



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДОКЛАД**  
**О РЕЗУЛЬТАТАХ МОНИТОРИНГА ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ**  
**НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**ЗА 2024 ГОД**

г. Тверь  
2025

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	2
1. Закон Тверской области от 26.03.1998 № 4-ОЗ-2 «О туристской деятельности в Тверской области».....	3
2. Закон Тверской области от 29.12.2004 № 78-ЗО многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке».....	11
3. Закон Тверской области от 27.09.2005 № 112-ЗО «О порядке органами местного самоуправления Тверской области учета нуждающихся в помещениях, предоставляемых по договорам социального найма».....	28
4. Закон Тверской области от 27.09.2005 № 113-ЗО «О порядке признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда».....	36
5. Закон Тверской области от 06.11.2019 № 66-ЗО «О применении на территории Тверской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» .....	44
6. Закон Тверской области от 28.12.2021 № 87-ЗО «О порядке организации и проведения массовых мероприятий на территории Тверской области».....	53
7. Закон Тверской области от 28.12.2022 № 96-ЗО «О перераспределении полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области».....	60
Приложение Информация о налогоплательщиках, воспользовавшихся правом на применение инвестиционного налогового вычета в отношении расходов, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 2 статьи 286.1 НК РФ, в соответствии с законом Тверской области от 06.11.2019 № 66-ЗО «О применении на территории Тверской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» за 2021-2023 годы.....	71

## Введение

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Тверской области на 2024 год, утвержденным распоряжением Председателя Законодательного Собрания Тверской области от 29.01.2024 № 5-р.

В 2024 году Законодательным Собранием Тверской области (далее - Законодательное Собрание) осуществлялся мониторинг правоприменения следующих законов Тверской области:

- 1) от 26.03.1998 № 4-ОЗ-2 «О туристской деятельности в Тверской области»;
- 2) от 29.12.2004 № 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке»;
- 3) от 27.09.2005 № 112-ЗО «О порядке ведения органами местного самоуправления Тверской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма»;
- 4) от 27.09.2005 № 113-ЗО «О порядке признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда»;
- 5) от 06.11.2019 № 66-ЗО «О применении на территории Тверской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций»;
- 6) от 28.12.2021 № 87-ЗО «О порядке организации и проведения массовых мероприятий на территории Тверской области»;
- 7) 28.12.2022 № 96-ЗО «О перераспределении полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области».

Согласно Положению о порядке проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Тверской области, утвержденному распоряжением Председателя Законодательного Собрания Тверской области от 03.10.2014 № 63-р, мониторинг правоприменения нормативных правовых актов Тверской области (далее – мониторинг правоприменения) проводится управлениями аппарата Законодательного Собрания Тверской области.

При проведении мониторинга правоприменения учитывались:

информация о практике применения нормативных правовых актов, поступившая от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Тверской области, исполнительных органов Тверской области, органов местного самоуправления;

итоговые документы депутатских слушаний, «круглых столов» и иных мероприятий, проводимых Законодательным Собранием, иными органами и организациями;

информация, поступившая от граждан;

статистическая информация;  
информация, поступившая из иных источников.

Правовое управление аппарата Законодательного Собрания Тверской области осуществляет обобщение, анализ и оценку практики применения нормативного правового акта.

По результатам рассмотрения доклада о результатах мониторинга правоприменения постоянными комитетами Законодательного Собрания Тверской области может быть принято одно из следующих решений:

1) об изучении возможности разработки:

проекта нормативного правового акта;

проекта федерального закона;

2) о разработке обращения:

в федеральные органы государственной власти по вопросам, возникшим после проведения мониторинга;

в Правительство Тверской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Тверской области с предложениями и (или) рекомендациями о разработке и принятии нормативных правовых актов, предусмотренных действующим законодательством;

3) о внесении предложений в примерную программу законопроектных работ;

4) об иных предложениях и (или) рекомендациях, направленных на совершенствование законодательства Тверской области.

Копия доклада о результатах мониторинга правоприменения (далее – Доклад) направляется в Министерство юстиции Российской Федерации до 1 июня в соответствии с пунктом 12 Указа Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации».

### **1. Закон Тверской области от 26.03.1998 № 4-ОЗ-2 «О туристской деятельности в Тверской области»**

Основанием для включения в план мониторинга правоприменения на 2024 год закона Тверской области от 26.03.1998 № 4-ОЗ-2 «О туристской деятельности в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 4-ОЗ-2) послужила актуальность данной проблематики в современных экономических условиях.

В соответствии с абзацем 1 статьи 2 Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» законодательство Российской Федерации о туристской деятельности состоит из настоящего Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Закон Тверской области № 4-ОЗ-2 устанавливает правовые основы туристской деятельности в Тверской области, определяет принципы регулирования отношений в сфере туризма, обеспечивает реализацию прав граждан на отдых, удовлетворение духовных потребностей, приобщение к культурно-историческим ценностям.

За период действия указанного закона в него 10 раз вносились изменения (законами Тверской области от 06.05.2003 № 31-ЗО, от 14.04.2005 № 60-ЗО, от 11.12.2007 № 152-ЗО, от 24.12.2008 № 143-ЗО, от 06.05.2009 № 35-ЗО, от 09.03.2011 № 17-ЗО, от 07.12.2011 № 80-ЗО, от 06.11.2015 № 92-ЗО, от 23.07.2019 № 48-ЗО, от 25.05.2022 № 23-ЗО).

В целях реализации закона Тверской области № 4-ОЗ-2 Правительством Тверской области в 2004 году приняты постановление от 08.05.2024 № 207-пп «О Порядке предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение затрат на реализацию общественных инициатив и проектов создания некапитальной нестационарной причальной инфраструктуры» и распоряжение от 25.04.2024 № 491-рп «Об утверждении туристского календаря событий, проводимых в Тверской области в 2024 году».

Кроме того, правоотношения в сфере туристской деятельности урегулированы следующими постановлениями Правительства Тверской области:

от 09.04.2018 № 117-пп «Об утверждении Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области из областного бюджета Тверской области на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма» (с изменениями от 21.02.2024 № 72-пп);

от 09.04.2018 № 118-пп «Об утверждении Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области из областного бюджета Тверской области на создание условий для обеспечения услугами по организации досуга в сфере туризма»;

от 09.04.2018 № 119-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение затрат на создание объектов туристского показа и туристской инфраструктуры» (с изменениями от 09.04.2024 № 137-пп);

от 02.08.2018 № 232-пп «Об инвестиционном проекте Тверской области «Кластер круизного туризма и отдыха «Волжское море»;

от 09.07.2019 № 277-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат, связанных с приобретением автобусов туристического класса» (с изменениями от 19.06.2024 № 278-пп);

от 17.09.2019 № 365-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области юридическим лицам в целях возмещения затрат, связанных с организацией туристских поездок по Тверской области для отдельных категорий граждан» (с изменениями от 05.06.2024 № 258-пп);

от 14.04.2022 № 257-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области юридическим лицам, осуществляющим туроператорскую деятельность, в целях возмещения затрат,

связанных с повышением эффективности их работы» (с изменениями от 19.11.2024 № 516-пп);

от 25.04.2023 № 171-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение затрат на реализацию общественных инициатив и проектов развития инфраструктуры туризма» (с изменениями от 08.05.2024 № 208-пп);

от 17.08.2023 № 345-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение части затрат на приобретение и монтаж модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов» (с изменениями от 19.11.2024 № 516-пп).

Основным стратегическим документом, в рамках которого осуществляется деятельность по развитию туризма на территории Тверской области, является государственная программа Тверской области «Развитие туристской индустрии в Тверской области», утвержденная постановлением Правительства Тверской области от 09.04.2024 № 120-пп.

Целями государственной программы являются: создание на территории Тверской области комфортной туристской среды, направленной на повышение конкурентоспособности Тверской области на туристском рынке; использование туризма как инструмента развития территорий Тверской области, создания новых рабочих мест. Период реализации государственной программы установлен на 2024-2029 годы.

В соответствии с полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий для развития туризма в субъектах Российской Федерации, указанными в статье 3.2 Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», законом Тверской области № 4-ОЗ-2 определены:

- основные принципы деятельности в сфере туризма;
- задачи законодательства Тверской области в сфере туризма;
- полномочия Законодательного Собрания Тверской области, Правительства Тверской области по созданию благоприятных условий для развития туризма в Тверской области;

- приоритетные направления государственного регулирования туристской деятельности;

- основные виды деятельности в сфере туризма;
- вопросы обеспечения безопасности туристов;
- вопросы участия в международных мероприятиях.

Согласно статье 11 закона Тверской области № 4-ОЗ-2 основными видами деятельности в сфере туризма в Тверской области являются:

- обеспечение размещения, питания, транспортного, экскурсионного, культурно-развлекательного, спортивно-оздоровительного и санаторно-курортного обслуживания туристов;

- организация массовых туристских, туристско-спортивных и туристско-

оздоровительных мероприятий;

информационно-методическая, рекламная и издательская деятельность, обслуживающая туризм;

строительство и эксплуатация объектов туристской индустрии;

подготовка и переподготовка квалифицированных кадров;

иные виды деятельности, направленные на удовлетворение потребностей туристов и туристской индустрии.

Исполнительным органом Тверской области, обеспечивающим определение основных задач в сфере туризма и приоритетных направлений развития туризма в Тверской области, создание благоприятных условий для развития туристской индустрии в Тверской области, является Министерство туризма Тверской области (далее - Министерство).

Деятельность Министерства регулируется Положением о Министерстве туризма Тверской области, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 17.01.2017 № 13-пп.

Основными задачами Министерства являются:

определение приоритетных направлений развития туризма в Тверской области;

разработка и реализация государственных программ, документов стратегического планирования, направленных на развитие туризма, строительства, реконструкции и развития объектов инфраструктуры туризма в Тверской области;

создание благоприятных условий для развития туристской индустрии, строительства и реконструкции объектов инфраструктуры туризма в Тверской области, а также координация деятельности исполнительных органов Тверской области в данных сферах;

создание условий и реализация мер по созданию и функционированию системы навигации и ориентирования в сфере туризма, участие в информационном обеспечении туризма в Тверской области;

содействие в продвижении туристских продуктов Тверской области на внутреннем и мировом туристских рынках;

выработка и реализация мер по поддержке приоритетных для Тверской области направлений туризма, в том числе социального туризма, сельского туризма, детского туризма и самодетельного туризма, а также смежных отраслей;

создание условий для повышения инвестиционной привлекательности отрасли туризма в Тверской области, развития малого и среднего предпринимательства в сфере туризма;

участие в развитии кадрового потенциала сферы туризма в Тверской области;

создание системы аналитического и методического сопровождения развития отрасли туризма в Тверской области;

создание условий для повышения качества туристских услуг, предоставляемых на территории Тверской области;

создание условий для включения предприятий и организаций народных художественных промыслов, расположенных на территории Тверской

области, в туристскую деятельность.

Статьей 10 закона Тверской области № 4-ОЗ-2 определено, что органы государственной власти Тверской области поддерживают развитие туризма в Тверской области и создают для этого благоприятные условия посредством привлечения инвестиций в строительство новых и модернизацию существующих туристских ресурсов, экономического стимулирования деятельности в сфере туризма.

Финансирование расходов, связанных с созданием благоприятных условий для развития туризма в Тверской области, осуществляется в соответствии с законодательством за счет средств областного бюджета Тверской области в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год и на плановый период.

По информации Министерства главными мероприятиями, направленными на развитие сферы туризма, являются:

**I. Региональный проект «Развитие туристической инфраструктуры (Тверская область)» входящий в состав национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» (далее – Проект)**

В течение 2024 года реализация Проекта велась по нескольким направлениям:

1. Единая субсидия из федерального бюджета.

1.1. Реализация общественных инициатив и проектов развития инфраструктуры туризма.

По итогам реализации мероприятия в регионе реализовано 32 общественные инициативы и проекта развития инфраструктуры туризма, направленные на приобретение прокатного оборудования, детских площадок, оснащение объектов туристского показа на сумму 68 650, 4 тыс. руб. Общая стоимость проектов составила 140 102,85 тыс. руб., в том числе:

средства федерального бюджета 66 590, 89 тыс. руб.;

средства областного бюджета Тверской области 2 059,51 тыс. руб.;

внебюджетные средства 71 452,45 тыс. руб.

1.2. Реализация общественных инициатив и проектов создания некапитальной нестационарной причальной инфраструктуры.

По итогам реализации мероприятия в регионе реализовано 6 общественных инициатив и проектов создания некапитальной нестационарной причальной инфраструктуры в 5 муниципальных образованиях Тверской области (Торопецкий, Кимрский, Кашинский, Калининский, Конаковский муниципальные округа).

Данная мера поддержки является новой и расширяет спектр услуг действующих коллективных средств размещения и объектов туристского показа Тверской области, а также дает новую точку входа для потенциального туриста, путешествующего по внутренним водным путям Российской Федерации.

Общая стоимость проектов составила 42 857,14 тыс. руб., в том числе:

средства федерального бюджета 29 100 тыс. руб.;

средства областного бюджета Тверской области 900 тыс. руб.;



внебюджетные средства 12 857,14 тыс. руб.

2. Реализация инвестиционных проектов, направленных на приобретение и монтаж модульных некапитальных средств размещения.

По результатам конкурсного отбора, проведенного Министерством экономического развития Российской Федерации, в 2024 году в регионе реализовано 13 инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения в 7 муниципальных образованиях Тверской области (Конаковский, Пеновский, Калязинский, Калининский, Старицкий, Кимрский, Торопецкий муниципальные округа).

В Тверской области за 2024 год создано 382 модульных некапитальных средства размещения на 1146 койко-мест, из них за счет:

средств федерального бюджета - 569 938,2 тыс. руб.;

средств областного бюджета Тверской области - 17 624,4 тыс. руб.;

внебюджетных средств - более 600 000 тыс. руб.

3. Обеспечивающая инфраструктура.

В 2024 году продолжилась реализация проекта по созданию туристско-рекреационного кластера «Волжское море» на территории Конаковского муниципального округа Тверской области по следующим направлениям:

введен в эксплуатацию современный речной порт «Завидово», способный принимать туристские суда, экскурсионные и прогулочные суда, а также спортивные и маломерные суда. Вне периода навигации речной порт может принимать на зимнее хранение порядка 5 туристских круизных судов и до 10 экскурсионных и прогулочных судов. Среднесуточный пассажиропоток будет составлять более 1 000 человек;

продолжается строительство здания речного вокзала «Завидово»;

находятся в стадии проектирования объект «Строительство транспортной развязки на примыкании автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Москва–Санкт-Петербург» - Конаково - Иваньково к федеральной автомобильной дороге М-10 «Россия» в Конаковском районе Тверской области» и объект «Строительство объектов электросетевого хозяйства «Завидово» РТП «Порт» и РТП «Марина».

## **II. Комплексное развитие городской и рекреационной среды в особой экономической зоне «Завидово» Тверской области**

Ведется проектирование объекта «Организация пассажирского сообщения от станции Москва-Октябрьская-Пассажирская до проектируемого ТПУ «Завидово» через остановочный пункт Путепроводная Октябрьской железной дороги (в рамках реализации инвестиционного проекта: «Комплексное развитие городской и рекреационной среды в особой экономической зоне «Завидово» Тверской области»)). В настоящее время в связи с ограничением доступности зарубежного отдыха данный проект особенно актуален.

## **III. Создание на основе фрагмента городской структуры «Путевой дворец» центра культурно-туристического развития исторического поселения в г. Торжок**

В рамках проекта «Комплексное развитие территории и инфраструктуры малых исторических поселений» продолжается реализация

подпроекта «Создание на основе фрагмента городской структуры центра культурно-туристического развития исторического поселения» (фрагмент городской структуры – «Путевой дворец»)) в рамках проекта «Комплексное развитие территории и инфраструктуры малых исторических поселений» (далее – Проект). Цель проекта – повышение туристического потенциала как катализатора социально-экономического роста и устойчивого развития отобранных исторических городов.

В 2024 году продолжилось проектирование двух объектов, направленных на обеспечение инженерными коммуникациями Проекта:

котельная с сетями теплоснабжения, г. Торжок, пл. Революции;

реконструкция сетей водоснабжения и водоотведения, г. Торжок.

Планируемый культурно-туристический комплекс является архитектурной доминантой левобережной части города и должен стать основным объектом туристического притяжения в рамках Национального туристского маршрута «Государева дорога». Реализация проекта будет способствовать развитию туризма, культуры, образования, увеличению инвестиций и созданию благоприятных условий жизни в малых исторических городах.

#### **IV. Региональные меры поддержки**

В 2024 году в рамках Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение затрат на создание объектов туристского показа и туристской инфраструктуры, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 09.04.2018 № 119-пп, предоставлена субсидия 5 юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям:

<b>№ п/п</b>	<b>Юридическое лицо/индивидуальный предприниматель</b>	<b>Наименование проекта по созданию объектов туристского показа и туристской инфраструктуры</b>	<b>Размер субсидии, руб.</b>
1	Общество с ограниченной ответственностью «Стар»	Площадка для проведения туристских мероприятий	1 989 000
2	Индивидуальный предприниматель Овчаренко А.С.	Дооборудование оленьей фермы Судимирь для развития велотуризма и создания эко-тропы	2 000 000
3	Индивидуальный предприниматель Елкина Л.В.	Дооборудование глэмпинга Парк – отеля «Тутань»	1 770 000
4	Индивидуальный предприниматель Гринев О.С.	Музей-мастерская карамели Гриняшкино	1 030 000
5	Индивидуальный предприниматель Маршумова Т.А.	Расширение и оснащение пространства музея художественного стекла	1 970 000
<b>Итого</b>			<b>8 759 000</b>

В 2024 году иные межбюджетные трансферты муниципальным образованиям Тверской области из областного бюджета Тверской области на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма были предоставлены 8 муниципальным образованиям Тверской области:

№ п/п	Наименование муниципального образования	Размер иного межбюджетного трансферта (руб.)
1	Осташковский муниципальный округ	4 924 965
2	Кимрский муниципальный округ	4 942 287,24
3	Зубцовский муниципальный округ	5 000 000
4	Молоковский муниципальный округ	1 992 221
5	Калининский муниципальный округ	4 857 493,99
6	Лихославльский муниципальный округ	3 000 000
7	Торопецкий муниципальный округ	3 000 000
8	Ржевский муниципальный округ	3 000 000
Итого		30 716 967,23

В рамках Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области юридическим лицам в целях возмещения затрат, связанных с организацией туристских поездок по Тверской области для отдельных категорий граждан, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 17.09.2019 № 365-пп, в 2024 году были предоставлены субсидии 6 туроператорским компаниям:

ООО Туристическое агентство «Август» (551 425,94 руб.);

ООО «Гоу Травел Конаково» (202 000 руб.);

ООО «Заповедник Времени+» (476 780 руб.);

ООО «Кашин Град» (623 599,85 руб.);

ООО «Компания Пилигрим» (450 000 руб.);

ООО «Элегия» (604 241,12 руб.).

В 2024 году в соответствии с Порядком предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области юридическим лицам, осуществляющим туроператорскую деятельность, в целях возмещения затрат, связанных с повышением эффективности их работы, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 14.04.2022 № 257-пп, данная мера поддержки предоставлена 6 туроператорским компаниям (ООО Туристическое агентство «Август», ООО «Гоу Травел Конаково», ООО «Планета», ООО Туристическая фирма «Комильфо», ООО Туристическая фирма «Ника») в размере 600 000 руб.

В период проведения мониторинга правоприменения в закон Тверской области № 4-ОЗ-2 изменения не вносились.

Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод о положительной практике правоприменения закона Тверской области № 4-ОЗ-2.

Закон Тверской области № 4-ОЗ-2 не содержит коррупциогенных факторов и норм, допускающих расширительное толкование, не являлся предметом судебного рассмотрения в 2024 году.

Вместе с тем, закон Тверской области № 4-ОЗ-2 необходимо привести в соответствие с Федеральными законами от 22.06.2024 № 143-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» в части правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников», от 23.03.2024 № 63-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 30.11.2024 № 436-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» в части организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии, а также утверждения положения о данном виде контроля (надзора).

Наименование исполнительных органов Тверской области необходимо привести в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и Уставом Тверской области.

## **2. Закон Тверской области от 29.12.2004 № 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке»**

В соответствии с пунктами «ж» и «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся социальная защита, защита семьи, материнства, отцовства и детства, создание условий для достойного воспитания детей в семье.

Согласно пункту 49 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее также - Федеральный закон № 414 – ФЗ) социальная поддержка многодетных семей относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

В целях создания условий, обеспечивающих достойную жизнь и активную деятельность многодетной семьи, оценку социальной значимости труда многодетных родителей по воспитанию детей, а также в целях улучшения демографической ситуации в Тверской области принят закон от 29.12.2004 № 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке» (далее также – закон Тверской области № 78-ЗО), которым установлен статус многодетной семьи, а также правовые, организационные и экономические основы социальной поддержки многодетной семьи.

В период действия закона Тверской области № 78-ЗО в него 23 раза вносились изменения (законы Тверской области от 09.12.2005 № 152-ЗО, от 03.07.2006 № 68-ЗО, от 19.06.2007 № 67-ЗО, от 09.04.2008 № 45-ЗО, от 09.12.2009 № 102-ЗО, от 07.12.2011 № 80-ЗО, от 21.02.2012 № 6-ЗО, от 28.06.2012 № 48-ЗО, от 26.12.2012 № 129-ЗО, от 29.04.2014 № 24-ЗО, от 24.12.2014 № 116-ЗО, от 24.12.2014 № 115-ЗО, от 01.03.2016 № 12-ЗО, от 04.10.2016 № 68-ЗО, от 25.07.2018 № 33-ЗО, от 28.12.2018 № 77-ЗО, от 07.03.2019 № 12-ЗО, от 25.12.2019 № 94-ЗО, от 08.05.2020 № 29-ЗО, от 23.07.2021 № 46-ЗО, от 28.12.2021 № 88-ЗО, от 21.12.2023 № 72-ЗО, от 17.04.2024 № 9-ЗО).

Правительством Тверской области в целях реализации закона Тверской области от 29.12.2004 № 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке» приняты постановления:

от 13.11.2012 № 693-пп «О Порядке и условиях предоставления и распоряжения материнским (семейным) капиталом гражданам Российской Федерации в Тверской области»;

от 25.12.2012 № 817-пп «О порядке и условиях назначения и предоставления ежемесячной денежной выплаты семьям, нуждающимся в поддержке, в случае рождения (усыновления) третьего ребенка и (или) последующих детей»;

от 09.06.2015 № 280-пп «О Порядке выдачи в Тверской области удостоверения, подтверждающего статус многодетной семьи»;

от 26.04.2019 № 136-пп «О Порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия многодетной семье»;

от 24.05.2019 № 198-пп «О предоставлении льготы по оплате коммунальной услуги за обращение с твердыми коммунальными отходами многодетным семьям»;

от 27.01.2020 № 7-пп «О порядке компенсации затрат на изготовление и ремонт зубных протезов отдельным категориям граждан в Тверской области»;

от 11.08.2020 № 354-пп «Об обеспечении школьной формой детей из отдельных категорий семей в Тверской области, воспитывающих трех и более детей»;

от 17.09.2020 № 424-пп «Об автотранспорте многодетным семьям в Тверской области»;

от 30.06.2021 № 376-пп «О предоставлении на территории Тверской области единовременного денежного поощрения одному из родителей (усыновителей), награжденному орденом «Родительская слава»;

от 30.08.2021 № 454-пп «О Порядке выплаты единовременного денежного поощрения одному из родителей (усыновителей), награжденному медалью ордена «Родительская слава»;

от 12.12.2023 № 567-пп «О порядке выплаты единовременного денежного поощрения матери при присвоении ей звания «Мать-героиня».

Согласно Положению о Министерстве семейной и демографической политики Тверской области, утвержденному постановлением Правительства Тверской области от 31.10.2019 № 425-пп, исполнительным органом Тверской области, осуществляющим в том числе функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сферах семейной и демографической политики, защиты семьи, материнства, отцовства и детства, защиты института брака как союза мужчины и женщины, создания условий для достойного воспитания детей в семье, а также для осуществления совершеннолетними детьми обязанности заботиться о родителях, возрождения и сохранения духовно-нравственных традиций семейных отношений, повышения статуса многодетной семьи в Тверской области, реализации региональной составляющей национального проекта «Демография» и региональных проектов (программ) (региональных приоритетных проектов (программ) в указанных сферах, исполнительно-распорядительную деятельность и координацию деятельности других исполнительных органов Тверской области, государственных учреждений Тверской области в указанных сферах является Министерство демографической и семейной политики Тверской области.

В целях популяризации государственной политики в сфере защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации 2004 год был объявлен Годом семьи.

Учитывая важную роль семьи в развитии государства и общества, Президентом Российской Федерации подписан Указ от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» (далее – Указ Президента Российской Федерации № 63).

Названным Указом установлено, какая семья считается многодетной семьей. Многодетной семьей в Российской Федерации является семья, имеющая трех и более детей, статус которой устанавливается бессрочно. Предусмотрено, что социальная поддержка предоставляется многодетным семьям до достижения старшим ребенком возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения.

Пунктом 5 Указа Президента Российской Федерации № 63 на высших должностных лиц субъектов Российской Федерации возложена обязанность обеспечить:

изготовление и выдачу удостоверений, подтверждающих статус многодетной семьи;

учет многодетных семей и предоставляемых им мер социальной поддержки, в том числе в электронном виде;

предоставление в приоритетном порядке права на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта в соответствии с условиями, установленными законодательством Российской Федерации;

реализацию мер по стимулированию занятости многодетных родителей в сфере предпринимательской деятельности;

информирование многодетных семей о полагающихся им мерах социальной поддержки, помощи и услугах, в том числе посредством государственных информационных систем;

поддержку общественных и иных организаций, деятельность которых направлена на укрепление института семьи, защиту интересов семьи, формирование в обществе положительного образа многодетной семьи, сохранение семейных ценностей;

содействие в рамках партнерских отношений с организациями торговли и иными хозяйствующими субъектами в разработке специальных программ для многодетных семей, предоставлении им скидок на необходимые товары, в том числе посредством выпуска специальных карт;

проведение совместно с некоммерческими организациями информационных кампаний, направленных на формирование в обществе ценностей семьи, в том числе многодетной, ребенка, ответственного родительства.

Пунктом 6 Указа Президента Российской Федерации № 63 высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации рекомендовано установить следующие меры социальной поддержки для многодетных семей:

бесплатное обеспечение детей в возрасте до 6 лет лекарственными препаратами по рецептам на лекарственные препараты;

предоставление обучающимся общеобразовательных организаций бесплатного проезда автомобильным транспортом (за исключением такси) в городском и пригородном сообщении, городским наземным электрическим транспортом и метрополитеном;

предоставление бесплатного питания обучающимся в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

обеспечение обучающихся общеобразовательных организаций в соответствии с установленными нормативами одеждой для посещения учебных занятий, а также спортивной формой на весь период обучения;

прием детей в организации, осуществляющие образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, в первоочередном порядке;

предоставление льгот по оплате жилья и коммунальных услуг в размере не ниже 30 процентов от установленного размера оплаты;

содействие в улучшении жилищных условий и предоставлении земельных участков, обеспеченных необходимыми объектами инфраструктуры.

Одновременно рекомендовано высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации определить порядок и условия предоставления многодетным семьям мер социальной поддержки.

При этом высшие должностные лица субъектов Российской Федерации вправе расширять категорию многодетной семьи с учетом национальных, культурных и демографических особенностей развития соответствующего субъекта Российской Федерации, и устанавливать дополнительные меры социальной поддержки многодетных семей.

В целях реализации вышеназванного Указа Президента Российской Федерации **законом Тверской области от 17.04.2024 № 9-ЗО** внесены изменения в закон Тверской области № 78-ЗО.

Уточнено понятие «многодетная семья». В соответствии с названным выше Указом Президента Российской Федерации предусмотрено, что статус многодетной семьи является бессрочным.

Изменениями установлен предельный срок предоставления многодетным семьям мер социальной поддержки - до достижения старшим ребенком возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения.

Законом Тверской области от 17.04.2024 № 9-ЗО скорректирован порядок учета многодетных семей. Установлено, что учет многодетных семей осуществляется в электронном виде, в том числе с использованием программного обеспечения, применяемого для назначения выплат и пособий семьям с детьми. Документом, подтверждающим статус многодетной семьи, является удостоверение единого образца, которое выдается уполномоченным органом в соответствии с федеральными нормативными правовыми актами в порядке, установленном Правительством Тверской области.

Одновременно расширен перечень категорий граждан, имеющих право на материнский (семейный) капитал. В данный перечень включены:

женщины, родившие (усыновившие) четвертого ребенка и последующих детей, если ранее они не воспользовались правом на указанную меру социальной поддержки в отношении ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого возникло право на материнский (семейный) капитал, начиная с 1 января 2023 года (в том числе в случае смерти первого, второго, третьего ребенка и (или) последующих детей);

мужчины, являющиеся единственными усыновителями четвертого ребенка и последующих детей, ранее не воспользовавшиеся правом на указанную меру социальной поддержки в отношении ребенка, в связи с усыновлением которого возникло право на материнский (семейный) капитал, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу, начиная с 1 января 2023 года (в том числе в случае смерти первого, второго, третьего ребенка и (или) последующих детей).

Предусмотрено, что право на материнский (семейный) капитал указанными гражданами может быть реализовано в отношении каждого ребенка, родившегося (усыновленного) четвертым и последующим.



Законом Тверской области от 17.04.2024 № 9-ЗО введена новая мера социальной поддержки многодетных семей. В Тверской области многодетным семьям, имеющим льготный статус, гарантируется первоочередное право приема детей в образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования.

Принятый закон Тверской области от 17.04.2024 № 9-ЗО распространяется на правоотношения, возникшие с 23.01.2024, с даты вступления в законную силу Указа Президента Российской Федерации от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей».

В связи с уточнением понятия «многодетная семья» количество многодетных семей на территории Тверской области возросло на 9,1%.

Количество многодетных семей на 01.01.2024 составило 14 902 многодетных семьи, на 01.01.2025 – 16 256 многодетных семей, из которых 1 156 семей, воспитывающих детей старше 18 лет, обучающихся по очной форме обучения.

В 2024 году финансирование всех мер социальной поддержки семей с детьми (как федеральных, так и региональных) обеспечено в полном объеме.

Законом Тверской области от 29.12.2004 № 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке» установлен перечень мер социальной поддержки, которые предоставляются в Тверской области многодетным семьям.

### **1. Пособие многодетной семье**

Многодетной семье устанавливается ежемесячное базовое пособие на каждого ребенка, размер которого зависит от количества детей и ежегодно увеличивается (индексируется). На четвертого ребенка размер ежемесячного базового пособия увеличивается на 20%, на пятого ребенка – на 30%, на шестого ребенка – на 40%, на седьмого ребенка – на 50%, на восьмого ребенка – на 60%, на девятого ребенка – на 70%, на десятого ребенка – на 80%, на одиннадцатого и последующих детей – на 90%.

Размер пособия в 2024 году составил: на третьего ребенка – 1 802 руб., на четвертого ребенка – 2 522 руб., на пятого ребенка – 3 303 руб., на шестого ребенка – 4 144 руб., на седьмого ребенка – 5 044 руб., на восьмого ребенка – 6 005 руб., на девятого ребенка – 7 026 руб., на десятого ребенка – 8 107 руб., на одиннадцатого ребенка и последующих детей – 9 248 руб.

По состоянию на 01.01.2025 общая сумма выплаченных пособий составила 196,4 млн руб., количество получателей - 10 027 семей (в 2023 году объем финансирования составил 133,3 млн руб., количество получателей – 7 225 семей).

### **2. Единовременное денежное поощрение гражданам в связи с награждением орденом «Родительская слава» или медалью ордена «Родительская слава», присвоением звания «Мать-героиня»**

Одному из родителей (усыновителей), награжденному орденом «Родительская слава», устанавливается единовременное денежное поощрение в размере 100 000 руб.

Одному из родителей (усыновителей), награжденному медалью ордена «Родительская слава», устанавливается единовременное денежное поощрение в размере 75 000 руб.

По состоянию на 01.01.2025 общий объем финансирования на выплату единовременного денежного поощрения составил 325,0 тыс. руб. Единовременное денежное поощрение получили: одна многодетная семья в связи с награждением орденом «Родительская слава», три многодетных семьи в связи с награждением медалью ордена «Родительская слава».

Для сравнения следует отметить, что в 2023 году объем финансирования на выплату указанного поощрения составил 100,0 тыс. руб. Только одна многодетная семья была награждена орденом «Родительская слава».

Матери в связи с присвоением ей звания «Мать-героиня» устанавливается единовременное денежное поощрение в размере 500 000 руб.

В 2024 году одной многодетной матери присвоено звание «Мать-героиня» и соответственно выплачено единовременное денежное поощрение.

В 2023 году данное звание также присвоено только одной многодетной матери.

### **3. Материнский (семейный) капитал**

В Тверской области законом Тверской области № 78-ЗО установлен материнский (семейный) капитал в размере 50 000 руб.

Размер материнского (семейного) капитала ежегодно увеличивается (индексируется) в соответствии с законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год с учетом уровня инфляции (потребительских цен).

Размер материнского (семейного) капитала с учетом индексаций на детей, рождённых после 01.01.2024, составляет 82 737 руб.

Право на материнский (семейный) капитал имеют:

1) женщины, родившие (усыновившие) третьего ребенка либо последующих детей, если ранее они не воспользовались правом на указанную меру социальной поддержки, начиная с 1 января 2012 года (в том числе в случае смерти первого, второго, третьего ребенка и (или) последующих детей);

2) мужчины, являющиеся единственными усыновителями третьего ребенка или последующих детей, ранее не воспользовавшиеся правом на указанную меру социальной поддержки, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу, начиная с 1 января 2012 года (в том числе в случае смерти первого, второго, третьего ребенка и (или) последующих детей);

3) женщины, родившие (усыновившие) четвертого ребенка и последующих детей, если ранее они не воспользовались правом на указанную меру социальной поддержки в отношении ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого возникло право на материнский (семейный) капитал, начиная с 1 января 2023 года (в том числе в случае смерти первого, второго, третьего ребенка и (или) последующих детей);

4) мужчины, являющиеся единственными усыновителями четвертого ребенка и последующих детей, ранее не воспользовавшиеся

правом на указанную меру социальной поддержки в отношении ребенка, в связи с усыновлением которого возникло право на материнский (семейный) капитал, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу, начиная с 1 января 2023 года (в том числе в случае смерти первого, второго, третьего ребенка и (или) последующих детей).

Порядок и условия предоставления, а также распоряжения материнским (семейным) капиталом устанавливаются Правительством Тверской области.

В рамках реализации предоставленных полномочий постановлением Правительства Тверской области от 13.11.2012 № 693-пп определены направления использования по целевому назначению средств материнского (семейного) капитала:

1) на уплату первоначального взноса при получении кредита, в том числе ипотечного, на строительство или приобретение жилого помещения в собственность граждан, получивших право на материнский (семейный) капитал, и (или) их супругов и (или) детей;

2) на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам, в том числе ипотечным, на строительство или приобретение жилого помещения в собственность граждан, получивших право на материнский (семейный) капитал, и (или) их супругов и (или) детей;

3) на обеспечение инженерными коммуникациями (электроэнергия, газопровод, водопровод, канализация) жилых помещений, расположенных на территории Тверской области и принадлежащих на праве собственности гражданам, получившим право на материнский (семейный) капитал, и (или) их супругам и (или) детям;

4) на оплату обучения ребенка (детей) граждан, получивших право на материнский (семейный) капитал, обучающегося (обучающихся) на основании договора об оказании платных образовательных услуг по образовательным программам среднего профессионального или высшего образования;

5) на приобретение мягкой и (или) корпусной мебели и (или) технически сложных товаров бытового назначения по договору розничной купли-продажи в собственность граждан, получивших право на материнский (семейный) капитал, и (или) их супругов и (или) ребенка (детей);

6) на приобретение автомобиля и (или) сельскохозяйственной техники в торговой организации или у индивидуального предпринимателя, осуществляющих деятельность в сфере розничной продажи автотранспортных средств и (или) сельскохозяйственной техники на территории Тверской области в собственность граждан, получивших право на материнский (семейный) капитал, и (или) их супругов и (или) ребенка (детей);

7) на приобретение сельскохозяйственных животных для личного подсобного хозяйства в собственность граждан, получивших право на материнский (семейный) капитал, и (или) их супругов и (или) детей.

Право на материнский (семейный) капитал в Тверской области в 2024 году реализовали 1 527 семей на общую сумму 100,1 млн руб. Большинство семей выбрали в качестве направлений использования средств материнского (семейного) капитала приобретение мебели и (или) бытовой техники (91%).

#### **4. Ежемесячная денежная выплата семьям, нуждающимся в поддержке, в случае рождения (усыновления) третьего ребенка и (или) последующих детей**

Семьям, нуждающимся в поддержке, в случае рождения (усыновления) третьего ребенка и (или) последующих детей устанавливается ежемесячная денежная выплата при условии рождения указанных детей в период с 1 января 2013 года по 31 декабря 2022 года включительно.

Семьей, нуждающейся в поддержке, является семья, средний душевой доход которой не превышает 2-кратную величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Тверской области на дату обращения за назначением ежемесячной денежной выплаты.

Ежемесячная денежная выплата предоставляется в размере величины прожиточного минимума для детей, установленной в Тверской области на дату обращения за назначением ежемесячной денежной выплаты.

Право на ежемесячную денежную выплату имеет один из родителей (усыновителей) на рожденного (усыновленного) третьего ребенка и (или) последующих детей, совместно проживающих с ним, до достижения каждым из них возраста трех лет.

В 2024 году размер ежемесячной денежной выплаты составил 14 687 руб. По состоянию на 01.01.2025 осуществлено указанных выплат на сумму 185,9 млн руб., из них за счет средств областного бюджета Тверской области – 27,9 млн руб., за счет средств федерального бюджета – 158,0 млн руб., количество получателей – 1 653 семьи на 1 691 ребенка (в 2023 году объем финансирования составил 568,2 млн руб. из них за счет средств областного бюджета Тверской области – 85,2 млн руб., за счет средств федерального бюджета – 483,0 млн руб., количество получателей – 5 544 семьи на 5 837 детей).

#### **5. Обеспечение школьной формой**

Дети из многодетной семьи при поступлении (перевode) в 1-й – 11-й классы общеобразовательной организации, находящейся на территории Тверской области, обеспечиваются школьной формой в порядке, установленном Правительством Тверской области.

В целях реализации вышеизложенной нормы Правительством Тверской области принято постановление от 11.08.2020 № 354-пп «Об обеспечении школьной формой детей из отдельных категорий семей в Тверской области, воспитывающих трех и более детей».

Данным постановлением утверждены:

Порядок предоставления субсидии юридическим лицам в целях возмещения затрат, связанных с производством и формированием комплектов школьной формы для детей из отдельных категорий семей в Тверской области, воспитывающих трех и более детей, при поступлении (перевode) ребенка (детей) в 1 - 11 классы общеобразовательных организаций, находящихся на территории Тверской области;

Порядок обеспечения школьной формой ребенка (детей) из многодетных семей в Тверской области;

Порядок обеспечения школьной формой детей, воспитывающихся в семьях с тремя и более детьми в возрасте до 18 лет, в числе которых родные дети и (или) дети, находящиеся под опекой (попечительством).

Как следует из текста приведенного постановления Правительства Тверской области комплектом школьной формы является комплект одежды для обучающихся в общеобразовательных организациях Тверской области, соответствующий типовым требованиям к одежде обучающихся в государственных и муниципальных организациях Тверской области, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 13.08.2013 № 382-пп «О типовых требованиях к одежде обучающихся в государственных и муниципальных организациях Тверской области, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования».

Финансовое обеспечение реализации указанной меры социальной поддержки осуществляется путем предоставления из областного бюджета Тверской области субсидии юридическим лицам в целях возмещения затрат, связанных с производством и формированием комплектов школьной формы для детей из отдельных категорий семей в Тверской области, воспитывающих трех и более детей, при поступлении (переводе) ребенка (детей) в 1 - 11 классы общеобразовательных организаций, находящихся на территории Тверской области.

В 2023 году объем финансирования составил 186,3 млн руб., количество получателей – 25 019 детей.

С 2024 года расширена категория получателей школьной формы за счет включения детей из многодетных семей, имеющих льготный статус, при достижении одним (несколькими) ребенком (детьми) 18-летнего возраста, обучающимся (обучающимися) по очной форме обучения в профессиональной образовательной организации и (или) в образовательной организации высшего образования, до окончания обучения, но не более достижения им (ими) 23-летнего возраста, независимо от места нахождения образовательной организации.

По состоянию на 01.01.2025 объем финансирования составил 323,5 млн руб. Выдано комплектов школьной формы – 25 352 комплекта.

## **6. Обеспечение приобретения, страхования и оснащения автотранспорта**

Многодетной семье, имеющей льготный статус, воспитывающей пять и более детей, обеспечиваются приобретение, страхование и оснащение автотранспорта.

Право на обеспечение приобретения автотранспорта удостоверяется сертификатом (в размере не более 1,5 млн руб.).

В 2024 году реализовали право на обеспечение автотранспортом 120 семей на общую сумму 180,0 млн руб. В 2023 году данное право реализовали 46 семей на общую сумму 64,5 млн руб.

В 2024 году дополнен перечень автотранспорта, приобретение которого возможно с использованием сертификата на обеспечение приобретения автотранспорта многодетной семье в Тверской области, за счет исключения из него требований к легковым автомобилям и изменения требуемого количества посадочных пассажирских мест.

По состоянию на 01.01.2025 на возмещение затрат по страхованию автотранспорта многодетных семей в Тверской области, приобретенного с использованием сертификата, израсходовано средств в размере 6,6 млн руб., количество получателей – 115 семей (в 2023 году объем финансирования составил 1,8 млн руб., количество получателей – 31 семья).

#### **7. Компенсация затрат на изготовление и ремонт зубных протезов**

Матерям из многодетных семей вне зависимости от уровня дохода предоставляется компенсация затрат на изготовление и ремонт зубных протезов.

Размер и порядок компенсации затрат установлены постановлением Правительства Тверской области от 27.01.2020 № 7-пп «О порядке компенсации затрат на изготовление и ремонт зубных протезов отдельным категориям граждан в Тверской области».

Компенсация выплачивается в размере 50% фактических затрат гражданина на изготовление и ремонт зубных протезов, но не более 50% установленной предельной стоимости изготовления и ремонта зубных протезов, утвержденной Министерством здравоохранения Тверской области.

Периодичность предоставления компенсации составляет один раз в три года по каждой категории протезов.

В 2024 году право на указанную компенсацию реализовали восемь многодетных мам. Общий объем финансирования данной меры социальной поддержки из областного бюджета Тверской области составил 62,9 тыс. руб.

#### **8. Оздоровление детей из многодетных семей**

Многодетным семьям в Тверской области гарантируется первоочередное право приема детей в организации отдыха детей и их оздоровления.

#### **9. Гарантия реализации права на получение дошкольного образования**

В Тверской области многодетным семьям, имеющим льготный статус, гарантируется первоочередное право приема детей в образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования.

#### **10. Льгота по оплате коммунальной услуги за обращение с твердыми коммунальными отходами**

Многодетной семье предоставляется льгота по оплате коммунальной услуги за обращение с твердыми коммунальными отходами в размере полного объема указанной платы независимо от вида жилищного фонда.

Постановлением Правительства Тверской области от 24.05.2019 № 198-пп «О предоставлении льготы по оплате коммунальной услуги за обращение с твердыми коммунальными отходами многодетным семьям»

предусмотрено, что право на льготу предоставляется в беззаявительном порядке при оформлении удостоверения, подтверждающего статус многодетной семьи, либо внесении изменений в удостоверение. Льгота предоставляется государственным казенным учреждением Тверской области «Центр выплат «Тверская семья».

В 2024 году льгота предоставлена 65 504 членам многодетных семей на общую сумму 83,3 млн руб. (в 2023 году объем финансирования составил 70,5 млн руб., количество получателей льготы – 63 444 человека).

### **11. Льгота по уплате транспортного налога**

Многодетной семье предоставляется льгота по уплате транспортного налога в соответствии с законом Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО «О транспортном налоге в Тверской области».

Многодетная семья в Тверской области освобождается от уплаты транспортного налога на 1 легковое транспортное средство мощностью до 250 лошадиных сил.

В 2023 году за налоговый период 2022 года льготой по уплате транспортного налога воспользовались 5 629 человек на общую сумму 16,6 млн руб.

Плановый показатель в 2024 год составляет 5 575 человек на сумму 17,1 млн руб. Фактические данные на момент доклада по результатам мониторинга правоприменения отсутствуют в связи с иными сроками предоставления данных налоговой отчетности.

Помимо предоставления многодетным семьям мер социальной поддержки в Тверской области большое внимание уделяется сохранению и укреплению традиционных семейных ценностей. В целях популяризации семейных ценностей, ответственного родительства осуществляются награждения за достойное воспитание детей.

В целях сохранения традиционных семейных ценностей организована работа с общественными организациями. Совместно с некоммерческими организациями и благотворительными фондами на регулярной основе проводятся информационные кампании. Общественные организации на своих информационных площадках распространяют информацию о мерах социальной поддержки семей с детьми, предоставляемых на территории Тверской области.

С целью повышения роли отцовства в укреплении семейных ценностей и воспитании подрастающего поколения Правительством Тверской области совместно с Тверским региональным отделением межрегиональной молодежной нравственно-просветительской общественной организации «Православная молодежь» ежегодно проводится «Форум отцов Тверской области», в котором принимают участие отцы из многодетных, замещающих, молодых семей, а также одинокие отцы. В рамках форума участники отцовских сообществ из муниципальных образований Тверской области обсуждают актуальные вопросы, а также представляют лучшие практики отцовских проектов.

В рамках контрольных полномочий в июле 2024 года на очередном заседании постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской

области по социальной политике заслушана информация Министерства семейной и демографической политики Тверской области о реализации закона Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке».

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о положительной практике правоприменения закона Тверской области № 78-ЗО в 2024 году.

Закон Тверской области № 78-ЗО не содержит коррупциогенных факторов и норм, допускающих расширительное толкование, не являлся предметом судебного рассмотрения в 2024 году.

В рамках проведенного мониторинга проанализированы законы субъектов Российской Федерации, входящих в Центральный Федеральный округ, регулирующие статус и меры социальной поддержки многодетных семей.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» многодетной семьей в Российской Федерации является семья, имеющая трех и более детей, статус которой устанавливается бессрочно.

Предоставление многодетным семьям мер социальной поддержки осуществляется до достижения старшим ребенком возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения.

Высшие должностные лица субъектов Российской Федерации вправе расширять категорию многодетной семьи с учетом национальных, культурных и демографических особенностей развития соответствующего субъекта Российской Федерации, а также устанавливать дополнительные меры социальной поддержки многодетных семей.

В отдельных субъектах Российской Федерации, входящих в Центральный Федеральный округ, после принятия вышеназванного Указа расширены критерии отнесения многодетных семей к таковым.

В частности, в городе Москве многодетной семьей является семья, имеющая трех и более детей, в том числе усыновленных, **пасынков и падчериц**, статус которой устанавливается бессрочно (семья сохраняет статус многодетной семьи до достижения старшим ребенком возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения (закон г. Москвы от 23.11.2005 № 60 «О социальной поддержке семей с детьми в городе Москве», с изменениями, внесенными законом г. Москвы от 25.12.2024 № 34).

В ряде субъектов Российской Федерации установлено, что право на предоставление мер социальной поддержки имеет многодетная семья в составе членов многодетной семьи - лиц, **состоящих в зарегистрированном браке, либо матери или отца, не состоящих в зарегистрированном браке, и их троих и более детей (родившихся и (или) усыновленных (удочеренных), пасынков и падчериц)** до достижения старшим ребенком из трех младших детей возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность,



по очной форме обучения (закон Московской области от 12.01.2006 № 1/2006-ОЗ «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области» (в редакции закона Московской области от 18.12.2024 № 256/2024-ОЗ), Указ Губернатора Ивановской области от 27.03.2024 № 26-уг «О мерах социальной поддержки многодетных семей» (в редакции Указа Губернатора Ивановской области от 18.09.2024 № 79-уг).

В Белгородской, Липецкой, Орловской, Рязанской, Смоленской, Тамбовской областях многодетной семьей признается семья, состоящая из двух родителей (усыновителей), находящихся в зарегистрированном браке, либо из одного родителя (усыновителя), имеющих трех и более детей в возрасте до 18 лет, а также детей в возрасте от 18 до 23 лет, обучающихся в образовательных организациях среднего общего, среднего профессионального или высшего образования по очной форме обучения **либо призванных на военную службу по мобилизации или заключивших контракт о прохождении военной службы либо контракт о пребывании в добровольческом формировании**, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации или **войска национальной гвардии Российской Федерации**, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции на территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей. В составе многодетной семьи учитываются дети, родившиеся от лиц, состоящих в зарегистрированном браке между собой, усыновленные (удочеренные) такими лицами, дети единственного родителя (усыновителя) (закон Белгородской области от 28.12.2004 № 165 «Социальный кодекс Белгородской области (в редакции закона Белгородской области от 25.12.2024 № 438), закон Липецкой области от 27.12.2021 № 60-ОЗ «О социальных, поощрительных выплатах и мерах социальной поддержки в сфере семейной и демографической политики, а также лицам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией и Липецкой областью» (в редакции закона Липецкой области от 07.11.2024 № 554-ОЗ), указ Губернатора Орловской области от 21.06.2024 № 330 «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Орловской области», закон Рязанской области от 21.12.2016 № 91-ОЗ «О мерах социальной поддержки населения Рязанской области» (в редакции закона Рязанской области от 19.04.2024 № 25-ОЗ), закон Смоленской области от 01.12.2004 № 84-З «О мерах социальной поддержки многодетных семей на территории Смоленской области» (в редакции закона Смоленской области от 27.02.2025 № 25-З), закон Тамбовской области от 11.06.2024 № 505-З «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Тамбовской области» (в редакции закона Тамбовской области от 27.11.2024 № 580-З).

В Брянской области при установлении статуса многодетной семьи в ее составе учитываются:

1) лица, состоящие в браке, либо лицо, не состоящее в браке, являющиеся родителями (приемными родителями, опекунами, попечителями) трех и более детей;

2) **дети супругов**, единственного родителя, дети, находящиеся под опекой или попечительством, в возрасте до 18 лет;

3) **дети супругов**, единственного родителя, дети, находящиеся под опекой или попечительством, в возрасте от 18 лет до 23 лет, в случаях, если они: обучаются по очной форме обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность; проходят военную службу по призыву (закон Брянской области от 20.02.2008 № 12-3 «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Брянской области» (в редакции закона Брянской области от 27.05.2024 № 40-3)).

В законодательстве Калужской, Курской, Тульской областей понятие «многодетная семья» сформулировано следующим образом: многодетная семья - лица, состоящие в зарегистрированном браке, либо матери (отцы), не состоящие в зарегистрированном браке, либо одинокие матери (отцы), либо опекуны, попечители, приемные родители, **отчимы, мачехи**, усыновители (далее - родители), имеющие трех и более детей, проживающих с родителями (родителем), и воспитывающие их до восемнадцатилетнего возраста, а обучающихся образовательных организаций, детей, проходящих военную службу по призыву, **по мобилизации, или службу по контракту о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальное звание полиции, службу в органах внутренних дел Российской Федерации, уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации**, - не более чем до достижения ими возраста двадцати трех лет, а также имевшие детей в возрасте до 23 лет, погибших в ходе участия в специальной военной операции или при выполнении задач в ходе специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины, проходивших военную службу, призванных на военную службу по мобилизации, проходивших службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имевших специальное звание полиции, службу в органах внутренних дел Российской Федерации, уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальное звание полиции, службу в органах внутренних дел Российской Федерации, уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации (закон Калужской области от 05.05.2000 № 8-ОЗ «О статусе многодетной семьи в Калужской области и мерах ее социальной поддержки» (в редакции закона Калужской области от 25.10.2024 № 536-ОЗ), закон Курской области от 10.12.2008 № 108-ЗКО «О государственной поддержке семей, имеющих детей, в Курской области» (в редакции закона Курской областной Думы от 18.12.2008 № 117-ЗКО), указ Губернатора

Тульской области от 18.06.2024 № 52 «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Тульской области» (в редакции указа Губернатора Тульской области от 30.01.2025 № 18).

В Воронежской области в составе многодетной семьи **независимо от возрастных ограничений учитываются лица, являющиеся детьми из многодетной семьи на момент начала своего участия в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, и (или) выполняющие задачи по отражению вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации, в ходе вооруженной провокации на Государственной границе Российской Федерации и приграничных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, из числа:**

- лиц, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, или лиц, направленных для прохождения службы в войска национальной гвардии Российской Федерации на должностях, по которым предусмотрено присвоение специальных званий полиции, по мобилизации;

- лиц, проходящих (проходивших) военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации по контракту, или лиц, проходящих (проходивших) военную службу (службу) в войсках национальной гвардии Российской Федерации, в воинских формированиях и органах, указанных в пункте 6 статьи 1 Федерального закона от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне»;

- лиц, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации или войска национальной гвардии Российской Федерации, или лиц, заключивших контракт (имевших иные правоотношения) с организацией, содействующей выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации;

- **государственных гражданских служащих федеральных органов исполнительной власти и лиц, замещающих должности, не отнесенные к должностям государственной гражданской службы федеральных органов исполнительной власти, сотрудников органов внутренних дел, войск национальной гвардии Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации и органов федеральной службы безопасности, федеральной службы охраны, органов прокуратуры Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации, которые направлялись (привлекались) указанными органами при выполнении ими служебных обязанностей (закон Воронежской области от 25.06.2012 № 94-ОЗ**

«О статусе многодетной семьи в Воронежской области» (в редакции закона Воронежской области от 21.02.2025 № 27-ОЗ).

В Рязанской области **бессрочно родителям**, а также детям до достижения ими возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии их обучения по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, по очной форме обучения либо прохождения военной службы (по призыву, по контракту, по мобилизации в Вооруженных Силах Российской Федерации), являющимся членами многодетной семьи, предоставляются следующие меры социальной поддержки: первоочередной прием детей в дошкольные образовательные организации; оплата (компенсация) в первоочередном порядке стоимости путевок в организации отдыха детей и их оздоровления круглогодичного действия Рязанской области, первоочередное посещение кабинетов врачей в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам Рязанской области, бесплатное посещение областных государственных музеев, парков культуры и отдыха, выставок, организованных исполнительными органами Рязанской области (закон Рязанской области от 21.12.2016 № 91-ОЗ «О мерах социальной поддержки населения Рязанской области» (в редакции закона Рязанской области от 19.04.2024 № 25-ОЗ).

Следует отметить, что в ряде субъектов Российской Федерации установлены нормы, предусматривающие сохранение (возобновление) статуса многодетной семьи и права на меры социальной поддержки, связанные с этим статусом, в случае гибели одного или нескольких детей, участвовавших в специальной военной операции (Белгородская, Брянская, Владимирская, Воронежская, Калужская, Курская, Липецкая, Орловская, Рязанская, Смоленская, Тамбовская, Тульская области).

Данная мера поддержки содержится в Едином стандарте региональных мер поддержки участников СВО и членов их семей, разработанном Рабочей группой по обеспечению взаимодействия органов публичной власти и организаций по вопросам мобилизационной подготовки и мобилизации, социальной и правовой защиты граждан Российской Федерации, принимающих участие в СВО, и членов их семей.

В Законодательное Собрание Тверской области 18 апреля 2025 года в порядке законодательной инициативы Губернатором Тверской области внесен проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке».

В целях недопущения двойственного толкования правовых норм проектом закона уточняется категория многодетной семьи в Тверской области. Определено, что предоставление многодетным семьям мер социальной поддержки осуществляется до достижения старшим ребенком из трех младших возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения.

В составе многодетной семьи не учитываются дети: признанные в установленном законодательством порядке полностью дееспособными; состоящие в браке; приходящиеся гражданам пасынками (падчерицами);

находящиеся под опекой (попечительством); не имеющие гражданства Российской Федерации.

Проектом закона предусматривается, что право на предоставление многодетной семье мер социальной поддержки, установленных законом Тверской области, возобновляется в случае гибели (смерти) ребенка (детей) в возрасте до 23 лет, являвшегося (являвшихся) участником (участниками) специальной военной операции, если гибель (смерть) наступила при участии в специальной военной операции либо вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных им (ими) в результате участия в специальной военной операции, или в случае признания его (их) безвестно отсутствующим (отсутствующими), объявления умершим (умершими) в порядке, предусмотренном гражданским процессуальным законодательством, и в составе такой семьи остается менее трех детей.

Такое право сохраняется до достижения старшим ребенком из несовершеннолетних детей возраста 23 лет. Установление факта участия граждан Российской Федерации в специальной военной операции осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В законопроекте предлагается увеличить размер единовременного денежного поощрения в связи с присвоением многодетной матери звания «Мать-героиня» до 1 000,0 тыс. рублей.

Одновременно в связи с присвоением указанного звания в проекте закона устанавливается дополнительная мера социальной поддержки многодетной матери в виде приобретения однократно жилого помещения общей площадью не более 150 кв.м, на территории муниципального образования Тверской области по месту постоянного жительства матери на дату подписания Указа Президента Российской Федерации о присвоении звания «Мать-героиня».

### **3. Закон Тверской области от 27.09.2005 № 112-ЗО «О порядке ведения органами местного самоуправления Тверской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма»**

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации жилищное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации установлено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 7 статьи 13 Жилищного кодекса Российской Федерации к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области жилищных отношений относится определение порядка ведения органами местного самоуправления учета

граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма.

Закон Тверской области от 27.09.2005 № 112-ЗО «О порядке ведения органами местного самоуправления Тверской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» (далее - закон Тверской области № 112-ЗО) в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации устанавливает единый порядок ведения органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области (далее – органы местного самоуправления) учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и направлен на реализацию гражданами конституционного права на жилище.

За период действия данного закона в него 11 раз вносились изменения (законами Тверской области от 17.07.2007 № 77-ЗО, от 24.12.2008 № 140-ЗО, от 23.12.2010 № 125-ЗО, от 07.12.2011 № 80-ЗО, от 31.10.2012 № 107-ЗО, от 06.02.2013 № 3-ЗО, от 29.04.2014 № 24-ЗО, от 06.11.2015 № 92-ЗО, от 10.04.2017 № 16-ЗО, от 16.07.2018 № 28-ЗО, от 08.05.2019 № 22-ЗО).

В целях реализации положений закона Тверской области № 112-ЗО Правительством Тверской области принято постановление от 21.02.2006 № 18-па «Об утверждении форм документов для реализации закона Тверской области от 27.09.2005 № 112-ЗО «О порядке ведения органами местного самоуправления Тверской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма».

Согласно статье 1 закона Тверской области № 112-ЗО принятие на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях в целях последующего предоставления им в установленном порядке по договорам социального найма жилого помещения осуществляется органом местного самоуправления.

Состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях по договорам социального найма имеют право малоимущие граждане, постоянно проживающие на территории соответствующего муниципального образования, признанные нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, а также иные категории граждан, определенные федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или законом Тверской области (статья 3 закона Тверской области № 112 -ЗО).

Статьей 5 закона Тверской области № 112-ЗО установлен перечень документов, подтверждающих право соответствующих граждан состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, которые гражданин подает в орган местного самоуправления вместе с заявлением о принятии на учет:

- 1) документы, удостоверяющие личность гражданина и членов его семьи и подтверждающие состав семьи (паспорта заявителя и членов его семьи, свидетельство о рождении, свидетельство о заключении брака, свидетельство об установлении отцовства, судебное решение о признании

членом семьи и иные документы в соответствии с федеральным законодательством);

2) правоустанавливающие документы на занимаемое жилое помещение, право на которое не зарегистрировано в Едином государственном реестре недвижимости;

3) документы, подтверждающие отношение гражданина к иной определенной федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или законом Тверской области категории граждан, имеющих право быть принятыми на учет нуждающихся в жилых помещениях;

4) документы, дающие основания относить гражданина-заявителя либо члена его семьи к категории граждан, имеющих право на предоставление жилого помещения по договору социального найма вне очереди (медицинская справка из медицинской организации - при наличии в составе семьи гражданина больного, страдающего тяжелой формой хронического заболевания, при котором совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, по перечню, утвержденному уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти; справка из органов опеки и попечительства о назначении опекуна - в случае подписания заявления о принятии на учет опекуном, действующим от имени недееспособного гражданина).

Представление указанных документов возлагается на гражданина, подающего заявление.

Также статьей 5 закона Тверской области № 112-ЗО предусмотрено, что для рассмотрения заявления о принятии на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях орган местного самоуправления в рамках межведомственного информационного взаимодействия запрашивает следующие документы (их копии или содержащиеся в них сведения), если они не были представлены заявителем по собственной инициативе:

1) решение уполномоченного органа местного самоуправления о признании гражданина малоимущим;

2) документы, подтверждающие право быть признанным нуждающимся в жилом помещении, а именно:

правоустанавливающие документы на занимаемое заявителем жилое помещение, если право на него зарегистрировано в Едином государственном реестре недвижимости;

выписка из Единого государственного реестра недвижимости о правах отдельного лица на имеющиеся или имевшиеся у него объекты недвижимости (представляется на каждого дееспособного члена семьи);

кадастровый паспорт помещения или иной документ, предусмотренный федеральным законодательством и содержащий описание данного объекта недвижимого имущества;

3) решение уполномоченного органа о признании жилого дома (жилого помещения) непригодным для проживания - в случае проживания гражданина в жилом помещении, признанном непригодным для проживания, дающее основания относить гражданина-заявителя либо члена его семьи

к категории граждан, имеющих право на предоставление жилого помещения по договору социального найма вне очереди.

Также в целях подтверждения указанных в заявлении о принятии на учет сведений о совместном проживании заявителя и членов его семьи орган местного самоуправления направляет в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел запрос о предоставлении информации о регистрации заявителя и членов его семьи в жилом помещении по адресу, указанному в заявлении о принятии на учет.

Учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях ведется по единому общему списку, за исключением граждан, имеющих право на предоставление жилых помещений по договорам социального найма вне очереди.

В соответствии со статьей 15 закона Тверской области № 112-ЗО ежегодно, в течение первого квартала (с 1 января по 1 апреля), органы местного самоуправления проводят перерегистрацию граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, по состоянию на начало года, следующего за отчетным.

Для прохождения перерегистрации граждане представляют в органы местного самоуправления сведения, подтверждающие их статус нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, в следующем порядке:

в случае, если у гражданина за истекший период не произошло изменений в ранее представленных сведениях, данный факт оформляется соответствующей распиской гражданина, которой он подтверждает неизменность ранее представленных им сведений;

в случае, если в составе сведений о гражданине произошли изменения, гражданин обязан представить новые документы, обязанность по представлению которых возложена на заявителя, подтверждающие произошедшие изменения. В этом случае орган местного самоуправления должен в рамках межведомственного информационного взаимодействия запросить документы и сведения и осуществить проверку обоснованности отнесения гражданина к нуждающемуся в жилом помещении с учетом новых представленных заявителем и полученных в рамках межведомственного информационного взаимодействия документов и сведений.

Согласно данным, представленным органами местного самоуправления, на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях по договорам социального найма состоят около 9 тысяч малоимущих граждан. За период действия закона Тверской области № 112-ЗО заключено около 1 тысячи договоров социального найма жилого помещения с малоимущими гражданами.

Ряд органов местного самоуправления указывают, что при реализации закона Тверской области № 112-ЗО основные проблемы возникают при проведении перерегистрации граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, а также при получении информации в рамках межведомственного информационного взаимодействия.



Администрации городского округа город Тверь и Калязинского муниципального округа предлагают изменить периодичность проведения перерегистрации (один раз в три года), установить обязательность проведения проверки представленных заявителем сведений непосредственно перед предоставлением жилого помещения.

В рамках проведения мониторинга правоприменения информация «О реализации закона Тверской области от 27.09.2005 № 112-ЗО «О порядке ведения органами местного самоуправления Тверской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма», 30.10.2024 рассмотрена на заседании постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу.

По итогам рассмотрения информации постоянным комитетом принято решение обратить внимание Правительства Тверской области на проблемные вопросы, возникающие при реализации закона Тверской области № 112-ЗО, которые изложены в информациях органов местного самоуправления, а также рекомендовать Правительству Тверской области рассмотреть предложения органов местного самоуправления по внесению изменений в закон Тверской области № 112-ЗО (решение постоянного комитета от 30.10.2024 № 46/5).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ) органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, в том числе подтверждающих внесение заявителем платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенный частью 6 настоящей статьи перечень документов. Заявитель вправе представить указанные документы и информацию в органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, по собственной инициативе.

Частью 6 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ определен перечень документов, предоставление которых обеспечивается заявителем самостоятельно. В их числе:

- документы, удостоверяющие личность гражданина Российской Федерации, в том числе военнослужащих, а также документы,

удостоверяющие личность иностранного гражданина, лица без гражданства, включая вид на жительство и удостоверение беженца;

- свидетельства о государственной регистрации актов гражданского состояния, выданные компетентными органами иностранного государства, и их нотариально удостоверенный перевод на русский язык;

- свидетельства об усыновлении, выданные органами записи актов гражданского состояния или консульскими учреждениями Российской Федерации.

Такие документы, как свидетельство о рождении и свидетельство о заключении брака (пункт 1 части 4 статьи 5 закона Тверской области № 112-ЗО) не относятся к документам, предоставление которых обеспечивается заявителем.

Учитывая изложенное, необходимо скорректировать перечни документов, подтверждающих право состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, представляемых гражданином-заявителем самостоятельно, а также запрашиваемых органом местного самоуправления в рамках межведомственного информационного взаимодействия (части 4 и 7.1 статьи 5 закона Тверской области № 112-ЗО).

Согласно части 1 статьи 7.1 Федерального закона № 210-ФЗ предоставление документов и информации, указанных в пункте 2 части 1 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ, осуществляется в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия по межведомственному запросу органа, предоставляющего государственную услугу, органа, предоставляющего муниципальную услугу, подведомственной государственному органу или органу местного самоуправления организации, участвующей в предоставлении государственных и муниципальных услуг, либо многофункционального центра.

Правилами межведомственного информационного взаимодействия при предоставлении государственных и муниципальных услуг, в том числе рекомендуемые правила организации межведомственного информационного взаимодействия между исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органами местного самоуправления, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2021 № 963, установлено, что межведомственное информационное взаимодействие осуществляется в электронной форме посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия. Межведомственное информационное взаимодействие может осуществляться на бумажном носителе при невозможности осуществления межведомственного информационного взаимодействия в электронной форме в связи с отсутствием запрашиваемых сведений в электронной форме, а также при необходимости представления оригиналов документов на бумажном носителе при направлении межведомственного запроса.

Постоянным комитетом Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу 31.01.2025 проведено совещание с участием представителей Министерства строительства Тверской области, администрации города Твери, Главного управления записи актов гражданского состояния Тверской области, Управления Федеральной налоговой службы по Тверской области, Управления Министерства внутренних дел России по Тверской области, Прокуратуры Тверской области, на котором подробно рассмотрены вопросы межведомственного взаимодействия между органами местного самоуправления и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти.

По итогам совещания направлено письмо Министру цифрового развития и информационных технологий Тверской области Снегиреву С.В. с просьбой рассмотреть возможность предоставления органам местного самоуправления доступа к системе межведомственного электронного взаимодействия (далее – СМЭВ) для обеспечения эффективной реализации закона Тверской области № 112-ЗО.

Изучение законов субъектов Российской Федерации, входящих в Центральный Федеральный округ, показало, что во всех 18 субъектах Российской Федерации приняты региональные законы, регулирующие порядок ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

В Белгородской, Брянской, Владимирской, Воронежской, Ивановской, Костромской, Курской, Смоленской, Тульской областях порядок учета и перерегистрации состоящих на учете граждан установлен аналогичным образом, как в Тверской области.

Заслуживает внимания правовое регулирование законами субъектов ЦФО порядка прохождения перерегистрации граждан, состоящих на жилищном учете. Так, в соответствии с законом г. Москвы от 14.06.2006 № 29 «Об обеспечении права жителей города Москвы на жилые помещения», которым, перерегистрация граждан осуществляется не реже одного раза в пять лет без участия заявителя путем истребования у соответствующих организаций и, при необходимости, у граждан документов в целях подтверждения в полном объеме условий, послуживших основаниями для принятия граждан на жилищный учет.

Непосредственно перед принятием решения о предоставлении в пользование жилых помещений, а также не менее чем за год до планируемого принятия такого решения уполномоченный исполнительный орган города Москвы в полном объеме проводит проверку оснований, позволяющих жителям города Москвы состоять на жилищном учете и дающих им право на получение в пользование либо приобретение в собственность жилых помещений из жилищного фонда города Москвы.

Норму о проведении ежегодной перерегистрации граждан без их участия содержит также закон Липецкой области от 05.08.2005 № 207-ОЗ «О порядке ведения органами местного самоуправления учета малоимущих

граждан, нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма в муниципальном жилищном фонде».

Законом Московской области от 12.12.2005 № 260/2005-ОЗ «О порядке ведения учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» срок перерегистрации граждан установлен один раз в пять лет.

В Орловской области первая перерегистрация проводится по истечении одного года со дня постановки гражданина на учет, каждая последующая – один раз в три года (закон Орловской области от 06.02.2006 № 573-ОЗ «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма»).

Законом Ярославской области от 27.06.2007 № 50-з «О порядке учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» определены категории граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, и подлежащих перерегистрации:

1) граждане, состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях более пяти лет (по истечении пяти лет с года постановки на учет или года последней перерегистрации);

2) граждане, которым в текущем году предполагается предоставить жилые помещения или выделить в установленном порядке от органа государственной власти или органа местного самоуправления бюджетные средства на приобретение или строительство жилого помещения;

3) граждане, подавшие заявление об уточнении учетных данных, представленных ранее в орган учета (по форме, установленной Правительством Ярославской области), с приложением документов, подтверждающих произошедшие изменения;

4) граждане, которым в текущем году предполагается предоставить земельные участки для индивидуального жилищного строительства в соответствии с Законом Ярославской области «О бесплатном предоставлении в собственность граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности».

По результатам проведенного мониторинга закона Тверской области от № 112-ЗО усматривается необходимость внесения в него изменений в целях приведения его в соответствие с федеральным законодательством. Предлагается рекомендовать Правительству Тверской области проработать вопрос о внесении изменений в закон № 112-ЗО в части совершенствования процедуры перерегистрации граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, а также осуществления межведомственного электронного взаимодействия.

#### **4. Закон Тверской области от 27.09.2005 № 113-ЗО**

##### **«О порядке признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда»**

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации жилищное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации установлено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 3 статьи 13 Жилищного кодекса Российской Федерации к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области жилищных отношений относится установление порядка определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда.

Закон Тверской области от 27.09.2005 № 113-ЗО «О порядке признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда» (далее – закон Тверской области № 113-ЗО) в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации устанавливает порядок признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда.

За период действия данного закона в него 11 раз вносились изменения (законами Тверской области от 07.12.2011 № 80-ЗО, от 24.12.2013 № 135-ЗО, от 29.04.2014 № 24-ЗО, от 04.06.2014 № 44-ЗО, от 18.02.2015 № 8-ЗО, от 06.11.2015 № 92-ЗО, от 30.06.2016 № 45-ЗО, от 10.04.2017 № 16-ЗО, от 16.07.2018 № 28-ЗО, от 08.05.2019 № 22-ЗО, от 05.06.2020 № 38-ЗО).

В целях реализации закона Тверской области № 113-ЗО принято постановление администрации Тверской области от 21.02.2006 № 19-па «Об утверждении примерных форм документов для реализации Закона Тверской области от 27.09.2005 № 113-ЗО «О порядке признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда».

Органом, осуществляющим признание граждан малоимущими, является орган местного самоуправления, уполномоченный осуществлять в порядке, установленном данным законом, признание граждан малоимущими и их учет в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма из муниципального

жилищного фонда.

В соответствии с частью 3 статьи 3 закона Тверской области № 113-ЗО гражданин-заявитель и члены его семьи признаются малоимущими при одновременном наличии следующих условий:

1) среднедушевой доход гражданина-заявителя и членов его семьи, определенный в соответствии со статьей 11 данного закона, не превышает размера предельной величины среднедушевого дохода, установленного на территории муниципального образования;

2) стоимость имущества, находящегося в собственности гражданина-заявителя и членов его семьи и подлежащего налогообложению, определяемая в порядке, установленном статьей 13 данного закона, не превышает предельной величины стоимости имущества, установленной на территории муниципального образования.

В целях реализации закона Тверской области № 113-ЗО органы местного самоуправления принимают нормативные правовые акты, устанавливающие предельные величины среднедушевого дохода и стоимости имущества для признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда.

Частью 2 статьи 4 закона Тверской области № 113-ЗО установлен перечень документов, предоставляемых гражданином-заявителем для признания малоимущим в орган местного самоуправления вместе с заявлением о признании малоимущим:

а) документы, удостоверяющие личность гражданина и членов его семьи и подтверждающие состав семьи (паспорт заявителя и членов его семьи, свидетельство о рождении, свидетельство о заключении брака, свидетельство об установлении отцовства, судебное решение о признании членом семьи и иные документы в соответствии с законодательством);

б) копии налоговых деклараций о доходах за расчетный период, заверенные налоговыми органами, или другие документы, подтверждающие доходы гражданина и всех членов его семьи;

в) документы, подтверждающие право собственности гражданина и членов его семьи на движимое имущество, подлежащее налогообложению;

г) документы, подтверждающие право собственности гражданина и членов его семьи на недвижимое имущество, подлежащее налогообложению, права на которое не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости;

д) копии документов, подтверждающих сведения о стоимости принадлежащего на праве собственности гражданину и членам его семьи налогооблагаемого движимого имущества;

е) копии документов, подтверждающих сведения о стоимости принадлежащего на праве собственности гражданину и членам его семьи налогооблагаемого недвижимого имущества, если сведения о кадастровой стоимости данного имущества отсутствуют в фонде данных государственной кадастровой оценки.

Представление указанных документов возлагается на гражданина, подающего заявление.

Частью 5.1 статьи 4 закона Тверской области № 113-ЗО предусмотрено, что для рассмотрения заявления о признании малоимущим орган местного самоуправления в рамках межведомственного информационного взаимодействия запрашивает следующие документы (их копии или содержащиеся в них сведения), если они не были представлены заявителем по собственной инициативе:

а) документы, подтверждающие право собственности гражданина и членов его семьи на недвижимое имущество, подлежащее налогообложению, права на которое зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости;

б) сведения о кадастровой стоимости принадлежащего на праве собственности гражданину и членам его семьи налогооблагаемого недвижимого имущества, содержащиеся в фонде данных государственной кадастровой оценки.

Также в целях подтверждения указанных в заявлении о признании малоимущим сведений о совместном проживании заявителя и членов его семьи орган местного самоуправления направляет в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел запрос о предоставлении информации о регистрации заявителя и членов его семьи в жилом помещении по адресу, указанному в заявлении о признании малоимущим.

Согласно части 2 статьи 6 закона Тверской области № 113-ЗО орган местного самоуправления при необходимости организует проверку следующих сведений заявителя:

сообщенная гражданином-заявителем информация о себе и членах его семьи;

сведения о доходах;

сведения о принадлежащем на праве собственности гражданину-заявителю или членам его семьи и подлежащем налогообложению имуществе.

Частью 6 статьи 6 закона Тверской области № 113-ЗО также установлено, что орган местного самоуправления имеет право направлять официальные запросы в органы государственной власти Тверской области или ходатайствовать перед органами государственной власти Тверской области об организации запросов в государственные внебюджетные фонды, налоговые органы, орган, осуществляющий государственный кадастровый учет и государственную регистрацию прав, правоохранительные органы, другие органы и организации.

Согласно части 1 статьи 9 закона Тверской области № 113-ЗО отказ в признании граждан малоимущими допускается в случае, если:

1) не представлены в полном объеме предусмотренные законом документы, подтверждающие право соответствующих граждан быть признанными малоимущими;

2) представлены недостоверные документы и сведения;

3) рассчитанный органом, осуществляющим признание граждан малоимущими, размер среднедушевого дохода, приходящийся на гражданина-заявителя и каждого члена его семьи, равен или превышает предельную величину среднедушевого дохода, приходящуюся на гражданина-заявителя и каждого члена его семьи, установленную в данном муниципальном образовании;

4) рассчитанный органом, осуществляющим признание граждан малоимущими, размер стоимости имущества, находящегося в собственности гражданина-заявителя и членов его семьи, равен или превышает предельную стоимость имущества, установленную в данном муниципальном образовании;

5) имеется возможность приобретения жилого помещения с помощью ипотечного кредита;

6) гражданин для признания его малоимущим совершил гражданско-правовые сделки с жилым помещением в расчетный период, в результате которых такой гражданин может быть признан малоимущим.

По данным, представленным органами местного самоуправления муниципальных образований, в 2024 году принято 100 решений о признании граждан малоимущими (из них в городском округе город Тверь - 14, в Бежецком муниципальном округе – 13, в Весьегонском муниципальном округе – 8, в Кимрском муниципальном округе – 10, в иных муниципальных образованиях - 55) и 40 решений об отказе в признании граждан малоимущими (из них в городском округе город Тверь – 7, в Западнодвинском муниципальном округе - 3, Кимрском муниципальном округе - 3, Рамешковском муниципальном округе – 3, в иных муниципальных образованиях - 24).

В соответствии с частью 1 статьи 14 закона Тверской области 113-ЗО органы, осуществляющие признание граждан малоимущими, ежегодно (с 1 января по 1 апреля) осуществляют переоценку размера доходов и стоимости имущества граждан в целях подтверждения их статуса малоимущих (далее – переоценка).

Ряд органов местного самоуправления сообщают, что при реализации закона Тверской области № 113-ЗО основная проблема возникает при проведении переоценки.

Администрация городского округа город Тверь указывает, что без заявления и документов, предоставление которых в соответствии с законом Тверской области № 113-ЗО возлагается на граждан, органы местного самоуправления осуществить процедуру переоценки не имеют возможности в связи с отсутствием информации о составе семьи гражданина (вступление в брак, расторжение брака, рождение детей, установление отцовства, судебные решения о признании членом семьи и т.д.); отсутствием сведений о получаемых доходах (заработных платах, пенсиях, пособиях, стипендиях, алиментах и т.д.); недвижимом имуществе, сведения о котором не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости; о стоимости находящего в собственности движимого имущества; о процентах



по банковским вкладам и иных доходах гражданина заявителя и членов его семьи.

Администрация городского округа город Тверь отмечает, что большинство граждан с момента принятия на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, не представляли документы, необходимые для подтверждения статуса малоимущих, и даже в случае изменения имущественного положения или дохода семьи продолжают состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях. На аналогичные проблемы указывают администрация ЗАТО Озерный и администрация Калязинского муниципального округа.

В связи с этим предлагается увеличить период проведения переоценки размера доходов и стоимости имущества граждан в целях подтверждения их статуса малоимущих, например, не ежегодно, а через каждые три года после постановки на учет, а также предусмотреть обязательность проведения переоценки непосредственно перед заключением договора социального найма.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ) органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, в том числе подтверждающих внесение заявителем платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенный частью 6 настоящей статьи перечень документов. Заявитель вправе представить указанные документы и информацию в органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, по собственной инициативе.

К документам, обязанность предоставления которых возлагается на заявителя, относятся (часть 6 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ):

- 1) документы, удостоверяющие личность гражданина Российской Федерации, в том числе военнослужащих, а также документы, удостоверяющие личность иностранного гражданина, лица без гражданства, включая вид на жительство и удостоверение беженца;
- 2) документы воинского учета;
- 3) свидетельства о государственной регистрации актов гражданского состояния, выданные компетентными органами иностранного государства, и их нотариально удостоверенный перевод на русский язык;

4) свидетельства об усыновлении, выданные органами записи актов гражданского состояния или консульскими учреждениями Российской Федерации;

5) документы на транспортное средство и его составные части, в том числе документы, необходимые для осуществления государственной регистрации транспортных средств;

6) документы о трудовой деятельности, трудовом стаже (за периоды до 1 января 2020 года) гражданина, а также документы, оформленные по результатам расследования несчастного случая на производстве либо профессионального заболевания;

7) документы об образовании и (или) о квалификации, об ученых степенях и ученых званиях и документы, связанные с прохождением обучения, выданные на территории иностранного государства, и их нотариально удостоверенный перевод на русский язык;

8) документы об образовании и (или) о квалификации, об ученых степенях и ученых званиях, выдаваемые военными профессиональными образовательными организациями и военными образовательными организациями высшего образования, а также выданные в 1992 - 1995 годах организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Российской Федерации;

9) документы Архивного фонда Российской Федерации и другие архивные документы в соответствии с законодательством об архивном деле в Российской Федерации, переданные на постоянное хранение в государственные или муниципальные архивы;

10) документы, выданные (оформленные) органами дознания, следствия либо судом в ходе производства по уголовным делам, документы, выданные (оформленные) в ходе гражданского или административного судопроизводства либо судопроизводства в арбитражных судах, в том числе решения, приговоры, определения и постановления судов общей юрисдикции и арбитражных судов;

11) учредительные документы юридического лица, за исключением представления таких документов для осуществления государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав на объекты недвижимости;

12) правоустанавливающие документы на объекты недвижимости, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости;

13) удостоверения и документы, подтверждающие право гражданина на получение социальной поддержки, а также документы, выданные федеральными органами исполнительной власти, в которых законодательством предусмотрена военная и приравненная к ней служба, и необходимые для осуществления пенсионного обеспечения лица в целях назначения и перерасчета размера пенсий;

14) документы о государственных и ведомственных наградах, государственных премиях и знаках отличия;

15) первичные статистические данные, содержащиеся в формах федерального статистического наблюдения, предоставленных юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями.

Учитывая изложенное, необходимо скорректировать перечни документов, представляемых гражданином-заявителем для признания малоимущим, а также запрашиваемых органом местного самоуправления для рассмотрения заявления о признании малоимущим в рамках межведомственного информационного взаимодействия (статья 4 закона Тверской области № 113-ЗО).

Согласно части 1 статьи 7.1 Федерального закона № 210-ФЗ предоставление документов и информации, указанных в пункте 2 части 1 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ, осуществляется в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия по межведомственному запросу органа, предоставляющего государственную услугу, органа, предоставляющего муниципальную услугу, подведомственной государственному органу или органу местного самоуправления организации, участвующей в предоставлении государственных и муниципальных услуг, либо многофункционального центра.

Правилами межведомственного информационного взаимодействия при предоставлении государственных и муниципальных услуг, в том числе рекомендуемые правила организации межведомственного информационного взаимодействия между исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органами местного самоуправления, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2021 № 963, установлено, что межведомственное информационное взаимодействие осуществляется в электронной форме посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия. Межведомственное информационное взаимодействие может осуществляться на бумажном носителе при невозможности осуществления межведомственного информационного взаимодействия в электронной форме в связи с отсутствием запрашиваемых сведений в электронной форме, а также при необходимости представления оригиналов документов на бумажном носителе при направлении межведомственного запроса.

Также к проблемам, возникающим при реализации закона Тверской области № 113-ЗО, органы местного самоуправления относят отсутствие доступа органов местного самоуправления к системе межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ).

В законе Тверской области № 113-ЗО не учтены следующие изменения в федеральном законодательстве (последние изменения внесены законом Тверской области от 05.06.2020 № 38-ЗО):

1. Неоднократно вносились изменения в Перечень видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко

проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 20.08.2003 № 512, в связи с чем статью 10 закона Тверской области № 113-ЗО необходимо привести в соответствие с указанным постановлением.

2. Федеральным законом от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации», вступившем в силу с 1 января 2024 года, признан утратившим силу с 1 января 2025 года Закон Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации». Соответствующие изменения следует внести в пункт 2 части 3 статьи 10 закона Тверской области № 113-ЗО.

Также в связи с принятием Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» следует внести изменения в часть 6 статьи 6 закона Тверской области № 113-ЗО в части уточнения наименования органов службы занятости.

3. В целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 14.07.2022 № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации» необходимо внести изменение в пункт 2 части 2 статьи 12 закона № 113-ЗО в части уточнения наименования Фонда пенсионного и социального страхования.

4. Федеральным законом от 14.07.2022 № 312-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 312-ФЗ) внесены изменения в Земельный кодекс Российской Федерации, Градостроительный кодекс Российской Федерации, в Федеральный закон от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации».

Федеральным законом № 312-ФЗ внесены изменения, в том числе в части используемой терминологии. Термин «ведение гражданами садоводства или огородничества» заменен термином «ведение гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд», термин «ведение гражданами садоводства» заменен термином «ведение гражданами садоводства для собственных нужд».

В связи с чем необходимо внести изменения в пункт 3 части 1 статьи 12 закона Тверской области № 113-ЗО.

5. Частью 2 статьи 12 закона № 113-ЗО определен перечень имущества, которое не подлежит учету при определении стоимости имущества граждан в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда. Данный перечень необходимо скорректировать с учетом положений части 2 статьи 358 Налогового кодекса Российской Федерации в связи с внесением в него изменений.

По результатам мониторинга правоприменения закона Тверской области № 113-ЗО усматривается необходимость внесения в него существенных

изменений в целях приведения его в соответствие с федеральным законодательством и решения проблемных вопросов, возникающих при его реализации.

### **5. Закон Тверской области от 06.11.2019 № 66-ЗО «О применении на территории Тверской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций»**

Целью включения в план мониторинга правоприменения на 2024 год закона Тверской области от 06.11.2019 № 66-ЗО «О применении на территории Тверской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» является необходимость проведения оценки эффективности реализации закона, выявление существующих проблем правоприменения и разработка предложений по совершенствованию законодательства с учетом правоприменительной практики.

В ходе изучения практики применения закона Тверской области от 06.11.2019 № 66-ЗО «О применении на территории Тверской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» использована также информация Министерства экономического развития Тверской области и Министерства промышленности и торговли Тверской области.

В целях стимулирования инвестиционной активности на территории Российской Федерации Федеральным законом от 27.11.2017 № 335-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 335-ФЗ) Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – НК РФ) дополнен положениями об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций, которые вступили в силу с 01.01.2018.

В соответствии с пунктом 6 статьи 286.1 НК РФ законом субъекта Российской Федерации могут устанавливаться в том числе:

право на применение инвестиционного налогового вычета (далее также – ИНВ) в отношении расходов налогоплательщика, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 2 данной статьи, применительно к объектам основных средств, относящимся к организациям или обособленным подразделениям организаций, расположенным на территории этого субъекта Российской Федерации;

предельные размеры расходов, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 2 данной статьи и учитываемых при определении размера инвестиционного налогового вычета текущего налогового (отчетного) периода, право на применение которого предоставляется в соответствии с подпунктом 1 пункта 6 статьи 286.1 НК РФ;

размер ставки налога, применяемой для расчета предельной величины инвестиционного налогового вычета в соответствии с абзацем вторым пункта 2.1 статьи 286.1 НК РФ;

категории налогоплательщиков, которым предоставляется

(не предоставляется) право на применение ИНВ, предусмотренное подпунктом 1 пункта 6 статьи 286.1 НК РФ;

категории объектов основных средств, в отношении которых налогоплательщикам предоставляется (не предоставляется) право на применение ИНВ, предусмотренное подпунктом 1 пункта 6 статьи 286.1 НК РФ;

категории государственных, муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в области культуры, и некоммерческих организаций (фондов) - собственников целевого капитала, пожертвования которым учитываются при определении ИНВ;

предельные суммы расходов в виде стоимости имущества и (или) виды имущества, безвозмездно переданного образовательным организациям, указанными в подпункте 9 пункта 2 статьи 286.1 НК РФ;

перечень основных образовательных программ, реализуемых образовательными организациями, указанными в подпункте 9 пункта 2 статьи 286.1 НК РФ.

В рамках проводимой в Тверской области политики в сфере инвестиций, направленной на формирование мер поддержки субъектов предпринимательской деятельности при реализации инвестиционных проектов и создание условий для дополнительного инвестирования финансовых ресурсов в развитие и обновление основных фондов, на территории Тверской области принят закон Тверской области от 06.11.2019 № 66-ЗО «О применении на территории Тверской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» (далее - закон Тверской области № 66-ЗО).

В соответствии с законом Тверской области № 66-ЗО правом на применение инвестиционного налогового вычета могут воспользоваться налогоплательщики налога на прибыль организаций:

1) реализующие приоритетные инвестиционные проекты Тверской области, включенные в перечень приоритетных инвестиционных проектов Тверской области, в отношении расходов, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 2 статьи 286.1 НК РФ, применительно к объектам основных средств, относящимся к организациям или обособленным подразделениям организаций, расположенным на территории Тверской области;

2) в отношении расходов, указанных в подпункте 9 пункта 2 статьи 286.1 НК РФ, в виде стоимости имущества (включая денежные средства), безвозмездно переданного образовательным организациям, реализующим образовательные программы среднего профессионального образования, имеющие государственную аккредитацию, финансируемым за счет средств областного бюджета Тверской области, и принятого указанными образовательными организациями в порядке, определенном Правительством Тверской области (далее - расходы в виде безвозмездно переданного имущества образовательным организациям Тверской области в сфере среднего профессионального образования).

В соответствии с пунктом 1, подпунктами 1 и 2 пункта 2 статьи 286.1 НК РФ законом субъекта Российской Федерации может быть установлено право

налогоплательщика уменьшить суммы налога (авансового платежа), подлежащие зачислению в доходную часть бюджета субъекта Российской Федерации, на сумму ИНВ в размере не более 90 процентов суммы расходов, составляющей первоначальную стоимость основного средства в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 257 НК РФ<sup>1</sup>, и не более 90 процентов суммы расходов, составляющей величину изменения первоначальной стоимости основного средства в случаях, указанных в пункте 2 статьи 257 НК РФ (за исключением частичной ликвидации основного средства)<sup>2</sup>, за исключением расходов, предусмотренных подпунктом 2.1 пункта 2 статьи 286.1 НК РФ.

Законом Тверской области № 66-ЗО установлены предельные размеры расходов, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 2 статьи 286.1 НК РФ и учитываемых при определении размера ИНВ текущего налогового (отчетного) периода, которые составляют в совокупности:

50 процентов суммы расходов, составляющей первоначальную стоимость основного средства в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 257 НК РФ;

50 процентов суммы расходов, составляющей величину изменения первоначальной стоимости основного средства в случаях, указанных в пункте 2 статьи 257 НК РФ (за исключением частичной ликвидации основного средства).

В соответствии со статьей 5 закона Тверской области № 66-ЗО налогоплательщикам предоставляется право на применение ИНВ в виде расходов, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 2 статьи 286.1 НК РФ (на приобретение, сооружение, изготовление, доставку, достройку, дооборудование, реконструкцию, модернизацию, техническое перевооружение) в отношении объектов основных средств, относящихся к третьей - десятой амортизационным группам (включая относящиеся к восьмой - десятой амортизационным группам здания, сооружения, передаточные устройства), по месту нахождения организации и (или) по месту нахождения ее обособленных подразделений, к которым относятся указанные объекты.

Согласно подпункту 9 пункта 2 и подпункту 24 пункта 6 статьи 286.1 НК РФ законом субъекта Российской Федерации может быть установлено право налогоплательщика уменьшить суммы налога (авансового платежа), подлежащие зачислению в доходную часть бюджета субъекта Российской Федерации, на сумму ИНВ в размере не более 100 процентов суммы расходов в виде стоимости имущества (включая денежные средства), безвозмездно переданного образовательным организациям, реализующим основные образовательные программы, имеющие государственную аккредитацию.

Законом Тверской области № 66-ЗО установлено, что предельные суммы расходов, указанных в подпункте 9 пункта 2 статьи 286.1 НК РФ и учитываемых при определении размера ИНВ текущего налогового

<sup>1</sup> - первоначальная стоимость основного средства определяется как сумма расходов на его приобретение, сооружение, изготовление, доставку и доведение до состояния, в котором оно пригодно для использования;

<sup>2</sup> - первоначальная стоимость основных средств, нематериальных активов изменяется в случаях достройки, дооборудования, реконструкции, модернизации, технического перевооружения

(отчетного) периода, составляют в совокупности 70 процентов суммы расходов в виде стоимости имущества (включая денежные средства), безвозмездно переданного образовательным организациям, реализующим образовательные программы среднего профессионального образования, имеющие государственную аккредитацию, финансируемым за счет средств областного бюджета Тверской области, и принятого указанными образовательными организациями в порядке, определенном Правительством Тверской области.

Предельная величина инвестиционного налогового вычета определяется в размере, равном разнице между расчетной суммой налога, подлежащей зачислению в бюджет соответствующего субъекта Российской Федерации за налоговый (отчетный) период, определенной налогоплательщиком без учета положений статьи 286.1 НК РФ, и расчетной суммой налога, подлежащей зачислению в бюджет соответствующего субъекта Российской Федерации за налоговый (отчетный) период, определенной без учета положений настоящей статьи, при условии применения ставки налога в размере, составляющем 5 процентов, если иной размер ставки не определен решением субъекта Российской Федерации.

Размер ставки налога на прибыль организаций, применяемой для расчета предельной величины ИНВ, установленный статьей 3.1 закона Тверской области № 66-ЗО, составляет 5 процентов.

В соответствии с частью 7 статьи 9 Федерального закона № 335-ФЗ (в редакции, действовавшей до 12.07.2024) положения статьи 286.1 НК РФ применяются до 31 декабря 2027 года включительно.

Соответственно статьей 6 закона Тверской области № 66-ЗО предусмотрено, что данный закон применяется по 31 декабря 2027 года включительно.

В соответствии с Федеральным законом от 12.07.2024 № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» часть 7 статьи 9 Федерального закона № 335-ФЗ признана утратившей силу, т.е. ограничение по сроку действия положений статьи 286.1 НК РФ прекратило свое действие.

С момента вступления в силу закона Тверской области № 66-ЗО за период с 01.01.2020 по 31.12.2023 года<sup>3</sup> правом на применение инвестиционного налогового вычета в отношении расходов, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 2 статьи 286.1 НК РФ, воспользовались пять налогоплательщиков, реализующих 7 приоритетных инвестиционных проектов, объем инвестиций в основной капитал которых составляет 7,5 млрд руб. (информация о налогоплательщиках, воспользовавшихся правом

<sup>3</sup> Информация о фискальных характеристиках налоговых расходов за 2024 год отсутствует. В соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 25.10.2019 № 412-пп «О порядке формирования перечня налоговых расходов Тверской области и оценки налоговых расходов Тверской области» предварительная информация о фискальных характеристиках налоговых расходов должна быть сформирована и направлена Министерством финансов Тверской области куратору налоговых расходов в срок до 5 апреля, уточненная информация – в срок до 25 июля



на применение инвестиционного налогового вычета, приведена в Приложении).

	2021 год	2022 год	2023 год	Итого за 2021-2023 г. г.
Количество плательщиков, воспользовавшихся правом на ИНВ, ед.	1	2	5	5
Сумма ИНВ, млн руб.	40,8	148,7	303,8	493,3
Объем налогов, задекларированных инвесторами для уплаты в консолидированный бюджет Тверской области, млн руб.	98,6	394,6	805,9	1 299,1

Общий объем льгот за 2021-2023 годы составил 493,3 млн руб., общий объем налогов, задекларированный налогоплательщиками для уплаты в консолидированный бюджет Тверской области за период пользования ИНВ, составил 1 299,1 млн руб.

В целях реализации плательщиками налога на прибыль организаций права на применение ИНВ в отношении расходов в виде безвозмездно переданного имущества образовательным организациям постановлением Правительства Тверской области от 10.11.2023 № 484-пп утвержден Порядок безвозмездной передачи имущества (включая денежные средства) образовательным организациям, реализующим образовательные программы среднего профессионального образования, имеющим государственную аккредитацию, финансируемым за счет средств областного бюджета Тверской области (далее – Порядок).

Образовательные организации вправе принять безвозмездно передаваемое имущество (включая денежные средства) от юридических лиц после одобрения безвозмездной передачи имущества образовательным организациям Координационным советом соответствующего производственно-образовательного кластера, образованного в соответствии с распоряжением Правительства Тверской области от 22.08.2019 № 540-рп «Об утверждении Положения об организации работы по формированию производственно-образовательных кластеров Тверской области» (далее - Распоряжение № 540-рп).

На территории Тверской области созданы 10 производственно-образовательных кластеров (далее – кластеры), в том числе агропромышленный, информационно-коммуникационных технологий, развития промышленного производства, сервиса и туризма, медицинский, культурный, подготовки кадров в сфере «Образование» и «Социальная работа», строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства, транспортно-логистический.

Распоряжением № 540-рп утвержден перечень исполнительных органов

Тверской области, осуществляющих координацию и регулирование деятельности в соответствующей отрасли, за которыми закреплены государственные профессиональные образовательные организации Тверской области в качестве участников производственно-образовательных кластеров Тверской области.

Следует отметить, что только в государственной программе Тверской области «Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 19.06.2024 № 280-пп, предусмотрены налоговые расходы от предоставления ИНВ организациям, осуществляющим безвозмездную передачу имущества (включая денежные средства) образовательным организациям за 2024 год.

В 2024 году двумя образовательными организациями среднего профессионального образования в соответствии с Порядком представлены документы в Министерство промышленности и торговли Тверской области (данные в таблице).

Наименование образовательной организации	Организации – потенциальные получатели ИНВ	Сумма вложений, млн рублей
ГБПОУ «Тверской колледж им. А.Н. Коняева»	ООО «МЕТАВР»	3,0
	ООО «ТЕК-КОМ Производство»	5,0
ГБПОУ «Тверской политехнический колледж»	ООО «ГЕРС Технолоджи»	7,9

По итогам рассмотрения представленных документов Координационным советом производственно-образовательного кластера развития промышленного производства Тверской области в 2024 году выданы заключения ГБПОУ «Тверской колледж им. А.Н. Коняева» и ГБПОУ «Тверской политехнический колледж» об одобрении безвозмездной передачи имущества (включая денежные средства).

Данные факты свидетельствуют о недостаточном уровне работы исполнительных органов Тверской области по организации взаимодействия с участниками производственно-образовательных кластеров Тверской области, в части привлечения инвесторов, оказывающих материальную помощь профессиональным образовательным организациям, с последующей возможностью применения инвестиционного налогового вычета в отношении указанных расходов.

Мониторинг законов субъектов Российской Федерации, входящих в Центральный Федеральный округ (далее – субъекты ЦФО), показал следующее.

В соответствии с полномочиями, предоставленными субъектам Российской Федерации статьей 286.1 НК РФ, во всех субъектах ЦФО приняты

законы, устанавливающие для налогоплательщиков право на применение ИНВ на суммы понесенных расходов на приобретение, сооружение, изготовление, доставку, достройку, дооборудование, реконструкцию, модернизацию и техническое перевооружение основных средств (в соответствии с подпунктами 1 и 2 пункта 2 статьи 286.1 НК РФ).

В большинстве субъектов ЦФО размер вычета предусмотрен в максимальном размере – 90%. В четырех субъектах размер вычета установлен в разных размерах в зависимости от категории налогоплательщиков (во Владимирской и Липецкой областях – 50% и 90%, в Смоленской – 70 % и 90%, в Тульской области – 5%, 50% и 90%).

В Костромской области (как и в Тверской) размер вычета составляет 50%, в Орловской области – 10%.

Право на ИНВ в соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 286.1 НК РФ на суммы расходов в виде пожертвований, перечисленных государственным и муниципальным учреждениям, осуществляющим деятельность в области культуры, а также перечисленных некоммерческим организациям (фондам) на формирование целевого капитала в целях поддержки указанных учреждений (в размере не более 100 процентов), установлено в трех субъектах ЦФО: в Рязанской и Тульской областях в размере 90%; предельная сумма расходов, учитываемая при определении ИНВ, в Смоленской области составляет 10 млн руб. за налоговый период.

Полномочие по установлению права налогоплательщика на применение ИНВ в отношении расходов на создание объектов социальной инфраструктуры, в том числе расходы на их приобретение, сооружение, доведение до состояния, в котором они пригодны для использования, создание которых является обязательством, предусмотренным условиями договора о комплексном развитии территории (подпункт 5 пункта 2 статьи 286.1 НК РФ), реализовано в двух субъектах ЦФО: в Московской и Тульской областях (размер вычета предусмотрен в максимальном размере – 80%).

Среди субъектов ЦФО только в Рязанской области региональным законом налогоплательщикам предоставлено право применения ИНВ, предусмотренного подпунктом 6 пункта 2 статьи 286.1 НК РФ, в отношении совокупности расходов на научные исследования и (или) опытно-конструкторские разработки (размер вычета предусмотрен в максимальном размере – 90%).

В отношении расходов на оплату работ (услуг) по установке, тестированию, адаптации, модификации программ для электронных вычислительных машин (далее - ЭВМ) и баз данных, включенных в единый реестр российских программ для ЭВМ и баз данных, ИНВ, предусмотренный подпунктом 7 пункта 2 статьи 286.1 НК РФ, установлен только в Московской области (в размере 50%).

В 11 субъектах ЦФО (с учетом Тверской области) региональными законами предусмотрено право налогоплательщиков на применение ИНВ в соответствии с подпунктом 9 пункта 2 статьи 286.1 НК РФ по расходам в виде безвозмездно переданного имущества образовательным организациям.

В законах субъектов ЦФО, предусмотревших право на применение ИНВ в отношении расходов, указанных в подпункте 9 пункта 2 статьи 286.1 НК РФ, в перечнях образовательных программ, реализуемых образовательными организациями, которым безвозмездно передается имущество, предусмотрены образовательные программы среднего профессионального образования. Кроме того, в Воронежской области в перечень образовательных программ, реализуемых образовательными организациями, имеющими государственную аккредитацию, включены образовательные программы дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования; в Рязанской области - образовательные программы основного общего и среднего общего образования.

Предельные суммы расходов, учитываемых при определении размера ИНВ в соответствии с подпунктом 9 пункта 2 статьи 286.1 НК РФ, в Курской, Липецкой и Московской областях установлены на уровне максимального значения - 100%, в Рязанской области - 90%, во Владимирской области - 80%, в Смоленской области (как и в Тверской) - 70%, в Воронежской, Костромской, Тамбовской и Тульской областях – на уровне 50% расходов.

Федеральным законом от 25.12.2023 № 629-ФЗ «О внесении изменений в статью 286.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» с 01.01.2024 предусмотрено право субъектов Российской Федерации на установление инвестиционного налогового вычета, составляющего в совокупности не более 25 процентов суммы расходов, составляющих первоначальную стоимость основного средства в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 257 НК РФ и (или) величину изменения первоначальной стоимости основного средства в случаях, указанных в пункте 2 статьи 257 НК РФ (за исключением частичной ликвидации основного средства), и осуществленных в рамках заключенного с уполномоченным исполнительным органом субъекта Российской Федерации соглашения о реализации инвестиционного проекта, информация о котором включена в реестр инвестиционных проектов с государственной (муниципальной) поддержкой в форме инвестиционного налогового вычета. Инвестиционное соглашение заключается в отношении инвестиционного проекта, включенного в реестр проектов технологического суверенитета и проектов структурной адаптации экономики Российской Федерации, или в отношении инвестиционного проекта, соответствующего критериям, устанавливаемым Правительством Российской Федерации (подпункт 2.1 пункта 2 статьи 286.1 НК РФ). Среди субъектов ЦФО право на применение указанного ИНВ предусмотрено только в Костромской области – в отношении расходов, указанных в подпункте 2.1 пункта 2 статьи 286.1 НК РФ, применительно к объектам основных средств, сведения о которых содержатся в реестре инвестиционных проектов с государственной (муниципальной) поддержкой в форме инвестиционного налогового вычета (в размере 25% расходов).

В период проведения мониторинга правоприменения в закон Тверской области № 66-ЗО изменения не вносились.

В рамках проведения мониторинга правоприменения закона Тверской области № 66-ЗО на заседании постоянного комитета Законодательного

Собрания Тверской области по бюджету и налогам, состоявшемся 24.09.2024, заслушана информация Правительства Тверской области о ходе реализации закона Тверской области «О применении на территории Тверской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций».

По итогам обсуждения Министерству экономического развития Тверской области предложено совместно с Министерством промышленности и торговли Тверской области рассмотреть вопрос о необходимости внесения изменений в закон Тверской области от 06.11.2019 № 66-ЗО «О применении на территории Тверской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» в части увеличения предельных размеров и сумм расходов, учитываемых при определении размера ИНВ, а также в части предоставления права на применение ИНВ в отношении расходов на создание объектов спортивной инфраструктуры.

Согласно информации Министерства экономического развития Тверской области в настоящее время в исполнительных органах Тверской области проходит установленную процедуру согласования законопроекта, направленный на стимулирование организаций к участию в строительстве объектов социальной (в том числе спортивной) инфраструктуры и предусматривающий внесение изменений в закон Тверской области № 66-ЗО в части дополнения положением, в соответствии с которым организация, построившая объект социальной инфраструктуры, с момента ввода в эксплуатацию объекта получит право на применение инвестиционного налогового вычета.

В части изменения (увеличения) предельных размеров и сумм расходов, учитываемых при определении размера инвестиционного налогового вычета, внесение изменений в закон Тверской области № 66-ЗО не планируется, так как приведет к уменьшению поступлений налога на прибыль организаций в областной бюджет Тверской области.

По информации Министерства экономического развития Тверской области обращения предпринимательского сообщества по вопросу увеличения предельного размера расходов, учитываемых при определении размера ИНВ, в Министерство не поступали.

По результатам проведенного мониторинга правоприменения закона Тверской области от 06.11.2019 № 66-ЗО «О применении на территории Тверской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» можно сделать вывод, что в Тверской области механизм стимулирования инвестиционной и предпринимательской деятельности посредством оказания мер государственной поддержки предприятиям, реализующим инвестиционные проекты, включенные в Перечень приоритетных инвестиционных проектов Тверской области, показывает положительную динамику, что подтверждается увеличением количества инвесторов, воспользовавшихся правом на применение ИНВ, созданием новых рабочих мест, увеличением объемов капитальных вложений.

Предусмотренный законом Тверской области № 66-ЗО инвестиционный налоговый вычет в отношении расходов в виде стоимости безвозмездно

переданного имущества образовательным организациям, реализующим образовательные программы среднего профессионального образования, является одним из инструментов обеспечения предприятий Тверской области высококвалифицированными специалистами, обладающими необходимыми профессиональными навыками и потенциалом развития для передовых предприятий в условиях постоянного совершенствования техники и технологий.

Вместе с тем предусмотренный механизм снижения налоговой нагрузки для указанной категории налогоплательщиков еще не в полной мере применяется в регионе, что свидетельствует о необходимости совершенствования работы в данном направлении исполнительных органов Тверской области, являющихся координаторами соответствующих производственно-образовательных кластеров Тверской области.

По результатам проведенного мониторинга правоприменения закона Тверской области от 06.11.2019 № 66-ЗО «О применении на территории Тверской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» предлагается рекомендовать Правительству Тверской области с учетом изменения федерального законодательства рассмотреть вопрос об исключении из закона № 66-ЗО нормы, предусматривающей ограничение срока действия закона.

#### **6. Закон Тверской области от 28.12.2021 № 87-ЗО «О порядке организации и проведения массовых мероприятий на территории Тверской области»**

Целью включения закона Тверской области от 28.12.2021 № 87-ЗО «О порядке организации и проведения массовых мероприятий на территории Тверской области» (далее также - закон Тверской области от 28.12.2021 № 87-ЗО) в план мониторинга правоприменения на 2024 год является оценка эффективности его реализации, подготовка предложений по его совершенствованию и необходимости внесения изменений.

Согласно пункту «б» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции РФ).

В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления относится, в том числе правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

по предметам ведения субъектов Российской Федерации, а также в пределах полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Проведение мероприятий с массовым скоплением людей существенно увеличивает угрозу нарушения общественной безопасности и правопорядка, прав и свобод граждан. Это требует особого внимания к проведению массовых мероприятий и принятию соответствующих мер со стороны компетентных органов.

Отсутствие на федеральном уровне акта, регламентирующего порядок проведения массовых мероприятий (за исключением публичных и ряда иных мероприятий), послужило одним из оснований для принятия закона Тверской области от 28.12.2021 № 87-ЗО. Следует отметить, что и на день подготовки доклада о мониторинге правоприменения указанного закона Тверской области регламентация такого порядка на федеральном уровне отсутствует.

Названный закон Тверской области вступил в силу 09.01.2022. За период действия его нормы не корректировались.

В развитие установленных законоположений принятие правовых актов органами исполнительной власти Тверской области не требуется. Возможно принятие правовых актов органами местного самоуправления, направленных на регламентацию действий, связанных с подачей и рассмотрением уведомлений о проведении массовых мероприятий.

Законом Тверской области от 28.12.2021 № 87-ЗО в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности установлен порядок организации и проведения массовых мероприятий на территории Тверской области.

Действие закона Тверской области от 28.12.2021 № 87-ЗО не распространяется на отношения по организации и проведению:

- 1) публичных мероприятий, проводимых в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм;
- 2) религиозных мероприятий;
- 3) официальных спортивных мероприятий;
- 4) иных мероприятий, организация и проведение которых регулируется нормативными правовыми актами Российской Федерации;
- 5) мероприятий, организаторами которых являются органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти Тверской области, государственные учреждения Тверской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, муниципальные учреждения (часть 2 статьи 1 закона Тверской области от 28.12.2021 № 87-ЗО).

Статьей 2 закона Тверской области от 28.12.2021 № 87-ЗО определены основные понятия, используемые в указанном законе.

На федеральном уровне отсутствует единое определение термина «массовое мероприятие». Так, например, в Федеральном законе от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» массовыми мероприятиями названы спортивные,

зрелищные мероприятия (пункт 6 части 1 статья 12). Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к массовым мероприятиям относит конкурсы, олимпиады, выставки, смотры, физкультурные мероприятия, спортивные мероприятия (пункт 2 части 1 статьи 34). Федеральным законом от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к таким мероприятиям непосредственно на сети дорог относит спортивные мероприятия и культурные мероприятия, кино- и фотосъемку, массовые гуляния, ярмарки, спортивные кроссы, велопробеги, массовые шествия и иные подобные мероприятия, на объектах вне сети дорог - концерты, международные и национальные спортивные мероприятия и иные подобные мероприятия. «ГОСТ Р ЕН 15602-2014. Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги населению. Провайдеры услуги безопасности. Терминология» определяет массовое мероприятие как любое организованное собрание людей на возмездной или какой-либо другой основе на открытом пространстве или в помещении.

В связи с этим для целей закона Тверской области от 28.12.2021 № 87-ЗО сформулировано определение понятия «массовое мероприятие». Под массовым мероприятием понимается культурно-просветительское, театральное-зрелищное, физкультурно-оздоровительное, рекламное или иное проводимое для неопределенного круга лиц в целях организации досуга, отдыха, оздоровления и обеспечения пользования культурными благами мероприятие с присутствием в местах проведения массового мероприятия более 100 участников одновременно (пункт 1 статьи 2).

Согласно пункту 2 статьи 2 закона Тверской области от 28.12.2021 № 87-ЗО местом проведения массового мероприятия является постоянно предназначенные или временно подготовленные для проведения массовых мероприятий открытые площадки, включая территории, непосредственно прилегающие к зданиям и сооружениям, а также специально определенные на период их проведения территории (площади, улицы, парки, скверы, пляжи и иные территории общего пользования, водоемы), т.е. мероприятия, проводятся на «открытом воздухе».

Статьей 3 закона Тверской области от 28.12.2021 № 87-ЗО урегулирован порядок подачи уведомления о проведении массового мероприятия. Предусмотрено, что такое уведомление организатор массового мероприятия направляет в орган местного самоуправления муниципального района (в случае, если предполагаемое массовое мероприятие будет проходить на территории двух и более муниципальных образований, входящих в состав территории одного муниципального района), городского округа, муниципального округа, городского, сельского поселения, на территории которого планируется проведение массового мероприятия.

Статьей 4 закона Тверской области от 28.12.2021 № 87-ЗО определен порядок рассмотрения уведомления о проведении публичного мероприятия. Определены правовые документы, которые составляются по результатам рассмотрения такого уведомления.



Требования к местам проведения массовых мероприятий, а также требования к проведению массового мероприятия урегулированы статьями 5 и 6 закона Тверской области от 28.12.2021 № 87-ЗО.

При проведении мониторинга правоприменения закона Тверской области от 28.12.2021 № 87-ЗО у органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области запрошена информация о применении указанного закона.

Как следует из сообщений, поступивших от органов местного самоуправления муниципальных образований, в муниципальных образованиях проводятся массовые мероприятия, но чаще всего их инициаторами являются органы местного самоуправления муниципальных образований или муниципальные учреждения. Проведение массовых мероприятий, организаторами проведения которых являются органы местного самоуправления муниципальных образований и (или) муниципальные учреждения не подпадает под действие рассматриваемого закона области.

По сообщениям Администрации г. Твери, а также Администраций Андреапольского, Весьегонского, Жарковского, Кесовогорского, Краснохолмского, Лихославльского, Нелидовского, Осташковского, Спировского муниципальных округов в период действия закона Тверской области уведомления о проведении массовых мероприятий не поступали. Проведение нелегитимных массовых мероприятий не выявлено.

В отдельных муниципальных образованиях Тверской области места, предназначенные для проведения массовых мероприятий, закреплены в правовых актах (например, г. Тверь, Калязинский, Кашинский, Сонковский муниципальные округа).

В Максатихинском муниципальном округе местом для проведения массовых мероприятий является площадь Свободы в пгт Максатиха; в Бельском муниципальном округе – площадь Победы и Площадь Базарная в г. Белом; в Нелидовском муниципальном округе – «Летняя эстрада» в городском парке г. Нелидово; в Сандовском муниципальном округе – площадь у Дома культуры, рыночная площадь, стадион и территория, прилегающая к физкультурно-оздоровительному комплексу, в п. Сандово; в Лихославльском муниципальном округе – площадь у «Центра культуры и досуга» в г. Лихославль. При этом в информациях органов местного самоуправления муниципальных образований не содержится указаний, каким образом определены указанные места: утверждены правовыми актами или исторически сложилось проведение массовых мероприятий в этих местах.

В Западнодвинском муниципальном округе массовые мероприятия проходят в исторически сложившихся местах – городской парк, центральная площадь, привокзальная площадь (около мемориала погибшим воинам в Великой Отечественной войне) в г. Западная Двина.

В Андреапольском, Бологовском, Весьегонском, Вышневолоцком, Жарковском, Калининском, Кесовогорском, Кимрском, Зубцовском, Ржевском муниципальных округах места, предназначенные для проведения массовых мероприятий, не определены.

Следует отметить, что установленный перечень мест, где проводятся массовые мероприятия, не ограничивает право организаторов массового мероприятия избрать иное место проведения массового мероприятия, соответствующее установленным законом требованиям.

Количество участников мероприятий, проводимых в муниципальных образованиях, варьируется от 100 до 10000 и более человек.

В 2024 г. в Кимрском муниципальном округе отказано в согласовании двух развлекательно-просветительских, реконструкторских мероприятий (Фентези Фест и Былинный Берег 2024), с возможным нахождением в месте проведения массового мероприятия более 10000 человек. Основанием к отказу послужило несоответствие места проведения массового мероприятия требованиям антитеррористической защищенности. В соответствии со статьей 4 закона Тверской области от 28.12.2021 № 87-ЗО органы местного самоуправления, рассматривая уведомление о проведении массового мероприятия, принимают решение о согласовании проведения массового мероприятия либо о направлении обоснованного письменного предложения об изменении условий, места и (или) времени проведения массового мероприятия в случаях:

1) несоответствия места проведения массового мероприятия требованиям, установленным статьей 5 закона Тверской области от 28.12.2021 № 87-ЗО;

2) поступления письменного мотивированного мнения территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, территориального органа федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, территориального органа федерального органа исполнительной власти в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах и территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по организации и осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора) о несоответствии указанных в уведомлении условий, места и (или) времени проведения массового мероприятия требованиям к обеспечению общественной безопасности, правопорядка, организации медицинской помощи и санитарного обслуживания, пожарной безопасности, использованию пиротехнических изделий, звукоусиливающих технических средств;

3) совпадения места и времени проведения массового мероприятия с местом и временем другого массового мероприятия, уведомление о проведении которого было согласовано ранее, или иного мероприятия;

4) если в связи с проведением ограничительных мероприятий при угрозе возникновения и (или) возникновении чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации проведение массовых мероприятий приостановлено либо в уведомлении содержится информация об условиях проведения массового

мероприятия, не соответствующих требованиям, установленным нормативными правовыми актами в указанной сфере.

При этом законом Тверской области не предусмотрено принятие решения об отказе в проведении массового мероприятия.

В процессе проведения мониторинга правоприменения закона Тверской области от 28.12.2021 № 87-ЗО проанализированы законы субъектов Российской Федерации, устанавливающие порядок организации и проведения массовых мероприятий на территории соответствующих субъектов Российской Федерации, включенные в информационную правовую базу «КонсультантПлюс Регион».

Законы, регулирующие порядок организации и проведения массовых мероприятий, приняты в Краснодарском крае, Архангельской, Воронежской, Кемеровской, Тверской и Томской областях в период с 2003 по 2021 гг.

В основном, установленный порядок организации и проведения массовых мероприятий в указанных субъектах Российской Федерации идентичен. Имеются отличия в принимаемых органами местного самоуправления решениях по результатам рассмотрения уведомлений о проведении массовых мероприятий.

Во всех указанных выше субъектах Российской Федерации минимальное количество человек при проведении массового мероприятия составляет 101 человек, за исключением Воронежской области, в которой минимальная численность – 501 человек. Проведение массовых мероприятий с меньшей численностью не требует подачи уведомления и прохождения процедуры, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации.

Законом Воронежской области от 27.05.2014 № 65-ОЗ «О порядке организации и проведения массовых мероприятий на территории Воронежской области» предусмотрено, что, рассмотрев уведомление о проведении массового мероприятия, администрация муниципального образования либо принимает решение о согласовании проведения массового мероприятия, либо решение об отказе в проведении такого мероприятия. Решение об отказе в проведении массового мероприятия принимается в случаях:

- совпадения места и времени проведения массового мероприятия с местом и временем проведения другого массового мероприятия, уведомление о проведении которого было согласовано ранее;

- несоответствия места проведения массовых мероприятий требованиям, установленным законом Воронежской области;

- несоответствия организатора требованиям, установленным законом Воронежской области;

- непринятия организатором предложения местной администрации изменить условия проведения массового мероприятия.

Законом Краснодарского края от 02.04.2013 № 2685-КЗ «О порядке организации и проведения массовых мероприятий на территории Краснодарского края» перечень случаев, в которых может быть отказано в проведении массового мероприятия, более широкий. В частности, к таким

случаям отнесено:

отсутствие согласования проведения массового мероприятия с органами (организациями), указанными в листе согласования, а также непредставление листа согласования в установленные сроки;

если проведение массового мероприятия планируется в местах, в которых проведение массового мероприятия запрещено указанным законом;

нарушение (невыполнение) организатором массового мероприятия условий и требований, установленных законом;

если массовое мероприятие может создать угрозу жизни, здоровью граждан или воспрепятствовать нормальному функционированию инфраструктуры муниципального образования;

противоречие целей проведения мероприятия законодательству Российской Федерации или законодательству Краснодарского края;

наличие сведений об организаторе в реестре недобросовестных организаторов массовых мероприятий.

При нарушении порядка проведения массового мероприятия и прекращении организатором данного мероприятия сведения об организаторе вносятся в Реестр недобросовестных организаторов массовых мероприятий.

В отдельных субъектах Российской Федерации порядок организации и проведения массовых мероприятий (в том числе с применением пиротехнических изделий) урегулирован исполнительными органами субъектов Российской Федерации (например, г. Москва, г. Санкт-Петербург, Калужская область).

При принятии закона Тверской области от 28.12.2021 № 87-ЗО «О порядке организации и проведения массовых мероприятий на территории Тверской области» нарушений пределов компетенции органов государственной власти не допущено.

Ошибок юридико-технического плана не имеется.

В указанном выше законе коррупциогенные факторы не выявлены.

Положения закона Тверской области от 28.12.2021 № 87-ЗО «О порядке организации и проведения массовых мероприятий на территории Тверской области» в судебном порядке не оспаривались.

Должностными лицами органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области предложения о совершенствовании закона Тверской области от 28.12.2021 № 87-ЗО «О порядке организации и проведения массовых мероприятий на территории Тверской области» не внесены.

Учитывая законодательный опыт субъектов Российской Федерации при регулировании вопросов организации и порядка проведения массовых мероприятий, возможно рассмотреть вопросы о снижении минимальной численности граждан, участвующих в массовом мероприятии, или ее повышении, о совершенствовании перечня оснований для направления предложений об изменении условий, места и (или) времени проведения массового мероприятия. При этом необходимо учесть тот факт, что данный закон Тверской области, являющийся объектом мониторинга

правоприменения, не активно реализуется на территории Тверской области.

Вместе с тем, следует отметить также, что на рассмотрении Законодательного Собрания Тверской области находится проект закона Тверской области «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области Торжокский муниципальный район, путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области». В случае принятия указанного закона Тверской области на территории Тверской области не будет муниципальных образований, наделенных статусами «муниципальный район», «сельское поселение». В настоящее время на территории Тверской области уже отсутствуют муниципальные образования, наделенные статусом «городское поселение».

Принятие этого закона Тверской области повлечет необходимость внесения соответствующих корректировок в закон Тверской области от 28.12.2021 № 87-ЗО «О порядке организации и проведения массовых мероприятий на территории Тверской области» (часть 1 статьи 3).

**7. Закон Тверской области от 28.12.2022 № 96-ЗО  
«О перераспределении полномочий по предоставлению земельных  
участков, государственная собственность на которые не разграничена,  
между органами местного самоуправления муниципальных  
образований Тверской области и органами государственной  
власти Тверской области»**

Мониторинг правоприменения закона Тверской области от 28.12.2022 № 96-ЗО «О перераспределении полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области» (далее – закон Тверской области № 96-ЗО) проведен в целях выявления эффективности его реализации и существующих проблем правоприменения, а также разработки предложений по совершенствованию законодательства с учетом правоприменительной практики.

За период действия закона Тверской области № 96-ЗО изменений в него не вносилось.

Согласно пункту «в» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения землей находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно положениям части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 3 статьи 6 Федерального закона № 414 - ФЗ законами субъекта Российской Федерации может осуществляться

перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с данным федеральным законом и федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного органа субъекта Российской Федерации. Такие законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года.

Аналогичная норма содержится в части 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ.

Согласно пункту 4 статьи 2 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области земельных отношений, установленные данным федеральным законом, могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ.

Закон Тверской области № 96-ЗО принят в соответствии с вышеуказанными нормами федерального законодательства и регулирует отношения, связанные с перераспределением полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области.

Закон Тверской области № 96-ЗО вступил в силу с 1 января 2023 года.

Согласно данному закону Тверской области полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляются органами государственной власти Тверской области.

Указанные полномочия осуществляются Правительством Тверской области непосредственно или через уполномоченный им исполнительный орган Тверской области либо подведомственное ему государственное учреждение Тверской области.

Правительством Тверской области принято постановление от 14.03.2023 № 104-пп «О реализации отдельных положений закона Тверской области от 28.12.2022 № 96-ЗО» и распоряжение от 14.03.2023 № 254-рп «О создании государственного казенного учреждения Тверской области «Центр управления земельными ресурсами Тверской области».

Подведомственное Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области государственное казенное учреждение Тверской области «Центр управления земельными ресурсами Тверской области» (далее – ГКУ «Центр управления земельными ресурсами») наделено полномочиями:

по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена;

на заключение в отношении таких земельных участков договора мены, соглашения об установлении сервитута, соглашения о перераспределении земель и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена;

на принятие решений о перераспределении земель и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена;

на выдачу разрешения на использование земель и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена;

на утверждение схемы расположения земельного участка или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на кадастровом плане территории;

на совершение в отношении таких земельных участков действий, предусмотренных Земельным кодексом Российской Федерации и относящихся к компетенции органов, уполномоченных на предоставление земельных участков, в случаях, предусмотренных федеральными законами и законами Тверской области.

В рамках парламентского контроля вопрос о реализации закона Тверской области № 96-ЗО рассмотрен в сентябре 2024 года на заседании постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию.

Согласно информации, представленной Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области, ГКУ «Центр управления земельными ресурсами» выполнен ряд мероприятий:

заключено соглашение с государственным казенным учреждением Тверской области «Центр организации и проведения торгов» для реализации единого подхода к проведению торгов в отношении земельных участков в электронном виде на территории региона;

заключено соглашение о взаимодействии с государственным автономным учреждением Тверской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», что позволило оказывать услуги по экстерриториальному принципу в режиме «одного окна» без очного взаимодействия с заявителями;

обеспечено взаимодействие с Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии и публично-правовой компанией «Роскадастр» (исключительно в электронном виде осуществляются регистрационные процедуры без привлечения заявителей к участию в этом процессе);

внедрены типовые формы документов, что обеспечивает единообразную подготовку и применение договоров (соглашений) и иных документов;

утверждены регламенты оказываемых государственных услуг, позволяющие обеспечить заявителей информацией о шагах и сроках оказываемых услуг;

внедрена Информационная система, включающая создание базы договоров аренды земельных участков, иных сделок, в которой ведется учёт начислений, ведение претензионно-исковой работы.

По данным Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области в 2024 году в местные бюджеты зачислено 1 107 224 тыс. руб., что составило 99% от прогноза доходов от использования земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на 2024 год (в 2023 году - 887 463 тыс. руб. или 98% от прогноза доходов).

Структура доходов от использования земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в 2024 году составила:

- 562 572 тыс. руб. (50,81%) – от арендной платы;
- 404 489 тыс. руб. (36,53%) – от продажи;
- 139 566 тыс. руб. (12,61%) – от перераспределения;
- 597 тыс. руб. (0,05%) – от установления сервитута.

В целях обеспечения увеличения доходов местных бюджетов ГКУ «Центр управления земельными ресурсами» в 2024 году:

проведены аукционные процедуры в отношении 80 земельных участков, позволившие увеличить их стоимость: заключено 26 договоров купли-продажи земельных участков на общую сумму 127,8 млн руб., 29 договоров аренды с годовой арендной платой на общую сумму 13,9 млн руб.;

приняты меры по выявлению фактов использования земельных участков без оформления документов в отношении 171 земельного участка, перечислено за фактическое пользование земельными участками 2,7 млн руб.;

произведено информирование плательщиков о сроках и суммах уплаты арендной платы – направлено более 40 000 расчетов арендной платы на общую сумму свыше 820 млн руб.;

создана база данных договоров аренды (около 50 000), позволяющая осуществлять контроль за своевременной оплатой платежей в бюджет, начислением пени, ведением претензионно-исковой работы;

проведены мероприятия, направленные на снижение задолженности перед местными бюджетами.

В 2024 году в ГКУ «Центр управления земельными ресурсами» поступило 26 522 заявления о предоставлении государственных услуг, связанных с реализацией полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена. Из них по состоянию на 31.12.2024 рассмотрено 17 143 заявления или 65%.

Также следует отметить, что по состоянию на 31.12.2024 из 14 787 заявлений, поступивших в 2023 году, рассмотрено 13 795 или 93,2%.

Всего по состоянию на 31.12.2024 в работе находится 10,4 тыс. заявлений или 25% от общего числа заявлений, поступивших за 2023-2024 годы.

Учитывая высокую социальную значимость закона Тверской области № 6-ЗО, мониторинг его правоприменения осуществлялся также в 2023 году.

По итогам мониторинга 2023 года была выявлена необходимость утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, оказываемых ГКУ «Центр управления земельными ресурсами» по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, нормативными правовыми актами



Тверской области. Соответствующие рекомендации в адрес исполнительных органов Тверской области изложены в решении постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию от 16.05.2024 № 32/3 «О докладе о результатах мониторинга правоприменения нормативных правовых актов в Законодательном Собрании Тверской области за 2023 год».

Во исполнение указанного решения Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области в постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию представлена следующая информация.

В соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ) разработку проекта административного регламента осуществляет орган, предоставляющий государственную услугу, или орган, предоставляющий муниципальную услугу.

Согласно части 14 указанной статьи порядок разработки и утверждения административных регламентов исполнительными органами субъекта Российской Федерации устанавливается высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

Порядок разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг утвержден постановлением Правительства Тверской области от 25.12.2018 № 399-пп (далее – Порядок).

Согласно пункту 55 Порядка разработку проектов административных регламентов осуществляют органы, предоставляющие государственные услуги, после включения государственной услуги в реестр услуг. Пунктом 66 Порядка установлено, что административные регламенты утверждаются нормативными правовыми актами Тверской области.

В соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 14.03.2023 № 104-пп «О реализации отдельных положений закона Тверской области от 28.12.2022 № 96-ЗО» полномочиями по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, наделено ГКУ «Центр управления земельными ресурсами Тверской области».

Согласно части 3 статьи 1 Федерального закона № 210-ФЗ услуги, предоставляемые государственными и муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещается государственное задание (заказ) или муниципальное задание (заказ), подлежат включению в реестр государственных или муниципальных услуг и предоставляются в электронной форме в соответствии с данным федеральным законом в том случае, если указанные услуги включены в перечень, установленный Правительством Российской Федерации. Высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации вправе утвердить дополнительный перечень услуг, оказываемых в субъекте Российской Федерации государственными и муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещается государственное задание (заказ) субъекта Российской Федерации или муниципальное задание (заказ), подлежащих включению в реестр

государственных или муниципальных услуг и предоставляемых в электронной форме в соответствии с данным федеральным законом.

Перечень услуг, оказываемых государственными и муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещается государственное задание (заказ) или муниципальное задание (заказ), подлежащих включению в реестры государственных или муниципальных услуг и предоставляемых в электронной форме, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.04.2011 № 729-р.

Услуги по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в Перечень, утвержденный вышеуказанным распоряжением Правительства Российской Федерации, не входят, в связи с чем, могут быть включены в дополнительный перечень услуг, оказываемых в субъекте Российской Федерации государственными и муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещается государственное задание (заказ) или муниципальное задание (заказ), подлежащих включению в реестр государственных или муниципальных услуг и предоставляемых в электронной форме. Дополнительный перечень услуг утвержден постановлением Правительства Тверской области от 29.10.2013 № 533-пп.

В этой связи, учитывая, что орган, уполномоченный на утверждение административных регламентов предоставления государственных услуг, оказываемых государственными казенными учреждениями Тверской области, Порядком не установлен, то, по мнению Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области, на сегодняшний день у Правительства Тверской области отсутствуют полномочия на утверждение административных регламентов предоставления государственных услуг, оказываемых ГКУ «Центр управления земельными ресурсами Тверской области».

При этом оказываемые ГКУ «Центр управления земельными ресурсами Тверской области» государственные услуги, связанные с реализацией полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, предоставляются на основании административных регламентов, утвержденных приказами учреждения от 11.04.2023 №1/1 «Об утверждении административных регламентов предоставления государственных услуг», от 27.06.2024 № 34 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги».

Вместе с тем в соответствии с Реестром государственных услуг Тверской области, утвержденным протоколом № 1 заседании комиссии по проведению административной реформы в Тверской области от 18.07.2012 (в редакции от 10.01.2025), к государственным услугам, предоставляемым исполнительными органами Тверской области, отнесены следующие государственные услуги, связанные с реализацией полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена:

предварительное согласование предоставления земельного участка, государственная собственность на который не разграничена;

предоставление в собственность земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, без проведения торгов;

предоставление в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, без проведения торгов;

предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на торгах;

предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в безвозмездное пользование;

предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в постоянное бессрочное пользование;

прекращение права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена;

предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства для собственных нужд, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности;

установление сервитута в отношении земельного участка, государственная собственность на который не разграничена;

выдача разрешений на использование земель и (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута;

перераспределение земель и (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и земельных участков, находящихся в частной собственности.

При этом в Реестре государственных услуг Тверской области указано, что исполнительным органом Тверской области, предоставляющим перечисленные государственные услуги, является Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области.

На основании пункта 66 Порядка административные регламенты утверждаются нормативными правовыми актами Тверской области (а не приказами учреждений).

Орган, предоставляющий вышеуказанные государственные услуги определен, услуги включены в Реестр государственных услуг Тверской области. Соответственно разработку проектов административных регламентов должен осуществлять орган, предоставляющий государственную услугу - Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области.

Анализ законов субъектов Российской Федерации, входящих в Центральный Федеральный округ (далее - ЦФО), регулирующих вопросы перераспределения полномочий по предоставлению земельных участков,

государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, показал, что региональные законы приняты в 8 из 18 субъектов Российской Федерации (Белгородская область, Воронежская область, Курская область, Липецкая область, Московская область, Рязанская область, Тульская область, Тверская область).

Закон Владимирской области от 10.05.2017 № 36-ОЗ «О перераспределении полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления муниципального образования город Владимир Владимирской области и исполнительными органами государственной власти Владимирской области» признан утратившим силу (с 01.01.2019) - осуществление исполнительными органами Владимирской области полномочий органов местного самоуправления муниципального образования город Владимир по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории муниципального образования город Владимир Владимирской области, прекращено.

В Курской области установлены особенности предоставления земельных участков, право государственной собственности на которые не разграничено, в зависимости от расположения земельных участков на территориях города Курска или муниципальных районов.

Так, законом Курской области от 05.03.2015 № 8-ЗКО «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления городского округа «Город Курск» и органами государственной власти Курской области по предоставлению земельных участков, право государственной собственности на которые не разграничено» определено, что уполномоченные Губернатором Курской области исполнительные органы Курской области осуществляют полномочия органов местного самоуправления городского округа «Город Курск» по предоставлению земельных участков, расположенных на территории городского округа «Город Курск», за исключением:

- земельных участков для сельскохозяйственного использования;
- земельных участков для размещения, эксплуатации, обслуживания, строительства индивидуальных жилых домов;
- земельных участков для эксплуатации многоквартирных домов;
- земельных участков, площадь которых не превышает 200 кв. м;
- лесных участков;
- огородных и садовых земельных участков;
- земельных участков, предназначенных для строительства гаражей для собственных нужд;
- земельных участков (территорий) общего пользования, предназначенных для использования в целях размещения объектов улично-дорожной сети;
- земельных участков (территорий) общего пользования, предназначенных для благоустройства территории.

Перечисленные полномочия перераспределены сроком на пятнадцать лет.

Согласно закону Курской области от 02.06.2020 № 32-ЗКО «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных районов Курской области и органами государственной власти Курской области по предоставлению земельных участков, право государственной собственности на которые не разграничено» орган исполнительной власти Курской области, осуществляющий проведение единой государственной политики в сфере имущественно-земельных отношений, управления и распоряжения собственностью Курской области, осуществляет полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов Курской области по предоставлению земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, право государственной собственности на которые не разграничено, расположенных на территориях сельских поселений, входящих в состав муниципальных районов, и земельных участков, расположенных на межселенных территориях муниципальных районов, за исключением:

садовых, огородных земельных участков;

земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства;

земельных участков, предназначенных для гаражного строительства (в том числе строительства гаражей для собственных нужд);

земельных участков, предназначенных для размещения объектов недвижимого имущества (за исключением жилых домов, строительство, реконструкция и эксплуатация которых допускаются на земельных участках, используемых крестьянскими (фермерскими) хозяйствами для осуществления своей деятельности).

Данные полномочия перераспределены сроком на 49 лет.

Аналогичные особенности предусмотрены в Тульской области (законы Тульской области от 29.11.2024 № 120-ЗТО, от 20.12.2024 № 143-ЗТО, от 05.12.2023 № 80-ЗСТО). Полномочия перераспределены сроком на 5 лет.

В Белгородской области (закон Белгородской области от 22.12.2015 № 37) к полномочиям органов государственной власти отнесены полномочия органов местного самоуправления городских поселений, муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в отношении земель сельскохозяйственного назначения, представленных сельскохозяйственными угодьями (пашни, сенокосы, пастбища, многолетние насаждения, залежи), за исключением относящихся к землям сельскохозяйственного назначения садовых, огородных, дачных земельных участков, земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, а также земельных участков, на которых расположены объекты недвижимого имущества.

Законом Московской области от 24.07.2014 № 106/2014-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области

и органами государственной власти Московской области» установлено, что Правительство Московской области или уполномоченные им исполнительные органы государственной власти Московской области осуществляют полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, только в отношении земельных участков, расположенных на территории городского округа.

Законом Воронежской области от 30.12.2014 № 217-ОЗ «О перераспределении отдельных полномочий органов местного самоуправления городского округа город Воронеж и исполнительных органов государственной власти Воронежской области» установлено, что определенные Правительством Воронежской области исполнительные органы государственной власти Воронежской области осуществляют полномочия органов местного самоуправления городского округа город Воронеж по распоряжению земельными участками, расположенными на территории городского округа город Воронеж, государственная собственность на которые не разграничена, с 1 января 2015 года по 31 декабря 2025 года включительно.

В Липецкой области к полномочиям органов государственной власти области на неограниченный срок, но не менее срока полномочий Липецкого областного Совета депутатов, отнесены полномочия органов местного самоуправления городского округа город Липецк по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, а также полномочия органов местного самоуправления муниципальных округов, муниципальных районов, городских поселений по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, относящихся к землям населенных пунктов, землям сельскохозяйственного назначения и землям промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, землям для обеспечения космической деятельности, землям обороны, безопасности и землям иного специального назначения, землям особо охраняемых территорий и объектов, установленные в соответствии с Федеральным законом «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» в случаях:

использования земельного участка в целях осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности;

предоставления земельного участка: некоммерческим организациям; федеральным органам государственной власти, органам государственной власти Липецкой области и органам местного самоуправления Липецкой области.

Следует отметить, что в рамках мониторинга ряд муниципальных образований Тверской области сообщает о существующих проблемах правоприменения закона Тверской области № 96-ЗО.

Калязинский муниципальный округ указывает на многочисленные обращения граждан, связанные с трудностями произведения оплаты по арендованным земельным участкам: платежные документы из ГКУ «Центр управления земельными ресурсами Тверской области» поступают не во всех

случаях, невозможно уточнить суммы платежей, реквизиты и т.п. Обратная связь с ГКУ «Центр управления земельными ресурсами Тверской области» отсутствует, работа телефона «горячей линии» организована неудовлетворительно, сроки рассмотрения заявлений не соблюдаются. Отмечается слабое взаимодействие ГКУ «Центр управления земельными ресурсами Тверской области» с Комитетом по управлению имуществом Калязинского муниципального округа (задержка обработки документов).

Рамешковский муниципальный округ сообщает об отсутствии информации о предоставленных земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, на территории муниципального образования.

Сандовский муниципальный округ обращает внимание на рост кредиторской задолженности по арендной плате (администратором является ГКУ «Центр управления земельными ресурсами»).

В период действия закона Тверской области № 96-ЗО изменения в него не вносились. Данный закон Тверской области принят в пределах компетенции субъекта Российской Федерации и не являлся предметом судебных споров.

Закон Тверской области № 96-ЗО соответствует федеральному законодательству, не содержит коррупциогенных факторов, ошибок юридико-технического характера, норм, допускающих их расширительное толкование.

**ИНФОРМАЦИЯ**

о налогоплательщиках, воспользовавшихся правом на применение инвестиционного налогового вычета в отношении расходов, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 2 статьи 286.1 НК РФ, в соответствии с законом Тверской области от 06.11.2019 № 66-ЗО «О применении на территории Тверской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» за 2021-2023 годы

Организация (инвестор) - получатель господдержки (ИНВ)	Инвестиционный проект	Срок реализ.	Размер ИНВ (млн руб.)				Объем налогов, задекларирован. для уплаты в консол. бюджет Тверской области, за период пользования ИНВ (млн руб.)	Планируемый объем инвестиций (млн руб.)	Создание новых рабочих мест (план/ факт)
			2021 год	2022 год	2023 год	Итого			
ООО «Кимрский завод теплового оборудования «Радиатор»	Частичное техническое перевооружение производства	2020- 2025	40,8	72,8	-	113,6	449,4	384,9	58 (план)/ 127 (факт)
	Модернизация производства ООО «КЗТО «Радиатор» (2-я очередь)	2023- 2025	-	-	66,2	66,2		1 289	20 (план)
Филиал №2 ООО «Орион Интернейшнл	Строительство завода по производству	2019- 2022	-	75,9	158,4	234,3	566,0	5 045	355



Евро» в городе Твери	продуктов питания								
ООО «ТД- холдинг»	Создание цеха по обжарке и помолу кофе	2022- 2023	-	-	11,8	11,8	139,7	29,5	6
	Расширение производственных мощностей Тверского обособленного подразделения ООО «ТД «Холдинг»		-	-				95,6	22
ООО «ТЕК- КОМ Производство»	Технология изготовления конического подшипника кассетного типа с телами качения повышенного ресурса	2021- 2026	-	-	61,4	61,4	121,0	477	20 (план)
ООО «ПК «Ландскрона»	Расширение производства штампованной посуды из алюминия с нанесением антипригарного покрытия	2020- 2026	-	-	6,0	6,0	23,0	137,7	63 (план)
<b>Итого</b>			<b>40,8</b>	<b>148,7</b>	<b>303,8</b>	<b>493,3</b>	<b>1 299,1</b>	<b>7 458,7</b>	