



**Законодательное Собрание Тверской области**

**ДОКЛАД**  
**«О состоянии законодательства**  
**Тверской области в 2018 году»**



г. Тверь  
2019

## СОДЕРЖАНИЕ

	<b>Введение.....</b>	3
<b>Раздел 1</b>	<b>Количественные характеристики деятельности</b>	
	Законодательного Собрания Тверской области.....	4
<b>Раздел 2</b>	<b>Законодательство Тверской области.....</b>	9
<b>Подраздел 1</b>	<b>Законодательство в сфере государственного устройства и местного самоуправления.....</b>	9
	Законодательство в сфере государственного устройства.....	9
	Законодательство о статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области, о государственной гражданской службе Тверской области .....	11
	Законодательство о выборах и референдумах .....	12
	Законодательство о порядке опубликования нормативных правовых актов.....	13
	Законодательство в сфере местного самоуправления.....	14
	Законодательство в сфере административно-территориального устройства Тверской области.....	16
	Законодательство в сфере административных правонарушений.....	17
	Законодательство в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка.....	19
	Законодательство в сфере гражданской обороны.....	22
	Законодательство Тверской области в сфере правосудия, прокуратуры и адвокатуры.....	22
	Законодательство в сфере регулирования институтов гражданского общества.....	24
	Законодательство о почетных званиях, наградах.....	25
<b>Подраздел 2</b>	<b>Законодательство в социальной сфере.....</b>	26
	Законодательство в сфере здравоохранения.....	26
	Законодательство в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства; в сфере социальной защиты.....	27
	Законодательство в сфере молодежной политики и патриотического воспитания граждан .....	31
	Законодательство в сфере культуры, охраны памятников истории и культуры.....	32
	Законодательство в сфере физической культуры и спорта.....	33
<b>Подраздел 3</b>	<b>Законодательство в сфере экономики, аграрной, промышленной политики и природопользования.....</b>	34
	Законодательство в сфере управления государственным имуществом и приватизации.....	34
	Законодательство в сфере природопользования и недропользования..	37
	Законодательство в сфере аграрной политики.....	38
	Законодательство в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства.....	39

	Законодательство в сфере транспортного обслуживания.....	42
	Законодательство в сфере экономической политики .....	45
<b>Подраздел 4</b>	<b>Законодательство в сфере бюджетной и налоговой политики.....</b>	<b>47</b>
<b>Раздел 3</b>	<b>Деятельность Законодательного Собрания Тверской области по реализации послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2018 год.....</b>	<b>54</b>
<b>Раздел 4</b>	<b>Контрольная деятельность Законодательного Собрания Тверской области.....</b>	<b>62</b>
<b>Раздел 5</b>	<b>Мониторинг правоприменения.....</b>	<b>79</b>
<b>Раздел 6</b>	<b>Взаимодействие Законодательного Собрания Тверской области с участниками нормотворческого процесса.....</b>	<b>113</b>
<b>Раздел 7</b>	<b>Деятельность Законодательного Собрания Тверской области по совершенствованию федерального законодательства.....</b>	<b>118</b>
<b>Раздел 8</b>	<b>Деятельность Молодежной палаты при Законодательном Собрании Тверской области.....</b>	<b>132</b>
<b>Приложение 1</b>	Перечень поправок к Уставу Тверской области, законов Тверской области, принятых Законодательным Собранием Тверской области в 2018 году.....	138
<b>Приложение 2</b>	Информация о выполнении примерной программы законопроектных работ Законодательного Собрания Тверской области за 2018 год.....	143
<b>Приложение 3</b>	Информация о рассмотрении экспертных заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области; о судебных актах в 2018 году.....	170

## ВВЕДЕНИЕ

Доклад «О состоянии законодательства Тверской области в 2018 году» является базовым аналитическим документом Законодательного Собрания Тверской области.

Целью подготовки Доклада как формы публичного отчета Законодательного Собрания о результатах и планах законотворческой деятельности является системное изложение основных результатов законотворческой деятельности Законодательного Собрания Тверской области по основным сферам правового регулирования.

В настоящее время в большинстве субъектов Российской Федерации сложилась практика подготовки комплексных отчетов о деятельности представительных органов власти.

Доклад «О состоянии законодательства Тверской области в 2018 году» – восьмой по счету. При его подготовке использован опыт предыдущих докладов, первый из которых был издан в 2009 году.

Регулярная подготовка Законодательным Собранием Тверской области периодических докладов стала системной формой анализа исполнения регионального законодательства, научной и теоретической основой его развития. Доклады о состоянии законодательства Тверской области направляются в Совет законодателей при Федеральном Собрании Российской Федерации.

В восьми разделах доклада отражен не только общий характер деятельности Законодательного Собрания Тверской области по осуществлению конституционно закрепленных полномочий, но и результаты правотворческой работы постоянных комитетов областного парламента в таких сферах общественных отношений, как государственное устройство, местное самоуправление, бюджетный процесс, экономическая политика, социальная сфера, природопользование, строительство и ЖКХ.

При этом учитывается, что совершенствование отраслевого регионального законодательства в отчетный период было обусловлено в немалой степени динамикой федеральной нормативной базы, отражающей все многообразие социально-экономических и общественно-политических процессов, произошедших в нашей стране в 2018 году.

Концептуально структура Доклада «О состоянии законодательства Тверской области в 2018 году» выстроена таким образом, чтобы сохранить общую преемственность с предыдущими докладами. Особый акцент в Докладе 2018 года сделан на сферу взаимодействия Законодательного Собрания с другими участниками нормотворческого процесса. Важное место в Докладе занимает раздел «Деятельность Законодательного Собрания Тверской области по совершенствованию федерального законодательства».

Содержащиеся в Докладе анализ показателей контрольной деятельности Законодательного Собрания и данные мониторинга правоприменительной практики отражают важные аспекты деятельности областного парламента по повышению общей эффективности и культуры законотворчества.

Значительное место в Докладе посвящено деятельности Законодательного Собрания Тверской области по реализации послания Президента Российской Федерации.

Особого внимания заслуживает изучение раздела о контрольной деятельности областного парламента.

## **РАЗДЕЛ 1. КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

В 2018 году депутатами Законодательного Собрания Тверской области (далее – Законодательное Собрание) VI созыва проведено 14 заседаний, на которых принято 82 закона Тверской области (в том числе 1 поправка к Уставу Тверской области).

### **Основные статистические показатели, отражающие деятельность Законодательного Собрания Тверской области в 2018 году**

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование показателя</b>	<b>Значение показателя</b>
1.	Рассмотрено вопросов	199
2.	Рассмотрено проектов законов*, всего	84
3.	Принято законов Тверской области*	82
4.	Принято постановлений, всего	269
	в том числе:	
	о проектах законов и законах Тверской области *	166
	о законодательных инициативах Законодательного Собрания Тверской области по внесению в ГД ФС РФ проектов федеральных законов	6
	об обращениях Законодательного Собрания Тверской области в федеральные органы государственной власти	-
	о поддержке законодательных инициатив по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов, о поддержке обращений законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации в федеральные органы государственной власти, о проектах федеральных законов	30
	по другим вопросам	67

\* в том числе 1 поправка к Уставу Тверской области.

### **Информация о деятельности Совета Законодательного Собрания Тверской области в 2018 году**

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование показателя</b>	<b>Значение показателя</b>
1.	Проведено заседаний	55
2.	Рассмотрено вопросов, всего	355
	в том числе:	
2.1.	о проектах законов Тверской области	91
2.2.	о проектах постановлений ЗСТО, всего	91
2.3.	рассмотрено других вопросов	173
3.	Принято решений	335
4.	Протокольные поручения	20

В соответствии со статьей 87 Устава Тверской области в Законодательном Собрании образованы постоянные комитеты. Основные функции постоянных комитетов Законодательного Собрания определены в Положении о постоянных комитетах Законодательного Собрания Тверской области, утвержденном постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 24.02.1998 № 22.

Депутатами VI созыва были сформированы следующие постоянные комитеты с членским составом по состоянию на 1 января 2019 года:

- по аграрной политике и природопользованию (7 депутатов);
- по бюджету и налогам (8 депутатов);
- по государственному устройству и местному самоуправлению (5 депутатов);
- по социальной политике (6 депутатов);
- по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу (7 депутатов);
- по экономической политике и предпринимательству (6 депутатов).

В состав депутатского корпуса Законодательного Собрания VI созыва вошли 40 депутатов. В связи с избранием депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации полномочия депутата Законодательного Собрания Тверской области Веремеенко Сергея Алексеевича были прекращены досрочно с 13 сентября 2018 года на основании его заявления о сложении полномочий (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 13.09.2018 № 578-П-6).

#### **Информация о деятельности постоянных комитетов Законодательного Собрания в 2018 году**

Показатель	Количество (ед.)					
	по аграрной политике и природопользованию	по бюджету и налогам	по государственному устройству и местному самоуправлению	по социальной политике	по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу	по экономической политике и предпринимательству
<b>Проведено заседаний постоянного комитета</b>	<b>14</b>	<b>14</b>	<b>19</b>	<b>15</b>	<b>13</b>	<b>7</b>
<b>Рассмотрено вопросов</b>	<b>41</b>	<b>29</b>	<b>100</b>	<b>43</b>	<b>58</b>	<b>24</b>
<b>Подготовлено проектов нормативных правовых актов к рассмотрению Законодательным Собранием Тверской области</b>	<b>31</b>	<b>54</b>	<b>148</b>	<b>64</b>	<b>47</b>	<b>13</b>
<u><b>в том числе</b></u> <u><b>законопроектов</b></u>	<b>7</b>	<b>17</b>	<b>35</b>	<b>21</b>	<b>16</b>	<b>4</b>

<i>из них, внесенных в порядке законодательной инициативы постоянным комитетом</i>	1	-	9	6	4	1
<u>в том числе проектов постановлений</u>	24	37	113	43	31	9
<i>из них, внесенных в порядке законодательной инициативы постоянным комитетом</i>	9	6	80	8	7	2
<i>из них о принятии законопроекта в первом чтении</i>	7	16	24	19	12	3
<i>из них о принятии закона</i>	7	15	25	19	12	3
<b>Рассмотрено вопросов в качестве комитета-соисполнителя</b>	<b>2</b>	-	<b>2</b>	<b>5</b>	<b>2</b>	<b>3</b>
<b>Рассмотрено информации</b>	<b>10</b>	<b>5</b>	<b>7</b>	<b>12</b>	<b>24</b>	<b>16</b>
<u>в том числе</u> <u>исполнительных органов</u> <u>государственной власти</u> <u>Тверской области</u>	6	2	1	4	17	10
<u>в том числе отчетов</u> <u>контрольно-счетной</u> <u>палаты</u>	1	1	-	7	3	-
<u>в том числе иных</u> <u>информаций</u>	3	2	6	1	4	6
<b>Рассмотрено проектов федеральных законов</b>	<b>11</b>	<b>3</b>	<b>11</b>	<b>3</b>	<b>11</b>	-
<u>в том числе</u> <u>подготовленных</u> <u>Законодательным</u> <u>Собранием Тверской</u> <u>области</u>	6	-	-	-	-	-
<b>Рассмотрено обращений представительных органов государственной власти субъектов Российской</b>	<b>4</b>	-	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>4</b>	-

<b>Федерации</b>						
<b>Проведено заседаний «круглых столов», депутатских слушаний и т.п.</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>1</b>	<b>6</b>	<b>8</b>	<b>1</b>
<b>Проведено заседаний рабочих групп по доработке проектов нормативных правовых актов</b>	<b>5</b>	<b>-</b>	<b>7</b>	<b>2</b>	<b>8</b>	<b>-</b>

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 12 закона Тверской области от 20.10.1994 № 4 «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области», статьей 41 Регламента Законодательного Собрания Тверской области в Законодательном Собрании сформированы и действуют четыре депутатских объединения (фракции):

депутатское объединение - депутатская фракция Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании Тверской области (депутатская фракция ЕДИНАЯ РОССИЯ);

депутатское объединение - депутатская фракция политической партии «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» в Законодательном Собрании Тверской области (фракция КПРФ);

депутатское объединение - фракция Политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании Тверской области (фракция СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ);

депутатское объединение - фракция политической партии ЛДПР - «Либерально-демократическая партия России» (фракция ЛДПР).

Порядок деятельности депутатских фракций определяется Регламентом Законодательного Собрания и актами, регулирующими их деятельность (Положениями о фракциях).

В 2018 году фракцией ЕДИНАЯ РОССИЯ проведено 11 собраний фракции; фракцией КПРФ – 12; фракцией СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – 1; фракцией ЛДПР – 11.

Статьей 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» определены основные полномочия законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, среди которых – принятие устава субъекта Российской Федерации и поправок к нему; законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Перечень поправок к Уставу Тверской области и законов Тверской области с разбивкой по заседаниям Законодательного Собрания приведен в приложении 1 к настоящему Докладу.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 100 Устава Тверской области право законодательной инициативы в Законодательном Собрании Тверской области принадлежит постоянному комитету Законодательного Собрания, депутатской фракции, группе депутатов Законодательного Собрания, депутату Законодательного Собрания, Губернатору, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителям от Законодательного Собрания Тверской области и Правительству Тверской области, представительным органам местного самоуправления, главам муниципальных образований,

избирательной комиссии Тверской области, прокурору Тверской области, Уполномоченному по правам человека в Тверской области, Общественной палате Тверской области, в порядке, предусмотренном законом Тверской области – гражданам, а в случаях, установленных федеральным законом, – Правительству Тверской области.

В таблице представлены сведения о принятых законах Тверской области в разрезе субъектов права законодательной инициативы за 2018 год.

<b>Субъект права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Тверской области</b>	<b>Количество законодательных инициатив</b>
<b>Всего, в том числе:</b>	82
Постоянный комитет Законодательного Собрания	17
Депутатская фракция	3
Группа депутатов Законодательного Собрания	-
Депутат Законодательного Собрания	1
Губернатор Тверской области	41
Председатель Законодательного Собрания Тверской области	-
Губернатор Тверской области и Председатель Законодательного Собрания Тверской области	1 (ПУ)
Член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представитель от Законодательного Собрания Тверской области и Правительства Тверской области	-
Представительный орган местного самоуправления	3
Глава муниципального образования	-
Избирательная комиссия Тверской области	3
Прокурор Тверской области	3
Уполномоченный по правам человека в Тверской области	-
Общественная палата Тверской области	-
Граждане	-
Правительство Тверской области	10

\* Без учета внесенных поправок к проектам законов.

Деятельность Законодательного Собрания в 2018 году, как и в предыдущие годы, была направлена на создание и совершенствование нормативной правовой базы. Совершенствование нормативной правовой базы обусловлено как изменением федерального законодательства, так и правоприменительной практикой.

Законотворческая деятельность Законодательного Собрания имеет плановую основу. Правовые основы планирования законопроектной деятельности определены законом Тверской области от 16.03.2004 № 13-ЗО «О нормативных правовых актах Тверской области», согласно статье 9 которого подготовка нормативных правовых актов Тверской области осуществляется на плановой основе в целях создания единой системы нормативных правовых актов Тверской области, обеспечения гласности в нормотворческой деятельности.

Согласно названной норме закона Тверской области планы подготовки проектов нормативных правовых актов Тверской области могут быть текущими (рассчитанными на срок не более одного года) и перспективными (рассчитанными на срок до пяти лет).

Примерная программа законопроектных работ Законодательного Собрания Тверской области на квартал формируется с учетом предложений субъектов права законодательной инициативы и утверждается постановлением Законодательного Собрания Тверской области. Примерная программа законопроектных работ Законодательного Собрания Тверской области не исключает возможности подготовки проектов, не включенных в Примерную программу законопроектных работ. Примерная программа законопроектных работ Законодательного Собрания на 2018 год была утверждена постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 25.01.2018 № 423-П-6, в которое 25.10.2018 были внесены изменения.

Информация о выполнении примерной программы законопроектных работ представлена в приложении 2 к настоящему Докладу.

В Законодательном Собрании Тверской области проводится анализ изменений федерального законодательства. Как правило, один раз в месяц правовым управлением аппарата Законодательного Собрания готовится информация о состоянии законодательства, которая содержит конкретные предложения по внесению изменений в отдельные нормативные правовые акты, принятые Законодательным Собранием Тверской области, либо по принятию новых нормативных правовых актов. Указанная информация направляется Председателю Законодательного Собрания Тверской области, рассматривается на Совете Законодательного Собрания Тверской области, направляется в Комиссию по законопроектной деятельности Правительства Тверской области и в постоянные комитеты Законодательного Собрания.

Необходимость своевременного приведения законодательных актов Тверской области в соответствие с федеральным законодательством остается актуальной.

Следует отметить, что большинство противоречий, связанных с изменением федерального законодательства, в законах Тверской области и постановлениях Законодательного Собрания Тверской области устраняется Законодательным Собранием Тверской области самостоятельно. Актов прокурорского реагирования в 2018 году не поступало. Информация о поступивших в отчетный период экспертных заключениях Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области и результатах их рассмотрения, а также об обжаловании норм законов Тверской области в судах представлена в приложении 3 к настоящему Докладу.

В 2018 году в Законодательное Собрание Тверской области не поступали заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы на нормативные правовые акты, принятые Законодательным Собранием, и проекты нормативных правовых актов, принятие которых находится в пределах полномочий Законодательного Собрания, от лиц, аккредитованных Министерством юстиции Российской Федерации в качестве экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы.

## **РАЗДЕЛ 2. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **Подраздел 1. Законодательство в сфере государственного устройства и местного самоуправления**

#### **Законодательство в сфере государственного устройства**

В соответствии со статьями 5 и 66 Конституции Российской Федерации в состав Российской Федерации входят субъекты Российской Федерации, одним из которых является область. Область имеет свой устав и законодательство. Статус области определяется Конституцией Российской Федерации и уставом области, принимаемым законодательным (представительным) органом соответствующего субъекта Российской Федерации.

Устав Тверской области принят Законодательным Собранием Тверской области 05.11.1996 и вступил в силу 04.12.1998. Уставом закреплены основы статуса Тверской области,

как субъекта Российской Федерации, определены принципы взаимодействия между органами государственной власти Тверской области, государственными органами Тверской области, органами местного самоуправления Тверской области.

Исходя из положений статей 15 и 76 Конституции Российской Федерации, конституции (уставы) субъектов Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации должны соответствовать положениям Конституции Российской Федерации, а также федеральным конституционным законам и федеральным законам, принятым по предметам исключительного ведения Российской Федерации и совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В период действия Устава Тверской области в него более 20 раз вносились изменения.

В 2018 году в отдельные статьи Устава Тверской области внесены поправки (поправки к Уставу Тверской области от 16.07.2018 № 22-ПУ), в соответствии с которыми упразднены следующие государственные должности Тверской области: «первый заместитель Председателя Законодательного Собрания Тверской области», «первый заместитель Председателя Правительства Тверской области», «министр Правительства Тверской области - постоянный представитель Губернатора Тверской области в Законодательном Собрании Тверской области». Государственная должность Тверской области «руководитель аппарата Правительства Тверской области» преобразована в государственную должность Тверской области «заместитель Председателя Правительства Тверской области - руководитель аппарата Правительства Тверской области».

Корреспондирующие изменения нашли свое отражение в законе Тверской области «О контрольной деятельности Законодательного Собрания Тверской области» (закон Тверской области от 25.07.2018 № 30-ЗО) и в законе Тверской области «О Правительстве Тверской области» (закон Тверской области от 16.07.2018 № 24-ЗО).

В сентябре 2018 года депутат Законодательного Собрания Тверской области Веремеенко Сергей Алексеевич избран депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, что послужило основанием для досрочного прекращения его полномочий как депутата Законодательного Собрания Тверской области с 13 сентября 2018 года (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 13.09.2018 № 578-П-6).

В соответствии со статьей 87 Устава Тверской области к полномочиям Законодательного Собрания Тверской области по вопросам организации и обеспечения государственной власти в области относится образование из числа депутатов постоянных комитетов и избрание их руководителей (председателей).

Статьей 21 Регламента Законодательного Собрания Тверской области установлено, что председатель постоянного комитета Законодательного Собрания избирается Законодательным Собранием на основании предложения соответствующего постоянного комитета Собрания из числа депутатов Законодательного Собрания - членов соответствующего постоянного комитета на срок полномочий Законодательного Собрания.

В связи с прекращением депутатских полномочий Веремеенко С.А., являвшегося председателем постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию, новым председателем по предложению данного постоянного комитета избран депутат Кушнарев Александр Леонидович (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 27.09.2018 № 582-П-6).

В целях оптимизации деятельности Законодательного Собрания Тверской области в 2018 году трижды вносились изменения в Регламент Законодательного Собрания Тверской области (далее – Регламент).

Так, постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 15.02.2018 № 438-П-6 восполнен пробел в Регламенте. Предусмотрен порядок дополнения состава субъектов законодательной инициативы, внесших инициативу, другими субъектами

законодательной инициативы. Согласно изменениям состав субъектов права законодательной инициативы, зафиксированный в соответствии со статьей 55 Регламента при внесении в Законодательное Собрание проекта правового акта (за исключением проекта Устава Тверской области, поправок к Уставу Тверской области) может быть дополнен другими субъектами права законодательной инициативы. Включение в состав субъектов права законодательной инициативы нового субъекта допускается до дня рассмотрения постоянным комитетом, ответственным за его подготовку, проекта закона в первом чтении, проекта иного правового акта и осуществляется по письменному заявлению на имя Председателя Законодательного Собрания при наличии письменного согласия субъекта (субъектов) права законодательной инициативы, внесшего (внесших) проект правового акта в Законодательное Собрание.

Изменения, внесенные в Регламент постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 16.07.2018 № 551-П-6, обусловлены принятием поправок к Уставу Тверской области в части упразднения отдельных государственных должностей Тверской области.

Согласно постановлению Законодательного Собрания Тверской области от 25.10.2018 № 608-П-6 «О внесении изменения в статью 13 Регламента Законодательного Собрания Тверской области» заместитель Председателя Законодательного Собрания может возглавлять один из постоянных комитетов Законодательного Собрания.

В соответствии с постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 22.11.2018 № 650-П-6 председатель постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению Клиновский Александр Эдуардович избран заместителем Председателя Законодательного Собрания Тверской области.

### **Законодательство о статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области, о государственной гражданской службе Тверской области**

Законом Тверской области от 11.05.2018 № 22-ЗО внесены изменения в статью 28 закона Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области». Изменениями предусмотрено, что депутату законодательного Собрания возмещаются расходы на служебные поездки, связанные с осуществлением депутатской деятельности. Возмещение осуществляется на основе соответствующих документов на условиях и в порядке, установленных Законодательным Собранием Тверской области. В целях реализации этой нормы Законодательным Собранием Тверской области принято постановление от 26.04.2018 № 491-П-6 «О Порядке выплаты депутату Законодательного Собрания Тверской области денежной компенсации (возмещения) расходов, связанных с оплатой стоимости проезда в служебных поездках».

В 2018 году проведена работа по приведению в соответствие с федеральным законодательством законов Тверской области в сфере регулирования вопросов гражданской службы, замещения должностей государственной гражданской службы Тверской области.

Законом Тверской области от 16.07.2018 № 25-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» внесены изменения в статьи 8, 10.1, 15, 16, 24, 25 и 29 закона Тверской области от 21.06.2005 № 89-ЗО «О государственной гражданской службе Тверской области», в приложения 3, 7 и 11 к названному областному закону, в приложение 4 к закону Тверской области от 09.12.2005 № 145-ЗО «Об оплате труда государственных гражданских служащих Тверской области».

Закон принят в целях приведения указанных законов Тверской области в соответствие с федеральным законодательством в части регулирования следующих вопросов:  
профессионального развития;

использования в кадровой работе федеральной государственной информационной системы;

квалификационных требований к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, которые необходимы для замещения должностей государственной гражданской службы,

порядка выплаты пенсии за выслугу лет.

### **Законодательство о выборах и референдумах**

В соответствии со статьей 3 Конституции Российской Федерации референдум и свободные выборы являются высшим непосредственным выражением власти народа.

Избирательным кодексом Тверской области (закон Тверской области от 07.04.2003 № 20-ЗО) определен порядок организации и проведения выборов Губернатора Тверской области, депутатов Законодательного Собрания Тверской области, органов местного самоуправления муниципальных образований на территории Тверской области в соответствии с Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Федеральным законом от 26.11.1996 № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления», иными федеральными законами, Уставом Тверской области.

В Избирательный кодекс Тверской области (далее также – Избирательный кодекс) в отчетный период дважды вносились изменения (законами Тверской области от 11.05.2018 № 19-ЗО и от 09.11.2018 № 48-ЗО). Принятие этих законов обусловлено изменением Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Законом Тверской области от 11.05.2018 № 19-ЗО внесены изменения в Избирательный кодекс, установившие новый порядок голосования избирателей – голосование по месту нахождения на основании заявления, которое применяется вместо голосования по открепительным удостоверениям и досрочного голосования. Данный порядок применяется на выборах Губернатора Тверской области и выборах депутатов Законодательного Собрания Тверской области. Одновременно исключено положение о необходимости формирования избирательных участков на пятилетний срок. Предусмотрены дополнительные основания для уточнения границ избирательных участков. В Избирательный кодекс включена норма, которой установлены дополнительные меры по обеспечению голосования избирателей, являющихся инвалидами, в зависимости от группы инвалидности и видов стойких расстройств функций организма. Изменениями предусмотрен порядок формирования нового состава избирательной комиссии Тверской области, избирательной комиссии муниципального образования, территориальной, участковой комиссии, срок полномочий которых истекает в период избирательной кампании, кампании референдума; а также порядок формирования участковых комиссий вне периода избирательной кампании на избирательных участках, образованных в результате уточнения перечня избирательных участков. Уточнен порядок указания адреса места жительства избирателя, лица, осуществляющего сбор подписей. Предусмотрено, что выборы депутатов представительных органов поселений с численностью населения менее 3000 человек, а также представительных органов поселений и представительных органов городских округов с численностью менее 15 депутатов проводятся по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам.

При внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области учтены изменения, внесенные федеральными законами от 01.06.2017 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 05.02.2018 № 1-ФЗ «О внесении изменений в статью 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 42 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»,

от 18.04.2018 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования организации местного самоуправления».

Закон Тверской области от 09.11.2018 № 48-ЗО, которым внесены изменения в Избирательный кодекс Тверской области, направлен на повышение роли общественного контроля в избирательном процессе. В Избирательный кодекс включены нормы, регламентирующие порядок назначения наблюдателей в избирательные комиссии, а также изменены сроки выдвижения и регистрации кандидатов (списков кандидатов) в депутаты представительных органов местного самоуправления. Принятие данного закона Тверской области обусловлено необходимостью приведения Избирательного кодекса Тверской области в соответствие с Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 03.07.2018 № 184-ФЗ.

В 2018 году принят базовый закон Тверской области от 10.12.2018 № 70-ЗО «О местном референдуме в Тверской области», которым был признан утратившим силу действовавший ранее закон Тверской области от 22.09.1994 № 2 «О местных референдумах в Тверской области». Указанный закон разработан и внесен в порядке реализации права законодательной инициативы избирательной комиссией Тверской области. Принятие данного законопроекта обусловлено необходимостью отражения в законе Тверской области «О местном референдуме в Тверской области» всех изменений, внесенных в федеральное законодательство о референдумах.

### **Законодательство о порядке опубликования нормативных правовых актов**

Законом Тверской области от 16.03.2004 № 13-ЗО «О нормативных правовых актах Тверской области» установлена система нормативных правовых актов Тверской области, определен порядок их подготовки, принятия, обнародования, вступления в силу и действия. В истекшем году этот закон дважды корректировался (законы Тверской области от 09.11.2018 № 55-ЗО, от 28.12.2018 № 75-ЗО).

В связи с обращением Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области и в целях обеспечения получения гражданами и организациями в свободном, круглосуточном доступе актуальной достоверной информации о действующих нормативных правовых актах Тверской области законом Тверской области от 09.11.2018 № 55-ЗО внесены изменения в статью 14 закона Тверской области «О нормативных правовых актах Тверской области».

Закон дополнен нормой, которой предусмотрено, что официальными являются тексты нормативных правовых актов Тверской области, включенные в электронном виде в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, доступ к которому обеспечивается через портал Министерства юстиции Российской Федерации «Нормативные правовые акты в Российской Федерации» (<http://pravo-minjust.ru>, <http://право-минюст.рф>).

Законом Тверской области от 28.12.2018 № 75-ЗО внесены изменения в пункт 5 статьи 14 закона Тверской области от 16.03.2004 № 13-ЗО «О нормативных правовых актах Тверской области» в части определения газеты «Тверские ведомости» в качестве единственного официального печатного органа для официального опубликования нормативных правовых актов Губернатора Тверской области, Правительства Тверской области, государственных органов Тверской области, за исключением территориальных избирательных комиссий Тверской области. Одновременно внесены изменения в часть 2 статьи 2 закона Тверской области от 30.04.2002 № 31-ЗО «О представителях общественности в квалификационной коллегии судей Тверской области» в части опубликования информации о порядке и сроках внесения предложений по кандидатам на назначение представителей общественности в квалификационной коллегии судей Тверской области, о перечне необходимых для представления документов только в газете «Тверские ведомости»; а также в статью 13 закона Тверской области от 09.04.2008 № 49-ЗО «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области» в части определения

только газеты «Тверские ведомости» в качестве источника опубликования информации, извещений и сообщений в случаях, предусмотренных Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

### **Законодательство в сфере местного самоуправления**

В развитие норм Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и в целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации в Тверской области принят закон от 09.11.2007 № 121-ЗО «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области» (далее также – закон Тверской области № 121-ЗО). На основании изменений федерального законодательства в 2018 году в него дважды вносились изменения (от 06.02.2018 № 4-ЗО, от 16.07.2018 № 25-ЗО).

В соответствии с законодательной инициативой Собрания депутатов Старицкого района Тверской области принят закон Тверской области от 06.02.2018 № 4-ЗО «О внесении изменения в статью 5.1 закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области». Предметом регулирования данного закона является изменение порядка предоставления дополнительных гарантий муниципальным служащим в виде денежной выплаты на лечение и отдых. В целях исключения образования задолженности по денежной выплате на лечение и отдых в случае увольнения или сокращения, а также для выравнивания денежного содержания служащих с учетом выплаты на лечение и отдых в течение года предусмотрено исключение обязательного единовременного характера осуществления ежегодной выплаты на лечение и отдых. Порядок и периодичность указанной выплаты определяется самостоятельно органами местного самоуправления.

Законом Тверской области от 16.07.2018 № 25-ЗО внесены изменения в статьи 3 и 11.2 закона Тверской области № 121-ЗО. Установлены типовые квалификационные требования к стажу муниципальной службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки: по высшим и главным должностям муниципальной службы – не менее 2 лет стажа муниципальной службы или стажа работы по специальности, направлению подготовки; по ведущим, старшим и младшим должностям муниципальной службы – без предъявления требований к стажу. Уточнены нормы о проверке достоверности и полноты сведений, представленных гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, и гражданами при поступлении на муниципальную службу в части, касающейся только профилактики коррупционных правонарушений.

В истекшем году приняты законы Тверской области:

от 07.04.2018 № 16-ЗО «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Кашинский район», путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом городского округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области»;

от 07.04.2018 № 17-ЗО «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Нелидовский район», путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом городского округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области».

Указанные законы разработаны в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на основании инициативы Совета депутатов городского поселения город Кашин, поддержанной Собранием депутатов Кашинского района, Советами депутатов Барыковского, Булатовского, Верхнетроицкого, Давыдовского, Карабузинского, Пестриковского, Письяковского, Славковского, Уницкого, Фарафоновского и Шепелевского сельских поселений Кашинского района Тверской области, и с согласия населения каждого из поселений,

выраженного представительным органом каждого из объединяемых поселений; на основании инициативы Совета депутатов городского поселения город Нелидово, поддержанной Собранием депутатов Нелидовского района, Советами депутатов Земцовского, Нелидовского, Новоселковского, Селянского и Высокинского сельских поселений, и с согласия населения каждого из поселений, выраженного представительным органом каждого из объединяемых поселений (соответственно).

Предметом регулирования указанных законов Тверской области является преобразование муниципальных образований, создание вновь образованных городских поселений с наделением каждого из вновь образованных муниципальных образований статусом городского округа.

Создание вновь образованных муниципальных образований направлено на оптимизацию территориальной организации органов местного самоуправления, совершенствование и повышение эффективности управления, сокращение административно-управленческого аппарата и затрат на его содержание, оптимизацию расходов и создание новой надежной доходной базы местного бюджета, повышение инвестиционного потенциала, развитие хозяйственной, коммунальной и социальной инфраструктуры.

Одновременно законами Тверской области от 07.04.2018 № 16-ЗО и от 07.04.2018 № 17-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 18.01.2005 № 4-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных районов», в том числе в части дополнения перечнями населенных пунктов, входящих в территории новых городских округов.

Правительство Российской Федерации по предложению Законодательного Собрания Тверской области распоряжением от 11.10.2018 № 2182-р переименовало расположенную в Бурашевском сельском поселении Калининского района Тверской области деревню Алексеевское (в районе с. Покровское) в деревню Малое Алексеевское. В связи с этим законом Тверской области от 10.12.2018 № 61-ЗО внесено соответствующее изменение в перечень населенных пунктов по поселениям Калининского района (приложение № 1 к закону Тверской области от 28.02.2005 № 26-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Калининский район» и наделении их статусом городского, сельского поселения»).

В отчетном периоде в Законодательное Собрание Тверской области поступили предложения Удомельской городской Думы о переименовании территориальных единиц (географических объектов) деревни Михайлово (бывшее Порожкинское сельское поселение) в деревню Михайлово-Верескуновское, деревни Попово (бывшее Еремковское сельское поселение) в деревню Попово-Еремковское, деревни Погорелец (бывшее Котлованское сельское поселение) в деревню Погорелец-Липенский, деревни Староселье (бывшее Котлованское сельское поселение) в деревню Староселье-Липенское, деревни Филиппково (бывшее Котлованское сельское поселение) в деревню Филиппово-Липенское Удомельского городского округа. Законодательным Собранием в соответствии с частью 2 статьи 9 Федерального закона от 18.12.1997 № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов» указанные предложения рассмотрены, население соответствующих территорий проинформировано о необходимых затратах и в соответствии с принятыми Законодательным Собранием постановлениями об одобрении предложений Удомельской городской Думы об их переименовании (постановления Законодательного Собрания Тверской области от 25.10.2018 №№ 610-П-6, 611-П-6, 612-П-6, 613-П-6, 614-П-6) материалы с документами, обосновывающими необходимость переименования географического объекта, направлены в Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии для проведения экспертизы.

Федеральным законом от 28.12.2016 № 486-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрен поэтапный запуск новой системы регулирования в области обращения с твердыми коммунальными отходами и внесены

изменения, касающиеся сроков вступления в силу отдельных статей Федеральных законов, и установлен срок перехода на новую систему обращения с отходами – не позднее 01.01.2019.

В связи с этим принят закон Тверской области от 11.05.2018 № 20-ЗО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов». Государственными полномочиями Тверской области по организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов наделены органы местного самоуправления всех уровней – городские округа, муниципальные районы, городские и сельские поселения Тверской области. Предусмотрено, что отдельные государственные полномочия переданы на срок с 01.01.2018 по 31.12.2018.

Законом Тверской области от 10.12.2018 № 62-ЗО (далее – закон Тверской области № 62-ЗО) внесены изменения в закон Тверской области от 03.02.2010 № 12-ЗО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности» (далее – закон Тверской области № 12-ЗО).

Внесение изменений обусловлено принятием законов Тверской области от 07.04.2018 № 16-ЗО «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Кашинский район», путем объединения поселений и создании вновь образованного городского поселения с наделением его статусом городского округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области» и от 07.04.2018 № 17-ЗО «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Нелидовский район», путем объединения поселений и создании вновь образованного городского поселения с наделением его статусом городского округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области».

В законе Тверской области № 12-ЗО уточнены наименования соответствующих муниципальных образований Тверской области.

Кроме того, по результатам выполненных кадастровых работ по уточнению протяженности автомобильных дорог общего пользования межмуниципального значения Тверской области законом Тверской области № 62-ЗО уточнена протяженность автомобильных дорог, переданных на содержание органам местного самоуправления муниципальных образований Тверской области.

### **Законодательство в сфере административно-территориального устройства Тверской области**

В истекшем периоде дважды вносились изменения в закон Тверской области от 17.04.2006 № 34-ЗО «Об административно-территориальном устройстве Тверской области» (далее – закон Тверской области № 34-ЗО).

Законом Тверской области от 07.04.2018 № 14-ЗО «О внесении изменения в статью 17 закона Тверской области «Об административно-территориальном устройстве Тверской области» закон Тверской области № 34-ЗО приведен в соответствие с Федеральным законом от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части изменения терминологии в законодательстве, регулирующем вопросы ведения гражданами садоводства и огородничества.

В связи с образованием в 2018 году на территории Тверской области Кашинского и Нелидовского городских округов законом Тверской области от 07.04.2018 № 17-ЗО внесены изменения в закон Тверской области № 34-ЗО, в соответствии с которыми города Кашин и

Нелидово исключены из объектов административно-территориального устройства, соответствующих категории территориальной единицы «город» (город районного значения). Одновременно установлено, что объекты административно-территориального устройства – город Кашин и иные населенные пункты, входящие в состав территории муниципального образования Тверской области Кашинский городской округ, город Нелидово и иные населенные пункты, входящие в состав территории муниципального образования Тверской области Нелидовский городской округ в соответствии с законом Тверской области от 18.01.2005 № 4-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных районов», соответствуют категории административно-территориальной единицы «округ», а объекты административно-территориального устройства – город Кашин, город Нелидово соответствуют категории территориальной единицы «город» (город окружного значения).

### **Законодательство в сфере административных правонарушений**

Статьей 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) установлены предметы ведения субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях. К ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится, в частности, установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

В Тверской области принят закон от 14.07.2003 № 46-ЗО «Об административных правонарушениях» (далее – закон Тверской области № 46-ЗО), устанавливающий административную ответственность физических, должностных и юридических лиц за нарушения законов и иных нормативных правовых актов Тверской области, нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, а также в случаях, предусмотренных федеральными законами, определены органы и перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных данным законом, перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в случаях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В 2018 году в указанный закон Тверской области трижды вносились изменения (от 05.02.2018 № 2-ЗО, от 16.07.2018 № 26-ЗО, от 28.09.2018 № 40-ЗО).

Учитывая практику Верховного Суда Российской Федерации по обжалованию законов субъектов Российской Федерации об установлении административной ответственности или их отдельных норм законом Тверской области от 05.02.2018 № 2-ЗО признаны утратившими силу отдельные нормы закона Тверской области № 46-ЗО:

пункт 2 статьи 22, которым была установлена административная ответственность за повреждение или уничтожение устройств наружного освещения;

статья 40, устанавливавшая административную ответственность за нарушение правил содержания домашних животных;

статья 40.3, устанавливавшая административную ответственность за нарушение правил выгула и выпаса крупного, мелкого рогатого скота и лошадей;

пункты 2 и 3 статьи 40.4, устанавливавшие административную ответственность за необеспечение оптимальных условий содержания животных и чистоты животноводческих объектов, а также за необеспечение требований безвыгульного содержания свинопоголовья.

Корреспондирующие поправки внесены в статью 8 (о рассмотрении дел об административных правонарушениях административными комиссиями) и статью 10 (о перечне

должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях), а также в наименование статьи 22 закона Тверской области № 46-ЗО.

Закон Тверской области от 16.07.2018 № 26-ЗО принят по законодательной инициативе прокурора Тверской области. Основанием для принятия такого закона послужила часть 4.1 статьи 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», согласно которой неисполнение или нарушение решений коллегиальных органов по профилактике терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений - антитеррористических комиссий, сформированных на территории одного муниципального образования или территориях нескольких муниципальных образований субъекта Российской Федерации, влечет ответственность, предусмотренную федеральными законами или законами субъектов Российской Федерации. В случае, если административная ответственность за указанные действия не установлена федеральным законом, она может быть установлена законом субъекта Российской Федерации.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за неисполнение решений Национального антитеррористического комитета.

При принятии закона проанализирована практика субъектов Российской Федерации. Проведенный анализ показал, что во многих субъектах Российской Федерации принятые или находятся на рассмотрении законы, устанавливающие административную ответственность за неисполнение решений антитеррористических комиссий данных субъектов.

Результаты проведенных межрайонными и районными прокурорами Тверской области проверок, а также проведенного аппаратом антитеррористической комиссии в Тверской области (далее также – АТК) анализа в указанной сфере свидетельствуют о распространенности фактов неисполнения решений антитеррористической комиссии в Тверской области, в том числе антитеррористическими комиссиями в муниципальных районах и городских округах области, должностными лицами исполнительных органов государственной власти области.

Отсутствие в законе области административной ответственности за неисполнение решений АТК в определенной степени способствовало безнаказанности при невыполнении уполномоченными лицами антитеррористических мероприятий.

С учетом изложенного, принимая во внимание важность стоящих перед антитеррористической комиссией в Тверской области задач, законом Тверской области от 16.07.2018 № 26-ЗО установлена административная ответственность за неисполнение решения органа, образованного в Тверской области по решению Президента Российской Федерации в целях обеспечения координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Тверской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений (антитеррористической комиссии в Тверской области), принятого в пределах компетенции указанного органа. В связи с чем закон Тверской области № 46-ЗО дополнен новой статьей 56.7.

Обязанность по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 56.7 закона Тверской области № 46-ЗО, возложена на должностных лиц исполнительного органа государственной власти Тверской области по реализации на территории Тверской области единой государственной политики в сфере обеспечения безопасности (Главное управление региональной безопасности Тверской области), к задачам которого отнесено обеспечение реализации полномочий Правительства Тверской области по осуществлению мер по противодействию терроризму и экстремизму. Обязанность по рассмотрению данной категории дел об административных правонарушениях возложена на мировых судей.

В соответствии со статьей 26.8 Федерального закона от 06.10. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» исполнительные органы

государственной власти субъекта Российской Федерации по соглашению с федеральными органами исполнительной власти могут передавать им осуществление части своих полномочий с передачей необходимых материальных и финансовых средств, если это не противоречит конституции (уставу), законам и иным нормативным правовым актам субъекта Российской Федерации.

Управлением МВД России по Тверской области и Главным управлением региональной безопасности Тверской области прорабатывается проект соглашения между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Тверской области о передаче Министерству внутренних дел Российской Федерации части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законом Тверской области № 46-ЗО, в связи с чем законом Тверской области от 28.09.2018 № 40-ЗО внесены изменения в статьи 6 и 10 закона Тверской области № 46-ЗО. Полномочия по составлению протоколов распределены между исполнительными органами государственной власти Тверской области исходя из их компетенции. Так, протоколы об административных правонарушениях по статье 52, устанавливающей административную ответственность за приобретение самогона или браги, и по статье 54.1, устанавливающей административную ответственность за нарушение тишины, возложено на Главное управление региональной безопасности Тверской области. Главное управление «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области уполномочено составлять протоколы в отношении правонарушений, предусмотренных статьей 56.2, устанавливающей административную ответственность за нарушение требований по безопасности при содержании домашних животных.

До этого составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных вышенназванными статьями закона Тверской области № 46-ЗО, осуществляли должностные лица органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области.

Одновременно предусмотрено, что должностные лица органов внутренних дел (полиции) составляют протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных только статьями 54.1 и 56.2 закона Тверской области № 46-ЗО, в случае, если передача данных полномочий предусмотрена соглашением между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и Правительством Тверской области о передаче осуществления части полномочий.

Подведомственность дел об административных правонарушениях не изменена и оставлена за мировыми судьями Тверской области (по статьям 52 и 54.1), административными комиссиями муниципальных образований Тверской области (по статье 56.2).

Кроме того, Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» закреплен запрет на поставку, розничную продажу алкогольной продукции и (или) произведенной в домашних условиях продукции, содержащей этиловый спирт, физическими лицами. В Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях введена административная ответственность за незаконную розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции физическими лицами (статья 14.17.1 КоАП РФ). В связи с чем признана утратившей силу статья 51 закона Тверской области № 46-ЗО, устанавливавшая административную ответственность за изготовление и (или) хранение, а равно сбыт самогона или браги.

### **Законодательство в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка**

Отдельные вопросы обеспечения условий проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Тверской области регулируются законом Тверской

области от 10.10.2006 № 98-ЗО «О регулировании отдельных вопросов проведения публичных мероприятий на территории Тверской области» (далее – закон Тверской области № 98-ЗО), который в 2018 году претерпел изменения (закон Тверской области от 25.07.2018 № 29-ЗО).

В соответствии с Федеральным законом от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании» (далее – Федеральный закон № 54-ФЗ) порядок использования определенных органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации единых специально отведенных или приспособленных для проведения публичных мероприятий мест, нормы их предельной заполняемости и предельная численность лиц, участвующих в публичных мероприятиях, уведомление о проведении которых не требуется, устанавливаются законом субъекта Российской Федерации, при этом указанная предельная численность не может быть менее ста человек.

Законом Тверской области от 25.07.2018 № 29-ЗО статья 5.2 закона Тверской области № 98-ЗО дополнена положениями, устанавливающими порядок использования специально отведенного места при проведении в нем публичного мероприятия с предельной численностью участников не более 100 человек, то есть в случае, когда предусмотренное Федеральным законом от 19.06.2004 № 54-ФЗ уведомление о его проведении не требуется.

Предусмотренное законом возложение на организатора публичного мероприятия обязанности информировать о намерении использовать специально отведенное место для проведения публичного мероприятия с предельной численностью участников не более 100 человек имеет цель заблаговременно довести до соответствующих органов публичной власти необходимую информацию (о цели и форме, месте проведения, дате, времени начала и окончания публичного мероприятия, предполагаемом количестве его участников, формах и методах обеспечения организатором публичного мероприятия общественного порядка, организации медицинской помощи и иную информацию).

Отсутствие указанной информации о планируемом публичном мероприятии, его характере и масштабах препятствует органам публичной власти исполнению возложенной на них Конституцией Российской Федерации обязанности по соблюдению и защите прав и свобод человека и гражданина и принятию необходимых мер, в том числе профилактических и организационных, направленных на обеспечение безопасных условий проведения публичного мероприятия как для самих участников публичного мероприятия, так и для иных лиц.

Указанные изменения способствуют обеспечению соблюдения закрепленного в Федеральном законе № 54-ФЗ, части 4 статьи 5.2 закона Тверской области № 98-ЗО правила, согласно которому в одно и то же время специально отведенное место может быть использовано для проведения только одного публичного мероприятия. Закон принят по инициативе прокурора Тверской области.

В 2018 году внесены изменения в статью 1 закона Тверской области от 18.03.2011 № 20-ЗО «О порядке проведения на территории Тверской области публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования» (от 16.07.2018 № 27-ЗО). Принятие данных изменений вызвано необходимостью приведения закона Тверской области в соответствие с Федеральным законом от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» в части изменения терминологии – слова «железнодорожные, автомобильные вокзалы и станции» заменены словами «железнодорожные вокзалы и станции, автовокзалы и автостанции».

Согласно подпункту 24.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов создания комиссий по делам несовершеннолетних и

зашите их прав и организации деятельности этих комиссий. Полномочия, порядок образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Тверской области, а также вопросы организации их деятельности урегулированы законом Тверской области от 09.12.2005 № 143-ЗО «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 143-ЗО). В 2018 году в указанный закон Тверской области вносились изменения (закон Тверской области от 09.11.2018 № 49-ЗО).

Принятие закона Тверской области от 09.11.2018 № 49-ЗО обусловлено необходимостью приведения закона Тверской области № 143-ЗО в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 27.06.2018 № 170-ФЗ внесены изменения в статьи 11, 15 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в части уточнения полномочий комиссий по делам несовершеннолетних, связанных с вопросами отчисления несовершеннолетних обучающихся из образовательных организаций, их трудоустройства, применения мер воздействия к несовершеннолетним, их родителям (законным представителям), направления и пребывания в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа.

Изменениями, внесенными в статью 7 закона Тверской области № 143-ЗО, уточнены полномочия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Тверской области, в соответствии с которыми комиссии:

рассматривают вопросы, связанные с отчислением несовершеннолетних обучающихся из организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», и иные вопросы, связанные с их обучением;

дают согласие на расторжение трудового договора (контракта) с несовершеннолетним работником по инициативе работодателя, обеспечивают оказание помощи в бытовом устройстве несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений, обеспечивают содействие в определении форм устройства других несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, оказание помощи по трудоустройству несовершеннолетних (с их согласия), а также осуществляют иные функции по социальной реабилитации несовершеннолетних, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации и законодательством Тверской области.

Законом Тверской области от 09.11.2018 № 49-ЗО введено новое положение, в соответствии с которым муниципальные комиссии наряду с проведением индивидуальной профилактической работы вправе принять решение в отношении несовершеннолетних (занимающихся бродяжничеством или попрошайничеством; употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию; совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность; совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством), родителей или иных законных представителей несовершеннолетних в случаях совершения ими в присутствии несовершеннолетнего противоправных и (или) антиобщественных действий, оказывающих отрицательное влияние на поведение несовершеннолетнего, о проведении разъяснительной работы по вопросу о недопустимости совершения действий, ставших основанием для применения меры воздействия, и правовых последствиях их совершения.

## **Законодательство в сфере гражданской обороны**

В целях реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 20.12.2016 № 696, а также развития нормативной правовой базы Тверской области в области гражданской обороны в Тверской области принят закон от 11.05.2018 № 18-ЗО «О гражданской обороне Тверской области».

Указанный закон Тверской области регулирует отношения в сфере организации и ведения гражданской обороны в Тверской области. Его действие распространяется на отношения, возникающие в процессе обеспечения органами государственной власти Тверской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, организациями независимо от их организационно-правовых форм системы мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Тверской области от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Установлено, что обеспечение координации деятельности органов управления гражданской обороной, управления силами и средствами гражданской обороны, организации информационного взаимодействия органов исполнительной власти Тверской области с федеральными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и организациями при решении задач в сфере гражданской обороны, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в сфере гражданской обороны на межрегиональном и региональном уровнях осуществляется органом повседневного управления (центр управления в кризисных ситуациях), находящимся в ведении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в сфере гражданской обороны, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в сфере гражданской обороны.

Закреплены основные полномочия органов государственной власти Тверской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и организаций в сфере гражданской обороны, а также права и обязанности граждан Российской Федерации в сфере гражданской обороны.

Регламентированы вопросы руководства гражданской обороной и финансирования мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

## **Законодательство Тверской области в сфере правосудия, прокуратуры и адвокатуры**

В Тверской области принят новый закон от 10.12.2018 № 60-ЗО «О создании и упразднении судебных участков и установлении количества мировых судей Тверской области» (далее – закон Тверской области № 60-ЗО), устанавливающий порядок создания и упразднения судебных участков в Тверской области, количество и перечень судебных участков в Тверской области, территориальные границы судебных участков. Одновременно признан утратившим силу закон Тверской области от 31.05.2001 № 150-ОЗ-2 «О создании и упразднении судебных участков и установлении количества мировых судей Тверской области».

Закон Тверской области № 60-ЗО принят в соответствии с Федеральными законами от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» и от 29.12.1999 № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации», в котором определено число мировых судей и соответствующее ему количество судебных участков в субъектах Российской Федерации, частности, в Тверской области – 83.

Поводом для разработки и принятия закона Тверской области № 60-ЗО стало обращение Тверского областного суда о наличии территорий (улиц, домов), не включенных в границы судебных участков мировых судей, а также изменения, произошедшие в административно-

территориальном устройстве Тверской области в связи с преобразованием муниципальных образований.

Законом Тверской области № 60-ЗО вводится сквозная нумерация судебных участков (№№ 1-83) без указания в наименовании судебных участков наименований административно-территориальных образований Тверской области.

Принятый закон Тверской области упорядочил границы судебных участков, что позволит равномерно распределить нагрузку на мировых судей Тверской области по рассмотрению дел, подведомственных мировым судьям.

С учетом переименования судебных участков Тверской области и необходимости осуществления закупок по изготовлению гербовых печатей и штампов конкурентными способами определения поставщика в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлено, что закон Тверской области № 60-ЗО вступает в силу по истечении шести месяцев со дня его официального опубликования (с 11.06.2019).

Федеральным законом от 18.04.2018 № 76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей» внесены изменения в Федеральный закон от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации», касающиеся организационного обеспечения деятельности мировых судей, а также взаимодействия с региональными советами судей при разработке проекта регионального бюджета в части расходов на материально-техническое обеспечение работы мировых судей и финансирования оплаты труда работников их аппарата. Во исполнение указанного Федерального закона 28.12.2018 принят закон Тверской области № 79-ЗО «О внесении изменений в статьи 10 и 13 закона Тверской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей Тверской области», которым уточнены вопросы организации работы аппарата мирового судьи, организационного обеспечения деятельности мировых судей Тверской области, а также предусмотрено осуществление взаимодействия Правительства Тверской области с Советом судей Тверской области при разработке проекта областного бюджета Тверской области в части расходов на материально-техническое обеспечение работы мировых судей и финансирование оплаты труда работников их аппарата.

На заседаниях Законодательного Собрания Тверской области регулярно рассматривались вопросы, связанные с назначением мировых судей. В течение 2018 года были назначены на должность 17 мировых судей.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 14.03.2002 № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» полномочия члена квалификационной коллегии судей - представителя общественности по решению законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации могут быть досрочно прекращены в случае замещения им государственной должности.

Представитель общественности квалификационной коллегии судей Тверской области Бадынина Е.В. была назначена на государственную должность Тверской области – мировой судья судебного участка Старицкого района Тверской области (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 21.12.2017 № 397-П-6). В связи с этим ее полномочия как члена квалификационной коллегии судей досрочно прекращены (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 22.02.2018 № 447-П-6).

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 28.03.2018 № 460-П-6 представителем общественности в квалификационную коллегию судей Тверской области назначен Захаров Георгий Николаевич, доцент кафедры теории и права Тверского государственного университета.

Согласно пункту «с» статьи 87 Устава Тверской области к полномочиям Законодательного Собрания Тверской области по вопросам организации и обеспечения государственной власти в области относится согласование представления Генерального прокурора Российской Федерации по кандидатуре для назначения на должность прокурора Тверской области. В сентябре 2018 года в адрес Законодательного Собрания поступило представление Генерального прокурора Российской Федерации Чайки Ю.Я. по кандидатуре Лежникова Сергея Борисовича для назначения на должность прокурора Тверской области, которое было согласовано постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 13.09.2018 № 561-П-6.

В соответствии с законом Тверской области от 10.01.2003 № 05-ЗО «О представителях Законодательного Собрания Тверской области в квалификационной комиссии адвокатской палаты Тверской области» Законодательное Собрание Тверской области избирает двух представителей в квалификационную комиссию адвокатской палаты Тверской области.

В связи с истечением срока полномочий квалификационной комиссии адвокатской палаты Тверской области постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 20.12.2018 № 678-П-6 представителями Законодательного Собрания Тверской области в квалификационной комиссии адвокатской палаты Тверской области избраны:

Графская Марина Борисовна, 1966 года рождения, индивидуальный предприниматель, г. Тверь;

Дронова Юлия Анатольевна, 1975 года рождения, доцент кафедры уголовного права и процесса Тверского государственного университета, г. Тверь.

### **Законодательство в сфере регулирования институтов гражданского общества**

Федеральным законом от 14.11.2017 № 320-ФЗ внесены изменения в статью 31.4 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ), предусматривающие осуществление органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с их компетенцией оценки качества оказания общественно полезных услуг социально ориентированной некоммерческой организацией.

В связи с изменениями в федеральном законодательстве внесены соответствующие изменения в закон Тверской области от 12.03.2007 № 16-ЗО «О поддержке некоммерческих организаций органами государственной власти Тверской области» (от 28.09.2018 № 39-ЗО).

Внесенными изменениями скорректированы положения о формах и сроках поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, заменено понятие «грант» более широким понятием «субсидия», поскольку грант представляет собой одну из форм предоставления субсидии. Исключены положения о порядке предоставления грантов, экспертной оценке целевых социальных программ (социальных проектов) социально ориентированных некоммерческих организаций и контроле за целевым использованием грантов. Предусмотрено полномочие Правительства Тверской области по установлению порядка и условий предоставления субсидий.

В целях создания благоприятных условий для эффективного взаимодействия органов государственной власти Тверской области и благотворительных некоммерческих организаций, а также в целях информирования общества о деятельности благотворительных некоммерческих организаций и повышения доверия общества к деятельности благотворительных организаций законом Тверской области от 28.09.2018 № 39-ЗО закреплено полномочие Правительства Тверской области по формированию и ведению реестра благотворительных организаций Тверской области. Включение некоммерческих организаций в реестр благотворительных организаций Тверской области будет носить добровольный характер.

В соответствии со статьями 8 и 9 закона Тверской области от 01.10.2014 № 70-ЗО «Об Общественной палате Тверской области» постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 25.01.2018 № 415-П-6 утверждены члены Общественной палаты Тверской области из числа кандидатур, представленных некоммерческими организациями, в том числе региональными общественными объединениями.

Ф.И.О.	Наименование некоммерческой организации, регионального общественного объединения, выдвинувшей кандидатуру
Бокова Ольга Сергеевна	Региональная общественная физкультурно-спортивная организация «Союз чир спорта и черлидинга Тверской области»
Дарченкова Надежда Борисовна	Некоммерческое партнерство Саморегулируемая организация управляющих компаний ЖКХ «Тверской Управдом»
Иванов Валерий Викторович	Некоммерческое партнерство по развитию туризма «Тверской союз турииндустрии»
Карпов Владимир Константинович	Союз лесопромышленников и лесоэкспортёров Тверской области
Кириченко Ольга Леонидовна	Тверская региональная Ассоциация ТСЖ и ЖСК (ЖК)
Кичатов Герман Вячеславович	Региональная общественная организация «Ассоциация участников Президентской программы Тверской области»
Маденов Владимир Викторович	Ассоциация «Саморегулируемая организация «Тверское объединение проектировщиков»
Никонов Алексей Валерьевич	Тверское областное общественное учреждение «Дирекция долгосрочной социальной программы «Важное дело»
Папушева Наталья Валерьевна	Тверская областная общественная организация ветеранов государственной гражданской и муниципальной службы
Тарасенко Вадим Анатольевич	Тверская региональная общественная организация «Федерация Дзюдо»
Туляков Сергей Евгеньевич	Региональная общественная организация «Федерация мини-футбола Тверской области»
Шориков Владислав Витальевич	Союз «Тверская торгово-промышленная палата»

### Законодательство о почетных званиях, наградах

Звание «Почетный гражданин Тверской области» является высшей формой признания особых заслуг граждан перед Тверской областью за выдающийся личный вклад в ее социально-экономическое развитие, за деятельность, способствующую обеспечению благосостояния области, повышению ее авторитета в Российской Федерации и за рубежом.

Порядок представления к награждению и порядок награждения званием «Почетный гражданин Тверской области» регулируется законом Тверской области от 10.02.2003 № 10-ЗО «О звании «Почетный гражданин Тверской области».

В 2018 году внесены изменения в часть 4 статьи 3 указанного закона. Новой редакцией предусмотрено, что вручение свидетельства, знака и удостоверения почетного гражданина Тверской области производится в торжественной обстановке Губернатором Тверской области или уполномоченным им должностным лицом (закон Тверской области от 11.05.2018 № 21-ЗО).

## Подраздел 2. Законодательство в социальной сфере

### Законодательство в сфере здравоохранения

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации координация вопросов здравоохранения находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

Законом Тверской области от 05.02.2018 № 1-ЗО «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Территориальная программа) установлены:

перечень видов, форм и условий медицинской помощи, оказание которой осуществляется бесплатно;

перечень заболеваний и состояний, оказание медицинской помощи при которых осуществляется бесплатно;

категории граждан, оказание медицинской помощи которым осуществляется бесплатно,

нормативы объема медицинской помощи, нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи;

подушевые нормативы финансирования;

порядок и структура формирования тарифов на медицинскую помощь и способы ее оплаты,

порядок и условия предоставления медицинской помощи;

критерии доступности и качества медицинской помощи.

Территориальная программа направлена на улучшение доступности, качества оказания населению Тверской области медицинской помощи, улучшение лекарственного обеспечения льготных категорий граждан.

Законом Тверской области от 10.12.2018 № 67-ЗО «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» внесены изменения в паспорт, разделы V, VI, VII Территориальной программы и в приложения 1, 3, 4, 6, 7 к ней.

Необходимость внесения изменений обусловлена следующими причинами:

1) устранением замечаний Министерства здравоохранения Российской Федерации по итогам проведенного мониторинга Территориальной программы;

2) приведением Территориальной программы в соответствие с внесенными изменениями в закон Тверской области от 27.12.2017 № 85-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в части включения финансовых средств, поступивших на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области;

3) увеличением количества случаев оказания высокотехнологичной медицинской помощи, финансируемой за счет средств обязательного медицинского страхования.

В связи с изменениями федерального законодательства претерпел изменения закон Тверской области от 05.07.2012 № 54-ЗО «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области» (закон Тверской области от 09.11.2018 № 51-ЗО).

Федеральными законами от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в

Российской Федерации» и от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены новыми полномочиями, а именно:

принятие решения об использовании на территории субъекта Российской Федерации наряду с рецептами на лекарственные препараты, оформленными на бумажном носителе, рецептов на лекарственные препараты, сформированных в форме электронных документов;

организация медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации;

утверждение порядка организации медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации по согласованию с исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере физической культуры и спорта;

установление порядка проведения оценки последствий принятия решения о ликвидации медицинской организации, подведомственной исполнительному органу государственной власти субъекта Российской Федерации или органу местного самоуправления, о прекращении деятельности ее обособленного подразделения и порядка создания комиссии по оценке последствий принятия такого решения и подготовки указанной комиссией заключений;

создание условий для организации проведения независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями.

Соответствующие изменения внесены в статьи 3 и 4 закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области».

### **Законодательство в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства; в сфере социальной защиты**

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства, социальная защита, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В Тверской области принят закон от 09.11.2018 № 52-ЗО «О передаче полномочий по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка на территории Тверской области».

Частью 2 статьи 3 Федерального закона от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» полномочия по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, переданные Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации, могут передаваться законами субъектов Российской Федерации органам местного самоуправления либо организациям, которые находятся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Организациями, осуществляющими назначение и выплату пособий, компенсаций, иных социальных выплат и мер социальной поддержки на территории Тверской области, являются государственные казенные учреждения Тверской области – центры социальной поддержки населения, подведомственные областному исполнительному органу государственной власти в сфере социальной защиты населения – Министерству социальной защиты населения Тверской области.

В связи с этим законом Тверской области «О передаче полномочий по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка на территории Тверской области» полномочия по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, предусмотренной Федеральным законом «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей», на территории Тверской области переданы государственным казенным учреждениям Тверской области – центрам социальной

поддержки населения, подведомственным исполнительному органу государственной власти Тверской области в сфере социальной защиты населения Тверской области – Министерству социальной защиты населения Тверской области.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» статьей 6.3 закона Тверской области от 29.12.2004 № 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке» семьям, нуждающимся в поддержке, в случае рождения (усыновления) третьего ребенка и (или) последующих детей при условии рождения указанных детей после 31 декабря 2012 года установлена ежемесячная денежная выплата, право на которую имеет один из родителей (усыновителей) на рожденного (усыновленного) третьего ребенка и (или) последующих детей, совместно проживающих с ним, до достижения каждым из них возраста трех лет.

Статьей 12 закона Тверской области от 29.12.2004 № 78-ЗО действие указанной меры социальной поддержки было ограничено во времени – до 1 января 2019 года.

Законом Тверской области от 28.12.2018 № 77-ЗО срок действия статьи 6.3 закона Тверской области № 78-ЗО продлен по 31 декабря 2021 года.

Законом Тверской области от 03.04.2018 № 12-ЗО внесены изменения в статью 3 закона Тверской области от 01.04.2013 № 27-ЗО «О потребительской корзине в Тверской области», которым установлены состав и объем (в натуральных показателях) продуктов питания, включаемых в потребительскую корзину для основных социально-демографических групп населения (трудоспособное население, пенсионеры, дети) в Тверской области, а также процентные соотношения стоимости непродовольственных товаров и услуг со стоимостью продуктов питания.

Федеральным законом от 28.12.2017 № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума трудоспособного населения» внесены изменения в Федеральный закон от 03.12.2012 № 227-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации», в соответствии с которыми в связи с необходимостью доведения минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума трудоспособного населения продлена действующая потребительская корзина для основных социально-демографических групп населения в целом по Российской Федерации на 2018 - 2020 годы. По аналогии с ним действие закона Тверской области «О потребительской корзине в Тверской области» продлено до 31 декабря 2020 года включительно.

В соответствии с Федеральным законом от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» для установления порядка определения прожиточного минимума в Тверской области принят закон Тверской области от 21.06.2005 № 81-ЗО «О прожиточном минимуме в Тверской области», в который в 2018 году дважды вносились изменения (законы Тверской области от 03.04.2018 № 13-ЗО, от 28.12.2018 № 80-ЗО).

Прожиточный минимум в Тверской области пред назначается для:

оценки уровня жизни населения Тверской области при разработке и реализации областных социальных программ;

обоснования устанавливаемых в Тверской области размеров стипендий, пособий и других социальных выплат;

выявления контингента малоимущих граждан в целях оказания им необходимой государственной социальной помощи и социальной поддержки;

формирования бюджета Тверской области;

других установленных федеральным законом целей.

При принятии закона Тверской области от 03.04.2018 № 13-ЗО учтены изменения, внесенные Федеральным законом от 28.12.2017 № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации в части повышения минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума трудоспособного населения» в Федеральный закон от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», в соответствии с которыми сведения о величине прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации подлежат ежеквартальному официальному опубликованию, а также размещению на официальном сайте федерального органа исполнительной власти по статистике в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Законом Тверской области от 28.12.2018 № 80-ЗО внесены изменения в статьи 3 и 5 закона Тверской области «О прожиточном минимуме в Тверской области» в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством наименования федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации, что обусловлено принятием Федерального закона от 29.07.2018 № 272-ФЗ. Изменения федерального законодательства направлены на устранение правовой коллизии, возникшей в связи с передачей Указом Президента Российской Федерации от 03.04.2017 № 141 «О некоторых вопросах совершенствования государственного управления в сфере официального статистического учета» функций Росстата по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере официального статистического учета Минэкономразвития России.

Закон Тверской области от 26.10.2018 № 47-ЗО «О величине прожиточного минимума пенсионера в Тверской области на 2019 год» принят в целях определения социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ).

В соответствии со статьей 12.1 Федерального закона № 178-ФЗ федеральная социальная доплата к пенсии устанавливается пенсионеру, не осуществляющему работу и (или) иную деятельность, в период которой он подлежит обязательному пенсионному страхованию, в случае, если общая сумма его материального обеспечения не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации по месту его жительства или месту его пребывания, не превышающей величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации. Федеральная социальная доплата к пенсии устанавливается в таком размере, чтобы указанная общая сумма его материального обеспечения с учетом данной доплаты достигла величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации.

Расчет величины прожиточного минимума населения Тверской области производится ежеквартально Министерством экономического развития Тверской области на основании потребительской корзины в составе и объеме, которые установлены законом Тверской области от 01.04.2013 № 27-ЗО «О потребительской корзине в Тверской области», данных территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Тверской области об уровне потребительских цен на продукты питания, а также индексах потребительских цен на продовольственные и непродовольственные товары и услуги.

При расчете величины прожиточного минимума пенсионера на 2019 год применялись прогнозируемые индексы потребительских цен в целом по России в 2019 году (в соответствии с исходной информацией, направленной Министерством экономического развития Российской Федерации органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации).

В результате величина прожиточного минимума пенсионера в Тверской области на 2019 год установлена в размере 8 846 рублей.

Законом Тверской области от 25.07.2018 № 33-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» внесены изменения в следующие законы Тверской области:

от 10.01.2003 № 03-ЗО «О государственной поддержке кадрового потенциала

сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области»;  
 от 29.12.2004 № 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке»;  
 от 29.12.2004 № 85-ЗО «О государственной социальной помощи в Тверской области»;  
 от 22.02.2005 № 12-ЗО «О ежемесячной денежной компенсации стоимости оплаты жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим и работающим в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках)»;  
 от 14.07.2006 № 72-ЗО «О присвоении звания «Ветеран труда» в Тверской области»;  
 от 09.11.2010 № 97-ЗО «О социальном и постинтернатном сопровождении»;  
 от 06.02.2013 № 2-ЗО «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;  
 от 07.11.2014 № 79-ЗО «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Тверской области».

Изменениями предусмотрено, что уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере социальной защиты населения Тверской области осуществляет предусмотренные указанными выше законами Тверской области полномочия непосредственно или через подведомственные ему государственные учреждения Тверской области в случае наделения указанных государственных учреждений соответствующими полномочиями в установленном законодательством порядке, что предполагает передачу исполнения функций, за отдельным исключением, государственным казенным учреждениям Тверской области – центрам социальной поддержки населения в соответствующих муниципальных образованиях Тверской области.

Внесение изменений в указанные законы Тверской области также обусловлено тем, что на территории Тверской области были ликвидированы территориальные отделы социальной защиты населения (постановление Правительства Тверской области от 21.09.2017 № 311-пп «О ликвидации территориальных отделов социальной защиты населения Тверской области»).

Законом Тверской области от 14.09.2018 № 38-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» внесены изменения в следующие законы Тверской области:

от 14.03.2003 № 13-ЗО «О наградах в Тверской области»;

от 29.12.2004 № 84-ЗО «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны, и дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны»;

от 29.12.2004 № 85-ЗО «О государственной социальной помощи в Тверской области»;

от 22.02.2005 № 12-ЗО «О ежемесячной денежной компенсации стоимости оплаты жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим и работающим в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках)»;

от 11.12.2007 № 154-ЗО «О ветеранах труда Тверской области»;

от 22.12.2011 № 82-ЗО «О компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)».

Закон разработан в связи с внесением Правительством Российской Федерации 16.06.2018 в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» (законопроект № 489161-7, в дальнейшем принят Федеральный закон от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий»).

Принятие закона обусловлено необходимостью сохранения предусмотренных

законодательством Тверской области мер социальной поддержки для граждан, достигших возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины).

Закон Тверской области от 07.04.2016 № 21-ЗО «О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан» претерпел изменения в части уточнения категорий граждан, имеющих право на компенсацию, в рамках реализации полномочий субъекта Российской Федерации.

Федеральным законом от 29.07.2018 № 226-ФЗ «О внесении изменения в статью 169 Жилищного кодекса Российской Федерации» внесено изменение в статью 169 Жилищного кодекса Российской Федерации, согласно которому законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено предоставление компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт:

собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 лет, проживающим в составе семьи, состоящей не только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, но также и (или) из неработающих инвалидов I и (или) II групп;

собственникам жилых помещений, достигшим возраста 80 лет, проживающим в составе семьи, состоящей не только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, но также и (или) из неработающих инвалидов I и (или) II групп.

В связи с этим законом Тверской области от 28.12.2018 № 78-ЗО внесены соответствующие изменения в статью 1 закона Тверской области «О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан».

### **Законодательство в сфере молодежной политики и патриотического воспитания граждан**

Согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683, создание системы духовно-нравственного и патриотического воспитания граждан является одним из способов укрепления национальной безопасности Российской Федерации.

В Тверской области принят закон от 12.10.2017 № 64-ЗО «Об отдельных вопросах патриотического и нравственного воспитания граждан в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 64-ЗО).

Законом Тверской области № 64-ЗО определены правовые основы патриотического и нравственного воспитания граждан в Тверской области, его цели, задачи и принципы, основные направления деятельности и меры государственной поддержки патриотического и нравственного воспитания граждан в Тверской области, установлены полномочия Законодательного Собрания Тверской области и Правительства Тверской области, а также порядок финансового обеспечения деятельности в сфере патриотического и нравственного воспитания граждан в Тверской области.

Закон Тверской области от 28.09.2018 № 43-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об отдельных вопросах патриотического и нравственного воспитания граждан в Тверской области» принят с целью приведения терминологии, используемой в законе Тверской области № 64-ЗО, в соответствие с Федеральным законом от 05.02.2018 № 15-ФЗ «О внесении в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)».

В закон Тверской области от 25.02.1999 № 50-ОЗ-2 «О проведении на территории Тверской области работ по поиску павших в годы Великой Отечественной войны (1941-1945 г.г.) защитников Отечества» в 2018 году дважды вносились изменения (от 06.03.2018 № 8-ЗО, от 28.12.2018 № 76-ЗО).

В соответствии с Законом Российской Федерации от 14.01.1993 № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» занесение имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества в книги Памяти и соответствующие

информационные системы является одной из форм увековечения памяти погибших при защите Отечества.

В связи с этим в закон Тверской области «О проведении на территории Тверской области работ по поиску павших в годы Великой Отечественной войны (1941-1945 г.г.) защитников Отечества» внесены изменения (от 06.03.2018 № 8-ЗО):

1) изменено наименование закона Тверской области на новое «О регулировании на территории Тверской области отдельных вопросов увековечения памяти погибших в годы Великой Отечественной войны (1941-1945 гг.) защитников Отечества»;

2) закон Тверской области дополнен положениями, определяющими порядок ведения Книги Памяти Тверской области, основания для внесения сведений в Книгу Памяти Тверской области и перечень таких сведений;

3) детям погибших в период Великой Отечественной войны, а также умерших вследствие ранения, контузии или увечья в этот период ведения боевых действий участников Великой Отечественной войны из числа лиц, указанных в подпунктах «а» - «ж» подпункта 1 пункта 1 статьи 2 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», место жительства которых находится на территории Тверской области, предоставлено право на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда к месту гибели и (или) захоронения родителей (далее – компенсация). Компенсация предоставляется один раз в два года в размере стоимости проезда (туда и обратно), но не более 25 000 рублей, в пределах объема средств, определяемого законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год. Порядок предоставления компенсации, перечень документов, необходимых для ее получения, а также порядок финансирования расходов, связанных с предоставлением компенсации, определяются Правительством Тверской области.

Законом Тверской области от 28.12.2018 № 76-ЗО данной категории граждан предоставлена возможность на получение компенсации расходов по бронированию и найму жилого помещения во время посещения места гибели и (или) захоронения родителей в размере стоимости расходов по бронированию и найму жилого помещения, но не более 5 000 рублей. Снято ограничение выплаты компенсации – один раз в два года.

Кроме того, право на получение компенсации расходов на проезд и компенсации расходов на проживание имеет также одно лицо, сопровождающее гражданина в поездке к месту гибели и (или) захоронения родителей, погибших в период Великой Отечественной войны.

Закон Тверской области от 28.09.2018 № 42-ЗО «О добровольческой (волонтерской) деятельности в Тверской области» разработан постоянным комитетом по социальной политике с целью создания в Тверской области благоприятных условий для развития добровольческой (волонтерской) деятельности.

Законом определены основные задачи и направления добровольческой (волонтерской) деятельности, полномочия органов государственной власти Тверской области в данной сфере. Особое внимание уделено вопросам организационной и информационной поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности.

### **Законодательство в сфере культуры, охраны памятников истории и культуры**

Законом Тверской области от 25.07.2018 № 34-ЗО внесены изменения в статьи 4 и 9.1 закона Тверской области от 23.12.2009 № 112-ЗО «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Тверской области», что обусловлено следующим.

Федеральным законом от 29.12.2017 № 458-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ), касающиеся установления льготной арендной платы в отношении объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, относящихся к муниципальной собственности.

Согласно ранее действовавшей редакции пункта 7 статьи 14.1 Федерального закона № 73-ФЗ порядок установления льготной арендной платы для объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, относящихся к муниципальной собственности, определялся законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 7 статьи 14.1 Федерального закона № 73-ФЗ в новой редакции порядок установления льготной арендной платы для объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, относящихся к муниципальной собственности, определяется нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

### **Законодательство в сфере физической культуры и спорта**

Закон Тверской области от 10.03.2010 № 21-ЗО «О физической культуре и спорте в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 21-ЗО) претерпел изменения в целях приведения его в соответствие с федеральным законодательством.

В соответствии с частью 3 статьи 38 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 329-ФЗ) органы государственной власти субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации вправе обеспечивать мероприятия по подготовке спортивных сборных команд Российской Федерации к международным спортивным соревнованиям и участию в таких спортивных соревнованиях, если в таких спортивных соревнованиях участвуют спортсмены этих субъектов Российской Федерации.

В целях установления возможности финансирования за счет средств областного бюджета Тверской области данных мероприятий законом Тверской области от 28.09.2018 № 44-ЗО закреплено соответствующее полномочие Правительства Тверской области в законе Тверской области № 21-ЗО.

Согласно части 3 статьи 8 Федерального закона № 329-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительное материальное обеспечение лицам, имеющим выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией в области физической культуры и спорта, в том числе завоевавшим звания чемпионов или призеров Олимпийских игр, Паралимпийских игр, Сурдлимпийских игр, чемпионов мира, чемпионов Европы, имеющим почетные спортивные звания, ведомственные награды или награжденным государственными наградами Российской Федерации за заслуги в области физической культуры и спорта.

В соответствии с изменениями, внесенными законом Тверской области от 28.09.2018 № 44-ЗО, в перечень лиц, имеющих право на получение мер дополнительного материального обеспечения в виде ежемесячного денежного содержания, включены врачи лечебной физкультуры и спортивной медицины. Претендовать на получение указанной меры дополнительного материального обеспечения могут лица, награжденные почетным званием «Заслуженный врач Российской Федерации» за заслуги в развитии физической культуры и спорта.

Сокращен максимальный срок рассрочки оплаты приобретаемого спортсменами и тренерами, указанными в части 1 статьи 122 закона Тверской области № 21-ЗО, по договору купли-продажи жилого помещения государственного жилищного фонда коммерческого использования Тверской области, с 49 до 20 лет, а также освобождены такие покупатели от уплаты процентов, начисляемых на сумму подлежащих оплате денежных средств. Сокращение периода предоставления рассрочки по уплате денежных средств при одновременном отсутствии условия о начислении процентов на подлежащую оплате денежную сумму позволит снизить стоимость выкупаемой квартиры для спортсменов и тренеров, а также будет способствовать наибольшей гарантированности выполнения обязательств по выкупу жилых помещений.

В связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон № 329-ФЗ, внесены изменения в закон Тверской области № 21-ЗО в части исключения из региональных полномочий медицинского обеспечения спортивных сборных команд Тверской области, а также закрепления полномочий по присвоению квалификационных категорий тренеров, квалификационных категорий специалистов в области физической культуры и спорта на территории Тверской области.

### **Подраздел 3. Законодательство в сфере экономики, аграрной, промышленной политики и природопользования**

#### **Законодательство в сфере управления государственным имуществом и приватизации**

В соответствии с пунктом 1 статьи 10 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» порядок планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, определяется органами государственной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно.

Согласно пункту 2 статьи 3 закона Тверской области от 22.02.2005 № 10-ЗО «О приватизации государственного имущества Тверской области» Законодательное Собрание Тверской области осуществляет в том числе следующие полномочия:

утверждает прогнозный план (программу) приватизации областного имущества на плановый период;

рассматривает и утверждает отчет о результатах приватизации областного имущества за прошедший год.

Законом Тверской области от 22.02.2018 № 7-ЗО «О внесении изменений в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Тверской области на 2017-2019 годы» из Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2017-2019 годы исключен объект незавершенного строительства по адресу: Тверская область, г. Тверь, Петербургское шоссе, д. 115, к. 4, с расположенным под ним земельным участком в связи с принятием решения о его сносе и строительстве на указанном земельном участке новой детской областной клинической больницы.

Строительство детской областной клинической больницы на указанном земельном участке, расположенном в непосредственной близости от областного клинического перинатального центра, областной клинической больницы и диагностического центра Тверского государственного медицинского университета, позволит сконцентрировать все виды специализированной медицинской помощи женщинам и новорожденным детям на одной территории.

Согласно статье 16 закона Тверской области от 22.02.2005 № 10-ЗО «О приватизации государственного имущества Тверской области» Правительство Тверской области ежегодно готовит отчет о результатах приватизации областного имущества за прошедший год и представляет его Губернатору Тверской области для внесения в Законодательное Собрание Тверской области на утверждение.

Отчет о результатах приватизации областного имущества за прошедший год вносится Губернатором Тверской области в Законодательное Собрание Тверской области одновременно с проектом закона Тверской области об исполнении областного бюджета Тверской области за отчетный финансовый год.

Законодательным Собранием Тверской области принят закон Тверской области от 25.07.2018 № 31-ЗО «Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2017 год».

В соответствии с Прогнозным планом (программой) приватизации государственного имущества Тверской области на 2017-2019 годы (далее – Прогнозный план), в 2017 году

планировалось приватизировать 30 объектов недвижимого имущества, находящихся в государственной собственности Тверской области, с расположенным под ними земельными участками в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», а также 137 объектов движимого имущества, находящихся в государственной собственности Тверской области.

В 2017 году были проведены следующие мероприятия по подготовке к приватизации государственного имущества Тверской области, включенного в Прогнозный план:

- проведен аукцион по продаже 1 объекта недвижимого государственного имущества Тверской области с расположенным под ним земельным участком;

- приняты решения о внесении 25 объектов недвижимого государственного имущества Тверской области с расположенным под ними земельными участками, а также 137 объектов движимого имущества, находящихся в государственной собственности Тверской области (имущественные комплексы «Строительство газопровода-отвода и АГРС «Калинин-3» и «Межпоселковые газовые сети п. Сонково»), в качестве вклада в уставный капитал акционерного общества «Региональная газовая компания», 100% акций которого находятся в государственной собственности Тверской области, в порядке оплаты дополнительного размещаемых акций в связи с увеличением уставного капитала, предусматривающие приобретение в государственную собственность Тверской области акций указанного акционерного общества на общую сумму 603 883,796 тысяч рублей.

В 2017 году приватизация объектов, включенных в Прогнозный план, не осуществлена.

Имущественные комплексы «Строительство газопровода-отвода и АГРС «Калинин-3» и «Межпоселковые газовые сети п. Сонково» не приватизированы в 2017 году в связи с тем, что Центральным банком Российской Федерации по состоянию на 01.01.2018 не зарегистрирован отчет об итогах дополнительного выпуска ценных бумаг.

Решение об условиях приватизации объекта незавершенного строительства с расположенным под ним земельным участком по адресу: г. Тверь, Петербургское шоссе, д. 115, корпус 4 не принималось в связи с принятием решения о сносе объекта.

Аукцион по продаже здания с расположенным под ним земельным участком по адресу: г. Тверь, ул. Индустриальная, д. 11 не состоялся в связи с отсутствием заявок на участие.

Решение об условиях приватизации имущественного комплекса, состоящего из 3-х зданий и земельного участка, расположенных по адресу: Тверская область, г. Ржев, ул. Куйбышева, д. 8, в 2017 году не принималось.

Закон Тверской области от 10.12.2018 № 68-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области» был принят в целях наделения Правительства Тверской области рядом полномочий по управлению государственным имуществом Тверской области. Согласно изменениям установлена возможность передачи осуществления полномочий Правительства Тверской области, предусмотренных законом Тверской области от 09.04.2002 № 23-ЗО «Об управлении государственным имуществом Тверской области» (далее – закон Тверской области № 23-ЗО), областным исполнительным органам государственной власти Тверской власти (органу по управлению государственным имуществом).

Законом Тверской области № 68-ЗО к полномочиям Правительства Тверской области отнесено принятие решений:

о закреплении государственного имущества за унитарными предприятиями, учреждениями, а также в случаях, предусмотренных федеральным законодательством, решения об изъятии государственного имущества, закрепленного за унитарными предприятиями, учреждениями;

о согласовании распоряжения государственным имуществом в случаях, установленных данным законом Тверской области;

о передаче в собственность или безвозмездное пользование религиозным организациям государственного имущества религиозного назначения.

Также в соответствии с данным законом Тверской области статья 34 закона Тверской области № 23-ЗО была изложена в новой редакции в целях уточнения объектов учета реестра государственного имущества. Установлено, что объектами учета реестра государственного имущества является расположение как на территории Тверской области, так и на территориях других субъектов Российской Федерации следующее государственное имущество:

а) недвижимые вещи (недвижимое имущество, недвижимость) - земельный участок или прочно связанный с землей объект, перемещение которого без несоразмерного ущерба его назначению невозможно, в том числе здание, сооружение, помещения в них, объект незавершенного строительства, единый недвижимый комплекс, а также иное имущество, отнесенное законом к недвижимому имуществу;

б) движимые вещи (движимое имущество) - документарные ценные бумаги (акции) либо иное не относящееся к недвижимым вещам имущество;

в) иное имущество, не относящееся к недвижимым и движимым вещам, в том числе бездокументарные ценные бумаги, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале хозяйственного общества или товарищества, а также нематериальные активы.

Средства областного бюджета Тверской области не являются объектами учета реестра государственного имущества.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 24.06.2004 № 965-П-З утверждена Методика определения и расчета арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Тверской области (далее – Методика).

Методика распространяется на отношения, возникающие в связи с определением:

- начальной цены предмета торгов при заключении договоров аренды государственного имущества на торгах;

- размера арендной платы при заключении договоров аренды государственного имущества, за исключением находящихся в государственной собственности Тверской области земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения, без проведения торгов;

- размера арендной платы при очередном пересмотре арендной платы по инициативе арендодателя на условиях, установленных договорами аренды, заключенными до вступления в силу Методики;

- размера арендной платы при продлении договоров аренды, заключенных до вступления в силу Методики.

В соответствии с пунктом 7 статьи 14.1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» для неиспользуемых объектов культурного наследия, включенных в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в неудовлетворительном состоянии, относящихся к собственности субъектов Российской Федерации, может быть установлена льготная арендная плата в соответствии с порядком, определенным законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с указанным положением Федерального закона статьей 9.1 закона Тверской области от 23.12.2009 № 112-ЗО «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Тверской области» установлено, что неиспользуемые объекты культурного наследия, включенные в Реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящиеся в неудовлетворительном состоянии, относящиеся к государственной собственности Тверской области (далее – объекты культурного наследия, находящиеся в неудовлетворительном состоянии), по решению исполнительного органа государственной власти Тверской области, уполномоченного на распоряжение государственным имуществом Тверской области, могут быть предоставлены физическим или юридическим лицам в аренду на срок до 49 лет с установлением льготной арендной платы при условии соблюдения требований, установленных данной статьей.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 22.02.2018 № 448-П-6 пункт 7.1 Методики принят в новой редакции, предусматривающей, что при проведении аукциона на право заключения договора аренды объекта культурного наследия, находящегося в неудовлетворительном состоянии, начальный размер арендной платы в год определяется путем умножения минимальной ставки арендной платы на площадь такого объекта.

Минимальная ставка арендной платы для определения начального размера арендной платы при проведении аукциона на право заключения договора аренды объекта культурного наследия, находящегося в неудовлетворительном состоянии, устанавливается в размере 1 рубля за 1 квадратный метр площади такого объекта.

### **Законодательство в сфере природопользования и недропользования**

В соответствии с законодательством Российской Федерации закон Тверской области от 08.12.2010 № 108-ЗО «Об особо охраняемых природных территориях в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 108-ЗО) регулирует отношения в сфере создания и обеспечения охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения и устанавливает категории особо охраняемых природных территорий местного значения в Тверской области.

В целях совершенствования государственного управления в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения Тверской области в закон Тверской области № 108-ЗО были внесены изменения (от 09.11.2018 № 50-ЗО).

Установлен исчерпывающий перечень оснований упразднения особо охраняемых природных территорий.

Предусмотрена процедура реорганизации особо охраняемых природных территорий.

Регламентирован порядок действий в отношении особо охраняемых природных территорий регионального значения и их охранных зон, созданных (признанных таковыми) соответствующими органами государственной власти или органами местного самоуправления до дня вступления в силу Федерального закона от 28.12.2013 № 406-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Также внесены изменения с целью приведения закона Тверской области № 108-ЗО в соответствие с федеральным законодательством в части уточнения полномочий Губернатора Тверской области и установления порядка посещения особо охраняемых природных территорий.

В соответствии с частью 5 статьи 36 Лесного кодекса Российской Федерации в редакции, действовавшей до 01.01.2017, правила использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства устанавливались законом субъекта Российской Федерации.

На основании данной нормы Лесного кодекса Российской Федерации статьей 8 закона Тверской области от 03.11.2011 № 71-ЗО «О регулировании отдельных отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 71-ЗО) были установлены правила использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

Федеральным законом от 23.06.2016 № 206-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования использования лесов и земель для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства», вступившим в силу с 01.01.2017, статья 36 Лесного кодекса Российской Федерации изложена в новой редакции, согласно которой правила использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства и перечень случаев использования лесов в указанных целях без предоставления лесных участков устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Правила использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства и перечень случаев использования лесов для осуществления видов деятельности в

сфере охотничьего хозяйства без предоставления лесных участков утверждены приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 12.12.2017 № 661.

В связи с этим был принят закон Тверской области от 09.11.2018 № 53-ЗО «О признании утратившей силу статьи 8 закона Тверской области «О регулировании отдельных отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов в Тверской области».

Закон Тверской области от 06.06.2006 № 57-ЗО «О порядке пользования недрами в Тверской области» претерпел изменения в соответствии с изменениями, внесенными в Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» Федеральным законом от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 217-ФЗ).

Согласно пункту 4 статьи 31 Федерального закона № 217-ФЗ садоводческое некоммерческое товарищество и (или) огородническое некоммерческое товарищество имеют право осуществлять в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, добычу подземных вод для целей хозяйственно-бытового водоснабжения товариществ.

Законом Тверской области от 28.09.2018 № 41-ЗО внесены изменения в статьи 4 и 6 закона Тверской области «О порядке пользования недрами в Тверской области».

К полномочиям Правительства Тверской области в сфере регулирования отношений недропользования на территории Тверской области отнесены полномочия по установлению порядка добычи подземных вод садоводческими некоммерческими товариществами и (или) огородническими некоммерческими товариществами для целей их хозяйственно-бытового водоснабжения (статья 4).

Одним из оснований для возникновения права пользования участками недр местного значения является решение уполномоченного органа о предоставлении права пользования участком недр местного значения для добычи подземных вод, используемых для целей хозяйственно-бытового водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ (статья 6).

### **Законодательство в сфере аграрной политики**

В целях приведения закона Тверской области от 10.01.2003 № 03-ЗО «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области» в соответствие с федеральным законодательством в него были внесены изменения законом Тверской области от 10.12.2018 № 69-ЗО).

Изменения претерпели следующие Федеральные законы:

от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в части закрепления нормы о размещении информации о предоставлении дополнительных денежных выплат в Единой государственной информационной системе социального обеспечения;

от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части уточнения терминологии;

от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Также изменения внесены в постановление Правительства Российской Федерации от 26.03.2016 № 236 «О требованиях к предоставлению в электронной форме государственных и муниципальных услуг».

Изменениями, внесенными в закон Тверской области «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области» законом Тверской области от 10.12.2018 № 69-ЗО, закреплена возможность представления документов молодыми специалистами, принятыми на работу в сельскохозяйственные организации, крестьянские (фермерские) хозяйства, для предоставления

денежных выплат и руководителями сельскохозяйственных организаций Тверской области для установления и выплаты ежемесячной доплаты к пенсии следующими способами: непосредственно, либо через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (далее - многофункциональный центр), либо посредством почтового отправления (в том числе с объявленной ценностью при его пересылке, описью вложения и уведомлением о вручении), либо в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети «Интернет», включая Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций).

Изменения, внесенные в закон Тверской области «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области», направлены на:

- повышение уровня информированности указанных молодых специалистов и руководителей сельскохозяйственных организаций Тверской области о предоставляемых им мерах социальной защиты (поддержки);
- уточнение понятия молодого специалиста, поступившего на работу, соответствующую специальности и направлению подготовки, с целью получения права на предоставление денежных выплат;
- повышение качества и доступности государственных услуг «Предоставление денежных выплат молодому специалисту, принятому на работу в сельскохозяйственную организацию и крестьянское (фермерское) хозяйство Тверской области» и «Установление и выплата ежемесячной доплаты к пенсии руководителям сельскохозяйственных организаций Тверской области».

### **Законодательство в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства**

Законом Тверской области от 16.07.2018 № 28-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» (далее – закон Тверской области № 28-ЗО) внесены изменения в следующие законы Тверской области:

от 27.09.2005 № 112-ЗО «О порядке ведения органами местного самоуправления Тверской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» (далее – закон Тверской области № 112-ЗО);

от 27.09.2005 № 113-ЗО «О порядке признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда» (далее – закон Тверской области № 113-ЗО);

от 06.11.2015 № 100-ЗО «О регулировании отдельных отношений в сфере предоставления на территории Тверской области жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования» (далее – закон Тверской области № 100-ЗО).

В соответствии с пунктом 5 раздела III протокола заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 08.11.2016 № 143 высшим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано обеспечить исключение из нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации требований о предоставлении справок о составе семьи, предусмотрев возможность получения указанной информации в порядке межведомственного информационного взаимодействия с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции.

В связи с этим законом Тверской области № 28-ЗО внесены изменения в законы Тверской области № 112-ЗО и № 113-ЗО в части исключения справок о составе семьи и занимаемой площади из перечня документов, обязанность по представлению которых возлагается на заявителя. В соответствии с внесенными изменениями проверка сведений о составе семьи заявителя, о месте жительства заявителя и членов его семьи должна осуществляться путем направления органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области

в порядке межведомственного информационного взаимодействия соответствующих запросов в территориальные органы федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции.

В целях приведения в соответствие со статьей 58 Семейного кодекса Российской Федерации законом Тверской области № 28-ЗО уточнены отдельные положения закона Тверской области № 112-ЗО и закона Тверской области № 113-ЗО в части необходимости указания отчества заявителя при его наличии.

Кроме того, в связи с внесением изменений в главу 32 Налогового кодекса Российской Федерации, регулирующую вопросы уплаты налога на имущество физических лиц, законом Тверской области № 28-ЗО внесены изменения в законы Тверской области № 113-ЗО и № 100-ЗО в части уточнения терминологии путем замены слов «жилое помещение (квартира, комната)» словами «квартира, комната».

Согласно статье 167 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) органы государственной власти субъекта Российской Федерации принимают нормативные правовые акты, которые направлены на обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории субъекта Российской Федерации.

Во исполнение указанных полномочий принят закон Тверской области от 28.06.2013 № 43-ЗО «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области» (далее – закон Тверской области № 43-ЗО). В 2018 году в него дважды вносились изменения (от 09.11.2018 № 54-ЗО, от 10.12.2018 № 63-ЗО).

Закон Тверской области от 09.11.2018 № 54-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области» (далее – закон Тверской области № 54-ЗО) принят в связи с изменениями, внесенными Федеральным законом от 20.12.2017 № 399-ФЗ в ЖК РФ и статью 16 Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации», а также в целях совершенствования положений закона Тверской области № 43-ЗО.

В связи с внесенными изменениями в федеральное законодательство полномочия Правительства Тверской области дополнены полномочиями по утверждению:

- порядка информирования органами местного самоуправления собственников помещений в многоквартирных домах о способах формирования фонда капитального ремонта, о порядке выбора способа формирования фонда капитального ремонта;

- порядка информирования собственников помещений в многоквартирных домах и организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами, о содержании региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и критериях оценки состояния многоквартирных домов, на основании которых определяется очередность проведения капитального ремонта;

- порядка установления бывшим наймодателем перечня услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, которые требовалось провести на дату приватизации первого жилого помещения в таком доме в соответствии с нормами содержания, эксплуатации и ремонта жилищного фонда, действовавшими на указанную дату;

- порядка информирования собственников помещений в многоквартирном доме об исполнении бывшим наймодателем обязанности по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме;

- порядка и перечня случаев оказания на возвратной и (или) безвозвратной основе за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Законом Тверской области № 54-ЗО внесены следующие изменения в закон Тверской области № 43-ЗО:

1. Уточнены формулировки статей 3, 6, 10, 14, 15, 16, 17. Срок утверждения Правительством Тверской области предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах перенесен на более ранний (с 1 сентября на 1 апреля) в целях обеспечения возможности в срок до 1 июля года, предшествующего планируемому периоду, подготовки органами местного самоуправления краткосрочных планов реализации региональной программы по капитальному ремонту многоквартирных домов.

2. Введены новые статьи 17.1 и 17.2, устанавливающие:

особенности организации капитального ремонта многоквартирных домов, в которых требовалось проведение капитального ремонта на дату приватизации первого жилого помещения;

условия и порядок финансирования проведения бывшим наймодателем капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме за счет областного бюджета.

3. Внесены изменения в статью 18 в части дополнения перечня работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, оказание и (или) выполнение которых финансируются за счет средств фонда капитального ремонта, сформированного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, работами по переустройству невентилируемой крыши на вентилируемую.

Законом Тверской области от 10.12.2018 № 63-ЗО перечень работ по капитальному ремонту был дополнен работами по установке, ремонту систем коллективного приема телевидения для обеспечения приема и распределения в многоквартирных домах радиосигналов цифрового эфирного телевизионного вещания.

Закон Тверской области от 29.10.2012 № 95-ЗО «О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках единого института развития в жилищной сфере, переданных в безвозмездное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, для комплексного освоения территории, в рамках которого предусматривается в том числе строительство жилья экономического класса, и о порядке включения граждан в эти списки» (далее – закон Тверской области № 95-ЗО) претерпел изменения в связи с изменениями федерального законодательства.

Федеральным законом от 31.12.2017 № 506-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 24.07.2008 № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства», в соответствии с которыми понятие «жилье экономического класса» заменено понятием «стандартное жилье».

В связи с указанными изменениями федерального законодательства законом Тверской области от 09.11.2018 № 56-ЗО внесены соответствующие изменения в закон Тверской области № 95-ЗО.

В 2018 году дважды вносились изменения в статью 3 закона Тверской области от 08.12.2010 № 109-ЗО «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 109-ЗО), регламентирующую полномочия исполнительных органов государственной власти Тверской области в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (от 07.04.2018 № 15-ЗО, от 28.12.2018 № 81-ЗО).

Изменениями, внесенными законом Тверской области от 07.04.2018 № 15-ЗО, установлено, что расчет значений целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, достижение которых обеспечивается в результате реализации программ Тверской области в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности, осуществляется уполномоченными органами Тверской области в соответствии с

методикой расчета значений таких показателей, утвержденной уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Уточнено полномочие по утверждению дополнительного перечня рекомендуемых мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении объектов инфраструктуры и другого имущества общего пользования, расположенных в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд.

Внесение изменений обусловлено изменениями Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федеральным законом от 19.07.2018 № 221-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» внесены изменения в Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которыми отменено проведение обязательных энергетических обследований и установлено добровольное их проведение, а также закреплено требование о ежегодном предоставлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на создание и обеспечение функционирования государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, деклараций о потреблении энергетических ресурсов.

В связи с этим в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством законом Тверской области от 28.12.2018 № 81-ЗО внесено соответствующее изменение в закон Тверской области № 109-ЗО в части закрепления требования о представлении декларации о потреблении энергетических ресурсов.

### **Законодательство в сфере транспортного обслуживания**

Закон Тверской области от 04.02.2016 № 8-ЗО «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 8-ЗО) принят во исполнение Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ).

Законом Тверской области № 8-ЗО установлены принципы организации регулярных перевозок и перевозок по заказу по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области, определены полномочия органов государственной власти Тверской области в сфере организации регулярных перевозок, виды расходов областного бюджета Тверской области на организацию регулярных перевозок, а также урегулированы отдельные вопросы осуществления перевозок по заказу.

В 2018 году в указанный закон Тверской области дважды вносились изменения (от 10.12.2018 № 64-ЗО и от 28.12.2018 № 74-ЗО).

Федеральным законом № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что к полномочиям субъекта Российской Федерации относятся:

- утверждение порядка согласования установления или изменения межмуниципального маршрута регулярных перевозок либо муниципального маршрута регулярных перевозок, имеющих два и более общих остановочных пункта с ранее установленным соответственно

муниципальным маршрутом, межмуниципальным маршрутом между уполномоченным исполнительным органом государственной власти Тверской области и уполномоченным органом местного самоуправления;

- установление на территории муниципальных образований мест отправления транспортных средств, используемых для перевозки пассажиров и багажа по заказу;

- установление порядка согласования отправления транспортного средства, используемого для перевозки пассажиров и багажа по заказу;

- установление требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам;

- утверждение порядка определения юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества, которым свидетельство об осуществлении перевозок и карта маршрута выдается без проведения открытого конкурса;

- право на допуск к использованию иных остановочных пунктов (помимо автовокзалов и автостанций) на территории субъекта Российской Федерации при осуществлении перевозок по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок.

С целью приведения закона Тверской области № 8-ЗО в соответствие с федеральным законодательством законом Тверской области от 10.12.2018 № 64-ЗО внесены изменения в статьи 4, 5.2 закона Тверской области № 8-ЗО, введены новые статьи 5.3, 6.1 и признаны утратившими силу статьи 5.1, 6.

Практическая реализация закона Тверской области № 8-ЗО показала необходимость внесения изменений в указанный закон.

Статьей 29 Федерального закона № 220-ФЗ закреплены обстоятельства, при которых уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный орган местного самоуправления обращаются в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Подпункт 5 пункта 5 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ представляет субъекту Российской Федерации право предусмотреть в своем законе иные обстоятельства, являющиеся основанием для обращения в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок. Статьей 5.2 закона Тверской области № 8-ЗО установлены иные обстоятельства для обращения в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Законом Тверской области от 28.12.2018 № 74-ЗО статья 5.2 закона Тверской области № 8-ЗО дополнена следующими обстоятельствами для обращения в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок:

передачей юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, хотя бы одним из участников договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, карт маршрута регулярных перевозок другому перевозчику;

неоднократным (два и более раз) в течение одного года самовольным изменением юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, хотя бы одним из участников договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, путем следования транспортного средства по маршруту регулярных перевозок, в том числе изменением места нахождения начальных и (или) конечных остановочных пунктов.

Данные изменения позволили упорядочить работу перевозчиков, а также работу по недопущению недобросовестных перевозчиков к перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области.

Законом Тверской области от 05.02.2018 № 3-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 28.06.2012 № 49-ЗО «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, а также возврата транспортных средств».

В соответствии со статьей 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и приказом ФАС России от 15.08.2016 № 1145/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты» (далее – Методика) тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств устанавливаются по результатам торгов (аукцион на понижение цены) по выбору исполнителя услуг.

Одновременно Методикой предусмотрено, что полномочиями по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств может наделяться специализированное государственное учреждение, определенное субъектом Российской Федерации.

До внесения изменений в закон Тверской области полномочие по проведению торгов по выбору исполнителя (исполнителей) услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств на территории Тверской области ни за каким исполнительным органом государственной власти Тверской области не было закреплено.

На региональном и федеральном уровне отсутствовал механизм проведения торгов по выбору исполнителя (исполнителей) услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств.

Согласно внесенным законом Тверской области от 05.02.2018 № 3-ЗО изменениям утверждение порядка проведения и проведение торгов (аукцион на понижение цены) по выбору исполнителя (исполнителей) услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств на территории Тверской области осуществляется исполнительный орган государственной власти Тверской области, уполномоченный Правительством Тверской области на утверждение порядка проведения и проведение торгов (аукцион на понижение цены) по выбору исполнителя (исполнителей) услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств на территории Тверской области.

Также законом предусмотрено создание на территории Тверской области по решению Правительства Тверской области специализированного государственного учреждения Тверской области, осуществляющего функции по организации перемещения и хранения задержанных транспортных средств.

Законом Тверской области от 10.12.2018 № 65-ЗО внесены изменения в статью 4 закона Тверской области от 28.12.2011 № 89-ЗО «О регулировании отдельных отношений в сфере организации деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Тверской области» с целью приведения его в соответствие с Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ).

Статьей 15.1 Федерального закона № 181-ФЗ предусмотрено осуществление государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг при осуществлении регионального государственного надзора за осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

Законом Тверской области от 10.12.2018 № 65-ЗО введено новое положение, в соответствии с которым при осуществлении контроля уполномоченный орган осуществляет государственный контроль за обеспечением доступности для инвалидов предоставляемых услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси. Порядок организации и осуществления государственного контроля устанавливается положением о государственном контроле, утверждаемым Правительством Тверской области.

## Законодательство в сфере экономической политики

Закон Тверской области от 20.09.2001 № 171-ОЗ-2 «О народных художественных промыслах в Тверской области» в 2018 году претерпел изменения, обусловленные изменениями федерального законодательства.

Федеральным законом от 29.07.2017 № 234-ФЗ «О внесении изменений в статью 39 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» и статью 4 Федерального закона «О народных художественных промыслах» предусмотрено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации оказывать поддержку организациям народных художественных промыслов, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

В связи с этим законом Тверской области от 06.03.2018 № 9-ЗО внесены изменения в статьи 3, 4, 8 и 9 закона Тверской области «О народных художественных промыслах в Тверской области», в соответствии с которыми предусмотрено право органов государственной власти Тверской области оказывать поддержку за счет средств областного бюджета Тверской области организациям народных художественных промыслов, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Тверской области.

До принятия указанных изменений Тверская область оказывала поддержку предприятиям народных художественных промыслов через финансирование аренды площадей на ярмарках, в том числе на выставке-ярмарке народных художественных промыслов России «Ладья». В 2017 году финансовое содействие в объеме 297 тыс. рублей было оказано трем организациям народных художественных промыслов: ООО «ПК Конаковский фаянс», ООО «Тверские сувениры» и ООО «Народные художественные промыслы».

Изменения, внесенные в закон Тверской области «О народных художественных промыслах в Тверской области», позволят оказать государственную поддержку еще четырем предприятиям, действующим в этом секторе: ЗАО «Тверские узоры», ООО «Лучинушка», ОАО «Торжокские золотошвеи», ЗАО «Художественные промыслы».

В соответствии с Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) принят закон Тверской области от 30.01.1997 № 50 «О мерах по государственному регулированию производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Тверской области» (далее – закон Тверской области № 50). Указанный закон определяет полномочия региональных органов государственной власти в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Тверской области и устанавливает требования к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории Тверской области.

Законом от 06.03.2018 № 11-ЗО внесены изменения в статью 1.2 закон Тверской области № 50, связанные с изменениями федерального законодательства.

Федеральным законом от 28.12.2017 № 433-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон № 171-ФЗ. В соответствии с изменениями региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции включает в себя в том числе государственный контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции.

В связи с уточнением полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции внесены изменения в статью 1.2 закона Тверской области № 50 в части определения полномочия уполномоченного органа в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Принят закон Тверской области от 26.11.2018 № 58-ЗО «Об установлении на 2019 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Тверской области». Указанный закон Тверской области направлен на регулирование процессов трудовой миграции в регионе посредством реализации полномочий субъекта Российской Федерации по правовому регулированию налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации на основании патента.

В соответствии со ст. 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда (региональный коэффициент), ежегодно устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

В целях регулирования численности иностранных работников исходя из потребности в привлечении иностранной рабочей силы законом установлено значение коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Тверской области, на уровне 2018 года. С учетом сохранения на 2019 год значения коэффициента на уровне 2,5673 стоимость патента в месяц составит 5 327 рублей. По результатам мониторинга выявлено, что при сохранении на 2019 год значения регионального коэффициента на уровне 2018 года указанный коэффициент в Тверской области будет иметь по-прежнему максимальное значение среди субъектов Центрального Федерального округа.

В связи с изменениями федерального законодательства законом Тверской области от 25.07.2018 № 32-ЗО внесен ряд изменений в закон Тверской области от 15.07.2015 № 66-ЗО «О стратегическом планировании в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 66-ЗО).

Приведена в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации часть 1 статьи 11 закона Тверской области № 66-ЗО, согласно которой прогноз социально-экономического развития Тверской области на среднесрочный период разрабатывается ежегодно на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, стратегии социально-экономического развития Тверской области с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Тверской области.

Кроме того, Федеральным законом от 30.10.2017 № 299-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в соответствии с которыми:

- предусмотрено, что порядок осуществления стратегического планирования в субъекте Российской Федерации утверждается законом субъекта Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ);

- предусмотрено представление высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ субъекта Российской Федерации и ежегодных отчетов о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;

- к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет

средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов организации и осуществления стратегического планирования в субъекте Российской Федерации в соответствии с федеральным законом № 172-ФЗ.

С учетом вышеуказанных изменений внесены соответствующие изменения в закон Тверской области № 66-ЗО.

В соответствии с преамбулой к закону, изложенной в новой редакции, данный закон устанавливает порядок осуществления стратегического планирования в Тверской области и регулирует отдельные вопросы организации стратегического планирования в Тверской области.

Исключено предусмотренное пунктом 2 части 6 статьи 11 закона Тверской области № 66-ЗО полномочие органов государственной власти Тверской области по установлению в пределах полномочий порядка осуществления стратегического планирования в Тверской области в соответствии с нормативными правовыми актами, указанными в статье 1 данного закона.

К полномочиям Губернатора Тверской области отнесено ежегодное представление в Законодательное Собрание Тверской области сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Тверской области за отчетный финансовый год, а также отчетов о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Тверской области.

Также Федеральным законом от 31.12.2017 № 507-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон № 172-ФЗ, в соответствии с которыми к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне субъекта Российской Федерации в рамках планирования и прогнозирования, отнесена схема территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации.

Соответствующие изменения внесены в закон Тверской области № 66-ЗО.

#### **Подраздел 4. Законодательство в сфере бюджетной и налоговой политики**

Особенности бюджетных полномочий участников бюджетного процесса, являющихся органами государственной власти субъектов Российской Федерации, на основании пункта 3 статьи 152 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливаются данным кодексом и принятыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации, а также в установленных ими случаях иными нормативными правовыми актами высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Деятельность участников бюджетного процесса Тверской области по составлению, рассмотрению проектов областного бюджета Тверской области (далее – областной бюджет) и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области (далее – внебюджетный фонд), утверждению, исполнению и контролю за исполнением областного бюджета и бюджета внебюджетного фонда, осуществлению бюджетного учета, составлению, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности регламентируется законом Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

Законодательные (представительные) органы рассматривают и утверждают соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и отчеты об их исполнении, осуществляют контроль в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения соответствующих бюджетов на своих заседаниях, заседаниях комитетов, комиссий, рабочих групп законодательных (представительных) органов, в ходе проводимых законодательными (представительными) органами слушаний и в связи с депутатскими запросами (статья 153 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Согласно статье 3 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» к полномочиям Законодательного Собрания Тверской области относятся в том числе:

а) рассмотрение проекта областного бюджета, утверждение областного бюджета, изменений в закон Тверской области об областном бюджете, осуществление контроля за исполнением областного бюджета;

б) рассмотрение и утверждение годовых отчетов об исполнении областного бюджета;

в) рассмотрение проекта бюджета внебюджетного фонда, утверждение бюджета внебюджетного фонда и годового отчета о его исполнении, осуществление контроля за исполнением бюджета внебюджетного фонда.

В течение 2018 года 5 раз вносились изменения в закон Тверской области от 27.12.2017 № 85-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (от 06.03.2018 № 10-ЗО, от 13.06.2018 № 23-ЗО, от 27.07.2018 № 35-ЗО, от 28.09.2018 № 46-ЗО, от 28.11.2018 № 59-ЗО).

За 2018 год доходы областного бюджета в результате внесения изменений были увеличены на 1 224 974,6 тыс. руб., в том числе за счет безвозмездных поступлений – на 1 224 974,6 тыс. руб. В целом доходы областного бюджета на 2018 год с учетом всех изменений утверждены в объеме 54 805 493,5 тыс. руб.

Расходная часть областного бюджета за 2018 год была увеличена в целом на 2 452 567,3 тыс. руб., в том числе были увеличены расходы:

на образование – на 1 018 022,7 тыс. руб.,

на культуру – на 464 606,1 тыс. руб.,

на социальную политику – на 426 372,3 тыс. руб.,

на сельское хозяйство и рыболовство – на 214 073,1 тыс. руб.,

на дорожное хозяйство – на 2 760 560,4 тыс. руб.,

на жилищно-коммунальное хозяйство – на 240 193,9 тыс. руб.,

расходы на обслуживание государственного долга уменьшены на 1 101 800 тыс. руб., на другие общегосударственные вопросы – на 1 387 086,8 тыс. руб.

В целом областной бюджет на 2018 год с учетом всех изменений был утвержден по расходам в объеме 57 933 098,3 тыс. руб., с дефицитом в объеме 3 127 604,8 тыс. руб.

Законом Тверской области от 27.07.2018 № 36-ЗО «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2017 год» утвержден годовой отчет об исполнении областного бюджета Тверской области за 2017 год в рамках полномочий Законодательного Собрания Тверской области, предусмотренных статьей 3 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

Доходная часть областного бюджета за 2017 год исполнена в сумме 54 952 613,6 тыс. руб. при плановых годовых назначениях 53 648 009,0 тыс. руб., или на 102,4%.

Основную долю поступлений (87,0%) составили 4 налога: налог на прибыль – 25,6%, налог на доходы физических лиц – 29,5%, акцизы – 14,3% и налог на имущество организаций – 17,6%.

В 2017 году произошло изменение структуры налоговых и неналоговых доходов: увеличилась доля налога на прибыль на 2,6 процентных пункта, налога на имущество организаций – на 0,5 процентных пункта и доля прочих налоговых и неналоговых доходов – на 0,8 процентных пункта. При этом уменьшилась доля акцизов на 2,9 процентных пункта, налога на доходы физических лиц – на 1 процентный пункт.

Утвержденный объем безвозмездных поступлений составил 12 911 501,7 тыс. руб. Поступило 13 262 233,9 тыс. руб., или 102,7% к годовым назначениям. Перевыполнение составило 350 732,2 тыс. руб. При этом темп роста безвозмездных поступлений в 2017 году составил 12,3%, что в 2,7 раза больше, чем в 2016 году (4,6%).

Расходы областного бюджета Тверской области за 2017 год исполнены в сумме 52 572 369,5 тыс. руб., или на 92,0% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (57 174 178,7 тыс. руб.), которые были увеличены в течение года на 3 460 850,8 тыс. руб. При этом кассовое исполнение расходов сложилось ниже даже первоначально утвержденных бюджетных

ассигнований. По сравнению с кассовым исполнением предыдущего года (47 402 917,8 тыс. руб.) расходы областного бюджета увеличились на 5 169 451,7 тыс. руб., или на 10,9%.

Расходы областного бюджета Тверской области на социальную политику, здравоохранение и образование в 2017 году составили 31 475 729,2 тыс. руб., или 59,8% от общего объема расходов (в 2016 году – 65,6%). При этом в абсолютном выражении расходы по данным направлениям увеличились по сравнению с 2016 годом на 378 622,1 тыс. руб., или 1,2%. Несмотря на снижение доли расходов данного блока, сохраняется социальная направленность расходов областного бюджета.

За 2017 год областной бюджет исполнен с профицитом в сумме 2 380 244,1 тыс. руб.

По состоянию на 1 января 2018 года государственный долг Тверской области составил 25 645 450,6 тыс. руб., или 95,9% от верхнего предела государственного долга в сумме 26 739 742,2 тыс. руб., установленного статьей 29 закона Тверской области от 29.12.2016 № 105-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Отношение государственного долга на 1 января 2018 года к фактическому объему доходов областного бюджета за 2017 год без учета безвозмездных поступлений (41 690 379,7 тыс. руб.) составило 61,5%. Уровень государственного долга за 2017 год снизился на 4,5 процентных пункта.

Параметры государственного долга Тверской области соответствуют условиям Соглашений, заключенных в 2017 году с Министерством финансов Российской Федерации о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета.

Просроченная задолженность по долговым обязательствам Тверской области на 01.01.2018 отсутствует.

В рамках исполнения полномочий Законодательного Собрания Тверской области, установленных статьей 3 закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области», был принят закон Тверской области от 28.12.2018 № 71-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Законом утверждены основные характеристики областного бюджета Тверской области на 2019 год:

- 1) общий объем доходов областного бюджета в сумме 64 550 579 тыс. руб.;
- 2) общий объем расходов областного бюджета в сумме 66 487 620,3 тыс. руб.;
- 3) дефицит областного бюджета в сумме 1 937 041,3 тыс. руб.

Основные характеристики областного бюджета на 2020 и 2021 годы:

1) общий объем доходов областного бюджета на 2020 год в сумме 63 607 050,7 тыс. руб., на 2021 год в сумме 65 346 888,6 тыс. руб.;

2) общий объем расходов областного бюджета на 2020 год в сумме 64 194 824 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 1 547 973,9 тыс. руб., на 2021 год в сумме 65 280 868,5 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 2 895 220 тыс. руб.;

3) дефицит областного бюджета на 2020 год в сумме 587 773,3 тыс. руб., профицит областного бюджета на 2021 год в сумме 66 020,1 тыс. руб.

Объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2019 году – 4 906 577,6 тыс. руб., в 2020 году – 4 328 363,2 тыс. руб., в 2021 году – 4 457 195,8 тыс. руб.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, составит:

- в 2019 году в сумме 19 803 326,5 тыс. руб.,
- в 2020 году в сумме 17 575 065,8 тыс. руб.,
- в 2021 году в сумме 16 724 883,5 тыс. руб.

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета в 2019 году составят 46 595 670,5 тыс. руб., в 2020 году – 50 510 934,5 тыс. руб., в 2021 году – 55 864 673,0 тыс. руб.

В 2019 году 87,1% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета приходится на четыре доходных источника: налог на доходы физических лиц (31,5%), налог на прибыль организаций (26,7 %), акцизы (14,6 %), налог на имущество организаций (14,3 %).

Безвозмездные поступления из федерального бюджета в структуре доходов областного бюджета Тверской области в 2019 году составляют 27,8%.

Расходы областного бюджета на 2019 год сформированы на основе 26 государственных программ. Государственные программы Тверской области охватывают все основные сферы (направления) деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области. Доля «программных» расходов областного бюджета составляет 96,9%.

Объемы бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области утверждены:

- на 2019 год в сумме 9 043 263,9 тыс. руб.,
- на 2020 год в сумме 9 104 896,1 тыс. руб.,
- на 2021 год в сумме 11 573 328,6 тыс. руб.

В 2018 году приняты 2 закона Тверской области об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетных кредитов.

1. Закон Тверской области от 22.02.2018 № 6-ЗО «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области».

Правительством Тверской области с Министерством финансов Российской Федерации заключены дополнительные соглашения к соглашениям о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области, предусматривающие реструктуризацию обязательств на общую сумму 13 943,1 млн. руб.

В соответствии с дополнительными соглашениями возврат реструктурированной задолженности будет осуществляться в период с 2018 по 2024 год включительно, в 2018-2019 годах в размере 5 % суммы задолженности ежегодно, в 2020 году в размере 10 % суммы задолженности, в 2021-2024 годах равными долями по 20 % суммы задолженности ежегодно.

В соответствии с Правилами проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1531, дополнительные соглашения должны быть утверждены законом Тверской области.

2. Закон Тверской области от 28.09.2018 № 45-ЗО «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения)».

Законом утверждены заключенные между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Тверской области дополнительные соглашения к четырем соглашениям о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) на общую сумму 857 208,9 тыс. руб.

Заключенными дополнительными соглашениями меры ответственности за нарушение условий реструктуризации приведены в соответствие с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 21.04.2018 № 493 «О внесении изменений в Правила проведения в 2015 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам».

Ранее в качестве меры ответственности за нарушение условий реструктуризации был предусмотрен досрочный единовременный возврат остатка реструктурированной задолженности и процентов за рассрочку.

Согласно заключенным дополнительным соглашениям при нарушении условий реструктуризации вводится предварительный период уплаты пеней, что позволяет устраниТЬ нарушения без предъявления требований по досрочному возврату реструктурированной задолженности и процентов за рассрочку.

В соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» бюджет внебюджетного фонда разрабатывается и утверждается сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период) в форме закона Тверской области. Бюджет внебюджетного фонда и годовой отчет о его исполнении утверждаются Законодательным Собранием Тверской области в форме законов Тверской области одновременно с законами об областном бюджете и о его исполнении соответственно.

Принят закон Тверской области от 27.07.2018 № 37-ЗО «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за 2017 год».

Доходная часть бюджета исполнена на 100,2% с фактическими поступлениями в сумме 12 335 849 тыс. руб., что больше плановой суммы, предусмотренной бюджетом Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области (далее – ТФОМС Тверской области), на 24 194,3 тыс. руб. и с ростом относительно уровня 2016 года на 535 830,5 тыс. руб. или 104,5%.

Расходы бюджета ТФОМС Тверской области за 2017 год исполнены в сумме 12 223 921,8 тыс. руб. или 98,6 % к утвержденной сумме на год, что на 461 559,6 тыс. руб. (3,9%) больше, чем в 2016 году. Основной удельный вес (94,8%) в расходной части бюджета – оплата медицинской помощи, оказанной жителям Тверской области в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования (ТПОМС) – 11 589 181,7 тыс. руб. Подушевой норматив финансирования ТПОМС на 1 застрахованного жителя Тверской области (без учета расходов на административно - управленческий персонал ТФОМС) составил 8 715 рублей, что на 319 рублей (3,8%) больше уровня 2016 года (8 396 рублей).

Бюджет ТФОМС Тверской области за 2017 год исполнен с превышением доходов над расходами в сумме 111 927,2 тыс. руб. Остаток средств на расчетном счете ТФОМС на 01.01.2018 составил 201 285,5 тыс. руб.

В закон Тверской области от 26.12.2017 № 80-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» внесены изменения законом Тверской области от 28.12.2018 № 73-ЗО.

Предусмотрено уменьшение доходной части бюджета ТФОМС Тверской области на 2018 год на 9 714,8 тыс. руб. В результате внесенных изменений доходы бюджета ТФОМС Тверской области на 2018 год утверждены в объеме 14 743 289,8 тыс. руб.

Изменения обусловлены следующими обстоятельствами:

- уточнением прогноза поступлений в бюджет ТФОМС Тверской области доходов от штрафов, санкций, денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба и т.д. с учетом фактических поступлений за январь-сентябрь 2018 года;
- возвратом в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации ФФОМС дебиторской задолженности прошлых лет;
- использованием остатка средств на 01.01.2018 года, в том числе возвращенного Федеральным фондом обязательного медицинского страхования после подтверждения потребности.

За счет уменьшения доходной части на 9 714,8 тыс. руб. и привлечения остатков средств бюджета ТФОМС Тверской области по состоянию на 1 января 2018 года в сумме 201 285,5 тыс.

руб., расходная часть увеличена на 191 570,7 тыс. руб. и составила 14 944 575,3 тыс. руб. Дефицит бюджета ТФОМС Тверской области на 2018 год утвержден в сумме 201 285,5 тыс. руб.

Принят закон Тверской области от 28.12.2018 № 72-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Бюджет ТФОМС Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сформирован в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, сбалансирован по доходам и расходам и утвержден:

- на 2019 год в объеме 15 927 677,5 тыс. руб.;
- на 2020 год в объеме 17 120 264,0 тыс. руб.;
- на 2021 год в объеме 18 231 899,1 тыс. руб.

Финансовые средства бюджета ТФОМС в 2019 году планируется направить на следующие цели:

- 1) финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Тверской области в рамках реализации государственных функций в области здравоохранения – 15 386 220,4 тыс. руб.;
- 2) финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации – 405 256,8 тыс. руб.;
- 3) финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования) за счет иных источников – 6 607,3 тыс. руб.;
- 4) финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 35 190,0 тыс. руб.;
- 5) выполнение управленческих функций ТФОМС – 94 403,0 тыс. руб.

Для формирования сбалансированной системы финансового обеспечения обязательного медицинского страхования предусмотрен нормированный страховой запас ТФОМС в 2019 году в размере 2 353 198,8 тыс. руб.

Помимо названных законов Тверской области в сфере бюджетной политики, Законодательным Собранием Тверской области был принят закон Тверской области от 10.12.2018 № 66-ЗО «О внесении изменений в статью 2 закона Тверской области «О дорожном фонде Тверской области».

Принятие закона было вызвано необходимостью приведения закона Тверской области от 28.12.2011 № 88-ЗО «О дорожном фонде Тверской области» (далее – закон Тверской области № 88-ЗО) в соответствие с Федеральным законом от 04.06.2018 № 141-ФЗ «О внесении изменений в статью 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части формирования бюджетных ассигнований дорожных фондов».

В закон Тверской области № 88-ЗО внесены изменения в части дополнения источников формирования дорожного фонда Тверской области доходами от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения.

Внесенные изменения позволяют увеличить объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального и муниципального значения Тверской области, предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам на дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов (в соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и преамбулой закона Тверской области № 88-ЗО).

Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 28.03.2018 № 476-П-6 «О внесении изменений в Постановление Законодательного Собрания Тверской области «Об утверждении форм оперативной и ежеквартальной отчетности об исполнении областного бюджета Тверской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области».

Внесение изменений в постановление Законодательного Собрания Тверской области от 26.02.2009 № 1332-П-4 «Об утверждении форм оперативной и ежеквартальной отчетности об исполнении областного бюджета Тверской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области» (далее – Постановление) обусловлено необходимостью приведения отчетных форм в соответствие с требованиями бюджетного законодательства и обеспечения наиболее полного анализа данных периодической отчетности.

Законом Тверской области от 07.11.2017 № 69-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» с 1 января 2018 года изменен порядок утверждения адресной инвестиционной программы Тверской области. В связи с чем приложения 11 и 12 к Постановлению изложены в новой редакции. Отчет об исполнении расходов областного бюджета Тверской области на реализацию Адресной инвестиционной программы Тверской области предлагается представлять ежеквартально в разрезе объектов государственной собственности Тверской области и объектов муниципальной собственности Тверской области.

Установлено, что оперативные отчеты об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области по состоянию на 1 апреля, 1 июля, 1 октября должны сопровождаться пояснительной запиской. Пояснительная записка, прилагаемая к оперативному отчету об исполнении бюджета Фонда по состоянию на 1 июля, должна содержать информацию об исполнении Территориальной программы обязательного медицинского страхования Тверской области в части выполнения установленных объемов медицинской помощи и их финансового обеспечения.

В сфере налоговой политики принят закон Тверской области от 22.02.2018 № 5-ЗО «О внесении изменения в статью 1 закона Тверской области «О ставках налога на игорный бизнес» (далее – закон Тверской области № 5-ЗО).

Федеральным законом от 27.11.2017 № 354-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» внесены изменения в главу 29 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ), в соответствии с которыми расширен перечень объектов налогообложения налогом на игорный бизнес и повышенены пределы налоговых ставок, в рамках которых субъекты Российской Федерации имеют право устанавливать налоговые ставки по данному налогу.

Закон Тверской области № 5-ЗО разработан в целях приведения закона Тверской области от 27.11.2003 № 80-ЗО «О ставках налога на игорный бизнес» в соответствие с НК РФ.

Законом Тверской области № 5-ЗО установлены следующие размеры налоговых ставок по налогу на игорный бизнес в месяц:

за один процессинговый центр тотализатора – 250 000 рублей (ставка увеличена в 2 раза);

за один процессинговый центр букмекерской конторы – 250 000 рублей (ставка увеличена в 2 раза);

за один процессинговый центр интерактивных ставок тотализатора – 3 000 000 рублей (новый объект налогообложения);

за один процессинговый центр интерактивных ставок букмекерской конторы – 3 000 000 рублей (новый объект налогообложения);

за один пункт приема ставок тотализатора – 14 000 рублей (ставка увеличена в 2 раза);

за один пункт приема ставок букмекерской конторы – 14 000 рублей (ставка увеличена в 2 раза).

Законом Тверской области от 26.11.2018 № 57-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО «О транспортном налоге в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 75-ЗО).

Увеличены размеры ставок транспортного налога по легковым автомобилям с мощностью двигателя свыше 200 л.с. до 250 л.с. включительно и легковым автомобилям с мощностью двигателя свыше 250 л.с. (в 1,6 раза).

Внесены изменения в части признания утратившими силу норм закона, в соответствии с которыми отдельным категориям налогоплательщиков были предоставлены налоговые льготы по уплате транспортного налога, в том числе:

а) налогоплательщикам - юридическим лицам, выполняющим согласно перечню, утвержденному Правительством Тверской области, мобилизационное задание по формированию, содержанию и поставке автоколонн войскового типа для Вооруженных Сил Российской Федерации - по транспортным средствам, включенными в Сводный перечень имущества мобилизационного назначения;

б) налогоплательщикам - юридическим лицам, осуществляющим деятельность автобусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам (кроме маршрутных такси), деятельность по перевозкам автомобильным (автобусным) пассажирским транспортом в междугородном сообщении по расписанию (кроме маршрутных такси) - по транспортным средствам, предназначенным для перевозки пассажиров.

### **РАЗДЕЛ 3. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПОСЛАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2018 ГОД**

В Законодательном Собрании Тверской области работа по реализации ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации ведется системно. Председателем Законодательного Собрания Тверской области был утвержден план мероприятий по реализации послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года.

Согласно плану в 2018 году помимо разработки и внесения законодательных инициатив, Законодательное Собрание Тверской области использовало такие формы работы, как заслушивание информации Правительства Тверской области по отдельным вопросам на заседаниях постоянных комитетов и на информационном часе Правительства на заседаниях Законодательного Собрания Тверской области, выездные заседания постоянных комитетов по актуальным социально-экономическим вопросам, мониторинг правоприменительной практики, рабочие совещания, «круглые столы», тематические дискуссионные площадки, депутатские слушания, выездные мероприятия и др.

В послании на 2018 год особая роль отведена вопросам экономики, образования и здравоохранения, качества городской среды и инфраструктуры, развития науки, цифровых технологий, финансовой системы.

Особое внимание Путин В.В. уделил совершенствованию доступности современной, качественной медицинской помощи, системе профилактики заболеваний, оптимизации сети лечебных учреждений, обеспечению шаговой доступности в первичном звене здравоохранения, связи учреждений здравоохранения различного уровня (поликлиники, фельдшерско-акушерские пункты, региональные учреждения здравоохранения, ведущие медицинские центры) в единый цифровой контур, обеспечению специальной общенациональной программы по борьбе с онкологическими заболеваниями.

В июне 2018 года состоялось заседание «круглого стола» на тему «Обеспечение доступности современной, качественной медицинской помощи на территории Тверской области: проблемы и перспективы», организованный постоянным комитетом по социальной политике.

По итогам обсуждения участниками «круглого стола» было отмечено, что в настоящее время в сфере здравоохранения в Тверской области, несмотря на реализацию ряда мероприятий, направленных на повышение качества и доступности медицинской помощи, остается много нерешенных проблем. Среди регионов Российской Федерации Тверская область занимает лидирующее место по высокому уровню смертности, состояние материально-технической базы многих медицинских организаций остается неудовлетворительным, существует острый дефицит медицинских кадров, особенно в амбулаторно-поликлиническом звене.

Участники «круглого стола», обсудив проблемы и перспективы доступности современной и качественной медицинской помощи на территории Тверской области, посчитали необходимым рекомендовать:

1. Министерству здравоохранения Тверской области:

1. Расширить комплекс мер, направленных на решение вопросов кадрового дефицита в медицинских организациях Тверской области, учитывая особенности каждого муниципального образования Тверской области, в рамках которых особое внимание необходимо уделить следующим направлениям деятельности:

- организациям совместно с органами местного самоуправления профориентации школьников и более тщательному подбору абитуриентов, направляемых на целевое обучение в медицинские образовательные организации;

- реализации совместно с органами местного самоуправления адресного подхода в целях привлечения врачей и среднего медицинского персонала для работы в государственных медицинских организациях Тверской области и создания необходимых условий для осуществления ими профессиональной деятельности и их жизненного обустройства;

- совершенствованию системы оплаты труда медицинских работников, в частности, увеличению доли должностного оклада в структуре заработной платы;

- стимулированию прохождения медицинскими работниками курсов повышения квалификации в области диагностики, лечения и профилактики заболеваний для повышения их профессиональной подготовки.

- стимулированию медицинских работников, осуществляющих руководство практикой студентов и учащихся медицинских образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования.

2. Разработать комплекс мер, направленных на улучшение доступности и качества первичной медицинской помощи населению Тверской области в амбулаторно-поликлиническом звене.

3. Актуализировать план мероприятий, направленных на поэтапное укрепление материально-технической базы медицинских организаций Тверской области, в том числе предусматривающих проведение ремонтных работ, замену медицинского оборудования с истекшими сроками эксплуатации и закупку современного оборудования.

4. С целью снижения смертности населения от злокачественных новообразований разработать комплекс мер, направленных на выявление злокачественных новообразований на ранних стадиях, и расширение возможностей для оказания высокотехнологичной медицинской помощи при лечении онкологических заболеваний в ГБУЗ Тверской области «Тверской областной онкологический диспансер».

5. Рассмотреть возможность создания консультативного центра по оказанию хирургической, травматологической, урологической и иных видов помощи по аналогии с кардиодиагностическим консультативным центром, созданным на базе ГБУЗ Тверской области «Областная клиническая больница».

6. Принять меры, направленные на решение кадровой проблемы патологоанатомической службы и укрепление ее материально-технической базы.

7. Рассмотреть возможность выделения дополнительных средств из областного бюджета Тверской области на обновление парка автомобилей скорой медицинской помощи, а также на оснащение медицинского автотранспорта в соответствии с современными стандартами оказания скорой медицинской помощи.

8. Предусмотреть меры, направленные на обеспечение безопасности медицинских работников (прежде всего бригад скорой медицинской помощи) от насильственных посягательств на их жизнь и здоровье во время исполнения ими служебных обязанностей.

9. Принять меры по организации стоматологической помощи детям в муниципальных образованиях Тверской области, в том числе стимулирующие врачей-стоматологов на получение лицензии на оказание стоматологической помощи детям.

10. Воздорить систему главных внештатных специалистов Министерства здравоохранения Тверской области, которые, учитывая их профессиональный опыт, будут способствовать совершенствованию соответствующего медицинского направления, медицинских технологий, методов профилактики, диагностики и лечения заболеваний, а также повышению качества работы медицинских организаций по соответствующему направлению. Предусмотреть возможность увеличения размера надбавки главным внештатным специалистам Министерства здравоохранения Тверской области.

11. Совместно с Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Тверской области рассмотреть возможность проведения совещания с руководителями стоматологических медицинских организаций Тверской области по вопросу порядка формирования и структуры тарифов на оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию.

12. Обеспечить развитие технологической инфраструктуры и телекоммуникационной среды в медицинских организациях Тверской области, в том числе развитие Регионального центра обработки данных Единой государственной информационной системы здравоохранения Тверской области, направленных на организацию эффективной работы регистратур и информатизацию лечебных процессов.

II. Органам местного самоуправления Тверской области рекомендовано активнее взаимодействовать с Министерством здравоохранения Тверской области в решении вопросов кадрового дефицита в медицинских организациях Тверской области, в том числе проводить работу:

- по профориентации школьников и подбору абитуриентов, направляемых на целевое обучение в медицинские образовательные организации;
- по привлечению врачей и среднего медицинского персонала для работы в государственных медицинских организациях Тверской области и созданию необходимых условий для обеспечения их жизненного обустройства на территории муниципального образования.

Президент страны подчеркнул, что систему социальной помощи нужно выстроить на принципах справедливости и адресности. Планом мероприятий по реализации послания была предусмотрена работа по подготовке следующих предложений:

1) по совершенствованию и актуализации мер социальной поддержки и социальных выплат, установленных законодательством Тверской области, по введению дополнительных мер социальной поддержки ветеранов боевых действий в рамках деятельности межведомственной рабочей группы;

2) по совершенствованию и актуализации мер социальной поддержки и социальных выплат, установленных законодательством Тверской области, по внесению изменений в закон Тверской области от 22.02.2005 № 12-ЗО «О ежемесячной денежной компенсации стоимости оплаты жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим и работающим в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках)» в части, касающейся увеличения размера компенсации, в рамках деятельности межведомственной рабочей группы;

3) по нормативно-правовому регулированию вопросов финансовой поддержки общественных ветеранских организаций за счет средств областного бюджета Тверской области.

Запланированная работа была выполнена, предложения направлены в Министерство социальной защиты населения Тверской области.

В послании Президента Российской Федерации была поставлена задача обеспечения высоких стандартов экологического благополучия.

По итогам «круглого стола», организованного постоянным комитетом по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу 28 мая 2018 года, на тему «Оценка мероприятий и риски при переходе на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами в Тверской области» было рекомендовано:

**I. Правительству Тверской области:**

**1. Ускорить принятие следующих нормативных правовых актов:**

- о региональной программе в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами на территории Тверской области;

- о порядке накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Тверской области;

- о правилах осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Тверской области.

**2. Провести корректировку Территориальной схемы в соответствии с федеральным законодательством.**

**3. Проработать вопросы:**

- о механизмах и мерах стимулирования строительства объектов, предназначенных для обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения отходов, в том числе твердых коммунальных отходов;

- о целесообразности софинансирования строительства объектов по сбору, транспортированию, обработке и утилизации отходов от использования товаров;

- о механизмах стимулирования утилизации отходов.

**4. Обеспечить доступ населения к информации в сфере обращения с отходами.**

**5. Принять меры по организации в Тверской области системы раздельного сбора твердых коммунальных отходов.**

**6. Проработать механизм стимулирования населения по раздельному сбору твердых коммунальных отходов.**

**7. Рассмотреть вопрос о разграничении полномочий в области обращения с отходами между Министерством природных ресурсов Тверской области и Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области.**

**8. Активизировать работу по привлечению инвесторов по переработке твердых коммунальных отходов.**

**9. Обратить внимание на сбор, транспортировку и захоронение медицинских отходов медицинских учреждений Тверской области.**

**II. Правительству Тверской области совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области ускорить оформление земельных участков в государственную собственность Тверской области под объекты размещения отходов, предусмотренные Территориальной схемой.**

**III. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области совместно с региональным оператором взять на постоянный контроль работу по проведению конкурсов на заключение договоров регионального оператора с операторами в области обращения с отходами.**

**IV. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области освещать опыт муниципальных образований Тверской области, осуществляющих раздельный сбор твердых коммунальных отходов.**

**V. Главному управлению «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области провести предварительные расчеты, необходимые для установления единого тарифа на услугу регионального оператора.**

**VI. Органам местного самоуправления муниципальных образований Тверской области:**

1. Определить схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и обеспечить ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.

2. Дополнительно в течение месяца проработать вопрос о пригодности земельных участков, зарезервированных для включения в Территориальную схему под объекты твердых коммунальных отходов.

3. Организовать создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.

4. Организовать информационную работу с населением в связи с переходом на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами.

5. Принять меры по выявлению и ликвидации мест несанкционированного размещения отходов.

**VII. Региональному оператору:**

1. Обеспечить заключение договоров на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственниками твердых коммунальных отходов.

2. Ускорить подачу заявки и документов в Главное управление «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области для установления единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

По итогам обсуждения информации Правительства Тверской области о ходе реализации новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами в Тверской области постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу решил (решение от 26.10.2018 № 34/1):

1. Информацию Правительства Тверской области о ходе реализации новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами в Тверской области принять к сведению.

2. Отметить, что реализация переходного периода на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами в Тверской области Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области, Муниципальным унитарным предприятием «ТверьспецавтоХозяйство» – региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Тверской области (далее – Региональный оператор) осуществляется на недостаточном уровне.

3. Рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области:

- усилить контроль за деятельностью Регионального оператора по реализации мероприятий по переходу на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами в Тверской области;

- до 20.12.2018 обеспечить подбор земельных участков для временного накопления и размещения твердых коммунальных отходов до 11 месяцев.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Тверской области в срок до 01.12.2018 предоставить в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области перечень земельных участков, соответствующих требованиям законодательства, для временного накопления и размещения твердых коммунальных отходов до 11 месяцев.

Одной из значимых задач, нашедших отражение в послании, является обеспечение строительства и обустройства региональных и местных автомобильных дорог.

По итогам рассмотрения отчета Контрольно-счетной палаты Тверской области по результатам контрольного мероприятия по вопросу использования бюджетных средств, предоставленных на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области, постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу решил (решение от 24.01.2018 № 24/2):

1. Рекомендовать Правительству Тверской области:

1) разработать нормативный правовой акт Правительства Тверской области, регулирующий порядок организации работ по восстановлению изношенного покрытия автомобильных дорог и включающий проект типового государственного контракта и технического задания на данные работы;

2) внести изменения в следующие нормативные правовые акты:

- постановление Администрации Тверской области от 17.08.2010 № 403-па «Об утверждении нормативов финансовых затрат на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области и правил расчета финансовых затрат на указанные цели» в части актуализации нормативов финансовых затрат в целях их применения в отношении всей дорожной сети;

- постановление Администрации Тверской области от 04.08.2009 № 338-па «Об утверждении Положения о порядке взаимодействия исполнительных органов государственной власти Тверской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, государственных учреждений Тверской области и организаций различных форм собственности при осуществлении контроля качества и полноты производства работ на стадиях проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Тверской области» (далее – Положение № 338-па) и постановление Администрации Тверской области от 03.03.2011 № 92-па «Об утверждении Порядка организации работ по ремонту автомобильных работ общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области» (далее – Порядок № 92-па) в части актуализации срока формирования программы (плана) дорожных работ на предстоящий год Государственным казенным учреждением Тверской области «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области» (далее – ГКУ «Дирекция ТДФ»).

2. Рекомендовать Министерству транспорта Тверской области усилить контроль за деятельностью ГКУ «Дирекция ТДФ».

3. Обратить внимание ГКУ «Дирекция ТДФ» на недопустимость нарушений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

4. Рекомендовать ГКУ «Дирекция ТДФ»:

- обеспечить надлежащее исполнение мероприятий, предусмотренных Порядком № 92-па, в части оценки технического состояния автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области, а также формирования плана разработки проектов или сметных расчетов по ремонту автомобильных дорог на предстоящий год в установленный срок;

- обеспечить эффективное (результативное) использование бюджетных средств в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части установления условий государственных контрактов на выполнение работ, оказание услуг по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог;

- обеспечить соблюдение требований статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части проведения государственной экспертизы проектной документации по капитальному ремонту автомобильных дорог в случае изменения в процессе проектирования характера работ;

- обеспечить выполнение пункта 4.6 Положения № 338-па в части обязательной проверки сметной документации на ремонт автомобильных дорог в организации, выполняющей негосударственную экспертизу проектов (прошедшей аккредитацию в установленном порядке), или другой организации, имеющей допуск на разработку и проверку сметной документации;

- обеспечить достижение показателей реализации задачи «Приведение в нормативное состояние сети автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области и сооружений на них» государственной программы Тверской области

«Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016-2021 годы.

Рассмотрев отчет Контрольно-счетной палаты Тверской области по результатам проверки отдельных вопросов расходования средств на благоустройство, содержание автомобильных дорог в городе Твери, постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу решил (решение от 25.04.2018 № 28/2):

1. Рекомендовать администрации города Твери:

1) обеспечить соблюдение статьи 13 Федерального закона от 08.11.2017 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения;

2) проработать мероприятия по повышению конкуренции при осуществлении работ по содержанию улично-дорожной сети города Твери;

3) предусмотреть мероприятия по повышению эффективности работы муниципального унитарного предприятия города Твери «Жилищно-эксплуатационный комплекс» и сокращению его убыточности;

4) обеспечить соблюдение законодательства о контрактной системе в сфере закупок, законодательства о бухгалтерском учете, бюджетного законодательства;

5) проинформировать постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу о реализации указанных рекомендаций.

Задача создания современной среды для жизни, совершенствования облика городов и поселений, содержащаяся в послании Президента Российской Федерации, реализуется путем осуществления за счет средств областного бюджета Тверской области мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области, в том числе в рамках софинансирования реализации программ поддержки местных инициатив.

Осуществлялся парламентский контроль за ходом реализации региональных Адресных программ Тверской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

В целях обеспечения учета мнения граждан при принятии решений по вопросам местного значения, в том числе по определению и выбору объектов расходования бюджетных средств, а также последующему контролю за реализацией отобранных проектов были подготовлены предложения:

1) по внесению изменений в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части определения основных форм взаимодействия органов местного самоуправления и органов территориального общественного самоуправления;

2) по внесению изменений в закон Тверской области № 34-ЗО «Об административно-территориальном устройстве Тверской области» в части расширения круга лиц, которые могут принимать участие в опросе при решении вопросов местного значения, если их права затрагиваются при рассмотрении вопроса.

Разработана концепция проекта закона Тверской области о реализации проектов инициативного бюджетирования в Тверской области (подготовлен проект закона Тверской области).

Немаловажной задачей, отмеченной Президентом Российской Федерации в послании, является обеспечение предоставления всех государственных услуг в режиме реального времени с помощью дистанционных сервисов, перевод документооборота между госструктурами в цифровую форму, что важно и для самих госструктур, и для граждан.

На пленарном заседании Законодательного Собрания Тверской области 22 ноября 2018 года в рамках «часа Правительства» заслушана информация Правительства Тверской области о

ходе реализации мероприятий, направленных на повышение качества предоставления государственных услуг на территории Тверской области государственным автономным учреждением Тверской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».

В закон Тверской области от 10.01.2003 № 03-ЗО «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области» внесены изменения (от 10.12.2018 № 69-ЗО) в части закрепления возможности представления документов в электронном виде молодыми специалистами, принятыми на работу в сельскохозяйственные организации, крестьянские (фермерские) хозяйства для предоставления денежных выплат и руководителями сельскохозяйственных организаций Тверской области для установления и выплаты ежемесячной доплаты к пенсии через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций), а также официальный сайт исполнительного органа государственной власти Тверской области, предоставляющего данные государственные услуги.

Президентом Российской Федерации неизменно уделяется внимание вопросам поддержки промышленности, в том числе инновационных производств, стимулированию инвестиционной активности, поддержке и развитию малого предпринимательства (в том числе начинающих предпринимателей), сельхозкооперации, аграрно-промышленного комплекса, семейных предприятий, фермерских хозяйств.

В 2018 году осуществлялся мониторинг правоприменения закона Тверской области от 29.12.2016 № 100-ЗО «О промышленной политике в Тверской области». В соответствии с предложениями, внесенными по итогам мониторинга, Правительством Тверской области подготовлен проект закона о внесении изменений в закон Тверской области «О промышленной политике в Тверской области».

Также подготовлены предложения по введению дополнительных налоговых льгот для инвесторов, реализующих крупные инвестиционные проекты.

В марте 2018 года проведено заседание постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по экономической политике и предпринимательству по вопросу «Об основных итогах реализации программы «Ты – предприниматель» в 2017 году и основных государственных мерах поддержки малого и среднего предпринимательства в Тверской области».

Постоянный комитет по экономической политике и предпринимательству организовал «круглый стол» на тему «Об эффективности и дальнейшем совершенствовании мер государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Тверской области», состоявшийся 14.06.2018. Заслушав информацию исполнительных органов государственной власти Тверской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тверской области, представителей общественных организаций и бизнес-сообществ об эффективности мер государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Тверской области, участники заседания «круглого стола» отметили, что действующие государственные меры поддержки малого и среднего бизнеса не обеспечивают создания должных условий для развития предпринимательства в Тверской области.

Учитывая актуальность рассмотренной проблематики, участники «круглого стола» выработали ряд рекомендаций в адрес Министерства экономического развития Тверской области:

1. Рассмотреть вопрос целесообразности оптимизации объектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, действующих на территории Тверской области, в целях повышения эффективности их работы.
2. Активизировать работу Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Правительстве Тверской области и его взаимодействию с Советами по

поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях Тверской области в целях улучшения делового климата в Тверской области.

3. Рассмотреть возможность включения в перечень видов предпринимательской деятельности, закрепленный законом Тверской области от 07.12.2015 № 111-ЗО «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения на территории Тверской области», дополнительных видов экономической деятельности в сфере туризма для индивидуальных предпринимателей: «сдача в наем собственного жилого недвижимого имущества» и «сдача в наем собственного нежилого недвижимого имущества», в целях развития предпринимательской деятельности и пополнения консолидированного бюджета региона.

4. Провести анализ функционирования деловых информационных центров в целях выработки предложений по обновлению их материально-технической базы.

5. Активнее использовать средства массовой информации и ресурсы сайтов исполнительных органов государственной власти в сети «Интернет» для более широкого освещения успешных предпринимательских практик и информирования тверского населения об историях предпринимательского успеха.

6. Усилить работу в части оказания информационно-консультационных услуг и мер правовой поддержки для предпринимателей в муниципальных образованиях Тверской области.

Подготовлены предложения по возможному внесению изменений в нормативные правовые акты в части дополнения перечня видов предпринимательской деятельности, на которые распространяются «налоговые каникулы» для индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения или патентную систему налогообложения.

Президент Российской Федерации в послании отметил необходимость снятия барьеров для развития волонтерства, а также оказания всесторонней помощи социально ориентированным некоммерческим организациям.

Принят закон Тверской области от 28.09.2018 № 42-ЗО «О добровольческой (волонтерской) деятельности в Тверской области», которым определены основные задачи и направления добровольческой (волонтерской) деятельности, полномочия органов государственной власти Тверской области в данной сфере. Особое внимание уделено вопросам организационной и информационной поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности.

## **РАЗДЕЛ 4. КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Согласно подпункту «а» пункта 4 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах и формах, установленных конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации и законами субъекта Российской Федерации, осуществляет наряду с другими уполномоченными на то органами контроль за соблюдением и исполнением законов субъекта Российской Федерации, исполнением бюджета субъекта Российской Федерации, исполнением бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов субъекта Российской Федерации, соблюдением установленного порядка распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации.

В целях систематизации контрольных полномочий Законодательного Собрания Тверской области принят закон Тверской области от 02.07.2014 № 52-ЗО «О контрольной деятельности Законодательного Собрания Тверской области» (далее – закон Тверской области № 52-ЗО).

Соответствующие изменения внесены и в закон Тверской области от 20.10.1994 № 4 «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области».

Законом Тверской области № 52-ЗО установлены цели, принципы и формы контрольной деятельности, пределы осуществления контрольных полномочий Законодательного Собрания Тверской области в отношении деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области.

Согласно указанному закону контрольная деятельность Законодательного Собрания Тверской области осуществляется в следующих формах:

осуществление контроля за соблюдением и исполнением законов Тверской области;

заслушивание ежегодных отчетов Губернатора Тверской области о результатах деятельности Правительства Тверской области, в том числе по вопросам, поставленным Законодательным Собранием, в соответствии с порядком, установленным Регламентом Законодательного Собрания;

заслушивание на заседаниях Законодательного Собрания информации членов Правительства Тверской области, должностных лиц органов государственной власти Тверской области, государственных органов Тверской области, территориального государственного внебюджетного фонда Тверской области (в том числе в рамках «часа Правительства»);

утверждение ежегодных отчетов Правительства Тверской области о результатах приватизации имущества Тверской области в соответствии с законом Тверской области;

осуществление контроля за исполнением областного бюджета Тверской области и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Тверской области;

осуществление контроля за соблюдением установленного порядка распоряжения собственностью Тверской области;

назначение на должность и досрочное освобождение от должности председателя, заместителя председателя и аудиторов Контрольно-счетной палаты Тверской области;

избрание на должность Уполномоченного по правам человека в Тверской области, досрочное освобождение от должности и досрочное прекращение его полномочий по виновным основаниям;

согласование назначения кандидатур на должности Уполномоченного по правам ребенка в Тверской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тверской области;

проведение публичных слушаний по вопросам, предусмотренным федеральным законодательством;

проведение депутатского расследования;

направление запроса Законодательного Собрания;

направление депутатского запроса;

заслушивание отчетов органов местного самоуправления по вопросам обеспечения прав и свобод человека и гражданина на территории Тверской области.

Деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Тверской области, является предметом контрольных полномочий Законодательного Собрания Тверской области в части:

1) деятельности по соблюдению и исполнению законов Тверской области, в том числе о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Тверской области, отдельными государственными полномочиями Тверской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Тверской области в соответствии с федеральными законами;

2) деятельности по исполнению закона Тверской области об областном бюджете в части субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Тверской области.

Законом Тверской области от 20.10.1994 № 4 «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области» предусмотрена ответственность за непредоставление информации

депутату Законодательного Собрания Тверской области, несоблюдение сроков предоставления информации депутату Собрания.

Статьей 68.1 закона Тверской области от 14.07.2003 № 46-ЗО «Об административных правонарушениях» установлена административная ответственность в виде административного штрафа в размере от 3 тысяч до 6 тысяч рублей за непредоставление информации депутату Законодательного Собрания Тверской области, несоблюдение сроков предоставления информации депутату Законодательного Собрания Тверской области. Дела об административных правонарушениях, предусмотренных данной статьей, рассматриваются мировыми судьями.

За период, прошедший со дня вступления в силу статьи 68.1 закона Тверской области «Об административных правонарушениях» (29.12.2017) по настоящее время, обращений в суд не было.

Статьей 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» определены основные полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Одним из таких полномочий является заслушивание законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации ежегодных отчетов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) о результатах деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, в том числе по вопросам, поставленным законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Отчет Губернатора Тверской области «О результатах деятельности Правительства Тверской области за 2017 год» заслушан и принят к сведению (постановление Законодательного Собрания Тверской области 28.06.2018 № 514-П-6).

В порядке реализации полномочий, предоставленных статьей 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» Законодательное Собрание Тверской области заслушивает информацию о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Тверской области.

В 2018 году были заслушаны и приняты к сведению:

информация начальника Главного управления МЧС России по Тверской области о деятельности Главного управления МЧС России по Тверской области (26.04.2018);

информация начальника Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области о деятельности Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области (22.11.2018);

информация руководителя Управления Федеральной налоговой службы по Тверской области о деятельности Управления Федеральной налоговой службы по Тверской области (20.12.2018).

В соответствии с частью 3 статьи 8 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» полиция регулярно информирует государственные и муниципальные органы, граждан о своей деятельности через средства массовой информации, информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», а также путем отчетов должностных лиц (не реже одного раза в год) перед законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, представительными органами муниципальных образований и перед гражданами.

Инструкцией по организации и проведению отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России, утвержденной приказом МВД России от 30.08.2011 № 975, определено, что начальники управлений МВД России отчитываются перед законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации о

деятельности полиции подчиненных органов внутренних дел один раз в год – в первом квартале года, следующего за отчетным.

На заседании Законодательного Собрания Тверской области 15 февраля 2018 года заслушан отчет начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тверской области о деятельности полиции в 2017 году.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 15.02.2018 № 428-П-6 отчет начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тверской области о деятельности полиции (подчиненных органов внутренних дел) в 2017 году принят к сведению.

В соответствии со статьей 21 закона Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области», по окончании календарного года, но не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, Уполномоченный по правам человека направляет Губернатору Тверской области, в Законодательное Собрание Тверской области, Общественную палату Тверской области, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка ежегодный доклад о соблюдении прав, свобод и законных интересов человека и гражданина на территории Тверской области, в том числе о своей деятельности в этой сфере. В ежегодный доклад включаются вопросы, посвященные соблюдению и защите прав и интересов ребенка.

С докладом о соблюдении прав, свобод и законных интересов человека и гражданина на территории Тверской области и деятельности Уполномоченного по правам человека в Тверской области в 2017 году на заседании Законодательного Собрания Тверской области 28.03.2018 выступил Уполномоченный по правам человека в Тверской области Егорова Надежда Александровна.

Одновременно с ежегодным докладом Уполномоченный по правам человека представляет отчет о расходовании финансовых средств в Законодательное Собрание Тверской области. Копия финансового отчета направляется в Правительство Тверской области и Контрольно-счетную палату Тверской области.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 28.03.2018 № 462-П-6 доклад принят к сведению.

На основании статьи 26 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» Контрольно-счетная палата Тверской области ежегодно готовит отчет о своей деятельности, который направляется на рассмотрение в Законодательное Собрание не позднее 1 марта, следующего за отчетным годом. Указанный отчет опубликовывается в средствах массовой информации или сети «Интернет» только после его рассмотрения Законодательным Собранием.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области в 2017 году был заслушан Законодательным Собранием Тверской области 28 марта 2018 года.

В 2017 году завершено 50 контрольных мероприятий, при проведении которых было охвачено 177 объектов контроля.

Согласно Классификатору нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), финансовая оценка установленных Контрольно-счетной палатой Тверской области нарушений в результате контрольных мероприятий составила 2 423,4 млн. руб., из них: нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 434,6 млн. руб.; нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления отчетности – 1 730,9 млн. руб.; нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 4,0 млн. руб.; нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 240,2 млн. руб.; нецелевое использование бюджетных средств – 11,7 млн. руб.; иные нарушения – 2,0 млн. рублей.

Кроме того, выявлено неэффективное использование государственных средств на сумму 171,7 млн. рублей.

В органы государственной власти Тверской области и объектам контроля по итогам проверок направлено 29 представлений для принятия мер по устранению и предупреждению выявленных нарушений и недостатков с предложениями по внесению изменений в нормативные правовые акты, привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

В 2017 году составлено 10 протоколов об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых судебными органами в 9 случаях приняты решения о привлечении 9 должностных лиц к административной ответственности в виде наложения административного штрафа в общем размере 120 тыс. руб. (на 31.12.2017 в областной бюджет поступило 80 тыс. руб.).

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 28.03.2018 № 475-П-6 отчет о работе Контрольно-счетной палаты Тверской области в 2017 году год был принят к сведению.

В соответствии со статьей 7 закона Тверской области от 17.07.2013 № 57-ЗО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Тверской области» (далее – Уполномоченный), по окончании календарного года, но не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, Уполномоченный направляет Губернатору Тверской области, в Законодательное Собрание Тверской области и Общественную палату Тверской области ежегодный доклад о результатах своей деятельности.

Ежегодный доклад Уполномоченного был заслушан на заседании Законодательного Собрания Тверской области. Доклад содержал оценку условий осуществления предпринимательской деятельности в Тверской области и предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности. Законодательным Собранием Тверской области принято постановление о принятии к сведению ежегодного доклада о результатах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тверской области за 2017 год (от 26.04.2018 № 493-П-6).

Формой контрольной деятельности Законодательного Собрания является проведение публичных слушаний. В соответствии со статьей 26.13 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьей 21 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» после внесения проекта закона об областном бюджете в Законодательное Собрание Тверской области проводятся публичные слушания в порядке, установленном Регламентом Законодательного Собрания Тверской области. Публичные слушания «О прогнозе социально-экономического развития Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и параметрах проекта областного бюджета Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» были проведены 14 ноября 2018 года.

На основании статьи 3 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» Законодательное Собрание Тверской области исполняет полномочие по рассмотрению и утверждению годовых отчетов об исполнении областного бюджета, а также по утверждению годового отчета об исполнении бюджета внебюджетного фонда. Были приняты: законы Тверской области от 27.07.2018 № 36-ЗО «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2017 год» и от 27.07.2018 № 37-ЗО «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за 2017 год».

Контроль за соблюдением установленного порядка распоряжения собственностью Тверской области, как правило, осуществляется при рассмотрении вопросов об утверждении прогнозных планов (программ) приватизации государственного имущества Тверской области, об утверждении отчетов о результатах приватизации государственного имущества Тверской области, при рассмотрении вопросов о включении в перечень или исключении из него объектов исключительной государственной собственности Тверской области, об освобождении от платежей в областной бюджет за имущество Тверской области, предоставленное на каком-либо праве. Законодательным Собранием Тверской области был принят закон Тверской области от 25.07.2018 № 31-ЗО «Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2017 год».

Статьей 31 закона Тверской области от 02.08.2011 № 44-ЗО «О Правительстве Тверской области» Законодательному Собранию Тверской области предоставлено право вносить на рассмотрение Правительства Тверской области предложения о внесении изменений в постановления Правительства Тверской области, о признании их утратившими силу либо об их отмене. Данным правом Законодательное Собрание активно пользуется, в том числе при рассмотрении закона Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год и плановый период или внесении в него изменений.

Важной формой контрольной деятельности Законодательного Собрания Тверской области является осуществление мониторинга правоприменения законов Тверской области, принятых Законодательным Собранием.

Положение о порядке проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Тверской области, принятых Законодательным Собранием Тверской области утверждено распоряжением Председателя Законодательного Собрания Тверской области от 03.10.2014 № 63-р.

План мониторинга правоприменения нормативных правовых актов в Законодательном Собрании Тверской области ежегодно утверждается распоряжением Председателя Законодательного Собрания Тверской области.

Доклад о результатах мониторинга правоприменения нормативных правовых актов в Законодательном Собрании Тверской области (далее – Доклад) содержит предложения по совершенствованию регионального и федерального законодательства. По результатам обсуждения Доклада на заседаниях постоянных комитетов выносятся решения, содержащие рекомендации в адрес Правительства Тверской области, исполнительных органов государственной власти Тверской области, органов местного самоуправления. Доклад направляется в Министерство юстиции Российской Федерации.

Контроль за соблюдением и исполнением законов Тверской области осуществляется посредством заслушивания на заседаниях Законодательного Собрания, постоянных комитетов информации Правительства Тверской области, отраслевых исполнительных органов государственной власти Тверской области, Контрольно-счетной палаты Тверской области, а также проведения заседаний «круглых столов», выездных заседаний, рабочих совещаний и др.

Согласно статье 72.18 Регламента Законодательного Собрания Тверской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 14.04.1994 № 28, на заседаниях Законодательного Собрания отводится время для заслушивания информации Правительства Тверской области, руководителей исполнительных органов государственной власти Тверской области на предварительно заданные вопросы депутатов Законодательного Собрания (час Правительства).

В 2018 году в рамках «часа Правительства» были заслушаны вопросы:

о реализации в Тверской области в 2018 году государственной программы Тверской области «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016-2021 годы;

о ходе реализации мероприятий, направленных на повышение качества предоставления государственных услуг на территории Тверской области государственным автономным учреждением Тверской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».

На заседаниях постоянных комитетов Законодательного Собрания в 2018 году рассмотрены следующие вопросы:

1) об информации Правительства Тверской области об исполнении областного бюджета Тверской области за первое полугодие 2018 года (11 сентября 2018 года);

2) об отчете Контрольно-счетной палаты по результатам контрольного мероприятия по вопросу формирования доходов областного бюджета от поступления транспортного налога, в том числе актуальности базы по транспортным средствам и взыскания дебиторской задолженности (по запросам в Управление ФНС по Тверской области, Управление ГИБДД по Тверской области и другие органы) (11 сентября 2018 года);

3) об информации Правительства Тверской области об управлении государственным долгом Тверской области (23 октября 2018 года);

4) презентация Фонда развития промышленности Тверской области: текущее положение дел и стратегия развития Фонда на 2019 год. (23 октября 2018 года);

5) об информации председателя Совета судей Тверской области Райкеса Б.С. о работе присяжных в судебных заседаниях Тверской области и задачах судов Тверской области в связи с принятием Федерального закона от 19.02.2018 № 24-ФЗ «О создании межрайонных судов и об упразднении некоторых районных, городских судов и образовании постоянных судебных присутствий в составе межрайонных судов Тверской области» (19.04.2018);

6) об информации Главного управления архитектуры и градостроительной деятельности Тверской области о ходе подготовки проектов законов Тверской области об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территорий муниципальных образований Тверской области Западнодвинский, Бельский, Нелидовский, Ржевский, Андреапольский, Зубцовский, Оленинский, Пеновский, Фировский, Старицкий, Жарковский районы (25.06.2018);

7) об информации представителей Законодательного Собрания Тверской области в квалификационной комиссии адвокатской палаты Тверской области» Дроновой Ю.А., Графской М.Б. о работе в квалификационной комиссии адвокатской палаты Тверской области (17.12.2018);

8) об информации Министерства экономического развития Тверской области «Об основных итогах реализации программы «Ты – предприниматель» в 2017 году и основных государственных мерах поддержки малого и среднего предпринимательства в Тверской области (22.03.2018);

9) о влиянии дорожной инфраструктуры на развитие туристско-ориентированных объектов на территории Тверской области (11.05.2018);

10) об основных направлениях развития туризма и формировании туристской инфраструктуры в Тверской области на 2018-2020 годы (11.05.2018);

11) о реализации закона Тверской области «О промышленной политике на территории Тверской области» (18.10.2018);

12) об организации обеспечения товарами первой необходимости жителей сельских малонаселенных пунктов Тверской области (18.10.2018);

13) о реализации закона Тверской области «Об установлении на 2018 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Тверской области» (15.11.2018);

14) о подготовке рабочих кадров и специалистов для экономики Тверской области (15.11.2018);

15) о развитии индустриальных парков на территории Тверской области (13.12.2018);

16) об отчете Контрольно-счетной палаты Тверской области по результатам обследования «Аудит государственных закупок на оказание услуг уполномоченного склада для нужд Министерства здравоохранения Тверской области» (24.01.2018);

17) об отчете Контрольно-счетной палаты Тверской области по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности предоставления единовременной компенсационной выплаты медицинским работникам в возрасте до 45 лет, имеющим среднее профессиональное образование, прибывшим в 2016-2017 годах на работу в сельский населенный пункт или переехавшим на работу в сельский населенный пункт из другого населенного пункта» (24.01.2018);

18) об отчете Контрольно-счетной палаты Тверской области по результатам контрольного мероприятия по вопросу использования средств на обеспечение финансово-хозяйственной деятельности учреждений среднего профессионального образования, подведомственных Министерству образования Тверской области (14.02.2018);

19) об отчете Контрольно-счетной палаты Тверской области по результатам проверки использования бюджетных средств на реализацию отдельных мероприятий программы Тверской области «Доступная среда» на 2016-2018 годы (27.03.2018);

20) об отчете Контрольно-счетной палаты Тверской области по результатам контрольного мероприятия по вопросу формирования доходов, поступающих от оказания платных услуг государственными бюджетными учреждениями, подведомственными Министерству социальной защиты населения Тверской области (27.03.2018);

21) об отчете Контрольно-счетной палаты Тверской области по результатам контрольного мероприятия по вопросу использования средств областного бюджета Тверской области, выделенных на оказание паллиативной медицинской помощи (12.09.2018);

22) об отчете Контрольно-счетной палаты Тверской области по результатам контрольного мероприятия по вопросу использования средств областного бюджета Тверской области, выделенных на проведение ремонтно-реставрационных работ по объекту культурного наследия «Ансамбль усадьбы В.Д. Дервиза «Домотканово» в составе: Главного дома и парка с каскадом прудов» (17.10.2018);

23) об информации Главного управления по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области о ходе реализации мероприятий, направленных на сохранение, использование, популяризацию и государственную охрану объектов культурного наследия в Тверской области (14.02.2018);

24) об информации Комитета по делам культуры Тверской области о ходе реализации мероприятий, направленных на развитие культурно-досуговой деятельности в муниципальных образованиях Тверской области (18.04.2018);

25) об информации Министерства здравоохранения Тверской области о ходе реализации мероприятий, направленных на совершенствование оказания скорой и неотложной медицинской помощи в Тверской области (25.06.2018);

26) об информации Комитета по физической культуре и спорту Тверской области о ходе реализации закона Тверской области «О физической культуре и спорте в Тверской области» (06.07.2018);

27) об отчете Контрольно-счетной палаты Тверской области по результатам контрольного мероприятия по вопросу использования бюджетных средств, предоставленных на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области (24.01.2018);

28) об отчете Контрольно-счетной палаты Тверской области по результатам проверки финансово-хозяйственной деятельности государственного унитарного предприятия Тверской области «Горжокское дорожное ремонтно-строительное управление» (24.01.2018);

29) об информации Министерства транспорта Тверской области о программе дорожных работ на 2018 год и мерах по обеспечению ее реализации (14.02.2018);

30) об информации Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области о региональной программе газификации жилищно-коммунального хозяйства,

промышленных и иных организаций на 2017-2021 годы, в части реализации мероприятий в 2018 году (27.03.2018);

31) об отчете Контрольно-счетной палаты Тверской области по результатам проверки отдельных вопросов расходования средств на благоустройство, содержание автомобильных дорог в городе Твери (25.04.2018);

32) об информации Правительства Тверской области «Об итогах прохождения осенне-зимнего периода 2017-2018 годов» (23.05.2018);

33) об информации Министерства транспорта Тверской области о ходе реализации программы дорожных работ на 2018 год (23.05.2018);

34) об информации Министерства транспорта Тверской области об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области, муниципальным маршрутам регулярных перевозок муниципальных образований Тверской области (27.06.2018 и 12.07.2018);

35) об информации Министерства транспорта Тверской области о ходе реализации программы дорожных работ на 2018 год (12.07.2018);

36) об информации Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области о ходе реализации краткосрочных планов реализации региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области на 2014-2043 годы (12.09.2018);

37) об информации Правительства Тверской области о ходе подготовки к прохождению осенне-зимнего периода 2018-2019 годов (12.09.2018);

38) об информации Министерства транспорта Тверской области о выполнении программы дорожных работ в 2018 году (24.10.2018);

39) об информации Правительства Тверской области о ходе реализации новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами в Тверской области (24.10.2018);

40) об информации Правительства Тверской области о ходе реализации новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами в Тверской области (26.10.2018);

41) об исполнении положений закона Тверской области «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности в Тверской области» в части реализации мероприятий по обеспечению энергосбережения и повышению энергоэффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме (26.10.2018);

42) о рассмотрении итогов проведения публичных консультаций и заключения об оценке регулирующего воздействия по проекту закона Тверской области «О внесении изменения в закон Тверской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Тверской области» (21.11.2018);

43) об информации Правительства Тверской области о прохождении осенне-зимнего периода 2018-2019 годов (21.11.2018);

44) об информации Правительства Тверской области о реализации переходного периода на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами в Тверской области (21.11.2018);

45) об информации Правительства Тверской области о реализации переходного периода на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами в Тверской области (17.12.2018);

46) об информации Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области о реализации региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций на 2017-2021 годы (в части выполнения мероприятий в 2018 году) (17.12.2018);

47) о мерах по повышению эффективности и надежности электроснабжения в муниципальных образованиях Тверской области (17.12.2018);

48) об информации Правительства Тверской области о ходе реализации закона Тверской области «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области» (21.03.2018);

49) об информации Правительства Тверской области о ходе подготовки к проведению весенне-полевых работ и состоянии дел в животноводстве региона (20.04.2018);

50) об информации Правительства Тверской области о ходе реализации закона Тверской области «О регулировании отдельных отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов в Тверской области» (28.05.2018);

51) об итогах проведения весенних полевых работ в Тверской области и задачах по заготовке кормов (20.06.2018);

52) о состоянии дел в молочном животноводстве региона (20.06.2018);

53) об отчете Контрольно-счетной палаты Тверской области по результатам проверки использования бюджетных средств, направленных на реализацию отдельных мероприятий подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства» государственной программы Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» (19.10.2019);

54) об информации Министерства сельского хозяйства Тверской области «О роли и деятельности государственного казенного учреждения Тверской области «Центр развития агропромышленного комплекса Тверской области» в организации и проведении комплекса мероприятий, направленных на поддержку сельскохозяйственного производства на территории муниципальных образований Тверской области» (19.10.2019).

По итогам рассмотрения информаций постоянными комитетами подготовлены и направлены рекомендации исполнительным органам государственной власти, органам местного самоуправления, общественным и другим организациям.

Решением постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам от 22.05.2018 № 23/2 утверждены рекомендации по итогам заседания «круглого стола» на тему «О реализации закона Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области» и совершенствовании механизмов межбюджетных отношений в регионе». Участниками «круглого стола» было рекомендовано:

1. Правительству Тверской области:

1. При формировании проекта областного бюджета Тверской области рассмотреть возможность увеличения объема межбюджетных трансфертов, распределяемых между конкретными муниципальными образованиями законом об областном бюджете Тверской области, в том числе дотации на сбалансированность местных бюджетов, исходя из практики регионов (13 субъектов РФ из 18 субъектов Российской Федерации, входящих в Центральный Федеральный округ).

2. В целях обеспечения эффективности расходов муниципальных образований Тверской области рассмотреть вопрос о внесении изменений в закон Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области», устанавливающих конкретный срок, до которого должно быть осуществлено распределение межбюджетных трансфертов из областного бюджета на мероприятия с привлечением средств областного бюджета по аналогии с федеральным законом о федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

3. Представить в Законодательное Собрание Тверской области информацию об основных подходах по формированию межбюджетных отношений с муниципальными образованиями Тверской области, планируемых в рамках проекта областного бюджета Тверской области до внесения проекта областного бюджета Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

4. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в закон Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области» в части установления единых нормативов отчислений:

в бюджеты городских округов от налога на доходы физических лиц либо от налога на прибыль организаций, налога на имущество организаций;

в бюджеты сельских поселений от единого сельскохозяйственного налога и налога, взимаемого с связи с применением упрощенной системы налогообложения.

5. Рассмотреть вопрос об установлении дифференцированного перечня вопросов местного значения, закрепляемых за сельскими поселениями законом Тверской области «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Тверской области».

II. Управлению Федеральной налоговой службы по Тверской области:

1. Продолжить работу по повышению собираемости доходов, в том числе по принудительному взысканию налогов, а также по повышению эффективности межведомственного взаимодействия с исполнительными органами государственной власти Тверской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области по укреплению налоговой дисциплины.

2. В целях перевода «теневого» бизнеса в легальный статус активизировать информационно - разъяснительную работу с предпринимателями по разъяснению преимуществ легальной деятельности.

III. Органам местного самоуправления муниципальных образований Тверской области:

1. Усилить взаимодействие с налоговыми органами с целью повышения точности прогнозирования доходов местного бюджета, полноты и своевременности уплаты имущественных налогов (налога на имущество физических лиц и земельного налога).

2. Проводить работу по расширению налоговой базы по налогу на доходы физических лиц и единому налогу на вмененный доход посредством выявления и пресечения использования работодателями схем минимизации налогообложения в виде выплаты неучтеннной («теневой») заработной платы, а также выявления и постановки на налоговый учет лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без соответствующей регистрации в налоговых органах.

3. Совместно с налоговыми органами и органами государственного кадастра и картографии проводить работу по уточнению сведений о земельных участках и других объектах недвижимости, их правообладателях с целью вовлечения в налоговый оборот объектов недвижимости, включая земельные участки.

Информация Министерства транспорта Тверской области «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области, муниципальным маршрутам регулярных перевозок муниципальных образований Тверской области» заслушивалась на выездном заседании постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по транспорту жилищно-коммунальному комплексу, состоявшемся в июне 2018 года в городе Вышний Волочек Тверской области. По результатам рассмотрения указанной информации комитетом были даны рекомендации по совершенствованию нормативно-правового регулирования, в том числе по установлению мест на территориях муниципальных образований, входящих в состав Тверской области, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу более трех раз в течение одного месяца, запрещается или должно согласовываться с уполномоченным органом исполнительной власти Тверской области.

По результатам обсуждения вопроса «Об исполнении положений закона Тверской области «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности в Тверской области» в части реализации мероприятий по обеспечению энергосбережения и повышению энергоэффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме» постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу решил (решение от 21.2018 № 35/8):

1. Рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области обеспечить выполнение краткосрочного плана реализации в 2017-2019 годах региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области на 2014-2043 годы (далее – региональная программа) в сроки, установленные краткосрочным планом.

2. Рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области совместно с Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области рассмотреть возможность включения в краткосрочный план реализации региональной программы проведение комплексного капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме.

3. Рекомендовать Главному управлению «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области (далее - ГУ «РЭК» Тверской области) рассмотреть возможность установления дифференцированных нормативов потребления коммунальной услуги электрической энергии в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме в зависимости от конструктивных и технических параметров многоквартирного дома.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Тверской области провести разъяснительную работу с управляющими организациями:

- о необходимости предоставления управляющими организациями полных и достоверных сведений в ГУ «РЭК» Тверской области в срок до 01.12.2018 для расчета обоснованных нормативов потребления коммунальных ресурсов, используемых в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме;

- об информировании граждан о необходимости установки индивидуальных и общедомовых приборов учета коммунальных услуг в платежных документах на оплату жилищно-коммунальных услуг.

На заседании постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по экономической политике и предпринимательству, состоявшемся 18.10.2018 г. по инициативе Константинова В.В. (заместителя Председателя Законодательного Собрания Тверской области, руководителя депутатской фракции «Единая Россия») обсуждался вопрос организации обеспечения товарами первой необходимости жителей сельских малонаселенных пунктов Тверской области.

По итогам обсуждения было рекомендовано включить в повестку дня заседания Ассоциации «Совет муниципальных образований Тверской области» вопрос: «Об организации обеспечения товарами первой необходимости жителей сельских малонаселенных пунктов Тверской области». Ответственным докладчиком по вопросу повестки дня предложено выступить Министерству промышленности и торговли Тверской области.

При рассмотрении проекта закона Тверской области «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» постоянным комитетом по социальной политике (решение от 24.01.2018 № 22/1) было рекомендовано Министерству здравоохранения Тверской области в I квартале 2018 года:

рассмотреть возможность проведения медико-генетических исследований в структурных подразделениях медицинских организаций, находящихся на территории Тверской области, и представить соответствующую информацию в постоянный комитет по социальной политике;

принять меры по устранению замечаний, изложенных в заключениях Контрольно-счетной палаты Тверской области и правового управления аппарата Законодательного Собрания Тверской области к проекту закона Тверской области «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», в отношении целевых значений критериев доступности и качества медицинской помощи, в том числе в части приведения их в соответствие с аналогичными показателями, определенными в государственной программе Тверской области «Здравоохранение Тверской области» на 2015 - 2020 годы.

По итогам обсуждения отчета Контрольно-счетной палаты Тверской области по результатам обследования «Аудит государственных закупок на оказание услуг уполномоченного склада для нужд Министерства здравоохранения Тверской области» постоянный комитет

Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике решил (решение от 24.01.2018 № 22/2):

1. Рекомендовать Правительству Тверской области:

а) разработать для внесения Губернатором Тверской области в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Тверской области проект закона Тверской области, предусматривающий внесение изменений в закон Тверской области от 31.03.2008 № 23-ЗО «О бесплатном обеспечении лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в Тверской области» с целью приведения его в соответствие с положениями федерального законодательства и нормативных правовых актов Российской Федерации;

б) разработать и принять нормативный правовой акт Тверской области, регламентирующий порядок использования средств, выделенных из федерального бюджета на реализацию полномочий, определенных статьей 4.1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», в части организации работы уполномоченного склада по приему, хранению, учету и доставке лекарственных препаратов (в том числе в части определения стоимости оказываемых складом услуг).

2. Рекомендовать Министерству здравоохранения Тверской области учесть замечания и предложения, изложенные в отчете Контрольно-счетной палаты Тверской области.

Постоянным комитетом по социальной политике был заслушан отчет Контрольно-счетной палаты Тверской области по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности предоставления единовременной компенсационной выплаты медицинским работникам в возрасте до 45 лет, имеющим среднее профессиональное образование, прибывшим в 2016-2017 годах на работу в сельский населенный пункт или переехавшим на работу в сельский населенный пункт из другого населенного пункта». Решением комитета от 24.01.2018 № 22/3 утверждены следующие рекомендации:

1. Правительству Тверской области:

а) внести изменения в постановление Правительства Тверской области от 30.04.2013 № 158-пп «Об утверждении Порядка заключения договора о предоставлении единовременной компенсационной выплаты медицинским работникам в возрасте до 45 лет, имеющим среднее профессиональное образование, прибывшим в 2016-2017 годах на работу в сельский населенный пункт или переехавшим на работу в сельский населенный пункт из другого населенного пункта» с учетом замечаний и предложений, изложенных в отчете Контрольно-счетной палаты Тверской области;

б) рассмотреть вопросы о включении государственной услуги «Заключение Договоров и предоставление единовременной компенсационной выплаты медицинским работникам» в Реестр государственных услуг Тверской области и о разработке и утверждении административного регламента предоставления государственной услуги.

2. Министерству здравоохранения Тверской области:

а) учесть замечания и предложения, изложенные в отчете Контрольно-счетной палаты Тверской области;

б) проводить мониторинг закрепляемости в государственных медицинских организациях Тверской области медицинских работников, получивших единовременную компенсационную выплату, по истечении трехлетнего срока с даты заключения трудового договора.

Одной из форм осуществления контроля за исполнением законов Тверской области является проведение заседаний «круглых столов» и рабочих совещаний, на которые приглашаются депутаты Законодательного Собрания Тверской области, представители Правительства Тверской области, исполнительных органов государственной власти Тверской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, представители общественных организаций. В 2018 году были проведены следующие мероприятия:

1) заседание «круглого стола» «О реализации закона Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области» и совершенствовании механизмов межбюджетных отношений в регионе» (28 апреля 2018 года);

2) совместное заседание постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам и Комитета по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политики Московской областной Думы «Изучение практики реализации проектов инициативного бюджетирования – Программы поддержки местных инициатив в Тверской области. Обмен опытом» (06.06.2018);

3) семинар-совещание «О задачах и механизмах реализации бюджетной политики в Тверской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов и особенностях ее реализации на муниципальном уровне» (28.11.2018);

4) выездное заседание «круглого стола» в селе Погорелое Городище Зубцовского района на тему «Об учреждении почетных званий Тверской области: «Населенный пункт воинской доблести», «Рубеж воинской доблести» с участием глав Зубцовского, Оленинского, Старицкого районов, главы Погорельского сельского поселения Зубцовского района, председателя Совета ветеранов Торопецкого района, председателя Совета ветеранов города Ржева и Ржевского района Тверской области; представителей ГБУК «Тверской государственный объединенный музей» (на обсуждение был вынесен вопрос о необходимости принятия закона о порядке присвоения почетных званий населенным пунктам, отличившимся в годы войны героизмом и стойкостью, а также об их наименованиях) (07 июня 2018 года);

5) выездное заседание постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по экономической политике и предпринимательству в Весьегонский район Тверской области по обсуждению актуальных вопросов в сфере туризма (11.05.2018);

6) заседание «круглого стола» на тему «Об эффективности и дальнейшем совершенствовании мер государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Тверской области» (14.06.2018);

7) рабочее совещание по разработке проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О проведении на территории Тверской области работ по поиску павших в годы Великой Отечественной войны (1941-1945 г. г.) защитников Отечества» (13.02.2018 и 08.11.2018);

8) выездное заседание постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике в г. Вышний Волочек по вопросу «Об информации Комитета по делам культуры Тверской области о ходе реализации мероприятий, направленных на развитие культурно-досуговой деятельности в муниципальных образованиях Тверской области» (18.04.2018);

9) рабочее совещание по вопросам нормативно-правового регулирования организации ведения и издания Книги Памяти Тверской области (21.05.2018);

10) заседание «круглого стола» на тему «Обеспечение доступности современной, качественной медицинской помощи на территории Тверской области: проблемы и перспективы» (18.06.2018);

11) выездное заседание постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике в г. Вышний Волочек по вопросу «Об информации Комитета по физической культуре и спорту Тверской области о ходе реализации закона Тверской области «О физической культуре и спорте в Тверской области» (06.07.2018);

12) заседания рабочей группы по разработке поправок к проекту федерального закона № 489161-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» (02.08.2018 и 31.08.2018);

13) рабочее совещание по обсуждению предложений Молодежной палаты (парламента) при Законодательном Собрании Тверской области по регулированию продажи и потребления (использования) электронных систем доставки никотина и устройств, имитирующих курение, на территории Тверской области (24.09.2018);

14) рабочее совещание по разработке проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании на территории Тверской области отдельных вопросовувековечения памяти погибших в годы Великой Отечественной войны (1941 - 1945 гг.) защитников Отечества» (08.11.2018);

15) заседание «круглого стола» на тему «Оценка мероприятий и риски при переходе на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами в Тверской области» (28.05.2018);

16) рабочее совещание на тему «О ценообразовании при проведении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения Тверской области» (13.06.2018);

17) рабочее совещание на тему «О взаимодействии постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу с исполнительными органами государственной власти Тверской области по вопросам разработки и реализации нормативных правовых актов Тверской области» (13.06.2018);

18) рабочая встреча по выработке предложений в проект федерального закона № 489161-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» (в части повышения пенсионного возраста) (23.08.2018);

19) рабочее совещание по выработке предложений по внесению изменений в закон Тверской области «О градостроительной деятельности на территории Тверской области» (26.09.2018);

20) рабочее совещание по выработке предложений по внесению изменений в закон Тверской области «О градостроительной деятельности на территории Тверской области» (03.10.2018);

21) рабочее совещание на тему «Об отдельных вопросах организации перевозок пассажиров автомобильным транспортом в Тверской области и обеспечения их безопасности» (15.10.2018);

22) рабочее совещание по проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части размещения автозаправочных станций и складов горюче-смазочных материалов в границах водоохранных зон) (14.03.2018);

23) выездное заседание постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию по вопросам «Об итогах проведения весенних полевых работ в Тверской области и задачах по заготовке кормов» и «О состоянии дел в молочном животноводстве региона» (20.06.2018, Торжокский район, п. Мирный, колхоз «Мир»);

24) выездное заседание «круглого стола» на тему «О состоянии бесхозяйных скотомогильников на территории Тверской области и об актуальных вопросах постановки их на кадастровый учет» (05.07.2018, п. Селижарово, администрация Селижаровского района);

25) рабочее совещание по вопросу доработки рекомендаций «круглого стола» на тему «О состоянии бесхозяйных скотомогильников на территории Тверской области и об актуальных вопросах постановки их на кадастровый учет» (11.07.2018).

По итогам мероприятий подготовлены и направлены рекомендации исполнительным органам государственной власти, органам местного самоуправления, общественным и другим организациям.

В поселке Селижарово Тверской области 05.07.2018 состоялся «круглый стол» на тему «О состоянии бесхозяйных скотомогильников на территории Тверской области и об актуальных вопросах постановки их на кадастровый учет» с участием депутатов Законодательного Собрания Тверской области, представителей исполнительных органов государственной власти Тверской области, Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры, Управления Росреестра по Тверской области, Управления Роспотребнадзора по Тверской области, Управления

Россельхознадзора по Тверской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, государственных бюджетных учреждений ветеринарии Тверской области. Участники «круглого стола» посчитали необходимым рекомендовать:

І. Правительству Тверской области провести мероприятия по принятию в государственную собственность Тверской области сибириязвенных скотомогильников в следующем порядке:

1. В отношении сибириязвенных скотомогильников, являющихся объектами недвижимого имущества – сооружениями:

1) выбор пилотного объекта, являющегося сибириязвенным скотомогильником, в отношении которого будут предприниматься дальнейшие действия;

2) проведение мероприятий по постановке выбранного объекта на кадастровый учет;

3) обращение исполнительного органа государственной власти Тверской области, осуществляющего исполнительно-распорядительную деятельность в сфере имущественных и земельных отношений, в орган, осуществляющий государственную регистрацию права на недвижимое имущество, с целью регистрации на выбранный объект права государственной собственности Тверской области;

4) в случае отказа в регистрации права государственной собственности Тверской области на выбранный объект рассмотрение варианта признания данного права в судебном порядке.

2. В отношении сибириязвенных скотомогильников, являющихся объектами недвижимого имущества – земельными участками:

1) выбор пилотного объекта, являющегося сибириязвенным скотомогильником, в отношении которого будут предприниматься дальнейшие действия;

2) получение органом местного самоуправления муниципального образования, на территории которого расположен выбранный скотомогильник (далее – орган местного самоуправления), заключения об отсутствии на нем объектов недвижимого имущества;

3) проведение органом местного самоуправления мероприятий по постановке соответствующего земельного участка на кадастровый учет;

4) обращение органа местного самоуправления в орган, осуществляющий государственную регистрацию права на недвижимое имущество, с целью регистрации права муниципальной собственности на данный земельный участок;

5) направление органом местного самоуправления пакета документов, необходимых для проведения процедуры передачи имущества из муниципальной собственности в государственную собственность Тверской области, в исполнительный орган государственной власти Тверской области, осуществляющий исполнительно-распорядительную деятельность на территории Тверской области в сфере имущественных и земельных отношений;

6) после проведения процедуры передачи имущества из муниципальной собственности в государственную собственность Тверской области обращение исполнительного органа государственной власти Тверской области, осуществляющего исполнительно-распорядительную деятельность на территории Тверской области в сфере имущественных и земельных отношений, в орган, осуществляющий государственную регистрацию права на недвижимое имущество, с целью регистрации на выбранный объект права государственной собственности Тверской области;

7) определение государственных учреждений Тверской области, которым скотомогильники будут переданы в оперативное управление и земельные участки в безвозмездное пользование, после регистрации права государственной собственности Тверской области на указанные объекты недвижимости.

ІІ. Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области изучить опыт субъектов Российской Федерации по принятию мер по оформлению прав на скотомогильники и использовать данный опыт при организации работы в данном направлении на территории Тверской области.

ІІІ. Главному управлению «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области:

1) обеспечить проведение в 2018 году запланированных мероприятий по обустройству сибиризированных скотомогильников на территории Тверской области;

2) совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области организовать проведение информационной кампании с использованием возможностей информационно-коммуникационной сети «Интернет», региональных и местных средств массовой информации по доведению до населения информации о местах расположения скотомогильников, правилах поведения на данных объектах, потенциальной опасности случайного, либо умышленного доступа на такие территории людей и животных, ведения на данных территориях какой-либо деятельности и возможных последствиях.

IV. Органам местного самоуправления городских округов, а также муниципальных районов Тверской области совместно с органами местного самоуправления сельских поселений:

1) при составлении и принятии документов территориального планирования, правил землепользования и застройки соответствующих муниципальных образований учитывать расположенные на данных территориях скотомогильники;

2) организовать проведение работы по побуждению собственников скотомогильников (биотермических ям), не относящихся к сибиризированным захоронениям, к их надлежащему содержанию в соответствии с действующим законодательством.

По итогам рабочего совещания по вопросу нормативного правового регулирования организации ведения и издания Книги Памяти Тверской области, состоявшегося 21.05.2018, Правительству Тверской области и Комитету по делам молодежи Тверской области было рекомендовано:

а) рассмотреть вопрос о создании постоянно действующей редакционной коллегии по подготовке и изданию Книги Памяти Тверской области на базе Комитета по делам молодежи Тверской области;

б) определить количество штатных единиц и объем финансирования, необходимые Комитету по делам молодежи Тверской области для ведения работы по подготовке и изданию Книги Памяти Тверской области;

в) рассмотреть возможность предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области общественным организациям и объединениям для участия в работе по подготовке и изданию Книги Памяти Тверской области;

г) разработать порядок ведения, издания, в том числе переиздания, хранения Книги Памяти Тверской области, а также предложения по финансовому обеспечению данной работы вынести на рассмотрение Бюджетной комиссии Тверской области;

д) установить конкретный срок проведения работы по подготовке и изданию Книги Памяти Тверской области – до 2020 года, года празднования 75-летия Победы в Великой Отечественной войне.

В целях совершенствования закона Тверской области «О контрольной деятельности Законодательного Собрания Тверской области» возможно рассмотреть вопрос о дополнении форм контрольной деятельности следующими формами:

контроль за соблюдением органами исполнительной власти Тверской области установленных сроков принятия нормативных правовых актов, разработка и принятие которых предусмотрены законами Тверской области, а также за полнотой регулирования соответствующих правоотношений в целях устранения пробелов;

осуществление мониторинга нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Тверской области.

В целях совершенствования Федерального закона от 07.05.2013 № 77-ФЗ «О парламентском контроле» предлагаем следующее:

1. Дополнить перечень форм парламентского контроля такой формой, как осуществление правового мониторинга действующего законодательства и практики его применения, а также законопроектной и иной нормотворческой деятельности (статья 5 Федерального закона).

2. Каждая из палат Федерального Собрания принимает свой регламент и решает вопросы внутреннего распорядка своей деятельности (ч. 4 статья 101 Конституции Российской Федерации), то есть может самостоятельно определить формы осуществления контрольных полномочий («круглые столы», конференции, семинары, деятельность рабочих групп, экспертных советов и иные мероприятия по вопросам ведения палат). В связи с изложенным необходимо установить открытый перечень форм парламентского контроля (статья 5 Федерального закона).

3. Федеральный закон не определяет формы, методы и организацию парламентского контроля в субъектах Российской Федерации. Правовое регулирование вопросов парламентского контроля осуществляется субъектами Российской Федерации путем принятия отдельных законов о парламентском контроле, либо эти вопросы регламентируются в отдельных статьях в конституциях (уставах) и законах субъектов об их законодательных органах. По-разному осуществляется парламентский контроль законодательных органов субъектов при формировании исполнительных органов власти.

Полагаем целесообразным принять отдельный Федеральный закон о парламентском контроле в субъектах Российской Федерации.

## РАЗДЕЛ 5. МОНИТОРИНГ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ

В Законодательном Собрании Тверской области ежегодно проводится мониторинг правоприменения.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», руководствуясь Методикой осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694, утверждено Положение о порядке проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Тверской области, принятых Законодательным Собранием Тверской области (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 03.10.2014 № 63-р).

Как следует из Положения о мониторинге правоприменения в Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657, основной целью мониторинга является совершенствование правовой системы Российской Федерации.

В 2018 году мониторинг осуществлялся в соответствии с планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов в Законодательном Собрании Тверской области на 2018 год, утвержденным распоряжением Председателя Законодательного Собрания Тверской области от 22.01.2018 № 16-р.

В 2018 году Законодательным Собранием Тверской области осуществлен мониторинг правоприменения следующих законов Тверской области:

1) от 31.05.2001 № 149-ОЗ-2 «О порядке назначения и деятельности мировых судей Тверской области»;

2) от 10.03.2010 № 21-ЗО «О физической культуре и спорте в Тверской области»;

3) от 09.03.2011 № 13-ЗО «Об управлении государственным долгом Тверской области»;

4) от 15.07.2015 № 72-ЗО «Об отдельных вопросах содержания домашних животных в Тверской области»;

5) от 28.06.2013 № 43-ЗО «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области»;

6) от 04.02.2016 № 8-ЗО «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Тверской области»;

7) от 29.12.2016 № 100-ЗО «О промышленной политике в Тверской области».

В соответствии с пунктом 2.2 Положения о порядке проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Тверской области, принятых Законодательным Собранием Тверской области, утвержденного распоряжением Председателя Законодательного Собрания Тверской области от 03.10.2014 № 63-р, при проведении мониторинга учитывались:

- а) информация о практике применения нормативных правовых актов, поступившая от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Тверской области, исполнительных органов государственной власти Тверской области, органов местного самоуправления;
- б) информация о мерах прокурорского реагирования, принятых в отношении нормативных правовых актов;
- в) итоговые документы депутатских слушаний, «круглых столов» и иных мероприятий, проводимых Законодательным Собранием, иными органами и организациями;
- г) информация, поступившая от граждан;
- ж) статистическая информация;
- е) информация, поступившая из иных источников.

### **1. Закон Тверской области от 31.05.2001 № 149-ОЗ-2 «О порядке назначения и деятельности мировых судей Тверской области»**

Мониторинг закона Тверской области от 31.05.2001 № 149-ОЗ-2 «О порядке назначения и деятельности мировых судей Тверской области» осуществлялся в целях оценки эффективности его реализации, а также подготовки предложений по его совершенствованию.

При проведении мониторинга использована информация о практике применения данного закона, полученная из Главного управления региональной безопасности Тверской области, Управления Судебного департамента в Тверской области, а также анализ практики применения аналогичного законодательства в других субъектах Российской Федерации.

Согласно пункту «о» статьи 71 Конституции Российской Федерации судоустройство находится в исключительном ведении Российской Федерации. Как следует из пункта «л» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, кадры судебных органов находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Частями 1 и 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что по предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации, по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Статьями 4 и 28 Федерального конституционного закона от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», статьями 1 и 2 Федерального конституционного закона от 07.02.2011 № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» установлено, что мировые судьи относятся к судам общей юрисдикции субъектов Российской Федерации. Полномочия, порядок деятельности мировых судей и порядок создания должностей мировых судей устанавливаются Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации» и федеральными законами, а порядок назначения (избрания) и деятельности мировых судей устанавливается также законами субъектов Российской Федерации.

В целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации в Тверской области принят и действует закон от 31.05.2001 № 149-ОЗ-2 «О порядке назначения и деятельности мировых судей Тверской области». В указанный закон 16 раз вносились изменения (законы Тверской области от 08.07.2002 № 57-ЗО, от 14.03.2003 № 15-ЗО, от 25.02.2005 № 15-ЗО, от 12.04.2007 № 25-ЗО, от 14.11.2007 № 138-ЗО, от 09.06.2009 № 44-ЗО, от 09.03.2011 № 8-ЗО, от 08.07.2011 № 35-ЗО, от 26.03.2012 № 19-ЗО, от 09.10.2012 № 92-ЗО, от 07.12.2012 № 119-ЗО, от 11.03.2013 № 7-ЗО, от 10.06.2013 № 35-ЗО, от 24.12.2013 № 126-ЗО, от 24.12.2014 № 114-ЗО, от 28.12.2018 № 79-ЗО). В основном изменения обусловлены необходимостью приведения закона

Тверской области в соответствие с федеральным законодательством ввиду изменений последнего.

Следует отметить, что с 15.03.2013 изменен порядок назначения мировых судей. Представление о назначении гражданина на должность мирового судьи и иные документы кандидата на должность мирового судьи направляются в Законодательное Собрание Тверской области непосредственно председателем Тверского областного суда. Совершенствование порядка позволило более оперативно рассматривать вопросы о назначении на должности мировых судей.

Общее число мировых судей и соответствующее ему количество судебных участков в субъектах Российской Федерации определено Федеральным законом от 29.12.1999 № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации». В Тверской области число мировых судей составляет 83 единицы, которым соответствует 83 судебных участка. По данным Главного управления региональной безопасности Тверской области в настоящее время вакантными являются 3 должности мировых судей (судебный участок Жарковского района – мировой судья назначен на должность мирового судьи другого судебного участка; судебный участок № 5 Московского района г. Твери, судебный участок №2 Пролетарского района г. Твери – мировые судьи назначены судьями федеральных судов общей юрисдикции).

Законом Тверской области от 31.05.2001 № 149-ОЗ-2 «О порядке назначения и деятельности мировых судей Тверской области» установлен срок полномочий мировых судей. Мировой судья назначается на должность впервые сроком на три года. При повторном и последующих назначениях на должность мирового судьи мировой судья назначается на срок пять лет. В случае, если в течение указанного срока мировой судья достигнет предельного возраста пребывания в должности судьи, он назначается на должность мирового судьи на срок до достижения им предельного возраста пребывания в должности мирового судьи – 70 лет. Срок полномочий установлен в пределах, предусмотренных статьей 11 Закона Российской Федерации от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» и статьей 7 Федерального закона от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации».

Законодательным Собранием Тверской области на должность мировых судей Тверской области назначены: в 2016 году – 27 человек (из них 20 со сроком полномочий 5 лет), в 2017 году – 27 человек (из них 17 со сроком полномочий 5 лет), в 2018 году – 17 человек (из них 8 со сроком полномочий 5 лет).

Срок полномочий мировых судей в субъектах Российской Федерации определен по-разному. Как показывает мониторинг законов субъектов Российской Федерации, сроки первоначального назначения мировых судей чаще всего составляют три года (например, г. Москва, Саратовская, Ростовская области и др.), но есть субъекты Российской Федерации, где сроки первоначального назначения составляют четыре года (Ивановская область), пять лет (Республики Татарстан и Башкортостан, Белгородская, Оренбургская области и др.). При повторных и последующих назначениях на должность мирового судьи сроки полномочий уже варьируются от пяти до десяти лет: например, в Красноярском крае, Астраханской и Владимирской областях этот срок составляет 5 лет, в Ивановской области – 6 лет, в Московской и Брянской областях – 7 лет, в Чувашской Республике и Кировской области – 8 лет, а в г. Санкт-Петербурге, г. Севастополе, Алтайском крае и Липецкой области – 10 лет. В Смоленской области повторный срок полномочий не ограничен периодом времени, а ограничен достижением мировым судьей предельного возраста – 70 лет.

Исходя из приведенного выше анализа, возможно рассмотреть вопрос о целесообразности увеличения срока полномочий мировых судей Тверской области как при первичном назначении на должность, так и при повторном и последующих назначениях с учетом ограничения по возрасту, установленного федеральными актами.

Следует также отметить, что 01.03.2019 Верховным Судом Российской Федерации внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона № 657072-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской

Федерации в части назначения (избрания) мирового судьи на должность без ограничения срока полномочий». Законопроектом предлагается не ограничивать полномочия мирового судьи каким-либо сроком. При этом предлагается сохранить предельный возраст пребывания в должности мирового судьи 70 лет. Одновременно предусмотрено, что после вступления в силу этого Федерального закона мировые судьи сохраняют свои полномочия до истечения срока, на который они были назначены (избраны).

Законопроект направлен на реализацию рекомендации, внесенной в 2017 году в адрес России Группой государств против коррупции (ГРЕКО), о повышении стабильности срока пребывания в должности мировых судей. Цель законопроекта – унификация правового статуса мировых и федеральных судей, укрепление конституционного принципа независимости мировых судей. В пояснительной записке к законопроекту отмечено, что в настоящее время процедура переназначения (избрания) мирового судьи включает оценку его работы по направлению правосудия законодательным (представительным) органом власти субъекта Российской Федерации. Исключение из закона процедуры переназначения обеспечит беспристрастность мирового судьи.

В 2018 г. в Законодательное Собрание Тверской области обратилось Управление Судебного департамента в Тверской области с просьбой о внесении изменений в закон Тверской области от 31.05.2001 № 149-ОЗ-2 «О порядке назначения и деятельности мировых судей Тверской области» и в Положение об удостоверении мирового судьи Тверской области, утвержденное постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 27.06.2002 № 254-П-З, в части установления порядка выдачи удостоверений мировым судьям, пребывающим в отставке. Одновременно Управлением было направлено обращение в адрес Губернатора Тверской области о заключении дополнительного соглашения к Соглашению между Правительством Тверской области и Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации в части изготовления и выдачи удостоверений мировым судьям, пребывающим в отставке.

Как показал анализ законодательства субъектов Российской Федерации, существует различный подход к урегулированию данного вопроса. В одних субъектах Российской Федерации не предусмотрена выдача удостоверения мировому судье, находящемуся в отставке, в других – предусмотрена выдача такого удостоверения (например, Вологодская и Пензенская области, Приморский край). В третьих – предусмотрено, что в случае почетного ухода или почетного удаления мирового судьи в отставку удостоверение остается у него на хранении, при этом уполномоченным органом в удостоверении мирового судьи делается отметка о нахождении мирового судьи в отставке и отметка о бессрочном сроке действия удостоверения. В случае прекращения полномочий мирового судьи по иным основаниям, а также прекращения отставки мирового судьи удостоверение передается в уполномоченный орган (Московская область).

Вопрос о выдаче удостоверений мировым судьям, пребывающим в отставке, обсуждался на заседании Комиссии по законопроектной деятельности Правительства Тверской области, в том числе с участием представителей Прокуратуры Тверской области и Управления Минюста России по Тверской области.

Пунктом 3 статьи 21 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» предусмотрено, что мировым судьям удостоверения судьи подписываются и выдаются в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации. К компетенции субъекта Российской Федерации не отнесено полномочие по установлению порядка выдачи удостоверения мировому судье, пребывающему в отставке. Названной нормой Закона Российской Федерации установлено, что судьям, пребывающим в отставке, удостоверения судьи подписываются и выдаются председателем суда, в котором они работали в качестве судьи непосредственно перед уходом в отставку. Однако такая формулировка не применима к мировым судьям.

В ранее действовавшей редакции этой нормы (до 28.12.2001, т.е. до дня вступления в силу Федерального закона от 15.12.2001 № 169-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации») было предусмотрено

полномочие субъекта Российской Федерации по установлению законом порядка выдачи удостоверений мировым судьям, пребывающим в отставке. Федеральным законом от 15.12.2001 № 169-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» это полномочие исключено.

Учитывая изложенное, регулирование вопроса об установлении порядка выдачи удостоверения мировым судьям, пребывающим в отставке, не входит в полномочия субъекта Российской Федерации. По нашему мнению, данный вопрос может быть разрешен только на федеральном уровне путем восполнения правовой неопределенности. Полагаем также, что одновременно необходимо предусмотреть полномочия квалификационных коллегий судей субъектов Российской Федерации, в том числе по информированию законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации о выходе мирового судьи в отставку, о прекращении отставки мирового судьи. Данная информация не является общедоступной.

В ноябре 2018 года в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесены два проекта федеральных законов №№ 585217-7 и 597723-7 о внесении изменений в статью 21 Федерального закона «О статусе судей в Российской Федерации» (субъекты права законодательной инициативы – Орловский областной Совет народных депутатов и Дума Астраханской области соответственно). Один из законопроектов являлся предметом рассмотрения Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства и поддержан ею. Изменения предусматривают, что судьям конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации, пребывающим в отставке, и мировым судьям, пребывающим в отставке, удостоверения судьи подписываются и выдаются в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации.

Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации данные законопроекты еще не рассматривались.

Статьей 3 Федерального конституционного закона от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» закреплен принцип единства судебной системы. Единство судебной системы обеспечивается в том числе путем законодательного закрепления единства статуса судей, финансирования федеральных судов и мировых судей из федерального бюджета.

Статьей 37 Федерального конституционного закона от 07.02.2011 № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» и статьей 10 Федерального закона от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» установлено, что организационное обеспечение деятельности мировых судей осуществляется органами исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом соответствующего субъекта Российской Федерации.

Под организационным обеспечением деятельности мировых судей понимаются мероприятия кадрового, финансового, материально-технического, информационного и иного характера, направленные на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия.

К кадровым мероприятиям возможно отнести назначение на должности мировых судей, создание аппаратов мировых судей, укомплектование штатов аппаратов мировых судей.

Финансирование мировых судей осуществляется из федерального бюджета, а материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей и оплата труда работников аппарата мировых судей – из бюджетов субъектов Российской Федерации.

Расходными обязательствами Российской Федерации, осуществлямыми через органы Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, являются:

обеспечение ежемесячного денежного вознаграждения, ежеквартального денежного поощрения мировых судей, других выплат, осуществляемых за счет средств фонда оплаты труда, социальных выплат, предусмотренных для судей федеральными законами, а также обеспечение нуждающихся в улучшении жилищных условий мировых судей жилыми помещениями;

мероприятия по включению информационных ресурсов мировых судей в объединенные базы данных и банки данных, установление единых технических требований к функционированию информационных систем и использованию информационно-телекоммуникационных сетей, функционирующих на основе единых принципов и общих правил; возмещение издержек, покрываемых за счет федерального бюджета, по делам, рассматриваемым мировыми судьями.

Расходы на содержание аппаратов мировых судей предусмотрены Государственной программой Тверской области «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области на 2017-2022 годы», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 30.12.2016 № 458-пп, и осуществляются за счет средств областного бюджета Тверской области.

Вместе с тем, объявив о единстве статуса судей, федеральный законодатель не конкретизировал, какие расходы входят в материально-техническое обеспечение мирового судьи, отдав на откуп субъектам Российской Федерации установление нормативов такого обеспечения. При этом разный уровень финансовых возможностей субъектов Российской Федерации не позволяет поставить в один ряд материально-финансовое обеспечение федерального судьи и мирового судьи (например, размер командировочных расходов за наем жилого помещения и проезд (к месту проведения семинаров, дополнительного профессионального образования и т.д.), дополнительные расходы, связанные с проживанием вне постоянного места жительства (суточные).

Полагаем, что вопрос материально-технического обеспечения непосредственно мировых судей в целях соблюдения единства статуса судей может быть разрешен, если финансовые средства на эти цели будут предусмотрены в федеральном бюджете.

Следует также отметить, что Федеральным законом от 29.07.2018 № 265-ФЗ внесены изменения в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, а Федеральным законом от 29.07.2018 № 228-ФЗ внесены изменения в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации. Изменениями придан особый статус помощнику судьи, как процессуальной фигуре, и закреплена обязательность аудиопротоколирования судебного заседания. Изменения вступают в силу с 01.09.2019. На реализацию нововведений законом Тверской области от 28.12.2018 № 71-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в рамках расходов на обеспечение деятельности мировых судей и их аппаратов бюджетные ассигнования предусмотрены.

В целях обеспечения деятельности мировых судей и их аппаратов на 2019 год предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по отношению к 2018 году на 11459,2 тыс. рублей.

В декабре 2018 года в Законодательное Собрание Тверской области поступил Отчет о результатах параллельного экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей в 2012-2017 годах», проведенного Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации.

Постоянным комитетом Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению проводится изучение практики применения закона Тверской области от 31.05.2001 № 149-ОЗ-2 «О порядке назначения и деятельности мировых судей Тверской области».

В Тверской области принят новый закон от 10.12.2018 № 60-ЗО «О создании и упразднении судебных участков и установлении количества мировых судей Тверской области», который вступает в силу с 11.06.2019. Этим законом вводится сквозная нумерация судебных участков (№№ 1-83) без указания в наименовании судебных участков наименования административно-территориальных образований Тверской области.

В связи с этим потребуется внесение изменений в постановления Законодательного Собрания Тверской области о назначении мировых судей.

В процессе мониторинга правоприменения закона Тверской области от 31.05.2001 № 149-ОЗ-2 «О порядке назначения и деятельности мировых судей Тверской области»

нарушений пределов компетенции органов государственной власти, коррупциогенных факторов, искажение смысла положений закона при его применении не выявлено. Ошибок юридико-технического характера не имеется.

**2. Закон Тверской области от 10.03.2010 № 21-ЗО  
«О физической культуре и спорте в Тверской области»**

В целях регулирования отношений в области физической культуры и спорта в Тверской области Законодательным Собранием Тверской области принят закон Тверской области от 10.03.2010 № 21-ЗО «О физической культуре и спорте в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 21-ЗО).

Законом Тверской области № 21-ЗО определены основные задачи и направления развития физической культуры и спорта в Тверской области, установлены полномочия Законодательного Собрания Тверской области, Правительства Тверской области и областного исполнительного органа государственной власти Тверской области в области физической культуры и спорта, прописаны вопросы организации и проведения физкультурных мероприятий и спортивных соревнований на территории Тверской области, предусмотрены меры дополнительного материального обеспечения лиц, имеющих выдающиеся достижения и особые заслуги в области физической культуры и спорта, а также меры социальной поддержки спортсменов и тренеров, их подготовивших.

В целях реализации закона Тверской области № 21-ЗО Правительством Тверской области приняты следующие постановления:

от 23.10.2012 № 635-пп «О Порядке установления и выплаты единовременного денежного вознаграждения за выдающиеся достижения и особые заслуги в области физической культуры и спорта спортсменам, в том числе спортсменам-инвалидам, и тренерам в Тверской области»;

от 12.08.2014 № 396-пп «Об утверждении Порядка предоставления единовременной субсидии чемпионам или призерам Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских игр и тренерам, их подготовившим»;

от 09.09.2014 № 459-пп «Об утверждении Порядка подготовки документов в целях принятия решения о продаже без проведения торгов жилых помещений государственного жилищного фонда коммерческого использования Тверской области спортсменам Тверской области и тренерам, их подготовившим»;

от 18.01.2019 № 10-пп «О Порядке установления и выплаты ежемесячного денежного содержания спортсменам, в том числе спортсменам-инвалидам, тренерам, врачам по лечебной физкультуре и спортивной медицине Тверской области».

Согласно закону Тверской области № 21-ЗО основными задачами развития физической культуры и спорта в Тверской области являются:

1) обеспечение доступности физической культуры и спорта;

2) создание условий для развития физической культуры и спорта, в том числе детско-юношеского, молодежного, массового спорта, спорта высших достижений, физического воспитания населения области;

3) содействие обеспечению безопасности жизни и здоровья лиц, занимающихся физической культурой и спортом, а также участников и зрителей физкультурных и спортивных мероприятий;

4) развитие материально-технической базы физической культуры и спорта.

Основными направлениями развития физической культуры и спорта в Тверской области являются:

1) физическое воспитание и развитие физической культуры и спорта в образовательных организациях;

2) развитие физической культуры и массового спорта;

3) развитие физической культуры и спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;

#### 4) содействие развитию спорта высших достижений.

Основные задачи и направления развития физической культуры и спорта в Тверской области реализуются посредством осуществления мероприятий, в том числе предусмотренных государственными региональными программами.

По информации Комитета по физической культуре и спорту Тверской области в 2018 году в соответствии с законом Тверской области № 21-ЗО реализовывался комплекс мероприятий в сфере физической культуры и спорта.

В целях популяризации физической культуры и спорта в рамках Единого календарного плана областных спортивно-массовых мероприятий в 2018 году на территории Тверской области проведено более 470 всероссийских, международных, межрегиональных и областных спортивных мероприятий, в том числе 70 всероссийских и международных турниров, 116 чемпионатов области, 122 первенства области и 169 других областных соревнований и турниров по 74 видам спорта. Календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Тверской области на 2018 год, в том числе включающий физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия всероссийского и международного уровней, утвержден приказом Комитета по физической культуре и спорту Тверской области от 29.12.2017 № 393-од.

Всего в спортивно-массовых мероприятиях и соревнованиях, проведенных на территории Тверской области, приняло участие более 60,0 тыс. человек.

На базе модернизированных современных плоскостных сооружений с искусственным покрытием в муниципальных образованиях Тверской области в течение летнего периода проводились Дни дворового спорта. Наиболее популярным видом спорта среди всех возрастных групп населения оставался футбол. Дворовым футболом в 2018 году было охвачено около 6,5 тыс. детей, что соответствует уровню 2017 года.

В календарь спортивных мероприятий 2018 года также включены соревнования среди спортсменов-инвалидов по слуху, зрению и инвалидов с поражением опорно-двигательного аппарата (марафон «Бегу и радуюсь»; всероссийские соревнования «Кросс Нации» и «Лыжня России»; областные соревнования, посвященные Международному Дню инвалида; первенство области по легкой атлетике и др.). В городах Конаково, Старица и Тверь состоялись ставшие уже традиционными областные спортивные фестивали среди инвалидов. В 2018 году проведено 24 спортивных мероприятий, в которых приняло участие более тысячи лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

В 2018 году на территории Тверской области продолжалось тестирование жителей региона в рамках Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО). Тестированием было охвачено более 10 тысяч жителей региона, из них более 4 тысячи человек получили знаки отличия.

В 2018 году в 57 учреждениях спортивной направленности Тверской области занималось 30 922 человека (аналогично показателю 2017 года). В рамках модернизации системы подготовки спортивного резерва в организации нового типа перешло 22 учреждения (государственных – 10 учреждений, муниципальных – 12), из них: 10 спортивных школ олимпийского резерва, 1 спортивно-адаптивная школа, 11 спортивных школ.

Из числа занимающихся в учреждениях спортивной направленности 12 583 человека (40,7% от общей численности) имеют спортивные разряды и звания (в 2017 году – 12 300 чел.). В том числе 1 разряд присвоен 694 чел., разряд «Кандидат в мастера спорта» – 496 чел., спортивные звания «Мастер спорта» – 184 чел., «Мастер спорта международного класса» – 23 чел., «Заслуженный мастер спорта» – 8 чел.

В рамках реализации полномочий Комитетом по физической культуре и спорту Тверской области в 2018 году осуществлялась аттестация тренеров и специалистов в области физической культуры и спорта. По результатам аттестации 122 тренерам и методистам были присвоены соответствующие квалификационные категории.

На соревнованиях и турнирах международного и всероссийского уровня спортсменами Тверской области в 2018 году было завоевано более 700 медалей различного достоинства (аналогично показателю 2017 года). Наиболее высокие результаты были достигнуты в лыжных гонках, гребле на байдарках и каноэ, греко-римской борьбе, джиу-джитсу, прыжках на батуте, спорте слепых.

В целях создания условий для развития физической культуры и спорта продолжалась работа по развитию сети объектов спортивной направленности.

На территории Тверской области услуги населению предоставлялись 3 637 объектами физической культуры и спорта, в том числе 2 037 плоскостными спортивными сооружениями, 820 спортивными залами, 57 плавательными бассейнами, 10 спортивными комплексами с искусственным льдом, также действовали 17 стадионов и 37 лыжных баз.

В рамках развития спортивной инфраструктуры региона за счет средств областного бюджета Тверской области 9 муниципальным образованиям были предоставлены субсидии на установку мини-футбольных полей с искусственным покрытием в муниципальных образованиях (в 2017 году – 13 муниципальным образованиям) в объеме 20 218,08 тыс. рублей, а также 9 100,4 тыс. рублей на приобретение и установку 31 комплекта уличных тренажеров в муниципальных образованиях Тверской области (в 2017 году установлен 1 комплект, а в 2018 году – 22 комплекта). Осуществлено обустройство беговых дорожек на стадионе в поселке Славный Торжокского района Тверской области.

В прошедшем году 8 муниципальным спортивным школам региона, перешедшим на реализацию программ спортивной подготовки, была выделена субсидия из областного бюджета Тверской области на укрепление материально-технической базы. В рамках субсидии школы приобрели автомобильный транспорт, оборудование и инвентарь для проведения учебно-тренировочных занятий.

В соответствии со статьей 9 закона Тверской области № 21-ЗО 78 спортивных команд Тверской области получили статус «Спортивная сборная команда Тверской области» по соответствующим видам спорта.

В 2018 году продолжалась совместная работа исполнительных органов государственной власти и региональных общественных организаций по видам спорта (региональных федераций) по развитию на территории Тверской области различных видов спорта. Всего в 2018 году осуществлялось взаимодействие с 87 региональными федерациями.

С целью дополнительного материального обеспечения лиц, имеющих выдающиеся достижения и особые заслуги в области физической культуры и спорта, в соответствии с законом Тверской области № 21-ЗО спортсменам, в том числе спортсменам-инвалидам, тренерам, являющимся гражданами Российской Федерации, место жительства которых находится на территории Тверской области, установлено дополнительное материальное обеспечение, а именно:

- 1) ежемесячное денежное содержание;
- 2) единовременное денежное вознаграждение;
- 3) стипендии Губернатора Тверской области.

В 2018 году Законодательным Собранием Тверской области принят закон Тверской области от 28.09.2018 № 44-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О физической культуре и спорте в Тверской области», в соответствии с которым врачам по лечебной физкультуре и спортивной медицине, являющимся гражданами Российской Федерации, место жительства которых находится на территории Тверской области, которым присвоено почетное звание «Заслуженный врач Российской Федерации» за заслуги в развитии физической культуры и спорта, устанавливается дополнительное материальное обеспечение в виде ежемесячного денежного содержания в порядке и размере, определенных Правительством Тверской области.

По информации Комитета по физической культуре и спорту Тверской области в 2018 году получателями единовременного денежного вознаграждения стали 258 спортсменов и тренеров

региона, получателями стипендий Губернатора Тверской области – 107 спортсменов, ежемесячного денежного содержания – 14 спортсменов и тренеров, вышедших на пенсию.

Кроме того, спортсменам, занявшим после 1 января 2012 года первое место на Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских играх (чемпионам Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских игр), спортсменам, занявшим после 1 января 2012 года второе или третье места на Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских играх (призерам Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских игр), а также тренерам, подготовившим указанных спортсменов, по их выбору предоставляется единовременная субсидия на приобретение на территории Тверской области жилья либо земельного участка для индивидуального жилищного строительства.

Спортсменам, представлявшим Тверскую область в составе сборных команд Российской Федерации по видам спорта на международных соревнованиях, являвшимся участниками Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских игр, но не занявшим призовых мест или выступавшим в основных составах сборных команд Российской Федерации не менее двух олимпийских циклов и занявшим первое, второе или третье места на чемпионатах мира (чемпионы и призеры чемпионатов мира), а также тренерам, подготовившим указанных спортсменов, в качестве дополнительной меры социальной поддержки один раз за весь период их деятельности в области физической культуры и спорта предоставляется право выкупа занимаемых ими по договорам найма жилых помещений государственного жилищного фонда коммерческого использования Тверской области без проведения торгов.

В рамках мониторинга правоприменения закона Тверской области № 21-ЗО на выездном заседании постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике, состоявшемся 6 июля 2018 года в городе Вышний Волочек, был рассмотрен вопрос «Об информации Комитета по физической культуре и спорту Тверской области о ходе реализации закона Тверской области «О физической культуре и спорте в Тверской области». Было организовано посещение некоторых объектов физической культуры и спорта города Вышнего Волочка, а именно гребной базы МУ ДОД города Вышнего Волочка «ДЮСШ им. Ф.Ф. Богдановского», ГБУ Тверской области «Физкультурно-оздоровительный комплекс «Волочанин», МБУ города Вышнего Волочка «Вышневолоцкий плавательный бассейн «Аквамарин».

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о положительной практике правоприменения закона Тверской области в 2018 году и об отсутствии в настоящее время необходимости совершенствования федерального и регионального законодательства в области физической культуры и спорта.

### **3. Закон Тверской области от 09.03.2011 № 13-ЗО «Об управлении государственным долгом Тверской области»**

Целью включения в план мониторинга правоприменения на 2018 год закона Тверской области от 09.03.2011 № 13-ЗО «Об управлении государственным долгом Тверской области» (далее также – закон Тверской области № 13-ЗО) является оценка эффективности реализации закона в целях снижения государственного долга Тверской области и обеспечения сбалансированности и устойчивости областного бюджета Тверской области.

В соответствии со статьей 26.13 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации обеспечивают сбалансированность бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации и соблюдение установленных федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации требований к регулированию бюджетных правоотношений, осуществлению бюджетного процесса, размерам дефицита бюджета, размеру и составу

государственного долга субъекта Российской Федерации, исполнению бюджетных и долговых обязательств субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 101 Бюджетного кодекса Российской Федерации управление государственным долгом субъекта Российской Федерации осуществляется высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации либо финансовым органом субъекта Российской Федерации в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Закон Тверской области от 09.03.2011 № 13-ЗО «Об управлении государственным долгом Тверской области» регулирует отношения, связанные с управлением государственным долгом Тверской области.

В соответствии со статьей 3 закона Тверской области № 13-ЗО управление государственным долгом Тверской области представляет собой комплекс мероприятий:

по планированию объема и структуры государственного долга Тверской области;

по проведению операций с государственным долгом Тверской области;

по планированию и осуществлению расходов на обслуживание государственного долга Тверской области;

по организации учета, анализа и контроля состояния государственного долга Тверской области и операций по привлечению заемных средств, обслуживанию и погашению долговых обязательств Тверской области.

Управление государственным долгом Тверской области осуществляется областной исполнительный орган государственной власти Тверской области по управлению финансами (далее – уполномоченный орган) – Министерство финансов Тверской области (пункт 1, подпункт «ж» пункта 12 Положения о Министерстве финансов Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 19.09.2011 № 42-пп).

Уполномоченный орган в соответствии со статьей 6 закона Тверской области № 13-ЗО осуществляет:

1) планирование объема и структуры государственного долга Тверской области при подготовке проекта закона Тверской области об областном бюджете, в том числе:

разрабатывает программы государственных внутренних заимствований Тверской области; разрабатывает программы государственных гарантий Тверской области;

2) государственные внутренние заимствования Тверской области;

3) операции по погашению и обслуживанию государственного долга Тверской области;

4) ведение государственной долговой книги Тверской области, устанавливает состав, порядок и сроки внесения иной, за исключением установленной бюджетным законодательством, информации в государственную долговую книгу Тверской области;

5) управление ликвидностью средств областного бюджета;

6) иные полномочия в сфере управления государственным долгом Тверской области в соответствии с законодательством.

В соответствии со статьей 89 Устава Тверской области и статьей 3 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» к полномочиям Законодательного Собрания Тверской области в сфере долговой политики относится принятие решений о принятии Тверской областью долговых и залоговых обязательств за счет средств областного бюджета и государственного имущества Тверской области, если иное не предусмотрено федеральным законодательством.

К полномочиям Правительства Тверской области в соответствии со статьей 5 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» относятся: издание в соответствии с законом об областном бюджете распоряжений о заключении конкретных кредитных и иных договоров (соглашений), в соответствии с которыми осуществляются государственные внутренние заимствования Тверской области; осуществление государственных внутренних заимствований Тверской области путем привлечения в областной бюджет Тверской области от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетных кредитов в целях финансирования дефицита областного бюджета Тверской области

и погашения долговых обязательств Тверской области (за исключением бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете областного бюджета Тверской области).

### **Анализ динамики и структуры государственного долга Тверской области за 2014-2018 годы**

Наименование долговых обязательств	По состоянию на 01.01.2015	По состоянию на 01.01.2016	По состоянию на 01.01.2017	По состоянию на 01.01.2018	По состоянию на 01.01.2019
Государственный долг - всего (млн. руб.)	28 025,2	28 018,9	26 379,2	25 645,5	24 611,0
Бюджетные кредиты из федерального бюджета (млн. руб.)	8 788,6	12 468,9	15 279,2	14 894,6	14 197,4
% в общем объеме госдолга	31,4	44,5	57,9	58,1	57,7
Кредиты кредитных организаций (млн. руб.)	12 786,6	12 550,0	8 850,0	10 000,0	10 413,6
% в общем объеме госдолга	45,6	44,8	33,5	39,0	42,3
Государственные ценные бумаги (млн. руб.)	6 450,0	3 000,0	2 250,0	750,9	0,0
% в общем объеме госдолга	23,0	10,7	8,5	2,9	0,0

Структура государственного долга Тверской области в 2014-2018 годах характеризуется следующими особенностями:

- отсутствием долговых обязательств по государственным гарантиям;
- полным погашением долговых обязательств в форме государственных ценных бумаг в объеме 6 450 млн. руб. (доля в общем объеме государственного долга сократилась с 23% до 0%);
- снижением долговых обязательств в форме кредитов от кредитных организаций на 2 373 млн. руб., или на 18,5% (доля в общем объеме государственного долга снизилась на 3,3 процентных пункта);
- ростом долговых обязательств по бюджетным кредитам, привлеченным в бюджет Тверской области из федерального бюджета, на 5 408,8 млн. руб., или на 61,5% (доля в общем объеме государственного долга увеличилась на 26,3 процентных пункта).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» проведена реструктуризация задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным Тверской области из федерального бюджета в 2015-2017 годах, общий объем реструктуризированной задолженности составил 13 943 млн. руб. Условия реструктуризации предусматривают перенос погашения задолженности по бюджетным кредитам на период с 2018 по 2024 год включительно, что позволит существенно сократить объем рыночных заимствований, необходимый для рефинансирования бюджетных кредитов, и уменьшить объем расходов на обслуживание государственного долга Тверской области.

**Соблюдение положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и нормативных правовых актов Тверской области, регламентирующих формирование и управление государственным долгом Тверской области**

Согласно статье 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации предельный объем заимствований субъектов Российской Федерации в текущем финансовом году не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств субъекта Российской Федерации.

Данные о фактических объемах заимствований Тверской области и объемах средств областного бюджета, направляемых в текущем году на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств в 2014-2018 годах, представлены в таблице:

(млн. руб.)

	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
Объем заимствований	47 193,4	8 074,0	14 708,4	15 413,4	18 013,6
Дефицит (+) / (профицит (-)) областного бюджета	3 315,5	- 209,3	- 4 395,1	- 2 380,2	- 6 207,4
Объем средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств	48 532,5	8 086,6	16 348,1	16 147,2	19 048,0
Отношение объема заимствований к объему средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств, %	97,2%	99,8%	90,0%	95,5%	94,6%

Фактические объемы заимствований областного бюджета в 2014-2018 годах не превышали объемы средств, направляемых на погашение долговых обязательств областного бюджета, что соответствует норме, установленной статьей 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно пунктам 2 и 4 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации дефицит бюджета субъекта Российской Федерации не должен превышать 15 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Дефицит бюджета субъекта Российской Федерации, сложившийся по данным годового отчета об исполнении бюджета, должен соответствовать ограничениям, установленным пунктом 2 указанной статьи.

Данные об объемах дефицита областного бюджета Тверской области и доходах без учета объема безвозмездных поступлений приведены в таблице:

Показатель	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
Доходы областного бюджета без учета безвозмездных поступлений:					
по бюджету	38 905,9	39 049,7	39 342,0	40 726,9	42 194,9
по данным отчета	35 927,7	38 751,9	39 984,4	41 690,4	47 632,5
Дефицит областного бюджета:					
по бюджету	2 380,0	1 281,1	2 341,5	3 714,8	1 900,0
по данным отчета	3 315,5	*	*	*	*
Отношение дефицита к общему годовому объему доходов без учета безвозмездных поступлений, %:					
по бюджету	6,1%	3,3%	6,0%	9,1%	4,5%
по данным отчета	9,2%	0%	0%	0%	0%

\*) По данным годового отчета об исполнении областного бюджета за 2015, 2016, 2017 и 2018 годы сложилось превышение доходов над расходами (профицит).

Пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Данные о фактических предельных объемах государственного долга и объемах доходов областного бюджета Тверской области без учета безвозмездных поступлений приведены в таблице:

Показатель	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
Доходы областного бюджета без учета безвозмездных поступлений	35 927,7	38 751,9	39 984,4	41 690,4	47 632,5
Государственный долг	28 025,2	28 018,9	26 379,2	25 645,4	24 611,0
Отношение объема госдолга к общему годовому объему доходов без учета безвозмездных поступлений, %	78%	72%	66%	62%	52%

За период 2014-2018 годов отношение объема государственного долга Тверской области к объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений не превышало установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничений, уровень государственного долга в процентном отношении за указанный период сократился на 26 процентных пунктов – с 78% по состоянию на 01.01.2015 года до 52% по состоянию на 01.01.2019 года.

Согласно статье 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде, утвержденный законом о соответствующем бюджете, по данным отчета об исполнении соответствующего бюджета за отчетный финансовый год не должен

превышать 15 % объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Данные о фактических объемах расходов на обслуживание государственного долга Тверской области и объемах расходов областного бюджета Тверской области в 2014-2018 годах, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, приведены в таблице:

(млн. руб.)

Показатель	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
Объем расходов областного бюджета без учета расходов, которые осуществляются за счет субвенций из федерального бюджета	46 889,6	46 954,9	44 390,7	49 927,3	50 818,5
Фактические расходы на обслуживание государственного долга	1 709,3	1 650,8	954,4	407,3	118,7
Отношение расходов на обслуживание государственного долга к общему объему расходов без учета субвенций, %	3,6%	3,5%	2,1%	0,8%	0,2%

Установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничения соблюdenы, фактический объем расходов на обслуживание государственного долга ежегодно сокращается и за 2018 год составил 0,2% от объема фактических расходов областного бюджета за 2018 год за вычетом расходов за счет субвенций, предоставленных из федерального бюджета.

В соответствии со статьей 11 закона Тверской области № 13-ЗО Министерство финансов Тверской области ежеквартально не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, обеспечивает опубликование путем размещения на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующей информации о государственном долге Тверской области на отчетную дату:

1) объем государственного долга Тверской области по видам долговых обязательств Тверской области;

2) объем расходов на обслуживание государственного долга Тверской области.

Требование законодательства соблюдается – информация о состоянии государственного долга Тверской области ежеквартально размещается на официальном сайте Министерства финансов Тверской области.

Основными итогами реализации предусмотренного законом Тверской области № 13-ЗО комплекса мероприятий по управлению государственным долгом Тверской области за период 2014-2018 годов являются:

сокращение объема государственного долга Тверской области на 3 414,2 млн. руб. (с 28 025,2 млн. руб. на 1 января 2015 года до 24 611 млн. руб. на 1 января 2019 года);

снижение долговой нагрузки на областной бюджет Тверской области в отношении к объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений на 26 процентных пунктов (с 78% на 1 января 2015 года до 52% на 1 января 2019 года);

сокращение расходов на обслуживание государственного долга Тверской области на 1 590,6 млн. руб. (с 1 709,3 млн. руб. на 1 января 2015 года до 118,7 млн. руб. на 1 января 2019 года).

Министерством финансов Тверской области на постоянной основе, как на этапе планирования бюджетных параметров, так и в процессе исполнения областного бюджета Тверской области, проводится контроль соответствия государственного долга Тверской области, расходов на обслуживание государственного долга Тверской области ограничениям, установленным бюджетным законодательством. В период 2014-2018 годов все указанные ограничения Тверской областью соблюдены.

Распоряжением Правительства Тверской области от 14.09.2018 № 435-рп утверждена Программа оздоровления государственных финансов Тверской области на 2018-2021 годы, которой предусмотрены мероприятия по сокращению государственного долга, такие как:

соблюдение ограничений государственного долга Тверской области, установленных соглашениями о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета, заключенными Правительством Тверской области с Министерством финансов Российской Федерации;

соблюдение графиков платежей по обслуживанию и погашению долговых обязательств Тверской области;

приостановление выдачи государственных гарантит Тверской области;

ограничение процентной ставки при проведении электронных аукционов на оказание услуг кредитования областного бюджета Тверской области;

мониторинг процентных ставок по кредитам кредитных организаций в целях оптимизации расходов на обслуживание государственного долга Тверской области;

оперативное управление государственным долгом Тверской области.

В соответствии со статьей 6 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» Министерство финансов разрабатывает Основные направления налоговой и бюджетной политики Тверской области. Основные направления долговой политики Тверской области являются разделом Основных направлений налоговой и бюджетной политики Тверской области.

Основными целями долговой политики Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов являются:

а) обеспечение снижения долговой нагрузки на областной бюджет Тверской области в отношении к доходам областного бюджета Тверской области без учета безвозмездных поступлений;

б) обеспечение сбалансированности областного бюджета Тверской области при наименьшем из возможных уровне затрат на обслуживание государственного долга Тверской области;

в) обеспечение полного и своевременного исполнения и обслуживания долговых обязательств Тверской области.

Реализация долговой политики направлена на решение следующих основных задач:

а) исполнение Программы государственных внутренних заимствований Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденной законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

б) соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации в части расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации;

в) соблюдение условий заключенных между Правительством Тверской области и Министерством финансов Российской Федерации дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области, предусматривающих реструктуризацию задолженности по данным бюджетным кредитам;

г) обеспечение необходимого уровня ликвидности областного бюджета Тверской области.

Основными мероприятиями, проводимыми в рамках реализации долговой политики, являются:

а) проведение мониторинга соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, соглашениями о предоставлении областному бюджету

Тверской области из федерального бюджета бюджетных кредитов, условиями реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, установленными в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

б) мониторинг условий размещения субъектами Российской Федерации государственных ценных бумаг и привлечения субъектами Российской Федерации кредитов кредитных организаций в целях привлечения заемных средств на наиболее выгодных условиях с учетом конъюнктуры рынка;

в) приостановление выдачи государственных гарантий Тверской области;

г) осуществление оперативного управления государственным долгом Тверской области в целях экономии расходов на обслуживание государственного долга Тверской области, в том числе при наличии возможности операций по досрочному погашению и рефинансированию долговых обязательств Тверской области;

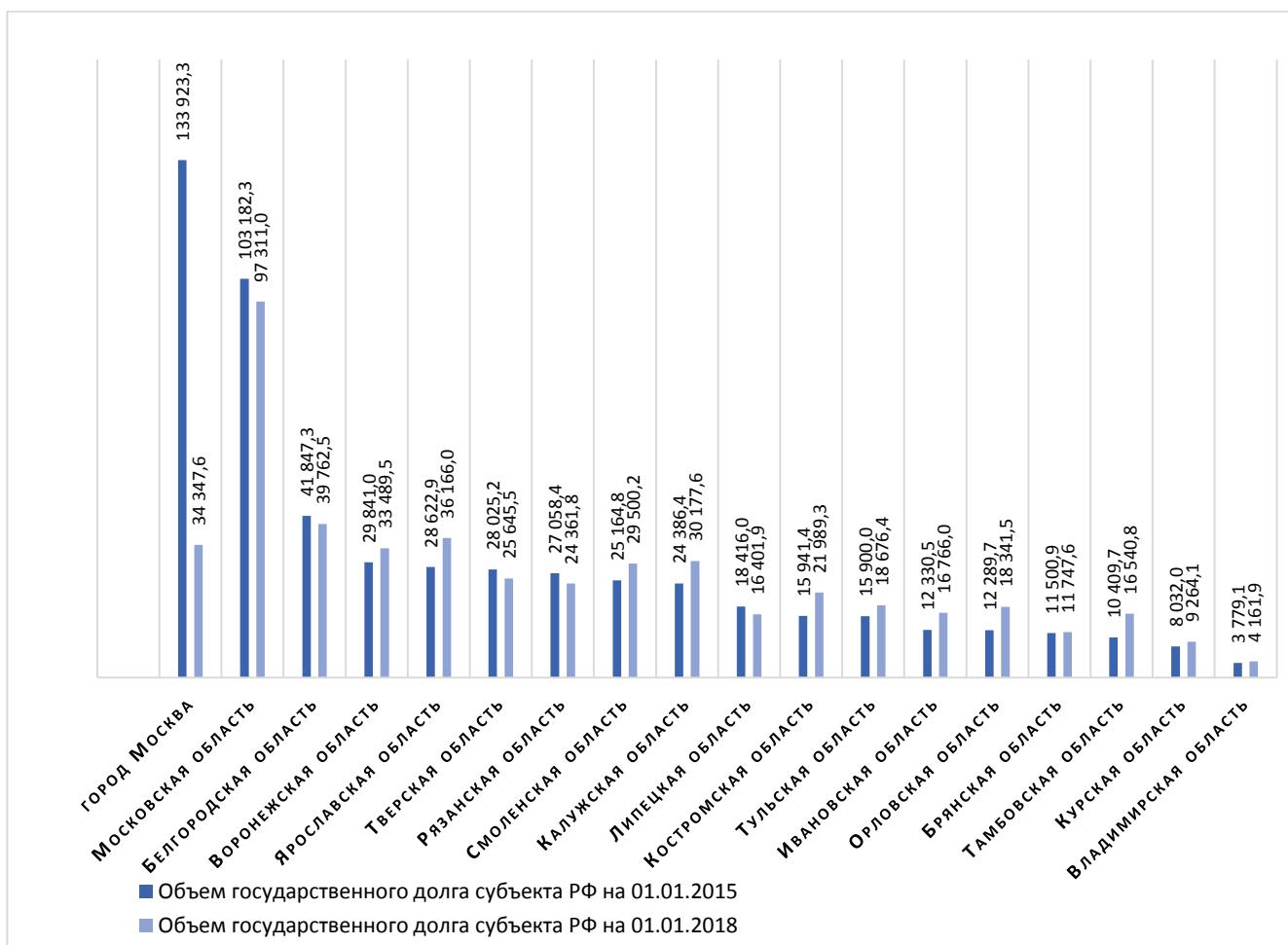
д) ежегодное заключение с Управлением Федерального казначейства по Тверской области договора о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов);

е) использование механизма возобновляемых кредитных линий;

ж) контроль за полным и своевременным исполнением и обслуживанием долговых обязательств Тверской области;

з) поддержание информационной открытости.

### Мониторинг государственного долга субъектов Российской Федерации, входящих в Центральный федеральный округ



За период с конца 2014 года по начало 2018 года государственный долг субъектов Российской Федерации увеличился на 253,9 млрд. руб. или на 12%. Вместе с тем, государственный долг субъектов Российской Федерации, входящих в Центральный федеральный округ, за этот период сократился на 66 млрд. руб. или на 12%, что произошло за счет сокращения государственного долга по городу Москве. Также долг снизился еще в пяти субъектах ЦФО (в том числе в Тверской области) в среднем на 5-10%, в остальных субъектах ЦФО государственный долг возрос.

Информация об объеме и структуре государственного долга субъектов Российской Федерации, входящих в Центральный федеральный округ, по состоянию на 01.01.2018 года представлена в таблице:

(млн. руб.)

	Доходы бюджета субъекта РФ без учета безвозмездных поступлений	Объем государственного долга субъекта РФ на 01.01.2018	в том числе по видам долговых обязательств				Отношение объема госдолга к объему доходов без учета безвозмездных поступлений, %
			государственные ценные бумаги	кредиты от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций	бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	государственные гарантии	
ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ - всего	3 066 070,3	484 651,2	135 551,9	132 807,1	205 143,0	11 149,3	
город Москва	2 049 873,3	34 347,6	34 347,6	-	-	-	1,7
Московская область	416 714,1	97 311,0	37 500,0	36 230,1	23 580,9	-	23,4
Белгородская область	60 602,5	39 762,5	15 175,0	4 656,8	9 901,9	10 028,8	65,6
Брянская область	24 993,0	11 747,6	-	4 101,8	7 645,9	-	47,0
Владимирская область	38 639,6	4 161,9	-	-	4 161,9	-	10,8
Воронежская область	68 372,4	33 489,5	4 778,5	15 280,9	13 430,1	-	49,0
Ивановская область	19 070,2	16 766,0	-	7 563,2	8 762,8	440,0	87,9
Калужская область	42 380,7	30 177,6	-	-	29 707,6	470,0	71,2
Костромская область	16 286,0	21 989,3	1 050,0	8 459,6	12 479,8	-	135,0
Курская область	35 967,1	9 264,1	1 300,0	2 500,0	5 464,1	-	25,8
Липецкая область	43 239,1	16 401,9	4 300,0	5 150,0	6 741,5	210,4	37,9
Орловская область	17 218,6	18 341,5	5 000,0	6 379,2	6 962,3	-	106,5
Рязанская область	36 640,0	24 361,8	-	10 364,0	13 97,9	-	66,5
Смоленская область	29 543,7	29 500,2	1 350,0	9 950,0	18 200,2	-	99,9
Тамбовская область	21 411,4	16 540,8	8 100,0	4 299,9	4 140,9	-	77,3
Тверская область	41 690,4	25 645,5	750,9	10 000,0	14 894,6	-	61,5
Тульская область	52 958,2	18 676,4	2 750,0	6 200,0	9 726,4	-	35,3
Ярославская область	50 470,0	36 166,0	19 150,0	1 671,8	15 344,2	-	71,7

Источник: Минфин России ([www.minfin.ru](http://www.minfin.ru))

Основной удельный вес в государственном долге субъектов Российской Федерации, входящих в ЦФО, занимают бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы

Российской Федерации (42,3%). Государственные ценные бумаги в структуре долга составляют 28%, кредиты от кредитных организаций – 27,4% и государственные гарантии – 2,3%.

Субъектами Российской Федерации, входящими в ЦФО, соблюдается ограничение, установленное Бюджетным кодексом Российской Федерации, в части непревышения объема государственного долга над объемом доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений (с учетом того, что ограничение может быть превыщено на сумму долга по бюджетным кредитам (статья 7 Федерального закона от 09.04.2009 № 58-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Кроме того, в отдельных субъектах Российской Федерации региональными законами установлены дополнительные ограничения по государственному долгу. Так, в Калужской области установлено, что предельный объем государственного долга не должен превышать 70 процентов утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденных безвозмездных поступлений, в Курской области ограничение установлено в размере 50 процентов.

В рамках проведения мониторинга правоприменения закона Тверской области от 09.03.2011 № 13-ЗО «Об управлении государственным долгом Тверской области» на заседании постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам, состоявшемся 23 октября 2018 года, заслушана информация Правительства Тверской области об управлении государственным долгом Тверской области.

По итогам рассмотрения данного вопроса постоянный комитет рекомендовал Правительству Тверской области в срок до 01.04.2019 разработать и принять методику оценки эффективности управления государственным долгом Тверской области. В соответствии с данной рекомендацией приказом Министерства финансов Тверской области от 15.03.2019 № 42 была утверждена Методика оценки эффективности управления государственным долгом Тверской области.

В период проведения мониторинга правоприменения в закон Тверской области от 09.03.2011 № 13-ЗО «Об управлении государственным долгом Тверской области» изменения не вносились.

В декабре 2018 года в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Правительством Российской Федерации внесен проект федерального закона № 609452-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации».

Данный проект федерального закона предусматривает внесение изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, в том числе в части закрепления более широкого перечня показателей долговой устойчивости субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, пересмотра установленных пороговых значений применяемых показателей и введения правил классификации по группам долговой устойчивости.

По итогам рассмотрения и принятия указанного проекта федерального закона целесообразно рассмотреть необходимость внесения соответствующих изменений в закон Тверской области от 09.03.2011 № 13-ЗО «Об управлении государственным долгом Тверской области».

#### **4. Закон Тверской области от 15.07.2015 № 72-ЗО «Об отдельных вопросах содержания домашних животных в Тверской области»**

В целях регулирования отдельных вопросов содержания домашних животных в Тверской области был принят закон Тверской области от 15.07.2015 № 72-ЗО «Об отдельных вопросах содержания домашних животных в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 72-

ЗО), который определил основные принципы и условия содержания домашних животных, установил права, обязанности и запреты для владельцев домашних животных.

Кроме того, данный закон урегулировал отдельные вопросы регистрации домашних животных в целях их учета на территории Тверской области, создания единого реестра домашних животных Тверской области, в том числе для организации розыска потерявшимся домашних животных и возвращения их владельцам, а также в целях предупреждения возникновения заболеваний, общих для человека и животных.

Законом затронуты вопросы отлова и содержания безнадзорных животных, деятельности приютов для животных, гостиниц для временного содержания домашних животных и пунктов временного содержания безнадзорных животных.

По информации Главного управления «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области (далее – Главное управление) с целью повышения уровня правовой грамотности и правосознания граждан в области обращения с животными государственной ветеринарной службой Тверской области ежегодно проводятся семинары, конференции для граждан.

В 2018 году государственной ветеринарной службой Тверской области в 34 муниципальных образованиях организовано 304 выступления на семинарах, опубликовано 57 материалов в средствах массовой информации.

В рамках этих мероприятий были даны разъяснения о региональном законодательстве в сфере обращения с животными.

Учет домашних животных осуществляется при проведении их вакцинации. В 2018 году в Тверской области учтено и вакцинировано против бешенства 171 933 собак и кошек.

Согласно информации Главного управления на территории Тверской области отсутствуют государственные и муниципальные приюты. Частные приюты для животных, владельцами которых являются индивидуальные предприниматели, находятся в городе Твери, в Бежецком, Западнодвинском, Кувшиновском, Торопецком районах и Осташковском городском округе. Так, например, в городе Твери благотворительным фондом помощи животным «Лав Энималз» в приюте для животных, кроме содержания безнадзорных животных, осуществляется деятельность по временному содержанию животных по соглашению с их владельцами, а также деятельность по оказанию ветеринарных и иных услуг. В общей сложности частные приюты располагают возможностью единовременно содержать до 800 животных.

С момента вступления в силу закона Тверской области № 72-ЗО изменений в него не вносилось. Вместе с тем мониторинг выявил необходимость приведения закона Тверской области № 72-ЗО в соответствие с федеральным законодательством.

Принят базовый Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ).

Указанный Федеральный закон регулирует отношения в области обращения с животными в целях защиты животных, а также укрепления нравственности, соблюдения принципов гуманности, обеспечения безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными.

В Федеральном законе № 498-ФЗ определены основные понятия (владелец животного, домашние животные, жестокое обращение с животными, животное без владельца, служебные животные, дикие животные, потенциально опасные собаки и др.), сформулированы основные принципы обращения с животными.

Определены полномочия Правительства Российской Федерации в области обращения с животными и уполномоченных федеральных органов исполнительной власти.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с животными отнесены:

- установление порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них в соответствии с утвержденными Правительством Российской

Федерации методическими указаниями по организации деятельности приютов для животных и нормам содержания животных в них;

- установление порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев;

- установление порядка организации и осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственного надзора в области обращения с животными;

- иные полномочия, предусмотренные законодательством в области обращения с животными.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе наделять отдельными полномочиями в области обращения с животными органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации.

Определены требования к содержанию животных, меры защиты животных от жестокого обращения, требования к содержанию и использованию служебных животных, к осуществлению деятельности приютов для животных, к осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев.

Федеральным законом № 498-ФЗ регулируются вопросы государственного надзора и общественного контроля в области обращения с животными. Нормы закона, регулирующие указанные вопросы, вступают в силу с 1 января 2020 года.

Задачами государственного надзора в области обращения с животными являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом № 498-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Порядок организации и осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственного надзора в области обращения с животными устанавливается законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В связи с этим необходимо внести соответствующие изменения в закон Тверской области № 72-ЗО и (или) принять соответствующие нормативные правовые акты Тверской области.

Федеральным законом № 498-ФЗ регламентированы права должностных лиц органов государственного надзора, в том числе:

выдавать юридическим лицам и физическим лицам, в том числе индивидуальным предпринимателям, предписания об устранении выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в области обращения с животными и проверять исполнение выданных предписаний;

составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в области обращения с животными, рассматривать дела об указанных административных правонарушениях и принимать меры по их предотвращению;

изымать у граждан животных в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

направлять в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в области обращения с животными, для решения вопросов о возбуждении дел об административных правонарушениях или уголовных дел по признакам преступлений.

К отношениям, связанным с осуществлением государственного надзора в области обращения с животными, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от

26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В соответствии со вступающими в силу с 01.01.2020 нормами Федерального закона № 498-ФЗ установлено, что общественными объединениями и иными некоммерческими организациями в соответствии с их уставами, а также гражданами в соответствии с законодательством Российской Федерации может осуществляться общественный контроль в области обращения с животными.

Порядок организации деятельности общественных инспекторов в области обращения с животными, в том числе форма удостоверения, порядок его выдачи, порядок взаимодействия общественных инспекторов в области обращения с животными с органами государственного надзора, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

За нарушение требований Федерального закона № 498-ФЗ владельцы животных и иные лица несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Федеральным законом № 498-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в соответствии с которыми органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены полномочиями в области обращения с животными, в том числе по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

Также внесены изменения, согласно которым в собственности субъекта Российской Федерации может находиться имущество, необходимое для организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

Федеральным законом № 498-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Уточнено, что органы местного самоуправления городского, сельского поселения, городского округа, городского округа с внутригородским делением имеют право на осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев, обитающими на территории поселения, городского округа.

В связи с этим требуется внесение изменений в закон Тверской области № 72-ЗО.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 14.04.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» ветеринарные правила разрабатывает и утверждает федеральный орган исполнительной власти в области нормативно-правового регулирования в ветеринарии.

Согласно статье 2.5 Закона Российской Федерации «О ветеринарии» животные (за исключением диких животных, находящихся в состоянии естественной свободы, в том числе животных, относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации) подлежат индивидуальной или групповой идентификации и учету в целях предотвращения распространения заразных болезней животных, а также в целях выявления источников и путей распространения возбудителей заразных болезней животных.

Ветеринарные правила осуществления идентификации и учета животных устанавливают порядок осуществления индивидуальной или групповой идентификации и учета животных, перечень сведений, необходимых для осуществления идентификации и учета животных, а также порядок предоставления таких сведений.

Перечень видов животных, подлежащих идентификации и учету, утверждается федеральным органом исполнительной власти в области нормативно-правового регулирования в ветеринарии.

Приказом Минсельхоза России от 22.04.2016 № 161 «Об утверждении Перечня видов животных, подлежащих идентификации и учету» (зарегистрирован в Минюсте России 20.05.2016 № 42199) собаки и кошки включены в перечень видов животных, подлежащих идентификации и учету.

Вместе с тем, ветеринарные правила осуществления идентификации и учета животных федеральным органом исполнительной власти в области нормативно-правового регулирования в ветеринарии до настоящего времени не утверждены.

С учетом изложенного полагаем возможным рассмотреть вопрос о признании закона Тверской области № 72-ЗО утратившим силу.

Проект закона Тверской области «О признании утратившим силу закона Тверской области «Об отдельных вопросах содержания домашних животных в Тверской области» рассмотрен на заседании Комиссии по законопроектной деятельности Правительства Тверской области в апреле 2019 года.

**5. Закон Тверской области от 28.06.2013 № 43-ЗО «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области»**

В 2018 году продолжено проведение мониторинга правоприменения закона Тверской области от 28.06.2013 № 43-ЗО «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области» (далее – закон Тверской области № 43-ЗО) Основанием послужила актуальность вопросов капитального ремонта, затрагивающих интересы населения Тверской области, а также повышение эффективности правоприменения закона.

В период проведения мониторинга в закон Тверской области № 43-ЗО дважды вносились изменения (законами Тверской области от 09.11.2018 № 54-ЗО, от 10.12.2018 № 63-ЗО).

Законом Тверской области от 09.11.2018 № 54-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области» внесены корректизы в закон Тверской области № 43-ЗО в связи с изменениями, внесенными Федеральным законом от 20.12.2017 № 399-ФЗ в Жилищный кодекс Российской Федерации (далее – ЖК РФ) и статью 16 Закона Российской Федерации от 04.07.1991 № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации», а также в целях совершенствования положений закона Тверской области № 43-ЗО.

В связи с внесенными изменениями в федеральное законодательство компетенция Правительства Тверской области дополнена полномочиями по утверждению:

порядка информирования органами местного самоуправления собственников помещений в многоквартирных домах о способах формирования фонда капитального ремонта, о порядке выбора способа формирования фонда капитального ремонта;

порядка информирования собственников помещений в многоквартирных домах и организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами, о содержании региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и критериях оценки состояния многоквартирных домов, на основании которых определяется очередность проведения капитального ремонта;

порядка установления бывшим наймодателем перечня услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, которые требовалось провести на дату приватизации первого жилого помещения в таком доме в соответствии с нормами содержания, эксплуатации и ремонта жилищного фонда, действовавшими на указанную дату;

порядка информирования собственников помещений в многоквартирном доме об исполнении бывшим наймодателем обязанности по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, а также о положениях части 4 статьи 190.1 ЖК РФ;

порядка и перечня случаев оказания на возвратной и (или) безвозвратной основе за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Срок утверждения Правительством Тверской области предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах перенесен на более ранний (с 1 сентября на 1 апреля) в целях обеспечения возможности в срок до 1 июля года, предшествующего планируемому периоду, подготовки органами местного самоуправления краткосрочных планов реализации региональной программы по капитальному ремонту многоквартирных домов.

Закон Тверской области № 43-ЗО дополнен статьей 17.1, регламентирующей особенности организации капитального ремонта многоквартирных домов, в которых требовалось проведение капитального ремонта на дату приватизации первого жилого помещения. Также введена новая статья 17.2, устанавливающая условия и порядок финансирования проведения бывшим наймодателем капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме за счет областного бюджета.

Претерпел изменения перечень работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, оказание и (или) выполнение которых финансируются за счет средств фонда капитального ремонта, сформированного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт. Вид работ «ремонт крыши, в том числе устройство выходов на кровлю» дополнен работами по переустройству невентилируемой крыши на вентилируемую (пункт 3 части 1 статьи 18 закона Тверской области № 43-ЗО).

В 2018 году завершена реализация федеральной целевой программы «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009 – 2018 годы».

Для обеспечения доступности населению Тверской области бесплатного просмотра цифрового эфирного телевидения многоквартирные дома должны быть оборудованы исправными системами коллективного приема телевидения в многоквартирных домах радиосигналов цифрового эфирного телевидения: наружными коллективными антennами, в том числе с усилителем сигнала в зависимости от удаления многоквартирного дома от источника телевизионного сигнала, внутридомовыми кабельными сетями передачи телевизионного сигнала.

В связи с необходимостью исправного функционирования систем коллективного приема телевидения в многоквартирном доме законом Тверской области от 10.12.2018 № 63-ЗО перечень работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме дополнен работами по установке, ремонту систем коллективного приема телевидения в многоквартирных домах (с целью обеспечения приема сигнала цифрового эфирного телевидения) (пункт 1.1 части 1 статьи 18 закона Тверской области № 43-ЗО).

В актуальной редакции перечень работ по капитальному ремонту, финансируемых за счет минимального размера взноса на капитальный ремонт, включает в себя:

ремонт внутридомовых инженерных систем электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения, а также установку, ремонт или замену в комплексе оборудования индивидуальных тепловых пунктов и при наличии повышительных насосных установок;

установку, ремонт систем коллективного приема телевидения для обеспечения приема и распределения в многоквартирных домах радиосигналов цифрового эфирного телевизионного вещания;

ремонт, замену, модернизацию лифтов, ремонт лифтовых шахт, машинных и блочных помещений;

ремонт крыши, переустройство невентилируемой крыши на вентилируемую крышу, устройство выходов на кровлю;

ремонт подвальных помещений, относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме;

ремонт и утепление фасада;

ремонт фундамента многоквартирного дома;

разработку проектной документации, проведение экспертизы проектной документации (в случае, если разработка проектной документации, проведение экспертизы проектной документации необходимы в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности), проведение проверки достоверности определения сметной стоимости

капитального ремонта, а также проведение государственной историко-культурной экспертизы проектной документации на выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – объекты культурного наследия), являющихся многоквартирными домами, в случае проведения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия;

установку коллективных (общедомовых) приборов учета потребления ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, и узлов управления и регулирования потребления этих ресурсов (тепловой энергии, горячей и холодной воды, электрической энергии, газа);

техническое обследование общего имущества в многоквартирном доме.

Региональная программа по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области на 2014 - 2043 годы утверждена постановлением Правительства Тверской области от 24.12.2013 № 690-пп (далее – региональная программа).

В целях реализации закона Тверской области № 43-ЗО в 2018 году приняты следующие постановления Правительства Тверской области:

от 05.06.2018 № 175-пп «Об отдельных вопросах оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме» (утвержден Порядок определения невозможности оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, регламентирующий процедуру определения невозможности оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме в связи с воспрепятствованием проведению капитального ремонта собственниками помещений в многоквартирном доме, и (или) лицом, осуществляющим управление многоквартирным домом, и (или) лицом, выполняющим работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме);

от 05.06.2018 № 176-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 14.09.2017 № 304-пп» (изменения внесены в Методику применения критериев при определении очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в региональной программе по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области на 2014-2043 годы);

от 05.06.2018 № 177-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 29.12.2016 № 432-пп» (Приложение к постановлению от 29.12.2016 № 432-пп «Об установлении размера предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области на 2017 - 2019 годы» изложено в новой редакции).

В рамках осуществления Законодательным Собранием Тверской области контрольной деятельности информация Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области и Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области (далее – Фонд) «О реализации краткосрочных планов реализации региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области на 2014-2043 годы» заслушивалась на заседаниях постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по транспорту жилищно-коммунальному комплексу.

По информации Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области в 2018 году в рамках краткосрочного плана реализации в 2017-2019 годах региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области на 2014-2043 годы было запланировано отремонтировать 853 многоквартирных дома. По состоянию на 31 декабря 2018 года завершен ремонт в 199 многоквартирных домах общей площадью 637, 49 тыс. кв. м., что составляет 23.4 % от запланированного.

В настоящее время осуществляются строительно-монтажные работы в 274 многоквартирных домах со сроками завершения по договорам подряда в апреле - июле 2019 года.

Причинами невыполнения краткосрочного плана стали:

- досрочное расторжение в июне - августе 2018 года договоров подряда с организациями, осуществлявшими работы по изготовлению проектно-сметной документации, несоответствующей требованиям нормативных правовых актов в области проектирования объектов капитального ремонта;
- как следствие досрочного расторжения вышеуказанных договоров – позднее формирование совместных лотов (проектно-сметная документация и строительно-монтажные работы) на проведение конкурсных процедур;
- неоднократное неучастие подрядных организаций в аукционах, объявляемых Фондом в целях реализации краткосрочного плана, в связи с чем начало выполнения капитального ремонта задерживается или срывается;
- неисполнение подрядчиками сроков выполнения работ по договорам, заключенным с Фондом.

По результатам проведения Фондом конкурсных процедур по выбору подрядных организаций в марте - апреле 2019 года планируется заключение договоров на изготовление проектно-сметной документации и строительно-монтажные работы. Планируемые сроки выполнения работ III - IV кварталы 2019 года.

В 2019 году Фондом планируется выполнение работ, предусмотренных краткосрочным планом в 2019 году, а также завершение ранее не выполненных работ по капитальному ремонту в многоквартирных домах за 2015-2018 годы.

Тверская область по состоянию на 1 января 2018 года по рейтингу исполнения программ капитального ремонта, составленному Общероссийским Народным Фронтом, находилась на 69 месте. По состоянию на 1 июля 2018 года указанный рейтинг повысился до 61 места.

По итогам работы Фонда за 2018 год уровень собираемости взносов на капитальный ремонт повысился на 10% и составил 93,3%. Нарастающим итогом с июля 2014 года сбор взносов на капитальный ремонт вырос на 20 %. Фондом проводится работа по взысканию задолженности по взносам. По состоянию на 1 марта 2019 года в суды общей юрисдикции подано всего более 3,5 тысяч исковых заявлений и заявлений о выдаче судебного приказа.

В течение 2018 года в адрес Законодательного Собрания Тверской области поступили обращения от Прокуратуры Тверской области и ООО «УК ЖЭУ» по вопросам совершенствования закона Тверской области № 43-ЗО.

При осуществлении прокурорского надзора за соблюдением жилищных прав граждан на территории Тверской области отмечены случаи, требующие срочного проведения капитального ремонта чердачных перекрытий в связи с угрозой обрушения конструктивных элементов жилых домов. Так, в 2018 году в доме № 13А по Перекопскому переулку в городе Твери произошло обрушение потолочной несущей балки, в результате которого пострадал человек.

В соответствии со статьей 166 ЖК РФ определен перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, оказание и (или) выполнение которых финансируется за счет средств фонда капитального ремонта, который сформирован исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт. На основании пункта 2 статьи 166 ЖК РФ нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме может быть дополнен другими видами услуг и (или) работ.

Прокуратура Тверской области предложила дополнить часть 1 статьи 18 закона Тверской области № 43-ЗО новым видом работ по капитальному ремонту чердачных перекрытий.

Аналогичное предложение неоднократно, начиная с 2014 года, высказывали органы местного самоуправления города Твери, Удомельского района (впоследствии Удомельского городского округа) и другие.

Данный вид работ включен в соответствующий перечень услуг и (или) работ, закрепленный в законах Республики Дагестан, Саратовской, Свердловской, Томской областей и других субъектов Российской Федерации (в том числе в составе работ по усилению несущих и ненесущих строительных конструкций).

Депутатом Законодательного Собрания Тверской области Петрушенко С.А. 15 марта 2019 года в порядке законодательной инициативы внесен проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 18 закона Тверской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области», которым предлагается дополнить перечень работ по капитальному ремонту многоквартирных домов работами по ремонту чердачных перекрытий. Указанный законопроект направлен Губернатору Тверской области для выявления мнения.

Включение такого вида ремонта в перечень работ, финансирование которых осуществляется за счет фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Тверской области, будет способствовать разрешению многих предаварийных ситуаций и обеспечению прав жителей многоквартирных домов на безопасные условия проживания.

ООО «УК ЖЭУ» обратилось в Законодательное Собрание Тверской области с предложением дополнить часть 1 статьи 18 закона Тверской области № 43-ЗО новым видом работ по монтажу автоматической пожарной сигнализации и (или) восстановлению пожарной сигнализации (вх. № 77/2714 от 08.08.2018).

Предложение было рассмотрено на заседании рабочей группы по доработке проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области», внесенного Губернатором Тверской области. Участники рабочей группы приняли решение о нецелесообразности включения работ по монтажу автоматической пожарной сигнализации в перечень работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, финансируемых за счет средств фонда капитального ремонта, установленный законом Тверской области № 43-30. Указанное решение принято в соответствии с положениями пункта 20 части II постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения», согласно которым к обязанностям управляющей организации относятся работы, выполняемые в целях надлежащего содержания электрооборудования, радио- и телекоммуникационного оборудования в многоквартирном доме:

проверка заземления оболочки электрокабеля, оборудования (насосы, щитовые вентиляторы и др.), замеры сопротивления изоляции проводов, трубопроводов и восстановление цепей заземления по результатам проверки;

проверка и обеспечение работоспособности устройств защитного отключения;

техническое обслуживание и ремонт силовых и осветительных установок, электрических установок систем дымоудаления, систем автоматической пожарной сигнализации, внутреннего противопожарного водопровода, лифтов, установок автоматизации котельных, бойлерных, тепловых пунктов, элементов молниезащиты и внутридомовых электросетей, очистка клемм и соединений в групповых щитках и распределительных шкафах, наладка электрооборудования;

контроль состояния и замена вышедших из строя датчиков, проводки и оборудования пожарной и охранной сигнализации.

По итогам анализа правоприменения закона Тверской области № 43-ЗО основной проблемой является низкий объем выполнения краткосрочных планов реализации региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Тверской области на 2014-2043 годы. Например, в Краснохолмском районе Тверской области краткосрочный план капитального ремонта многоквартирных домов в 2018 году выполнен на 50% (из 6 запланированных домов отремонтировано только 3 дома).

Органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области внесены предложения по совершенствованию регионального законодательства в сфере осуществления капитального ремонта многоквартирных домов в части:

- дополнения перечня работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме работами по замене и (или) восстановлению несущих строительных конструкций многоквартирного дома и (или) инженерных сетей многоквартирного дома, отнесенных в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности к реконструкции объектов капитального строительства (Удомельский городской округ);

- увеличения предельной стоимости капитального ремонта 1 кв. м. общей площади жилого помещения (Жарковский район);

- дополнения перечня работ по капитальному ремонту работами по утеплению фасада (Жарковский район);

- установления требований к размещению на сайте регионального оператора в случаях, когда при проведении капитального ремонта многоквартирных домов он выступает техническим заказчиком, дополнительно следующей информации:

- перечня (списка) домов, подлежащих капитальному ремонту в текущем году, с отражением сроков проведения торгов по выбору подрядных организаций;

- копий заключенных с подрядными организациями договоров подряда (на изготовление проектной и сметной документации, выполнение работ);

- утвержденной проектной и сметной документации на выполнение работ, актов выполненных работ и актов приемки в эксплуатацию по установленным формам по каждому многоквартирному дому;

- о сроке начала и окончания работ, включая актуальную информацию о ходе выполнения работ по состоянию на конкретную дату, информацию о фактическом завершении и объеме выполненных работ;

- о мерах, принимаемых региональным оператором к подрядным организациям, нарушившим (не исполняющим) условия заключенных договоров, в том числе по устранению недостатков, выявляемых в ходе выполнения работ;

- о мерах, принимаемых региональным оператором к подрядным организациям, в течение гарантийного срока после окончания работ (город Тверь).

В этой связи необходимо учитывать, что согласно пункту 10 части 2 статьи 182 ЖК РФ региональный оператор по организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах обязан разместить на своем официальном сайте информацию о правах и обязанностях собственников помещений в многоквартирном доме и регионального оператора, возникающих в связи с исполнением требований ЖК РФ, нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, об организации проведения капитального ремонта, а также иные сведения, перечень которых определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Перечень сведений, подлежащих размещению специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, на своем официальном сайте, утвержден приказом Минстроя России от 11.11.2015 № 803/пр.

Администрацией города Твери усматривается необходимость дополнительного урегулирования вопросов, возникающих в связи с проведением зачета стоимости ранее проведенных отдельных работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома.

Статьей 22 закона Тверской области № 43-ЗО установлена возможность зачета стоимости ранее проведенных отдельных работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома в счет исполнения на будущий период обязательств по уплате взносов на капитальный ремонт собственниками помещений в многоквартирных домах, формирующими фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора. Названная статья

устанавливает нормы приемки работ по капитальному ремонту и порядок оформления документов по выполненным работам.

Постановлением Правительства Тверской области 07.11.2017 № 374-пп внесены изменения в постановление Правительства Тверской области от 22.04.2014 № 210-пп «Об утверждении Порядка установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области», согласно которым многоквартирный дом может быть признан не требующим капитального ремонта в случае, если до наступления установленного региональной программой капитального ремонта срока проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме были оказаны отдельные услуги и (или) были выполнены отдельные работы по капитальному ремонту общего имущества в данном многоквартирном доме и повторное оказание этих услуг и (или) повторное выполнение этих работ в срок, установленный региональной программой капитального ремонта, не требуются.

Согласно части 5 статьи 22 закона Тверской области № 43-ЗО региональный оператор в течение одного месяца с даты поступления документов об оказании услуг и (или) выполнении работ по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, определенных данной статьей, осуществляет их проверку и принимает решение об осуществлении зачета. О принятом решении уведомляется лицо, осуществляющее управление многоквартирным домом, или специально уполномоченное решением общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме лицо.

Последующее взаимодействие регионального оператора, органов местного самоуправления и уполномоченного органа государственной власти Тверской области по предоставлению информации о проведении зачета, по внесению соответствующих изменений в региональную программу по проведению капитального ремонта не установлено. Неясен вопрос дальнейшей оплаты собственниками взносов на капитальный ремонт в случае проведения зачета в соответствии со статьей 22 закона Тверской области № 43-ЗО (в каком размере и порядке).

В этой связи Администрацией города Твери предложено:

- установить порядок взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти Тверской области по внесению изменений в региональную программу по проведению капитального ремонта в случае зачета стоимости ранее проведенных отдельных работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома в соответствии со статьей 22 закона Тверской области № 43-ЗО;

- установить порядок зачета стоимости проведенного капитального ремонта (например, в виде освобождения от ежемесячных взносов на капитальный ремонт на определенный период).

В течение 2018 года обращений граждан в Законодательное Собрание Тверской области по вопросам совершенствования закона Тверской области № 43-ЗО не поступало. В период мониторинга не было судебных разбирательств по оспариванию норм закона. В законе отсутствуют коррупциогенные факторы, компетенция органов государственной власти и местного самоуправления определена конкретно, что не допускает ее расширительного толкования. Практика применения нормативных правовых актов в муниципальных образованиях Тверской области единообразная. Противоречий закона Тверской области № 43-ЗО федеральному законодательству и законодательству Тверской области не выявлено.

## **6. Закон Тверской области от 04.02.2016 № 8-ЗО «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Тверской области»**

Основанием проведения мониторинга правоприменения закона Тверской области от 04.02.2016 № 8-ЗО «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 8-ЗО) послужила важность предмета правового регулирования, затрагивающего интересы всего населения Тверской области.

В период проведения мониторинга в закон Тверской области № 8-ЗО дважды вносились изменения (от 10.12.2018 № 64-ЗО, от 28.12.2018 № 74-ЗО).

Закон Тверской области № 64-ЗО принят в целях приведения закона Тверской области № 8-ЗО в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 29.12.2017 № 480-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ), в соответствии с которыми к полномочиям субъекта Российской Федерации относится:

- утверждение порядка согласования установления или изменения межмуниципального маршрута регулярных перевозок либо муниципального маршрута регулярных перевозок, имеющих два и более общих остановочных пункта с ранее установленным соответственно муниципальным маршрутом, межмуниципальным маршрутом между уполномоченным исполнительным органом государственной власти Тверской области и уполномоченным органом местного самоуправления;

- установление на территории муниципальных образований мест отправления транспортных средств, используемых для перевозки пассажиров и багажа по заказу;

- установление порядка согласования отправления транспортного средства, используемого для перевозки пассажиров и багажа по заказу;

- установление требований к юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, участникам договора простого товарищества, осуществляющих регулярные перевозки по нерегулируемому тарифу;

- утверждение порядка определения юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества, которым свидетельство об осуществлении перевозок и карта маршрута выдается без проведения открытого конкурса;

- разрешение использовать иные остановочные пункты (помимо автовокзалов и автостанций) на территории субъекта Российской Федерации при осуществлении перевозок по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок.

В связи с этим в закон Тверской области № 8-ЗО были внесены соответствующие изменения в статьи 4, 5.2, введены новые статьи 5.3, 6.1 и признаны утратившими силу статьи 5.1, 6 (закон Тверской области № 64-ЗО).

Практическая реализация закона Тверской области № 8-ЗО показала необходимость внесения в него изменений. С этой целью был принят закон Тверской области от 28.12.2018 № 74-ЗО «О внесении изменений в статью 5.2 закона Тверской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Тверской области» (далее закон Тверской области № 74-ЗО).

В статье 29 Федерального закона № 220-ФЗ закреплены обстоятельства, при которых уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченные органы местного самоуправления, выдавшие свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, обращаются в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства.

Подпункт 5 пункта 5 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ предоставляет субъекту Российской Федерации право предусмотреть в своем законе иные обстоятельства, являющиеся основанием для обращения в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок. Такие обстоятельства установлены статьей 5.2 закона Тверской области № 8-ЗО.

Законом Тверской области № 74-ЗО статья 5.2 закона Тверской области № 8-ЗО дополнена следующими обстоятельствами:

- передача юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, хотя бы одним из участников договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, карт маршрута регулярных перевозок другому

перевозчику;

- неоднократное (два и более раз) в течение одного года самовольное изменение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, хотя бы одним из участников договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, пути следования транспортного средства по маршруту регулярных перевозок, в том числе изменения места нахождения начальных и (или) конечных остановочных пунктов.

Данные изменения позволяют упорядочить работу перевозчиков, а также сократить число недобросовестных перевозчиков, осуществляющих перевозки по маршрутам регулярных перевозок.

В целях реализации закона Тверской области № 8-ЗО в 2018 году приняты следующие постановления Правительства Тверской области:

от 22.02.2018 № 61-пп «Об утверждении размера компенсации на 1 километр пробега по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области по регулируемым тарифам, включенным в перечень социальных маршрутов перевозок Тверской области, на 2018 год»;

от 13.03.2018 № 64-пп «О распределении субсидий из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области на организацию транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам на первое полугодие 2018 года»;

от 15.05.2018 № 161-пп «О Порядке внесения сведений об изменении вида регулярных перевозок в реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Тверской области»;

от 16.05.2018 № 162-пп «О распределении субсидий из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области на организацию транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам на второе полугодие 2018 года»;

от 14.12.2018 № 359-пп «О порядке установления регулируемых тарифов на перевозки пассажиров и багажа транспортом общего пользования».

Министерство транспорта Тверской области является областным исполнительным органом государственной власти Тверской области, осуществляющим на территории Тверской области исполнительно-распорядительную деятельность в сферах транспорта и дорожной деятельности (Положение о Министерстве транспорта Тверской области, утвержденное постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2011 № 74-пп).

В рамках осуществления Законодательным Собранием Тверской области контрольной деятельности информация Министерства транспорта Тверской области «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области, муниципальным маршрутам регулярных перевозок муниципальных образований Тверской области» заслушивалась на выездном заседании постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу, состоявшемся в июне 2018 года в городе Вышний Волочек Тверской области. По результатам рассмотрения указанной информации комитетом были даны рекомендации по совершенствованию нормативно-правового регулирования, в том числе по установлению мест на территориях муниципальных образований, входящих в состав Тверской области, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу более трех раз в течение одного месяца, запрещается или должно согласовываться с уполномоченным органом исполнительной власти Тверской области.

В целом закон Тверской области № 8-ЗО соответствует федеральному законодательству, не содержит коррупциогенных факторов, ошибок юридико-технического характера, норм, позволяющих расширительное толкование. Практика применения нормативных правовых актов в муниципальных образованиях Тверской области единообразная.

## 7. Закон Тверской области от 29.12.2016 № 100-ЗО «О промышленной политике в Тверской области»

Основанием для включения в план мониторинга правоприменения на 2018 год закона Тверской области от 29.12.2016 № 100-ЗО «О промышленной политике в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 100-ЗО) послужила актуальность данной проблематики в современных экономических условиях.

Реализация закона направлена на достижение социально-экономического эффекта: производстве на территории Тверской области конкурентоспособной промышленной продукции, создании дополнительных рабочих мест, увеличении налоговых платежей в консолидированный бюджет тверского региона от деятельности в сфере промышленности.

Закон Тверской области № 100-ЗО является основополагающим, стратегическим документом в сфере промышленной политики. Вместе с тем, он носит рамочный характер. В нем определены полномочия Законодательного Собрания Тверской области и Правительства Тверской области в сфере промышленной политики, вопросы взаимодействия органов государственной власти Тверской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области в сфере промышленной политики.

В целях реализации закона Тверской области Правительством Тверской области приняты:

распоряжение от 29.04.2014 № 210-рп «О Концепции промышленной политики в Тверской области на период до 2020 года»;

постановление от 09.09.2014 № 456-пп «О Совете руководителей предприятий и организаций Тверской области»;

постановление от 25.10.2017 № 354-пп «Об утверждении Порядка предоставления юридическим лицам субсидий в целях возмещения части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, полученным на модернизацию и техническое перевооружение»;

распоряжение от 25.10.2017 № 362-рп «О Фонде развития промышленности Тверской области».

Законом Тверской области № 100-ЗО предусмотрено стимулирование деятельности в сфере промышленности, в том числе при создании и развитии индустриальных (промышленных) парков и промышленных кластеров, путем предоставления ее субъектам финансовой, информационно-консультационной поддержки, поддержки осуществляющей ими научно-технической деятельности и инновационной деятельности в сфере промышленности, поддержки развития их кадрового потенциала, осуществляющей ими внешнеэкономической деятельности, предоставления государственных преференций, иных мер поддержки, установленных федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законами Тверской области.

В соответствии со статьей 8 закона Тверской области № 100-ЗО распоряжением Правительства Тверской области от 25.10.2017 № 362-рп создан Фонд развития промышленности Тверской области (далее – региональный Фонд).

Целью создания регионального Фонда является оказание финансовой поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности в выпуске высокотехнологичной и конкурентоспособной продукции.

Соглашение о взаимодействии между Фондом развития промышленности (далее – федеральный Фонд) и региональным Фондом заключено 24 августа 2018 года и начата работа по приему заявок от промышленных предприятий региона.

По информации регионального Фонда федеральным Фондом предоставлены займы в объеме 589,1 млн руб. промышленным предприятиям региона, в том числе ООО «ГЕКСА – Нетканые материалы» в объеме 300 млн руб., ООО «Квадроком» в объеме 70,8 млн руб. и ОАО «Тверской вагоностроительный завод» в объеме 218,3 млн руб.

В 2019 году заключен договор займа между федеральным Фондом, региональным Фондом и АО «Диэлектрические кабельные системы» на сумму 20 млн руб. (в том числе 14 млн руб. за

счет средств федерального Фонда и 6 млн руб. – за счет регионального Фонда), также одобрен к финансированию проект ООО «Розлекс ФАРМ» на сумму 23 млн руб.

Фондом развития промышленности Тверской области проведены встречи и переговоры с более чем 110 предприятиями региона. Ведется подготовка документов по 35 проектам, на общую сумму более 3,5 млрд рублей с суммой займов около 900 млн руб. (в том числе из регионального Фонда около 600 млн руб.) и созданием более 450 высокопроизводительных рабочих мест.

Финансирование проектов со стороны регионального Фонда осуществляется по пяти программам: «Проекты развития», «Комплектующие изделия», «Пищевая промышленность», «Лизинговые проекты», «Производительность труда». Предоставление займов возможно на цели, связанные с приобретением и модернизацией производственного оборудования, по ставкам от 1 до 5 % годовых, на срок до 5 лет.

В целях содействия развитию промышленного комплекса Тверской области региональный Фонд осуществляет:

- предоставление финансовой поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности в Тверской области в форме займов;
- информационно-аналитическое и консультационное обеспечение деятельности субъектов в сфере промышленности Тверской области, в том числе с использованием Государственной информационной системы промышленности;
- подготовку и проведение форумов, выставок и тематических мероприятий, направленных на информирование предпринимательского сообщества о мерах поддержки деятельности в сфере промышленности и привлечение инвестиций для реализации проектов.

Для реализации инвестиционных проектов на территории Тверской области региональным Фондом заключены соглашения о сотрудничестве с ПАО «Сбербанк России», ПАО «Банк ВТБ», АО «Российский Сельскохозяйственный банк», ПАО Банк «Финансовая Корпорация Открытие», Фондом содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Тверской области, Фондом развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий (Фонд «Сколково»), ГАУ Тверской области «МФЦ», ФГБОУ ВО «Тверской государственный технический университет». Одним из основных направлений сотрудничества в рамках заключенных соглашений с кредитными организациями региона и Фондом содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Тверской области является привлечение финансовых гарантий и поручительств для обеспечения займов, предоставляемых промышленным предприятиям.

В 2018 году региональным Фондом проведена панельная дискуссия для руководителей предприятий региона в рамках мероприятия, посвященного Дню машиностроителя, с участием представителей Минпромторга России, федерального Фонда развития промышленности, Фонда «Сколково» (более 70 участников). В 2019 году проведен расширенный семинар в формате делового завтрака для промышленников Тверской области с участием Торгово-промышленной палаты России, Фонда развития промышленности России, Правительства Тверской области (более 110 участников).

Проводятся выездные обучающие семинары о мерах поддержки для предпринимателей региона на площадках муниципальных образований тверского региона (Лихославльский район, г. Торжок, г. Ржев, г. Вышний Волочек, г. Конаково, г. Кимры, г. Кувшиново, г. Тверь и в других муниципальных образованиях Тверской области).

Министерством промышленности и торговли Тверской области планируется задействовать Фонд развития промышленности Тверской области при выполнении задач в рамках национальных проектов «Производительность труда и поддержка занятости» и «Международная кооперация и экспорт».

На реализацию мероприятия «Создание и обеспечение деятельности фонда развития промышленности Тверской области в целях предоставления льготных займов субъектам деятельности в сфере промышленности на реализацию инвестиционных проектов» в государственной программе Тверской области «Развитие промышленного производства и

торговли в Тверской области» на 2018 - 2023 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2017 № 468-пп, предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 48 300,0 тыс. руб. ежегодно на 2018-2023 годы.

Для стимулирования развития промышленности Тверской области основными направлениями деятельности Министерства промышленности и торговли Тверской области в 2018 году являлись:

- оказание административных, финансовых, информационных мер государственной поддержки промышленным предприятиям региона;
- продвижение продукции тверских товаропроизводителей на межрегиональные рынки.

В 2018 году Министерством промышленности и торговли Тверской области проведен ряд мероприятий с участием Минпромторга России и Фонда развития промышленности Российской Федерации, по итогам которых из федерального бюджета промышленными предприятиями региона получены субсидии в объеме 932,2 млн рублей.

В целях реализации закона Тверской области № 100-ЗО Правительством Тверской области утвержден Порядок предоставления юридическим лицам субсидий в целях возмещения части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, полученным на модернизацию и техническое перевооружение (постановление Правительства Тверской области от 25.10.2017 № 354-пп), в рамках которого предприятию АО «Ритм» ТПТА, производящему путевое оборудование и устройства для железнодорожных вагонов, в 2018 году оказана финансовая поддержка в размере 3,0 млн рублей.

Руководствуясь Перечнем перспективных экономических специализаций субъектов Российской Федерации (Приложение № 1 к Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 207-р), в также в целях оказания должного регулирующего воздействия на промышленную деятельность в тверском регионе представляется целесообразным рассмотреть возможность конкретизации в законе Тверской области № 100-ЗО приоритетных направлений развития промышленной деятельности, а также дополнения закона Тверской области положениями, содержащими формы финансовой поддержки субъектов деятельности в сфере промышленности в Тверской области.

Согласно статье 8 Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 488-ФЗ) органы местного самоуправления вправе осуществлять меры стимулирования деятельности в сфере промышленности на территориях муниципальных образований в соответствии с названным Федеральным законом, законами субъектов Российской Федерации и уставами муниципальных образований за счет доходов местных бюджетов, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В этой связи возможно дополнение закона Тверской области № 100-ФЗ положениями, регулирующими осуществление органами местного самоуправления Тверской области мер стимулирования в сфере промышленности на территориях муниципальных образований.

Федеральным законом от 27.06.2018 № 160-ФЗ в Федеральный закон № 488-ФЗ внесены изменения, в соответствии с которыми в Российской Федерации вводятся правовые основы деятельности промышленных технопарков и управляющих компаний промышленных технопарков. Применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, к управляющей компании промышленного технопарка и субъектам деятельности в сфере промышленности, использующим объекты технологической инфраструктуры и промышленной инфраструктуры, находящиеся в составе промышленного технопарка, осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Создание новых и развитие существующих промышленных технопарков на территориях субъектов Российской Федерации должно осуществляться с учетом стратегии пространственного развития

Российской Федерации, а также схем территориального планирования субъектов Российской Федерации.

Полагаем целесообразным дополнить закон Тверской области № 100-ЗО положениями, регламентирующими порядок применения мер стимулирования деятельности к управляющей компании промышленного технопарка и субъектам деятельности промышленного технопарка.

По итогам проведенного мониторинга правоприменения можно сделать вывод о том, что закон Тверской области № 100-ЗО «О промышленной политике в Тверской области» нуждается в доработке с учетом изменений федерального законодательства.

Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О промышленной политике в Тверской области» рассмотрен на заседании Комиссии по законопроектной деятельности Правительства Тверской области в апреле 2019 года.

## **РАЗДЕЛ 6. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ С УЧАСТНИКАМИ НОРМОТВОРЧЕСКОГО ПРОЦЕССА**

Законодательное Собрание Тверской области осуществляет нормотворческий процесс во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов государственной власти, прокуратурой Тверской области, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области, исполнительными органами государственной власти Тверской области, государственными органами, органами местного самоуправления Тверской области, институтами гражданского общества.

В рассматриваемых Законодательным Собранием Тверской области проектах нормативных правовых актов находит отражение решение задач, поставленных в ежегодных Посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, ежегодных Посланиях Губернатора Тверской области.

В соответствии с конституционным принципом разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации и высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляют свои полномочия самостоятельно.

Согласно статье 121 Устава Тверской области взаимоотношения Законодательного Собрания Тверской области с Губернатором Тверской области и Правительством Тверской области строятся, исходя из интересов субъекта Российской Федерации, признания прав и свобод человека и гражданина как высшей ценности, основываясь на принципах единства системы государственной власти и разделения властей, невмешательства в компетенцию друг друга, взаимного уважения и согласования деятельности.

Одним из направлений деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области является законопроектная деятельность. В Тверской области доля законодательных инициатив, внесенных Губернатором Тверской области, Правительством Тверской области, в общем объеме законопроектов составляет большинство (см. раздел «Количественные характеристики деятельности Законодательного Собрания Тверской области»).

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 100 Устава Тверской области, статьей 11 закона Тверской области от 16.03.2004 № 13-ЗО «О нормативных правовых актах Тверской области» законопроекты о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств субъекта Российской Федерации, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств бюджета Тверской области, рассматриваются Законодательным Собранием по представлению Губернатора Тверской области либо при наличии его заключения.

Согласно части 1 статьи 5 закона Тверской области от 12.11.2013 № 99-ЗО «О законодательной инициативе граждан в Законодательном Собрании Тверской области» Совет

Законодательного Собрания в случае принятия к рассмотрению законопроекта, внесенного гражданами и предусматривающего введение или отмену налогов, освобождение от их уплаты, изменение финансовых обязательств Тверской области, расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета Тверской области, направляет его на заключение Губернатору Тверской области.

С целью обеспечения взаимодействия и координации деятельности Законодательного Собрания Тверской области и исполнительных органов государственной власти Тверской области Председатель Законодательного Собрания и депутаты принимают участие в заседаниях Правительства Тверской области, коллегий исполнительных органов государственной власти Тверской области, в тематических совещаниях и конференциях, проводимых исполнительными органами государственной власти Тверской области. Представители исполнительных органов государственной власти принимают участие в заседаниях Законодательного Собрания Тверской области, его постоянных комитетов, рабочих групп, в проведении «круглых столов».

В целях соблюдения принципа взаимного уважения и согласования деятельности проводятся консультации, обмен информацией, переговоры и т.д.

Для координации законопроектной деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области, своевременного приведения законодательства Тверской области в соответствие с федеральным законодательством, а также координации взаимодействия с Законодательным Собранием Тверской области, органами прокуратуры, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области образована Комиссия по законопроектной деятельности Правительства Тверской области (далее – Комиссия), положение о которой утверждено постановлением Правительства Тверской области от 16.10.2017 № 350-пп. В рамках исполнения возложенных на Комиссию задач, она предварительно рассматривает и дает экспертно-правовую оценку проектам законов Тверской области и постановлений Законодательного Собрания Тверской области, подготовленным для внесения Губернатором Тверской области, Правительством Тверской области в Законодательное Собрание Тверской области; дает рекомендации (поручения) разработчикам законопроектов по доработке законопроектов, внесенных на рассмотрение Комиссии; осуществляет рассмотрение разногласий по законопроектам с целью поиска взаимоприемлемого решения; рассматривает подготовленные отзывы на проекты законов Тверской области, направленные Губернатору Тверской области или в Правительство Тверской области на заключение или для выражения мнения.

Комиссия формируется из представителей Правительства Тверской области, Министерства финансов Тверской области, Министерства экономического развития Тверской области, Министерства по делам территориальных образований Тверской области, Министерства Тверской области по обеспечению контрольных функций, а также представителей Контрольно-счетной палаты Тверской области, Законодательного Собрания Тверской области, Общественной палаты Тверской области, иных органов, организаций и должностных лиц (по согласованию).

Персональный состав Комиссии утвержден распоряжением Правительства Тверской области.

Важная роль в нормотворческом процессе принадлежит прокурору Тверской области и Управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области.

Представители прокуратуры Тверской области и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области участвуют на всех стадиях принятия законопроектов, высказывая свои замечания и предложения, в том числе при даче заключений, что положительно сказывается на качестве принимаемых правовых актов.

В 2018 году Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области в адрес Законодательного Собрания Тверской области было направлено 1 экспертное заключение на закон Тверской области от 03.11.2011 № 71-30 «О регулировании отдельных отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов Тверской области». Поводом для проведения повторной правовой экспертизы послужило изменение федерального законодательства.

В связи с тем, что статья 8 регионального закона вошла в противоречие с нормой Лесного кодекса Российской Федерации, она была признана утратившей силу (закон Тверской области от 09.11.2018 № 53-ЗО).

Представители Управления принимали участие в заседаниях постоянных комитетов и заседаниях Законодательного Собрания Тверской области.

Прокуратурой Тверской области в 2018 году не вносились протесты на нормативные правовые акты, принятые Законодательным Собранием Тверской области.

Представители прокуратуры Тверской области принимали участие в заседаниях постоянных комитетов и заседаниях Законодательного Собрания Тверской области. Также они принимали участие в судебных заседаниях по заявлениям о признании отдельных законодательных положений законов Тверской области противоречащими федеральному законодательству.

В соответствии с поправками к Уставу Тверской области от 31.03.2008 № 8-ПУ прокурор Тверской области наделен правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании.

В 2018 году Прокуратура Тверской области в порядке реализации права законодательной инициативы внесла следующие проекты законов Тверской области: «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях», «О внесении изменения в статью 5.2 закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов проведения публичных мероприятий на территории Тверской области», «О внесении изменений в статьи 6 и 7 закона Тверской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Тверской области» (приняты законы Тверской области от 16.07.2018 № 26-ЗО; от 25.07.2018 № 29-ЗО; от 09.11.2018 № 49-ЗО).

Правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании Тверской области наделена избирательная комиссия Тверской области, которой разрабатываются и вносятся в Законодательное Собрание проекты законов Тверской области, как правило, касающиеся проведения выборов и референдумов. Так, избирательной комиссией Тверской области в 2018 году дважды вносились проекты закона Тверской области «О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области» (приняты законы от 11.05.2018 № 19-ЗО, от 09.11.2018 № 48-ЗО). Также был внесен проект закона Тверской области «О местном референдуме в Тверской области» (принят закон от 10.12.2018 № 70-ЗО).

Правом законодательной инициативы наделена также Общественная палата Тверской области (далее – Общественная палата). Общественной палатой был внесен в порядке реализации права законодательной инициативы проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 23 закона Тверской области «Об Общественной палате Тверской области» (принят закон от 04.03.2019 № 6-ЗО).

В соответствии с законом Тверской области от 01.10.2014 № 70-ЗО «Об Общественной палате Тверской области» Общественная палата призвана обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан, некоммерческих организаций, органов государственной власти Тверской области и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития Тверской области, защиты прав и свобод граждан, развития демократических институтов.

Общественный контроль осуществляется Общественной палатой в формах общественного мониторинга, общественной экспертизы, а также в иных формах, не противоречащих законодательству Российской Федерации.

Взаимодействие Законодательного Собрания Тверской области и Общественной палаты осуществляется в различных формах: проведение совместных пресс-конференций, семинаров, совещаний, конференций, «круглых столов» и др.; обмен информационными, аналитическими и другими материалами; участие членов Общественной палаты Тверской области в заседаниях Законодательного Собрания Тверской области, его постоянных комитетов и рабочих групп при рассмотрении проектов законов Тверской области и иных нормативных правовых актов

Тверской области; участие депутатов Законодательного Собрания Тверской области в заседаниях Общественной палаты и ее комиссий.

Законодательное Собрание Тверской области осуществляет взаимодействие с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Тверской области (далее – Уполномоченный) в различных формах. Прежде всего, это участие Уполномоченного в заседаниях Законодательного Собрания Тверской области, его постоянных комитетов и рабочих групп при рассмотрении проектов законов Тверской области и иных нормативных правовых актов Тверской области, участие в процедуре оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тверской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Главы муниципальных образований и представительные органы муниципальных образований наделены правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании. Однако предоставленное право не реализуется ими в полной мере. Процент проектов правовых актов, внесенных этими субъектами права, невысок. В 2018 году в порядке реализации права законодательной инициативы выступили:

Собрание депутатов Старицкого района (проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 5.1 закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области» – принят закон от 06.02.2018 № 4-ЗО);

Собрание депутатов Кашинского района (проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Кашинский район», путем объединения поселений и создании вновь образованного городского поселения с наделением его статусом городского округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области» – принят закон от 07.04.2018 № 16-ЗО);

Совет депутатов городского поселения – город Нелидово Тверской области (проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Нелидовский район», путем объединения поселений и создании вновь образованного городского поселения с наделением его статусом городского округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области» – принят закон от 07.04.2018 № 17-ЗО).

Законодательное Собрание Тверской области регулярно рассматривает законодательные инициативы, обращения органов государственной власти субъектов Российской Федерации, вносимые (направляемые) в федеральные органы государственной власти. Все документы предварительно рассматриваются на заседании соответствующего комитета, затем с конкретной рекомендацией комитета поддержать или ограничиться обсуждением вносятся на рассмотрение Законодательного Собрания Тверской области. Такая практика сотрудничества с законодательными (представительными) органами власти субъектов Российской Федерации позволяет использовать опыт других регионов, а также уточнять и расширять юридические основы разрабатываемых и принимаемых нормативных актов.

Законодательное Собрание Тверской области продолжает развивать межпарламентские связи, в том числе международные.

С целью совершенствования законотворческого процесса, повышения качества принимаемых нормативных правовых актов, усиления парламентского контроля за исполнением законов Законодательным Собранием, укрепления межпарламентских связей заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве Законодательного Собрания Тверской области и следующих представительных органов власти субъектов Российской Федерации:

Московской областной Думой;  
Московской городской Думой (протокол о сотрудничестве);

Парламентом Кабардино-Балкарской Республики,  
 Саратовской областной Думой,  
 Законодательным Собранием Камчатского края,  
 Законодательным собранием Ленинградской области,  
 Думой Астраханской области,  
 Законодательным Собранием города Севастополя,  
 Думой Ставропольского края.

Также в рамках укрепления международных межпарламентских связей заключены соглашения о сотрудничестве с Витебским областным Советом депутатов (Республика Беларусь) и ландтагом федеральной земли Верхняя Австрия (Австрийская Республика).

В 2018 году в целях осуществления сотрудничества Законодательного Собрания Тверской области с другими субъектами Российской Федерации постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 24.05.2018 № 509-П-6 одобрено Соглашение о межпарламентском сотрудничестве Законодательного Собрания Тверской области и Законодательного Собрания Свердловской области.

Предметом соглашений является развитие межпарламентских связей на принципах равенства и взаимного учета интересов сторон. В частности, сотрудничество осуществляется в форме обмена текстами нормативных правовых актов и их проектов (по вопросам, представляющим интерес), планами законотворческой деятельности, аналитическими, методическими и другими материалами, опытом работы по совершенствованию организационно-технических условий парламентской деятельности; проведения совместных конференций, семинаров, встреч и консультаций по вопросам, представляющим взаимный интерес; участия представителей Сторон в парламентских заседаниях, заседаниях постоянных комитетов, комиссий, рабочих групп.

Помимо межпарламентских связей Законодательное Собрание Тверской области поддерживает взаимодействие с некоммерческими общественными объединениями, профессиональными объединениями, территориальными органами федеральных органов государственной власти, учебными заведениями. Ранее были заключены Соглашения о сотрудничестве с региональным объединением работодателей «Тверской союз промышленников и предпринимателей» и Тверской торгово-промышленной палатой, некоммерческим партнерством «Саморегулируемая организация «Тверское объединение строителей». Заключены соглашения с Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тверской области, федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Тверской государственный университет», следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Тверской области.

В целях совершенствования взаимодействия палат Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, с Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации по вопросам законодательного обеспечения реализации государственной политики создан Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации. Взаимодействие Законодательного Собрания Тверской области с Советом законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации осуществлялось в формах подготовки отзывов на проекты законодательных инициатив, направляемых субъектами Российской Федерации, участия в заседаниях Совета законодателей, его Президиума и комиссий.

По направлениям деятельности создано 12 комиссий. Председатель Законодательного Собрания Тверской области VI созыва С.А. Голубев входит в состав комиссий по вопросам экономической и промышленной политики и по информационной политике, информационным технологиям и инвестициям. В 2018 году было подготовлено 57 отзывов на проекты законодательных инициатив, из них: 50 – по вопросам экономической и промышленной политики и 7 – по вопросам информационной политики, информационным технологиям и инвестициям.

Законодательное Собрание Тверской области осуществляло деятельность по взаимодействию с Советом законодателей Центрального федерального округа Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе в форме подготовки предложений по совершенствованию действующего федерального законодательства, участия в заседаниях Совета.

Председатель Законодательного Собрания Тверской области в 2017 году избран заместителем председателя Совета законодателей ЦФО.

Совет законодателей ЦФО рассматривает вопросы организации взаимодействия и обмена опытом между законодательными органами субъектов Российской Федерации по вопросам, касающимся подготовки и оформления проектов федеральных законов, планирования и иным вопросам законопроектной работы; оказывает содействие в организации взаимодействия законодательных органов субъектов Российской Федерации с палатами Федерального Собрания Российской Федерации и Советом законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам, касающимся подготовки, оформления и внесения в установленном порядке проектов федеральных законов.

## **РАЗДЕЛ 7. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации право законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации наравне с другими субъектами права законодательной инициативы принадлежит законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации.

В порядке реализации права законодательной инициативы Законодательным Собранием Тверской области в 2018 году были разработаны и направлены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 4 проекта федеральных законов:

1. Продолжилась работа над проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающим внесение изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в Водный кодекс, Градостроительный кодекс, Федеральный закон «Об экологической экспертизе») в части размещения автозаправочных станций и складов горюче-смазочных материалов в границах водоохранных зон на территории инфраструктурных объектов водных путей при наличии положительного заключения экологической экспертизы.

Проект федерального закона был внесен Законодательным Собранием в Государственную Думу в декабре 2017 года по предложению Губернатора Тверской области.

В решении Комитета по экологии и охране окружающей среды была отмечена необходимость получения заключения Правительства Российской Федерации на данный законопроект и уточнения пояснительной записки в части международного опыта по предмету регулирования законопроекта и оценки количества проектов, которые могут быть направлены на экологическую экспертизу в случае его принятия.

Проект федерального закона, подготовленный с учетом заключения Правительства Российской Федерации от 11.12.2018 исх. № 10174п-П9, был направлен на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в соответствии с постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 20.12.2018 № 677-П-6.

Проект федерального закона направлен на совершенствование законодательства в сфере организации деятельности заправочных станций для маломерных судов.

В настоящее время существует 3 потенциальных варианта организации заправки маломерных судов.

Первый вариант – стационарная береговая заправочная станция. Данный тип заправки является наиболее распространенным вариантом в европейских странах.

Второй вариант – заправка судов специальными бензовозами, предназначенными для заправки маломерного флота.

Третий вариант – стоечные наливные суда, которые в соответствии с действующим федеральным законодательством подлежат регистрации в Российском речном регистре, как несамоходные суда-бункеровщики, с предъявлением к ним требований по аналогии с танкерами. Сезонность эксплуатации, небольшой объем реализации топлива (по сравнению со стационарными заправочными станциями), большие финансовые вложения и сложность с получением разрешительной документации делают данный вид бизнеса нерентабельным.

Кроме того, второй и третий варианты потенциально более опасны для окружающей среды, чем первый вариант, так как связаны с непосредственным контактом при заправке между наливным стоечным судном или бензовозом с одной стороны и заправляемым маломерным судном с другой стороны. Риск разлива топлива в водный объект при подобном контакте значительно выше, чем при заправке маломерного судна со стационарной береговой заправочной станцией.

Таким образом, наиболее перспективным вариантом является стационарная береговая заправочная станция в местах с уже развитой инфраструктурой для маломерных судов (яхт-клубы, марины). Данный вариант давно и успешно реализуется в европейских странах с развитой инфраструктурой водного туризма (Хорватия, Черногория, Сербия, Греция, Кипр), где законодательно созданы благоприятные условия для строительства заправок вдоль побережья.

В соответствии с пунктом 5 части 15 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации в границах водоохранных зон запрещается размещение автозаправочных станций, складов горюче-смазочных материалов (за исключением случаев, если автозаправочные станции, склады горюче-смазочных материалов размещены на территориях портов, судостроительных и судоремонтных организаций, инфраструктуры внутренних водных путей при условии соблюдения требований законодательства в области охраны окружающей среды и Водного кодекса Российской Федерации), станций технического обслуживания, используемых для технического осмотра и ремонта транспортных средств, осуществление мойки транспортных средств. Вместе с тем требования в области охраны окружающей среды для заправочных станций для маломерных судов в настоящее время законодательно не определены. Кроме того, на практике возникает проблема с отнесением базы (сооружения) для стоянки маломерных судов к инфраструктуре водных путей.

В результате строительство заправочных станций для маломерных судов в пределах водоохранной зоны становится затруднительным.

В целях законодательного урегулирования вышеуказанных вопросов проектом федерального закона предлагается внесение изменений в следующие законодательные акты Российской Федерации: Водный кодекс Российской Федерации, Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

Проектом федерального закона предлагается дополнить перечень исключений из установленного пунктом 5 части 15 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации запрета случаев, когда автозаправочные станции, склады горюче-смазочных материалов размещены на территориях баз (сооружений) для стоянки маломерных судов или предназначены для обеспечения нужд электрических станций установленной генерирующей мощностью 100 МВт и выше при условии соблюдения требований законодательства в области охраны окружающей среды и Водного кодекса Российской Федерации. При этом соблюдение требований законодательства в области охраны окружающей среды и Водного кодекса Российской Федерации должно быть подтверждено положительным заключением государственной экологической экспертизы.

Проектом федерального закона к перечню объектов государственной экологической экспертизы федерального уровня, установленному статьей 11 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», предлагается отнести также проектную документацию автозаправочных станций, складов горюче-смазочных материалов, планируемых

к размещению в границах водоохранных зон на территориях портов, судостроительных и судоремонтных организаций, инфраструктуры внутренних водных путей, баз (сооружений) для стоянки маломерных судов или предназначенных для обеспечения нужд электрических станций установленной генерирующей мощностью 100 МВт и выше.

На основании информации, полученной от органов государственной власти субъектов Российской Федерации в границах Волжского бассейна, Центрального федерального округа, а также регионов с развитой инфраструктурой водного туризма, потребность в автозаправочных станциях, расположенных на территориях баз (сооружений) для стоянки маломерных судов, существует в 9 субъектах Российской Федерации, количество необходимых заправочных станций варьируется от 1 до 7 для каждого из регионов.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 1 статьи 28 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» финансовое обеспечение проведения государственной экологической экспертизы объектов государственной экологической экспертизы, в том числе ее повторное проведение, осуществляется за счет соответствующего бюджета при условии внесения заказчиком документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, сбора, рассчитанного в соответствии со сметой расходов на проведение государственной экологической экспертизы, определяемой осуществляющим экологическую экспертизу федеральным органом исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы. При этом согласно части 15 статьи 6 Федерального закона от 05.12.2017 № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» бюджетные ассигнования на реализацию государственных полномочий по проведению государственной экологической экспертизы, предоставляются в случае и в пределах поступления доходов федерального бюджета от сборов, вносимых заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, организация и проведение которой осуществляются федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы, рассчитанных в соответствии со сметой расходов на проведение государственной экологической экспертизы.

Кроме того, проектом федерального закона предлагается внесение изменений в часть 6 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, предусматривающих обязательность проведения государственной экологической экспертизы проектной документации автозаправочных станций, складов горюче-смазочных материалов, планируемых к размещению в границах водоохранных зон на территориях портов, судостроительных и судоремонтных организаций, инфраструктуры внутренних водных путей, баз (сооружений) для стоянки маломерных судов или предназначенных для обеспечения нужд электрических станций установленной генерирующей мощностью 100 МВт и выше.

Проект федерального закона был направлен в органы государственной власти субъектов Российской Федерации в границах Волжского бассейна, Центрального федерального округа, а также регионы с развитой инфраструктурой водного туризма. По итогам данного опроса многими регионами (Республика Марий Эл, Республика Татарстан, Удмуртская Республика, Чувашская Республика - Чувашия, Астраханская область, Волгоградская область, Ивановская область, Кировская область, Ленинградская область, Нижегородская область, Саратовская область, Смоленская область) отмечена актуальность проекта федерального закона, а также необходимость строительства стационарных заправочных станций в целях развития водного туризма.

Проект федерального закона № 613444-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об организации деятельности заправочных станций для маломерных судов) принят в первом чтении 7 марта 2019 года.

2. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (№ 396058-7) внесен в Государственную Думу в соответствии с постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 26.04.2018 № 494-П-6.

В соответствии с подпунктом 7 пункта 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации, не предусмотренного пунктом 1 и пунктами 2 и 3 данной статьи, подлежат зачислению в бюджеты муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением, городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении денежного взыскания (штрафа), по нормативу 100 процентов.

В соответствии с положениями статей 71 и 72 Земельного кодекса Российской Федерации, главы 23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях полномочиями по рассмотрению дел и привлечению к ответственности лиц, совершивших нарушения, выявленные в ходе осуществления государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля, обладают должностные лица органов государственного земельного надзора.

Вместе с тем, именно в ходе осуществления муниципального земельного контроля выявляется большая часть нарушений земельного законодательства, связанных с использованием земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием.

В целях активизации проведения контрольных мероприятий органами местного самоуправления и повышения их результативности предлагается внесение изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусматривающих внесение сумм денежных взысканий (штрафов) за нарушение земельного законодательства, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием), в бюджеты городских, сельских поселений, городских округов, городских округов с внутригородским делением, городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя по месту нахождения земельного участка по нормативу 100 процентов.

Правовым управлением Государственной Думы было указано, предлагаемое в проекте изменение приведет к изменению зачисления штрафов за нарушение земельного законодательства, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и, как следствие, к изменениям финансовых обязательств государства перед городами федерального значения и муниципальными образованиями (муниципальными районами, городскими, сельскими поселениями) по зачислению указанных штрафов. В связи с этим усматриваются основания для направления законопроекта в Правительство Российской Федерации для получения заключения в соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и статьей 105 Регламента Государственной Думы.

Комитетом Государственной Думы по бюджету и налогам было принято решение от 19.03.2018 года о возвращении законопроекта субъекту права законодательной инициативы.

3. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статьи 71 и 72 Земельного кодекса Российской Федерации» (№ 395942-7) внесен в Государственную Думу в соответствии с постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 15.02.2018 № 437-П-6.

Законопроект разработан в целях регулирования вопроса использования земельных участков в составе земель населенных пунктов в соответствии с их разрешенным использованием, а также повышения результативности проверок, проводимых в рамках осуществления муниципального земельного контроля.

Законопроект предусматривал дополнение статей 71 и 72 Земельного кодекса Российской Федерации положениями, согласно которым в случае выявления в ходе проведения муниципального земельного контроля случаев использования земельных участков не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и

(или) разрешенным использованием должностными лицами органов местного самоуправления помимо акта проверки составляется также протокол об административном правонарушении, который одновременно с актом проверки направляется в орган государственного земельного надзора для рассмотрения дел об административных правонарушениях в целях привлечения виновных лиц к ответственности.

В случае привлечения лица к административной ответственности на основании поступивших от органов местного самоуправления копии акта проверки и протокола об административном правонарушении, неустранимого в установленный срок правообладателем земельного участка нарушений, указанных в предписании, орган государственного земельного надзора информирует о его неисполнении орган государственной власти или орган местного самоуправления, которые в соответствии с законодательством вправе обратиться в суд с требованием об изъятии находящихся в частной собственности земельных участков в связи с их неиспользованием по целевому назначению или с использованием с нарушением законодательства Российской Федерации и об их продаже с публичных торгов, в отношении земельных участков, находящихся в частной собственности.

Законопроектом предлагалось отнести к полномочиям должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении муниципального земельного контроля, дополнив соответствующими положениями часть 7 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Проект федерального закона был возвращен Законодательному Собранию Тверской области как субъекту права законодательной инициативы 1 марта 2018 года.

4. Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 235 и 285 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» (№ 396056-7) внесен в Государственную Думу в соответствии с постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 15.02.2018 № 436-П-6.

Пунктом 2 статьи 235 Гражданского кодекса Российской Федерации установлен перечень оснований принудительного изъятия имущества у собственника. Указанным перечнем в качестве одного из оснований принудительного изъятия имущества собственника определено отчуждение имущества в случае, предусмотренном статьей 285 Гражданского кодекса Российской Федерации (использование земельного участка с нарушением требований законодательства Российской Федерации).

Вместе с тем данный перечень не содержит основания изъятия земельного участка, предусмотренного статьей 284 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которой земельный участок может быть изъят у собственника в случаях, когда участок предназначен для ведения сельского хозяйства либо жилищного или иного строительства и не используется по целевому назначению в течение трех лет, если более длительный срок не установлен законом.

Законопроектом предлагалось дополнить перечень оснований принудительного изъятия имущества собственника, установленный статьей 235 Гражданского кодекса Российской Федерации, указанным основанием.

Согласно статье 285 Гражданского кодекса Российской Федерации основанием изъятия земельного участка у собственника является использование участка с нарушением требований законодательства Российской Федерации, в частности, использование участка не по целевому назначению.

При этом согласно пункту 2 статьи 7 Земельного кодекса Российской Федерации правовой режим земель определяется исходя из их принадлежности к той или иной категории, а также разрешенного использования в соответствии с зонированием территорий, общие принципы и порядок проведения которого устанавливаются федеральными законами и требованиями специальных федеральных законов.

Частью 1 статьи 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за использование земельного участка не только не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель, но и не в соответствии с его разрешенным использованием.

Законопроектом предусматривалось дополнение статьи 285 Гражданского кодекса Российской Федерации, предусматривающее возможность изъятия у собственника земельного участка, используемого с нарушением требований законодательства Российской Федерации, а именно использования земельного участка не только не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель, но и не в соответствии с разрешенным использованием.

На проект федерального закона был получен отрицательный отзыв Правительства Российской Федерации. Законопроект был отклонен Государственной Думой 20 марта 2018 года.

В соответствии со статьей 26.4 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Регламентом Законодательного Собрания Тверской области на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения в Государственную Думу направляются отзывы.

В 2018 году в поддержку проектов федеральных законов, внесенных субъектами Российской Федерации, были приняты 11 постановлений Законодательного Собрания Тверской области:

от 15.02.2018 № 439-П-6 «О поддержке законодательной инициативы Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 24 и 33 Градостроительного кодекса Российской Федерации»;

от 26.04.2018 № 499-П-6 «О поддержке законодательной инициативы Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона № 399763-7 «О внесении изменения в статью 10 федерального закона «О гражданской обороне»;

от 26.04.2018 № 498-П-6 «О поддержке законодательной инициативы Президента Российской Федерации по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона № 430596-7 «О внесении изменения в статью 193 Трудового кодекса Российской Федерации»;

от 26.04.2018 № 496-П-6 «О поддержке законодательной инициативы Президента Российской Федерации по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона № 430594-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции»;

от 26.04.2018 № 497-П-6 «О поддержке законодательной инициативы Президента Российской Федерации по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона № 430595-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;

от 24.05.2018 № 511-П-6 «О поддержке законодательной инициативы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона № 438863-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»;

от 28.06.2018 № 530-П-6 «О поддержке законодательной инициативы Архангельского областного Собрания депутатов по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона № 433984-7 «О внесении изменения в статью 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»;

от 25.10.2018 № 615-П-6 «О поддержке законодательных инициатив Президента Российской Федерации по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов»;

от 22.11.2018 № 649-П-6 «О поддержке законодательной инициативы Президента Российской Федерации по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона № 572666-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях противодействия коррупции»;

от 20.12.2018 № 677-П-6 «О законодательной инициативе Законодательного Собрания Тверской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

от 20.12.2018 № 681-П-6 «О поддержке законодательных инициатив Правительства Российской Федерации по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона № 601000-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции» и проекта федерального закона № 601026-7 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции».

Законодательным Собранием Тверской области вносились предложения в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Так, по вопросу совершенствования правового регулирования развития городских агломераций отмечено, что регулирование развития городских агломераций должно являться предметом различных отраслей законодательства - государственного и муниципального управления; градостроительного; земельного; бюджетного и налогового; территориального устройства.

Одним из видов городской агломерации может быть образованное в результате преобразования путем объединения городского поселения и сельских поселений, входящих в состав муниципального района, муниципальное образование, с наделением его статусом городского округа.

Статья 13 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ) не содержит такого вида преобразования муниципальных образований, как объединение всех поселений, входящих в состав муниципального района, с образованием городского округа. Вместе с тем, сложившаяся судебная практика подтверждает возможность такого преобразования. В связи с этим в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ должны быть определены критерии такого преобразования. Одновременно следует разрешить судьбу самого муниципального района и органов местного самоуправления муниципального района (фактически муниципальный район не участвует в преобразовании, но в силу того, что все входящие в состав территории муниципального района поселения объединились и образовали городской округ, он не может существовать), установить дополнительные основания прекращения полномочий органов местного самоуправления муниципального района и их должностных лиц.

Возможно рассмотреть вопрос о специальном статусе «городская агломерация» и предусмотреть изменения в статьи 34-37 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ в части порядка формирования органов местного самоуправления городской агломерации.

По нашему мнению, в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ следует включить определение понятия «городская агломерация» с установлением основных критериев (например, по размеру территории, доступности города-центра, численности населения, пространственной структуре, функциям и т.д.). При этом в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Земельный кодекс Российской Федерации может быть включена отыскочная норма к определению данного понятия.

Полагаем, что Градостроительный кодекс Российской Федерации должен быть дополнен положениями, регламентирующими порядок территориального планирования, а также градостроительное использование территории городских агломераций.

Следует также дополнить Земельный кодекс Российской Федерации положениями, предусматривающими порядок изъятия земельных участков при создании городских агломераций.

Необходимо выработать единые подходы к государственной поддержке городских агломераций и предусмотреть систему мер, направленных на их формирование и развитие.

В рамках подготовки к проведению Советом Федерации «круглого стола» на тему «Тенденции развития строительной отрасли в рамках действующего законодательства Российской Федерации о долевом строительстве» Законодательным Собранием Тверской области было предложено:

1. Определить нормативный срок строительства много квартирных жилых домов, строительство которых осуществляется с привлечением денежных средств участников долевого строительства, а также предусмотреть санкции за его нарушение.

2. Обсудить внесение изменений в Федеральный закон от 29.07.2017 № 218-ФЗ «О публично-правовой компании по защите прав граждан - участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым предусмотрено формирование компенсационного фонда за счет обязательных отчислений (взносов) застройщиков, привлекающих денежные средства участников долевого строительства, в части использования средств компенсационного фонда на устранение недостатков (дефектов) объекта долевого строительства, обнаруженных в течение гарантийного срока, в случае ликвидации застройщика.

Законодательным Собранием направлялись предложения и замечания к проекту Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года в Комитет Совета Федерации по регламенту и организации парламентской деятельности. Стратегия утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 207-р.

В целях эффективного взаимодействия Законодательного Собрания Тверской области с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 16.07.2018 на заседании Законодательного Собрания Тверской области заслушан и одобрен ежегодный отчет члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителя от Законодательного Собрания Тверской области Андрея Николаевича Епишина за период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2017 года (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 16.07.2018 № 532-П-6).

Законодательным Собранием Тверской области по итогам рассмотрения проектов федеральных законов, а также проблем правоприменительной практики в адрес Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации вносились предложения по следующим вопросам:

Председателю Комитета по безопасности и противодействию коррупции Пискареву В.И. по совершенствованию федерального законодательства в сфере обеспечения пожарной безопасности торгово-развлекательных, культурно-зрелищных и других объектов с массовым пребыванием людей;

Председателю Комитета по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям Николаеву Н.П.:

- о проекте федерального закона № 496293-7 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и некоторые законодательные акты Российской Федерации (в целях совершенствования определения видов разрешенного использования земельных участков)»;

- о практике применения Лесного кодекса Российской Федерации, выявлению ключевых проблем его применения и выработке рекомендаций, направленных на его совершенствование и повышение эффективности применения;

Председателю комитета по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Харитонову Н.М.:

- по совершенствованию межбюджетных отношений и законодательного обеспечения реализации государственной региональной политики в Российской Федерации для подготовки проекта рекомендаций парламентских слушаний;

- о проведении аналитических исследований, позволяющих дать научное обоснование для разработки концептуальных положений, организационно-экономических механизмов и практических мер регионального регулирования социального развития сельских территорий России на федеральном уровне.

В адрес заместителя Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Тимофеевой О.В. были направлены предложения о внесении изменений в проект федерального закона № 489161-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий». Указанный проект федерального закона был рассмотрен на заседании Законодательного Собрания Тверской области, состоявшемся 16 июля 2018 года и поддержан большинством голосов. В ходе обсуждения проекта было принято решение о создании в Законодательном Собрании Тверской области рабочей группы по выработке замечаний и предложений к указанному проекту федерального закона. В состав рабочей группы вошли депутаты Законодательного Собрания Тверской области, представители органов исполнительной власти Тверской области, Экспертного совета при Законодательном Собрании Тверской области, Молодежной палаты (парламента) при Законодательном Собрании Тверской области, Общественной палаты Тверской области, Федерации Тверских профсоюзов, экономисты тверских высших учебных заведений. В ходе деятельности рабочей группы был рассмотрен ряд предложений и замечаний к проекту федерального закона.

В связи с этим, в рамках деятельности рабочей группы по доработке законопроекта о совершенствовании пенсионной системы, образованной в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Законодательным Собранием Тверской области было высказано предложение о рассмотрении возможности отражения в законопроекте следующих вопросов:

1) снижения предполагаемого пенсионного возраста для женщин до 60 лет;

2) расширения списков работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых досрочно назначается трудовая и страховая пенсии по старости;

3) увеличения переходного периода повышения пенсионного возраста;

4) замены термина «пенсия по старости» иным термином, содержащим в себе указания на отличительную особенность данного вида пенсии и на юридические факты, с которыми связано право на получение данного вида пенсии;

5) нормативно-правового регулирования вопросов:

- обеспечения гарантий трудоспособного будущего для граждан старшей возрастной категории в части создания условий для возможности продолжения трудовой деятельности;

- обеспечения гарантий трудоустройства для граждан старшей возрастной категории, которые по медицинским показателям не могут продолжать работу по своей специальности;

- квотирования рабочих мест для граждан старшей возрастной категории с одновременным предоставлением мер государственной поддержки работодателям, на предприятиях которых трудятся более 50% граждан данной категории;

- обеспечения гарантий трудоустройства молодых граждан, получивших профессиональное образование;

- установления механизма защиты отдельных категорий граждан, объем социальных прав, которых может быть снижен в связи с изменением возраста выхода на пенсию;

- изменения условий и кратности прохождения диспансеризации работников старшей возрастной категории;

6) проведения кодификации действующих нормативных правовых актов в сфере пенсионного обеспечения.

Принят Федеральный закон от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий».

Рассмотрев проект федерального закона № 496293-7 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и некоторые законодательные акты Российской Федерации (в целях совершенствования определения видов разрешенного использования земельных участков)», Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям Законодательным Собранием Тверской области было предложено при доработке законопроекта обратить внимание на следующее.

Законопроектом предусмотрена возможность установления нескольких видов разрешенного использования в отношении одного земельного участка, в том числе при продаже земельного участка по тorgам (пункт 14 статьи 14.4 Земельного кодекса Российской Федерации).

Такое нововведение, на наш взгляд, порождает правовую неопределенность в правовом режиме земельного участка, поскольку порядок предоставления и содержание нескольких видов разрешенного использования у одного земельного участка могут не соответствовать друг другу. Например, если в отношении такого участка установлены как виды разрешенного использования, подразумевающие предоставление земельного участка на тorgах, так и виды, с которыми предоставление осуществляется без тorgов.

Представляется, что в таких ситуациях предоставление земельных участков должно осуществляться на тorgах, кроме случаев наличия предусмотренного законом исключительного права на приобретение таких земельных участков.

Также законопроект не содержит сведений, какие виды это должны быть: основные или условно разрешенные.

Неурегулированным остался вопрос о возможности или невозможности отчуждения доли в праве общей собственности на земельный участок без принадлежащего тому же лицу здания (или без доли в праве на здание), расположенного на этом земельном участке (предложения по внесению дополнений в статью 35 Земельного кодекса Российской Федерации).

Поскольку законопроект касается, в частности, вопросов разрешенного использования и вопросов образования земельных участков, Законодательное Собрание Тверской области посчитало целесообразным рассмотреть возможность внесения изменений в пункт 3 статьи 11.2 Земельного кодекса Российской Федерации, пересмотрев правило о том, что целевым назначением и разрешенным использованием образуемых земельных участков признаются целевое назначение и разрешенное использование исходных земельных участков. Исходя из положений законопроекта, представляется возможным в случае соответствия регламенту использования земель установление видов разрешенного использования образуемых земельных участков, отличных от вида разрешенного использования исходного земельного участка вида разрешенного использования, путем включения в межевой план на образуемые земельные участки документа, подтверждающего волеизъявление собственника либо иного уполномоченного лица.

Возможно также рассмотреть вопрос дополнения законопроекта положениями, устраняющими неопределенность применения положений пунктов 5, 9 статьи 22 Земельного кодекса Российской Федерации, предусматривающими возможность передачи прав и обязанностей по договору аренды, в части применения положений пункта 8 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации. Указанной нормой Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрены основания изменения сторонами условий договора, заключенного по результатам тorgов в случаях, когда его заключение в соответствии с законом

допускается только путем проведения торгов, в том числе по основаниям, установленным законом.

При этом исходя из положений статьи 22 Земельного кодекса Российской Федерации невозможно сделать однозначный вывод о возможности передачи прав и обязанностей по договору аренды, заключенного по результатам аукциона или в случае признания аукциона несостоявшимся, одной из сторон договора.

Для упрощения осуществления государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав на земельные участки, подлежащие изъятию для государственных или муниципальных нужд, предлагалось рассмотреть возможность дополнения статьи 11.4 Земельного кодекса Российской Федерации (по аналогии с подпунктами 4, 6 данной статьи) новым пунктом, предусматривающим возможность раздела земельного участка, находящегося в собственности лица и изъятого для государственных или муниципальных нужд, на несколько земельных участков. При этом земельный участок, раздел которого осуществлен, сохраняется в измененных границах.

В соответствии с пунктом 4 статьи 11.8 Земельного кодекса Российской Федерации в случае образования земельных участков из земельных участков, используемых на основании договоров аренды или безвозмездного пользования, осуществляющее такое использование лицо имеет право на заключение с ним договоров аренды образуемых и измененных земельных участков или договоров безвозмездного пользования ими на прежних условиях, если иное не установлено соглашением сторон, без проведения торгов (конкурсов аукционов).

Пунктом 12 статьи 41 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» определено, что в случае, если в отношении исходного объекта недвижимости в Едином государственном реестре недвижимости зарегистрированы ограничения прав и обременения такого объекта недвижимости, на основании заявления о государственном кадастровом учете и государственной регистрации прав на образуемые из него объекты недвижимости и одновременно с такими государственным кадастровым учетом и государственной регистрацией прав осуществляются:

1) государственная регистрация ограничений прав и обременений образуемых объектов недвижимости, если в соответствии с федеральным законом такие ограничения и обременения переходят (сохраняются) в отношении образованных объектов;

2) государственная регистрация прекращения ограничений прав и обременений исходных объектов недвижимости, если в соответствии с федеральным законом такие ограничения и обременения не переходят (не сохраняются) в отношении образованных объектов недвижимости.

С учетом этого предлагалось рассмотреть возможность уточнения пункта 4 статьи 11.8 Земельного кодекса Российской Федерации в части перехода (сохранения) аренды, зарегистрированной на исходный земельный участок, в отношении образуемых земельных участков до момента заключения договора аренды на образуемые земельные участки. Данное уточнение соответствует сложившейся в судах правоприменительной практике.

Также было предложено дополнить второе предложение пункта 3 статьи 14.3 Земельного кодекса Российской Федерации после слов «(в том числе результате изменения вида разрешенного использования,» словами «установления соответствия разрешенного использования земельного участка классификатору видов разрешенного использования земельных участков».

На основании пункта 13 статьи 24 Федерального закона от 23.06.2014 № 171 -ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» уполномоченный орган принимает решение об установлении соответствия между существующим разрешенным использованием земельного участка и видом разрешенного использования земельных участков, установленным классификатором видов разрешенного использования земельных участков.

При этом согласно статье 39 Градостроительного кодекса Российской Федерации для установления условно разрешенного вида использования земельного участка необходимо

получение разрешения на такой вид использования на основании результатов общественных обсуждений или публичных слушаний, проводимых в установленном порядке.

Законодательное Собрание предложило рассмотреть возможность внесения дополнения в пункт 13 статьи 24 Федерального закона от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» для уточнения вопроса о необходимости проведения общественных обсуждений или публичных слушаний при принятии решения установления соответствия между существующим условно разрешенным видом использования земельного участка и видом разрешенного использования земельных участков, установленным классификатором видов разрешенного использования земельных участков.

В настоящее время проект закона находится на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Законодательным Собранием Тверской области ведется системная работа по взаимодействию с Советом законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации. На заседаниях комиссий, а также Президиума Совета законодателей рассматривались актуальные вопросы российского законодательства.

Законодательным Собранием Тверской области в 2018 году направлялись информационные материалы и предложения по совершенствованию федерального законодательства по вопросам:

«О дополнительных мерах государственного правового регулирования, направленных на ресоциализацию лиц, отбывающих (отбывших) наказание, связанное с лишением свободы»;

«О совершенствовании законодательной базы системы сельскохозяйственного страхования»;

«Цифровая экономика: региональный аспект»;

«О цифровизации парламентской деятельности и предложений по формированию веб-портала»;

«Законодательное обеспечение контроля качества оказания медицинской помощи в Российской Федерации»;

«О создании системы специализированных учреждений для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения и не нуждающимся в оказании медицинской помощи»;

«О законодательном регулировании вопросов самозанятости граждан в Российской Федерации»;

«О правоприменительной практике субъектов Российской Федерации по реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды»;

«О мониторинге исполнения региональных законов о гражданской законодательной инициативе»;

«О состоянии и проблемах действующего законодательства и правоприменительной практики в области противодействия преступлениям экономической направленности в Российской Федерации»;

«Об исполнении Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка»;

«О реставрации объектов культурного наследия, деревянного зодчества»;

«О добровольчестве и волонтерстве»;

«О необходимости разработки законодательной инициативы по внесению изменений в статью 19 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (далее - Федеральный закон № 15-ФЗ) в части определения расстояния от границы (ограждения) территории, пред назначенной для оказания образовательных услуг, до объекта торговли, реализующего табачную продукцию»;

«О правоприменительной практике в сфере нелегального оборота алкогольной продукции в связи с введением новой статьи 14.17.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»;

«О финансовом обеспечении полномочий субъектов Российской Федерации по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями»;

«О расходах бюджетов субъектов Российской Федерации по уплате страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения»;

«О совершенствовании законодательства в сфере обеспечения безопасности на железнодорожных переездах»;

«О разработке Министерством промышленности и торговли Российской Федерации законопроекта, наделяющего торговые организации правом осуществлять фармацевтическую деятельность»;

«О региональных аспектах законодательного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

«О совершенствовании нормативных правовых актов в сфере противодействия обороту фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных лекарственных средств и пищевых продуктов»;

«О реализации приоритетного проекта «Доступное дополнительное образование детей»;

«О региональном опыте законодательного регулирования сферы государственно-частного, муниципально-частного партнерства и концессионных соглашений»;

По вопросу совершенствования законодательства в сфере обеспечения безопасности на железнодорожных переездах Законодательным Собранием Тверской области было предложено ужесточить санкции, применяемые к нарушителям, за пересечение железнодорожного пути вне железнодорожного переезда, выезд на железнодорожный переезд при закрытом или закрывающемся шлагбауме либо при запрещающем сигнале светофора или дежурного по переезду, остановку или стоянку на железнодорожном переезде, нарушение иных правил проезда через железнодорожные переезды, а также повторное совершение указанных правонарушений (статья 12.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Более высокие штрафные санкции, а также увеличение срока лишения права управления транспортными средствами за совершение указанных административных правонарушений, на наш взгляд, будут способствовать снижению аварийности на железнодорожных переездах, обеспечению безопасности движения поездов и автотранспорта.

Также возможно внести изменения в примерные программы профессиональной подготовки водителей транспортных средств, утвержденные Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. № 1408, в части выделения раздела о правилах движения через железнодорожные пути в отдельный блок с обязательной отработкой практических навыков проезда через железнодорожные пути, а также действий водителя при вынужденной остановке на железнодорожном переезде и в других нештатных ситуациях.

В порядке обмена мнениями субъектов Российской Федерации Законодательное Собрание Тверской области приняло участие в обсуждении проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» и статью 2 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части розничной торговли лекарственными препаратами». Проектом предлагалось дополнить перечень субъектов обращения лекарственных средств, торговыми организациями, при условии получения ими лицензии на осуществление фармацевтической деятельности.

Законодательное Собрание Тверской области не поддержало указанный законопроект полагая, что принятие законопроекта нанесет ущерб розничному звену фармацевтической отрасли, поскольку ставит аптеки в неравное с торговыми организациями положение. У

аптечных организаций имеется закрытый перечень видов товаров, которые они могут реализовывать. Лишая их существенной части выручки, в целях соблюдения баланса интересов необходимо разрешить аптекам торговать другим товаром, например, продуктами питания (не ограничиваясь детским, диетическим, лечебным питанием, как в настоящее время).

Фармацевтический рынок является высоко конкурентным. Конкурируют не только отдельные самостоятельные аптеки, а в большей степени – крупные сетевые фармацевтические компании. Появление торговых организаций, не обремененных равными с аптечными организациями требованиями, приведет к недобросовестной конкуренции и закрытию многих небольших самостоятельных аптек.

Указанный законопроект подготовлен Правительством Российской Федерации и опубликован для обсуждения правовым сообществом, однако в Государственную Думу внесен не был.

Законодательным Собранием Тверской области проводилась системная работа по выполнению рекомендаций, содержащихся в решениях Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации и его Президиума.

Так, например, по вопросу «О совершенствовании законодательной базы системы сельскохозяйственного страхования», Законодательным Собранием Тверской области в адрес Первого заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, заместителя сопредседателя Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации Федорова Н.В. было внесено предложение: рассмотреть вопрос внесения изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы в целях создания специального направления по управлению рисками в агропромышленном комплексе, включающего сельскохозяйственное страхование, в том числе страхование части посевных площадей и части поголовья с расширением перечня страховых случаев и снижением порога утраты (гибели) урожая, расширением диапазона франшиз, расширением страховых сумм, использованием дистанционного мониторинга.

По вопросу «О реализации приоритетного проекта «Доступное дополнительное образование детей» в адрес Председателя комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по образованию и науке, Председателю Законодательной Думы Томской области парламентом Тверской области была предоставлена статистическая информация, а также внесены следующие предложения о необходимости:

уточнения и актуализации единого перечня организаций, реализующих программы дополнительного образования (данные Росстата по перечню не актуализированы);

приведения к единообразию системы лицензирования программ дополнительного образования, а также учета отраслевой специфики данного направления (привести к единому соответствуанию занятия в рамках дополнительного образования в учреждениях отрасли «Образование», в сравнении с клубной деятельностью отрасли «Культура» и спортивной подготовкой в отрасли «Спорт»).

Законодательное Собрание Тверской области осуществляло деятельность по взаимодействию с советом законодателей Центрального федерального округа Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе в форме подготовки предложений по совершенствованию действующего федерального законодательства, участия в заседаниях Совета.

Законодательным Собранием Тверской области внесено предложение в проект решения совета законодателей Центрального федерального округа Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе по вопросу «Об оказании медицинской помощи сельскому населению». Предложено обобщить

опыт субъектов Российской Федерации по повышению качества и доступности первичной медико-санитарной помощи в сельской местности и предложить наилучшие практики для возможного использования в других субъектах Российской Федерации. В качестве примеров можно привести Белгородскую область, в которой успешно реализуется многоуровневый межведомственный проект «Управление здоровьем», проект Кировской области «Бережливая поликлиника». Также показателен опыт Пензенской области в решении вопросов кадрового обеспечения сельского здравоохранения (медицинские классы в образовательных организациях среднего образования, заключение целевых соглашений на обучение, целевой прием за счет средств регионального бюджета, открытие на базе межрайонных больниц филиалов средних специальных учебных заведений, социальные выплаты и др.). Заслуживает внимания организация инфраструктуры детского здравоохранения Тамбовской области, в которой 40 процентов детей проживают в сельской местности.

## **РАЗДЕЛ 8. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МОЛОДЕЖНОЙ ПАЛАТЫ ПРИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ СОБРАНИИ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Впервые Молодежная палата при Законодательном Собрании Тверской области была создана в 2007 году на основании постановления Законодательного Собрания Тверской области от 25.10.2007 № 793-П-4 «О создании Молодежной палаты при Законодательном Собрании Тверской области».

Полномочия Молодежной палаты первого созыва истекли одновременно с полномочиями Законодательного Собрания четвертого созыва.

Полномочия Молодежной палаты второго созыва были прекращены постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 22.02.2017 № 179-П-6 «О Молодежной палате (парламенте) при Законодательном Собрании Тверской области», которым было утверждено Положение о Молодежной палате (парламенте) при Законодательном Собрании Тверской области (далее – Положение).

В соответствии с данным постановлением началась процедура формирования нового состава Молодежной палаты (парламента) при Законодательном Собрании Тверской области (VI созыва) в порядке, предусмотренном Положением.

Согласно Положению Молодежная палата является совещательным и консультативным органом, осуществляет свою деятельность на общественных началах.

Молодежная палата действует в течение срока полномочий Законодательного Собрания Тверской области того созыва, при котором она сформирована.

В отличие от предыдущих созывов Молодежной палаты претерпел изменение порядок ее формирования. Расширены возрастные рамки для членства в Молодежной палате – от 18 до 35 лет, на момент включения в состав Молодежной палаты (ранее от 18 до 30 лет). При формировании состава палаты приоритет отдается молодым депутатам, что должно способствовать консолидации всех членов Молодежной палаты, развитию межмуниципального сотрудничества, формированию кадрового резерва, стимулированию гражданской инициативы на местах. Молодежная палата формируется в следующем порядке.

Молодой депутат, являющийся депутатом представительного органа муниципального района или городского округа, делегируется в состав Молодежной палаты решением соответствующего представительного органа.

Представитель от образовательной организации высшего образования делегируется в состав Молодежной палаты решением органа студенческого самоуправления (студенческого совета) этой образовательной организации.

Представитель от фракции делегируется в состав Молодежной палаты решением этой фракции.

Представитель от Совета Законодательного Собрания делегируется в состав Молодежной палаты решением Совета Законодательного Собрания по предложению представительного органа того муниципального района или городского округа, которым из своего состава не

делегирован молодой депутат. Кандидатуры представляются из числа молодых депутатов представительных органов поселений муниципального района, представителей молодежных советов (палат), созданных при органах местного самоуправления, или граждан. Предложение оформляется решением представительного органа соответствующего муниципального района или городского округа.

Персональный состав Молодежной палаты утверждается Молодежной палатой (ранее – Законодательным Собранием Тверской области). Председатель Молодежной палаты, два заместителя председателя Молодежной палаты избираются на заседании Молодежной палаты (из числа членов Молодежной палаты на срок полномочий Молодежной палаты). Кандидатуры председателя Молодежной палаты, заместителей председателя Молодежной палаты предлагает Председатель Законодательного Собрания Тверской области.

Согласно Положению основными целями и задачами Молодежной палаты являются:

установление взаимодействия с Законодательным Собранием, Молодежным правительством Тверской области, представителями молодежных, общественных объединений по вопросам государственной молодежной политики в Тверской области;

содействие в деятельности Законодательного Собрания в области законодательного регулирования прав и законных интересов молодежи;

выработка рекомендаций и подготовка предложений по законодательному решению проблем, затрагивающих права и законные интересы граждан;

приобщение молодежи к парламентской деятельности;

формирование правовой и политической культуры молодежи;

содействие повышению социальной активности молодежи, молодежных общественных объединений;

содействие повышению эффективности работы молодых депутатов представительных органов муниципальных образований Тверской области в решении вопросов местного значения;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства в области реализации и защиты прав, свобод и законных интересов молодежи, а также по иным вопросам, отнесенными к ведению Молодежной палаты;

представление интересов молодежи Тверской области в органах государственной власти Тверской области, в Общественной молодежной палате (Молодежном парламенте) при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Молодежный парламент при Государственной Думе) и в Палате молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Палата молодых законодателей при Совете Федерации).

В соответствии Положением и решениями Молодежной палаты о персональном составе Молодежная палата сформирована в составе 41 представителя.

В 2018 году Молодежная палата провела 2 заседания.

В рамках заседания, состоявшегося 26 июня 2018 года, в соответствии с повесткой были приняты следующие решения:

1. О внесении изменений в персональный состав Молодежной палаты (парламента) при Законодательном Собрании Тверской области.

2. О внесении изменений в состав комиссий Молодежной палаты (парламента) при Законодательном Собрании Тверской области.

3. Об утверждении руководителя комиссии по вопросам местного самоуправления и взаимодействию с институтами гражданского общества Молодежной палаты (парламента) при Законодательном Собрании Тверской области.

4. Об избрании члена Молодежной палаты (парламента) при Законодательном Собрании Тверской области в состав Совета Молодежной палаты (парламента) при Законодательном Собрании Тверской области.

5. О плане работы Молодежной палаты (парламента) при Законодательном Собрании Тверской области на 2018 год.

6. Информация о мерах по законодательному регулированию продажи и потребления (использования) электронных систем доставки никотина и устройств, имитирующих курение.

7. Информация по современным проблемам сельской молодежи и путям их решения.

И.о. начальника отдела патриотического воспитания и реализации молодежных программ Комитета по делам молодежи Тверской области Андреев А.Е. выступил с информацией по патриотическому воспитанию молодежи и обеспечению деятельности молодежных организаций по увековечиванию памяти погибших защитников Отечества.

Глава регионального отделения Общероссийского Народного фронта Ульянова Т.В. выступила с информацией по проектам регионального отделения Общероссийского Народного фронта.

Генеральный директор Тверского областного фонда ипотечного жилищного кредитования Арсентьева О.П. выступила с информацией по программам ипотечного жилищного кредитования для молодежи.

В соответствии с повесткой заседания Молодежной палаты, состоявшегося 30 ноября 2018 года, были приняты следующие решения:

1. О внесении изменений в персональный состав Молодежной палаты (парламента) при Законодательном Собрании Тверской области.

2. Об избрании председателя Молодежной палаты (парламента) при Законодательном Собрании Тверской области.

3. О внесении изменений в состав комиссий Молодежной палаты (парламента) при Законодательном Собрании Тверской области.

4. Об утверждении руководителя комиссии по социальной политике Молодежной палаты (парламента) при Законодательном Собрании Тверской области.

5. Об избрании члена Молодежной палаты (парламента) при Законодательном Собрании Тверской области в состав Совета Молодежной палаты (парламента) при Законодательном Собрании Тверской области.

6. О внесении изменений в Регламент Молодежной палаты (парламента) при Законодательном Собрании Тверской области.

7. О проведенной работе по вопросу законодательного регулирования продажи и потребления электронных систем доставки никотина и устройств, имитирующих курение, на территории Тверской области.

И.о. начальника отдела патриотического воспитания и реализации молодежных программ Комитета по делам молодежи Тверской области Андреев А.Е. выступил с информацией о мерах государственной поддержки молодежи.

Председатель избирательной комиссии Тверской области Дронова В.Е. выступила с информацией об итогах избирательной кампании 2018 года.

В 2018 году члены Молодежной палаты принимали участие в следующих мероприятиях:

Январь:

- разработка проекта «Здоровое поколение» для участия в гранте Росмолодежи;
- встреча участников «Молодежная команда страны» в Государственной Думе.

Февраль:

- проведение уроков по теме «Парламентаризм будущего» в школах Тверской области и в университетах Твери (всего в более чем 20 учебных заведениях с охватом более 500 человек);
- хоккейный турнир Главы Торжокского района Тверской области;

- очередное заседание Молодежного парламента при Государственной Думе. Молодежная палата была отмечена Благодарностью за успешное проведение теста по истории Отечества на территории Тверской области;

- интерактивное занятие с учащимися СОШ №5 г. Твери совместно с сотрудниками полиции в рамках реализации проекта проекта «Здоровое поколение»;

- спортивное мероприятие «Лыжня России» в ЗАТО «Солнечный»;

- товарищеский футбольный матч в г. Торжок в рамках реализации проекта «Здоровое поколение»;

- участие в IV федеральном форуме молодых законодателей в г. Самаре. В рамках работы форума обсуждены новые формы работы, способные повлиять на достижение результата в работе областной и муниципальной власти: муниципально-общественное партнерство, инициативное бюджетирование. Представители 30 регионов обменивались опытом по участию Молодежных парламентов в принятии важных региональных и государственных решений;

- семинар на тему «Психологические особенности работы волонтера с инвалидами» (осуществлена подготовка 22 волонтеров для оказания помощи (инвалидам, пожилым людям) на выборах Президента Российской Федерации.

Март:

- «Парламентский час» для студентов ТГТУ в рамках проекта «Открытая власть»;

- презентация проекта «Здоровое Поколение» на Форуме молодежных парламентов ЦФО в г. Воронеж;

- заседание «круглого стола» в рамках проекта «Молодежная Команда Страны» в администрации г. Торжка на тему «Проблемы и пути решения вопросов при организации закупок в рамках реализации федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- «Парламентский урок» в СОШ №17 г. Тверь.

Апрель:

- экскурсия для учащихся Тверского колледжа им. Коняева в Тверскую Городскую Думу в рамках проекта «Открытая власть»;

- «Парламентский урок» в Славинской СОШ Торжокского района;

- письменный этап международной акции «Тест по истории Великой Отечественной войны» в рамках реализации проекта «Каждый день горжусь Россией» (тест по истории победы над фашизмом). В Тверской области в Тесте приняли участие 11555 человек. Средний балл составил – 17,30, средний возраст – 19,30 лет;

- рабочая встреча актива Молодежной палаты с представителями Народного фронта в рамках подготовки к празднованию Дня Победы.

Май:

- 2 экскурсии для студентов ТГТУ и активистов Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников» в рамках проекта «Открытая власть».

- мероприятия, посвященные празднованию победы в ВОВ;

- всероссийский день посадки леса;

- рассмотрение проекта закона о добровольчестве в рамках рабочей группы постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике;

- Молодежный парламентский Саммит ЦФО «Политический рубеж» в г. Владимир, на площадке которого обсудили актуальные вопросы развития молодежного парламентаризма, лучшие практики ЦФО и вопросы реализации молодежной политики в ЦФО;

- заседание Молодежного парламента при Государственной Думе. По итогам был принят проект рекомендаций с предложением разработать федеральную программу строительства жилья для молодежи и программу льготного кредитования для молодежных жилищных комплексов, в том числе предусмотреть возможность возмещения части затрат на уплату процентной ставки.

**Июнь:**

- заседание «круглого стола» на тему «Законодательное регулирование продажи и употребления электронных систем доставки никотина и устройств, имитирующих курение, на территории Тверской области». Была поддержана инициатива по разработке в Тверской области закона, регулирующего правила потребления и продажи ВЕЙПов;
- заседание «круглого стола» на тему «Власть и молодежь: вчера и сегодня» с участием студентов Тверского филиала РАНХиГС;
- встреча с ветеранами государственной, гражданской и муниципальной службы;
- прямой эфир на ТНТ, посвященный теме «Вейпы: мифы и правда»;
- Форум «Молодежь Верхневолжья».

**Август:**

- заседание рабочей группы постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике по разработке поправок к проекту федерального закона № 489161-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий»;

- смена «Эффективная политика» в рамках форума «Территория смыслов» на Клязьме;
- поездка члена Молодежной палаты в Китайскую Народную Республику в составе делегации 100 молодых лидеров России;
- Форум муниципальных образований Тверской области «Стратегия 2024. Региональный и муниципальные аспекты».

**Сентябрь:**

- презентация проекта Молодежного парламента при Государственной Думе «Больше книг»;
- районные соревнования по футболу «Золотая осень»;
- интерактивные занятия с учащимися СОШ №38, школы-интерната и Тверского полиграфического колледжа.

**Ноябрь:**

- IV региональный чемпионат «Молодые профессионалы» (Worldskills Russia);
- интерактивное занятие с учащимися СОШ №1 г. Твери совместно с сотрудниками полиции в рамках реализации проекта проект «Здоровое поколение»;
- III Форум сельской молодежи Центрального федерального округа;
- Награждение победителей и лауреатов Российской национальной премии «Студент года – 2018» в г. Казань;
- Международная акция «Тест по истории Отечества», приуроченный к 25-летию принятию Конституции Российской Федерации, а также 25-летию образования Государственной Думы. В Тверской области в Тесте приняли участие 10401 человек. Средний балл составил – 19,95, средний возраст – 17,75 лет. В «Рейтинговой таблице по числу участников Теста» Тверская область на 29 позиции из 85 (среди субъектов ЦФО РФ делит 5 позицию со Смоленской и Калужской областями). В «Рейтинговой таблице по среднему баллу участников Теста» Тверская область на 50 позиции из 85.

**Декабрь:**

- очередное заседание Молодежного парламента при Государственной Думе;
- рождественская Международная парламентская встреча «Молодежь: свобода и ответственность» в рамках IV региональных Рождественских образовательных чтений в г. Смоленск;
- II Молодежный парламентский форум «Стратегия развития: вызов молодым» на базе Корпоративного университета Сбербанка. Цель Форума - разработка законотворческих инициатив, представление самых успешных проектов в области цифровой экономики;
- Молодежная акция «Свеча памяти»;

- расширенное заседание коллегии Комитета по делам молодежи Тверской области с участием руководителей органов по делам молодежи Тверской области, членов Общественного совета при Комитете, членов Молодежного правительства Тверской области и других заинтересованных организаций.

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**поправок к Уставу Тверской области, законов Тверской области,**  
**принятых Законодательным Собранием Тверской области**  
**в 2018 году**

<b>№</b>	<b>Дата и номер закона</b>	<b>Наименование закона Тверской области</b>
1	1-ЗО 05.02.2018	О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов
2	2-ЗО 05.02.2018	О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»
3	3-ЗО 05.02.2018	О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, а также возврата транспортных средств»
4	4-ЗО 06.02.2018	О внесении изменения в статью 5 <sup>1</sup> закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области»
5	5-ЗО 22.02.2018	О внесении изменения в статью 1 закона Тверской области «О ставках налога на игорный бизнес»
6	6-ЗО 22.02.2018	Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области
7	7-ЗО 22.02.2018	О внесении изменений в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Тверской области на 2017-2019 годы
8	8-ЗО 06.03.2018	О внесении изменений в закон Тверской области «О проведении на территории Тверской области работ по поиску павших в годы Великой Отечественной войны (1941 – 1945 г. г.) защитников Отечества»
9	9-ЗО 06.03.2018	О внесении изменений в закон Тверской области «О народных художественных промыслах в Тверской области»
10	10-ЗО 06.03.2018	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»
11	11-ЗО 06.03.2018	О внесении изменения в статью 1.2 закона Тверской области «О мерах по государственному регулированию производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Тверской области»
12	12-ЗО 03.04.2018	О внесении изменения в статью 3 закона Тверской области «О потребительской корзине в Тверской области»
13	13-ЗО 03.04.2018	О внесении изменения в статью 5 закона Тверской области «О прожиточном минимуме в Тверской области»
14	14-ЗО 07.04.2018	О внесении изменения в статью 17 закона Тверской области «Об административно-территориальном устройстве Тверской области»
15	15-ЗО 07.04.2018	О внесении изменений в статью 3 закона Тверской области «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Тверской области»

<b>№</b>	<b>Дата и номер закона</b>	<b>Наименование закона Тверской области</b>
16	16-ЗО 07.04.2018	О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Кашинский район», путем объединения поселений и создании вновь образованного городского поселения с наделением его статусом городского округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области
17	17-ЗО 07.04.2018	О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Нелидовский район», путем объединения поселений и создании вновь образованного городского поселения с наделением его статусом городского округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области
18	18-ЗО 11.05.2018	О гражданской обороне в Тверской области
19	19-ЗО 11.05.2018	О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области
20	20-ЗО 11.05.2018	О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов
21	21-ЗО 11.05.2018	О внесении изменения в статью 3 закона Тверской области «О звании «Почетный гражданин Тверской области»
22	22-ЗО 11.05.2018	О внесении изменений в статью 28 закона Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области»
23	23-ЗО 13.06.2018	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»
24	<b>22-ПУ</b> 16.07.2018	Поправки к Уставу Тверской области
25	24-ЗО 16.07.2018	О внесении изменений в закон Тверской области «О Правительстве Тверской области»
26	25-ЗО 16.07.2018	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области
27	26-ЗО 16.07.2018	О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»
28	27-ЗО 16.07.2018	О внесении изменения в статью 1 закона Тверской области «О порядке проведения на территории Тверской области публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования»
29	28-ЗО 16.07.2018	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области. (вх. от 27.06.2018 № вн.11-1/513)
30	29-ЗО 25.07.2018	О внесении изменения в статью 5 <sup>2</sup> закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов проведения публичных мероприятий на территории Тверской области»
31	30-ЗО 25.07.2018	О внесении изменения в статью 5 закона Тверской области «О контрольной деятельности Законодательного Собрания Тверской области»
32	31-ЗО 25.07.2018	Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2017 год

<b>№</b>	<b>Дата и номер закона</b>	<b>Наименование закона Тверской области</b>
33	32-ЗО 25.07.2018	О внесении изменений в закон Тверской области «О стратегическом планировании в Тверской области»
34	33-ЗО 25.07.2018	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области
35	34-ЗО 25.07.2018	О внесении изменений в статьи 4 и 9 <sup>1</sup> закона Тверской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Тверской области»
36	35-ЗО 27.07.2018	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»
37	36-ЗО 27.07.2018	Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2017 год
38	37-ЗО 27.07.2018	Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за 2017 год
39	38-ЗО 14.09.2018	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области
40	39-ЗО 28.09.2018	О внесении изменений в закон Тверской области «О поддержке некоммерческих организаций органами государственной власти Тверской области»
41	40-ЗО 28.09.2018	О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»
42	41-ЗО 28.09.2018	О внесении изменений в статьи 4 и 6 закона Тверской области «О порядке пользования недрами в Тверской области»
43	42-ЗО 28.09.2018	О добровольческой (волонтерской) деятельности в Тверской области
44	43-ЗО 28.09.2018	О внесении изменений в закон Тверской области «Об отдельных вопросах патриотического и нравственного воспитания граждан в Тверской области»
45	44-ЗО 28.09.2018	О внесении изменений в закон Тверской области «О физической культуре и спорте в Тверской области»
46	45-ЗО 28.09.2018	Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения)
47	46-ЗО 28.09.2018	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»
48	47-ЗО 26.10.2018	О величине прожиточного минимума пенсионера в Тверской области на 2019 год
49	48-ЗО 09.11.2018	О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области
50	49-ЗО 09.11.2018	О внесении изменений в статьи 6 и 7 закона Тверской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Тверской области»
51	50-ЗО 09.11.2018	О внесении изменений в закон Тверской области «Об особо охраняемых природных территориях в Тверской области»
52	51-ЗО 09.11.2018	О внесении изменений в статьи 3 и 4 закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области»

<b>№</b>	<b>Дата и номер закона</b>	<b>Наименование закона Тверской области</b>
53	52-ЗО 09.11.2018	О передаче полномочий по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка на территории Тверской области
54	53-ЗО 09.11.2018	О признании утратившей силу статьи 8 закона Тверской области «О регулировании отдельных отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов в Тверской области»
55	54-ЗО 09.11.2018	О внесении изменений в закон Тверской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области»
56	55-ЗО 09.11.2018	О внесении изменения в статью 14 закона Тверской области «О нормативных правовых актах Тверской области»
57	56-ЗО 09.11.2018	О внесении изменений в закон Тверской области «О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках единого института развития в жилищной сфере, переданных в безвозмездное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, для комплексного освоения территории, в рамках которого предусматривается в том числе строительство жилья экономического класса, и о порядке включения граждан в эти списки»
58	57-ЗО 26.11.2018	О внесении изменений в закон Тверской области «О транспортном налоге в Тверской области»
59	58-ЗО 26.11.2018	Об установлении на 2019 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Тверской области
60	59-ЗО 28.11.2018	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»
61	60-ЗО 10.12.2018	О создании и упразднении судебных участков и установлении количества мировых судей Тверской области
62	61-ЗО 10.12.2018	О внесении изменения в приложение № 1 закона Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Калининский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»
63	62-ЗО 10.12.2018	О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности»
64	63-ЗО 10.12.2018	О внесении изменения в статью 18 закона Тверской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области»
65	64-ЗО 10.12.2018	О внесении изменений в закон Тверской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Тверской области»
66	65-ЗО 10.12.2018	О внесении изменения в статью 4 закона Тверской области «О регулировании отдельных отношений в сфере организации деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Тверской области»
67	66-ЗО 10.12.2018	О внесении изменений в статью 2 закона Тверской области «О дорожном фонде Тверской области»

<b>№</b>	<b>Дата и номер закона</b>	<b>Наименование закона Тверской области</b>
68	67-ЗО 10.12.2018	О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов
69	68-ЗО 10.12.2018	О внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области»
70	69-ЗО 10.12.2018	О внесении изменений в закон Тверской области «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области»
71	70-ЗО 10.12.2018	О местном референдуме в Тверской области
72	71-ЗО 28.12.2018	Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов
73	72-ЗО 28.12.2018	О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов
74	73-ЗО 28.12.2018	О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»
75	74-ЗО 28.12.2018	О внесении изменений в статью 5.2 закона Тверской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Тверской области»
76	75-ЗО 28.12.2018	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области
77	76-ЗО 28.12.2018	О внесении изменений в статью 9 <sup>1</sup> закона Тверской области «О регулировании на территории Тверской области отдельных вопросов увековечения памяти погибших в годы Великой Отечественной войны (1941 - 1945 гг.) защитников Отечества»
78	77-ЗО 28.12.2018	О внесении изменения в статью 12 закона Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке»
79	78-ЗО 28.12.2018	О внесении изменений в статью 1 закона Тверской области «О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан»
80	79-ЗО 28.12.2018	О внесении изменений в статьи 10 и 13 закона Тверской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей Тверской области»
81	80-ЗО 28.12.2018	О внесении изменений в статьи 3 и 5 закона Тверской области «О прожиточном минимуме в Тверской области»
82	81-ЗО 28.12.2018	О внесении изменения в статью 3 закона Тверской области «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Тверской области»

**ИНФОРМАЦИЯ**  
**о выполнении примерной программы**  
**законопроектных работ Законодательного Собрания Тверской области за 2018 год**

№	Рабочее наименование законопроекта	Срок внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
<b><i>Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию</i></b>				
1	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2017-2019 годы»	1 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 22.02.2018 № 7-ЗО «О внесении изменений в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Тверской области на 2017-2019 годы»
2	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменения в постановление Законодательного Собрания Тверской области «Об утверждении Методики определения и расчета арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Тверской области»	1 квартал	Губернатор Тверской области	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 22.02.2018 № 448-П-6 «О внесении изменения в Методику определения и расчета арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Тверской области»
3	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в закон Тверской области «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области»	2 квартал	Губернатор Тверской области	Не внесен
4	Проект закона Тверской области «Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2017 год»	2 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 25.07.2018 № 31-ЗО

№	Рабочее наименование законопроекта	Срок внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
5	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке пользования недрами в Тверской области»	2, 3 кварталы	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 28.09.2018 № 41-ЗО «О внесении изменений в статьи 4 и 6 закона Тверской области «О порядке пользования недрами в Тверской области»
6	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в закон Тверской области «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области»	2, 3, 4 кварталы	Губернатор Тверской области	Не внесен
7	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в приложения 3, 4 к закону Тверской области «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области»	2, 3 кварталы	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 10.12.2018 № 69-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области»

***Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам***

8	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»	1 квартал	Правительство Тверской области	Принят закон Тверской области от 06.03.2018 № 10-ЗО
9	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О ставках налога на игорный бизнес»	1 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 22.02.2018 № 5-ЗО
10	Проект закона Тверской области «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2017 год»	2 квартал	Правительство Тверской области	Принят закон Тверской области от 27.07.2018 № 36-ЗО
11	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в	2 квартал	Правительство	Принят закон Тверской области от

<b>№</b>	<b>Рабочее наименование законопроекта</b>	<b>Срок внесения законопроекта</b>	<b>Субъект права законодательной инициативы</b>	<b>Дата и результат рассмотрения</b>
	закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»		Тверской области	13.06.2018 № 23-ЗО
12	Проект закона Тверской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за 2017 год»	2 квартал	Правительство Тверской области	Принят закон Тверской области от 27.07.2018 № 37-ЗО
13	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Тверской области «Об утверждении форм оперативной и ежеквартальной отчетности об исполнении областного бюджета Тверской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области»	2 квартал	Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам	Принято постановление Законодательного Собрания от 28.03.2018 № 476-П-6
14	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области»	3 квартал	Губернатор Тверской области	Не внесен
15	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 9 закона Тверской области «О залоговом фонде Тверской области и внесении изменений в статью 28 закона Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области»	3, 4 кварталы	Губернатор Тверской области	Не внесен
16	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»	3 квартал	Правительство Тверской области	Принят закон Тверской области от 27.07.2018 № 35-ЗО
17	Проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	4 квартал	Правительство Тверской области	Принят закон Тверской области от 28.12.2018 № 71-ЗО
18	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»	4 квартал	Правительство Тверской области	Принят закон Тверской области от 28.11.2018 № 59-ЗО

№	Рабочее наименование законопроекта	Срок внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
19	Проект закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	4 квартал	Правительство Тверской области	Принят закон Тверской области от 28.12.2018 № 72-ЗО
<i><b>Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению</b></i>				
20	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 1 закона Тверской области «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Тверской области»	1, 2, 3 кварталы	Губернатор Тверской области	Не внесен
21	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Нелидовский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»	1 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 07.04.2018 № 17-ЗО «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Нелидовский район», путем объединения поселений и создании вновь образованного городского поселения с наделением его статусом городского округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области», внесенный Советом депутатов городского поселения – город Нелидово Тверской области
22	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»	1 квартал	Постоянный комитет по государственному	Принят закон Тверской области от 05.02.2018 № 2-ЗО

<b>№</b>	<b>Рабочее наименование законопроекта</b>	<b>Срок внесения законопроекта</b>	<b>Субъект права законодательной инициативы</b>	<b>Дата и результат рассмотрения</b>
			устройству и местному самоуправлению	
23	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «Об утверждении членов Общественной палаты Тверской области»	1 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 25.01.2018 № 415-П-6
24	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния»	2, 3, 4 кварталы	Губернатор Тверской области	Не внесен
25	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Бельский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»	2, 3, 4 кварталы	Губернатор Тверской области	Не внесен
26	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Андреапольский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»	2, 3, 4 кварталы	Губернатор Тверской области	Не внесен
27	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Зубцовский	2, 3, 4 кварталы	Губернатор Тверской области	Не внесен

<b>№</b>	<b>Рабочее наименование законопроекта</b>	<b>Срок внесения законопроекта</b>	<b>Субъект права законодательной инициативы</b>	<b>Дата и результат рассмотрения</b>
	район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»			
28	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Оленинский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»	2, 3, 4 кварталы	Губернатор Тверской области	Не внесен
29	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Пеновский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»	2, 3, 4 кварталы	Губернатор Тверской области	Не внесен
30	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Старицкий район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»	2, 3, 4 кварталы	Губернатор Тверской области	Не внесен
31	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Фировский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»	2, 3, 4 кварталы	Губернатор Тверской области	Не внесен
32	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Жарковский	2, 3, 4 кварталы	Губернатор Тверской области	Не внесен

<b>№</b>	<b>Рабочее наименование законопроекта</b>	<b>Срок внесения законопроекта</b>	<b>Субъект права законодательной инициативы</b>	<b>Дата и результат рассмотрения</b>
	район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»			
33	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Ржевский район», и наделении их статусом сельского поселения»	2, 3, 4 кварталы	Губернатор Тверской области	Не внесен
34	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» («О государственной гражданской службе Тверской области», «Об оплате труда государственных гражданских служащих Тверской области», «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области»)	1. 2 кварталы	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 16.07.2018 № 25-ЗО
35	Проект закона Тверской области «О создании и упразднении судебных участков и установлении количества мировых судей Тверской области»	1, 2 кварталы	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 10.12.2018 № 60-ЗО
36	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О поддержке некоммерческих организаций органами государственной власти Тверской области»	2 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 28.09.2018 № 39-ЗО
37	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях» и признании утратившими силу отдельных положений законов Тверской области»	2 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 28.09.2018 № 40-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»
38	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административно-территориальном устройстве Тверской области»	3 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 07.04.2018 № 14-ЗО «О внесении изменения в статью 17 закона Тверской области «Об административно-территориальном

№	Рабочее наименование законопроекта	Срок внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
				устройстве Тверской области». Внесен постоянным комитетом Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению
39	Проект закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере профилактики правонарушений на территории Тверской области»	3 квартал	Губернатор Тверской области	Не внесен
40	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Западнодвинский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»	1, 4 кварталы	Губернатор Тверской области	Принят в 1 чтении, постановление Законодательного Собрания Тверской области от 22.11.2018 № 625-П-6
<b>Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике</b>				
41	Проект закона Тверской области «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»	1 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 05.02.2018 № 1-ЗО
42	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О физической культуре и спорте в Тверской области»	2 квартал	Губернатор Тверской области	Не внесен
43	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» («О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке», «О государственной социальной помощи в Тверской области», «О ежемесячной денежной компенсации стоимости оплаты жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан,	2 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 25.07.2018 № 33-ЗО

№	Рабочее наименование законопроекта	Срок внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
	проживающим и работающим в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках)», «О присвоении звания «Ветеран труда» в Тверской области», «О социальном и постинтернатном сопровождении», «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Тверской области»)			
44	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О физической культуре и спорте в Тверской области»	2 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 28.09.2018 № 44-ЗО
45	Проект закона Тверской области «О добровольческой деятельности в Тверской области»	3 квартал	Постоянный комитет по социальной политике	Принят с наименованием «О добровольческой (волонтерской) деятельности в Тверской области». Принят закон Тверской области от 28.09.2018 № 42-ЗО
46	Проект закона Тверской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Тверской области на 2019 год»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 26.10.2018 № 47-ЗО
47	Проект закона Тверской области «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 04.02.2019 № 1-ЗО

**Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области  
по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу**

48	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О градостроительной деятельности на территории Тверской области»	1, 3, 4 кварталы	Губернатор Тверской области	Не внесен
49	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке признания граждан	2 квартал	Губернатор Тверской области	Редакция изменений учтена в законе Тверской области от

№	Рабочее наименование законопроекта	Срок внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
	малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда»			16.07.2018 № 28-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области», внесенном постоянным комитетом по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу
50	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных отношений в сфере предоставления на территории Тверской области жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования»	2 квартал	Губернатор Тверской области	
51	Проект закона Тверской области о внесении изменений в закон Тверской области «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Тверской области»	2 квартал	Губернатор Тверской области	Внесен постоянным комитетом Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу. Принят закон Тверской области от 07.04.2018 № 15-ЗО «О внесении изменений в статью 3 закона Тверской области «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Тверской области»
52	Проект закона Тверской области «О прекращении осуществления органами местного самоуправления Тверской области отдельных государственных полномочий Тверской области по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Тверской области»	2, 3 кварталы	Губернатор Тверской области	Не внесен

№	Рабочее наименование законопроекта	Срок внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
<i><b>Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по экономической политике и предпринимательству</b></i>				
53	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тверской области»	1, 3, 4 кварталы	Губернатор Тверской области	Не внесен
54	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 2 закона Тверской области «О народных художественных промыслах в Тверской области»	1 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 06.03.2018 № 9-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О народных художественных промыслах в Тверской области»
55	Проект закона Тверской области «О признании утратившими силу отдельных законов Тверской области» («Об отдельных вопросах организации деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт в Тверской области»)	1, 3, 4 кварталы	Губернатор Тверской области	Не внесен
56	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О стратегическом планировании в Тверской области»	1, 2 кварталы	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 25.07.2018 № 32-ЗО
57	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О мерах государственной поддержки при создании и развитии индустриальных парков и туристско-рекреационных парков»	3, 4 кварталы	Губернатор Тверской области	Не внесен
58	Проект закона Тверской области «Об установлении на 2019 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Тверской области»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 26.11.2018 № 58-ЗО

**Нормативные правовые акты, дополнительно внесенные на рассмотрение  
Законодательного Собрания Тверской области в 2018 году**

№	Наименование нормативного правового акта	Период внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
<b><i>Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию</i></b>				
1	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 10.12.2018 № 68-ЗО
2	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об особо охраняемых природных территориях в Тверской области»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 09.11.2018 № 50-ЗО
3	Проект закона Тверской области «О признании утратившей силу статьи 8 закона Тверской области «О регулировании отдельных отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов в Тверской области»	4 квартал	Постоянный комитет по аграрной политике и природопользованию	Принят закон Тверской области от 09.11.2018 № 53-ЗО
<b><i>Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам</i></b>				
4	Проект закона Тверской области «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области»	1 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 22.02.2018 № 6-ЗО
5	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Тверской области «Об утверждении форм оперативной и ежеквартальной отчетности об исполнении областного бюджета Тверской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского	1 квартал	Постоянный комитет по бюджету и налогам	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 28.03.2018 № 476-П-6

№	Наименование нормативного правового акта	Период внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
	страхования Тверской области»			
6	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в Закон Тверской области от 26 июля 2005 года № 94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области»	2 квартал	Собрание депутатов Оленинского района Тверской области	Передан на рассмотрение постоянного комитета, решение Совета от 23.05.2018 № 617
7	Проект закона Тверской области «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения)»	3 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 28.09.2018 № 45-ЗО
8	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»	3 квартал	Правительство Тверской области	Принят закон Тверской области от 28.09.2018 № 46-ЗО
9	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О транспортном налоге в Тверской области»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 26.11.2018 № 57-ЗО
10	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 2 закона Тверской области «О дорожном фонде Тверской области»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 10.12.2018 № 66-ЗО
11	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»	4 квартал	Правительство Тверской области	Принят закон Тверской области от 28.12.2018 № 73-ЗО

№	Наименование нормативного правового акта	Период внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
<i><b>Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению</b></i>				
12	Проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Кашинский район», путем объединения поселений и создании вновь образованного городского поселения с наделением его статусом городского округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области»	1 квартал	Собрание депутатов Кашинского района Тверской области	Принят закон Тверской области от 07.04.2018 № 16-ЗО
13	Проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Нелидовский район», путем объединения поселений и создании вновь образованного городского поселения с наделением его статусом городского округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области»	1 квартал	Совет депутатов городского поселения – город Нелидово Тверской области	Принят закон Тверской области от 07.04.2018 № 17-ЗО
14	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 3 закона Тверской области «Об отдельных вопросах формирования представительных органов муниципальных районов Тверской области и избрания глав муниципальных образований Тверской области»	1 квартал	Депутаты Законодательного Собрания Тверской области Л.Ф. Воробьева, А.С. Гончаров	Отклонен на 31 заседании Законодательного Собрания Тверской области
15	Проект закона Тверской области «О гражданской обороне Тверской области»	1 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 11.05.2018 № 18-ЗО
16	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 5 закона Тверской области «О дополнительных гарантиях реализации права граждан на обращение в Тверской области»	1 квартал	Уполномоченный по правам человека в Тверской области.	Передан на рассмотрение постоянного комитета Решение Совета от 21.02.2018 № 524

№	Наименование нормативного правового акта	Период внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
17	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в Закон Тверской области от 15 августа 2016 года № 62-ЗО «О почетном звании Тверской области «Город воинской доблести»	1 квартал	Глава Оленинского района Тверской области	Передан на рассмотрение постоянного комитета Решение Совета от 06.03.2018 № 530
18	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 17 закона Тверской области «Об административно-территориальном устройстве Тверской области»	1 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному само управлению	Принят закон Тверской области от 07.04.2018 № 14-ЗО
19	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Брыкова А.И. на должность мирового судьи судебного участка № 3 Заволжского района г. Твери»	1 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному само управлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 25.01.2018 № 414-П-6
20	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Порублева С.Н. на должность мирового судьи судебного участка № 2 Калининского района Тверской области»	1 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному само управлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 15.02.2018 № 426-П-6
21	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Сибириной Е.Н. на должность мирового судьи судебного участка № 4 города Вышнего Волочка и Вышневолоцкого района Тверской области».	1 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному само управлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 15.02.2018 № 427-П-6
22	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Виноградова Р.И. на должность мирового судьи судебного участка Кашинского района Тверской области»	1 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному само управлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 28.03.2018 № 455-П-6

№	Наименование нормативного правового акта	Период внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
23	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Ивановой Н.Ю. на должность мирового судьи судебного участка Торопецкого района Тверской области»	1 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 28.03.2018 № 456-П-6
24	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Роговой В.В. на должность мирового судьи судебного участка № 4 Заволжского района г. Твери»	1 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 28.03.2018 № 457-П-6
25	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Светличной С.П. на должность мирового судьи судебного участка Оленинского района Тверской области»	1 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 28.03.2018 № 458-П-6
26	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Филипповой Н.Н. на должность мирового судьи судебного участка Осташковского района и ЗАТО «Солнечный» Тверской области»	1 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 28.03.2018 № 459-П-6
27	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О выявлении мнения населения о переименовании деревни Михайлово Удомельского городского округа Тверской области»	1 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 28.03.2018 № 477-П-6

№	Наименование нормативного правового акта	Период внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
28	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О выявлении мнения населения о переименовании деревни Погорелец Удомельского городского округа Тверской области»	1 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 28.03.2018 № 478-П-6
29	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О выявлении мнения населения о переименовании деревни Попово Удомельского городского округа Тверской области»	1 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 28.03.2018 № 479-П-6
30	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О выявлении мнения населения о переименовании деревни Староселье Удомельского городского округа Тверской области»	1 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 28.03.2018 № 480-П-6
31	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О выявлении мнения населения о переименовании деревни Филиппково Удомельского городского округа Тверской области»	1 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 28.03.2018 № 481-П-6
32	Проект закона Тверской области «О гражданской обороне Тверской области»	2 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 11.05.2018 № 18-ЗО
33	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 3 закона Тверской области «О звании «Почетный гражданин Тверской области»	2 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному самоуправлению	Принят закон Тверской области от 11.05.2018 № 21-ЗО
34	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 28 закона Тверской области «О статусе депутата Законодательного	2 квартал	Постоянный комитет по государственному	Принят закон Тверской области от 11.05.2018

№	Наименование нормативного правового акта	Период внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
	Собрания Тверской области»		устройству и местному самоуправлению	№ 22-ЗО
35	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статьи 4 и 5 закона Тверской области от 29 января 2009 г. № 7-ЗО «О статусе города Тверской области, удостоенного звания Российской Федерации «Город воинской славы»	2 квартал	Депутат Законодательного Собрания Тверской области А.С. Гончаров	Передан на рассмотрение постоянного комитета по государственному устройству и местному самоуправлению, решение Совета от 10.04.2018 № 575
36	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Мельницкого Д.В. на должность мирового судьи судебного участка № 1 Удомельского района Тверской области»	2 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 24.05.2018 № 504-П-6
37	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Шентяевой Л.А. на должность мирового судьи судебного участка № 4 Пролетарского района г. Твери»	2 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 24.05.2018 № 505-П-6
38	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Макаровой О.Н. на должность мирового судьи судебного участка Молоковского района Тверской области»	2 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 24.05.2018 № 503-П-6
39	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»	2 квартал	Прокурор Тверской области	Принят закон Тверской области от 16.07.2018 № 26-ЗО
40	Проект поправок к Уставу Тверской области	2 квартал	Губернатор Тверской области, Председатель Законодательного Собрания Тверской области	Приняты поправки к Уставу Тверской области от 16.07.2018 № 22-ПУ

№	Наименование нормативного правового акта	Период внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
41	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О Правительстве Тверской области»	2 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 16.07.2018 № 24-ЗО
42	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Батурского О.Г. на должность мирового судьи судебного участка Андреапольского района Тверской области»	2 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 28.06.2018 № 519-П-6
43	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Есиевой Д.Л. на должность мирового судьи судебного участка № 4 г. Ржева и Ржевского района Тверской области»	2 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 28.06.2018 № 520-П-6
44	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 1 закона Тверской области «О порядке проведения на территории Тверской области публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования»	2 квартал	Депутат Законодательного Собрания Тверской области А.Э. Клиновский	Принят закон Тверской области от 16.07.2018 № 27-ЗО
45	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 5 <sup>2</sup> закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов проведения публичных мероприятий на территории Тверской области»	2 квартал	Прокурор Тверской области	Принят закон Тверской области от 25.07.2018 № 29-ЗО
46	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 5 закона Тверской области «О контрольной деятельности Законодательного Собрания Тверской области»	3 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному самоуправлению	Принят закон Тверской области от 25.07.2018 № 30-ЗО
47	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменений в отдельные акты Законодательного Собрания Тверской области в связи с принятием поправок к Уставу Тверской области»	3 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 16.07.2018 № 532-П-6

№	Наименование нормативного правового акта	Период внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
48	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Беляковой О.А. на должность мирового судьи судебного участка № 4 Московского района г. Твери»	3 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 13.09.2018 № 554-П-6
49	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Елисеевой Е.В. на должность мирового судьи судебного участка № 1 Заволжского района г. Твери»	3 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 13.09.2018 № 555-П-6
50	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области»	4 квартал	Избирательная комиссия Тверской области	Принят закон Тверской области от 09.11.2018 № 48-ЗО
51	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 14 закона Тверской области «О нормативных правовых актах Тверской области»	4 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному самоуправлению	Принят закон Тверской области от 09.11.2018 № 55-ЗО
52	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в приложение № 1 закона Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Калининский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»	4 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному самоуправлению	Принят закон Тверской области от 10.12.2018 № 61-ЗО
53	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статьи 10 и 13 закона Тверской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей Тверской области»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 28.12.2018 № 79-ЗО
54	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» (1 и 2 чтения).	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 28.12.2018 № 75-ЗО

№	Наименование нормативного правового акта	Период внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
55	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О государственной гражданской службе Тверской области»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 04.02.2019 № 5-ЗО
56	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменения в статью 13 Регламента Законодательного Собрания Тверской области»	4 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному само управлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 25.10.2018 № 608-П-6
57	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О предложении о переименовании деревни Михайлово в деревню Михайлово-Верескуновское, расположенную на территории Удомельского городского округа Тверской области»	4 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному само управлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 25.10.2018 № 610-П-6
58	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О предложении о переименовании деревни Попово в деревню Попово-Еремковское, расположенную на территории Удомельского городского округа Тверской области»	4 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному само управлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 25.10.2018 № 611-П-6
59	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О предложении о переименовании деревни Погорелец в деревню Погорелец-Липенский, расположенную на территории Удомельского городского округа Тверской области»	4 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному само управлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 25.10.2018 № 612-П-6
60	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О предложении о переименовании деревни Староселье в деревню Староселье-Липенское, расположенную на территории Удомельского городского округа Тверской области»	4 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному само управлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 25.10.2018 № 613-П-6

№	Наименование нормативного правового акта	Период внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
61	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О предложении о переименовании деревни Филиппково в деревню Филиппково-Липенское, расположенную на территории Удомельского городского округа Тверской области»	4 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 25.10.2018 № 614-П-6
62	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Стыровой Е.П. на должность мирового судьи судебного участка № 5 Заволжского района г. Твери»	4 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 22.11.2018 № 623-П-6
63	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Смирновой Н.А. на должность мирового судьи судебного участка № 2 Центрального района г. Твери»	4 квартал	Постоянный комитет по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 20.12.2018 № 654-П-6
<b><i>Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике</i></b>				
64	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О проведении на территории Тверской области работ по поиску павших в годы Великой Отечественной войны (1941 – 1945 г.г.) защитников Отечества»	1 квартал	Депутатская фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании Тверской области	Принят закон Тверской области от 06.03.2018 № 8-ЗО
65	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 3 закона Тверской области «О потребительской корзине в Тверской области»	1 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 03.04.2018 № 12-ЗО
66	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 5 закона Тверской области «О прожиточном минимуме в Тверской области»	1 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 03.04.2018 № 13-ЗО

№	Наименование нормативного правового акта	Период внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
67	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об отдельных вопросах патриотического и нравственного воспитания граждан в Тверской области»	3 квартал	Постоянный комитет по социальной политике	Принят закон Тверской области от 28.09.2018 № 43-ЗО
68	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статьи 4 и 9 <sup>1</sup> закона Тверской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Тверской области»	3 квартал	Постоянный комитет Законодательного по социальной политике	Принят закон Тверской области от 25.07.2018 № 34-ЗО
69	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статьи 3 и 4 закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области»	3 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 09.11.2018 № 51-ЗО
70	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области»	3 квартал	Постоянный комитет по социальной политике	Принят закон Тверской области от 14.09.2018 № 38-ЗО
71	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 7 закона Тверской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Тверской области»	3 квартал	И. о. прокурора Тверской области	Принят закон Тверской области от 09.11.2018 № 49-ЗО
72	Проект закона Тверской области «О передаче полномочий по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка на территории Тверской области»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 09.11.2018 № 52-ЗО
73	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 9 <sup>1</sup> закона Тверской области «О регулировании на территории Тверской области отдельных вопросов увековечения памяти погибших в годы Великой Отечественной войны (1941-1945 гг.) защитников Отечества»	4 квартал	Депутатская фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании Тверской области	Принят закон Тверской области от 28.12.2018 № 76-ЗО
74	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 10.12.2018 № 67-ЗО

№	Наименование нормативного правового акта	Период внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
75	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статьи 3 и 5 закона Тверской области «О прожиточном минимуме в Тверской области»	4 квартал	Постоянный комитет по социальной политике	Принят закон Тверской области от 28.12.2018 № 80-ЗО
76	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 12 закона Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 28.12.2018 № 77-ЗО
77	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 1 закона Тверской области «О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 28.12.2018 № 78-ЗО
<b><i>Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу</i></b>				
78	Проект закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов»	2 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 11.05.2018 № 20-ЗО
79	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке проекта федерального закона № 396220-7 «О внесении изменения в статью 171 Жилищного кодекса Российской Федерации»	2 квартал	Постоянный комитет по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу	Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 26.04.2018 № 501-П-6
80	Проект закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых	2 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 11.05.2018 № 20-ЗО

№	Наименование нормативного правового акта	Период внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
	коммунальных отходов»			
81	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 16.1 закона Тверской области «О градостроительной деятельности на территории Тверской области»	2 квартал	Депутат Законодательного Собрания Тверской области С.А. Петрушенко	Передан на рассмотрение в постоянный комитет по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу, решение Совета от 10.04.2018 № 575
82	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области»	3 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 09.11.2018 № 54-ЗО
83	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в закон Тверской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Тверской области»	3 квартал	Депутатская фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании Тверской области	Принят закон Тверской области от 28.12.2018 № 74-ЗО
84	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 4 закона Тверской области «О регулировании отдельных отношений в сфере организации деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Тверской области»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 10.12.2018 № 65-ЗО
85	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Тверской области»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 10.12.2018 № 64-ЗО
86	Проект закона Тверской области «Об установлении порядка определения органами местного самоуправления муниципальных	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 04.02.2019

№	Наименование нормативного правового акта	Период внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
	образований Тверской области границ прилегающих территорий»			№ 4-ЗО
87	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках единого института развития в жилищной сфере, переданных в безвозмездное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, для комплексного освоения территории, в рамках которого предусматривается в том числе строительство жилья экономического класса, и о порядке включения граждан в эти списки»	4 квартал	Постоянный комитет по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу	Принят закон Тверской области от 09.11.2018 № 56-ЗО
88	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 10.12.2018 № 62-ЗО
89	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 18 закона Тверской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 10.12.2018 № 63-ЗО
90	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 16.1 закона Тверской области «О градостроительной деятельности на территории Тверской области»	4 квартал	Тверская городская Дума	Передан на рассмотрение в постоянный комитет по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу, решение Совета от 27.11.2018 № 775
91	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 3 закона Тверской области «Об энергосбережении и о повышении	4 квартал	Постоянный комитет по транспорту и	Принят закон Тверской области от 28.12.2018

№	Наименование нормативного правового акта	Период внесения законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
	энергетической эффективности в Тверской области»		жилищно-коммунальному комплексу	№ 81-ЗО
92	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О дополнительных мерах по защите прав граждан – участников строительства многоквартирных домов на территории Тверской области, пострадавших от действий (бездействия) недобросовестных застройщиков, и о внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области»	4 квартал	Губернатор Тверской области	Принят закон Тверской области от 04.02.2019 № 3-ЗО
<i><b>Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по экономической политике и предпринимательству</b></i>				
93	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 1.2 закона Тверской области «О мерах по государственному регулированию производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Тверской области»	1 квартал	Постоянный комитет по экономической политике и предпринимательству	Принят закон Тверской области от 06.03.2018 № 11-ЗО

**ИНФОРМАЦИЯ**  
**о рассмотрении экспертных заключений**  
**Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области;**  
**о судебных актах в 2018 году**

<b>№</b>	<b>Наименование правового акта, принятого Законодательным Собранием Тверской области</b>	<b>Экспертное заключение Управления Министерства РФ по Тверской области/ судебный акт</b>	<b>Меры, принятые Законодательным Собранием Тверской области</b>
1.	Решение Совета Законодательного Собрания Тверской области от 09.10.2017 № 385 «О возвращении проекта закона Тверской области «О внесении изменений в статью 3 закона Тверской области от 27 ноября 2014 г. № 93.30 «Об отдельных вопросах формирования представительных органов муниципальных образований Тверской области»	1) Решение Ржевского городского суда от 07.03.2018 по делу № 2а-167/2018 – отказано в удовлетворении административного искового заявления председателя инициативной группы граждан по реализации законодательной инициативы граждан в Законодательном Собрании Тверской области «За прямые выборы Главы города Ржева» о признании решения Совета ЗСТО незаконным. 2) Апелляционное определение Тверского областного суда от 23.05.2018 – решение оставлено в силе, а жалоба – без удовлетворения.	
2.	Закон Тверской области от 03.11.2011 № 71-30 «О регулировании отдельных отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов Тверской области» (статья 8)	Экспертное заключение Управления Министерства РФ по Тверской области от 05.09.2018 № 69/02-19/4485	Закон Тверской области от 09.11.2018 № 53-ЗО «О признании утратившей силу статьи 8 закона Тверской области «О регулировании отдельных отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов в Тверской области»
3.	Закон Тверской области от 10.10.2006 № 98-ЗО «О регулировании отдельных вопросов проведения публичных мероприятий на территории Тверской области» (часть 3 статьи 5.1)	1) Решение Тверского областного суда от 12.09.2018 по делу № За-145/2018 – отказано в удовлетворении административного иска о признании недействующей части 3 статьи 5.1 закона Тверской области от 10.10.2006 № 98-ЗО. 2) Определение Верховного Суда РФ от 23.01.2019 – решение отменено, требования заявителя удовлетворены – часть 3 статьи 5.1 признана недействующей в части запрета проведения пикетирования.	12.04.2019 Законодательным Собранием Тверской области подана надзорная жалоба на определение Верховного Суда Российской Федерации от 23.01.2019