала следующие вопросы:

1. О порядке проведения Общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации.

2. О введении на территории Тверской области с 1 июля 2020 года налога на профессиональный доход.

19 марта 2020 года состоялся семинар-совещание с помощниками депутатов Законодательного Собрания Тверской области, на котором обсуждены следующие вопросы:

1. О ходе реализации в Тверской области пилотного проекта Фонда социального страхования Российской Федерации «Прямые выплаты» (докладчик Андреева Наталья Павловна – управляющая Тверским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации).

2. О мерах профилактики и борьбе с коронавирусом и ОРВИ (докладчик Раздорский Александр Сергеевич – руководитель ГБУ здравоохранения Тверской области «Областной центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями»).

3. Особенности заполнения депутатами Законодательного Собрания Тверской области справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера) (докладчик Гагарина Мария Александровна – прокурор отдела по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции прокуратуры Тверской области).

4. Особенности регулирования труда помощников депутатов Законодательного Собрания Тверской области (докладчик Лобзарова Галина Геннадьевна – руководитель отдела государственной службы, кадровой работы и наград аппарата Законодательного Собрания Тверской области).

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**законов Тверской области, принятых Законодательным Собранием Тверской области**  
**в 2020 году**

<b>№</b>	<b>Дата и номер закона</b>	<b>Наименование закона Тверской области</b>
1.	1-ЗО 13.02.2020	О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов
2.	2-ЗО 13.02.2020	Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2020-2022 годы
3.	3-ЗО 13.02.2020	Об ограничении на территории Тверской области розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для них, а также иной никотиносодержащей продукции
4.	4-ЗО 13.02.2020	О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»
5.	5-ЗО 03.03.2020	О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О регулировании на территории Тверской области отдельных вопросовувековечения памяти погибших в годы Великой Отечественной войны (1941 - 1945 гг.) защитников Отечества»
6.	6-ЗО 03.03.2020	О внесении изменений в статьи 10 и 14 закона Тверской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей Тверской области»
7.	7-ЗО 03.03.2020	О внесении изменений в закон Тверской области «О защите населения и территорий области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
8.	8-ЗО 03.03.2020	О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области»
9.	9-ЗО 03.03.2020	О признании утратившими силу отдельных законов Тверской области и отдельных положений законов Тверской области
10.	10-ЗО 03.03.2020	О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области»
11.	11-ЗО 03.03.2020	О внесении изменений в закон Тверской области «О реализации на территории Тверской области подпункта 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации»
12.	12-ЗО 06.03.2020	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»
13.	13-ЗО 26.03.2020	О внесении изменений в закон Тверской области «О промышленной политике в Тверской области»
14.	14-ЗО 10.04.2020	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области
15.	15-ЗО 10.04.2020	О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно
16.	16-ЗО 10.04.2020	О внесении изменений в статьи 1 и 2 закона Тверской области «Об установлении налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения на территории Тверской области» и приостановлении действия его отдельных положений»

<b>№</b>	<b>Дата и номер закона</b>	<b>Наименование закона Тверской области</b>
17.	17-ЗО 10.04.2020	О внесении изменений в статью 2 закона Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области» и приостановлении действия его отдельных положений
18.	18-ЗО 23.04.2020	Об использовании копии Знамени Победы в Тверской области
19.	19-ЗО 23.04.2020	О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области Западнодвинский муниципальный район, путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области
20.	20-ЗО 23.04.2020	О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области Пеновский муниципальный район, путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области
21.	21-ЗО 23.04.2020	О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области Сандовский муниципальный район, путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области
22.	22-ЗО 23.04.2020	О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Краснохолмский муниципальный район Тверской области, путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области
23.	23-ЗО 23.04.2020	О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области Селижаровский муниципальный район, путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области
24.	24-ЗО 23.04.2020	О внесении изменений в закон Тверской области «О наградах в Тверской области»
25.	25-ЗО 30.04.2020	О представлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период с 1 января по 31 декабря 2019 года
26.	26-ЗО 06.05.2020	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

<b>№</b>	<b>Дата и номер закона</b>	<b>Наименование закона Тверской области</b>
27.	27-ЗО 08.05.2020	О внесении изменений в статьи 1 и 2 закона Тверской области «Об установлении налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения на территории Тверской области» и приостановлении действия его отдельных положений»
28.	28-ЗО 08.05.2020	О внесении изменений в статью 2 закона Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области» и приостановлении действия его отдельных положений»
29.	29-ЗО 08.05.2020	О внесении изменений в статьи 6 <sup>4</sup> и 6 <sup>5</sup> закона Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке»
30.	30-ЗО 08.05.2020	О внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным долгом Тверской области»
31.	31-ЗО 08.05.2020	О внесении изменения в приложение к закону Тверской области «Об утверждении Перечня объектов исключительной государственной собственности Тверской области»
32.	32-ЗО 08.05.2020	О внесении изменений в закон Тверской области «О градостроительной деятельности на территории Тверской области»
33.	33-ЗО 08.05.2020	О внесении изменений в закон Тверской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Тверской области»
34.	34-ЗО 14.05.2020	О внесении изменений в закон Тверской области «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Тверской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом»
35.	35-ЗО 29.05.2020	О введении в действие на территории Тверской области специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»
36.	36-ЗО 02.06.2020	О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области.
37.	37-ЗО 05.06.2020	О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Тверской области»
38.	38-ЗО 05.06.2020	О внесении изменений в статью 12 закона Тверской области «О порядке признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда» и статью 7 закона Тверской области «О регулировании отдельных отношений в сфере предоставления на территории Тверской области жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования»
39.	39-ЗО 05.06.2020	О внесении изменений в закон Тверской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Тверской области»
40.	40-ЗО 05.06.2020	О внесении изменений в закон Тверской области «О защите населения и территорий области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

<b>№</b>	<b>Дата и номер закона</b>	<b>Наименование закона Тверской области</b>
41.	41-ЗО 05.06.2020	О внесении изменений в закон Тверской области «О схеме управления Тверской областью»
42.	42-ЗО 05.06.2020	О правовом просвещении граждан на территории Тверской области
43.	43-ЗО 13.07.2020	О внесении изменений в статьи 4 и 6 закона Тверской области «О порядке пользования недрами в Тверской области»
44.	44-ЗО 13.07.2020	О признании утратившим силу закона Тверской области «Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники в Тверской области»
45.	45-ЗО 13.07.2020	О внесении изменений в статьи 4 и 11 закона Тверской области «О наградах и поощрениях в Тверской области»
46.	46-ЗО 13.07.2020	О внесении изменений в закон Тверской области «О предоставлении жилых помещений жилищного фонда Тверской области»
47.	47-ЗО 13.07.2020	О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О бесплатной юридической помощи в Тверской области»
48.	48-ЗО 24.07.2020	О внесении изменения в статью 5 <sup>1</sup> закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов проведения публичных мероприятий на территории Тверской области»
49.	49-ЗО 06.08.2020	Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2019 год
50.	50-ЗО 06.08.2020	Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за 2019 год
51.	51-ЗО 06.08.2020	О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»
52.	52-ЗО 06.08.2020	О внесении изменений в статьи 3 и 4 закона Тверской области «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд и порядка заключения договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд»
53.	53-ЗО 06.08.2020	О внесении изменений в закон Тверской области «Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в Тверской области»
54.	54-ЗО 06.08.2020	О внесении изменения в статью 7 закона Тверской области «О реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Тверской области»
55.	55-ЗО 11.09.2020	О величине прожиточного минимума пенсионера в Тверской области на 2021 год
56.	56-ЗО 01.10.2020	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»
57.	57-ЗО 07.10.2020	О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области»
58.	58-ЗО 07.10.2020	О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке предоставления государственных гарантий Тверской области»

<b>№</b>	<b>Дата и номер закона</b>	<b>Наименование закона Тверской области</b>
59.	59-ЗО 07.10.2020	О внесении изменений в статью 10 <sup>1</sup> закона Тверской области «О поддержке некоммерческих организаций органами государственной власти Тверской области»
60.	60-ЗО 07.10.2020	О внесении изменений в закон Тверской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области»
61.	<b>23-ПУ</b> 29.10.2020	Поправки к Уставу Тверской области
62.	61-ЗО 29.10.2020	О приостановлении действия отдельных положений закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области»
63.	62-ЗО 29.10.2020	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области
64.	63-ЗО 13.11.2020	Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области
65.	64-ЗО 13.11.2020	О внесении изменений в закон Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области» и закон Тверской области «О Комиссии Законодательного Собрания Тверской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Тверской области».
66.	65-ЗО 13.11.2020	Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2019 год
67.	66-ЗО 13.11.2020	О внесении изменений в закон Тверской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Тверской области»
68.	67-ЗО 13.11.2020	О внесении изменений в Приложение к закону Тверской области «Об определении пределов нотариальных округов в границах территории Тверской области и количества должностей нотариусов в нотариальных округах»
69.	68-ЗО 13.11.2020	О признании утратившим силу закона Тверской области «О порядке согласования представления Генерального прокурора Российской Федерации по кандидатуре для назначения на должность прокурора Тверской области»
70.	69-ЗО 27.11.2020	Об установлении на 2021 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Тверской области
71.	70-ЗО 09.12.2020	О признании утратившим силу закона Тверской области «Об ограничении на территории Тверской области розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для них, а также иной никотиносодержащей продукции».
72.	71-ЗО 09.12.2020	О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»
73.	72-ЗО 09.12.2020	О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения»
74.	73-ЗО 09.12.2020	О внесении изменения в статью 11 закона Тверской области «Об Общественной палате Тверской области»

<b>№</b>	<b>Дата и номер закона</b>	<b>Наименование закона Тверской области</b>
75.	74-ЗО 09.12.2020	О внесении изменений в статьи 4 и 8 закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования Тверской области»
76.	75-ЗО 09.12.2020	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области
77.	76-ЗО 09.12.2020	О внесении изменения в статью 1 закона Тверской области «О величине прожиточного минимума пенсионера Тверской области на 2021 год»
78.	77-ЗО 23.12.2020	О внесении изменений в закон Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области» и закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области»
79.	78-ЗО 23.12.2020	О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций для организаций – резидентов особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования «Конаковский район» Тверской области»
80.	79-ЗО 23.12.2020	О прекращении осуществления отдельными муниципальными образованиями Тверской области государственных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния и о внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области государственными полномочиями Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния»
81.	80-ЗО 23.12.2020	О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности»
82.	81-ЗО 23.12.2020	О внесении изменений в статьи 2 и 4 закона Тверской области «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области»
83.	82-ЗО 23.12.2020	О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»
84.	83-ЗО 23.12.2020	О внесении изменений в статью 1 закона Тверской области «О порядке проведения на территории Тверской области публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования»
85.	84-ЗО 28.12.2020	Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов
86.	85-ЗО 28.12.2020	О внесении изменений в приложения 3 и 4 к закону Тверской области «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области»

<b>№</b>	<b>Дата и номер закона</b>	<b>Наименование закона Тверской области</b>
87.	86-ЗО 28.12.2020	О перераспределении между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом
88.	87-ЗО 28.12.2020	О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов
89.	88-ЗО 28.12.2020	О внесении изменений в закон Тверской области «О Контрольно-счетной палате Тверской области»
90.	89-ЗО 28.12.2020	О внесении изменений в статьи 1.1 и 3 закона Тверской области «О налоге на имущество организаций»

**ИНФОРМАЦИЯ  
О ВЫПОЛНЕНИИ ПРИМЕРНОЙ ПРОГРАММЫ  
ЗАКОНОПРОЕКТНЫХ РАБОТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2019 ГОД**

№	Рабочее наименование законопроекта	Срок внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
<b><i>Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию</i></b>				
1	Проект закона Тверской области «Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2019 год»	2 квартал	Губернатор Тверской области	Внесен в 3 квартале Принят закон Тверской области от 13.11.2020 № 65-ЗО
2	Проект закона Тверской области «Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2019 год»	2 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 13.11.2020 № 65-ЗО
3	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд и порядка заключения договора купли - продажи лесных насаждений для собственных нужд»	3 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 06.08.2020 № 52-ЗО с наименованием «О внесении изменений в статьи 3 и 4 закона Тверской области «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд и порядка заключения договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд»

<b>№</b>	<b>Рабочее наименование законопроекта</b>	<b>Срок внесения законопроекта</b>	<b>Субъект права законодательной инициативы</b>	<b>Дата и результат рассмотрения</b>
<b><i>Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам</i></b>				
4	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»	1 квартал	Правительство Тверской области	Принят закон Тверской области от 06.03.2020 № 12-ЗО
5	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»	2 квартал	Правительство Тверской области	Принят закон Тверской области от 06.05.2020 № 26-ЗО
6	Проект закона Тверской области «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2019 год»	2 квартал	Правительство Тверской области	Принят закон Тверской области от 06.08.2020 № 49-ЗО <i>(соисполнители – все постоянные комитеты ЗСТО)</i>
7	Проект закона Тверской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за 2019 год»	2 квартал	Правительство Тверской области	Принят закон Тверской области от 06.08.2020 № 50-ЗО <i>(соисполнитель – постоянный комитет ЗСТО по социальной политике)</i>
8	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»	3 квартал	Правительство Тверской области	Принят закон Тверской области от 01.10.2020 № 56-ЗО
9	Проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»	4 квартал	Правительство Тверской области	Принят закон Тверской области от 28.12.2020 № 84-ЗО
10	Проект закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»	4 квартал	Правительство Тверской области	Принят закон Тверской области от 28.12.2020 № 87-ЗО

<b>№</b>	<b>Рабочее наименование законопроекта</b>	<b>Срок внесения законопроекта</b>	<b>Субъект права законодательной инициативы</b>	<b>Дата и результат рассмотрения</b>
<b><i>Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению</i></b>				
11	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О защите населения и территорий области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	1 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 03.03.2020 № 7-ЗО
12	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статьи 10 и 14 закона Тверской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей Тверской области»	1 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 03.03.2020 № 6-ЗО
13	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О государственной гражданской службе Тверской области»	1 квартал	Губернатор Тверской области	Не внесен
14	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области»	1 квартал	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Принят закон Тверской области от 03.03.2020 № 8-ЗО
15	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Тверской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом»	1 квартал	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Внесен во 2 квартале Принят закон Тверской области от 14.05.2020 № 34-ЗО
16	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О создании и упразднении судебных участков и установлении количества мировых судей Тверской области»	2 квартал	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и	Не внесен. Проходит согласование с правоприменителями

<b>№</b>	<b>Рабочее наименование законопроекта</b>	<b>Срок внесения законопроекта</b>	<b>Субъект права законодательной инициативы</b>	<b>Дата и результат рассмотрения</b>
			местному самоуправлению	
17	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Тверской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом»	1 квартал, внесен во 2 квартале	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Принят закон Тверской области от 14.05.2020 № 34-ЗО
18	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О Правительстве Тверской области»	3 квартал	Губернатор Тверской области	Принят с наименованием «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» от 29.10.2020 № 62-ЗО
19	Проект закона Тверской области «Об административных правонарушениях»	3 квартал	Губернатор Тверской области	Передан на рассмотрение комитета. Решение Совета ЗСТО от 16.12.2020 №1434
20	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О государственной гражданской службе Тверской области»	1 квартал	Губернатор Тверской области	Не внесен. В соответствии с письмом Правительства Тверской области от 16.11.2020 №12/2965 законопроект планировался к внесению в первую декаде декабря 2020 года
21	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»	3 квартал, внесен в 4 квартале	Губернатор Тверской области	Передан на рассмотрение комитета. Решение Совета ЗСТО от 16.12.2020 №1434
<b><i>Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике</i></b>				
22	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования Тверской области»	1 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 03.03.2020 № 10-ЗО

<b>№</b>	<b>Рабочее наименование законопроекта</b>	<b>Срок внесения законопроекта</b>	<b>Субъект права законодательной инициативы</b>	<b>Дата и результат рассмотрения</b>
23	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О регулировании на территории Тверской области отдельных вопросов увековечения памяти погибших в годы Великой Отечественной войны (1941-1945 гг.) защитников Отечества»	1 квартал	Постоянный комитет ЗСТО по социальной политике	Принят закон Тверской области от 03.03.2020 № 5-ЗО
24	Проект закона Тверской области «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»	4 квартал 2019, внесен в 1 квартале 2020	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 13.02.2020 № 1-ЗО
25	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Тверской области»	2 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 08.05.2020 № 33-ЗО
26	Проект закона Тверской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Тверской области на 2021 год»	3 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 11.09.2020 № 55-ЗО

***Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области  
по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу***

27	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О градостроительной деятельности на территории Тверской области»	1 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 08.05.2020 № 32-ЗО
28	Проект закона Тверской области «О признании утратившими силу отдельных законов Тверской области и отдельных положений законов Тверской области»	1 квартал	Постоянный комитет ЗСТО по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу	Принят закон Тверской области от 03.03.2020 № 9-ЗО
29	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О дополнительных мерах по защите прав граждан - участников строительства многоквартирных	1 квартал	Губернатор Тверской области	Не внесен. В соответствии с письмом Правительства Тверской области от

№	Рабочее наименование законопроекта	Срок внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
	домов на территории Тверской области, пострадавших от действий (бездействия) недобросовестных застройщиков, и о внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области»			16.11.2020 №12/2965 законопроект не планируется вносить в связи с завершением в 2020 году исполнения обязанностей по защите прав участников строительства много-квартирных домов на территории Тверской области, пострадавших от действия (бездействия) недобросовестных застройщиков, возникших до вступления в силу Федерального закона от 27.06.2019 № 151-ФЗ. В I квартале 2021 года планируется внести в ЗСТО проект закона Тверской области «О признании утратившим силу закона Тверской области «О дополнительных мерах по защите прав граждан - участников строительства много-квартирных домов на территории Тверской области, пострадавших от действий (бездействия) недобросовестных застройщиков, и о внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области».

<b>№</b>	<b>Рабочее наименование законопроекта</b>	<b>Срок внесения законопроекта</b>	<b>Субъект права законодательной инициативы</b>	<b>Дата и результат рассмотрения</b>
<i><b>Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по экономической политике и предпринимательству</b></i>				
30	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Тверской области»	4 квартал, внесен в 3 квартале	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 13.11.2020 № 66-ЗО
31	Проект закона Тверской области «О туристско-рекреационных парках Тверской области»	3 квартал	Губернатор Тверской области	Не внесен. В соответствии с письмом Правительства Тверской области от 16.11.2020 №12/2965 законопроект не планируется вносить, в связи с тем, что концепция проекта закона аналогична предмету регулирования закона Тверской области от 06.11.2019 № 67-ЗО «Об инновационно-промышленных парках Тверской области, экотехнопарках Тверской области и о внесении изменений в отдельные законы Тверской области».
32	Проект закона Тверской области «Об установлении на 2021 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Тверской области»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 27.11.2020 № 69-ЗО
33	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Тверской области»	4 квартал, внесен в 3 квартале	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 13.11.2020 № 66-ЗО

**НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ, ДОПОЛНИТЕЛЬНО ВНЕСЕННЫЕ НА РАССМОТРЕНИЕ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ**

<b>№</b>	<b>Наименование нормативного правового акта</b>	<b>Период внесения законопроекта</b>	<b>Субъект права законодательной инициативы</b>	<b>Дата и результат рассмотрения</b>
<b><i>Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию</i></b>				
1	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О реализации на территории Тверской области подпункта 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации»	1 квартал	Постоянный комитет ЗСТО по аграрной политике и природопользованию	Принят закон Тверской области от 03.03.2020 № 11-ЗО
2	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в приложение к закону Тверской области «Об утверждении перечня объектов исключительной государственной собственности Тверской области»	2 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 08.05.2020 № 31-ЗО
3	Проект закона Тверской области «О признании утратившим силу закона Тверской области «Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники в Тверской области»	2 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 13.07.2020 № 44-ЗО
4	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статьи 4 и 6 закона Тверской области «О порядке пользования недрами в Тверской области»	2 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 13.07.2020 № 43-ЗО
5	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменений в Методику определения и расчета арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Тверской области»	2 квартал	Губернатор Тверской области	Принято постановление ЗСТО от 30.04.2020 № 1054-П-6
6	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в приложения 3 и 4 к закону Тверской области «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 28.12.2020 № 85-ЗО

<b>№</b>	<b>Наименование нормативного правового акта</b>	<b>Период внесения законопроекта</b>	<b>Субъект права законодательной инициативы</b>	<b>Дата и результат рассмотрения</b>
	организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области»			
<b><i>Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам</i></b>				
7	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 закона Тверской области «Об установлении налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения на территории Тверской области» и приостановлении действия его отдельных положений»	2 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 10.04.2020 № 16-ЗО
8	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 2 закона Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области» и приостановлении действия его отдельных положений»	2 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 10.04.2020 № 17-ЗО
9	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 закона Тверской области «Об установлении налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения на территории Тверской области» и приостановлении действия его отдельных положений»	2 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 08.05.2020 № 27-ЗО
10	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 2 закона Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области» и приостановлении действия его отдельных положений»	2 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 08.05.2020 № 28-ЗО
11	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным долгом Тверской области»	2 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 08.05.2020 № 30-ЗО
12	Проект закона Тверской области «О введении на территории Тверской области специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»	2 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 29.05.2020 № 35-ЗО с наименованием «О введении в действие на

<b>№</b>	<b>Наименование нормативного правового акта</b>	<b>Период внесения законопроекта</b>	<b>Субъект права законодательной инициативы</b>	<b>Дата и результат рассмотрения</b>
				территории Тверской области специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»
13	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»	3 квартал	Правительство Тверской области	Принят закон Тверской области от 06.08.2020 № 51-ЗО
14	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке предоставления государственных гарантий Тверской области»	3 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 07.10.2020 № 58-ЗО
15	Проект закона Тверской области «О приостановлении действия пункта 1 статьи 22 закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 29.10.2020 № 61-ЗО с наименованием «О приостановлении действия отдельных положений закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области»
16	Проект закона Тверской области «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 13.11.2020 № 63-ЗО
17	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области» и закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 23.12.2020 № 77-ЗО

<b>№</b>	<b>Наименование нормативного правового акта</b>	<b>Период внесения законопроекта</b>	<b>Субъект права законодательной инициативы</b>	<b>Дата и результат рассмотрения</b>
18	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 1 закона Тверской области «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций для организаций – резидентов особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования «Конаковский район» Тверской области»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 23.12.2020 № 78-ЗО с наименованием «О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций для организаций – резидентов особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования «Конаковский район» Тверской области»
19	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О Контрольно-счетной палате Тверской области»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 28.12.2020 № 88-ЗО
20	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете ТERRиториального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»	4 квартал	Правительство Тверской области	Принят закон Тверской области от 23.12.2020 № 82-ЗО
21	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статьи 1.1 и 3 закона Тверской области «О налоге на имущество организаций»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 28.12.2020 № 89-ЗО
22	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О приостановлении действия пунктов 9 и 10 Положения о формировании и реализации мероприятий по обращениям,	4 квартал	Депутат ЗСТО Голубев С.А.	Принято постановление ЗСТО от 03.12.2020 № 1164-П-6

<b>№</b>	<b>Наименование нормативного правового акта</b>	<b>Период внесения законопроекта</b>	<b>Субъект права законодательной инициативы</b>	<b>Дата и результат рассмотрения</b>
	поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области, и установлении особенностей утверждения в 2020 году Перечня мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области»			
23	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «Об утверждении Перечня мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области, на 2020 год»	4 квартал	Постоянный комитет ЗСТО по бюджету и налогам	Принято постановление ЗСТО от 03.12.2020 № 1165-П-6
24	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О признании утратившим силу постановления Законодательного Собрания Тверской области «О предельной штатной численности контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области»	4 квартал	Постоянный комитет ЗСТО по бюджету и налогам	Принято постановление ЗСТО от 24.12.2020 № 1203-П-6
<i><b>Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению</b></i>				
25	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 5 <sup>1</sup> закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов проведения публичных мероприятий на территории Тверской области»	1 квартал	Депутатская фракция КПРФ в ЗСТО	Передан на рассмотрение постоянного комитета ЗСТО, решение Совета ЗСТО от 12.02.2020 № 1176
26	Проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Селижаровский район», путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области»	1 квартал	Собрание депутатов Селижаровского района Тверской области	Принят закон Тверской области от 23.04.2020 № 23-ЗО

<b>№</b>	<b>Наименование нормативного правового акта</b>	<b>Период внесения законопроекта</b>	<b>Субъект права законодательной инициативы</b>	<b>Дата и результат рассмотрения</b>
27	Проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Западнодвинский район», путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области»	1 квартал	Собрание депутатов Западнодвинского района Тверской области	Принят закон Тверской области от 23.04.2020 № 19-ЗО
28	Проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Краснохолмский район Тверской области, путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области»	1 квартал	Глава Краснохолмского района Тверской области	Принят закон Тверской области от 23.04.2020 № 22-ЗО
29	Проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Пеновский район», путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области»	1 квартал	Глава Пеновского района Тверской области	Принят закон Тверской области от 23.04.2020 № 20-ЗО
30	Проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Сандовский район», путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области»	1 квартал	Глава Сандовского района Тверской области	Принят закон Тверской области от 23.04.2020 № 21-ЗО

<b>№</b>	<b>Наименование нормативного правового акта</b>	<b>Период внесения законопроекта</b>	<b>Субъект права законодательной инициативы</b>	<b>Дата и результат рассмотрения</b>
31	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения»	1 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 09.12.2020 № 72-ЗО
32	Проект закона Тверской области «О правовом просвещении граждан на территории Тверской области»	1 квартал	Прокурор Тверской области	Принят закон Тверской области от 05.06.2020 № 42-ЗО <i>(соисполнитель – комитет по социальной политике)</i>
33	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наградах в Тверской области»	1 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 23.04.2020 № 24-ЗО
34	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в закон Тверской области «Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в Тверской области»	1 квартал	Прокурор Тверской области	Принят закон Тверской области от 06.08.2020 № 53-ЗО
35	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Беляевской И.Н. на должность мирового судьи судебного участка № 43 Тверской области»	1 квартал	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление ЗСТО от 30.01.2020 № 958-П-6
36	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Тверской области «О Комиссии Законодательного Собрания Тверской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Тверской области»	1 квартал	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление ЗСТО от 30.01.2020 № 968-П-6

<b>№</b>	<b>Наименование нормативного правового акта</b>	<b>Период внесения законопроекта</b>	<b>Субъект права законодательной инициативы</b>	<b>Дата и результат рассмотрения</b>
37	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении на должности мировых судей Тверской области»	1 квартал	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление ЗСТО от 20.02.2020 № 971-П-6
38	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О согласовании назначения на должность главного редактора средства массовой информации газеты «Тверские ведомости» Андреенко Г.П.»	1 квартал	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление ЗСТО от 20.02.2020 № 992-П-6
39	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении на должности мировых судей Тверской области»	1 квартал	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление ЗСТО от 12.03.2020 № 997-П-6
40	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О Положении об удостоверении мирового судьи Тверской области, пребывающего в отставке»	1 квартал	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление ЗСТО от 12.03.2020 № 1003-П-6
41	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменений в Положение об удостоверении мирового судьи Тверской области»	1 квартал	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление ЗСТО от 12.03.2020 № 1004-П-6
42	Проект закона Тверской области «О представлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период с 1 января по 31 декабря 2019 года»	2 квартал	Депутат ЗСТО Голубев С.А.	Принят закон Тверской области от 30.04.2020 № 25-ЗО

<b>№</b>	<b>Наименование нормативного правового акта</b>	<b>Период внесения законопроекта</b>	<b>Субъект права законодательной инициативы</b>	<b>Дата и результат рассмотрения</b>
43	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области»	2 квартал	Избирательная комиссия Тверской области	Принят закон Тверской области от 02.06.2020 № 36-ЗО
44	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 18 закона Тверской области «О схеме управления Тверской областью»	2 квартал	Избирательная комиссия Тверской области	Принят закон Тверской области от 05.06.2020 № 41-ЗО с наименованием «О внесении изменений в закон Тверской области «О схеме управления Тверской областью»
45	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статьи 1 и 8 закона Тверской области «О защите населения и территорий области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	2 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 05.06.2020 № 40-ЗО с наименованием «О внесении изменений в закон Тверской области «О защите населения и территорий области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
46	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 1 закона Тверской области «О нарушении тишины»	2 квартал	Депутат ЗСТО Клиновский А.Э.	Принят с наименованием «О внесении изменений в статью 1 закона Тверской области «О нарушении тишины». <b>Не подписан Губернатором Тверской области</b> Исх. письмо от 17.07.2020 № 24/5272-01-ИР

<b>№</b>	<b>Наименование нормативного правового акта</b>	<b>Период внесения законопроекта</b>	<b>Субъект права законодательной инициативы</b>	<b>Дата и результат рассмотрения</b>
47	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статьи 4 и 11 закона Тверской области «О наградах и поощрениях в Тверской области»	2 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 13.07.2020 № 45-ЗО
48	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в Тверской области»	2 квартал	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Принят закон Тверской области от 06.08.2020 № 53-ЗО
49	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменений в Регламент Законодательного Собрания Тверской области и раздел I Положения о постоянных комитетах Законодательного Собрания Тверской области»	2 квартал	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление ЗСТО от 09.04.2020 № 1016-П-6
50	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении на должности мировых судей Тверской области»	2 квартал	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление ЗСТО от 09.04.2020 № 1031-П-6
51	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменения в пункт 1 постановления Законодательного Собрания Тверской области «О депутатах Законодательного Собрания Тверской области, работающих на профессиональной постоянной основе»	2 квартал	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление ЗСТО от 09.04.2020 № 1007-П-6
52	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении представителей общественности в квалификационную коллегию судей Тверской области»	2 квартал	Постоянный комитет ЗСТО	Принято постановление ЗСТО от 30.04.2020 № 1055-П-6

<b>№</b>	<b>Наименование нормативного правового акта</b>	<b>Период внесения законопроекта</b>	<b>Субъект права законодательной инициативы</b>	<b>Дата и результат рассмотрения</b>
			по государственному устройству и местному самоуправлению	
53	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О привлечении судьи, находящегося в отставке, к исполнению обязанностей мирового судьи судебного участка № 36 Тверской области»	2 квартал	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление ЗСТО от 28.05.2020 № 1057-П-6
54	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении на должности мировых судей Тверской области»	2 квартал	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление ЗСТО от 02.07.2020 № 1076-П-6
55	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменения в приложение 1 к Положению об условиях и порядке награждения наградами Тверской области»	2 квартал	Губернатор Тверской области	Принято постановление ЗСТО от 02.07.2020 № 1088-П-6 с наименованием «О внесении изменений в Положение об условиях и порядке награждения наградами Тверской области»
56	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 54 <sup>1</sup> закона Тверской области «Об административных правонарушениях».	3 квартал	Депутат ЗСТО Клиновский А.Э.	Передан на рассмотрение постоянного комитета, решение Совета ЗСТО от 14.07.2020 №1309

<b>№</b>	<b>Наименование нормативного правового акта</b>	<b>Период внесения законопроекта</b>	<b>Субъект права законодательной инициативы</b>	<b>Дата и результат рассмотрения</b>
57	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 10 <sup>1</sup> закона Тверской области «О поддержке некоммерческих организаций органами государственной власти Тверской области».	3 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 07.10.2020 № 59-ЗО
58	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 30 Избирательного кодекса Тверской области».	3 квартал	Фракция ЛДПР в Законодательном Собрании Тверской области	Отклонен, постановление ЗСТО от 29.10.2020 № 1134-П-6
59	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в Приложение к закону Тверской области «Об определении пределов нотариальных округов в границах территории Тверской области и количества должностей нотариусов в нотариальных округах»	3 квартал	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному само управлению	Принят закон Тверской области от 13.11.2020 № 67-ЗО
60	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении на должности мировых судей Тверской области»	3 квартал	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному само управлению	Принято постановление ЗСТО от 24.09.2020 № 1111-П-6
61	Проект поправок к Уставу Тверской области	4 квартал	Губернатор Тверской области и Председатель ЗСТО	Поправки приняты 29.10.2020 №23-ПУ
62	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 29.10.2020 № 62-ЗО
63	Проект закона Тверской области «О признании утратившим силу закона Тверской области «О порядке согласования представления Генерального прокурора Российской Федерации по кандидатуре для назначения на должность прокурора Тверской области»	4 квартал	Прокурор Тверской области	Принят закон Тверской области от 13.11.2020 № 68-ЗО

<b>№</b>	<b>Наименование нормативного правового акта</b>	<b>Период внесения законопроекта</b>	<b>Субъект права законодательной инициативы</b>	<b>Дата и результат рассмотрения</b>
64	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 30 Избирательного кодекса Тверской области»	4 квартал	Фракция ЛДПР в ЗСТО	Отклонен. Постановление ЗСТО от 29.10.2020 № 1134-П-6
65	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 51 закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов проведения публичных мероприятий на территории Тверской области»	4 квартал	Депутатская фракция КПРФ в ЗСТО	Отозван субъектом права законодательной инициативы. Внд. №14/680 от 29.10.2020
66	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области» и закон Тверской области «О Комиссии Законодательного Собрания Тверской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Тверской области»	4 квартал	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному само управлению	Принят закон Тверской области от 13.11.2020 № 64-ЗО
67	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»	4 квартал	Прокурор Тверской области	Принят закон Тверской области от 09.12.2020 № 70-ЗО
68	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 11 закона Тверской области «Об Общественной палате Тверской области»	4 квартал	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному само управлению	Принят закон Тверской области от 09.12.2020 № 73-ЗО
69	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области»	4 квартал	Избирательная комиссия Тверской области	Принят закон Тверской области от 05.04.2021 № 15-ЗО
70	Проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Лихославльский район», путем объединения поселений и создания вновь	4 квартал	Глава Лихославльского района Тверской области	Принят закон Тверской области от 05.04.2021 № 17-ЗО

<b>№</b>	<b>Наименование нормативного правового акта</b>	<b>Период внесения законопроекта</b>	<b>Субъект права законодательной инициативы</b>	<b>Дата и результат рассмотрения</b>
	образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области»			
71	Проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Спировский район», путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области»	4 квартал	Глава Спировского района Тверской области	Принят закон Тверской области от 05.04.2021 № 19-ЗО
72	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 1 закона Тверской области «О порядке проведения на территории Тверской области публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 23.12.2020 № 83-ЗО
73	Проект закона Тверской области «О прекращении осуществления отдельными муниципальными образованиями Тверской области государственных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния и о внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области государственными полномочиями Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 23.12.2020 № 79-ЗО
74	Проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области Рамешковский муниципальный район, путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением	4 квартал	Глава Рамешковского района Тверской области	Принят закон Тверской области от 05.04.2021 № 18-ЗО

<b>№</b>	<b>Наименование нормативного правового акта</b>	<b>Период внесения законопроекта</b>	<b>Субъект права законодательной инициативы</b>	<b>Дата и результат рассмотрения</b>
	его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области»			
75	Проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области Молоковский муниципальный район, путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области»	4 квартал	Глава Молоковского района Тверской области	Принят закон Тверской области от 05.04.2021 № 20-ЗО
76	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменения в статью 44-А Регламента Законодательного Собрания Тверской области»	4 квартал	Прокурор Тверской области	Принято постановление ЗСТО от 29.10.2020 № 1131-П-6
77	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении на должности мировых судей Тверской области»	4 квартал	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному само управлению	Принято постановление ЗСТО от 29.10.2020 № 1124-П-6
78	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке проекта федерального закона № 1036249-7 «О внесении изменений в статьи 6 и 165 Семейного кодекса Российской Федерации»	4 квартал	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному само управлению	Принято постановление ЗСТО от 29.10.2020 № 1145-П-6
79	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении на должности мировых судей Тверской области»	4 квартал	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и	Принято постановление ЗСТО от 03.12.2020 № 1149-П-6

<b>№</b>	<b>Наименование нормативного правового акта</b>	<b>Период внесения законопроекта</b>	<b>Субъект права законодательной инициативы</b>	<b>Дата и результат рассмотрения</b>
			местному самоуправлению	
80	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «Об уточнении перечня муниципальных образований Тверской области (их частей), населенных пунктов (их частей), входящих в схему одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Законодательного Собрания Тверской области»	4 квартал	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление ЗСТО от 03.12.2020 № 1166-П-6
	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении на должности мировых судей Тверской области»	4 квартал	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление ЗСТО от 18.12.2020 № 1172-П-6
	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «Об избрании представителей Законодательного Собрания Тверской области в квалификационную комиссию адвокатской палаты Тверской области»	4 квартал	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление ЗСТО от 18.12.2020 № 1190-П-6
	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О согласовании изменений в составе Комиссии по предварительному рассмотрению представлений к награждению государственными наградами Российской Федерации и наградами Тверской области»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принято постановление ЗСТО от 24.12.2020 № 1201-П-6
	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменений в Приложения к постановлению Законодательного Собрания Тверской области «О Почётной	4 квартал	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и	Принято постановление ЗСТО от 24.12.2020 № 1202-П-6

<b>№</b>	<b>Наименование нормативного правового акта</b>	<b>Период внесения законопроекта</b>	<b>Субъект права законодательной инициативы</b>	<b>Дата и результат рассмотрения</b>
	грамоте Законодательного Собрания Тверской области и Благодарности Законодательного Собрания Тверской области»		местному самоуправлению	
<b><i>Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике</i></b>				
106	Проект закона Тверской области «О правовом просвещении граждан на территории Тверской области»	1 квартал	Прокурор Тверской области	Принят закон Тверской области от 05.06.2020 № 42-ЗО (ответственный – комитет по гос.устройству и местному самоуправлению)
108	Проект закона Тверской области «О правовом просвещении граждан на территории Тверской области»	1 квартал	Прокурор Тверской области	Принят закон Тверской области от 05.06.2020 № 42-ЗО (ответственный за рассмотрение – комитет по гос.устройству и местному самоуправлению)
110	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области»	1 квартал 2017 года (22.06.2017 № 13/2845, <i>принят в 1-ом чтении, постановление ЗСТО от 13.07.2017 № 315-П-6</i> )	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 10.04.2020 № 14-ЗО

<b>№</b>	<b>Наименование нормативного правового акта</b>	<b>Период внесения законопроекта</b>	<b>Субъект права законодательной инициативы</b>	<b>Дата и результат рассмотрения</b>
111	Проект закона Тверской области «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно»	2 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 10.04.2020 № 15-ЗО
112	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статьи 6 <sup>4</sup> и 6 <sup>5</sup> закона Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке»	2 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 08.05.2020 № 29-ЗО
113	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О бесплатной юридической помощи в Тверской области».	3 квартал	Постоянный комитет ЗСТО по социальной политике	Принят закон Тверской области от 13.07.2020 № 47-ЗО
114	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 7 закона Тверской области «О реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Тверской области»	3 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 06.08.2020 № 54-ЗО
115	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 7 закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области»	3 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 07.10.2020 № 57-ЗО с наименованием «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области»
116	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статьи 4 и 8 закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 09.12.2020 № 74-ЗО
117	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 09.12.2020 № 75-ЗО

<b>№</b>	<b>Наименование нормативного правового акта</b>	<b>Период внесения законопроекта</b>	<b>Субъект права законодательной инициативы</b>	<b>Дата и результат рассмотрения</b>
118	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 1 закона Тверской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Тверской области на 2021 год»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 09.12.2020 № 76-ЗО
119	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в закон Тверской области «О детях войны в Тверской области»	4 квартал	Депутатская фракция КПРФ в ЗСТО	Передан на рассмотрение комитета. Решение Совета ЗСТО от 23.12.2020 №1455
<b><i>Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу</i></b>				
120	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке обращения Законодательного Собрания Республики Карелия к Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Якушеву В.В. по вопросу внесения изменений в Правила предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования в части увеличения предельного возраста членов молодой семьи»	1 квартал	Постоянный комитет ЗСТО по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу	Принято постановление ЗСТО от 30.01.2020 № 969-П-6
121	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке проекта федерального закона № 905546-7 «О внесении изменений в статью 155 Жилищного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части введения запрета на взимание комиссии при внесении физическими лицами платы за жилое помещение и коммунальные услуги»	1 квартал	Постоянный комитет ЗСТО по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу	Принято постановление ЗСТО от 12.03.2020 № 1006-П-6
122	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статьи 1 и 4 закона Тверской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Тверской области»	2 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 05.06.2020 № 39-ЗО с наименованием «О внесении изменений в закон Тверской области

<b>№</b>	<b>Наименование нормативного правового акта</b>	<b>Период внесения законопроекта</b>	<b>Субъект права законодательной инициативы</b>	<b>Дата и результат рассмотрения</b>
				«Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Тверской области»
123	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 12 закона Тверской области «О порядке признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда» и статью 7 закона Тверской области «О регулировании отдельных отношений в сфере предоставления на территории Тверской области жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования»	2 квартал	Постоянный комитет ЗСТО по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу	Принят закон Тверской области от 05.06.2020 № 38-ЗО
124	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О предоставлении жилых помещений жилищного фонда Тверской области»	2 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 13.07.2020 № 46-ЗО
125	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области»	3 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 07.10.2020 № 60-ЗО
126	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статьи 2 и 4 закона Тверской области «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 23.12.2020 № 81-ЗО

<b>№</b>	<b>Наименование нормативного правового акта</b>	<b>Период внесения законопроекта</b>	<b>Субъект права законодательной инициативы</b>	<b>Дата и результат рассмотрения</b>
127	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 23.12.2020 № 80-ЗО
128	Проект закона Тверской области «О перераспределении между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 28.12.2020 № 86-ЗО
<b><i>Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по экономической политике и предпринимательству</i></b>				
129	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Тверской области»	2 квартал	Депутатская фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в ЗСТО	Принят закон Тверской области от 05.06.2020 № 37-ЗО
130	Проект закона Тверской области «О признании утратившим силу закона Тверской области «Об ограничении на территории Тверской области розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для них, а также иной никотиносодержащей продукции»	4 квартал	Прокурор Тверской области	Принят закон Тверской области от 09.12.2020 № 70-ЗО
131	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в закон Тверской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тверской области»	4 квартал	Прокурор Тверской области	Передан на рассмотрение комитета. Решение Совета ЗСТО от 02.12.2020 № 1403

**ИНФОРМАЦИЯ**  
**о рассмотрении экспертных заключений**  
**Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области,**  
**протестов прокуратуры Тверской области, судебных дел в 2020 году**

<b>№</b>	<b>Наименование правового акта, принятого Законодательным Собранием Тверской области</b>	<b>Экспертное заключение Управления Минюста РФ по Тверской области/протест Прокуратуры Тверской области/ судебный акт/заключение о независимой антикоррупционной экспертизе</b>	<b>Меры, принятые Законодательным Собранием Тверской области</b>
1.	Закон Тверской области от 14.07.2003 № 46-ЗО «Об административных правонарушениях»	Экспертное заключение Управления Минюста РФ по Тверской области от 13.04.2020 № 69/02-19/1383	Решением Комиссии по законопроектной деятельности Правительства Тверской области в 2018 году создана рабочая группа по разработке проекта нового закона Тверской области «Об административных правонарушениях в Тверской области» в новой редакции. Подготовлен проект закона, устраниющий нормы, противоречащие федеральному законодательству.
2.	Закон Тверской области от 10.10.2006 № 98-ЗО «О регулировании отдельных вопросов проведения публичных мероприятий на территории Тверской области» (пункт 5 части 3 статьи 5.1)	Экспертное заключение Управления Минюста РФ по Тверской области от 08.07.2020 №69/02-19/1002	Закон Тверской области от 24.07.2020 № 48-ЗО «О внесении изменения в статью 5.1 Закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов проведения публичных мероприятий на территории Тверской области»
3.	Закон Тверской области от 14.07.2003 № 46-ЗО «Об административных правонарушениях» (подпункт 12 пункта 1 статьи 10 и статья 56.1)	Решение Тверского областного суда от 21.12.2020 по делу № За-170/2020 – удовлетворен адм. иск Косёнкина И. В. Решение не обжаловано и вступило в силу 26.01.2020.	Закон Тверской области от 09.12.2020 № 71-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»

4.	<p>Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О градостроительной деятельности на территории Тверской области»</p>	<p>Копия заключения (поступила из Правительства Тверской области) от 02.03.2020 по результатам независимой антикоррупционной экспертизы Чернышова Алексея Евгеньевича, аккредитованного распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 31.07.2018 № 867-р в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.</p>	<p>Копия заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы рассмотрена в Законодательном Собрании Тверской области с участием Чернышова А.Е. По результатам рассмотрения независимому эксперту направлен мотивированный ответ. Принят закон Тверской области от 08.05.2020 № 32-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О градостроительной деятельности на территории Тверской области»</p>
----	--	--	--