



Законодательное Собрание Тверской области

**ДОКЛАД
«О состоянии законодательства
Тверской области 2009 – 2011 гг.»**



г. Тверь, 2012

Предисловие

В настоящее время каждый субъект Российской Федерации имеет свой, зачастую уникальный опыт законодательного регулирования политических, социально-экономических, правовых и общественных отношений с учётом специфики региона. Обобщение этого опыта, анализ состояния регионального законодательства призваны способствовать повышению качества законотворческой деятельности, совершенствованию регионального и федерального законодательства, правоприменительной практики. По примеру Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации законодательные собрания ряда субъектов Российской Федерации стали освещать свой опыт в докладах о состоянии законодательства.

В 2009 году Законодательным Собранием Тверской области был подготовлен первый доклад о состоянии законодательства нашего субъекта Российской Федерации. В нём содержалась оценка законодательства Тверской области, подводились итоги законотворческой деятельности областного парламента за 15-летний период, а также были обозначены основные направления дальнейшего развития.

В докладе отмечалось, что содержание этого документа представляет собой системный анализ результатов деятельности высшего органа представительной власти Тверской области. Доклад позволяет определять перспективы и приоритеты дальнейшего развития и совершенствования правовой базы Тверской области в аспекте её соответствия целям и задачам государственной политики, социально-экономического развития региона, обеспечения конституционных прав и свобод её населения.

В практическом плане для нас важно, что предыдущий доклад о состоянии законодательства стал важным источником правовой информации для органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественности и жителей Тверской области. Он дал возможность увидеть объективные результаты работы Законодательного Собрания, осмыслить и оценить показатели нормотворческой деятельности, определить перспективы правового развития региона.

В докладе была отмечена необходимость подготовки регулярных докладов о состоянии законодательства Тверской области, при этом последующие доклады, отражающие ежегодную законотворческую деятельность Законодательного Собрания, будут служить дополнением базового доклада.

Следуя заявленному намерению, Законодательным Собранием был подготовлен второй доклад: «О состоянии законодательства Тверской области в 2009-2011 г.г.». Он является комплексным изложением итогов законотворческой деятельности за указанный период, тенденций дальнейшего развития областного законодательства.

Настоящий доклад базируется на преемственности основных идей и положений, содержащихся в докладе за 2009 год, и учитывает опыт подготовки соответствующих докладов законодательными собраниями других

субъектов Российской Федерации. В нём освещены практически все действующие законы Тверской области с указанием предмета регулирования и особенностей механизма их реализации.

Необходимо подчеркнуть, что формирование законодательства Тверской области, его современное состояние и перспективы развития неразрывно связаны с теми большими и сложными политическими, экономическими и социальными процессами, которые происходили и происходят в стране. При этом Законодательным Собранием Тверской области уделяется постоянное внимание совершенствованию правового регулирования в сфере государственного строительства, правотворческого процесса, избирательного права, местного самоуправления, административного права, что выражается в принятии значительного количества региональных законов в указанной сфере, в том числе базовых. Считаю, что существующее законодательство Тверской области в целом успешно обеспечивает правовое регулирование актуальных вопросов социальной защиты населения, устойчивого развития сельского хозяйства и экономики региона, а также вопросов стабильности гражданского общества. Тем не менее, жизнь не стоит на месте, поэтому последовательное совершенствование и развитие законодательства Тверской области продолжают оставаться одними из важнейших условий социально-экономического развития нашего региона, решения задач по повышению качества жизни граждан.

Законотворческая деятельность Законодательного Собрания Тверской области в 2009-2011 г.г. охватывала такие направления развития региональной политики, как:

- реализация Посланий Президента РФ Федеральному Собранию РФ 2008-2011 годов, а также ежегодных Посланий Губернатора Тверской области Законодательному Собранию;
- законодательное обеспечение стандартов демократии (в сфере избирательного права, социальной политики, общественной безопасности);
- государственная политика в области демографии;
- антикоррупционная политика;
- законодательное обеспечение мер по модернизации экономики, сельского хозяйства, стимулирования научной деятельности и инноваций;
- законодательная поддержка развития малого и среднего предпринимательства, привлечения инвестиций;
- финансирование передаваемых органам местного самоуправления полномочий, выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований;
- социальная поддержка педагогических работников в рамках объявленного в 2010 году Года учителя в России;
- законодательное обеспечение дополнительных мер пожарной безопасности;

- конструктивное сотрудничество с органами власти федерального, областного и местного уровней, институтами гражданского общества в процессе законотворческой деятельности и реализации законодательства;
- обеспечение доступа к информации о деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, правовое просвещение населения, расширение системы оказания бесплатной юридической помощи населению и др.

Структурное содержание представленного доклада сохраняет преемственность по отношению к предыдущему докладу «О состоянии законодательства Тверской области» за 2009 год. Доклад системно представляет основные результаты законотворческой и правоприменительной деятельности на региональном уровне, отражает позитивные сдвиги и нерешённые проблемы. Значительное место отведено перспективным направлениям дальнейшего развития законодательства Тверской области.

Доклад состоит из 7 разделов, а также включает в себя 2 приложения.

Особо хочу отметить, что законотворческая деятельность Законодательного Собрания в 2009-2011 г.г. осуществлялась в тесном взаимодействии Законодательного Собрания с инициаторами проектов правовых актов. Все поступавшие в Законодательное Собрание проекты областных законов и иные вопросы от субъектов права законодательной инициативы рассматривались постоянными профильными комитетами.

Доклад носит публичный характер, адресован органам государственной власти Тверской области, органам местного самоуправления, институтам гражданского общества, научному сообществу и широкой общественности.

**Председатель
Законодательного Собрания
Тверской области**



А.Н.Епишин

Введение

Настоящий Доклад о состоянии законодательства Тверской области 2009 – 2011 г.г. является формой подведения итогов законотворческой деятельности в Тверской области.

В Докладе раскрываются основные направления и результаты деятельности Законодательного Собрания Тверской области по правовому регулированию в различных сферах общественных отношений в 2009 - 2011г.г.

Доклад о состоянии законодательства Тверской области содержит информацию о:

количественных характеристиках и анализе проблем в законотворчестве;

наиболее важных нормативных правовых актах, принятых Законодательным Собранием Тверской области;

мониторинге правоприменения;

механизме взаимодействия Законодательного Собрания Тверской области с участниками нормотворческого процесса;

проведении Собраний депутатов представительных органов Тверской области, Советов руководителей представительных органов местного самоуправления Тверской области при Председателе Законодательного Собрания Тверской области, семинаров-совещаний для руководителей представительных органов муниципальных образований в 2009 – 2011 г.г.;

законодательных инициативах Законодательного Собрания Тверской области в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации;

перспективных направлениях законопроектной деятельности Законодательного Собрания Тверской области.

Раздел 1. Количественные характеристики и анализ проблем в законотворчестве

В 2009 - 2011 г.г. Законодательным Собранием Тверской области (далее также – Законодательное Собрание) проведено 44 заседания (в том числе 32 заседания Законодательного Собрания Тверской области IV созыва и 12 заседаний Законодательного Собрания Тверской области V созыва), на которых приняты 5 поправок к Уставу Тверской области (в том числе в 2009 г. - 2, в 2010 г. - 1, в 2011 г. - 2), 334 закона Тверской области (в том числе в 2009 г. – 116, в 2010 г. - 126, в 2011 г. – 92), 980 постановлений (в том числе в 2009 г. – 319, в 2010 г. - 330, в 2011 г. - 331).

Основные статистические показатели, отражающие деятельность Законодательного Собрания Тверской области в 2009 – 2011 г.г., приведены в таблице:

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя		
		2009	2010	2011
1	Проведено заседаний	14	14	16
2	Рассмотрено вопросов	231	234	228
3	Рассмотрено проектов законов*, всего	121	120	98
4	Принято законов Тверской области*	118	127	94
5	Принято постановлений, всего	319	330	331
	в том числе: о проектах законов и законах Тверской области; * о законодательных инициативах Законодательного Собрания Тверской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов; об обращениях Законодательного Собрания Тверской области в федеральные органы государственной власти; о поддержке законодательных инициатив по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов, о поддержке обращений законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации в федеральные органы государственной власти, о проектах федеральных законов; по другим вопросам	240 1 6 72	127 4 1 8 73	98 1 1 1 137
	проведено заседаний Совета Законодательного Собрания Тверской области, на которых рассмотрено вопросов	60 379	67 396	58 464

* в это количество включены проекты поправок к Уставу Тверской области, поправки к Уставу Тверской области.

Перечень поправок к Уставу Тверской области и законов Тверской области с разбивкой по годам, созывам и заседаниям Законодательного Собрания приведен в приложении 1 к настоящему Докладу.

По сферам правового регулирования поправки к Уставу Тверской области и законы Тверской области распределились следующим образом:

государственное устройство – 5 поправок и 33 закона (что составляет 11,2 процента от общего числа принятых поправок к Уставу Тверской области и законов Тверской области в указанном периоде);

избирательное право и право на участие в референдуме – 6 законов (1,7 процента);

противодействие коррупции, государственная гражданская служба Тверской области и регулирование вопросов, связанных с замещением государственных должностей Тверской области - 33 закона (9,7 процента);

местное самоуправление – 34 закона (10 процентов),

бюджетные отношения и налогообложение – 78 законов (23 процента);

управление государственным имуществом и приватизация - 21 закон (6,1 процента);

защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка – 15 законов (4 процента);

владение, пользование и распоряжение землей, недрами и другими природными ресурсами; природопользование; особо охраняемые природные территории – 15 законов (4 процента);

охрана памятников истории и культуры; образование, наука, культура, физическая культура и спорт – 16 законов (4,7 процента);

здравоохранение – 12 законов (3,5 процента);

защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита – 26 законов (7,6 процента);

защита от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; борьба со стихийными бедствиями; ликвидация их последствий – 6 законов (1,7 процента);

административное законодательство – 9 законов (2,6 процента);

жилищное законодательство – 5 законов (1,4 процента);

кадры судебных органов; адвокатура, нотариат – 11 законов (3,2 процента);

промышленность, энергетика, предпринимательство, градостроительство, транспорт, сельское хозяйство, поддержка некоммерческих организаций – 19 законов (5,6 процента).

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов

Российской Федерации», статьей 100 Устава Тверской области право законодательной инициативы в Законодательном Собрании Тверской области принадлежит постоянному комитету Законодательного Собрания, депутатской фракции, группе депутатов Законодательного Собрания, депутату Законодательного Собрания, Губернатору, представительным органам местного самоуправления, главам муниципальных образований, избирательной комиссии Тверской области, прокурору Тверской области, Уполномоченному по правам человека в Тверской области, Общественной палате Тверской области, а в случаях, установленных федеральным законом, - Правительству Тверской области.

В нижеприведенной таблице представлены сведения о реализации права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Тверской области.

Субъект права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Тверской области	Количество законодательных инициатив и их процентное отношение к принятым поправкам к Уставу Тверской области и законам Тверской области (по годам)		
	2009 г.	2010 г.	2011 г.
2 поправки к Уставу Тверской области и 116 законов Тверской области	1 поправка к Уставу Тверской области и 126 законов Тверской области	2 поправки к Уставу Тверской области и 92 закона Тверской области	
постоянный комитет Законодательного Собрания	27 (22,9 %)	16 (12,6%)	14 (14,9%)
депутатская фракция		4 (3,1%)	
группа депутатов Законодательного Собрания		1 (0,8%)	
депутат Законодательного Собрания	11 (9,3%)	24 (18,8%)	6 (6,4%)
Губернатор Тверской области	42 (35,6%)	63 (49,6%)	50 (53,2%)
Губернатор Тверской области и Председатель Законодательного Собрания Тверской области	1 (0,9%)		4 (4,2%)
представительный орган местного самоуправления	17 (14,4%)	2 (1,6%)	3 (3,2%)
глава муниципального образования			
избирательная комиссия Тверской области	1 (0,9%)	2 (1,6%)	3 (3,2%)
прокурор Тверской области	3 (2,5%)	1 (0,8%)	1 (1,1%)

Уполномоченный по правам человека в Тверской области	3 (2,5%)	2 (1,6%)	
Общественная палата Тверской области		1 (0,8%)	
Администрация / Правительство Тверской области	13 (11,0%)	11 (8,7%)	13 (13,8%)

Как следует из таблицы, в 2009-2011 г.г. главы муниципальных образований не воспользовались правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании. Для внесения законодательных инициатив в 2009 и 2011 г.г. группы из числа депутатов Законодательного Собрания Тверской области не образовывались.

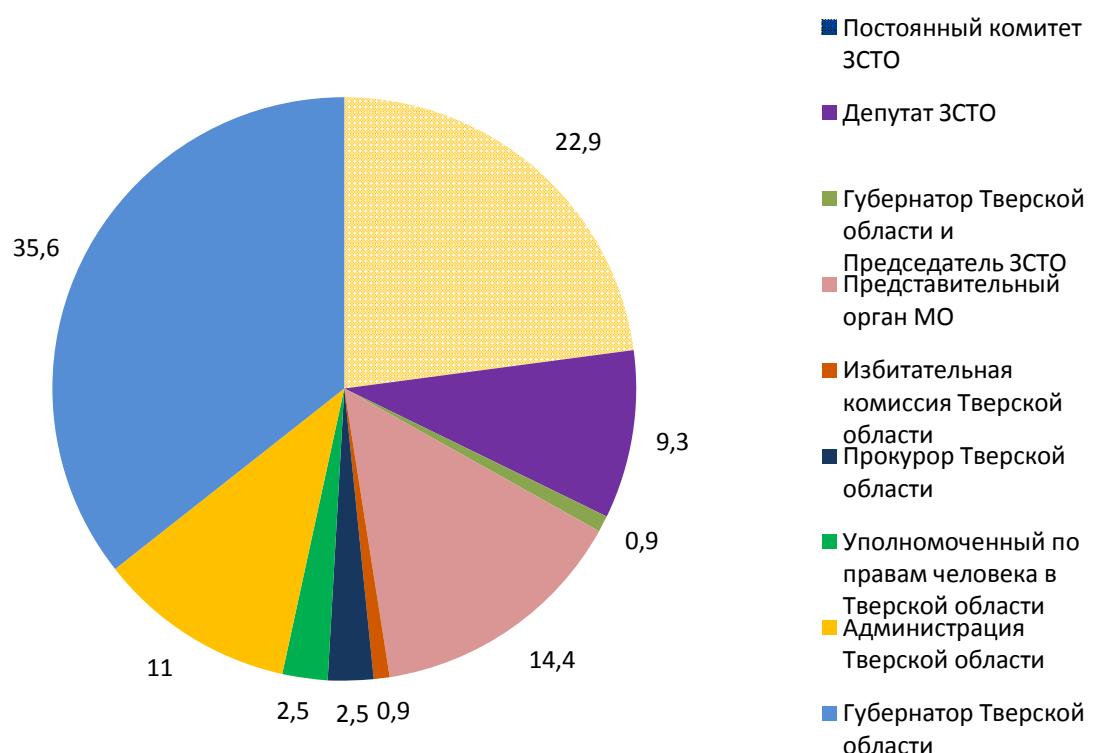
Низкий уровень активности имеет Общественная палата Тверской области.

Не высока законотворческая активность представительных органов муниципальных образований. В основном их законодательные инициативы касаются границ муниципальных образований.

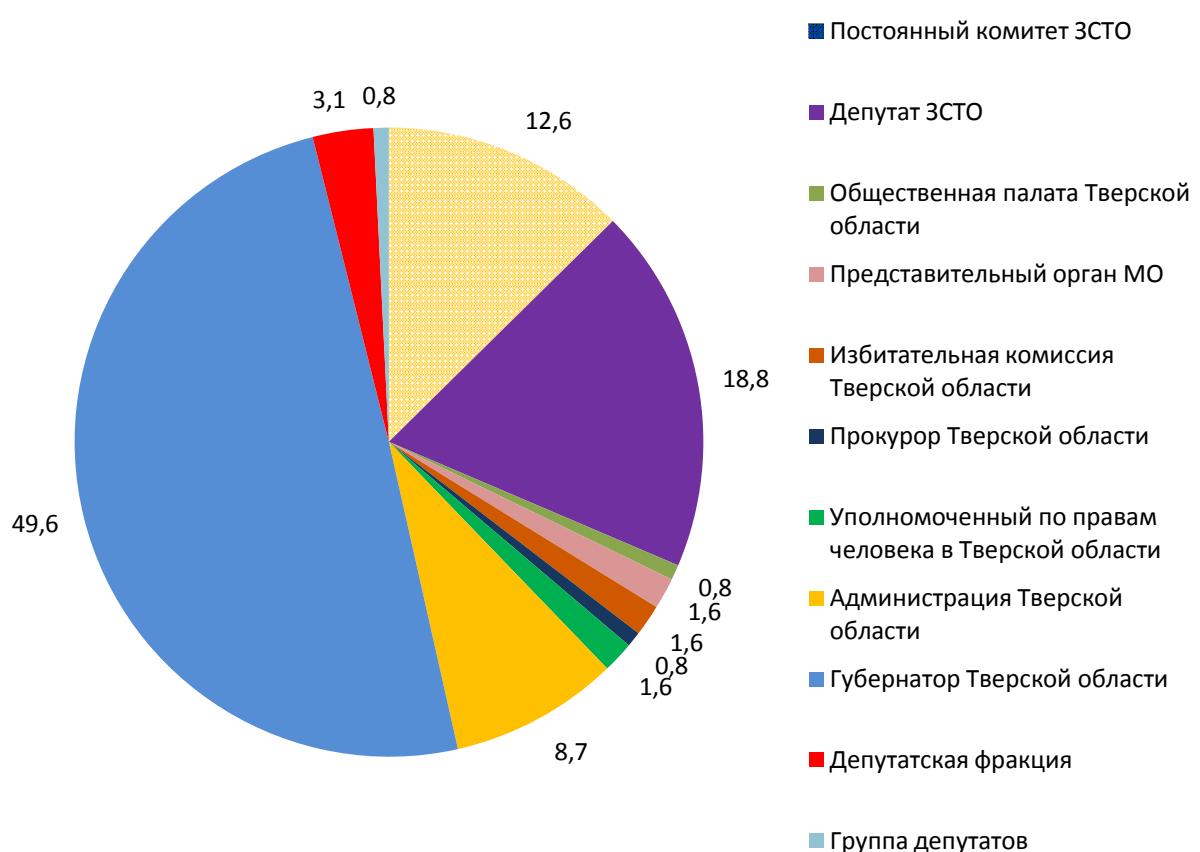
Следует также отметить, что в 2011 г. в Законодательное Собрание Тверской области не поступали законодательные инициативы от Уполномоченного по правам человека в Тверской области. Полномочия Уполномоченного по правам человека в Тверской области досрочно прекращены с 25.03.2011 (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 15.04.2011 № 9-П-5). Новый Уполномоченный по правам человека в Тверской области до настоящего времени еще не назначен.

В 2011г. снизилось количество законодательных инициатив депутатов Законодательного Собрания, постоянных комитетов Законодательного Собрания, депутатских фракций (в 2009 г. – 38, 2010 г. – 45, 2011 г. - 20). Аналогично сложилась ситуация с законодательными инициативами Губернатора Тверской области и высшего исполнительного органа государственной власти Тверской области (в 2009 г. – 55, 2010 г. – 74, в 2011 - 63).

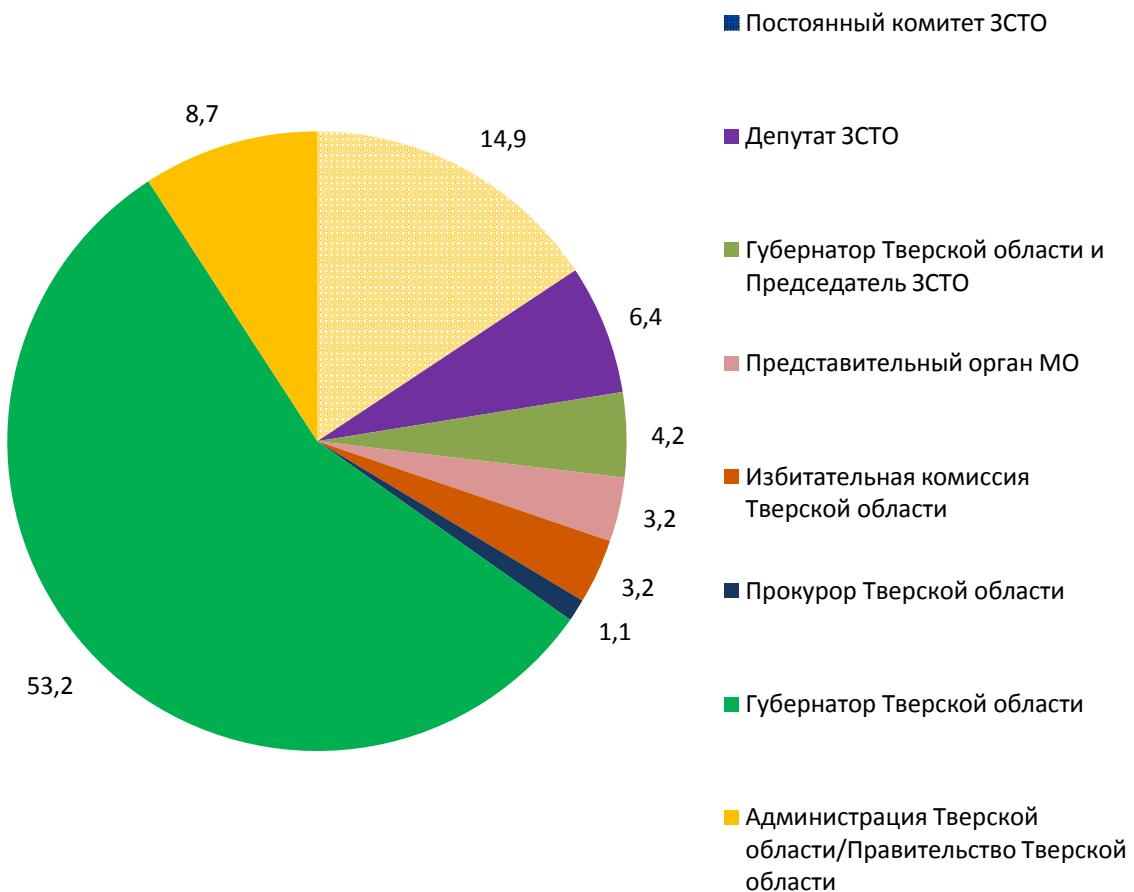
Реализация субъектами права законодательной инициативы при внесении проектов законов в 2009 году



Реализация субъектами права законодательной инициативы при внесении проектов законов в 2010 году



Реализация субъектами права законодательной инициативы при внесении проектов законов в 2011 году



Небольшое снижение в 2011 г. количества принятых законов обусловлено тем, что в марте 2011 г. в результате выборов был сформирован новый состав депутатов Законодательного Собрания Тверской области. На двух первых заседаниях рассматривались вопросы организационного характера.

Изучение нормативной правовой базы, сформированной в указанный период времени, показало, что большую часть составили законы, которыми внесены изменения в ранее принятые законы или ранее принятые акты признаны утратившими силу.

год	Всего принято поправок к Уставу Тверской области и законов Тверской области (по годам)	Из них:	
		Базовые законы	Поправки к Уставу Тверской области, законы Тверской области о внесении изменений, о признании утратившими силу
2009	118	24	94
2010	127	36	91
2011	94	28	66

Принятие поправок к Уставу Тверской области, внесение изменений в действующие законы Тверской области или признание отдельных законов или их норм утратившими силу обусловлено как изменением федерального законодательства, так и практикой применения законодательства Тверской области. Следует отметить, что часть изменений носит «вынужденный» характер из-за допущенного в законах Тверской области дублирования норм федерального законодательства.

По-прежнему остается острой проблема соблюдения сроков направления депутатам Законодательного Собрания подготовленных к рассмотрению в первом чтении законопроектов. Нередки случаи внесения «срочных» проектов законов, принятие которых необходимо на ближайшем заседании Законодательного Собрания.

Следует также отметить, что по большинству законопроектов вносятся замечания и предложения, направленные на улучшение их качества, в том числе по устранению коррупциогенных факторов, нарушений правил юридической техники. В 2011 г. в Законодательное Собрание Тверской области поступило заключение о результатах независимой антикоррупционной экспертизы на проект закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области государственными полномочиями Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями граждан в соответствии с Федеральным законом от 08.12.2010 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан». Независимая антикоррупционная экспертиза проведена ООО «Межрегиональное бюро судебных экспертиз имени Сикорского», аккредитованным Министерством юстиции Российской Федерации в качестве независимого эксперта антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. Часть замечаний была учтена при доработке законопроекта, часть – отклонена. По результатам рассмотрения заключения Межрегиональному бюро судебных экспертиз направлен мотивированный ответ.

Законодательным Собранием Тверской области не принят акт, устанавливающий требования, предъявляемые к правовым актам, с точки зрения юридической техники. Вместе с тем, при проведении правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов в Законодательном Собрании

по аналогии используются Методические рекомендации по юридико-техническому оформлению законопроектов, рекомендованные Советом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации для использования при осуществлении законопроектной деятельности от 20.11.2003.

В отдельных случаях субъектами права законодательной инициативы допускается внесение в Законодательное Собрание неполного комплекта материалов, необходимых для рассмотрения законопроекта. Одним из препятствий к оперативному рассмотрению законопроектов служит также отсутствие в пояснительной записке достаточного обоснования принятия того или иного правового акта.

Низким качеством подготовки обладают проекты законов, внесенные представительными органами муниципальных образований.

Законотворческая деятельность Законодательного Собрания имеет плановую основу. Правовые основы планирования законопроектной деятельности определены законом Тверской области от 16.03.2004 № 13-ЗО «О нормативных правовых актах Тверской области», согласно статье 9 которого подготовка нормативных правовых актов Тверской области осуществляется на плановой основе в целях создания единой системы нормативных правовых актов Тверской области, обеспечения гласности в нормотворческой деятельности.

Согласно названной норме закона Тверской области планы подготовки проектов нормативных правовых актов Тверской области могут быть текущими (рассчитанными на срок не более одного года) и перспективными (рассчитанными на срок до пяти лет). При этом планы подготовки нормативных правовых актов Тверской области не исключают возможности подготовки проектов, не включенных в план подготовки проектов нормативных правовых актов Тверской области.

Планы подготовки нормативных правовых актов, принятие которых отнесено к компетенции Законодательного Собрания Тверской области, разрабатываются с учетом предложений субъектов права законодательной инициативы и утверждаются постановлением Законодательного Собрания Тверской области.

В 2009 – 2011 г.г. примерные программы законопроектных работ Законодательного Собрания Тверской области утверждались на текущий год (постановления Законодательного Собрания Тверской области от 26.02.2009 № 1331-П-4, от 26.02.2010 № 1652-П-4, от 24.02.2011 № 1991-П-4). В 2011 г. примерная программа законопроектных работ подверглась корректировке (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 28.07.2011 № 107-П-5), в результате которой в нее были включены новые проекты законодательных актов.

Работа Законодательного Собрания Тверской области, в том числе и в рамках реализации программы законопроектных работ, планируется помесячно и поквартально.

Следует отметить, что в 2009 – 2011 г.г. программы законопроектных работ не были реализованы в полной мере. Так, в 2009 г. не внесено 20 проектов (27 процентов от общего числа запланированных проектов), в 2010 г. – 21 проект (23,5 процента), в 2011 г. – 22 проекта (24,7 процента). Кроме того, отдельные проекты планировались к внесению ежегодно, однако так и не были внесены в Законодательное Собрание Тверской области. Например, проект закона Тверской области «Кодекс Тверской области об административных правонарушениях» планировался к внесению в 2008, 2009 и 2010 г.г., проект закона «Об утверждении порядка определения размера оплаты историко-культурной экспертизы объектов культурного наследия регионального значения, выявленных объектов культурного наследия, объектов, представляющих историко-культурную ценность, объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия и земельных участков, подлежащих хозяйственному освоению» - в 2007, 2008, 2009 г.г.; проект закона «О государственной молодежной политике в Тверской области» - 2009, 2010 г.г.; проект закона «Об утверждении правил использования лесов для ведения охотничьего хозяйства на территории Тверской области» - в 2009, 2010 г.г.; проект закона «О внесении изменений в закон Тверской области «О градообразующих предприятиях» - в 2008, 2009, 2010 г.г.; проект закона «О торговой деятельности в Тверской области» - в 2007, 2008, 2009, 2010 г.г.; проект закона «О внесении изменений в закон Тверской области «Об основах промышленной политики Тверской области» - в 2008, 2009, 2010 г.г. и т.д.

Проект закона Тверской области «О физической культуре и спорте в Тверской области» включался в Примерную программу законопроектных работ в 2007, 2008, 2009 и 2010 г.г., закон фактически принят от 10.03.2010; проект закона «О музеях на территории Тверской области» включался в Примерную программу в 2007, 2008, 2009. 2010 г.г., закон фактически принят 06.07.2010.

Анализ законодательных актов Тверской области показал большое количество содержащихся в них отыскочных норм, к правовым актам, устанавливающим механизм их реализации, принятие которых отнесено к компетенции исполнительных органов государственной власти Тверской области. На практике принятие данных актов не всегда оперативно, что затрудняет реализацию принятых законов Тверской области. В этой связи необходимо предусмотреть механизмы, позволяющие ускорить процедуру принятия таких правовых актов исполнительными органами государственной власти Тверской области, либо отказаться от включения отыскочных норм в законы, предусматривая в законе нормы прямого действия.

Необходимо усилить парламентский контроль за соблюдением и исполнением принятых Законодательным Собранием законов Тверской области.

В Законодательном Собрании Тверской области проводится анализ изменений федерального законодательства. Как правило, один раз в месяц

правовым управлением аппарата Законодательного Собрания готовится информация о состоянии законодательства, которая содержит конкретные предложения по внесению изменений в отдельные нормативные правовые акты, принятые Законодательным Собранием Тверской области, либо по принятию новых нормативных правовых актов. Указанная информация направляется Председателю Законодательного Собрания Тверской области, рассматривается на Совете Законодательного Собрания Тверской области и для дальнейшей работы передается в постоянные комитеты Законодательного Собрания.

Необходимость своевременного приведения законодательных актов Тверской области в соответствие с федеральным законодательством остается актуальной.

К сожалению, еще имеют место акты прокурорского реагирования и отрицательные экспертные заключения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области (далее – юстиция) на законодательные акты Тверской области, что обусловлено недостаточной оперативностью по устранению противоречий федеральному законодательству. Информация об актах прокурорского реагирования и экспертных заключениях юстиции представлена в приложении 2 к настоящему Докладу. Вместе с тем, следует отметить, что большинство противоречий федеральному законодательству в законах Тверской области и постановлениях Законодательного Собрания Тверской области устраняется Законодательным Собранием Тверской области самостоятельно (без актов прокурорского реагирования и экспертных заключений юстиции).

В 2009 г. самостоятельно принятые соответствующие меры по 126 законам Тверской области, по актам прокурорского реагирования и экспертным заключениям юстиции по 7 (в том числе 3 по представлениям и экспертным заключениям, поступившим в 2008 году). Следует отметить, что с 01.01.2009 вступили в силу изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, касающиеся долгосрочных целевых программ. Если до 01.01.2009 утверждение долгосрочных целевых программ находилось в компетенции законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, то с 01.01.2009 утверждение таких программ отнесено к полномочиям высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. В связи с этим, с 01.01.2009 были признаны утратившими силу 84 закона Тверской области, которыми утверждались областные целевые программы или вносились в них изменения.

В 2010 г. приведены в соответствие с требованиями федерального законодательства самостоятельно (без актов прокурорского реагирования и экспертных заключений юстиции) – 59 законов Тверской области и 6 постановлений Законодательного Собрания Тверской области, на основании актов прокурорского реагирования и экспертных заключений юстиции 4

закона Тверской области и 2 постановления Законодательного Собрания Тверской области.

В 2011 г. Законодательным Собранием Тверской области приведены в соответствие с требованиями федерального законодательства: самостоятельно (без актов прокурорского реагирования и экспертных заключений юстиции) 66 законов, 6 постановлений Законодательного Собрания Тверской области, 1 решение Малого Совета Тверского областного Совета народных депутатов; в связи с внесенными актами прокурорского реагирования - 2 закона Тверской области и 1 постановление Законодательного Собрания Тверской области; в связи с поступившими отрицательными экспертными заключениями юстиции – 4 закона (из которых 2, с учетом актов прокурорского реагирования).

Раздел 2. Законодательство Тверской области

1.Законодательство Тверской области в сфере государственного устройства

В соответствии со статьями 5 и 66 Конституции Российской Федерации в состав Российской Федерации входят субъекты Российской Федерации, одним из которых является область. Область имеет свой устав и законодательство. Статус области определяется Конституцией Российской Федерации и уставом области, принимаемым законодательным (представительным) органом соответствующего субъекта Российской Федерации.

Устав Тверской области принят Законодательным Собранием Тверской области 05.11.1996 и вступил в силу 04.12.1998. Уставом закреплены основы статуса Тверской области, как субъекта Российской Федерации, определены принципы взаимодействия между органами государственной власти Тверской области, государственными органами Тверской области, органами местного самоуправления Тверской области.

Исходя из положений статей 15 и 76 Конституции Российской Федерации, конституции (уставы) субъектов Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации должны соответствовать положениям Конституции Российской Федерации, а также федеральным конституционным законам и федеральным законам, принятым по предметам исключительного ведения Российской Федерации и совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В связи с изменением федерального законодательства в Устав Тверской области неоднократно вносились соответствующие изменения. Так, за период с 2009 по 2011 г.г. соответствующие поправки были внесены 5 раз.

Законом Российской Федерации от 30.12.2008 №7-ФКЗ «О поправке к Конституции Российской Федерации о контрольных полномочиях Государственной Думы в отношении Правительства Российской Федерации» уста-

новлена обязанность Правительства Российской Федерации представлять Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой, а к полномочиям Государственной Думы отнесено заслушивание указанных отчетов Правительства Российской Федерации. По аналогии с федеральной нормой в Уставе Тверской области нашла свое отражение обязанность Администрации Тверской области по разработке и представлению в Законодательное Собрание Тверской области ежегодных отчетов о результатах деятельности Администрации Тверской области и обязанность Законодательного Собрания заслушивать указанные отчеты (поправки к Уставу Тверской области от 16.07.2009 №9-ПУ).

Впоследствии в связи с принятием Федерального закона от 29.03.2010 № 29-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 18 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» уточнены полномочия Губернатора Тверской области, Законодательного Собрания области, высшего исполнительного органа государственной власти Тверской области, установленные статьями 87, 117 и 118 Устава Тверской области, в части, касающейся ежегодных отчетов о деятельности высшего исполнительного органа государственной власти Тверской области перед региональным парламентом (поправки к Уставу Тверской области от 04.06.2010 № 11-ПУ).

Федеральным законом от 18.07.2009 № 175-ФЗ внесены изменения в статью 21 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», регулирующую основные полномочия высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. К полномочиям высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации отнесено участие в проведении единой государственной политики в области культуры, физической культуры и спорта.

Федеральным законом от 07.05.2009 № 90-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» введена мера публично-правовой ответственности главы муниципального образования, применяемая независимо от способа замещения им своей должности, - удаление в отставку. Представительный орган муниципального образования вправе удалить главу муниципального образования в отставку по инициативе депутатов представительного органа муниципального образования или по инициативе высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Указанные изменения федерального законодательства нашли свое отражение в статьях 117 и 118 Устава Тверской области (поправки к Уставу Тверской области от 27.10.2009 № 10-ПУ).

Этими же поправками расширена структура высшего исполнительного органа государственной власти Тверской области. В связи с чем, помимо Губернатора Тверской области, его первых заместителей и заместителей, руководителя аппарата Губернатора, представителя Губернатора в Законодательном Собрании в структуру Администрации Тверской области вошли также руководители областного исполнительного органа государственной власти Тверской области по управлению финансами и областного исполнительного органа государственной власти Тверской области в сфере экономики.

Федеральным законом от 17.12.2009 № 319-ФЗ внесены изменения в статьи 18 и 19 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в части представления Президентом Российской Федерации кандидатуры высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, порядка временного исполнения обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, вступления в должность гражданина Российской Федерации, наделенного полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. Соответствующие изменения внесены в статьи 111 и 115 Устава Тверской области (поправки к Уставу Тверской области от 04.06.2010 № 11-ПУ). Следует отметить, что в настоящее время в связи с изменением порядка наделения гражданина Российской Федерации полномочиями высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации также внесены изменения в Устав Тверской области.

Кроме того, в поправках к Уставу Тверской области от 04.06.2010 № 11-ПУ учтены изменения, внесенные Федеральным законом от 28.11.2009 № 283-ФЗ в статью 14¹ Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Согласно изменениям, органы местного самоуправления поселения вправе решать вопросы, не отнесенные к вопросам местного значения, участвовать в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьей 19 названного Федерального закона), если это участие предусмотрено федеральными законами, а также решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, за счет доходов местных бюджетов, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Поправками к Уставу Тверской области от 16.07.2009 № 9-ПУ право законодательной инициативы в Законодательном Собрании Тверской области закреплено за Общественной палатой Тверской области.

Следует также отметить, что количество депутатов Законодательного Собрания, избираемых на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании увеличено с 33 до 40 человек (поправки к Уставу Тверской области от 04.06.2010 № 11-ПУ).

В марте 2011 г. состоялись выборы депутатов Законодательного Собрания Тверской области пятого созыва. Депутатский корпус значительно обновлен (на 62,5 процента). В его состав вошли 40 депутатов.

Состоялись выборы Председателя Законодательного Собрания Тверской области, трех его заместителей, председателей постоянных комитетов, секретариата и счетной комиссии.

В Законодательном Собрании образованы Совет Законодательного Собрания Тверской области, а также шесть постоянных комитетов (ранее их было четыре) - по социальной политике; по бюджету и налогам; по государственному устройству и местному самоуправлению; по экономической политике, инвестиционной деятельности и предпринимательству; по аграрной политике, природопользованию и собственности; по строительству, жилищно-коммунальному комплексу и тарифам.

Увеличение количества постоянных комитетов потребовало внесения изменений в Положение о постоянных комитетах Законодательного Собрания Тверской области в части определения их основных функций и распределения полномочий между постоянными комитетами (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 25.05.2011 № 57-П-5).

В Законодательном Собрании образованы и зарегистрированы четыре депутатских объединения (фракции):

депутатское объединение - депутатская фракция Всероссийской политической партии «Единая Россия» в Законодательном Собрании Тверской области (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 15.04.2011 № 10-П-5);

депутатское объединение - депутатская фракция политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» в Законодательном Собрании Тверской области (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 15.04.2011 № 11-П-5);

депутатское объединение - фракция Политической партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в Законодательном Собрании Тверской области (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 15.04.2011 № 12-П-5);

депутатское объединение - фракция политической партии «Либерально-демократическая партия России» (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 25.05.2011 № 60-П-5).

Определен перечень депутатов, осуществляющих депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе.

Законом Тверской области от 27.09.2011 № 89-ЗО внесены изменения в статью 5 закона Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области». Число депутатов, работающих на постоянной профессиональной основе увеличено с 18 до 19 человек. С 2009 г. это количество увеличилось на две единицы (с 17 до 19).

В связи с внесением изменений в Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в законе Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области» уточнены условия осуществления депутатом Собрания депутатской деятельности; урегулированы вопросы, связанные с осуществлением депутатом, избранным в составе списка кандидатов, которому передан депутатский мандат в соответствии с пунктом 17 статьи 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», депутатской деятельности на профессиональной постоянной основе, а также вопросы, связанные с образованием и деятельностью депутатских объединений (фракций), депутатских объединений, не являющихся фракциями, временных объединений депутатов (депутатских групп) (законы Тверской области от 13.04.2009 № 21-ЗО, от 09.06.2009 № 45-ЗО, от 27.10.2009 № 89-ЗО, от 17.03.2011 № 18-ЗО).

Законодательным Собранием Тверской области В.А. Петров был избран членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителем от Законодательного Собрания Тверской области (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 15.04.2011 № 8-П-5).

Указом Президента Российской Федерации от 16.06.2011 № 807 досрочно прекращены полномочия Губернатора Тверской области Д.В. Зеленина. На основании представления Президента Российской Федерации от 29.06.2011 № Пр-1842 постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 07.07.2011 № 93-П-5 полномочиями Губернатора Тверской области наделен А.В. Шевелев.

В целях совершенствования структуры высшего исполнительного органа государственной власти Тверской области и формирования эффективной системы исполнительных органов государственной власти Тверской области внесены поправки к Уставу Тверской области, которыми уточнены полномочия Губернатора Тверской области и система исполнительных органов государственной власти; изменена структура высшего исполнительного органа государственной власти Тверской области; определено должностное лицо, исполняющее полномочия Губернатора Тверской области в случаях, когда Губернатор Тверской области временно (в связи с болезнью или отпуском) не может исполнять свои обязанности, и уточнены полномочия этого должностного лица. В соответствии с поправками высшим исполнительным органом Тверской области является Правительство Твер-

ской области» (поправки к Уставу Тверской области от 02.08.2011 № 12-ПУ).

В связи с внесенными в Устав Тверской области поправками принят закон Тверской области от 02.08.2011 № 44-ЗО «О Правительстве Тверской области», которым урегулирован статус высшего исполнительного органа государственной власти Тверской области; определены принципы его деятельности и основные задачи; состав и порядок формирования Правительства Тверской области; детализированы полномочия Правительства Тверской области в различных сферах общественных отношений; определены полномочия членов Правительства Тверской области; установлен порядок взаимодействия Правительства Тверской области с иными органами государственной власти и органами местного самоуправления; урегулированы вопросы организации деятельности Правительства Тверской области. Одновременно признаны утратившими силу закон Тверской области от 20.03.2002 № 2-ЗО «Об Администрации Тверской области» и законы или отдельные нормы законов, которыми в него были внесены изменения.

В связи с установлением новой структуры высшего исполнительного органа государственной власти Тверской области в новой редакции изложена статья 5 закона Тверской области «О схеме управления Тверской областью», согласно которой в систему исполнительных органов государственной власти включены также представительства Правительства Тверской области (закон Тверской области от 02.08.2011 № 46-ЗО).

В связи с необходимостью формирования Правительства Тверской области в соответствии с Уставом Тверской области, законом Тверской области «О Правительстве Тверской области» Законодательным Собранием Тверской области согласованы кандидатуры для назначения на государственные должности Тверской области: первого заместителя Председателя Правительства Тверской области С.А. Дудукина и заместителей Председателя Правительства Тверской области И.В. Блем, С.В. Вержбицкой, Т.В. Заичко, В.В. Мельникова, А.В. Меньщикова. В связи с чем, приняты соответствующие постановления Законодательного Собрания от 31.08.2011 № 110-П-5, от 31.08.2011 № 111-П-5, от 31.08.2011 № 112-П-5, от 31.08.2011 № 113-П-5, от 31.08.2011 № 114-П-5, от 31.08.2011 № 115-П-5.

С 01.10.2011 вступил в силу Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Федеральный закон направлен на совершенствование правовых основ внешнего государственного и муниципального финансового контроля и повышение эффективности и результативности деятельности контрольно-счетных органов.

В целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации в Уставе Тверской области закреплен статус Контрольно-счетной палаты Тверской области. Контрольно-счетная палата Тверской области является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового

контроля Тверской области, государственным органом Тверской области и обладает правами юридического лица (поправки к Уставу Тверской области от 29.09.2011 № 13-ПУ). Соответствующие поправки внесены в закон Тверской области от 28.02.2002 № 12-ОЗ-3 «О схеме управления Тверской областью».

Закон Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» определил состав и структуру Контрольно-счетной палаты Тверской области, ее основные полномочия и порядок деятельности.

Контрольно-счетная палата образуется в составе председателя контрольно-счетной палаты, заместителя председателя контрольно-счетной палаты, пяти аудиторов контрольно-счетной палаты и аппарата контрольно-счетной палаты. Структуру аппарата контрольно-счетной палаты утверждает Коллегия контрольно-счетной палаты по представлению председателя контрольно-счетной палаты в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете Тверской области на содержание контрольно-счетной палаты, и исходя из штатной численности, установленной постановлением Законодательного Собрания. Численность работников контрольно-счетной палаты не должна превышать 40 человек.

Должности председателя Контрольно-счетной палаты, заместителя председателя Контрольно-счетной палаты, аудитора Контрольно-счетной палаты отнесены к государственным должностям Тверской области, что, в свою очередь, потребовало внесения изменений в закон Тверской области от 25.02.2005 № 16-ЗО «О статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности». Ранее должность аудитора контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области относилась к должностям государственной гражданской службы Тверской области.

На должность председателя Контрольно-счетной палаты Тверской области назначена Т.В.Ипатова (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 29.11.2011 № 214-П-5); на должность заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Тверской области назначен С.И. Воробьев (постановление от 29.11.2011 № 215-П-5), на должности аудиторов Контрольно-счетной палаты назначены Н.А. Казалинская, Е.В. Тузова, С.В. Туркин, А.А. Устинов, Н.И. Яковleva (постановления от 29.11.2011 № 216-П-5, 217-П-5, 218-П-5, 219-П-5, 220-П-5). Четверо из пяти аудиторов Контрольно-счетной палаты Тверской области ранее замещали должность аудитора Контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области.

Указом Президента Российской Федерации от 01.09.2009 № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка» органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано учредить должность уполномоченного по правам ребенка. Данная рекомендация реализована. В целях усиления государственных гарантий по обеспечению и защите на территории Тверской области прав ре-

бенка введена должность помощника Уполномоченного по правам человека в Тверской области - Уполномоченный по правам ребенка в Тверской области. Помощник Уполномоченного по правам человека в Тверской области - Уполномоченный по правам ребенка в Тверской области назначался на должность Уполномоченным по правам человека в Тверской области на период его полномочий по согласованию с Губернатором Тверской области. Указанная должность отнесена к должностям государственной гражданской службы Тверской области. В связи с досрочным прекращением полномочий Уполномоченного по правам человека в Тверской области с марта 2011, досрочно прекращены полномочия помощника Уполномоченного по правам человека в Тверской области - Уполномоченного по правам ребенка в Тверской области. Новый Уполномоченный по правам ребенка еще не назначен.

В связи с введением должности помощника Уполномоченного по правам человека в Тверской области - Уполномоченного по правам ребенка в Тверской области Законодательным Собранием Тверской области приняты законы Тверской области от 26.07.2010 № 61-ЗО «О внесении изменения в закон Тверской области «Об уполномоченном по правам человека в Тверской области», от 26.07.2010 № 62-ЗО «О внесении изменений в приложение к закону Тверской области «О Реестре должностей государственной гражданской службы Тверской области».

Законом Тверской области от 09.11.2010 № 90-ЗО «О внесении изменений в статью 5 закона Тверской области «О статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности» статус Уполномоченного по правам человека в Тверской области приравнен к статусу первого заместителя Губернатора Тверской области, заместителя Председателя Законодательного Собрания Тверской области, председателя контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области, председателя избирательной комиссии Тверской области.

Статус лиц, замещающих государственные должности Тверской области, а также гарантии Губернатору Тверской области и лицам, замещающим государственные должности Тверской области в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Уставом Тверской области определены законом Тверской области от 25.02.2005 № 16-ЗО «О статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности». В указанный закон неоднократно вносились изменения, в том числе в 2009 – 2011 г.г. следующими законами Тверской области от 28.09.2009 № 86-ЗО, от 23.12.2009 № 115-ЗО, от 10.03.2010 № 17-ЗО, от 06.07.2010 № 51-ЗО, от 09.11.2010 № 90-ЗО, от 01.06.2011 № 30-ЗО, от 08.07.2011 № 34-ЗО, от 02.08.2011 № 45-ЗО, от 29.09.2011 № 53-ЗО, от 07.12.2011 № 80-ЗО.

Законом определен Реестр государственных должностей Тверской области, который содержит перечень государственных должностей Тверской области.

Граждане, претендующие на замещение государственных должностей Тверской области, а также лица, замещающие государственные должности Тверской области, представляют сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Законом определен порядок предоставления таких сведений, а также порядок осуществления проверки:

достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Тверской области, на отчетную дату и лицами, замещающими государственные должности Тверской области, по состоянию на конец отчетного периода;

достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами при назначении на государственную должность Тверской области в соответствии с законодательством;

соблюдения лицами, замещающими государственные должности Тверской области, ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими должностных обязанностей, установленных федеральными законами и законами Тверской области.

Одновременно в законе определены основные права и обязанности лица, замещающего государственную должность, а также установлены ограничения и запреты, связанные с замещением государственной должности; определены требования к служебному поведению лица, замещающего государственную должность. Подверглись корректировке также нормы, регулирующие вопросы социального обеспечения лица, замещавшего государственную должность Губернатора Тверской области, государственную должность Тверской области.

Вопросы организации деятельности Законодательного Собрания Тверской области урегулированы в Регламенте Законодательного Собрания Тверской области, принятом постановлением Законодательного Собрания от 14.04.1994 № 28. В указанный акт неоднократно вносились изменения, в том числе трижды в 2011 г. (постановления от 17.03.2011 № 1999-П-4, от 29.09.2011 № 161-П-5, от 27.10.2011 № 185-П-5). Большая часть изменений связана с изменением федерального законодательства, часть – с изменением областного законодательства, часть – с практикой применения Регламента Законодательного Собрания Тверской области.

Так, например, учтены требования статьи 11 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 04.06.2010 № 118-ФЗ) о том, что не менее чем одному депутату, избранному в составе каждого списка кандидатов, допущенного к распределению депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе госу-

дарственной власти этого субъекта Российской Федерации, и каждому депутату, избранному в составе списка кандидатов, которому передан депутатский мандат в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, предусмотренным пунктом 17 статьи 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», должно быть предоставлено право осуществлять депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе. Кроме того, депутатам, избранным в составе списков кандидатов, которому передан депутатский мандат в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, предусмотренным пунктом 17 статьи 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», должно быть предоставлено право замещать руководящие должности в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и (или) регламентом либо иным актом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Регламентом определены должности, относящиеся к руководящим – это должности Председателя Законодательного Собрания, его заместителя (заместителей), председателей постоянных комитетов Законодательного Собрания, их заместителей.

Нашло свое отражение также и увеличение количества депутатов Законодательного Собрания с 33 до 40 депутатов, в связи с чем уточнены нормы о правомочности Законодательного Собрания.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.12.2008 № 249-ФЗ) Регламентом Законодательного Собрания урегулирован порядок деятельности фракций и порядок формирования и деятельности других депутатских объединений.

Учитывая предписания статьи 26.2 Федерального закона от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях» (в редакции Федерального закона от 04.06.2010 № 116-ФЗ) в Регламенте Законодательного Собрания урегулированы вопросы, связанные с предоставлением права политическим партиям, не представленным в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации, участвовать в пленарном заседании законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Также в соответствии с нормами Федерального закона от 05.08.2000 № 113-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» в Регламент внесены поправки, касающиеся порядка назначения и освобождения члена Совета Федерации Феде-

рального Собрания Российской Федерации – представителя от Законодательного Собрания Тверской области .

В связи с принятием Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Регламентом Законодательного Собрания установлен порядок рассмотрения кандидатур на должность председателя Контрольно-счетной палаты Тверской области, его заместителя и аудиторов Контрольно-счетной палаты Тверской области.

В Регламенте Законодательного Собрания нашли отражение изменения, связанные с изменением структуры высшего исполнительного органа государственной власти Тверской области.

В целях совершенствования законодательства Тверской области, обеспечения условий для развития гражданского общества на территории Тверской области постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 31.08.2011 № 125-П-5 создан Общественный экспертный совет при Законодательном Собрании Тверской области. Совет является экспертым, совещательным органом, который действует на общественных началах. Принимаемые им решения носят рекомендательный характер.

Основные задачи Совета:

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

участие в разработке проектов нормативных правовых актов, принятие которых находится в компетенции Законодательного Собрания Тверской области;

осуществление мониторинга законодательства;

осуществление независимой общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов, принятие которых находится в компетенции Законодательного Собрания Тверской области;

повышение роли общественных объединений, действующих на территории Тверской области, в разработке и совершенствовании нормативных правовых актов, принятие которых находится в компетенции Законодательного Собрания Тверской области;

взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями, гражданами по вопросам совершенствования законодательства;

популяризация роли гражданского общества в законотворческом процессе через использование электронных средств массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

объединение усилий гражданского общества для решения актуальных проблем социально-экономического развития Тверской области.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 25.10.2007 № 793-П-4 создана Молодежная палата при Законодательном Собрании Тверской области. В соответствии с Положением Молодежная

палата действует в течение срока полномочий Законодательного Собрания Тверской области того созыва, при котором она была сформирована.

В связи с истечением срока полномочий Законодательного Собрания Тверской области четвертого созыва и началом срока полномочий Законодательного Собрания Тверской области пятого созыва на основании предложений представительных органов муниципальных районов и городских округов Тверской области, молодежных общественных объединений и высших учебных заведений, расположенных на территории Тверской области, для представления их интересов в Молодежной палате Законодательного Собрания Тверской области сформирован новый состав Молодежной палаты при Законодательном Собрании Тверской области.

В целях развития институтов гражданского общества в Тверской области принят закон от 02.10.2008 № 96-ЗО «Об Общественной палате Тверской области». Общественная палата Тверской области является коллегиальным общественным органом, обеспечивает взаимодействие граждан, общественных объединений и объединений некоммерческих организаций с органами государственной власти Тверской области, государственными органами Тверской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области. Основными задачами Общественной палаты являются привлечение граждан и общественных объединений к реализации государственной политики, выдвижение и поддержка гражданских инициатив, имеющих общественное значение и направленных на реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан, проведение общественной экспертизы проектов законов Тверской области, осуществление контроля за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Законом Тверской области от 12.10.2010 № 77-ЗО внесены изменения в закон Тверской области «Об Общественной палате Тверской области». Расширен перечень направлений экспертной деятельности при проведении общественной экспертизы законопроектов. В связи с чем, Общественной палате предоставлена возможность проводить общественную экспертизу проектов поправок к Уставу Тверской области, проектов законов Тверской области и проектов иных нормативных правовых актов Тверской области, затрагивающих вопросы в сфере налогов и налоговой политики, экономического развития, экологической безопасности и охраны окружающей среды. Определены принципы осуществления общественного контроля. Членам Общественной палаты предоставлено право принимать участие в работе общественных советов при исполнительных органах государственной власти Тверской области, а также предусмотрена возможность предоставления права принимать участие в работе общественных советов при органах местного самоуправления. Порядок образования общественных советов при исполнительных органах государственной власти Тверской области утверждается высшим исполнительным органом государственной власти Тверской области.

В целях развития законодательства в сфере противодействия коррупции в Тверской области принят закон от 09.06.2009 № 39-ЗО «О противодействии коррупции в Тверской области», которым определены задачи антикоррупционной политики в Тверской области, основные направления по предупреждению коррупции в Тверской области, определен уполномоченный орган по реализации антикоррупционной политики; урегулированы вопросы, связанные с утверждением и исполнением планов и программ противодействия коррупции, проведением антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Тверской области и их проектов, антикоррупционного мониторинга, антикоррупционных образования и пропаганды, а также с обеспечением информационной открытости органов государственной власти Тверской области, государственных органов Тверской области.

В целях реализации названного выше закона Тверской области и организации деятельности Законодательного Собрания Тверской области по предупреждению включения в проекты нормативных правовых актов Тверской области, внесенных в Законодательное Собрание Тверской области субъектами права законодательной инициативы, и выявления в нормативных правовых актах Тверской области, принятых Законодательным Собранием Тверской области, положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, выявлению и устраниению таких положений Законодательным Собранием Тверской области утверждены Правила проведения экспертизы нормативных правовых актов Тверской области и их проектов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 17.12.2009 № 1601-П-4).

В связи с принятием Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов», а также постановления Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», которым утверждены Правила проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и Методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Законодательным Собранием Тверской области внесены уточняющие изменения в закон Тверской области от 09.06.2009 № 39-ЗО «О противодействии коррупции в Тверской области» и в Правила проведения экспертизы нормативных правовых актов Тверской области и их проектов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

В период действия областного закона от 21.09.1999 № 46-ЗО-2 «Об информационных ресурсах Тверской области» существенно изменилось федеральное законодательство в сфере информатизации и защиты информации. Возникла необходимость принятия нового закона, создающего

необходимую правовую основу для работы по созданию и эксплуатации государственных информационных систем Тверской области. В связи с чем, принят закон Тверской области от 26.07.2010 № 64-ЗО «О государственных информационных системах Тверской области», определяющий понятие государственных информационных систем Тверской области, правовые основы их создания и эксплуатации, регистрации, доступа к ним, обеспечения безопасности государственных информационных систем Тверской области. Введено понятие единого портала государственных органов в целях достижения открытости и доступности государственных информационных систем, создания условий для эффективного и качественного информационного обеспечения органов государственной власти Тверской области, государственных органов Тверской области и предоставления государственных услуг.

В целях обеспечения информационной открытости деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления принят закон Тверской области от 26.07.2010 № 68-ЗО «О предоставлении информации о деятельности государственных органов Тверской области». Принятие данного закона обусловлено необходимостью реализации положений Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления». Закон определяет способы доступа к информации о деятельности государственных органов, форму предоставления информации, размещение информации о деятельности государственных органов в информационно-коммуникационной сети «Интернет», порядок ознакомления с информацией о деятельности государственных органов, находящейся в библиотечных и архивных фондах.

В соответствии со статьей 5 вышеназванного закона постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 28.10.2010 №1863-П-4 утвержден перечень информации о деятельности государственных органов, включающий периодичность размещения информации в информационно-коммуникационной сети «Интернет», сроки ее обновления, иные требования к размещению указанной информации.

Согласно статье 8 Устава Тверской области административным центром Тверской области является город Тверь, статус которого определяется законом области. Таким законом стал закон Тверской области от 03.10.2002 № 70-ЗО «О статусе города Твери - административного центра Тверской области». Указанным законом установлены функции административного центра Тверской области; определен порядок взаимодействия органов государственной власти Тверской области и органов местного самоуправления города Твери в связи с осуществлением городом Тверью функций административного центра; а также установлен порядок финансирования расходов, связанных с осуществлением городом Тверью функций административного центра. Законами Тверской области от 08.12.2010 № 106-ЗО и от 07.12.2011 № 80-ЗО внесены изменения в названный выше закон Тверской

области, которыми уточнен порядок представления в специально создаваемую комиссию предложений по распределению планируемых объемов асигнований на финансирование расходов, связанных с осуществлением городом Тверью функций административного центра, с обоснованием целесообразности, социальной значимости, а также критериев определения приоритетности программ (проектов) и сроков реализации планируемых мероприятий, а также порядок предоставления средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию закона Тверской области.

Федеральным законом от 09.05.2006 № 68-ФЗ «О почетном звании Российской Федерации «Город воинской славы» в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества установлены правовые основы присвоения городам Российской Федерации почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы». Указанное звание присваивается городам Российской Федерации, на территории которых или в непосредственной близости от которых в ходе ожесточенных сражений защитники Отечества проявили мужество, стойкость и массовый героизм, в том числе городам Российской Федерации, которым присвоено звание «Город-Герой».

Указами Президента Российской Федерации от 08.10.2007 № 1345 и от 04.11.2010 № 1335 городам Ржеву и Твери присвоено почетное звание Российской Федерации «Город воинской славы».

Учитывая особый статус этих городов, Законодательным Собранием принят закон Тверской области от 16.02.2009 № 7-ЗО «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы», которым определено правовое положение города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации. Законом Тверской области определены обязанности и права органов государственной власти Тверской области и органов местного самоуправления Города воинской славы; формы взаимодействия органов государственной власти Тверской области и органов местного самоуправления Города воинской славы; порядок финансирования мероприятий, связанных с присвоением почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» и увековечением памяти погибших при защите Отечества; определены меры по сохранению военно-исторического наследия и патриотическому воспитанию граждан Российской Федерации.

В соответствии со статьей 90 Устава Тверской области Законодательное Собрание в целях обеспечении прав и свобод человека и гражданина учреждает награды, премии, почетные звания области. Правовые и организационные основы поощрения граждан и организаций наградами в Тверской области за деятельность, направленную на социально-экономическое и культурное развитие Тверской области, обеспечение роста благосостояния ее населения установлены законом Тверской области от 14.03.2003 № 13-ЗО «О наградах в Тверской области».

Законом Тверской области от 13.04.2009 № 26-ЗО в названный выше закон области внесены изменения, в соответствии с которыми учреждена еще одна награда Законодательного Собрания Тверской области «За вклад в развитие законодательства Тверской области». При этом условия и порядок награждения наградами Законодательного Собрания Тверской области, описание, эскиз знака Законодательного Собрания Тверской области «За вклад в развитие законодательства Тверской области» и форма удостоверения к данному знаку определяются постановлениями Законодательного Собрания Тверской области.

В связи с этим, постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 29.01.2009 № 1305-П-4 утверждено Положение «О знаке Законодательного Собрания Тверской области «За вклад в развитие законодательства Тверской области»; описание и эскиз этого знака; форма удостоверения к нему.

За значительный личный вклад в становление и развитие законодательства Тверской области знаком Законодательного Собрания Тверской области «За вклад в развитие законодательства Тверской области» награждены Миронов Вячеслав Александрович, Егорова Надежда Александровна, Данилов Владимир Васильевич, Попов Николай Иванович, Нехаев Валерий Алексеевич.

С целью формирования официальной статистической информации, касающейся численности и структуры населения, его распределения на территории Российской Федерации в сочетании с социально-экономическими характеристиками, национальным и языковым составом населения, его образовательным уровнем в 2010 году была проведена Всероссийская перепись населения.

Федеральным законом от 25.01.2002 № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения» определены полномочия Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения, переданные органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации. В связи с принятием Федерального закона от 28.11.2009 № 293-ФЗ указанный перечень расширен. В связи с этим, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации наделены не только полномочиями по обеспечению помещениями, охраняемыми, оборудованными мебелью, средствами связи и пригодными для обучения и работы лиц, привлекаемых к сбору сведений о населении; по обеспечению охраняемыми помещениями для хранения переписных листов и иных документов переписи населения; но и полномочиями по предоставлению необходимых транспортных средств, средств связи.

Кроме того, изменениями предусмотрена возможность передачи указанных полномочий законами субъектов Российской Федерации органам местного самоуправления.

На осуществление государственных полномочий в 2010 году предусмотрены субвенции из федерального бюджета.

В связи с этим, в Тверской области принят закон от 04.06.2010 № 44-ЗО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения», которым определены права и обязанности Губернатора Тверской области, органов государственной власти Тверской области, связанные с осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий, а также права и обязанности органов местного самоуправления; порядок финансового обеспечения переданных государственных полномочий, в том числе методику расчета субвенций бюджетам органов местного самоуправления; порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных им государственных полномочий; определены условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий.

2. Законодательство Тверской области о выборах и референдумах

В соответствии со статьей 3 Конституции Российской Федерации референдум и свободные выборы являются высшим непосредственным выражением власти народа.

Избирательным кодексом Тверской области (закон Тверской области от 07.04.2003 №20-ЗО) определен порядок организации и проведения выборов депутатов Законодательного Собрания Тверской области, органов местного самоуправления муниципальных образований на территории Тверской области в соответствии с Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», иными федеральными законами, Уставом Тверской области, уставами муниципальных образований.

В Избирательный кодекс Тверской области изменения вносились неоднократно, в том числе 4 раза в период 2009-2011 г.г.

Так, принятие закона Тверской области от 28.05.2009 № 38-ЗО обусловлено необходимостью приведения Избирательного кодекса Тверской области в соответствие с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» Федеральными законами от 22.07.2008 № 149-ФЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 82 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»; от 23.07.2008 № 160-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием осуществления полномочий Правительства Российской Федерации»; от 25.11.2008 № 222-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской

Федерации в связи с совершенствованием организации местного самоуправления»; от 25.12.2008 № 274-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О противодействии коррупции»; от 25.12.2008 № 281-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; от 30.12.2008 № 322-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О ратификации конвенции, пересматривающей конвенцию 1958 года об удостоверениях личности моряков (Конвенции № 185)»; от 09.02.2009 № 3-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с отменой избирательного залога при проведении выборов».

В связи с этим на выборах отменено использование избирательного залога, как основания для регистрации кандидатов, списков кандидатов. В соответствии с федеральным законодательством установлены дополнительные ограничения для членов избирательных комиссий в Тверской области, работающих в комиссиях на постоянной (штатной) основе. Унифицированы нормы, регулирующие вопросы выдвижения кандидатов, списков кандидатов избирательными объединениями, представления в избирательную комиссию документов кандидатов (списков кандидатов), выдвинутых избирательными объединениями, а также заверения областных, муниципальных списков кандидатов, выдвинутых избирательными объединениями, списков кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам. Определен объем опубликования финансовых отчетов, представляемых кандидатами, избирательными объединениями о размерах избирательного фонда, обо всех источниках его формирования, а также обо всех расходах, произведенных за счет средств соответствующего фонда, переданных избирательными комиссиями редакциям государственных и муниципальных периодических печатных изданий, с учетом периодичности выхода муниципальных печатных средств массовой информации.

Внесение изменений в Избирательный кодекс Тверской области законом Тверской области от 06.07.2010 № 53-ЗО обусловлено необходимостью приведения Избирательного кодекса Тверской области в соответствие с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» следующими федеральными законами: от 06.03.2009 № 108-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с сокращением количества подписей избирателей в поддержку выдвижения федеральных списков кандидатов на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и уточнением оснований для регистрации кандидатов, списков кандидатов на выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления»; от 19.07.2009 № 196-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федера-

ции в связи с изменением срока полномочий Президента Российской Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»; от 19.07.2009 № 203-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах в части предоставления эфирного времени и печатной площади для проведения предвыборной агитации»; от 09.11.2009 № 250-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 приложения к Федеральному закону «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» и статью 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»; от 27.12.2009 № 357-ФЗ «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Изменениями увеличен срок полномочий избирательных комиссий с четырех до пяти лет.

Уточнен порядок предоставления печатной площади, эфирного времени. Согласно изменениям избирательное объединение, выдвинувшее на ближайших предыдущих соответствующих выборах список кандидатов, который получил менее 2 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании, и не был допущен к распределению депутатских мандатов, либо кандидат, который не был избран и получил менее 2 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании, не вправе воспользоваться бесплатным эфирным временем, бесплатной печатной площадью.

Приведены в соответствие с федеральным законодательством формулировки Избирательного кодекса Тверской области, устанавливающие пассивное избирательное право на муниципальных выборах для лиц в возрасте от 18 лет.

В соответствии с федеральным законодательством изменен порядок формирования избирательных комиссий муниципальных образований.

Изменен порядок предоставления документов избирательными объединениями при выдвижении кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам. При внесении изменений была учтена судебная практика.

Увеличена предельная сумма всех расходов из средств избирательного фонда кандидата в депутаты Законодательного Собрания с 2 миллионов до 3,5 миллионов рублей, соответственно увеличена предельная сумма расходов из средств избирательного фонда избирательного объединения, выдвинувшего областной список кандидатов, с 12 миллионов до 40 миллионов рублей.

В связи с тем, что количество депутатов Законодательного Собрания увеличено с 33 до 40 человек, установлено, что 20 депутатов избираются по пропорциональной системе, т.е. по областному избирательному округу

пропорционально числу голосов, поданных за соответствующие списки кандидатов, и 20 депутатов избираются по мажоритарной избирательной системе, т.е. по избирательным округам.

Изменения, внесенные в Избирательный кодекс Тверской области законом Тверской области от 18.11.2010 № 99-ЗО, обусловлены необходимостью приведения Избирательного кодекса Тверской области в соответствие с Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» с учетом внесения в него изменений следующими федеральными законами: от 01.07.2010 № 133-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»; от 27.07.2010 № 222-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с установлением дополнительных гарантий обеспечения равных условий предоставления помещений для встреч с избирателями, участниками референдума»; от 04.10.2010 № 263-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с уточнением порядка использования открепительных удостоверений при проведении выборов и референдумов».

Изменениями закреплено, что при проведении выборов депутатов Законодательного Собрания Тверской области активным избирательным правом обладает также гражданин Российской Федерации, обучающийся по очной форме обучения и зарегистрированный по месту пребывания на территории избирательного округа в общежитии, если место его жительства расположено на территории Тверской области.

В соответствии с федеральным законодательством определены персональные данные кандидатов, которые не могут публиковаться при опубликовании (доведении до сведения избирателей) решений избирательных комиссий. Уточнен порядок представления документов кандидатов, выдвинутых избирательными объединениями, а также представления списков кандидатов и иных избирательных документов избирательных объединений в избирательную комиссию.

Урегулирован порядок использования открепительных удостоверений. Открепительные удостоверения используются при проведении выборов депутатов Законодательного Собрания Тверской области. Согласно изменениям избиратель, который в день голосования не сможет прибыть в помещение для голосования того избирательного участка, где он включен в список избирателей, вправе получить в соответствующей территориальной избирательной комиссии (не ранее чем за 30 дней до дня голосования и не позднее чем за 20 дней до дня голосования) либо участковой избирательной комиссии (не ранее чем за 19 дней до дня голосования и не позднее дня, предшествующего дню голосования) открепительное удостоверение и принять участие в голосовании (в пределах избирательного округа, где избиратель обладает активным избирательным правом) на том избирательном

участке, на котором он будет находиться в день голосования. В случае совмещения дней голосования на выборах и (или) референдумах разных уровней, при проведении которых законом предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям, открепительные удостоверения выдаются в сроки, определенные законом, регулирующим порядок проведения выборов (референдума) более высокого уровня. В связи с этим, уточнены нормы регулирующие вопросы, связанные с формированием протоколов об итогах голосования.

Уточнен порядок передачи вакантного депутатского мандата. Вакантный депутатский мандат зарегистрированного кандидата, входившего в общеобластную часть областного списка кандидатов, передается следующему в порядке очередности зарегистрированному кандидату из числа зарегистрированных кандидатов, не получивших депутатских мандатов и включенных в общеобластную часть областного списка кандидатов. Если в общеобластной части областного списка кандидатов отсутствуют зарегистрированные кандидаты, не получившие депутатских мандатов, то постоянно действующий руководящий орган политической партии, регионального отделения политической партии в течение двух дней со дня обращения избирательной комиссии Тверской области вправе предложить избирательной комиссии Тверской области передать вакантный депутатский мандат зарегистрированного кандидата, входившего в общеобластную часть областного списка кандидатов, дополнительно территориальной группе кандидатов, которую определит постоянно действующий руководящий орган политической партии, регионального отделения политической партии.

В случае, если постоянно действующий руководящий орган политической партии, регионального отделения политической партии не воспользуется своим правом и не примет соответствующее решение или не представит его в избирательную комиссию Тверской области в срок, указанный выше, то депутатский мандат подлежит передаче первому в порядке очередности зарегистрированному кандидату из числа зарегистрированных кандидатов, не получивших депутатских мандатов и включенных в территориальную группу кандидатов, не получившую депутатских мандатов, у которой процентная доля больше, чем у других территориальных групп кандидатов этого же списка кандидатов. При равенстве указанных долей преимущество отдается той территориальной группе кандидатов, за которую было подано большее число голосов избирателей. При равном числе голосов избирателей, поданных за территориальные группы кандидатов, преимущество отдается территориальной группе кандидатов, определенной руководящим органом политической партии, регионального отделения политической партии, в течение двух дней со дня обращения избирательной комиссии Тверской области. Если в указанный срок в избирательную комиссию Тверской области не поступит соответствующее решение руководящего органа политической партии, регионального отделения политической партии,

преимущество отдается первой территориальной группе кандидатов по порядку размещения в зарегистрированном списке кандидатов.

Изменения, внесенные в Избирательный кодекс Тверской области законом Тверской области от 06.10.2011 № 58-ЗО обусловлены принятием федеральных законов от 04.10.2010 № 263-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с уточнением порядка использования открепительных удостоверений при проведении выборов и референдумов», от 08.03.2011 № 34-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», от 20.03.2011 № 38-ФЗ «О внесении изменений в статьи 35 и 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с применением пропорциональной избирательной системы на выборах депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов».

В качестве критерия для применения пропорциональной избирательной системы на уровне городских округов и муниципальных районов установлена численность представительного органа местного самоуправления.

Конкретизирован порядок предоставления помещения зарегистрированному кандидату, избирательному объединению. Согласно изменениям собственник, владелец помещения не позднее дня, следующего за днем предоставления помещения, обязаны уведомить в письменной форме соответствующую избирательную комиссию (избирательную комиссию Тверской области, избирательную комиссию муниципального образования, территориальную избирательную комиссию) о факте предоставления помещения, об условиях, на которых оно было предоставлено, а также о том, когда это помещение может быть предоставлено в течение агитационного периода другим зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, для последующего размещения данной информации в сети Интернет.

В соответствии с федеральным законодательством уточнен порядок голосования избирателей вне помещения для голосования. Заявления (устные обращения) о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования могут быть поданы в участковую избирательную комиссию в любое время после формирования участковой комиссии, но не позднее чем за шесть часов до окончания времени голосования. Заявление (устное обращение), поступившее позднее указанного срока, не подлежит удовлетворению, о чем избиратель либо лицо, оказавшее содействие в передаче обращения, уведомляется устно непосредственно в момент принятия заявления (устного обращения).

Согласно изменениям участковая избирательная комиссия должна располагать необходимым количеством переносных ящиков для голосова-

ния вне помещения для голосования. Количество таких ящиков определяется решением непосредственно вышестоящей комиссии, а если при проведении выборов в органы местного самоуправления территории единого избирательного округа совпадает с территорией избирательного участка, - решением участковой комиссии. В случае совмещения дней голосования на выборах разных уровней решение принимается комиссией, участвующей в подготовке и проведении выборов более высокого уровня. При этом максимальное количество используемых в день голосования переносных ящиков для голосования вне помещения для голосования на одном избирательном участке, в зависимости от числа избирателей, зарегистрированных на территории избирательного участка, составляет:

- а) до 501 избирателя - 1 переносной ящик для голосования;
- б) от 501 до 1001 избирателя - 2 переносных ящика для голосования;
- в) более 1000 избирателей - 3 переносных ящика для голосования.

Изменениями предусмотрено, что на выборах депутатов Законодательного Собрания Тверской области проверке подлежит не менее 20 процентов подписей избирателей от необходимого для регистрации количества подписей избирателей в поддержку выдвижения областного списка кандидатов и соответствующих им данных об избирателях, поставивших подписи. Для первоначальной проверки отбирается одинаковое количество подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения областного списка кандидатов. Подписные листы для выборочной проверки отбираются посредством случайной выборки (жребия). Процедура проведения случайной выборки определяется избирательной комиссией Тверской области. Проверке подлежат все подписи, содержащиеся в подписных листах, отобранных для проверки.

Подписи, собранные в поддержку выдвижения каждого депутата, выдвинутого по одномандатному (многомандатному) избирательному округу на выборах депутатов Законодательного Собрания Тверской области, подлежат проверке в полном объеме.

На выборах в органы местного самоуправления проверке подлежат все подписи, собранные в поддержку выдвижения каждого кандидата, муниципального списка кандидатов и соответствующих им данных об избирателях, поставивших подписи.

Откорректированы нормы, регулирующие вопросы распределения депутатских мандатов между списками кандидатов.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 16.07.2010 № 1789-П-4 утверждена схема одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Законодательного Собрания Тверской области пятого созыва.

Федеральным законом от 06.05.2010 № 80-ФЗ Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях» дополнен нормой, в соответствии с которой обеспечение гарантий равенства политических партий, представленных в законодательных (представительных) органах государ-

ственной власти субъектов Российской Федерации, при освещении их деятельности региональными телеканалами и радиоканалами - средствами массовой информации, зарегистрированными соответствующими территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по регистрации средств массовой информации, осуществляется в соответствии с законами субъектов Российской Федерации, которыми устанавливаются такие гарантии. В целях реализации федеральной нормы принят закон Тверской области от 06.07.2010 № 58-ЗО «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Тверской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом». Законом определены требования, предъявляемые к освещению деятельности политических партий, представленных в Законодательном Собрании Тверской области, определен порядок осуществления контроля за обеспечением гарантий равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Тверской области, при освещении их деятельности.

В 2011 году внесены изменения в законы Тверской области от 22.09.1994 № 2 «О местных референдумах в Тверской области» и от 12.04.2007 № 26-ЗО «О референдуме Тверской области». Внесение изменений в указанные законы обусловлено необходимостью их приведения в соответствие с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» следующими федеральными законами: от 27.07.2010 № 222-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с установлением дополнительных гарантий обеспечения равных условий предоставления помещений для встреч с избирателями, участниками референдума»; от 31.05.2010 № 112-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с изменением порядка досрочного голосования на выборах в органы местного самоуправления»; от 09.11.2009 № 250-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 приложения к Федеральному закону «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» и статью 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»; от 19.07.2009 № 203-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах в части предоставления эфирного времени и печатной площади для проведения предвыборной агитации».

3. Законодательство Тверской области в сфере государственной гражданской службы

Правовые и организационные основы системы государственной службы Российской Федерации, в том числе системы управления государственной службой Российской Федерации определены Федеральным законом от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации». В соответствии с этим Федеральным законом правовые, организационные и финансово-экономические основы государственной гражданской службы Российской Федерации установлены Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». С совершенствованием федерального законодательства, регулирующего вопросы государственной гражданской службы, в том числе и с учетом принимаемых мер по противодействию коррупции, совершенствовалось законодательство Тверской области.

Установлены новые квалификационные требования к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу работы по специальности для замещения:

высших должностей гражданской службы категорий «руководители», «помощники (советники)», «специалисты» - не менее шести лет стажа государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или не менее семи лет стажа работы по специальности;

главных должностей гражданской службы всех категорий - не менее четырех лет стажа государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или не менее пяти лет стажа работы по специальности;

ведущих должностей гражданской службы всех категорий - не менее двух лет стажа государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или не менее четырех лет стажа работы по специальности;

старших должностей гражданской службы категории «специалисты», «обеспечивающие специалисты», младших должностей государственной гражданской службы категории «обеспечивающие специалисты» - без предъявления требований к стажу.

В соответствии с Порядком исчисления стажа государственной гражданской службы Российской Федерации для установления государственным гражданским служащим Российской Федерации ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на государственной гражданской службе Российской Федерации, определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 19.11.2007 №1532, закон Тверской области от 21.06.2005 № 89-ЗО «О государственной гражданской службе Тверской об-

ласти» дополнен нормой, согласно которой в стаж гражданской службы, помимо периодов государственной службы и иных периодов замещения должностей, предусмотренных перечнем, утвержденным Указом Президента Российской Федерации, включаются (засчитываются):

время работы в аппаратах ЦК ВЛКСМ, ЦК ЛКСМ союзных республик, крайкомов, обкомов, горкомов и райкомов, на освобожденных выборных должностях в этих органах, а также в аппаратах и на освобожденных выборных должностях в комитетах комсомола органов государственной власти и управления до 14.03.1990;

время обучения в учебных заведениях с отрывом от работы (службы) в связи с направлением соответствующим государственным органом, органом местного самоуправления для получения дополнительного профессионального образования, повышения квалификации или переподготовки при условии возвращения в государственные органы, органы местного самоуправления;

время отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, приходящегося на период работы (службы), включаемой в стаж гражданской службы Тверской области;

время работы государственным нотариусом (закон Тверской области от 06.05.2009 № 37-ЗО).

Закон Тверской области дополнен Положением о стаже государственной гражданской службы государственных гражданских служащих Тверской области, которым установлен механизм исчисления и утверждения стажа государственной гражданской службы Тверской области государственного гражданского служащего Тверской области и зачета в него иных периодов замещения должностей, включаемых (засчитываемых) в стаж гражданской службы, а также других периодов службы (работы), предусмотренных законом Тверской области «О государственной гражданской службе Тверской области». Установленный механизм исчисления и утверждения стажа гражданской службы применяется для установления гражданским служащим ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на гражданской службе, для определения гражданским служащим продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет, размера поощрений за безупречную и эффективную гражданскую службу, а также для установления пенсии за выслугу лет государственным служащим Тверской области и государственным гражданским служащим Тверской области.

Федеральным законом от 25.12.2008 № 280-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в части, касающейся предоставления сведений о доходах, об имуществе и об обязательствах имущественного характера. Если ранее такие сведения должны были представлять граждане, претендующие на замещение любой должности государственной гражданской службы, а также лица, замещающие любые должности государствен-

ной гражданской службы, то в связи с изменениями федерального законодательства такая обязанность возложена только на граждан, претендующих на замещение должностей государственной гражданской службы, а также на лиц, замещающих должности государственной гражданской службы, которые включены в специальные перечни. В развитие этой нормы Законодательным Собранием Тверской области принято постановление от 17.09.2009 № 1522-П-4, которым утвержден Перечень должностей государственной гражданской службы Тверской области в Законодательном Собрании Тверской области и в государственных органах Тверской области, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие Тверской области обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей.

Следует отметить, что гражданин, претендующий на замещение должности гражданской службы Тверской области, лицо, замещающее должность государственной гражданской службы Тверской области, представляют сведения не только о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, но и о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей. В связи с этим, соответствующие изменения внесены в закон Тверской области от 21.06.2005 № 89-ЗО «О государственной гражданской службе Тверской области» (закон Тверской области от 28.09.2009 № 86-ЗО).

Законом Тверской области установлены формы сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Внесены изменения в Положение о представлении сведений о доходах, об имуществе и об их обязательствах имущественного характера. Установлен Порядок размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера,ляемых государственными гражданскими служащими Тверской области, замещающими отдельные должности государственной гражданской службы Тверской области, на официальных сайтах органов государственной власти Тверской области, государственных органов Тверской области в информационно-коммуникационной сети «Интернет» и предоставления этих сведений для опубликования средствам массовой информации.

Определен порядок осуществления проверки:

достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера,ляемых в соответствии с законодательством;

достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами при поступлении на государственную гражданскую службу Тверской области в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации;

соблюдения гражданскими служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами.

Учтены изменения, внесенные Федеральным законом от 17.12.2009 № 322-ФЗ в Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и касающиеся наименования классного чина. Присвоение классных чинов осуществляется как с проведением квалификационного экзамена, так и без проведения. Федеральным законом от 11.07.2011 № 204-ФЗ порядок присвоения классных чинов изменен. Гражданским служащим, замещающим должности гражданской службы на определенный срок полномочий, за исключением гражданских служащих, замещающих должности гражданской службы категории «руководители», относящиеся к высшей группе должностей гражданской службы, а также гражданских служащих, замещающих должности гражданской службы категории «помощники (советники)», назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом Российской Федерации, и гражданских служащих, замещающих должности гражданской службы, относящиеся к главной группе должностей гражданской службы, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Правительством Российской Федерации, классные чины присваиваются по результатам квалификационного экзамена.

Урегулированы вопросы, связанные с назначением и выплатой государственным гражданским служащим Тверской области пенсии за выслугу лет к трудовой пенсии по старости (инвалидности) (ранее осуществлялось назначение и выплата ежемесячной доплаты к трудовой пенсии по старости (по инвалидности)). При регулировании данного вопроса учитывались нормы Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 17.10.2009 № 818 «Об утверждении Правил определения среднемесячного заработка, из которого исчисляется размер пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих» и др.

В связи с принятием Федерального закона от 29.11.2010 № 317-ФЗ подверглись корректировке нормы, касающиеся предельного возраста пребывания на гражданской службе.

В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 14.02.2010 № 9-ФЗ, в законе Тверской области «О государственной гражданской службе» закреплено, что конкурс может не проводиться при назначении на отдельные должности гражданской службы, исполнение должностных обязанностей по которым связано с использованием сведений, составляющих государственную тайну, по перечню должностей, утверждаемому нормативным актом государственного органа. В развитие этой нормы Законодательным Собранием Тверской области принято поста-

новление от 28.07.2011 № 106-П-5 «О Перечне должностей государственной гражданской службы Тверской области в Законодательном Собрании Тверской области, исполнение должностных обязанностей по которым связано с использованием сведений, составляющих государственную тайну, при назначении на которые конкурс может не проводиться».

Статьей 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» установлены ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной службы, при заключении им трудового договора. Так, гражданин, замещавший должности государственной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с государственной службы имеет право замещать должности в коммерческих и некоммерческих организациях, если отдельные функции государственного управления данными организациями входили в должностные (служебные) обязанности государственного служащего, с согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов, которое дается в порядке, устанавливающем нормативными правовыми актами Российской Федерации. Гражданин, замещавший должности государственной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с государственной службы обязан при заключении трудовых договоров сообщать представителю нанимателя (работодателю) сведения о последнем месте своей службы.

Пунктом 4 Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2010 № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано разработать и утвердить перечни должностей государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, предусмотренные статьей 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». В целях реализации федеральных норм постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 28.10.2010 № 1867-П-4 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» утвержден соответствующий перечень.

В соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», пунктом 8 Указа Президента Российской Федерации от 01.07.2010 № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов», законом Тверской области от 21.06.2005 № 89-ЗО «О государственной гражданской службе Тверской области» принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 16.12.2010 № 1936-П-4 «Об утверждении Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных граж-

данных служащих Тверской области, замещающих должности государственной гражданской службы Тверской области в Законодательном Собрании Тверской области, и урегулированию конфликта интересов». Определен порядок формирования и деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, образуемой Законодательным Собранием Тверской области.

4. Законодательство Тверской области в сфере местного самоуправления

В соответствии со статьей 12 Конституции Российской Федерации, статьей 1 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории Российской Федерации. Аналогичное положение содержится в статье 136 Устава Тверской области.

В соответствии требованиями Федерального закона от 06.10.2003 №131- ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Тверской области в 2005 г. принят ряд законов, которыми муниципальные образования наделены статусом городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, а также установлены границы территорий муниципальных образований.

В период 2009 – 2011 г.г. были приняты 23 закона, касающиеся границ муниципальных образований. Принятие большей части этих законов обусловлено необходимостью исправления технических ошибок.

В связи с изменением места нахождения представительного органа Шараповского сельского поселения Западнодвинского района Тверской области законом от 13.04.2009 № 18-ЗО внесены изменения в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Западнодвинский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения», в соответствии с которыми административным центром сельского поселения определена дер. Севостьяново.

В 2011 г. началась процедура укрупнения сельских поселений. Законом Тверской области от 06.10.2011 № 62-ЗО муниципальные образования Завидовское сельское поселение и Мокшинское сельское поселение Конаковского района Тверской области по инициативе органов местного самоуправления поселений преобразованы путем объединения. В результате создано вновь образованное муниципальное образование – сельское поселение «Завидово» Конаковского района Тверской области.

Этим же законом внесены изменения в закон Тверской области от 28.02.2005 № 31-ЗО «Об установлении границ муниципальных образова-

ний, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Конаковский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения».

Административным центром сельского поселения определена дер. Мокшино. Законом установлены границы вновь образованного сельского поселения, определен перечень населенных пунктов, входящих в состав вновь образованного муниципального образования. Предусмотрен порядок правопреемства.

Объединение указанных муниципальных образований обусловлено географической близостью и направлено на оптимизацию территориальной организации органов местного самоуправления, совершенствование и повышение эффективности управления, сокращение административно-управленческого аппарата и затрат на его содержание, оптимизацию расходов и создание новой надежной доходной базы бюджета, повышение инвестиционного потенциала, развитие градостроительной деятельности, в т.ч. строительства дорог и придорожной инфраструктуры, хозяйственной, коммунальной и социальной инфраструктуры.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» законом Тверской области от 30.11.2011 № 72-ЗО «О представительном органе и главе вновь образованного муниципального образования сельское поселение «Завидово» Конаковского района Тверской области» установлена численность и срок полномочий депутатов представительного органа первого созыва муниципального образования сельское поселение «Завидово» Конаковского района Тверской области, а также порядок избрания, полномочия и срок полномочий первого главы вновь образованного муниципального образования сельское поселение «Завидово» Конаковского района Тверской области.

Численность депутатов представительного органа первого созыва вновь образованного муниципального образования сельское поселение составляет 10 человек. Выборы депутатов Совета депутатов сельского поселения «Завидово» проводятся по мажоритарной избирательной системе относительного большинства.

Срок полномочий депутатов Совета депутатов и главы муниципального образования составляет 5 лет.

Законом установлено, что первый глава вновь образованного сельского поселения «Завидово» Конаковского района Тверской области избирается Советом депутатов сельского поселения «Завидово» из своего состава в соответствии с регламентом, установленным Советом депутатов сельского поселения «Завидово».

Институт муниципальной службы является одним из важнейших элементов в организации местного самоуправления. В соответствии со статьей 42 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» правовое регули-

рование муниципальной службы, включая требования к должностям муниципальной службы, определение статуса муниципального служащего, условия и порядок прохождения муниципальной службы, осуществляется федеральным законом, а также принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований и иными муниципальными правовыми актами.

В Тверской области принят закон от 09.11.2007 № 121-ЗО «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области», которым утвержден Реестр должностей муниципальной службы в Тверской области; определены типовые квалификационные требования к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы (государственной службы) или стажу работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей; утверждено типовое положение о проведении аттестации муниципальных служащих; определен порядок и условия предоставления муниципальному служащему ежегодного дополнительного отпуска за выслугу лет; определены ежемесячные и иные дополнительные выплаты; установлены иные периоды трудовой деятельности, засчитываемые в стаж муниципальной службы, и порядок исчисления стажа муниципальной службы; а также виды поощрения муниципального служащего и порядок его применения; утверждены типовая форма контракта с лицом, назначаемым на должность главы местной администрации по контракту; условия контракта для главы местной администрации в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Тверской области.

В течение 2009-2011 г.г. в указанный закон Тверской области 7 раз вносились изменения.

Федеральным законом от 25.11.2008 № 219-ФЗ Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» дополнен нормой, согласно которой законом субъекта Российской Федерации могут быть предусмотрены классные чины муниципальных служащих и установлен порядок их присвоения, а также порядок их сохранения при переводе муниципальных служащих на иные должности муниципальной службы и при увольнении с муниципальной службы. Указанные изменения нашли свое отражение в законе Тверской области «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области» (закон Тверской области от 13.03.2009 №15-ЗО).

Урегулированы некоторые вопросы, связанные с пенсионным обеспечением муниципальных служащих. Так, например, установлено соотношение должностей муниципальной службы Тверской области и должностей государственной гражданской службы Тверской области с учетом квалификационных требований к соответствующим должностям муниципальной службы и должностям государственной гражданской службы Тверской об-

ласти, исходя из которого определяется размер пенсии муниципального служащего.

Законом Тверской области от 09.03.2011 № 9-ЗО уточнены иные периоды трудовой деятельности, засчитываемые в стаж муниципальной службы. В связи с этим, в стаж муниципальной службы помимо периодов трудовой деятельности, предусмотренных Федеральным законом, включаются периоды трудовой деятельности, установленные указами Президента Российской Федерации, регулирующими вопросы исчисления стажа государственной гражданской службы Российской Федерации для установления государственным гражданским служащим Российской Федерации ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на государственной гражданской службе Российской Федерации, определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу Российской Федерации, вопросы исчисления стажа государственной гражданской службы Российской Федерации для назначения пенсии за выслугу лет федеральным государственным гражданским служащим, а также следующие периоды деятельности:

время работы в аппаратах ЦК ВЛКСМ, ЦК ЛКСМ союзных республик, крайкомов, обкомов, горкомов и райкомов, на освобожденных выборных должностях в этих органах, а также в аппаратах и на освобожденных выборных должностях в комитетах комсомола органов государственной власти и управления до 14.03.1990;

время обучения в учебных заведениях с отрывом от работы (службы) в связи с направлением соответствующим государственным органом, органом местного самоуправления для получения дополнительного профессионального образования, повышения квалификации или переподготовки при условии возвращения в государственные органы, органы местного самоуправления;

время отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, приходящегося на период работы (службы), включаемой в стаж гражданской службы Тверской области;

время работы государственным нотариусом.

В соответствии со статьей 66 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в каждом субъекте Российской Федерации образуется совет муниципальных образований субъекта Российской Федерации. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по взаимодействию органов государственной власти субъектов Российской Федерации с советами муниципальных образований субъектов Российской Федерации определяются законами субъектов Российской Федерации.

В целях реализации требований Федерального закона Законодательным Собранием принят закон Тверской области от 09.06.2009

№ 46-ЗО «О полномочиях органов государственной власти Тверской области по взаимодействию с Советом муниципальных образований Тверской области».

К полномочиям органов государственной власти Тверской области по взаимодействию с Советом муниципальных образований отнесено:

информирование Совета муниципальных образований о деятельности органов государственной власти Тверской области по вопросам местного самоуправления и социально-экономического развития Тверской области;

информирование Совета муниципальных образований о подготовке проектов законов Тверской области, проектов иных нормативных правовых актов органов государственной власти Тверской области, затрагивающих интересы муниципальных образований в Тверской области;

привлечение представителей Совета муниципальных образований к участию в подготовке проектов актов, указанных в пункте 2 настоящей статьи, в том числе предусматривающих объемы межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в областном бюджете Тверской области;

рассмотрение предложений Совета муниципальных образований, в том числе по совершенствованию законодательства Тверской области, и информирование его о принятых решениях;

включение представителей Совета муниципальных образований в состав комиссий, рабочих групп, создаваемых в установленном порядке для рассмотрения вопросов, затрагивающих интересы муниципальных образований в Тверской области;

предоставление Совету муниципальных образований информационно-аналитических, методических и иных материалов по муниципальной проблематике;

оказание содействия Совету муниципальных образований в издании методических и справочных материалов;

проведение совместно с Советом муниципальных образований съездов Совета муниципальных образований, тематических семинаров, методических консультаций, «круглых столов» и иных мероприятий по вопросам местного самоуправления в Тверской области;

осуществление иных полномочий, не противоречащих законодательству.

В период 2009 – 2011 г.г. Законодательным Собранием Тверской области переданы:

1) отдельные государственные полномочия Российской Федерации:

а) по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения (обеспечение помещениями, охраняемыми, оборудованными мебелью, средствами связи и пригодными для обучения и работы лиц, привлекаемых к сбору сведений о населении; обеспечение охраняемыми помещениями для хранения переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения; предоставление необходимых транспортных средств,

средств связи) - органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Тверской области (закон Тверской области от 04.06.2010 № 44-ЗО);

б) по обеспечению граждан, указанных в абзаце первом пункта 2.1 статьи 15, абзаце третьем пункта 3.1 статьи 24 Федерального закона от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» и статье 2 Федерального закона от 08.12.2010 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан», жилыми помещениями (предоставление жилого помещения в собственность бесплатно; предоставление жилого помещения по договору социального найма; предоставление единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения) – органам местного самоуправления городских округов Тверской области: город Вышний Волочек; город Кимры; город Ржев; город Тверь; город Торжок; муниципальных районов Тверской области: Бологовский район; Весьегонский район; Калининский район; Конаковский район; Максатихинский район; Осташковский район; Пеновский район; Старицкий район; Удомельский район (закон Тверской области от 02.08.2011 № 42-ЗО);

2) отдельные государственные полномочия Тверской области:

а) по расчету и предоставлению бюджетам поселений, входящих в состав муниципальных районов, дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета Тверской области; по расчету и установлению заменяющих полностью или частично дотации дополнительных нормативов отчислений в бюджеты поселений, входящих в состав муниципальных районов, от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в областной бюджет Тверской области - органам местного самоуправления муниципальных районов Тверской области (закон Тверской области от 09.12.2009 № 105-ЗО);

б) по предоставлению компенсации части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных учреждениях и иных образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, которые включают также организацию выплаты компенсации части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных учреждениях и иных образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования - органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Тверской области (закон Тверской области от 03.02.2010 № 10-ЗО);

в) по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Тверской области 2 и 3 классов – органам местного самоуправления отдельных муниципальных районов и сельских поселений Тверской области, перечень которых приведен в законе (закон Тверской области от 03.02.2010 № 12-ЗО);

г) по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законом Тверской области «Об административных правонарушениях» - органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Тверской области (закон Тверской области от 06.10.2011 № 55-ЗО);

д) по обеспечению вне очереди жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения, по окончании их пребывания в образовательном учреждении или ином учреждении, в том числе в учреждении социального обслуживания, в приемных семьях, детских домах семейного типа, при прекращении опеки (попечительства), а также по окончании обучения в учреждениях профессионального образования либо по окончании службы в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации, либо после возвращения из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы – органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Тверской области (закон Тверской области от 07.12.2011 № 78-ЗО).

Законами Тверской области от 23.12.2010 № 113-ЗО и от 09.03.2011 № 15-ЗО внесены изменения в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности». Первым законом из Перечней автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Тверской области, государственные полномочия по содержанию которых переданы органам местного самоуправления муниципального образования Пеновский район и муниципального образования Степуринское сельское поселение Старицкого района исключены две дороги. Вторым законом частично перераспределены переданные государственные полномочия между муниципальными районами и сельскими поселениями. Кроме того, переданы государственные полномочия по содержанию дороги 2 класса.

Законом Тверской области от 05.05.2011 № 25-ЗО внесены изменения в приложение к закону Тверской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения». Изменениями уточнены положения Методики расчета общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Тверской области на реализацию государственных полномочий.

Законами Тверской области от 23.12.2010 № 114-ЗО и от 06.10.2011 № 57-ЗО внесены изменения в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Тверской области по предоставлению компенсации части родительской платы за со-

держание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования». Первым законом изменен срок, на который органы местного самоуправления наделены государственными полномочиями (он стал неограниченным), а также уточнена Методика определения общего объема субвенций и распределения субвенций между муниципальными районами и городскими округами на осуществление государственных полномочий Тверской области по предоставлению компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, из областного фонда компенсаций. Вторым законом откорректирована Методика, что обусловлено изменениями Закона Российской Федерации «Об образовании» и закона Тверской области «Об образовании в Тверской области» в части, касающейся определения размера компенсации части родительской платы.

Законом Тверской области от 28.12.2011 № 87-ЗО внесены изменения в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию, исполнению полномочий и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав». Согласно изменениям органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Тверской области наделены государственными полномочиями Тверской области по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также по организации деятельности этих комиссий в соответствии с законодательством. Одновременно уточнен порядок государственного контроля за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий и их отчетности. В новой редакции изложена Методика расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из областного бюджета Тверской области для осуществления указанных государственных полномочий Тверской области.

Федеральным законом от 18.07.2009 № 178-ФЗ внесены изменения в часть 1 статьи 6 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», согласно которым органы местного самоуправления муниципальных образований (в том числе органы местного самоуправления поселений), на территориях которых отсутствуют органы по опеке и попечительству, образованные в соответствии с названным Федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации могут наделяться полномочиями по опеке и попечительству. С учетом того, что органами опеки и попечительства на территории Тверской области являются исполнительные органы государственной власти Тверской области в сфере социальной защиты населения, в том числе и территориальные, законом Тверской области от 10.03.2010 № 23-ЗО с 01.06.2010 прекращено осуществление органами местного самоуправления Тверской области отдельных государственных полномочий Тверской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству.

5. Законодательство Тверской области в сфере правосудия, адвокатуры и нотариата

Согласно статье 72 Конституции Российской Федерации кадры судебных и правоохранительных органов, адвокатура, нотариат находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2 Федерального конституционного закона от 07.02.2011 № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» полномочия, порядок деятельности мировых судей и порядок создания должностей мировых судей устанавливаются Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации» и федеральными законами, а порядок назначения (избрания) и деятельности мировых судей устанавливается также законами субъектов Российской Федерации. Аналогичные положения содержатся в статье 13 Федерального конституционного закона от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» и статье 1 Федерального закона от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации».

Порядок назначения и деятельности мировых судей Тверской области регулируется законом Тверской области от 31.05.2001 № 149-ОЗ-2. За период 2009 - 2011 г.г. в указанный закон трижды вносились изменения. Изменениями уточнен перечень документов, направляемых в Законодательное Собрание Тверской области вместе с представлением Губернатора Тверской области. Уточнены нормы, касающиеся исполнения обязанностей мирового судьи; срока полномочий судьи, в случае достижения им предельного возраста пребывания в должности мирового судьи - 70 лет; а также определяющие порядок финансирования расходов, необходимых для обеспечения деятельности мировых судей и аппаратов мировых судей.

Статьей 7 Федерального закона от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» установлено, что мировой судья назначается (избирается) на должность на срок, установленный законом соответствующего субъекта Российской Федерации, но не более чем на пять лет. Законом Тверской области от 31.05.2001 № 149-ОЗ-2 «О порядке назначения и деятельности мировых судей Тверской области» в течение 2009 - 2011 г.г. назначены на должность мирового судьи 71 человек, из них 30 – впервые, на три года, 41 – повторно, на пять лет.

В соответствии с Федеральным законом от 22.12.2008 № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» принят закон Тверской области от 28.04.2010 № 39-ЗО «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей Тверской области», которым установлена форма предоставления информации о деятельности мировых судей, порядок организации доступа к информации о деятельности мировых судей и к информации о деятельности мировых

судей, размещаемой в информационно-коммуникационной сети «Интернет», а также порядок ознакомления с информацией о деятельности мировых судей, находящейся в архивных фондах.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 14.03.2002 № 30-ФЗ «Об органах судебского сообщества в Российской Федерации» в квалификационную коллегию судей субъекта Российской Федерации входят семь представителей общественности, которые назначаются законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, определяемом законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Законом Тверской области от 30.04.2002 № 31-ЗО «О представителях общественности в квалификационной коллегии судей Тверской» такой порядок установлен. Законом Тверской области от 12.10.2010 № 79-ЗО в указанный закон внесены изменения, которыми детализирован порядок назначения представителей общественности. Три из семи кандидатур вносятся на рассмотрение Законодательного Собрания Тверской области Губернатором Тверской области и четыре кандидатуры - Председателем Законодательного Собрания Тверской области с учетом рекомендаций Совета Законодательного Собрания Тверской области.

Предложения о кандидатурах граждан Российской Федерации для назначения в качестве представителей общественности вносятся Губернатору Тверской области и Председателю Законодательного Собрания Тверской области Общественной палатой Тверской области, общественными организациями, а также трудовыми коллективами учреждений, предприятий, организаций, зарегистрированных в Тверской области.

Информация о порядке и сроках внесения предложений по кандидатам на назначение представителей общественности, а также о перечне необходимых документов публикуется Законодательным Собранием Тверской области и Губернатором Тверской области в газетах «Тверские ведомости» и (или) «Тверская жизнь».

Кроме того, изменениями предусмотрено, что в случае досрочного прекращения полномочий представителя общественности назначение нового представителя общественности производится в том же порядке, в котором был назначен выбывший представитель общественности.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 27.05.2010 № 1709-П-4 представителями общественности в квалификационную коллегию судей Тверской области назначены В.В.Барышев, М.Б.Графская, Е.Д. Долгинцев, Ю.А. Дронова, В.В. Красильникова, Л.В. Туманова, И.А. Шурыгин. Следует отметить, что четверо из семи человек назначены повторно.

В целях реализации предписаний Федерального закона от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» законом Тверской области от 05.12.2003 № 87-ЗО «Об оказании юридической помощи бесплатно на территории Тверской области отдель-

ным категориям граждан Российской Федерации» установлен перечень документов, необходимых для получения гражданами Российской Федерации юридической помощи бесплатно, а также порядок предоставления указанных документов. Дважды в закон Тверской области вносились изменения, одним из которых уточнен порядок компенсации расходов адвокатам. В настоящее время указанный закон признан утратившим силу ввиду принятия нового закона, регулирующего вопросы оказания бесплатной юридической помощи.

Согласно статье 33 Федерального закона от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» для приема квалификационных экзаменов у лиц, претендующих на присвоение статуса адвоката, а также для рассмотрения жалоб на действия (бездействие) адвокатов создается квалификационная комиссия адвокатской палаты субъекта Российской Федерации, которая формируется на срок два года в количестве 13 членов комиссии. При этом два представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Порядок избрания указанных представителей и требования, предъявляемые к ним, определяются законами субъектов Российской Федерации. В связи с этим, в Тверской области принят закон от 10.01.2003 № 05-ЗО «О представителях Законодательного Собрания Тверской области в квалификационной комиссии при адвокатской палате Тверской области».

Согласно закону Тверской области представители Законодательного Собрания Тверской области избираются на срок полномочий квалификационной комиссии при адвокатской палате Тверской области из числа граждан Российской Федерации, достигших 30 лет, имеющих высшее юридическое образование, стаж работы по юридической специальности не менее 5 лет. Не могут быть представителями Законодательного Собрания Тверской области лица, признанные недееспособными или ограниченно дееспособными, имеющие непогашенную или неснятую судимость. Кандидатуры представителей Законодательного Собрания Тверской области выдвигаются Советом Законодательного Собрания Тверской области и вносятся на рассмотрение Законодательного Собрания Тверской области Председателем Законодательного Собрания Тверской области. Одновременно установлен перечень документов, представляемых кандидатом для избрания.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 27.01.2011 № 1939-П-4 представителями Законодательного Собрания Тверской области в квалификационную комиссию при адвокатской палате Тверской области избраны М.Б. Графская и Ю.А. Дронова.

В соответствии с подпунктом 28 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместно-

го ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов материально-технического и финансового обеспечения государственных нотариальных контор, определения количества должностей нотариусов в нотариальном округе, пределов нотариальных округов в границах территории субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 12 Основ законодательства Российской Федерации «О нотариате» количество должностей нотариусов в нотариальном округе определяется в порядке, утверждаемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата, совместно с Федеральной нотариальной палатой. Порядок определения количества должностей нотариусов в нотариальном округе утвержден приказом Минюста России от 26.11.2008 №275, зарегистрированным в Минюсте России 09.12.2008 №12809.

Согласно статье 13 названных выше Основ нотариальный округ (территория деятельности нотариуса) устанавливается в соответствии с административно-территориальным делением Российской Федерации.

На территории Тверской области нотариальная деятельность государственные нотариальные конторами не осуществляется.

Законами Тверской области от 28.09.2009 № № 80-ЗО, 81-ЗО, 82-ЗО, от 18.11.2009 №97-ЗО определены пределы соответственно Кесовогорского, Сандовского, Селижаровского и Ржевского нотариальных округов. Одновременно определено количество должностей нотариусов в Кесовогорском, Сандовском и Селижаровском нотариальных округах – по 1 единице, в Ржевском нотариальном округе – 3.

6. Законодательство Тверской области в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации могут устанавливать положения, направленные на защиту права граждан на обращение, в том числе устанавливать гарантии права граждан на обращение, дополняющие гарантии, установленные названным Федеральным законом. Законом Тверской области от 13.04.2009 № 27-ЗО установлены дополнительные гарантии реализации права граждан на обращение в Тверской области.

Законом Тверской области определены дополнительные возможности для подачи обращений граждан. Так, наряду с установленным Федеральным законом порядком подачи обращений граждан обращение в государственные и муниципальные органы, государственные организации, к долж-

ностным лицам может быть передано телеграммой или факсимильной связью, а также посредством информационных систем общего пользования, непосредственно к должностным лицам государственных и муниципальных органов в письменном виде при проведении ими информационных мероприятий.

При приеме в государственном или муниципальном органе, в государственной организации письменного обращения непосредственно от гражданина по его просьбе на втором экземпляре принятого обращения делается отметка с указанием даты приема обращения и сообщается контактный телефон (телефон для справок по обращениям граждан).

Обращения граждан, содержащие вопросы защиты прав ребенка, предложения по предотвращению возможных аварий и иных чрезвычайных ситуаций, при поступлении в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу рассматриваются не позднее трех дней со дня обращения гражданина.

Правом на внеочередной личный прием в государственных и муниципальных органах, в государственных организациях в дни и часы, установленные для приема граждан, обладают:

- 1) ветераны Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий;
- 2) инвалиды I и II групп и (или) их законные представители (один из родителей, усыновителей, опекун или попечитель);
- 3) лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Законом Тверской области от 13.03.2009 № 9-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 10.10.2006 № 98-ЗО «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Тверской области», которыми уточнен порядок подачи уведомления. Согласно изменениям в случае, если организатором публичного мероприятия выступают граждане Российской Федерации, уведомление о проведении публичного мероприятия подается ими при предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт в соответствии с законодательством Российской Федерации. Подача уведомления лицом, уполномоченным организатором публичного мероприятия, осуществляется при предъявлении им паспорта или документа, заменяющего паспорт в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также документа, подтверждающего полномочия данного лица.

В случае, если организатором публичного мероприятия выступают политические партии, другие общественные объединения, религиозные объединения, их региональные отделения и иные структурные подразделения, уведомление о проведении публичного мероприятия подается представителем соответствующих политической партии, других общественных объединений, религиозных объединений, их региональных отделений и иных структурных подразделений при предъявлении паспорта

или документа, заменяющего паспорт в соответствии с законодательством Российской Федерации, и документа, подтверждающего полномочия данного лица.

Законом Тверской области от 18.03.2011 № 20-ЗО «О порядке проведения на территории Тверской области публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования» установлен порядок проведения на территории Тверской области публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования и не относящихся к местам, в которых проведение публичных мероприятий запрещено частью 2 статьи 8 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

В соответствии с Федеральным законом «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетирований», законами Тверской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Тверской области» и «О порядке проведения на территории Тверской области публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования» Законодательным Собранием Тверской области принято постановление от 27.10.2011 № 184-П-5 «Об оказании содействия организаторам публичных мероприятий в их проведении», которым рекомендовано Правительству Тверской области:

определить порядок проведения публичного мероприятия на территориях объектов, являющихся памятниками истории и культуры, с учетом особенностей таких объектов и требований Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетирований»;

установить порядок взаимодействия уполномоченного исполнительного органа, органов местного самоуправления муниципальных образований с иными органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований, предприятиями, учреждениями, организациями в целях реализации мер, установленных вышеназванными законами Тверской области.

Кроме того, Правительству Тверской области и органам местного самоуправления рекомендовано принять нормативные правовые акты, устанавливающие нормы предельной наполняемости территории (помещения) в месте проведения публичного мероприятия.

Согласно подпункту 24.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов создания

комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации деятельности этих комиссий. Полномочия, порядок образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Тверской области, а также вопросы организации их деятельности урегулированы законом Тверской области от 09.12.2005 № 143-ЗО «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Тверской области».

В Тверской области комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав созданы для обеспечения реализации на территории Тверской области единого государственного подхода к решению проблем профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов.

В указанный закон трижды вносились изменения (законы Тверской области от 06.05.2009 № 30-ЗО, от 27.10.2009 № 91-ЗО, от 28.12.2011 № 86-ЗО). Так, уточнена система комиссий. Систему комиссий составляют межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Тверской области; комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, образуемые в муниципальных районах, городских округах. Ранее действовавшей редакцией закона предусматривалось создание в городе Твери четырех комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Уточнен порядок образования муниципальной комиссии. Изменениями предусмотрено, что в зависимости от численности несовершеннолетнего населения в муниципальных образованиях вводятся штатные единицы специалистов по работе с несовершеннолетними.

Внесены изменения в порядок финансирования расходов, связанных с реализацией этого закона.

Законом Тверской области от 14.02.2007 № 6-ЗО «Об организации деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Тверской области» в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Тверской области урегулированы отношения, возникающие в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Тверской области.

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» законом Тверской области от 27.10.2009 № 92-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 14.02.2007 № 6-ЗО «Об организации деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Тверской области». В целях предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию установлены:

меры по недопущению нахождения детей (лиц, не достигших возраста 18 лет) на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц

или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для реализации товаров только сексуального характера, в пивных ресторанах, винных барах, пивных барах, рюмочных, в других местах, которые предназначены для реализации только алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, и в иных местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию;

меры по недопущению нахождения детей (лиц, не достигших возраста 16 лет) в ночное время в общественных местах, в том числе на улицах, стадионах, в парках, скверах, транспортных средствах общего пользования, на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для обеспечения доступа к сети «Интернет», а также для реализации услуг в сфере торговли и общественного питания (организациях или пунктах), для развлечений, досуга, где в установленном законом порядке предусмотрена розничная продажа алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, и в иных общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей;

порядок уведомления родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, и (или) органов внутренних дел в случае обнаружения ребенка в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, либо в общественных местах, в которых в ночное время их нахождение запрещено;

определены места, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и общественные места, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), а также лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.

Возраст детей, до достижения которого не допускается их нахождение в ночное время в установленных общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), а также лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей (снижен на два года с 18 до 16 лет).

С учетом сезонных, климатических и иных условий ночное время, в течение которого не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), а также лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, в установленных общественных местах сокращено на один час - с 23 до 6 часов местного времени (закон Тверской области от 27.10.2009 № 92-ЗО).

Внесение указанных изменений обусловлено отсутствием со стороны взрослых контроля за тем, как ребенок проводит время, что в большинстве

случаев способствует превращению их в жертв противоправных и антиобщественных деяний. Одной из причин совершения детьми и подростками правонарушений и преступлений является безнадзорность. Находясь без надзора со стороны взрослых, дети могут стать объектом преступления.

Законом Тверской области от 27.10.2009 № 92-ЗО установлены нормативы распространения на территории Тверской области продукции, не рекомендуемой детям. Однако в связи с принятием Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» законом Тверской области от 03.11.2011 № 68-ЗО указанная норма признана утратившей силу с 01.09.2012. Требования к обороту информационной продукции установлены непосредственно Федеральным законом от 29.12.2010 № 436-ФЗ.

В связи с внесением Федеральным законом от 13.10.2009 № 233-ФЗ изменений в Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» законом Тверской области от 27.10.2009 № 92-ЗО установлено, что порядок осуществления перевозки несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных и иных детских учреждений, в пределах Тверской области, а также перечень учреждений, работники которых осуществляют перевозку несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных учреждений открытого типа и иных детских учреждений, устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти Тверской области.

Законом Тверской области от 03.11.2011 № 68-ЗО введены запреты на приобретение гражданами по просьбе несовершеннолетних детей и передача им пива, напитков, изготавливаемых на его основе, и слабоалкогольных напитков, произведенных с использованием этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, с содержанием этилового спирта менее 1,5 процента объема готовой продукции (за исключением кваса); а также на продажу несовершеннолетним детям пива, напитков, изготавливаемых на его основе.

Законом Тверской области от 12.11.2008 № 123-ЗО «О народных дружинах в Тверской области» на период до принятия соответствующего федерального закона урегулированы вопросы организации деятельности добровольных народных дружин по охране общественного порядка на территории Тверской области, определены основные принципы их функционирования и взаимодействия с органами государственной власти Тверской области, государственными органами Тверской области и органами местного самоуправления в Тверской области. В указанный закон дважды внесены изменения, в том числе в целях устранения противоречий федерального законодательства в части, касающейся оказания первой помощи пострадавшим (Федеральный закон от 25.11.2009 № 267-ФЗ «О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации об охране здо-

ровья граждан и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Как следует из закона Тверской области, народные дружины - это добровольные формирования по охране общественного порядка на территории поселений и городских округов, являются формой участия населения в осуществлении местного самоуправления, которые могут создаваться в целях оказания содействия правоохранительным органам в их деятельности по охране общественного порядка, профилактике и защите от противоправных посягательств на права и свободы граждан, укреплению правопорядка и борьбе с правонарушениями. В законе отсутствуют гарантии дружинникам (членам их семей) в случае их гибели (смерти), полученияувечья (ранения, травмы, контузии) при осуществлении содействия правоохранительным органам в их деятельности по охране общественного порядка, профилактике и защите от противоправных посягательств на права и свободы граждан, укреплению правопорядка и борьбе с правонарушениями.

7. Законодательство Тверской области в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства; а также в сфере социальной защиты

Федеральным законом от 24.04.2008 № 49-ФЗ в связи с принятием Федерального закона «Об опеке и попечительстве» внесены изменения в Семейный кодекс Российской Федерации, согласно которым приемной семьей признается опека или попечительство над ребенком или детьми, которые осуществляются по договору о приемной семье, заключаемому между органом опеки и попечительства и приемными родителями или приемным родителем, на срок, указанный в этом договоре. Размер вознаграждения, причитающегося приемным родителям, размер денежных средств на содержание каждого ребенка, а также меры социальной поддержки, предоставляемые приемной семье в зависимости от количества принятых на воспитание детей, определяются договором о приемной семье в соответствии с законами субъектов Российской Федерации (статьи 152,153-1 Семейного кодекса Российской Федерации).

Исходя из норм статьи 16 Федерального закона от 24.04.2008 №48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», законами субъектов Российской Федерации устанавливаются случаи и порядок выплаты вознаграждения опекунам или попечителям за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Как следует из статьи 17 Федерального закона от 24.04.2008 №48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», социальные выплаты, представляемые на содержание подопечных, являются имуществом подопечных. Согласно части 1 статьи 37 Гражданского кодекса Российской Федерации доходы подопечного, в том числе предоставляемые на его содержание социальные выплаты, расходуются опекуном или попечителем исключительно в интересах

подопечного и с предварительного разрешения органа опеки и попечительства.

В связи с указанными изменениями федерального законодательства законом Тверской области от 13.07.2009 № 65-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 27.11.2003 № 76-ЗО «О социальных гарантиях приемным семьям и оплате труда приемных родителей», в соответствии с которыми изменено наименование закона – «О регулировании отдельных вопросов, связанных с приемными семьями», определена форма выплаты денежных средств приемным родителям из средств областного бюджета Тверской области. В новой редакции изложены Порядок выплаты денежных средств на содержание ребенка, переданного на воспитание в приемную семью, и Порядок выплаты вознаграждения приемному родителю.

Федеральный закон от 24.04.2008 №48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» послужил основанием для внесения изменений в закон Тверской области от 20.09.2001 № 173-ОЗ-2 «Об основах деятельности по опеке и попечительству».

С учетом изменений уточнены задачи, решение которых отнесено к полномочиям органов опеки и попечительства Тверской области; полномочия органов опеки и попечительства; виды актов и договоров, выдаваемых и заключаемых органами опеки и попечительства. Установлены формы государственной поддержки опеки и попечительства. Изменениями предусмотрено, что на содержание каждого опекаемого ребенка за время пребывания в семье опекуна (попечителя) ежемесячно выделяются денежные средства на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря. Сумма ежемесячной выплаты составляет полуторакратный размер прожиточного минимума для детей, утверждаемого ежеквартально постановлением высшего исполнительного органа государственной власти Тверской области. Следует отметить, что в настоящее время размер этой выплаты определен в твердой сумме, что не позволяет допускать его колебаний в сторону уменьшения. Кроме того, в новой редакции изложен Порядок выплаты денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (закон Тверской области от 16.07.2009 № 73-ЗО).

Изменения федерального законодательства в сфере опеки и попечительства нашли свое отражение в законе Тверской области от 28.12.2006 № 149-ЗО «О патронате», в который внесены изменения законами Тверской области от 09.12.2009 №103-ЗО и от 09.11.2010 № 98-ЗО.

Изменениями определены полномочия организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при передаче детей на патронатное воспитание; дополнительно регламентированы функции органов опеки и попечительства при передаче ребенка на патронат; предусмотрено, что на содержание каждого ребенка, переданного на патронат, ежемесячно выплачиваются денежные средства в порядке, предусмотренном Законом Тверской области от 27.11.2003 № 76-ЗО «О регулировании отдельных во-

просов, связанных с приемными семьями»; установлен порядок отчета патронатного воспитателя.

Согласно изменениям патронатному воспитателю, заключившему договор о патронатном воспитании, из средств областного бюджета Тверской области в соответствии с указанным договором ежемесячно выплачивается вознаграждение в размере 2500 рублей за воспитание каждого ребенка, принятого на патронатное воспитание (ранее выплата зависела от тарифной ставки заработной платы воспитателя по 14 разряду Единой тарифной сетки по оплате труда работников государственных учреждений Тверской области). За воспитание каждого ребенка, принятого на патронатное воспитание, не достигшего трехлетнего возраста, или ребенка-инвалида размер указанного вознаграждения увеличивается на 20 процентов.

Законом Тверской области от 09.11.2010 № 97-ЗО «О социальном и постинтернатном сопровождении» установлены дополнительные меры государственной поддержки детей, проживающих в семье и находящихся в трудной жизненной ситуации, а также выпускников образовательных учреждений - детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет.

Согласно названному закону под социальным сопровождением понимается мера государственной поддержки детей, проживающих в семье и находящихся в трудной жизненной ситуации; под постинтернатным сопровождением - мера государственной поддержки выпускников образовательных учреждений - детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет, с целью их адаптации и подготовки к самостоятельной жизни.

Основными задачами социального и постинтернатного сопровождения являются защита прав и интересов детей, проживающих в семье и находящихся в трудной жизненной ситуации, а также выпускников образовательных учреждений - детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет; содействие социальной адаптации выпускников образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; профилактика социального сиротства.

Социальное сопровождение устанавливается над ребенком, проживающим в семье и находящимся в трудной жизненной ситуации, признанным в установленном порядке нуждающимся в государственной поддержке, осуществляется в форме посещения наставником ребенка по месту жительства с целью оказания социальной помощи.

За наставником, осуществляющим социальное сопровождение, может быть закреплено не более десяти человек.

Постинтернатное сопровождение устанавливается над детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет, являющимися выпускниками образовательных учреждений, по инициативе самого лица с целью оказания социальной помощи.

За наставником, осуществляющим постинтернатное сопровождение, может быть закреплено не более пяти человек.

Законом установлены требования для лиц, желающих быть наставником. Данная норма прописана по аналогии со статьей 127 Семейного кодекса Российской Федерации, установившей требования для лиц, претендующих быть усыновителями. В связи с тем, что Федеральным законом от 23.12.2010 № 386-ФЗ уточнены нормы об ограничении круга лиц, имеющих право быть усыновителями, аналогичное ограничение введено в закон Тверской области «О социальном и постинтернатном сопровождении» (закон Тверской области от 05.05.2011 № 23-ЗО).

Контроль за социальным и постинтернатным сопровождением осуществляется Правительством Тверской области или уполномоченным органом.

Наставнику, заключившему договор о социальном или постинтернатном сопровождении, из средств областного бюджета Тверской области в соответствии с указанным договором ежемесячно выплачивается вознаграждение в размере 870 рублей за сопровождение каждого ребенка, проживающего в семье и находящегося в трудной жизненной ситуации, а также за каждого выпускника образовательного учреждения - ребенка-сироты, ребенка, оставшегося без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет.

Порядок выплаты вознаграждения и перечисления денежных средств устанавливается Правительством Тверской области.

Законом Тверской области от 07.12.2011 № 77-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 09.12.2005 № 150-ЗО «О реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Тверской области», которыми предусмотрена возможность наделения органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Тверской области государственными полномочиями по обеспечению вне очереди жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения, по окончании их пребывания в образовательном учреждении или ином учреждении, в том числе в учреждении социального обслуживания, в приемных семьях, детских домах семейного типа, при прекращении опеки (попечительства), а также по окончании обучения в учреждениях профессионального образования, либо по окончании службы в рядах Вооружен-

ных Сил Российской Федерации, либо после возвращения из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы.

В соответствии с подпунктом 24.3 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время). Согласно статье 12 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своих полномочий осуществляют мероприятия по обеспечению прав детей на отдых и оздоровление, сохранению и развитию учреждений, деятельность которых направлена на отдых и оздоровление детей. Органы государственной власти Российской Федерации могут осуществлять дополнительное финансирование мероприятий по обеспечению прав детей на отдых и оздоровление.

Законом Тверской области от 31.03.2010 № 24-ЗО «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Тверской области» урегулированы отношения в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в пределах полномочий Тверской области, как субъекта Российской Федерации.

Определены принципы организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Тверской области: законность; открытость и гласность; соблюдение прав ребенка; сохранение и укрепление здоровья детей. Установлены требования к организациям отдыха и оздоровления детей. Разграничены полномочия Законодательного Собрания Тверской области и Правительства Тверской области в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей. Определен порядок финансирования организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей. Так, финансирование организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в пределах компетенции Тверской области осуществляется за счет средств, предусмотренных в областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год и на плановый период. Для организации отдыха детей в каникулярное время из областного бюджета Тверской области местным бюджетам могут представляться межбюджетные трансферты в порядке, предусмотренном законодательством.

В целях поощрения граждан Российской Федерации за большие заслуги в укреплении института семьи и воспитании детей Указом Президента Российской Федерации от 13.05.2008 № 775 учрежден орден «Родительская слава». Орденом «Родительская слава» награждаются родители (усы-

новители), состоящие в браке, либо, в случае неполной семьи, один из родителей (усыновителей), которые воспитывают и (или) воспитали четырех и более детей - граждан Российской Федерации, образуют социально ответственную семью, ведут здоровый образ жизни, обеспечивают надлежащий уровень заботы о здоровье, образовании, физическом, духовном и нравственном развитии детей, полное и гармоничное развитие их личности, подают пример в укреплении института семьи и воспитании детей.

При награждении орденом «Родительская слава» за счёт средств федерального бюджета одному из награжденных родителей (усыновителей) выплачивается единовременное денежное поощрение в размере 50 000 рублей.

Пунктом 6 названного Указа Президента Российской Федерации органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано установить для лиц, награжденных орденом «Родительская слава», дополнительные меры социальной поддержки.

В связи с этим законом Тверской области от 09.12.2009 № 102-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 29.12.2004 № 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке», которыми установлено единовременное денежное поощрение. Одному из родителей (усыновителей), награжденному орденом «Родительская слава», в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти Тверской области, за счет средств областного бюджета Тверской области выплачивается единовременное денежное поощрение в размере 25000 рублей.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 24.10.1997 №134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» потребительская корзина для основных социально-демографических групп населения в субъектах Российской Федерации определяется не реже одного раза в пять лет на основе методических рекомендаций, разрабатываемых с участием общероссийских объединений профсоюзов, в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации. При этом потребительская корзина устанавливается законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации с учетом природно-климатических условий, национальных традиций и местных особенностей потребления продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг основными социально-демографическими группами населения.

В целях реализации положений федерального законодательства законом Тверской области от 28.04.2007 № 43-ЗО «О потребительской корзине в Тверской области» установлена потребительская корзина, т.е. минимальный набор продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности, для основных социально-демографических групп населения в Тверской области (трудоспособного населения, пенсионеров, детей). Согласно статье 2 этого закона срок его действия ограничен 31.12.2011. Зако-

ном Тверской области от 07.12.2011 № 76-ЗО это ограничение снято. В связи с чем, установленная потребительская корзина используется в 2012 г.

Правовая основа для определения прожиточного минимума в Российской Федерации и его учета при установлении гражданам Российской Федерации государственных гарантий получения минимальных денежных доходов и при осуществлении других мер социальной защиты граждан Российской Федерации установлена Федеральным законом от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», в соответствии с которым принят закон Тверской области от 21.06.2005 № 81-ЗО «О прожиточном минимуме в Тверской области».

В связи с отменой с 01.01.2010 единого социального налога и введением страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование, Федеральным законом от 24.07.2009 №213-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонда обязательного медицинского страхования» внесены изменения в ряд федеральных законов, в том числе и в Федеральный закон от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

В результате изменений введен новый вид социальной помощи – социальная доплата к пенсии (предоставление гражданину (пенсионеру) денежной суммы к пенсии с учетом денежных выплат и отдельных мер социальной поддержки, предоставляемых в натуральной форме, которые предусмотрены Федеральным законом от 17.07.1999 №178-ФЗ, иными федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, до величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона от 24.10.1997 №134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» в субъектах Российской Федерации по месту его жительства или месту пребывания, за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации), которая состоит из федеральной социальной доплаты к пенсии и (или) региональной социальной доплаты к пенсии.

В связи с этим, законом Тверской области от 23.09.2009 № 77-ЗО «О внесении изменений в статью 3 Закона Тверской области «О прожиточном минимуме в Тверской области» уточнен порядок установления величины прожиточного минимума. Законом определено, что величина прожиточного минимума пенсионера в Тверской области в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от

17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», на соответствующий финансовый год устанавливается на основании потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги ежегодно законом Тверской области и доводится уполномоченным исполнительным органом государственной власти Тверской области до сведения Пенсионного фонда Российской Федерации не позднее 1 ноября года, предшествующего наступлению финансового года, на который она установлена.

В связи с этим, законом Тверской области от 23.09.2009 № 78-ЗО установлена величина прожиточного минимума пенсионера в Тверской области на 2010 год в размере 4633 рублей; законом Тверской области от 28.10.2010 № 84-ЗО установлена величина прожиточного минимума пенсионера в Тверской области на 2011 год в размере 4858 рублей; законом Тверской области от 27.10.2011 № 67-ЗО установлена величина прожиточного минимума пенсионера в Тверской области на 2012 год в размере 5346 рублей.

Законом Тверской области от 29.12.2004 № 83-ЗО «Об основах социального обслуживания населения Тверской области» наряду с установлением порядка и условий реализации гарантированного государством права на социальное обслуживание населения Тверской области, порядка предоставления бесплатного социального обслуживания и оказания платных социальных услуг, порядка установления государственных стандартов в сфере социального обслуживания также определены меры социальной поддержки работников государственной системы социальных служб. В целях поддержки социальных работников, занятых социальным обслуживанием населения на дому, законом Тверской области от 13.03.2009 №10-ЗО внесены изменения в указанный выше закон Тверской области, которыми установлена гарантия осуществления ими профессиональной деятельности. В связи с чем, социальные работники, занятые социальным обслуживанием населения на дому, приобрели право на внеочередное обслуживание предприятиями розничной торговли, общественного питания, бытового обслуживания, жилищно-коммунального хозяйства, в юридических службах и других организациях, находящихся в ведении Тверской области, при предъявлении удостоверения социального работника.

Законами Тверской области от 31.03.2010 № 25-ЗО и от 16.12.2010 № 112-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 11.12.2007 № 154-ЗО «О ветеранах труда Тверской области», которыми снижены требования, предъявляемые к трудовому стажу, необходимому для присвоения звания «Ветеран труда Тверской области». В связи с этим, звание «Ветеран труда Тверской области» присваивается гражданам за добросовестный труд, имеющим трудовой стаж не менее 43 лет для мужчин и 38 лет для женщин, место жительства которых находится на территории Тверской области. Указанной категории граждан, в случае присвоения звания, предоставля-

ются дополнительные меры социальной поддержки, установленные для граждан, имеющих звание «Ветеран труда».

Законом Тверской области от 28.04.2010 № 35-ЗО внесено изменение в статью 4 закона Тверской области от 29.12.2004 № 84-ЗО «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны, и дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны», которым установлен порядок индексации ежемесячных денежных выплат. Размер индексации устанавливается законом Тверской области.

Законом Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании» (с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 29.12.2010 № 439-ФЗ) установлено, что педагогические работники, проживающие и работающие в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа), имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. Размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных учреждений субъектов Российской Федерации, муниципальных образовательных учреждений устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации и обеспечиваются за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации. В связи с этим, в Тверской области принят закон Тверской области от 22.12.2011 № 82-ЗО «О компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)».

Право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения предоставлено педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа), к которым относятся:

- а) педагогические работники государственных образовательных учреждений Тверской области;
- б) педагогические работники муниципальных образовательных учреждений Тверской области;
- в) руководящие работники, деятельность которых связана с образовательным процессом, государственных образовательных учреждений Тверской области и муниципальных образовательных учреждений Тверской области;
- г) вышедшие на пенсию педагогические работники, указанные в пунктах «а», «б» и «в», если их стаж в образовательных учреждениях, расположенных в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского

типа), составляет не менее десяти лет при условии, что на момент выхода на пенсию они пользовались правом на бесплатную жилую площадь с отоплением и освещением в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) или на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения;

д) вышедшие на пенсию педагогические работники государственных образовательных учреждений иных субъектов Российской Федерации, муниципальных образовательных учреждений иных субъектов Российской Федерации, переехавшие в сельский населенный пункт или рабочий поселок (поселок городского типа) Тверской области из других субъектов Российской Федерации и которые на момент переезда пользовались в этих субъектах Российской Федерации правом на бесплатную жилую площадь с отоплением и освещением в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) или на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения.

Педагогическим работникам предоставляется компенсация расходов с учетом фактически произведенных расходов на оплату: жилых помещений; отопления жилых помещений независимо от способа отопления и видов используемого на эти цели топлива; электроэнергии, потребленной на освещение жилых помещений. Компенсация предоставляется независимо от формы собственности и площади жилых помещений.

Размер и порядок возмещения расходов педагогическим работникам на оплату жилых помещений, отопления и освещения устанавливается Правительством Тверской области.

Указанным законом Тверской области определен порядок представления компенсации.

8. Законодательство Тверской области в сфере здравоохранения

В соответствии со статьей 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

В 2009 - 2011 г.г. в целях обеспечения конституционных прав граждан Российской Федерации на территории Тверской области в соответствии с Программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи принятые законы Тверской области от 06.05.2009 № 33-ЗО «О Территориальной программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2009 году», от 10.03.2010 № 22-ЗО «О Территориальной программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2010 году» и от

05.05.2011 № 24-ЗО «О Территориальной программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2011 году».

Год действия Территориальной программы	Общий объем финансирования Территориальной программы	Подушевые нормативы оказания бесплатной медицинской помощи, установленные Территориальной программой, в расчете на 1 человека в год (без учета расходов федерального бюджета)	Подушевые нормативы оказания бесплатной медицинской помощи, установленные Федеральной программой, в расчете на 1 человека в год	Нормативный правовой акт Правительства Российской Федерации, которым утверждена Федеральная программа
2009	7734109,6 тыс. руб.	в среднем 5606,4 руб. в том числе: 2812,5 руб. - за счет средств обязательного медицинского страхования, из них 2487,5 руб. - сумма страхового взноса на 1 неработающего; 2793,9 руб. - за счет средств соответствующих бюджетов	в среднем 7633,4 рубля, из них: 4059,6 рубля - за счет средств обязательного медицинского страхования; 3573,8 рубля - за счет средств соответствующих бюджетов	Постановление Правительства Российской Федерации от 05.12.2008 № 913 «О Программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2009 год»
2010	8454528,1 тыс. руб.	в среднем 6173,9 руб., в том числе: 2909,9 руб. - за счет средств обязательного медицинского страхования, из них 2574,6 руб. - сумма страхового взноса на 1 неработающего; 3264,0 руб. - за счет средств соответствующих бюджетов	в среднем 7633,4 руб., из них: 4059,6 руб. - за счет средств обязательного медицинского страхования; 3573,8 руб. - за счет средств соответствующих бюджетов	Постановление Правительства Российской Федерации от 02.10.2009 № 811 «О Программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2010 год»
2011	9649151,8 тыс. руб.	в среднем 7093,6 руб., в том числе: 3632,5 руб. - за счет средств обязательного медицинского страхования, из них	в среднем 7633,4 руб., из них: 4102,9 руб. - за счет средств обязательного медицинского	Постановление Правительства Российской Федерации от 04.10.2010 № 782 «О Программе государ-

		3207,4 руб. - размер страхового взноса на 1 неработающего; 3461,1 руб. - за счет средств соответствующих бюджетов	страхования; 3530,5 руб. - за счет средств соответствующих бюджетов	ственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2011 год»
--	--	---	---	--

Следует отметить, что в 2009 – 2011 г.г. ввиду недостаточной финансовой обеспеченности подушевые нормативы финансового обеспечения Территориальных программ ниже подушевых нормативов финансового обеспечения, установленных федеральными программами, что не соответствует федеральному законодательству. Такая ситуация складывалась на протяжении нескольких лет.

Реагируя на представление прокурора Тверской области «О приведении в соответствие с федеральным законодательством закона Тверской области «О Территориальной программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2011 году», Законодательным Собранием Тверской области принято постановление от 30.06.2011 № 68-П-5. Высшему исполнительному органу государственной власти Тверской области рекомендовано:

в срок до 1 сентября 2011 года разработать для внесения в установленном законодательством порядке в Законодательное Собрание Тверской области проект закона Тверской области о внесении изменений в закон Тверской области «О Территориальной программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2011 году», устраниющий выявленные несоответствия федеральному законодательству, в том числе предусматривающий увеличение нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи по всем ее видам и подушевых нормативов финансового обеспечения в расчете на одного человека (соответствующий законопроект был внесен в Законодательное Собрание, рассмотрен им и принят соответствующий закон. Несмотря на то, что подушевые нормативы были увеличены, однако они не достигли размера федеральных подушевых нормативов);

в срок до 30 июля 2011 года разработать план мероприятий, направленных на увеличение финансового обеспечения Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2011 году.

В течение 2009-2011 г.г. в закон Тверской области от 24.06.1999 № 65-ОЗ-2 «О здравоохранении Тверской области» изменения были внесены 5 раз (от 16.02.2009 № 3-ЗО, от 13.03.2009 № 13-ЗО, от 10.03.2010 № 14-ЗО,

от 09.03.2011 № 5-ЗО, от 07.12.2011 № 80-ЗО). Большинство изменений направлено на устранение противоречий федерального законодательства, возникших в связи с изменениями федерального законодательства. В результате уточнены полномочия органов государственной власти Тверской области в сфере здравоохранения; полномочия Российской Федерации в области охраны здоровья граждан, переданные для осуществления органам государственной власти Тверской области; виды медицинской помощи и формы оказания медицинской помощи. Кроме того, закреплено право медицинских и фармацевтических работников на внеочередное оказание бесплатной медицинской помощи в государственных учреждениях здравоохранения Тверской области, в том числе и после выхода на пенсию, в объемах, установленных законом Тверской области о ТERRITORIALНОЙ программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи на соответствующий финансовый год.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» принят новый закон Тверской области от 05.07.2012 № 54-ЗО «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области», которым закон Тверской области «О здравоохранении Тверской области» признан утратившим силу.

Основами законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22.07.1993 № 5487-1 органам государственной власти субъектов Российской Федерации переданы следующие государственные полномочия Российской Федерации в области охраны здоровья граждан:

1) осуществление контроля за соответствием качества оказываемой медицинской помощи установленным федеральным стандартам в сфере здравоохранения (за исключением контроля качества высокотехнологичной медицинской помощи, а также медицинской помощи, оказываемой в федеральных организациях здравоохранения);

2) лицензирование следующих видов деятельности:

медицинской деятельности организаций муниципальной и частной систем здравоохранения (за исключением деятельности по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи);

фармацевтической деятельности (за исключением деятельности, осуществляющейся организациями оптовой торговли лекарственными средствами и аптеками федеральных организаций здравоохранения);

деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ (за исключением деятельности, осуществляющейся организациями оптовой торговли лекарственными средствами и аптеками федеральных организаций здравоохранения).

В соответствии с пунктом 7 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти

субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им полномочий в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Учитывая возможность, предоставленную федеральным законодательством, в Тверской области принят закон Тверской области от 18.11.2009 № 99-ЗО «О порядке использования средств областного бюджета Тверской области для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области охраны здоровья граждан».

Законом Тверской области от 05.05.2011 № 22-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 31.03.2008 № 23-ЗО «О бесплатном обеспечении лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в Тверской области». Внесение изменений обусловлено вступлением в силу Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств».

9. Законодательство Тверской области в сфере охраны памятников истории и культуры; образования, науки, культуры, физической культуры и спорта

Отношения в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации урегулированы Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», в который неоднократно вносились изменения. Этим обусловлена необходимость принятия в Тверской области нового закона от 23.12.2009 № 112-ЗО «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Тверской области». Законом разграничены полномочия между органами государственной власти Тверской области в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия; определен порядок финансирования мероприятий по сохранению, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия; установлены льготы, предоставляемые физическим и юридическим лицам, вложившим свои средства в работы по сохранению объектов культурного наследия; установлен порядок принятия решения о включении объекта культурного наследия регионального значения или объекта культурного наследия местного (муниципального) значения в Реестр и принятия решения об исключении объекта культурного наследия регионального или местного (муниципального) значения из Реестра, порядок изменения категории историко-культурного значения объекта культурного наследия регионального значения, порядок утверждения границ зон охраны объектов культурного наследия, режимов использования земель и градостроитель-

ных регламентов в границах данных зон; определены особенности проведения работ по сохранению объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия; установлен порядок определения размера оплаты государственной историко-культурной экспертизы.

В соответствии с пунктом 7 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» Законодательным Собранием принят закон Тверской области от 09.11.2010 № 95-ЗО «О порядке использования средств областного бюджета Тверской области для осуществления переданных полномочий Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения».

Законом предусмотрено, что средства областного бюджета направляются: на осуществление полномочий Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения, переданных органам государственной власти Тверской области; на финансирование расходов по организации осуществления переданных полномочий в соответствии с законодательством.

Законом Тверской области от 07.05.2008 № 56-ЗО «Об образовании в Тверской области» определены условия реализации конституционного права граждан на образование и обеспечены правовые гарантии для полноценного функционирования и развития системы образования на территории Тверской области. В 2009 – 2011г.г. в указанный закон пять раз вносились изменения (от 06.05.2009 № 34-ЗО, от 03.02.2010 № 7-ЗО, от 23.12.2010 № 122-ЗО, от 01.06.2011 № 28-ЗО, от 07.12.2011 № 80-ЗО), которые обусловлены изменением федерального законодательства.

Изменениями уточнены полномочия органов государственной власти Тверской области в сфере образования; предусмотрена компенсация за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования.

В целях материальной поддержки воспитания и обучения детей, посещающих государственные и муниципальные образовательные учреждения, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования, родителям (законным представителям) выплачивается компенсация части родительской платы в размере 20 процентов размера внесенной ими родительской платы за содержание ребенка в соответствующем образовательном учреждении, на второго ребенка - 50 процентов размера этой платы, на третьего ребенка и последующих детей - 100 процентов размера этой платы.

В целях материальной поддержки воспитания и обучения детей, посещающих иные образовательные организации, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования, родителям (законным представителям) выплачивается компенсация в размере 20 про-

центов среднего размера родительской платы за содержание ребенка в государственных, муниципальных образовательных учреждениях, находящихся на территории Тверской области, на второго ребенка - 50 процентов размера этой платы, на третьего ребенка и последующих детей - 100 процентов размера этой платы.

Средний размер родительской платы за содержание ребенка в государственных, муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, определяется Правительством Тверской области.

Порядок обращения за компенсацией, а также порядок ее выплаты устанавливаются Правительством Тверской области.

Изменениями также предусмотрено, что органы государственной власти Тверской области имеют право дополнительного финансирования мероприятий по организации питания в муниципальных образовательных учреждениях, а также в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях.

Установлена мера поддержки педагогических работников, руководящих работниками (деятельность которых связана с образовательным процессом) государственных образовательных учреждений Тверской области и муниципальных образовательных учреждений Тверской области, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа). Согласно закону указанная категория граждан имеет право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. Размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки, устанавливаются законодательством Тверской области и обеспечиваются за счет средств областного бюджета Тверской области.

Законодательным Собранием принят закон Тверской области от 03.02.2010 № 8-ЗО «О порядке использования средств областного бюджета Тверской области для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области образования», которым установлено, что средства областного бюджета направляются: на осуществление полномочий Российской Федерации в области образования, переданных органам государственной власти Тверской области; на финансирование расходов по организации осуществления переданных полномочий в соответствии с законодательством.

Перечень переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в области образования, установлен статьей 28.1 Закона Российской Федерации «Об образовании».

Законом Тверской области от 25.06.1998 № 22-ОЗ-2 «О науке и научно-технической политике Тверской области» установлены правовые основы государственной научно-технической политики Тверской области, механизмы создания условий для эффективной реализации основ политики

Российской Федерации и федерального законодательства в области развития науки, техники и технологий в интересах устойчивого развития Тверской области в пределах компетенции Тверской области. В 2009 – 2011 г.г в указанный закон дважды вносились изменения (законы Тверской области от 16.02.2009 № 5-ЗО, от 07.12.2011 № 80-ЗО), часть из которых связана с изменением федерального законодательства.

В связи с этим, произведено перераспределение полномочий между органами государственной власти Тверской области.

Уточнен порядок финансового обеспечения и государственной поддержки научной и (или) научно-технической деятельности, согласно которому финансовое обеспечение научной и (или) научно-технической деятельности основывается на его целевой ориентации и множественности источников финансирования. Финансирование научных, научно-технических и инновационных программ и проектов Тверской области, в том числе создание и деятельность государственных научных организаций Тверской области, осуществляется за счет средств областного бюджета Тверской области, а также иных источников в соответствии с законодательством Российской Федерации. Финансовое обеспечение научной, научно-технической деятельности может осуществляться государственными фондами поддержки научной, научно-технической деятельности, созданными в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Тверской области, а также фондами поддержки научной, научно-технической деятельности, созданными юридическими лицами и (или) физическими лицами. Государственная поддержка научной и (или) научно-технической деятельности в Тверской области может осуществляться путем предоставления: налоговых льгот в соответствии с законодательством Российской Федерации и Тверской области о налогах и сборах; государственных гарантий Тверской области в соответствии с законодательством Российской Федерации и Тверской области; иных видов государственной поддержки, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Тверской области. Органы государственной власти Тверской области осуществляют контроль за расходованием средств, выделенных из областного бюджета Тверской области на научную и (или) научно-техническую деятельность, определяют формы и способы использования ее результатов.

Законом Тверской области от 06.07.2010 № 57-ЗО «О музеях в Тверской области» в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации урегулированы отдельные отношения в сфере музеев.

Законом разграничены полномочия органов государственной власти в сфере музеев; определены полномочия государственных музеев, находящихся в ведении Тверской области; определен порядок ведения каталога музейных предметов и музейных коллекций, финансирования государ-

ственных музеев, находящихся в ведении Тверской области; определен механизм осуществления государственной поддержки государственной части Музейного фонда Российской Федерации и государственных музеев, находящихся в ведении Тверской области, и осуществления государственной поддержки негосударственной части Музейного фонда Российской Федерации и негосударственных музеев, находящихся на территории Тверской области; установлены формы государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации в Тверской области.

В связи с принятием Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и внесением в него изменений возникла необходимость приведения в соответствие с федеральным законодательством закона Тверской области от 28.03.1997 № 58 «О физической культуре и спорте». В связи с этим, Законодательным Собранием Тверской области принят закон Тверской области от 10.03.2010 № 21-ЗО «О физической культуре и спорте в Тверской области».

Законом определены основные задачи и направления развития физической культуры и спорта в Тверской области, разграничены полномочия в сфере физической культуры и спорта между органами государственной власти Тверской области; установлены меры дополнительного материального обеспечения лиц, имеющих выдающиеся достижения и особые заслуги в области физической культуры и спорта.

Согласно закону спортсменам, в том числе спортсменам-инвалидам, тренерам, являющимся гражданами Российской Федерации, место жительства которых находится на территории Тверской области, имеющим выдающиеся достижения и особые заслуги в области физической культуры и спорта, устанавливается дополнительное материальное обеспечение: ежемесячное денежное содержание; единовременное денежное вознаграждение; стипендии Губернатора Тверской области.

Категории спортсменов и тренеров, которым устанавливаются ежемесячное денежное содержание, единовременное денежное вознаграждение и стипендии Губернатора Тверской области, а также размер указанных выплат и порядок их установления определяются Правительством Тверской области.

Одновременно законом признан утратившим силу закон Тверской области от 06.06.2002 № 40-ЗО «О физической культуре и спорте в Тверской области».

10. Законодательство Тверской области в сфере сельского хозяйства

Закон Тверской области от 09.06.2009 № 49-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О семеноводстве» принят в связи с необходимостью приведения отдельных его положений в соответствие с федеральным законодательством.

Уточнена сфера действия закона с учетом того, что установление правовой основы деятельности по производству, заготовке, обработке, хранению, реализации, транспортировке и использованию семян сельскохозяйственных и лесных растений, а также организации и проведения сортового контроля и семенного контроля является предметом регулирования Федерального закона от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве», а не закона субъекта Российской Федерации.

Изменения, внесенные законами Тверской области в закон Тверской области от 10.01.2003 № 03-ЗО «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций Тверской области» (от 04.06.2010 № 47-ЗО, от 01.06.2011 № 31-ЗО, от 07.12.2011 № 80-ЗО), направлены на дальнейшее совершенствование государственной поддержки кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций Тверской области. В результате введены надбавки к заработной плате молодым специалистам, начинающим работать в сельскохозяйственном производстве – выпускникам учреждений начального профессионального образования Тверской области. Предоставление денежных выплат молодым специалистам – специалистам рабочих профессий, трудоустроившимся в сельскохозяйственные организации, крестьянские (фермерские) хозяйства, направлено на привлечение на работу выпускников учреждений начального профессионального образования Тверской области, уменьшение дефицита и снижение текучести среди квалифицированных рабочих кадров сельскохозяйственных предприятий области.

Ранее закон Тверской области от 10.01.2003 № 03-ЗО «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций Тверской области» предусматривал оказание помощи в виде денежных выплат молодому специалисту, принятому на работу только в сельскохозяйственную организацию – юридическое лицо.

Реализация данного закона позволяет увеличить количество трудоустроенных молодых специалистов не только в сельскохозяйственные организации Тверской области, но и в крестьянские (фермерские) хозяйства, что, в свою очередь, позволяет сельскохозяйственным товаропроизводителям наращивать объемы производства сельскохозяйственной продукции и повышать ее качество. Исходя из данных изменений, уточнено и наименование закона Тверской области – «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области».

Законом также установлен предельный размер ежемесячной доплаты к пенсии руководителям сельскохозяйственных организаций, который составил 13000 руб.

11. Законодательство Тверской области в сфере транспорта и транспортного обслуживания населения

Закон Тверской области от 12.10.2010 № 75-ЗО «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в Тверской области» разработан на основании статьи 4 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации», Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» и принят Законодательным Собранием Тверской области с целью улучшения качества транспортного обслуживания населения Тверской области автомобильным транспортом, повышения безопасности дорожного движения при осуществлении перевозок пассажиров и багажа, создания прозрачной системы доступа перевозчиков на рынок транспортных услуг и повышения конкуренции между ними.

Законом определены принципы организации транспортного обслуживания:

безопасность дорожного движения при осуществлении перевозок; качество транспортного обслуживания;

доступность и гарантированность транспортных услуг для населения в части перевозок;

единий порядок организации транспортного обслуживания;

сочетание государственного и рыночного регулирования отношений в сфере организации транспортного обслуживания;

равный доступ перевозчиков к осуществлению перевозок;

обеспечение конкуренции при организации транспортного обслуживания;

единое информационное пространство в сфере транспортного обслуживания, в том числе в части информирования населения Тверской области о маршрутах перевозок и перевозчиках Тверской области.

Одновременно между органами государственной власти Тверской области разграничены полномочия в сфере организации транспортного обслуживания. Урегулированы вопросы организации межмуниципальных маршрутов перевозок, в том числе определены основания для изменения и закрытия межмуниципальных маршрутов перевозок, и организации перевозок по межмуниципальным маршрутам перевозок. Определены обязанности перевозчика, в том числе по обеспечению безопасности перевозок пассажиров. Урегулированы вопросы, связанные с перевозкой граждан, кото-

рым предоставлены меры социальной поддержки, а также связанные с обеспечением доступности автомобильного транспорта маломобильным гражданам (инвалидам). Впервые закреплено понятие «социальный маршрут». Определены расходы на организацию транспортного обслуживания, финансирование которых осуществляется за счет средств областного бюджета Тверской области. На органы государственной власти Тверской области возложена обязанность информировать население Тверской области по вопросам транспортного обслуживания путем размещения необходимой информации в средствах массовой информации, распространения ее иными не запрещенными законодательством методами, в том числе через государственные информационные системы Тверской области, создаваемые в соответствии с законодательством.

Закон Тверской области от 28.12.2011 № 89-ЗО «О регулировании отдельных отношений в сфере организации деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Тверской области» принят Законодательным Собранием Тверской области в соответствии с Федеральным законом от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Закон определяет порядок организации таксомоторных перевозок пассажиров и багажа на территории Тверской области. Так, установлено, что разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси выдается уполномоченным областным исполнительным органом государственной власти Тверской области в сфере транспорта и дорожной деятельности. Форма разрешения, срок его действия, порядок выдачи и переоформления разрешений, порядок определения платы за выдачу разрешения, дубликата разрешения и порядок ведения реестра выданных разрешений устанавливается Правительством Тверской области.

Установлены требования к единой цветовой гамме кузова для легковых такси. Введение определенной цветовой гаммы кузова обусловлено мировым опытом в данной сфере и позволит облегчить пассажирам идентификацию легковых такси в общем потоке транспорта. Указанная норма вступает в силу с 01.01.2013 г.

Законом определен порядок осуществления контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, за соблюдением требований, предъявляемых в целях обеспечения безопасности пассажиров легковых такси и идентификации легковых такси по отношению к иным транспортным средствам.

12. Законодательство Тверской области в сфере управления государственным имуществом и приватизации

В 2009 - 2011 г.г. Законодательным Собранием Тверской области пять раз вносились изменения в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области» (законы Тверской области от 16.02.2009 № 6-ЗО, от 13.07.2009 № 66-ЗО, от 27.10.2009 № 96-ЗО, от 09.11.2010 № 92-ЗО, от 07.12.2011 № 80-ЗО). Данные изменения были обусловлены необходимостью приведения законодательства Тверской области в соответствие с федеральным законодательством в связи с его изменением; упорядочения понятийного аппарата, используемого в законе; расширением сферы имущественных отношений, требующих соответствующей регламентации; устранением неточностей и устаревших, неиспользуемых на практике норм закона.

Изменен порядок принятия решений о залоге государственного имущества. Уточнены полномочия органов государственной власти Тверской области. Подверглись корректировке положения, регулирующие вопросы приобретения имущества в государственную собственность Тверской области, принятия решений о приобретении имущества в государственную собственность Тверской области, об отчуждении государственного имущества, а также передачи государственного имущества в пользование.

Принятие Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» повлекло необходимость изложения в новой редакции норм, касающихся бюджетных, казенных и автономных учреждений.

Изменениями установлено, что Методика расчета арендной платы за пользование государственным имуществом, за исключением арендной платы за пользование земельными участками из категории земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной собственности Тверской области, в случае их предоставления без проведения торгов, утверждается Законодательным Собранием по представлению Правительства области. Решение об освобождении от арендной платы, задолженности по арендной плате и выплаты неустойки (штрафа, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по внесению арендной платы за пользование государственным имуществом при наличии заключенного в установленном порядке договора аренды принимается Законодательным Собранием.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 09.07.2009 № 1482-П-4 Администрация Старицкого района Тверской области освобождена от арендной платы за 2009 год, уплаты задолженности по арендной плате и пеней по договору аренды объекта нежилого фонда от 31.01.2008 № 4602-к в отношении помещений общей площадью 236,5 кв. м,

расположенных по адресу: Тверская область, г. Старица, пер. Советский, д. 3.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 26.11.2009 № 1572-П-4 общество с ограниченной ответственностью «Тверское социально-реабилитационное предприятие № 2 Всероссийского общества глухих» освобождено от арендной платы за 2009 год в части, поступающей в областной бюджет Тверской области, по договору аренды от 31.05.1999 № 272 в отношении земельного участка площадью 25643,4 кв. м, расположенного по адресу: г. Тверь, улица 2-я Лукина, дом 11. Принятие этого постановления вызвано тем, что сокращение объемов производства на предприятиях машиностроения привело к резкому сокращению заказов и практически к остановке Тверского социально-реабилитационного предприятия № 2 Всероссийского общества глухих. Вместе с тем, занятость граждан с ограниченными возможностями является одним из приоритетных направлений органов государственной власти Тверской области. Указанное постановление принято в целях сохранения предприятия, снижения финансовой нагрузки, стимулирования создания дополнительных рабочих мест (в том числе специальных).

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 26.02.2010 № 1651-П-4 Тверская областная общественная организация спортивно-технический клуб «Вираж» освобождена от уплаты задолженности по арендной плате и пеней за 2008 год в части, поступающей в областной бюджет Тверской области, по договору аренды от 26.06.2008 № 0215-з/08 в отношении земельного участка площадью 48596,97 кв. м, расположенного по адресу: г. Тверь, д. Борихино, а также от уплаты арендной платы за 2009 год в части, поступающей в областной бюджет Тверской области, по тому же договору аренды.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 16.07.2010 № 1785-П-4 физическое лицо освобождено от арендной платы за 2010 год, от уплаты задолженности по арендной плате и пеней по состоянию на 1 января 2010 года по договору аренды объекта нежилого фонда от 10.12.2007 № 4581-к в отношении усадьбы Куракиных «Степановское», XVIII - XIX вв. общей площадью 2376,5 кв. м, расположенной по адресу: Тверская область, Зубцовский район, Дорожаевское сельское поселение, д. Волосово.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 16.07.2010 № 1786-П-4 закрытое акционерное общество «Редакция Тверского регионального экономического еженедельника «Афанасий-биржа» освобождено от уплаты задолженности по арендной плате и пеней по состоянию на 1 января 2010 года по договору аренды объекта нежилого фонда от 20.04.2005 № 4127-к в отношении помещений, расположенных по адресу: г. Тверь, ул. Вагжанова, д. 7.

Согласно статье 10 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» порядок

планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, определяется органами государственной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно.

Законом Тверской области от 22.02.2005 № 10-ЗО «О приватизации государственного имущества Тверской области» установлен порядок приватизации государственного имущества Тверской области. В 2009- 2011 г.г. в него дважды внесены изменения (законы Тверской области от 09.06.2009 № 47-ЗО, от 23.12.2010 № 123-ЗО), направленные, в том числе и на приведение в соответствие с измененным федеральным законодательством.

Изменениями предусмотрена возможность утверждения прогнозного плана (программы) приватизации не на очередной финансовый год, а на плановый период. Указанное изменение внесено по аналогии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 31.05.2010 № 106-ФЗ в Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества». В связи с этим, уточнена компетенция органов государственной власти Тверской области в сфере приватизации.

Федеральным законом от 31.05.2010 №106-ФЗ изменен порядок определения цены подлежащего приватизации государственного или муниципального имущества. Так, начальная цена подлежащего приватизации государственного или муниципального имущества устанавливается в случаях, предусмотренных Федеральным законом о приватизации государственного или муниципального имущества, в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим оценочную деятельность. В целях прозрачности процесса приватизации уточнен порядок информационного обеспечения приватизации. Аналогичные изменения внесены в закон Тверской области.

Законами Тверской области от 13.07.2009 № 69-ЗО и от 03.02.2010 № 5-ЗО утверждены Прогнозные планы (программы) приватизации государственного имущества Тверской области соответственно на 2009 и 2010 г.г. Законом Тверской области от 23.12.2010 № 124-ЗО утвержден Прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Тверской области на 2011 - 2013 г.г. В процессе действия указанных актов в них были внесены уточняющие изменения.

В целях контроля за осуществлением приватизационных процессов приняты законы Тверской области от 13.07.2009 № 67-ЗО «Об утверждении отчета об исполнении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области за 2007 год», от 13.07.2009 № 68-ЗО «Об утверждении отчета об исполнении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области за 2008 год», от 06.07.2010 № 52-ЗО «Об утверждении отчета об исполнении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области за 2009 год», от 08.07.2011 № 39-ЗО «Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2010 год».

Следует отметить, что во всех отчетах отмечено о частичном исполнении прогнозных планов (программ) приватизации.

В целях реализации статьи 6 закона Тверской области от 09.04.2002 № 23-ЗО «Об управлении государственным имуществом Тверской области» Законодательным Собранием принят закон Тверской области от 06.06.2008 № 66-ЗО, которым утвержден Перечень объектов исключительной государственной собственности Тверской области. С учетом изменений, внесенных в него законами Тверской области от 27.10.2009 № 90-ЗО, от 31.03.2010 № 27-ЗО, от 08.12.2010 № 110-ЗО, в указанный Перечень вошло 20 объектов недвижимого имущества. Среди них основное строение крытого катка (Дворец спорта), здание дворца культуры, здание - гимнастический зал, здание учебного пункта технического обучения, административные здания и нежилые помещения, расположенные в г.Твери.

13. Законодательство Тверской области в сфере земельных отношений

Отношения в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Тверской области урегулированы законом от 20.09.2001 № 170-ОЗ-2 «Об охране плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Тверской области». Законом Тверской области от 06.05.2009 № 32-ЗО в него внесены изменения, направленные, в том числе на устранение норм противоречащих федеральному законодательству, на исключение норм, дублирующих федеральное законодательство. Так, используемая в законе Тверской области терминология (термин «окружающая среда») приведена в соответствие с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Уточнены полномочия органов государственной власти Тверской области в сфере обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения. Признана утратившей силу норма, регулирующая вопросы учета состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения. Такое исключение связано с внесением в Федеральный закон от 16.07.1998 № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» изменений Федеральным законом от 23.07.2008 № 160-ФЗ.

В новой редакции изложена глава III, регулирующая вопросы государственного регулирования и государственной поддержки деятельности по обеспечению плодородия земель сельскохозяйственного назначения. Согласно изменениям к полномочиям органов государственной власти Тверской области отнесено содействие развитию агрохимического обслуживания в Тверской области посредством утверждения в порядке, установленном федеральным законодательством, государственных заказчиков, которые размещают заказы на производство и поставки агрохимикатов и пестицидов производителям сельскохозяйственной продукции; на добывчу

торфа и производство продуктов его переработки; на производство оборудования и машин для осуществления агротехнических, агрохимических, мелиоративных, фитосанитарных и противоэрозионных мероприятий.

Государственная поддержка деятельности в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения осуществляется за счет средств областного бюджета Тверской области в соответствии с целевыми программами Тверской области по обеспечению плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

Сельскохозяйственные товаропроизводители, в результате действий (бездействия) которых произошло существенное снижение плодородия используемых ими земель сельскохозяйственного назначения, утрачивают право на получение государственной поддержки сельскохозяйственного производства за счет средств областного бюджета Тверской области.

В соответствии с Федеральным законом от 30.06.2006 № 93-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросу оформления в упрощенном порядке прав граждан на отдельные объекты недвижимого имущества» законом Тверской области от 17.07.2007 № 90-ЗО установлены предельные максимальные цены работ по проведению территориального землеустройства в отношении отдельных земельных участков.

Федеральным законом от 17.07.2009 № 174-ФЗ внесены изменения в статью 11 Федерального закона от 30.06.2006 № 93-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросу оформления в упрощенном порядке прав граждан на отдельные объекты недвижимого имущества», в соответствии с которыми предельные максимальные цены (тарифы, расценки, ставки и тому подобное) работ по проведению территориального землеустройства в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального гаражного или индивидуального жилищного строительства, могут устанавливаться субъектами Российской Федерации на период до 1 марта 2015 года. Воспользовавшись предоставленным правом, Законодательным Собранием Тверской области принят закон Тверской области от 23.12.2009 № 114-ЗО «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области от 17.07.2007 № 90-ЗО «Об установлении предельных максимальных цен работ по проведению территориального землеустройства в отношении отдельных земельных участков», которым срок действия закона Тверской области от 17.07.2007 № 90-ЗО продлен до 01.03.2015.

В Тверской области принят закон от 09.04.2008 № 49-ЗО «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области». В связи с динамичным развитием земельного законодательства в 2009 – 2011 г.г в него шесть раз вносились изменения. Отдельные изменения обусловлены практикой применения закона Тверской области «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области».

В Тверской области была распространена практика заключения договоров аренды земельных участков сельскохозяйственных угодий на срок менее одного года. В результате такие договоры не подлежали обязательной государственной регистрации и, соответственно, - кадастровому учету. Это не способствовало обеспечению на достаточном уровне контроля за использованием данных земель, в том числе, для предотвращения возможного снижения плодородия земель и других процессов, ухудшающих их качественное состояние.

Статьей 9 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» установлен максимальный срок, на который может быть заключен договор аренды земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, который составляет сорок девять лет. Субъект Российской Федерации своим законом должен установить минимальный срок аренды земельного участка сельскохозяйственных угодий. Законом Тверской области от 03.02.2010 № 6-ЗО указанный пробел был устранен и установлен минимальный срок аренды земельного участка сельскохозяйственных угодий, который составляет:

- для земель, занятых многолетними насаждениями, - пять лет;
- для пашни – три года;
- для сенокосов и пастищ – три месяца.

Установление минимального срока аренды земельного участка сельскохозяйственных угодий позволяет повысить эффективность государственного контроля за использованием земель сельскохозяйственного назначения.

Кроме того, закон Тверской области «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области» дополнен отдельной главой, регулирующей вопросы использования отдельных сельскохозяйственных угодий, прежде всего, особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий.

Необходимость принятия закона Тверской области от 28.04.2010 № 37-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области» обусловлена следующим.

Пунктом 2 статьи 4 закона Тверской области от 09.04.2008 № 49-ЗО «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области» на момент внесения изменений было установлено, что максимальный размер земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность из находящихся в государственной или муниципальной собственности земель, для ведения садоводства, огородничества, животноводства, дачного строительства, составляет 0,15 гектара в расчете на семью.

Пунктом 2 статьи 5 указанного закона Тверской области было предусмотрено, что минимальный размер земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность из находящихся в государственной или муниципальной собственности земель, для ведения садоводства, огородничес-

ства, животноводства, дачного строительства составляет 0,10 гектара в расчете на семью.

Вместе с тем, согласно пунктам 4 и 6 статьи 28 Федерального закона от 15.04.1998 № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» в случае, если земельный участок, составляющий территорию садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения граждан, предоставлен данному некоммерческому объединению, либо иной организации, при которой до вступления в силу указанного Федерального закона было создано (организовано) данное некоммерческое объединение, гражданин, являющийся членом данного некоммерческого объединения, имеет право бесплатно приобрести в собственность земельный участок, предоставленный ему в соответствии с проектом организации и застройки территории данного некоммерческого объединения либо другим устанавливающим распределение земельных участков в данном некоммерческом объединении документом. Предоставление в указанном случае такого земельного участка в собственность этого гражданина осуществляется исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления, обладающими правом предоставления такого земельного участка, на основании заявления этого гражданина или его представителя.

С учетом сложившейся в Тверской области практики размеры земельных участков, которые могут быть переданы в собственность граждан в соответствии с пунктом 4 статьи 28 указанного Федерального закона, могли выходить за пределы, предусмотренные на тот момент пунктом 2 статьи 4 и пунктом 2 статьи 5 закона Тверской области от 09.04.2008 № 49-ЗО «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области», что приводило к отказам в государственной регистрации права собственности на предоставленные земельные участки.

Принятым законом от 28.04.2010 № 37-ЗО установлено, что в вышеуказанных случаях предельный (максимальный и минимальный) размер земельного участка устанавливается равным площади фактически используемого гражданином земельного участка, предоставленного ему в соответствии с проектом организации и застройки территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения граждан либо другим устанавливающим распределение земельных участков в данном некоммерческом объединении документом.

Закон Тверской области от 09.11.2010 № 96-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области» направлен на обеспечение единого подхода правового регулирования порядка определения размера арендной платы за пользование земельными участками из категории земель сельскохозяйственного назначения. Ранее арендная плата за пользование земельными участками из категории земель сельскохозяйственного назначения определялась на основании:

постановления Законодательного Собрания Тверской области от 24.06.2004 № 965-П-З «Об утверждении Методики определения размера арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Тверской области» (применилось в случае, если на земельный участок зарегистрировано право государственной собственности Тверской области и основывалось на необходимости проведения оценки рыночной стоимости арендной платы за земельный участок);

постановления Администрации Тверской области от 26.12.2007 № 396-па «Об утверждении Положения о порядке определения размера арендной платы, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за пользование земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Тверской области» (распространялось на земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена).

Таким образом, правила определения размера арендной платы за пользование земельными участками, относящимися к одной категории земель (земли сельскохозяйственного назначения) содержались в различных правовых актах, которые предусматривали самостоятельный подход к вопросу определения размера арендной платы.

При указанных обстоятельствах размер арендной платы за использование земельных участков, относящихся к одной категории земель и имеющих практически равные качественные характеристики, определялся исходя из разных правовых подходов и существенно различался.

В целях разрешения возникшей проблемы законом Тверской области от 09.11.2010 № 96-ЗО внесены изменения, в соответствии с которыми к компетенции высшего исполнительного органа государственной власти Тверской области отнесено полномочие по установлению порядка определения размера арендной платы, порядка, условий и сроков внесения арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, а также за использование земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной собственности Тверской области, в случае их предоставления без проведения торгов, если иное не предусмотрено федеральным законодательством.

В соответствии со статьей 94 Земельного кодекса Российской Федерации к землям особо охраняемых территорий относятся земли, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, которые изъяты в соответствии с постановлениями федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации или решениями органов местного самоуправления полностью или частично из хозяйственного использования и оборота и для которых установлен особый правовой режим.

Порядок отнесения земель к землям особо охраняемых территорий регионального значения устанавливается органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

В связи с этим, закон Тверской области от 09.04.2008 № 49-ЗО «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области» дополнен новой главой, в соответствии с которой отнесение земель к землям особо охраняемых территорий регионального значения осуществляется Правительством Тверской области в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Тверской области. Порядок организации работы по отнесению земель к землям особо охраняемых территорий регионального значения устанавливается Правительством Тверской области.

Федеральным законом от 29.12.2010 № 435-ФЗ внесены изменения в пункт 7 статьи 10 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения». Изменениями установлена предельная максимальная цена (не более 15 процентов кадастровой стоимости сельскохозяйственных угодий, ранее – не более 20 процентов) для приобретения в собственность земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения. В связи с этим, был принят закон Тверской области от 09.03.2011 №12-ЗО. Согласно изменениям в случаях, предусмотренных Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», приобретение в собственность сельскохозяйственными организациями и гражданами, осуществляющими деятельность по ведению крестьянского (фермерского) хозяйства, земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся у них на праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения, осуществляется по цене, равной 15 процентам кадастровой стоимости сельскохозяйственных угодий.

Федеральным законом от 21.06.2011 № 147-ФЗ внесены изменения в статью 4 Федерального закона «О личном подсобном хозяйстве», согласно которым максимальный размер общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и (или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, установлен в размере 0,5 гектара. Максимальный размер общей площади земельных участков может быть увеличен законом субъекта Российской Федерации, но не более чем в пять раз.

На основе сложившейся в Тверской области практики по выделению земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства, средний по Тверской области размер земельного участка, выделяемого гражданину для личного подсобного хозяйства, на момент вступления в силу изменений, внесенных в федеральное законодательство, составлял 0,48 гектара.

Законом Тверской области от 07.12.2011 № 79-ЗО установлен максимальный размер общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и (или) ином праве у граж-

дан, ведущих личное подсобное хозяйство, в размере 2,5 гектара, в том числе в отношении земельных участков, находящихся в границах населенных пунктов (приусадебные земельные участки) – 0,5 гектара, в отношении земельных участков, находящихся за пределами границ населенных пунктов (полевые земельные участки) – 2 гектара.

Федеральным законом от 14.06.2011 № 138-ФЗ внесены изменения в Земельный кодекс Российской Федерации, согласно которым граждане, имеющие трех и более детей, имеют право приобрести бесплатно, в том числе для индивидуального жилищного строительства, без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки в случаях и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации. В целях реализации федеральной нормы в Тверской области принят закон от 07.12.2011 № 75-ЗО «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области».

Законом определены условия, при одновременном соблюдении которых граждане, имеющие трех и более детей, приобретают право на бесплатное предоставление земельных участков в собственность для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства:

гражданин является родителем (усыновителем) трех и более детей в возрасте до 18 лет, проживающих совместно с ним;

гражданин проживает в Тверской области не менее 5 лет.

Земельные участки предоставляются в общую долевую собственность в равных долях родителям (усыновителям) и детям, проживающим совместно с ними.

Право на бесплатное предоставление земельных участков предоставляется однократно.

Законом установлен порядок ведения органами местного самоуправления учета граждан и порядок бесплатного предоставления земельных участков.

Законом установлены предельные размеры земельных участков, в пределах которых они могут быть представлены указанной выше категории граждан:

Целевое назначение	Минимальные размеры земельного участка	Максимальные размеры земельного участка
для индивидуального жилищного строительства	0,1 га	0,15 га
для ведения личного подсобного хозяйства	0,15 га	0,25 га

При этом конкретные размеры земельных участков, предоставляемых в соответствии с указанным законом Тверской области, определяются органами местного самоуправления самостоятельно в пределах норм, установленных законом.

В целях реализации указанного закона земельные участки, находящиеся в государственной собственности Тверской области, передаются безвозмездно в муниципальную собственность соответствующих муниципальных образований Тверской области.

14. Законодательство Тверской области в сфере владения, пользования и распоряжения недрами и другими природными ресурсами; природопользования; охраны окружающей среды

Отношения, возникающие в связи с геологическим изучением, использованием и охраной недр территории Российской Федерации, ее континентального шельфа, а также в связи с использованием отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, торфа, сапропелей и иных специфических минеральных ресурсов, включая подземные воды, рапу лиманов и озер, урегулированы Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах». В соответствии с этим Законом принят закон Тверской области от 06.06.2006 № 57-ЗО «О порядке пользования недрами в Тверской области», который регулирует отношения в сфере пользования недрами на территории Тверской области. В указанный закон неоднократно вносились изменения, в том числе и в целях приведения его в соответствие с изменившимся федеральным законодательством.

Так, например, законом Тверской области от 09.06.2009 № 51-ЗО учтены изменения, внесенные в статью 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой полномочия по утверждению долгосрочных целевых программ относятся к компетенции высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. В связи с этим, уточнена компетенция органов государственной власти Тверской области,

В связи с принятием Федерального закона от 30.12.2008 № 309-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» законом Тверской области от 09.06.2009 № 51-ЗО установлен порядок переоформления лицензий на пользование участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или участками недр местного значения, участками недр местного значения для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного значения, не связанных с добывчей полезных ископаемых. В связи с этим, высший исполнительный орган наделен дополнительными полномочиями.

В целях обеспечения реализации положений Лесного кодекса Российской Федерации и других федеральных законов Законодательным Собранием Тверской области принят ряд законов Тверской области.

Законом Тверской области от 09.11.2007 № 123-ЗО «Об установлении порядка заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений гражданами для собственных нужд» регламентированы порядки заготовки пней, бересты, коры деревьев и кустарников, веточного корма, еловой, пихтовой и сосновой лап, мха, лесной подстилки, камыша, тростника и подобных лесных ресурсов, пищевых лесных ресурсов, а также сбора хвороста и лекарственных растений.

Федеральным законом от 22.07.2008 № 143-ФЗ внесены изменения в Лесной кодекс Российской Федерации, согласно которым к недревесным лесным ресурсам, заготовка и сбор которых осуществляются в соответствии с Лесным кодексом, относятся не только пни, береста, кора деревьев и кустарников, хворост, веточный корм, еловая, пихтовая, сосновая лапы, ели для новогодних праздников, мох, лесная подстилка, камыш, тростник и подобные лесные ресурсы, но и деревья других хвойных пород для новогодних праздников. В связи с этим, законом Тверской области от 06.05.2009 № 31-ЗО внесены соответствующие изменения в закон Тверской области «Об установлении порядка заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений гражданами для собственных нужд».

При внесении изменений используемая в законе Тверской области терминология приведена в соответствие с Федеральным законом «Об охране окружающей среды».

Федеральным законом от 14.03.2009 № 32-ФЗ Лесной кодекс дополнен нормой, согласно которой в исключительных случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, допускается осуществление заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников гражданами, юридическими лицами на основании договоров купли-продажи лесных насаждений без предоставления лесных участков. Это послужило основанием для признания утратившей силу статьи 12 закона Тверской области от 09.11.2007 № 123-ЗО «Об установлении порядка заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений гражданами для собственных нужд» и принятия отдельного закона, регулирующего указанные отношения. Таким законом стал закон Тверской области от 10.03.2010 № 20-ЗО «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины, елей и (или) деревьев других хвойных пород на основании договоров купли-продажи лесных насаждений на территории Тверской области».

К исключительным случаям заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений отнесены случаи заготовки древесины:

при проведении работ по предупреждению и (или) ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в том числе уборки ветровалов, снеголомов, а также рубок лесных насаждений, поврежденных пожарами, ветром, снегом, вредными организмами и в результате других негативных воздействий);

при проведении рубок деревьев, угрожающих падением на здания, строения, сооружения, линейные объекты, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законодательством;

при осуществлении в защитных лесах выборочных рубок в перестойных насаждениях в случаях, предусмотренных федеральным законодательством;

для удовлетворения потребностей в древесине государственных или муниципальных учреждений Тверской области по заключенным ими в установленном федеральным законодательством порядке государственным или муниципальным контрактам либо иным гражданско-правовым договорам на поставку древесины.

К исключительным случаям заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников гражданами, юридическими лицами на основании договоров купли-продажи лесных насаждений без предоставления лесных участков отнесены случаи заготовки деревьев ели, сосны для новогодних праздников в период с 1 по 31 декабря на лесных участках, подлежащих расчистке (квартальные просеки, минерализованные полосы, противопожарные разрывы, трассы противопожарных и лесохозяйственных дорог и другие площади, где не требуется сохранения подроста насаждений).

Законом Тверской области от 18.09.2007 № 96-ЗО «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд и порядка заключения договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд» в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» урегулированы отношения, связанные с заготовкой на территории Тверской области гражданами древесины для собственных нужд. В указанный закон трижды вносились изменения (законы Тверской области от 10.07.2008 № 79-ЗО, от 04.06.2010 № 49-ЗО, от 07.12.2011 № 80-ЗО).

Так, законом Тверской области от 04.06.2010 № 49-ЗО предусмотрено, что заготовка гражданами древесины для собственных нужд является видом использования леса, направленным на удовлетворение личных потребностей граждан не только в целях строительства строений и сооружений и ремонта принадлежащих им строений и сооружений, отопления таких объектов и иных собственных нужд, но и в целях реконструкции стро-

ений и сооружений. В связи с этим, определен норматив заготовки гражданами древесины для реконструкции жилого дома; соответствующие изменения внесены в нормы, определяющие особенности заключения договора купли-продажи в целях осуществления заготовки древесины для строительства и ремонта.

В связи с изменениями для заключения договора купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины для отопления в качестве норматива используется единица общей площади жилого помещения. Согласно ранее действовавшей редакции этой нормы при выделении древесины учитывалась единица жилой площади.

Законодательным Собранием Тверской области принят закон Тверской области от 04.06.2010 № 50-ЗО «О регулировании отдельных отношений в сфере оборота древесины на территории Тверской области», которым определен порядок приема и учета на пунктах приема и отгрузки древесины и транспортировки на территории Тверской области древесины, заготовленной и (или) приобретенной при осуществлении предпринимательской деятельности, в пределах компетенции субъекта Российской Федерации. Закон направлен на предотвращение фактов незаконной заготовки древесины и повышение эффективности борьбы с незаконной заготовкой, транспортировкой, переработкой и реализацией древесины на территории Тверской области.

Законом Тверской области от 01.06.2011 № 29-ЗО в указанный выше закон области внесены изменения в части отсрочки вступления в силу норм, определяющих требования к организации приема и отгрузки древесины, порядок приема и учета принимаемой древесины и порядок учета отчуждаемой древесины до 01.01.2013.

Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» урегулированы отношения в области организаций, охраны и использования особо охраняемых природных территорий в целях сохранения уникальных и типичных природных комплексов и объектов, достопримечательных природных образований, объектов растительного и животного мира, их генетического фонда, изучения естественных процессов в биосфере и контроля за изменением ее состояния, экологического воспитания населения.

В целях реализации предписаний федерального законодательства в Тверской области принят закон от 08.12.2010 № 108-ЗО «Об особо охраняемых природных территориях в Тверской области».

Законом определены категории особо охраняемых природных территорий регионального значения, которые с учетом особенностей режима особо охраняемых природных территорий и статуса находящихся на них природоохранных учреждений могут создаваться в Тверской области (природные парки; государственные природные заказники; памятники природы; дендрологические парки и ботанические сады; лечебно-оздоровительные местности и курорты; иные категории особо

охраняемых природных территорий регионального значения, установленные Правительством Тверской области). Определены категории особо охраняемых природных территорий местного значения, которые могут создаваться в Тверской области (лечебно-оздоровительные местности и курорты; иные категории особо охраняемых природных территорий местного значения, установленные органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области).

Разграничены полномочия органов государственной власти Тверской области в указанной сфере общественных отношений.

Законом определен порядок создания особо охраняемых природных территорий регионального значения, порядок определения особо охраняемых природных территорий местного значения; установлены основания и порядок изменения и упразднения особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения.

Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» послужил правовым основанием для принятия Законодательным Собранием Тверской области закона Тверской области от 03.11.2011 № 71-ЗО «О регулировании отдельных отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов в Тверской области».

Законом разграничены полномочия между органами государственной власти Тверской области в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Определен перечень охотничьих ресурсов на территории Тверской области, порядок распределения разрешений на добывчу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях. Установлены правила использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

15. Законодательство Тверской области в сфере административных правонарушений

Статьей 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) установлены предметы ведения субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях. К ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится:

установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления;

организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации;

определение подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в соответствии с частью 2 статьи 22.1 КоАП РФ;

создание комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

создание административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации;

определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации;

регулирование законами субъектов Российской Федерации иных вопросов в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии с подпунктами 24.1 и 39 пунктами 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов определения перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, создания административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации; установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определения подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организации производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

В Тверской области принят закон от 14.07.2003 № 46-ЗО «Об административных правонарушениях», которым установлена административная ответственность физических, должностных и юридических лиц за нарушения законов, иных нормативных правовых актов по предметам исключительного ведения Тверской области, по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также по вопросам, связанным с осуществлением местного самоуправления в части, не урегулированной федеральным законодательством.

В 2009 – 2011 г.г. в указанный закон вносились изменения 10 раз (от 06.05.2009 № 30-ЗО, от 16.07.2009 № 74-ЗО, от 27.10.2009 № 93-ЗО, от

12.10.2010 № 82-ЗО, от 09.03.2011 № 16-ЗО, от 05.05.2011 № 26-ЗО, от 06.10.2011 № 54-ЗО, от 06.10.2011 № 56-ЗО, от 03.11.2011 № 69-ЗО, от 07.12.2011 № 80-ЗО). При внесении изменений учитывались изменения федерального законодательства, а также практика Верховного Суда Российской Федерации, сложившаяся в связи с обжалованием законов субъектов Российской Федерации, принятых в сфере административных правонарушений, или их отдельных норм.

В этот период подвергались изменениям нормы, определяющие органы, рассматривающие административные правонарушения, а также органы и должностные лица, составляющие протоколы об административных правонарушениях. Изменениями определены основы статуса административных комиссий, Предусмотрен новый порядок формирования административной комиссии. В соответствии с новой нормой административная комиссия является постоянно действующим коллегиальным органом, уполномоченным в пределах компетенции рассматривать дела об административных правонарушениях, совершенных на территории муниципального образования.

Органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Тверской области могут наделяться государственными полномочиями по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с законом Тверской области. В целях исключения коррупционного фактора практически по всем административным составам уточнены размеры санкций.

В случае наделения органов местного самоуправления Тверской области государственными полномочиями по созданию административных комиссий формирование и определение состава административных комиссий, установление порядка их деятельности осуществляются органами местного самоуправления в соответствии с требованиями, содержащимися в Типовом положении об административной комиссии муниципального образования Тверской области.

Введены новые, а в отдельных случаях уточнены ранее установленные административные составы, предусматривающие административную ответственность за:

бездзорное появление несовершеннолетних в общественных местах;

нарушение законов и иных нормативных правовых актов Тверской области, нормативных правовых актов органов местного самоуправления в Тверской области, устанавливающих ограничения пребывания граждан в лесах, расположенных на территории Тверской области;

нарушение требований к содержанию и эксплуатации объектов жилищно-коммунального хозяйства, коммуникаций, их конструктивных элементов;

самовольное вскрытие смотровых колодцев, ливнесточных (дождеприемных) колодцев, вентиляционных отверстий, оголовков, ворот, дверей, запорных и защитных устройств подземных коммуникаций и сооружений;

нарушение требований к содержанию ливневой канализации и водотводящих сооружений, водопроводных, канализационных и тепловых сетей;

нарушение требований к устраниению неисправностей люков смотровых колодцев, дождеприемников ливнесточных (дождеприемных) колодцев, вентиляционных отверстий в крышках люков смотровых колодцев, камер на наружных и подземных инженерных сооружениях и коммуникациях, а также нарушение требований по содержанию смотровых колодцев, дождеприемников ливнесточных (дождеприемных) колодцев, непринятие мер по ограждению и обозначению соответствующими знаками отсутствующих или разрушенных люков смотровых колодцев, дождеприемников ливнесточных (дождеприемных) колодцев;

нарушение требований к подготовке и проведению земляных, ремонтных и дорожных работ;

непринятие мер по приведению в соответствие с требованиями, установленными нормативными правовыми актами Тверской области или органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, подходов и проездов к складам, автостоянкам, торговым объектам и площадкам, строительным и контейнерным площадкам, другим объектам в общественных местах;

нарушение собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков порядка добычи общераспространенных полезных ископаемых (без применения взрывных работ), не числящихся на государственном балансе, и строительства подземных сооружений для собственных нужд на глубину до пяти метров, а также устройства и эксплуатации бытовых колодцев и скважин на первый водоносный горизонт, не являющийся источником централизованного водоснабжения;

нарушение требований к размещению и содержанию вывесок, а также к восстановлению поврежденных или уничтоженных вывесок;

нарушение требований к сбору мусора, к установке емкостей для сбора мусора, оборудованию контейнерных площадок

нарушение требований к размещению и содержанию временных объектов;

нарушение графика вывоза мусора, очистки урн, мусорных контейнеров, отсеков для сбора крупногабаритных отходов

нарушение порядка сбора мусора;

нарушение требований к размещению бытовых отходов, мусора, жидких бытовых отходов в общественных местах, к сжиганию или закапыванию мусора, к выбросу (сбросу, складированию) снежных масс и льда, за

исключением требований, установленных федеральными нормативными правовыми актами;

нарушение правил уборки и содержания прилегающих или закрепленных территорий;

нарушение порядка сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;

нарушение требований к содержанию объектов нежилого фонда в осенне-зимний период;

нарушение порядка содержания и (или) ремонта автомобильных дорог общего пользования Тверской области регионального, межмуниципального и местного значения;

нарушение требований к содержанию асфальтобетонного покрытия внутриквартальных проездов, тротуаров, внутри дворовых территорий;

загрязнение территорий;

нарушение порядка размещения транспортных средств;

нарушение правил содержания объектов благоустройства;

непринятие мер к устраниению самовольно размещенных объявлений, листовок, иных информационных материалов, графических изображений, надписей;

нарушение правил эксплуатации зданий, строений, не входящих в жилищный фонд, а также нежилых помещений;

нарушение требований по недопущению доступа людей и животных в подвалы, лифтовые и иные шахты, на чердаки, технические этажи, крыши нежилых зданий, строений, сооружений;

нарушение правил содержания домашних животных;

нарушение порядка отлова, содержания и использования безнадзорных (бродячих) домашних животных;

нарушение правил регистрации собак;

нарушение правил выгула и выпаса крупного, мелкого рогатого скота и лошадей;

нарушение требований к сохранению, использованию и охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального и местного (муниципального) значения;

перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальным маршрутам перевозок Тверской области без оформления договора на организацию перевозки;

перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования внутри муниципального образования Тверской области без оформления договора на организацию перевозки;

нарушение требований по безопасности при содержании домашних животных;

жестокое обращение с домашними животными;

нарушение ограничений времени розничной продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции, установленных законом Тверской области;

несоблюдение перевозчиком или отправителем древесины при транспортировке древесины на территории Тверской области требований по обеспечению водителя транспортного средства или лица, сопровождающего груз, документами;

несоблюдение требований к организации приема и отгрузки древесины, а также нарушение порядка приема и учета принимаемой древесины, порядка учета отчуждаемой древесины;

нарушение порядка заготовки гражданами древесины для собственных нужд;

неповиновение законному распоряжению должностного лица Контрольно-счетной палаты Тверской области, осуществляющему внешний государственный финансовый контроль;

непредставление сведений (информации) в Контрольно-счетную палату Тверской области, осуществляющую внешний государственный финансовый контроль (должностному лицу Контрольно-счетной палаты Тверской области, осуществляющему внешний государственный финансовый контроль);

невыполнение в срок предписания Контрольно-счетной палаты Тверской области, осуществляющей внешний государственный финансовый контроль;

непредставление сведений (информации) в органы местного самоуправления и их должностным лицам;

неповиновение законному распоряжению должностного лица органа местного самоуправления, осуществляющего контрольные функции;

невыполнение предписания (постановления, представления) органов местного самоуправления и их должностных лиц, осуществляющих контрольные функции;

приобретение гражданами по просьбе несовершеннолетних детей и передача им пива, напитков, изготавливаемых на его основе, и слабоалкогольных напитков;

нахождение в общественных местах с пивом, напитками, изготавливаемыми на его основе, и (или) слабоалкогольными напитками.

С учетом изменений федерального законодательства и сложившейся судебной практики признаны утратившими нормы, устанавливающие административную ответственность за нарушения нормативных правовых актов органов местного самоуправления, законов и иных нормативных правовых актов Тверской области; за повреждение или создание угрозы повреждения инженерных сооружений и коммуникаций; нарушение правил по установке и эксплуатации приборов учета энерго-, водо-, теплоресурсов на объектах жилого и нежилого фондов; нарушение порядка представления декларации о розничной продаже алкогольной продукции; нарушение сро-

ка рассмотрения представления контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области; неисполнение решения (распоряжения) председателя контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области о приостановлении операций по счетам проверяемых организаций; непредставление органам местного самоуправления материалов и информации, необходимых им для формирования проекта соответствующего местного бюджета; нарушение законов и иных нормативных правовых актов Тверской области.

В соответствии со статьями 15 и 16 закона Тверской области от 14.07.2003 №46-ЗО «Об административных правонарушениях» административная коллегия Тверской области является постоянно действующим коллегиальным органом и рассматривает дела об административных правонарушениях в соответствии с компетенцией, установленной названным законом. Административная коллегия формируется в составе семи членов административной коллегии, из числа которых Законодательным Собранием Тверской области назначается председатель административной коллегии. Четыре члена административной коллегии назначаются постановлением Законодательного Собрания Тверской области по представлению председателя Законодательного Собрания Тверской области. Трое членов административной коллегии назначаются из числа государственных гражданских служащих исполнительных органов государственной власти Тверской области распоряжением Губернатора Тверской области.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 27.05.2010 № 1727-П-4 состав административной коллегии Тверской области изменен. Досрочно прекращены полномочия члена коллегии А.Н. Ефремова; членом коллегии назначен Ю.А. Федоров.

16. Законодательство Тверской области в сфере защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; борьбы со стихийными бедствиями; ликвидации их последствий

Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определены общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации или его части, объектов производственно-го и социального назначения, а также окружающей среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. В соответствии с этим Федеральным законом принят закон Тверской области от 30.07.1998 № 26-ОЗ-2 «О защите населения и территорий области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», которым определены организационно-правовые основы в области защиты населения, земельного, водного и

воздушного пространства, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды в пределах границ Тверской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. В указанный закон трижды вносились изменения (законы Тверской области от 06.05.2009 № 35-ЗО, от 09.11.2010 № 87-ЗО, от 07.12.2011 № 80-ЗО), основная часть которых направлена на устранение противоречий федерального законодательства.

Так, например, были учтены изменения, внесенные в Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» федеральными законами от 07.05.2009 № 84-ФЗ и от 19.05.2010 № 91-ФЗ. Изменениями предусмотрено, что правовое регулирование отношений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права. Кроме того, органам местного самоуправления предоставлено право в пределах своих полномочий принимать муниципальные правовые акты, регулирующие отношения, возникающие в связи с защитой населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Федеральным законом от 19.05.2010 № 91-ФЗ установлено, что единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов не только по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, но и по обеспечению безопасности людей на водных объектах. Соответственно, уточнены нормы, определяющие основные задачи единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, основные принципы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, определяющие порядок пропаганды знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Указанные изменения нашли свое отражение в законе Тверской области от 30.07.1998 № 26-ОЗ-2 «О защите населения и территорий области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Федеральным законом от 28.12.2010 № 412-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций наделены полномочием по принятию решений об осуществлении единовременных денежных выплат гражданам Российской Федерации в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая определение случаев осуществления единовременных денежных выплат, а также круга лиц, которым указанные выплаты будут осуществлены. В соответствии с законом Тверской области указанное полномочие отнесено к компетенции Правительства Тверской области.

Федеральным законом от 29.12.2010 № 442-ФЗ уточнен порядок финансового обеспечения предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, согласно которому финансовое обеспечение мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций:

федерального и межрегионального характера, а также чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров, является расходным обязательством Российской Федерации;

регионального и межмуниципального характера (за исключением чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров) является расходным обязательством субъектов Российской Федерации;

в границах (на территории) муниципального образования (за исключением чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров) является расходным обязательством муниципального образования.

В связи с этим, уточнены нормы закона Тверской области в части расходных обязательств Тверской области.

Закон Тверской области от 15.11.2005 № 137-ЗО «О пожарной безопасности в Тверской области» принят Законодательным Собранием Тверской области в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» и регулирует отношения в области обеспечения пожарной безопасности, определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Тверской области. В 2009 – 2011 г.г. в указанный закон четырежды вносились изменения (законы Тверской области от 06.05.2009 № 29-ЗО, от 10.03.2010 № 16-ЗО, от 09.03.2011 № 11-ЗО, от 07.12.2011 № 80-ЗО).

В связи с принятием Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» закон Тверской области дополнен положением, согласно которому дислокация подразделений противопожарной службы Тверской области определяется в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Федеральным законом от 09.11.2009 № 247-ФЗ Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» дополнен определением понятия «противопожарный режим», что также нашло отражение в законе Тверской области.

С учетом изменения бюджетного законодательства в части утверждения долгосрочных целевых программ высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации уточнены полномочия Законодательного Собрания Тверской области, из его компетенции исключено полномочие по утверждению областных целевых программ в области пожарной безопасности. Соответственно, Правительство Тверской области наделено этим полномочием.

Федеральным законом от 29.12.2010 № 442-ФЗ внесены изменения в Лесной кодекс Российской Федерации, в соответствии с которыми к пол-

номочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесены полномочия по организации осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров в лесах, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий регионального значения; по организации осуществления мер пожарной безопасности в лесах, расположенных на земельных участках, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации. В связи с этим, указанные полномочия законом Тверской области отнесены к компетенции Правительства Тверской области.

Статьей 9 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» установлено, что сотрудники и работники Государственной противопожарной службы подлежат обязательному государственному личному страхованию за счет средств соответствующих бюджетов. Основания, условия, порядок обязательного государственного личного страхования указанных сотрудников, военнослужащих и работников устанавливаются федеральными законами, законодательными актами субъектов Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. В связи с этим, в Тверской области принят закон от 12.03.2007 № 14-ЗО «Об основаниях, условиях и порядке обязательного государственного страхования жизни и здоровья работников противопожарной службы Тверской области», которым определены основания, условия и порядок осуществления обязательного государственного страхования жизни и здоровья личного состава противопожарной службы Тверской области, включающего в себя лиц, состоящих на соответствующих штатных должностях в подразделениях противопожарной службы Тверской области.

В указанном законе Тверской области нашли свое отражения изменения, связанные с переименованием высшего исполнительного органа государственной власти Тверской области в Правительство Тверской области (закон Тверской области от 07.12.2011 № 80-ЗО).

Как следует из статьи 13 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», добровольная пожарная охрана создается и осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации. Федеральным законом от 06.05.2011 № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» установлены правовые основы создания и деятельности добровольной пожарной охраны, права и гарантии деятельности общественных объединений пожарной охраны и добровольных пожарных, урегулированы отношения добровольной пожарной охраны с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями и гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами и лицами без гражданства. В соответствии с названными выше федеральными актами Законодательным Собранием Тверской области принят закон от 02.08.2011 № 43-ЗО «О регулировании отдельных вопросов добровольной пожарной охраны в Тверской области».

Законом разграничены полномочия органов государственной власти Тверской области в сфере добровольной пожарной охраны, предусмотрена государственная поддержка добровольной пожарной охраны. Законом установлено, что в целях материального стимулирования деятельности добровольных пожарных по итогам мероприятий по тушению пожаров, проведению аварийно-спасательных работ, спасению людей и имущества при пожарах и оказанию первой помощи пострадавшим добровольным пожарным за счет средств областного бюджета Тверской области выплачивается материальное вознаграждение в размере, в порядке и на условиях, установленных Правительством Тверской области.

Законом разрешен вопрос, связанный с социальной защитой работников добровольной пожарной охраны, добровольных пожарных и членов их семей. Так, работникам добровольной пожарной охраны, добровольным пожарным в случае получения ими увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания в связи с тушением пожаров, проведением аварийно-спасательных работ, спасением людей и имущества при пожарах и оказанием первой помощи пострадавшим за счет средств областного бюджета Тверской области выплачивается единовременная компенсация в следующих размерах:

в случае получения тяжелого увечья (ранения, травмы, контузии) в размере 70 тысяч рублей;

в случае получения легкого увечья (ранения, травмы, контузии) в размере 30 тысяч рублей;

в случае получения заболевания, явившегося основанием для прекращения трудового договора по инициативе работодателя с освобождением от замещаемой должности и увольнением и не связанного с установлением инвалидности, в размере 50 тысяч рублей;

в случае установления инвалидности, наступившей в течение одного года после получения увечья, травмы или заболевания, полученных в связи с тушением пожара, в размере 60 тысяч рублей.

Степень тяжести увечья определяется в соответствии с перечнем увечий (ранений, травм, контузий), относящихся к тяжелым или легким, при наличии которых принимается решение о наступлении страхового случая у застрахованных по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы.

В случае гибели работников добровольной пожарной охраны, добровольных пожарных при тушении пожаров, проведении аварийно-спасательных работ, спасении людей и имущества при пожарах и оказании первой помощи пострадавшим либо их смерти вследствие получения увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания членам их семей (супруге

(супругу), детям, родителям и лицам, находившимся на их изждивении) выплачивается единовременная компенсация в размере 120 тысяч рублей.

Порядок выплаты указанных единовременных компенсаций устанавливается Правительством Тверской области.

17. Законодательство Тверской области в сфере промышленности, энергетики, предпринимательства, градостроительства

Федеральным законом от 06.01.1999 № 7-ФЗ «О народных художественных промыслах» урегулированы отношения в области народных художественных промыслов на территории Российской Федерации. Участниками указанных отношений являются граждане и юридические лица любых организационно-правовых форм и форм собственности. В развитие законодательства в указанной сфере принят закон Тверской области от 20.09.2001 № 171-ОЗ-2 «О народных художественных промыслах в Тверской области», в который законами Тверской области от 09.06.2009 № 50-ЗО, от 16.07.2009 № 72-ЗО, от 07.12.2011 № 80-ЗО вносились изменения. Если изменения 2011 г. связаны только с переименованием высшего исполнительного органа государственной власти, то в 2009 г. часть изменений связана с необходимостью приведения закона Тверской области в соответствие с изменившимся федеральным законодательством.

С 01.01.2009 утверждение долгосрочных целевых программ, реализуемых за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, отнесено к полномочиям высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (Федеральный закон от 26.04.2007 № 63-ФЗ).

Федеральным законом от 23.07.2008 № 160-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 06.01.1999 № 7-ФЗ «О народных художественных промыслах», которым перераспределены полномочия между Правительством Российской Федерации и уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти в части утверждения перечней организаций народных художественных промыслов, государственная поддержка которым оказывается федеральными органами государственной власти.

Федеральными законами от 26.04.2007 № 63-ФЗ и от 30.12.2008 № 310-ФЗ внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, которыми изменен подход к предоставлению бюджетных ассигнований и определению форм предоставления бюджетных ассигнований.

В связи с этим, в законе Тверской области «О народных художественных промыслах в Тверской области» уточнены формы поддержки народных художественных промыслов, осуществляемые органами государственной власти Тверской области; полномочия органов государственной власти Тверской области по поддержке народных художественных промыслов; субъекты государственной поддержки народных художественных промыслов, их сохранения, возрождения и развития.

Закон Тверской области от 23.12.2005 № 165-ЗО «О размещении объектов игорного бизнеса на территории Тверской области» был принят в целях защиты прав и свобод человека и гражданина. Он определял порядок размещения объектов игорного бизнеса на территории Тверской области. Законом Тверской области от 03.02.2010 № 3-ЗО указанный закон признан утратившими силу.

Основанием для принятия такого решения послужило введение Федеральным законом от 29.12.2006 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» с 01.07.2009 запрета на осуществление в Российской Федерации деятельности игорных заведений вне игорных зон (за исключением букмекерских контор и тотализаторов).

Закон Тверской области от 30.01.1997 № 50 «О мерах по государственному регулированию производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Тверской области» принят в соответствии с Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции». Им урегулированы отношения в области лицензирования и декларирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Тверской области, осуществления государственного контроля за соблюдением организациями законодательства, регулирующего производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, условий, предусмотренных лицензиями на розничную продажу алкогольной продукции, а также отдельные отношения, связанные с осуществлением органами государственной власти Тверской области иных полномочий в указанных сферах.

В 2010 – 2011 г.г. в указанный закон были внесены изменения (законы Тверской области от 28.04.2010 № 36-ЗО, от 04.06.2010 № 45-ЗО, от 29.10.2010 № 85-ЗО, от 07.12.2011 № 80-ЗО), часть которых направлена на устранение противоречий в связи с изменением федерального законодательства.

Так, например, признана утратившей силу статья 2 закона Тверской области от 30.01.1997 № 50, устанавливающая размер сбора за предоставление лицензии на розничную продажу алкогольной продукции на территории Тверской области, что связано с принятием Федерального закона от 27.12.2009 № 374-ФЗ, которым признан утратившим силу Федеральный закон от 21.07.2005 № 114-ФЗ «О сборах за выдачу лицензий на осуществление видов деятельности, связанных с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» и внесены изменения в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации. Сборы за выдачу лицензии (внесение изменений в лицензию) на розничную продажу алкогольной продукции отнесены к государственной пошлине, размеры и

порядок взимания которой регулируются главой 25.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

Учтены изменения, внесенные Федеральным законом от 18.07.2011 №218-ФЗ, которым уточнены полномочия органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Так, из полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации изъяты полномочия по определению порядка лицензирования розничной продажи алкогольной продукции; по введению декларирования розничной продажи алкогольной продукции и установлению порядка представления деклараций о розничной продаже алкогольной продукции; по осуществлению государственного контроля за соблюдением организациями законодательства, регулирующего производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также условий, предусмотренных лицензиями на розничную продажу алкогольной продукции. К компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации дополнительно к ранее определенным полномочиям отнесены следующие полномочия: прием деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, осуществление государственного контроля за их представлением; осуществление лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции.

Если ранее субъекты Российской Федерации были вправе вводить декларирование розничной продажи алкогольной продукции на своих территориях, а также устанавливать порядок представления и форму деклараций о розничной продаже алкогольной продукции, то с вступлением в силу Федерального закона от 18.07.2011 №218-ФЗ такое право у субъектов Российской Федерации отсутствует.

Статьей 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» введен запрет на розничную продажу алкогольной продукции с 23 часов до 8 часов по местному времени, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляющей организациами, и розничной продажи пива и пивных напитков, осуществляющей индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, а также розничной продажи алкогольной продукции, осуществляющей магазинами беспошлинной торговли. При этом органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

В целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации принят закон Тверской области от 29.10.2010 № 86-ЗО «О дополнительных ограничениях времени розничной продажи алкогольной продукции», запрещающий продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции в местах общественного питания, с 21 часа до 9 часов.

Законом Тверской области от 26.03.1998 № 4-ОЗ-2 «О туристской деятельности в Тверской области» установлены правовые основы туристской деятельности в Тверской области, определены принципы регулирования отношений в сфере туризма, обеспечена реализация прав граждан на отдых, удовлетворение духовных потребностей, приобщение к культурно-историческим ценностям. В 2009 – 2011 году в указанный закон трижды вносились изменения (законы Тверской области от 06.05.2009 № 35-ЗО, от 09.03.2011 № 17-ЗО, от 07.12.2011 № 80-ЗО), часть из которых направлена на приведение закона в соответствие с изменившимся федеральным законодательством.

Так, учтены изменения в связи с приведением используемой терминологии в соответствие с Федеральным законом «Об охране окружающей среды» (термин «окружающая среда»). Не остались без внимания изменения, внесенные Федеральным законом от 15.11.2010 № 296-ФЗ в Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», согласно которым к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов создания благоприятных условий для развития туризма в субъекте Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (в редакции федеральных законов от 27.12.2009 № 365-ФЗ и от 30.07.2010 № 242-ФЗ) классификация объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи, осуществляется аккредитованными организациями в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере туризма. Аккредитация организаций, осуществляющих указанную классификацию, проводится органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере туризма. В соответствии с данным положением указанное

полномочие отнесено к компетенции исполнительного органа государственной власти Тверской области.

Кроме того, законом Тверской области установлено, что финансирование расходов, связанных с созданием благоприятных условий для развития туризма в Тверской области, осуществляется в соответствии с законодательством за счет средств областного бюджета Тверской области в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год и на плановый период, в том числе на реализацию целевых программ.

Законом Тверской области от 13.04.2009 № 24-ЗО «О развитии малого и среднего предпринимательства в Тверской области», которым урегулированы отношения в сфере развития малого и среднего предпринимательства в пределах компетенции субъекта Российской Федерации, в том числе установлены полномочия органов государственной власти Тверской области по вопросам развития малого и среднего предпринимательства.

Законом определены субъекты, которым органами государственной власти Тверской области может оказываться поддержка; разграничены полномочия органов государственной власти по вопросам развития малого и среднего предпринимательства; определены формы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, за счет средств областного бюджета Тверской области. Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, на территории Тверской области осуществляется в соответствии с региональными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства Тверской области.

Законодательным Собранием Тверской области принят закон от 28.04.2010 № 41-ЗО «О мерах государственной поддержки при создании и развитии индустриальных парков», которым урегулированы отношения, связанные с оказанием мер государственной поддержки при создании и развитии индустриальных парков в рамках реализации инвестиционных проектов на территории Тверской области, в пределах компетенции субъекта Российской Федерации.

Индустриальный парк определен законом как комплекс экономических, экологических, технических, организационных и иных необходимых ресурсов, используемый для реализации одного или нескольких инвестиционных проектов в Тверской области.

Установлены принципы государственной поддержки при создании и развитии индустриальных парков, процедура создания индустриальных парков, управления ими, а также прекращения статуса индустриального парка.

Инициаторами создания индустриального парка вправе выступать органы государственной власти Тверской области, органы местного само-

управления муниципальных образований Тверской области (в части создания индустриальных парков на территории соответствующих муниципальных образований), иные заинтересованные лица, обладающие правами на земельные участки, расположенные на территории Тверской области.

Вопросы целесообразности создания того или иного индустриального парка в обязательном порядке рассматриваются Законодательным Собранием Тверской области. При этом окончательное решение о создании индустриального парка принимается Правительством Тверской области.

Законом предусмотрено, что управление индустриальным парком осуществляется управляющей компанией на основании соглашений, заключаемых между управляющей компанией и резидентами индустриального парка о реализации инвестиционного проекта (инвестиционных проектов) в индустриальном парке в соответствии с его специализацией, а также об осуществлении инвестиций в создание и (или) развитие инфраструктуры индустриального парка.

Определены основные условия предоставления мер государственной поддержки, осуществляемых при развитии индустриальных парков. К ним относятся:

строительство и реконструкция объектов инженерной и транспортной инфраструктуры, включая обеспечение выполнения инженерных изысканий;

предоставление инвесторам индустриальных парков государственных гарантий Тверской области;

предоставление инвесторам индустриальных парков субсидий из областного бюджета Тверской области в целях возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг;

предоставление инвесторам индустриальных парков налоговых льгот в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

информационная и консультационная поддержка;

содействие инвесторам индустриальных парков в целях получения ими мер государственной поддержки, предусмотренных федеральным законодательством.

Законом Тверской области от 26.07.2010 № 66-ЗО внесены изменения в закон Тверской области «О мерах государственной поддержки при создании и развитии индустриальных парков», в соответствии с которыми не допускается включение в состав индустриального парка земельных участков, которые согласно требованиям федерального законодательства не могут быть использованы в соответствии со специализацией индустриального парка. Этим же законом предусматривается право инициатора прикладывать к заявке на создание индустриального парка иные документы и материалы, связанные с созданием индустриального парка, которые не предусмотрены частью 2 статьи 6 закона Тверской области от 28.04.2010 № 41-ЗО.

Законодательным Собранием Тверской области приняты постановления от 03.03.2011 № 1992-П-4, от 03.03.2011 № 1993-П-4, от 03.03.2011 № 1994-П-4, которыми признана целесообразность создания индустриальных парков «Боровлево - 1, 2» (в районе д. Неготино, д. Боровлево Бурашевского сельского поселения Калининского района Тверской области), «Две башни» (в промышленной зоне Лазурная Московского района г. Твери), «Раслово» (в районе д. Лебедево Никулинского сельского поселения Калининского района Тверской области) и даны рекомендации высшему исполнительному органу государственной власти Тверской области придать им соответствующий статус.

Законом Тверской области от 28.12.2011 № 85-ЗО признан утратившим силу закон Тверской области «Об основах промышленной политики Тверской области». Анализ применения данного закона показал, что как в условиях роста экономики, так и в условиях посткризисного спада, нормы данного закона не обеспечивали решение важнейших проблем промышленного производства в Тверской области. Экспертная оценка показала, что внесение изменений в закон Тверской области от 28.06.2001 № 152-ЗО-2 не может актуализировать устаревшую концепцию, положенную в основу закона при его принятии.

18. Законодательство Тверской области в жилищной сфере и в сфере градостроительства

Статьей 53 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» установлены дополнительные государственные гарантии гражданских служащих. Гражданским служащим при определенных условиях, предусмотренных названным Федеральным законом или иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами или иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, может предоставляться право на единовременную субсидию на приобретение жилого помещения один раз за весь период гражданской службы в порядке и на условиях, устанавливаемых соответственно постановлением Правительства Российской Федерации и нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации. Законом Тверской области от 21.06.2005 № 89-ЗО «О государственной гражданской службе Тверской области» предусмотрено, что государственному гражданскоому служащему Тверской области может быть предоставлена единовременная субсидия на приобретение (строительство) жилого помещения один раз за весь период гражданской службы. При этом условия и порядок предоставления единовременной субсидии на приобретение (строительство) жилого помещения определяются законом Тверской области и нормативными правовыми актами, принимаемыми Правительством Тверской области. В развитие указанных норм законодательства Законодательным Собранием Тверской области принят закон Тверской области от

20.11.2006 № 110-ЗО «О предоставлении государственным гражданским служащим Тверской области единовременной субсидии на приобретение (строительство) жилья». В 2009 – 2011 г.г. дважды в указанный закон вносились изменения (законы Тверской области от 06.02.2009 № 2-ЗО, от 07.12.2011 № 80-ЗО).

В частности, расширен перечень целей использования государственным гражданским служащим Тверской области субсидии. Изменениями предусмотрено, что субсидия может быть использована не только на приобретение готового жилья по их выбору, в том числе на условиях ипотеки; на финансирование строительства индивидуального жилого дома в форме перечислений по индивидуальному графику; на финансирование строительства квартиры в порядке долевого участия в строящемся многоквартирном жилом доме высокой степени технической готовности (не менее 50 процентов); но и на приобретение права требования по договору долевого участия в строительстве многоквартирного жилого дома. Тем самым появились дополнительные возможности по поиску жилья.

Законом Тверской области от 27.09.2005 № 112-ЗО «О порядке ведения органами местного самоуправления Тверской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации установлен единый порядок ведения органами местного самоуправления Тверской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, который направлен на реализацию гражданами конституционного права на жилище. В 2010 – 2011 г.г. в указанный закон дважды были внесены изменения (законы Тверской области от 23.12.2010 № 125-ЗО, от 07.12.2011 № 80-ЗО).

Изменениями устранена несогласованность между законом Тверской области и Жилищным кодексом Российской Федерации в части периода времени, в течение которого органом местного самоуправления должно быть принято решение о принятии на учет или об отказе в принятии на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях по договорам социального найма.

С учетом судебной практики Верховного Суда Российской Федерации, сложившейся в связи с обжалованием нормативных правовых актов иных субъектов Российской Федерации, касающихся внеочередного предоставления жилых помещений, уточнены особенности учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях граждан, имеющих право на внеочередное получение жилых помещений.

В соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации в Тверской области принят закон от 17.04.2006 № 39-ЗО «О предоставлении жилых помещений жилищного фонда Тверской области», которым определены категории граждан, имеющих право на получение жилых помещений жилищного фонда Тверской области, а также порядок предоставления ука-

занных жилых помещений. В 2011 г. в указанный закон дважды были внесены изменения (законы Тверской области от 02.08.2011 № 41-ЗО, от 07.12.2011 № 80-ЗО).

Изменениями определен предмет регулирования закона Тверской области «О предоставлении жилых помещений жилищного фонда Тверской области». Это отношения, возникающие в связи с предоставлением жилых помещений:

жилищного фонда Тверской области по договорам социального найма, в том числе отдельным категориям граждан, обеспечение жильем которых относится к полномочиям органов государственной власти Тверской области или полномочиям органов государственной власти Российской Федерации, переданным органам государственной власти Тверской области;

специализированного жилищного фонда Тверской области.

Установлено, что действие закона Тверской области «О предоставлении жилых помещений жилищного фонда Тверской области» не распространяется на отношения, связанные с обеспечением отдельных категорий граждан жилыми помещениями органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области ввиду наделения их государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Тверской области. Обеспечение указанных категорий граждан жилыми помещениями осуществляется в соответствии с федеральным законодательством и в порядке, установленном Правительством Тверской области.

Уточнены категории граждан, имеющих право на получение жилых помещений жилищного фонда Тверской области по договорам социального найма. Законом установлено, что жилые помещения жилищного фонда Тверской области по договорам социального найма предоставляются также гражданам, полномочия Российской Федерации по обеспечению жильем которых переданы органам государственной власти Тверской области, если в соответствии с федеральным законодательством, иными нормативными правовыми актами Тверской области не установлена иная форма обеспечения указанных категорий граждан жильем. В ранее действовавшей редакции содержалось перечисление категорий граждан, в отношении которых Тверской области, как субъекту Российской Федерации, были переданы государственные полномочия по обеспечению жильем. Поскольку категории граждан менялись, что вызывало необходимость внесения дополнительных изменений в закон, то приведенная выше формулировка была унифицирована.

Кроме того, изменениями установлена норма предоставления площади жилого помещения по договорам социального найма при предоставлении жилых помещений по договорам социального найма детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также детям, находящимся под опекой (попечительством), не имеющим закрепленного жилого помещения, после окончания пребывания в образовательном учреждении или

учреждении социального обслуживания, а также в учреждениях всех видов профессионального образования, либо по окончании службы в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации, либо после возвращения из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющим закрепленного жилого помещения, по окончании их пребывания в образовательных и иных учреждениях, в том числе в учреждениях социального обслуживания, в приемных семьях, детских домах семейного типа, при прекращении опеки (попечительства), а также по окончании службы в Вооруженных Силах Российской Федерации или по возвращении из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы. Указанная норма установлена в размере не менее 28 квадратных метров общей площади.

В соответствии с Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в целях регулирования отдельных вопросов, отнесенных указанным Федеральным законом к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в Тверской области принят закон от 08.12.2010 № 109-ЗО «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Тверской области».

Данным законом разграничены полномочия органов государственной власти в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также регламентированы отдельные вопросы, связанные с программами Тверской области в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Законом Тверской области от 06.06.2006 № 58-ЗО «О градостроительной деятельности на территории Тверской области» урегулированы отношения в области градостроительной деятельности на территории Тверской области в целях обеспечения безопасных и благоприятных условий проживания населения, ограничения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и обеспечения охраны и рационального использования природных ресурсов Тверской области. Дважды в него вносились изменения (законы Тверской области от 09.06.2009 № 48-ЗО, от 31.03.2010 № 26-ЗО), в которых были учтены изменения федерального законодательства. В связи с тем, что полномочиями по утверждению долгосрочных целевых программ в соответствии с новой редакцией статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации наделены высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, то потребовалось перераспределить полномочия между органами государственной власти Тверской области.

Кроме того, уточнен порядок подготовки документации по планировке территории для размещения объектов капитального строительства областного значения. Изменениями предусмотрено осуществление подготовки документации по планировке территории для размещения объектов ка-

питального строительства областного значения уполномоченным органом в сфере архитектуры и градостроительства самостоятельно либо на основании государственного контракта, заключенного по итогам размещения заказа в соответствие с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, если иное не предусмотрено федеральным законодательством.

Следует отметить, что Градостроительный кодекс Российской Федерации, послуживший правовым основанием для принятия закона Тверской области «О градостроительной деятельности на территории Тверской области», неоднократно подвергался изменениям (в 2009 – 2012 г.г. – 24 раза, причем отдельные законы корректировали нормы, введенные предыдущим законом). В связи с этим, указанный закон Тверской области нуждался в постоянном внимании с точки зрения приведения его в соответствие с требованиями федерального законодательства. В результате, Законодательным Собранием Тверской области принят новый закон Тверской области от 24.07.2012 № 77-ЗО «О градостроительной деятельности на территории Тверской области», которым прежний закон признан утратившим силу.

19. Законодательство Тверской области в сфере бюджетных отношений и налогообложения

Законом Тверской области от 16.02.2009 № 6-ЗО «О залоговом фонде Тверской области и внесении изменений в статью 28 закона Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области» установлены общие положения о формировании залогового фонда Тверской области и передаче объектов залогового фонда Тверской области в залог в пределах компетенции Тверской области.

Согласно закону в состав залогового фонда может входить недвижимое имущество, находящееся в государственной собственности Тверской области и составляющее казну Тверской области, за исключением имущества, которое не может быть предметом залога и не подлежит отчуждению в соответствии с законодательством. К объектам залогового фонда может быть отнесено имущество, в отношении которого имеются следующие документы и сведения:

правоустанавливающий документ с удостоверением государственной регистрации прав;

кадастровый паспорт;

документ, подтверждающий балансовую стоимость имущества;

сведения о наличии либо отсутствии обременений имущества.

Перечень объектов залогового фонда, изменения в него утверждаются Законодательным Собранием Тверской области.

Законом определен механизм передачи объектов залогового фонда в залог.

Принятие закона «О залоговом фонде Тверской области и внесении изменений в статью 28 закона Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области» позволило сформировать правовую основу обеспечения исполнения обязательств субъектов малого и среднего предпринимательства, а также сельскохозяйственных товаропроизводителей, привлекающих заемные средства для реализации инвестиционных проектов на территории Тверской области.

Законом Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» урегулирована деятельность участников бюджетного процесса Тверской области по составлению, рассмотрению проектов областного бюджета Тверской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области, утверждению, исполнению и контролю за исполнением областного бюджета и бюджета внебюджетного фонда, осуществлению бюджетного учета, составлению, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности. В течение 2009 – 2011 г.г. в указанный закон изменения вносились шесть раз (законы Тверской области от 13.03.2009 № 12-ЗО, от 18.11.2009 № 100-ЗО, от 28.04.2010 № 33-ЗО, от 01.10.2010 № 74-ЗО, от 23.12.2010 № 116-ЗО, от 07.12.2011 № 80-ЗО).

Основной причиной, в связи с которой были приняты вышеуказанные законы, является устранение несоответствий федеральному законодательству. Внесение отдельных изменений вызвано необходимостью приведения указанного закона в соответствие с иными законами Тверской области, практикой применения закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области».

Законом Тверской области от 18.11.2009 № 100-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области» и приостановлении действия его отдельных положений» предусмотрены изменения в части составления проекта областного бюджета и приостановлено действие отдельных норм закона «О бюджетном процессе в Тверской области» в части определения бюджетных ассигнований на плановый период.

Законом Тверской области от 28.04.2010 № 33-ЗО «О внесении изменений в статью 28 закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области» предусмотрены особенности рассмотрения проекта областного бюджета Тверской области в соответствии со сложившейся практикой такого рассмотрения.

В законе Тверской области от 01.10.2010 № 74-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области» учтены предписания пункта 7 статьи 1 Федерального закона от 27.07.2010 № 216-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части уточнения сроков составления, рассмотрения и утверждения проектов бюджетов и отчетов об их исполнении», в соответствии с которым изменен предельный срок внесения проекта закона о бюд-

жете субъекта Российской Федерации на рассмотрение законодательного органа – не позднее 1 ноября (согласно ранее действовавшей редакции этот срок – не позднее 15 октября). В связи с этим в законе Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области» установлен срок представления проекта закона об областном бюджете в Законодательное Собрание Тверской области – до конца рабочего дня 20 октября текущего года.

При принятии закона Тверской области от 23.12.2010 № 116-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области» учтены изменения, внесенные в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

Законом Тверской области от 26.07.2005 № 94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области» определены правовая основа и принципы межбюджетных отношений в Тверской области, основные условия и порядок предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области, из бюджета одного муниципального образования в бюджет другого муниципального образования, порядок установления заменяющих дотации (часть дотаций) на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в областной бюджет Тверской области, в бюджеты муниципальных образований. В течение 2009 – 2011 г.г. в него семь раз вносились изменения (законы Тверской области от 09.12.2009 № 104-ЗО, от 04.06.2010 № 46-ЗО, от 25.11.2010 № 100-ЗО, от 18.03.2011 № 19-ЗО, от 06.10.2011 № 65-ЗО, от 05.12.2011 № 73-ЗО, от 07.12.2011 № 80-ЗО). Внесение изменений направлено на дальнейшее совершенствование системы межбюджетных отношений в Тверской области. Так, например, законом Тверской области от 09.12.2009 № 104-ЗО предусмотрена возможность полной или частично замены дополнительными нормативами отчислений в бюджеты муниципальных образований от налога на доходы физических лиц.

Необходимость принятия закона Тверской области от 04.06.2010 № 46-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области» обусловлена необходимостью приведения статьи 5.1 закона Тверской области от 26.07.2005 № 94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области» в соответствие со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 28.11.2009 № 283-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Закон Тверской области от 18.03.2011 № 19-ЗО «О внесении изменений в статью 12.1 закона Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области» принят в целях обеспечения своевременного пред-

ставления финансовой помощи муниципальным образованиям Тверской области.

Закон Тверской области от 06.10.2011 № 65-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области» принят в связи с принятием поправок к Уставу Тверской области от 02.08.2011 № 12-ПУ, а также закона Тверской области от 02.08.2011 № 44-ЗО «О Правительстве Тверской области», согласно которым Администрация Тверской области переименована в Правительство Тверской области. Кроме того, законом увеличена доля части дотаций на сбалансированность местных бюджетов, распределение которой по муниципальным образованиям утверждается Правительством Тверской области.

Законом Тверской области от 05.12.2011 №73-ЗО внесены изменения в закон Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области». Законом предусмотрена возможность использования в случае отсутствия каких-либо исходных данных на момент формирования расчетов распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований на очередной финансовый год и плановый период соответствующих данных муниципальных образований Тверской области или данных, используемых в расчетах на текущий финансовый год. Установлены единые нормативы отчислений в местные бюджеты от отдельных федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в областной бюджет.

Постановлениями Законодательного Собрания Тверской области от 26.03.2009 № 1359-П-4 и от 27.10.2011 № 181-П-5 внесены изменения в Положение о формировании и реализации мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области, утвержденное постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 24.09.2002 № 285-П-3. Учтены изменения, внесенные в статью 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которым с 01.01.2009 в федеральном бюджетном законодательстве понятие «областная целевая программа» не применяется. Положение о формировании и реализации мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области, изложено в новой редакции и предусматривает, что реализация мероприятий осуществляется за счет средств областного бюджета Тверской области, которые не могут быть направлены на расходы, связанные с предоставлением денежных выплат гражданам. Положение определяет механизм рассмотрения обращений избирателей и формирования на их основе предложений, согласованных с главами муниципальных образований, на территории которых планируется реализация соответствующих мероприятий, а также включения этих предложений в перечень мероприятий с указанием объемов их финансирования за счет средств областного бюджета в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов, для последующего включения в проект закона о внесении изменений в закон об областном бюджете либо в соответ-

ствующие поправки к проекту закона Тверской области о внесении изменений в закон об областном бюджете, находящемуся на рассмотрении Законодательного Собрания Тверской области.

Выделение средств областного бюджета на реализацию мероприятий осуществляется в соответствии с законом об областном бюджете и на основании сводной бюджетной росписи в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

Годовой отчет о финансировании из областного бюджета расходов по реализации мероприятий представляется Правительством Тверской области в Законодательное Собрание Тверской области в составе годового отчета об исполнении областного бюджета за соответствующий финансовый год.

Законодательным Собранием Тверской области принят закон от 09.06.2009 № 53-ЗО «О порядке предоставления государственных гарантий Тверской области». В период его действия четырежды в него вносились изменения (законы Тверской области от 09.06.2009 № 53-ЗО, от 26.07.2010 № 67-ЗО, от 16.08.2010 № 70-ЗО, от 07.12.2011 № 80-ЗО).

С учетом изменений законом определены общие условия предоставления государственных гарантий, порядок рассмотрения заявлений о предоставлении государственных гарантий, порядок принятия решения о предоставлении государственной гарантии, порядок оформления государственных гарантий. Решение о предоставлении государственной гарантии принимается Правительством Тверской области в форме распоряжения.

При внесении изменений законом Тверской области от 26.07.2010 № 67-ЗО определен порядок предоставления государственных гарантий в целях, связанных с исполнением обязательств муниципальными образованиями по муниципальным гарантиям для предупреждения чрезвычайных ситуаций или ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

В целях приведения законодательства Тверской области в соответствие с федеральным законодательством принят закон Тверской области от 13.03.2009 № 11-ЗО «О признании утратившими силу отдельных законов Тверской области», которым признаны утратившими силу законы Тверской области об утверждении областных целевых программ и о внесении изменений в областные целевые программы.

Для обеспечения эффективного выполнения инвестиционных программ, рационального использования бюджетных средств и усиления контроля за их использованием принят закон Тверской области от 09.06.2009 № 52-ЗО «О признании утратившими силу частей 17 и 19 статьи 3 закона Тверской области «Об областном фонде софинансирования расходов». В результате действия данного закона привлечение средств областного фонда софинансирования расходов на финансирование объектов капитального строительства муниципального значения должно осуществляться в опережающем порядке, что позволит в более ранние сроки начать реализацию проектирования и строительства объектов, вести строительный цикл в со-

ответствии с нормативными сроками строительства и проектирования и уменьшить объем незавершенного строительства.

Закон Тверской области от 16.07.2009 № 75-ЗО «О внесении изменения в статью 5 закона Тверской области «О межбюджетных трансферах бюджетам муниципальных образований Тверской области, достигших наилучших результатов в сфере жилищного строительства» определяет сроки проведения отбора муниципальных образований, достигших наилучших результатов в сфере жилищного строительства. Конкурсный отбор муниципальных образований Тверской области в целях предоставления им межбюджетных трансфертов проводится исполнительным органом государственной власти Тверской области, осуществляющим управление в сфере строительства, реконструкции, реставрации и капитального ремонта объектов социальной сферы и инженерной инфраструктуры областного и муниципального значения. Сроки проведения отбора ежегодно устанавливаются организатором отбора, но не позднее 1 сентября года проведения отбора.

Закон Тверской области от 23.12.2009 №111-ЗО «О признании утратившим силу закона Тверской области «Об утверждении Порядка предоставления субвенции бюджету города Твери для исполнения Администрацией города Твери обязательств по Соглашениям о реструктуризации задолженности перед федеральным бюджетом по субзаймам, полученным на финансирование проектов «Городской общественный транспорт» и «Жилищный проект» под гарантию Тверской области» принят в связи с отсутствием нуждаемости в законодательном регулировании вопроса предоставления финансовой помощи бюджету города Твери по Соглашениям о реструктуризации задолженности в объеме платежей, приходящихся на 2004 г.

В соответствии с пунктом 2 статьи 346.20 Налогового кодекса Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения и выбравших объект налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, дифференцированные налоговые ставки в пределах от 5 до 15 процентов в зависимости от категорий налогоплательщиков. В связи с этим, принят закон Тверской области от 03.02.2010 № 4-ЗО «Об установлении дифференцированных налоговых ставок для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения в виде доходов, уменьшенных на величину расходов», что позволило установить льготную налоговую ставку (5 процентов) для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения в сфере образования и в области спорта.

Законом установлены дифференцированные налоговые ставки для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения в виде доходов, уменьшенных на величину расходов:

1) в размере 5 процентов - для организаций и индивидуальных предпринимателей, у которых в доходе, определяемом в соответствии с главой 26.2 Налогового кодекса Российской Федерации, за соответствующий отчетный (налоговый) период не менее 70 процентов составляет доход от осуществления предпринимательской деятельности по следующим видам деятельности:

- а) образование (код по ОКВЭД 80);
- б) деятельность в сфере спорта (код по ОКВЭД 92.6);

2) в размере 15 процентов - для иных организаций и индивидуальных предпринимателей.

Действие указанного закона ограничено 01.01.2012.

В целях приведения законодательства Тверской области в соответствие с Федеральным законом от 29.12.2006 №244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», которым установлен запрет на осуществление деятельности игорных заведений вне игорных зон, принят закон Тверской области от 03.02.2010 № 2-ЗО «О признании утратившими силу пунктов 1 и 2 статьи 1 закона Тверской области «О ставках налога на игорный бизнес» и закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О ставках налога на игорный бизнес».

Закон Тверской области от 31.03.2010 №29-ЗО «О внесении изменений в часть 5 статьи 3 закона Тверской области «Об областном фонде софинансирования расходов» принят в целях совершенствования системы межбюджетных отношений в Тверской области.

В связи с 65-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 г.г. с целью дополнительной социальной защиты ветеранов Великой Отечественной войны, имеющих право на соответствующую социальную поддержку законом Тверской области от 28.04.2010 №34-ЗО внесены изменения в статью 3 закона Тверской области «О транспортном налоге в Тверской области. Изменениями установлены дополнительные льготы по уплате транспортного налога.

Ветераны Великой Отечественной войны и инвалиды Великой Отечественной войны, бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, нетрудоспособные супруги погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны и инвалидов Великой Отечественной войны, состоявшие на их иждивении и получающие пенсию по случаю потери кормильца (имеющие право на ее получение) в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации, супруги погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны и инвалидов Великой Отечественной войны, не вступившие в повторный брак, на которых зарегистрированы легковые автомобили ГАЗ, ВАЗ, УАЗ, ИЖ, «Москвич», «Таврия», «Запорожец», «Ока», «ЛуАЗ» с

мощностью двигателя до 100 лошадиных сил включительно, мотоциклы и мотороллеры с мощностью двигателя до 40 лошадиных сил включительно, полностью освобождены от уплаты транспортного налога.

Указанная льгота предоставляется в отношении одного транспортного средства по выбору налогоплательщика.

Законом Тверской области от 09.11.2010 № 93-ЗО «О внесении изменений в статьи 2 и 3 закона Тверской области «О транспортном налоге в Тверской области» от уплаты транспортного налога полностью освобождаются учреждения сферы здравоохранения, культуры, образования, социального обеспечения, физической культуры и спорта, финансовое обеспечение деятельности которых полностью или частично осуществляется за счет средств областного бюджета Тверской области или бюджетов муниципальных образований Тверской области.

В соответствии с изменениями федерального законодательства изменен срок уплаты транспортного налога. Налог уплачивается налогоплательщиками, являющимися физическими лицами, не позднее 1 ноября года, следующего за истекшим налоговым периодом.

Закон Тверской области от 05.05.2011 №21-ЗО «О внесении изменения в статью 1 закона Тверской области «О транспортном налоге в Тверской области» принят в связи принятием Федерального закона от 27.11.2010 № 307-ФЗ «О внесении изменений в статьи 342 и 361 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

Необходимость принятия закона Тверской области от 16.08.2010 №71-ЗО «О внесении изменения в статью 3 Закона Тверской области «Об установлении предельных значений площади арендаемого недвижимого имущества и срока рассрочки оплаты приобретаемого имущества при реализации преимущественного права субъектов малого и среднего предпринимательства на приобретение арендаемого ими недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Тверской области или в муниципальной собственности» обусловлена внесением изменений в статью 10 Федерального закона от 22.07.2008 №159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендаемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части продления срока действия его отдельных положений до 01.07.2013.

Законом Тверской области от 29.11.2010 № 101-ЗО «Об особенностях правового положения государственных бюджетных и казенных учреждений Тверской области в переходный период» установлены особенности правового положения государственных казенных учреждений Тверской области и государственных бюджетных учреждений Тверской области в переходный период в соответствии с требованиями Федерального закона от 08.05.2010 №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные

акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». В соответствии с принятым законом новый порядок финансового обеспечения в отношении всех бюджетных учреждений вступил в силу с 01.01.2012.

Законом Тверской области от 09.03.2011 № 13-ЗО «Об управлении государственным долгом Тверской области» в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации урегулированы отношения, связанные с управлением государственным долгом Тверской области.

Согласно закону к государственному долгу Тверской области относятся обязательства Тверской области, возникающие из государственных заимствований Тверской области, государственных гарантий Тверской области по обязательствам третьих лиц, другие обязательства в соответствии с видами долговых обязательств, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, принятые на себя Тверской областью. Структура и объем государственного долга Тверской области, а также виды и срочность долговых обязательств Тверской области определяются в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Управление государственным долгом Тверской области осуществляется областной исполнительный орган государственной власти Тверской области по управлению финансами.

Кроме того, законом определены задачи управления государственным долгом Тверской области; методы управления государственным долгом Тверской области; полномочия уполномоченного органа в сфере управления государственным долгом Тверской области; а также порядок установления предельного объема государственного долга Тверской области, предельного объема расходов на обслуживание государственного долга Тверской области, предоставления государственных гарантий Тверской области, раскрытия информации о государственном долге Тверской области.

Закон Тверской области от 28.12.2011 388-ЗО «О дорожном фонде Тверской области» в соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусматривает образование дорожного фонда Тверской области в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области, предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам на дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов. Также в законе устанавливаются источники формирования дорожного фонда.

В течение 2009 года было принято 9 законов о внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов», в результате чего доходы об-

ластного бюджета были увеличены на 6643133,7 тыс.руб. или на 23,2 процента к первоначально утвержденному бюджету, в том числе акцизы – на 624683,0 тыс.руб., доходы от продажи материальных и нематериальных активов – на 528098,2 тыс.руб., безвозмездные поступления из федерального бюджета – на 4262013,4 тыс.руб., доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности – 13164,1 тыс.руб.

Расходная часть областного бюджета за 2009 год в целом была увеличена на 8871153,1 тыс.руб., в том числе расходы на образование – на 558456,5 тыс.руб., социальную политику – на 550595,2 тыс.руб., сельское хозяйство и рыболовство – на 715 095,1 тыс.руб., транспорт – на 318347,0 тыс.руб., дорожное хозяйство – на 18024,1 тыс.руб., жилищно-коммунальное хозяйство – на 770 402,4 тыс.руб., межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований – на 3130708,6 тыс.руб.

Основным принципом формирования областного бюджета на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов является правопреемственность основных направлений бюджетной и налоговой политики. Осталась неизменной социальная ориентация областного бюджета. Введена новая системы оплаты труда в отраслях бюджетной сферы.

Законодательным Собранием Тверской области принят закон Тверской области от 29.12.2009 № 116-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов», которым утверждены следующие основные характеристики областного бюджета Тверской области на 2010 год:

общий объем доходов - 28948615,6 тыс.руб.;

дефицит - 3390617,1 тыс.руб.

общий объем расходов - 32339232,7 тыс.руб.;

объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, - 1946572,1 тыс.руб.

общий объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области - 10751891,6 тыс.руб.

В указанный закон неоднократно вносились изменения (законы Тверской области от 10.03.2010 № 19-ЗО, от 29.04.2010 № 42-ЗО, от 12.07.2010 № 59-ЗО, от 26.07.2010 № 69-ЗО, от 19.08.2010 № 72-ЗО, от 01.10.2010 № 73-ЗО, от 03.12.2010 № 102-ЗО), в результате которых основные характеристики изменились следующим образом:

общий объем доходов областного бюджета составил 34701942,2 тыс. руб.;

общий объем расходов областного бюджета - 41279388,6 тыс. руб.;

дефицит областного бюджета - 6577446,4 тыс. руб.

За 2010 год доходы областного бюджета были увеличены на 5753,3 млн.руб. или на 19,9 процента к первоначально утвержденному бюджету, в том числе налог на прибыль - на 1502,3 млн.руб., налог на имущество – на 118,4 млн.руб., государственная пошлина – на 3,8 млн.руб., доходы от про-

дажи материальных и нематериальных активов – на 274,1 млн.руб., безвозмездные поступления из федерального бюджета – на 4435,2 млн.руб.

Расходная часть областного бюджета за 2010 год в целом была увеличена на 8940,2 млн.руб., в том числе расходы на образование были увеличены на 427,9 млн.руб., на здравоохранение, физкультуру и спорт – на 929,2 млн.руб., на культуру и средства массовой информации – на 275,9 млн.руб., на социальную политику – на 2688,1 млн.руб., на сельское хозяйство и рыболовство – на 768,1 млн.руб., на транспорт – на 229,9 млн.руб., на дорожное хозяйство – на 432,8 млн.руб., на жилищно-коммунальное хозяйство – на 99,4 млн.руб., на межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований – на 2201,6 млн.руб.

Законом Тверской области от 27.12.2010 №126-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» утверждены следующие основные характеристики областного бюджета Тверской области на 2011 год:

общий объем доходов в сумме 34366591,9 тыс.руб.;

общий объем расходов в сумме 38462769,4 тыс.руб.;

дефицит в сумме 4096177,5 тыс.руб.;

объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, - 2199886 тыс.руб.;

общий объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области - 13036494,7 тыс.руб.

В течение 2011 г. в указанный закон неоднократно вносились изменения (законы Тверской области от 02.02.2011 № 3-ЗО, от 02.03.2011 № 4-ЗО, от 08.07.2011 № 33-ЗО, от 07.09.2011 № 49-ЗО, от 07.10.2011 № 66-ЗО, от 05.12.2011 № 74-ЗО, от 23.12.2011 № 84-ЗО), в результате которых изменены основные характеристики областного бюджета:

общий объем доходов областного бюджета в сумме 40626087,8 тыс. руб.;

общий объем расходов областного бюджета в сумме 49021787,1 тыс. руб.;

дефицит областного бюджета в сумме 8395699,3 тыс. руб.

Доходы областного бюджета за 2011 год были увеличены на 6259,5 млн.руб. или на 18,2 процента к первоначально утвержденному бюджету, расходная часть областного бюджета за 2011 год в целом была увеличена на 10559,0 млн.руб. или на 27,4 процента.

Законом Тверской области от 28.12.2011 №92-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» утверждены следующие основные характеристики областного бюджета Тверской области на 2012 год:

общий объем доходов в сумме 35960480,2 тыс.руб.;

общий объем расходов в сумме 40330670,6 тыс.руб.;

дефицит в сумме 4370190,4 тыс.руб.;

объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 12857154,9 тыс. руб.;

общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2012 год в сумме 2448240,7 тыс. руб.

Законом Тверской области от 16.07.2009 № 71-ЗО «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2008 год» утвержден отчет об исполнении областного бюджета Тверской области за 2008 год по доходам в сумме 29589894,3 тыс. руб. (102,5 процента от годовых назначений), по расходам - в сумме 30134901,4 тыс. руб. (что на 24,4 процента больше расходов, произведенных в 2007 г.), с превышением расходов над доходами в сумме 545007,1 тыс. руб.

Законом Тверской области от 26.07.2010 № 60-ЗО «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2009 год» утвержден годовой отчет об исполнении областного бюджета Тверской области за 2009 год по доходам в сумме 35518001,1 тыс. руб., по расходам - в сумме 38218354,4 тыс. руб., с превышением расходов над доходами - в сумме 2700353,3 тыс. руб.

Законом Тверской области от 22.07.2011 №41-ЗО «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2010 год» утвержден годовой отчет об исполнении областного бюджета Тверской области за 2010 год по доходам в сумме 35912970,1 тыс.руб., по расходам - в сумме 38799157,4 тыс.руб., с превышением расходов над доходами - в сумме 2886187,3 тыс.руб.

Законом Тверской области от 16.02.2009 № 4-ЗО «О бюджете Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» утверждены основные характеристики бюджета Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2009 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Тверского ТФОМС в сумме 3636543,3 тыс. руб., в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 612957,4 тыс. руб. и областного бюджета Тверской области в сумме 1881052,9 тыс. руб.;

общий объем расходов бюджета Тверского ТФОМС в сумме 3636543,3 тыс. руб.

Законом Тверской области от 27.10.2009 № 94-ЗО в указанный закон внесены изменения, согласно которым:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Тверского ТФОМС составил 4074529 тыс. руб., в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, - 615983,8 тыс. руб. и областного бюджета Тверской области - 2091443,7 тыс. руб.;

общий объем расходов бюджета Тверского ТФОМС - 4119780,1 тыс. руб.;

предельный объем дефицита бюджета Тверского ТФОМС - 45251,1 тыс. руб.

Закон Тверской области от 23.12.2009 № 107-ЗО «О бюджете Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» утверждены основные характеристики бюджета Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2010 год:

общий объем доходов бюджета Тверского ТФОМС в сумме 4161775,2 тыс.руб.;

общий объем расходов бюджета Тверского ТФОМС в сумме 4189214,1 тыс.руб.;

предельный объем дефицита бюджета Тверского ТФОМС в сумме 27438,9 тыс. руб.

В связи с изменениями, внесенными законом Тверской области от 26.07.2010 № 65-ЗО, изменились основные характеристики бюджета ТТФОМС:

объем доходов бюджета Тверского ТФОМС составил 4245842,1 тыс. руб.,

общий объем расходов бюджета Тверского ТФОМС - 4284679,7 тыс. руб.;

предельный объем дефицита бюджета Тверского ТФОМС - 38837,6 тыс. руб.

Законом Тверской области от 23.12.2010 № 119-ЗО «О бюджете Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» утверждены основные характеристики бюджета Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2011 год:

общий объем доходов – 4654759,3 тыс.руб.;

общий объем расходов – 4654759,3 тыс.руб.;

Приоритетным направлением расходов Тверского ТФОМС является финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования. В 2011 г. на финансирование территориальной программы ОМС законом предусмотрено 4438207,3 тыс.руб., что превышает средства, запланированные на данные цели в 2010 году, на 9,2 процента. Исходя из численности застрахованного населения Тверской области по состоянию на 01.07.2010г. – 1257594 человек, сумма доходов бюджета Тверского ТФОМС на финансирование территориальной программы ОМС в расчете на одного застрахованного составляет 3529,1 руб.

В указанный закон дважды в течение года были внесены изменения (законы Тверской области от 08.07.2011 № 37-ЗО и от 28.12.2011 № 90-ЗО), в результате которых изменены основные характеристики бюджета Терри-

ториального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета ТФОМС Тверской области в сумме 6556956,3 тыс. руб., в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, в сумме 2043736,5 тыс. руб. и областного бюджета Тверской области в сумме 2708657,8 тыс. руб.;

общий объем расходов бюджета ТФОМС Тверской области в сумме 6559388,3 тыс. руб., в том числе межбюджетные трансферты, предоставляемые областному бюджету Тверской области в сумме 1111788,4 тыс. руб.;

предельный объем дефицита бюджета ТФОМС Тверской области в сумме 2432 тыс. руб.

Законом Тверской области от 28.12.2011 №91-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» утверждены следующие основные характеристики бюджета ТФОМС Тверской области на 2012 год:

общий объем доходов – 7665413,6 тыс. руб.;

общий объем расходов – 7665413,6 тыс. руб.

Доходная часть бюджета сформирована с учетом изменений в законодательстве, предусматривающих уплату страхователями страховых взносов на обязательное медицинское страхование работающих и неработающих граждан с 01.01.2012 года в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования, переход на одноканальное финансирование медицинских организаций через систему ОМС и реализацию региональных программ модернизации здравоохранения.

В 2012 году расходная часть бюджета ТФОМС увеличилась по сравнению с 2011 годом на 24,3%, в основном в связи с поэтапным переходом на одноканальное финансирование медицинских организаций через систему ОМС. Приоритетным направлением расходов ТФОМС является финансирование территориальной программы ОМС. В 2012 г. на финансирование Территориальной программы ОМС в части базовой планируется направить 4852633,3 тыс.руб. Сумма доходов бюджета ТФОМС на финансирование территориальной программы ОМС в 2012 году в части базовой программы ОМС в расчете на одного застрахованного составит 3801,5 руб.

Законом Тверской области от 13.07.2009 № 70-ЗО «Об исполнении бюджета Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2008 год» утвержден отчет об исполнении бюджета Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2008 год по доходам в сумме 3945389,8 тыс. руб., по расходам - в сумме 3869319,2 тыс. руб., с превышением доходов над расходами - в сумме 76070,6 тыс. руб. Межбюджетные трансферты, полученные из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и областного бюджета Тверской области за 2008 г. составили 2655455,1 тыс. руб.

Межбюджетные трансферты, предоставленные областному бюджету Тверской области за 2008 г., направленные на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов составили 254746,3 тыс. руб.

Законом Тверской области от 06.07.2010 № 54-ЗО «Об исполнении бюджета Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2009 год» утвержден отчет об исполнении бюджета Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2009 год по доходам в сумме 4102801,3 тыс. руб., по расходам - в сумме 4136653,6 тыс. руб., с превышением расходов над доходами - в сумме 33852,3 тыс. руб.

Законом Тверской области от 08.07.2011 №36-ЗО «Об исполнении бюджета Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2010 год» утвержден отчет об исполнении бюджета Тверского ТФОМС за 2010 год по доходам в сумме 4291289,6 тыс.руб., по расходам - в сумме 4311462,9 тыс.руб., с превышением расходов над доходами - в сумме 20173,3 тыс.руб.

Законами Тверской области от 13.04.2009 № 23-ЗО и от 28.09.2009 № 87-ЗО утверждены Государственные контракты о предоставлении кредитов областному бюджету Тверской области, заключенные с Акционерным коммерческим Сберегательным банком Российской Федерации (открытое акционерное общество). Общая сумма заключенных кредитов составила 3000000 тыс. руб.

Законом Тверской области от 03.02.2010 № 1-ЗО утверждены государственные контракты о предоставлении кредитов областному бюджету Тверской области, заключенные с Акционерным коммерческим Сберегательным банком Российской Федерации, Банком ВТБ, Акционерным коммерческим банком «РОСБАНК». Привлечение кредитов в общей сумме 4800000 тыс. руб. осуществляется в рамках Программы государственных внутренних заимствований.

Законом Тверской области от 12.10.2010 № 78-ЗО утверждены государственные контракты о предоставлении кредитов областному бюджету Тверской области, заключенные с Открытым Акционерным Обществом «Балтийский Банк» и Акционерным коммерческим Сберегательным банком Российской Федерации. Привлечение кредитов в общей сумме 2100000 тыс. руб. осуществлялось в рамках Программы государственных внутренних заимствований Тверской области.

Законами Тверской области от 02.02.2011 № 1-ЗО, от 26.05.2011 №27-ЗО, от 03.11.2011 № 70-ЗО, от 23.12.2011 №83-ЗО утверждены государственные контракты о предоставлении кредита областному бюджету Тверской области, заключенные с открытым акционерным обществом «Сбер

банк России», Банком ВТБ, Открытым Акционерным Обществом «Балтийский Банк». Привлечено кредитов в общей сумме 13000000 тыс. руб.

Раздел 3. Мониторинг правоприменения

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 №1471-р утвержден План мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2011 год. Среди органов, участвующих в мониторинге, указаны только исполнительные органы государственной власти. Законодательным Собранием Тверской области мониторинг правоприменения проведен по собственной инициативе.

Как следует из Положения о мониторинге правоприменения в Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 20.05.2011 №657, основной целью мониторинга является совершенствование правовой системы Российской Федерации.

В связи с этим проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие общественные отношения в сфере пожарной безопасности, регистрации актов гражданского состояния, государственной гражданской службы, противодействия коррупции.

Сфера пожарной безопасности.

Общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации определены Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон от 21.12.1994 №69-ФЗ).

Статьей 5 Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ определена структура Государственной противопожарной службы, в которую входят федеральная противопожарная служба и противопожарная служба субъектов Российской Федерации.

Личный состав Государственной противопожарной службы включает в себя лиц рядового и начальствующего состава федеральной противопожарной службы (далее - сотрудники); военнослужащих федеральной противопожарной службы; лиц, не имеющих специальных или воинских званий (далее - работники).

Статьей 9 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» установлены страховые гарантии сотрудникам и работникам Государственной противопожарной службы. Согласно названной норме сотрудники и работники Государственной противопожарной службы подлежат обязательному государственному личному страхованию за счет средств соответствующих бюджетов. Основания, условия, порядок обязательного государственного личного страхования указанных сотрудников, военнослужащих и работников устанавливаются федеральными законами, законодательными актами субъектов Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Условия и порядок осуществления обязательного государственного страхования жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы определены Федеральным законом от 28.03.1998 № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы». До настоящего времени не приняты какие-либо нормативные правовые акты, регулирующие вопросы страхования работников федеральной противопожарной службы, по аналогии с которыми возможно было бы осуществлять регулирование данного вопроса на региональном уровне. Следует отметить, что основные требования, предъявляемые к договорам обязательного государственного личного страхования работников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы МЧС России и спасателей определены приложением №8 к решению коллегии МЧС России от 07.12.2011 №8/2. Однако этот документ нельзя отнести к категории нормативных правовых актов.

Законами Тверской области от 15.11.2005 №137-ЗО «О пожарной безопасности в Тверской области» и от 12.03.2007 №14-ЗО «Об основаниях, условиях и порядке обязательного государственного страхования жизни и здоровья работников противопожарной службы Тверской области» установлены гарантии социальной защиты, а также страховые гарантии работников противопожарной службы Тверской области по аналогии с гарантиями социальной защиты работников федеральной противопожарной службы. Размеры единовременных пособий, выплачиваемых в случае гибели (смерти) работников противопожарной службы Тверской области, наступившей при исполнении ими служебных обязанностей, либо их смерти, наступившей вследствиеувечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных ими при исполнении служебных обязанностей до истечения одного года со дня увольнения из противопожарной службы Тверской области, а также при досрочном увольнении работников противопожарной службы Тверской области в связи с признанием их негодными к работе в противопожарной службе Тверской области вследствиеувечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных ими при исполнении служебных обязанностей установлены в размере, кратном окладу по занимаемой должности. Аналогично установлены размеры страховых сумм. Вместе с тем, следует отметить, что федеральный законодатель при регламентации страховых гарантий сотрудникам федеральной противопо-

жарной службы изменил свой подход к определению размера страховых выплат, закрепив твердый размер денежных сумм. В связи с чем, увеличилось финансовое обеспечение.

Частью 7 статьи 8 Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ установлено, что работникам Государственной противопожарной службы, работающим на должностях, предусмотренных перечнем оперативных должностей Государственной противопожарной службы, утверждаемым Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, пенсии по старости устанавливаются по достижении ими возраста 50 лет и при стаже работы в Государственной противопожарной службе не менее 25 лет. Неоднократно субъектами Российской Федерации вносились в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов, которыми предлагалось внести изменения в статью 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», в части распространения возможности досрочного назначения трудовой пенсии мужчинам и женщинам по достижении возраста 50 лет, если они проработали не менее 25 лет на должностях Государственной противопожарной службы (пожарной охраны, противопожарных и аварийно-спасательных служб) не только Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, но и на определенных должностях государственной противопожарной службы субъектов Российской Федерации. Однако такие предложения не нашли поддержки со стороны Правительства Российской Федерации, позиция которого основана на нормах части 5 статьи 1 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации». Согласно названной норме Федерального закона отношения, связанные с пенсионным обеспечением граждан за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, средств местных бюджетов и средств организаций, регулируются нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и актами организаций.

Таким образом, расходы на пенсионное обеспечение отдельных категорий работников государственной пожарной службы субъектов Российской Федерации возлагаются на бюджеты субъектов Российской Федерации. Однако финансовая обеспеченность субъектов Российской Федерации различная, что влечет неравенство в пенсионном обеспечении указанных лиц, выполняющих одни и те же функции с одинаковой загруженностью. В связи с этим, на федеральном уровне возможно рассмотреть вопрос о включении указанной категории граждан в статью 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», регулирующую вопросы сохранения права на досрочное назначение трудовой пенсии либо о представлении ассигнований из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации с целью выравнивания уровня пенсионного обеспе-

чения указанных категорий граждан. Тем более, что указанные категории граждан имеют одинаковую степень риска.

Статьей 11.1 Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ установлено, что муниципальная пожарная охрана создается органами местного самоуправления на территории муниципальных образований. Цель, задачи, порядок создания и организации деятельности муниципальной пожарной охраны, порядок ее взаимоотношений с другими видами пожарной охраны определяются органами местного самоуправления.

Вместе с тем, не решены вопросы предоставления гарантий правовой и социальной защиты отдельных категорий работников муниципальной пожарной охраны, в том числе пенсионного обеспечения, а также страхования их жизни и здоровья.

В связи с этим, необходимы соответствующие изменения в Федеральный закон «О пожарной безопасности».

Организация и деятельность муниципальной пожарной охраны требует также соответствующей финансовой поддержки.

Статьей 17 Федерального закона от 06.05.2011 № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» (далее - Федеральный закон от 06.05.2011 № 100-ФЗ) органы государственной власти и органы местного самоуправления, привлекающие работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных к участию в тушении пожаров, проведении аварийно-спасательных работ, спасению людей и имущества при пожарах и оказанию первой помощи пострадавшим, могут в порядке оказания поддержки за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в соответствующем бюджете на содержание указанных органов, осуществлять личное страхование добровольных пожарных территориальных подразделений добровольной пожарной охраны на период исполнения ими обязанностей добровольного пожарного.

Следует отметить, что, как правило, такое привлечение сил должно быть оперативным. Однако, организация страхования добровольных пожарных требует временных затрат, что связано с проведением необходимых процедур, предусмотренных Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». В связи с этим, полагаем необходимым рассмотреть вопрос о возможности внесения соответствующих изменений в названный Федеральный закон.

Указанной выше статьей Федерального закона от 06.05.2011 № 100-ФЗ предусмотрено право органов государственной власти и органов местного самоуправления по осуществлению личного страхования на период привлечения работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных к участию в тушении пожаров, проведении аварийно-спасательных работ, спасению людей и имущества при пожарах и оказанию первой помощи пострадавшим.

Статьей 14 Федерального закона от 06.05.2011 № 100-ФЗ закреплено право работников добровольной пожарной охраны, состоящих на должностях, предусмотренных штатным расписанием, и добровольных пожарных, осуществляющих деятельность в составе добровольной пожарной команды или добровольной пожарной дружины, на защиту жизни и здоровья при исполнении ими обязанностей, связанных с осуществлением ими деятельности в добровольной пожарной команде или добровольной пожарной дружине; на возмещение вреда жизни и здоровью, причиненного при исполнении ими обязанностей, связанных с осуществлением ими деятельности в добровольной пожарной команде или добровольной пожарной дружине, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Вместе с тем, Федеральным законом не закреплена соответствующая обязанность общественных объединений пожарной охраны. В связи с чем, полагали бы необходимым внести соответствующее дополнение в Федеральный закон.

Сфера регистрации актов гражданского состояния.

Федеральным законом от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» определены органы, которые производят государственную регистрацию актов гражданского состояния; порядок государственной регистрации актов гражданского состояния; порядок формирования книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг); порядок исправления, изменения, восстановления и аннулирования записей актов гражданского состояния; порядок и сроки хранения книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг).

Согласно пункту 1 статьи 4 названного Федерального закона полномочия на государственную регистрацию актов гражданского состояния являются полномочиями Российской Федерации, которые передаются органам государственной власти субъектов Российской Федерации (с возможностью делегирования органам местного самоуправления), финансирование которых осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2005 № 159 утверждены Правила предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для выполнения федеральных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.08.2006 № 513 утверждена Методика распределения субвенций из федерального бюджета между субъектами Российской Федерации на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния. При определении размера субвенции на обеспечение государственной регистрации актов гражданского состояния, выделяемой субъекту Российской Федерации, учитывается количество актов гражданского состояния и юридически значимых действий, совершенных органами записи актов гражданского состояния и иными уполномоченными органами в субъекте

Российской Федерации, коэффициент сложности актов гражданского состояния и юридически значимых действий.

При этом не учитывается необходимость финансовых средств на содержание помещений, в которых располагаются органы записи актов гражданского состояния, не устанавливается какой-либо предельный размер помещений, необходимых для размещения органов записи актов гражданского состояния.

Сфера государственной гражданской службы.

Правовые, организационные и финансово-экономические основы государственной гражданской службы Российской Федерации установлены Федеральным законом от 27.07.2004 №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 27.07.2004 №79-ФЗ).

Статьей 11 Федерального закона от 27.07.2004 №79-ФЗ урегулированы вопросы, связанные с присвоением гражданским служащим классных чинов. Согласно части 12 названной статьи Федерального закона порядок присвоения и сохранения классных чинов федеральной гражданской службы, соотношение классных чинов федеральной гражданской службы и воинских и специальных званий, классных чинов правоохранительной службы определяются указом Президента Российской Федерации. Устанавливая соотношение классных чинов федеральной гражданской службы и воинских и специальных званий, классных чинов правоохранительной службы, федеральный законодатель обеспечивает взаимосвязь федеральной гражданской службы и государственной службы Российской Федерации иных видов. Вместе с тем, отсутствует соотношение классных чинов федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов Российской Федерации, что в определенной мере нарушает взаимосвязь федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов Российской Федерации, поскольку не соблюдается соотносительность основных условий труда. Соотношение классных чинов двух указанных видов гражданской службы могло бы учитываться при поступлении как на федеральную гражданскую службу после прекращения гражданской службы субъекта Российской Федерации, так и на гражданскую службу субъекта Российской Федерации после прекращения федеральной гражданской службы.

Следует отметить, что норма, предусматривающая возможность установления указанного выше соотношения, была закреплена в статье 11 Федерального закона от 27.07.2004 №79-ФЗ и действовала в течение более 5 лет (до вступления в силу Федерального закона от 17.12.2009 №322-ФЗ). Однако так и не была реализована.

Регулируя вопросы, связанные с заключением служебного контракта, федеральным законодателем в части 1 статьи 26 Федерального закона от 27.07.2004 №79-ФЗ закреплено положение, согласно которому служебный контракт заключается на основе акта государственного органа о назначении на должность гражданской службы (см. также часть 2 статьи 27 указанного

Федерального закона). Об акте государственного органа идет речь и при прекращении служебного контракта, освобождении от замещаемой должности гражданской службы и увольнении с гражданской службы (часть 2 статьи 33 Федерального закона от 27.07.2004 №79-ФЗ). Вместе с тем, согласно части 2 статьи 41 Федерального закона от 27.07.2004 №79-ФЗ при расторжении служебного контракта в связи с выходом гражданского служащего из гражданства Российской Федерации гражданский служащий освобождается от замещаемой должности гражданской службы и увольняется с гражданской службы по решению представителя нанимателя. Таким образом, имеет место различная терминология, что вызывает неоднозначное понимание.

Статьей 35 Федерального закона от 27.07.2004 №79-ФЗ урегулированы вопросы, связанные с расторжением срочного служебного контракта. Как следует из части 3 названной статьи Федерального закона, срочный служебный контракт, заключенный на период замещения отсутствующего гражданского служащего, за которым в соответствии с указанным Федеральным законом сохраняется должность гражданской службы, расторгается с выходом этого гражданского служащего на службу, гражданский служащий, замещавший указанную должность, освобождается от замещаемой должности гражданской службы и увольняется с гражданской службы. Вместе с тем, остается не урегулированной ситуация, когда основной работник, не выходя на службу, увольняется. Однако замещавшаяся им должность может быть замещена только на условиях конкурса.

Согласно части 9 статьи 48 Федерального закона от 27.07.2004 №79-ФЗ для проведения аттестации гражданских служащих правовым актом государственного органа формируется аттестационная комиссия. Вместе с тем, как следует из пункта 7 Положения о проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 01.02.2005 №110, формирование аттестационной комиссии осуществляется правовым актом государственного органа, изданным по решению представителя нанимателя. При этом в состав аттестационной комиссии включаются представитель нанимателя и (или) уполномоченные им гражданские служащие (в том числе из подразделения по вопросам государственной службы и кадров, юридического (правового) подразделения и подразделения, в котором гражданский служащий, подлежащий аттестации, замещает должность гражданской службы), представитель федерального государственного органа по управлению государственной службой или государственного органа субъекта Российской Федерации по управлению государственной службой, а также представители научных и образовательных учреждений, других организаций, приглашаемые соответствующим органом по управлению государственной службой по запросу представителя нанимателя в качестве независимых экспертов - специалистов по вопросам, связанным с гражданской службой.

Таким образом, полагаем, что в данном случае должна идти речь не об акте государственного органа, а об акте представителя нанимателя.

Имеет место определенная несогласованность между нормами частей 3 и 4 статьи 56 Федерального закона от 27.07.2004 №79-ФЗ. Так, согласно части 3 названной статьи служебный распорядок государственного органа определяется нормативным актом государственного органа, регламентирующим режим службы (работы) и время отдыха. Из положений части 4 указанной статьи следует, что служебный распорядок государственного органа утверждается представителем нанимателя с учетом мнения выборного профсоюзного органа данного государственного органа.

Кроме того, следует отметить, что в компетенцию не всех государственных органов входит полномочие по принятию нормативных правовых актов. Например, таким полномочием на федеральном уровне не наделены Счетная палата Российской Федерации (см. Федеральный закон от 11.01.1995 №4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации»), Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации и его рабочий аппарат (см. Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»).

Положение о принятии каких-либо нормативных правовых актов государственными органами в Федеральном законе от 27.07.2004 №79-ФЗ не единично. Так, например, согласно части 3 статьи 22 названного Федерального закона нормативным актом государственного органа утверждается перечень должностей, исполнение должностных обязанностей по которым связано с использованием сведений, составляющих государственную тайну, и назначение на которые может производиться без проведения конкурса.

Частью 14 статьи 50 Федерального закона от 27.07.2004 №79-ФЗ предусмотрено, что по отдельным должностям гражданской службы может устанавливаться особый порядок оплаты труда гражданских служащих, при котором оплата труда производится в зависимости от показателей эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности, определяемых в срочном служебном контракте. Обобщенные показатели эффективности и результативности деятельности государственных органов, принятия и исполнения управленческих и иных решений, а также правового, организационного и документационного обеспечения исполнения указанных решений, общие для государственных органов и гражданских служащих, утверждаются соответственно Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации. Следует отметить, что до настоящего времени обобщенные показатели эффективности и результативности деятельности государственных органов, принятия и исполнения управленческих и иных решений, а также правового, организационного и документационного обеспечения исполнения указанных решений не приняты. Представляет определенную сложность определение таких показателей. На практике понятия «эффективность» и «результативность», как правило,

рассматриваются как тождественные. Однако для оценки результативности не важны ресурсы, затраченные на достижение результата, а при оценке эффективности необходимо сопоставление полезного эффекта и израсходованных ресурсов.

Статьей 52 Федерального закона от 27.07.2004 №79-ФЗ определены основные государственные гарантии гражданских служащих, среди которых:

медицинское страхование гражданского служащего и членов его семьи, в том числе после выхода гражданского служащего на пенсию за выслугу лет, в соответствии с указанным Федеральным законом и федеральным законом о медицинском страховании государственных служащих Российской Федерации;

выплаты по обязательному государственному страхованию в случаях, порядке и размерах, установленных соответственно федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;

защита гражданского служащего и членов его семьи от насилия, угроз и других неправомерных действий в связи с исполнением им должностных обязанностей в случаях, порядке и на условиях, установленных федеральным законом;

государственное пенсионное обеспечение в порядке и на условиях, установленных федеральным законом о государственном пенсионном обеспечении граждан Российской Федерации, проходивших государственную службу, и их семей.

Между тем, ни один из предусмотренных федеральных законов еще не принял, что не способствует обеспечению правовой и социальной защищенности гражданских служащих, повышению мотивации эффективного исполнения ими своих должностных обязанностей, укрепления стабильности профессионального состава кадров гражданской службы.

Статьей 58 Федерального закона от 27.07.2004 №79-ФЗ урегулирован порядок применения и снятия дисциплинарного взыскания. Согласно названной норме при освобождении гражданского служащего от замещаемой должности гражданской службы в связи с дисциплинарным взысканием он включается в кадровый резерв для замещения иной должности гражданской службы на конкурсной основе. Вместе с тем, как следует из части 3 статьи 64 Федерального закона от 27.07.2004 №79-ФЗ кадровый резерв в государственном органе формируется для замещения вакантной должности гражданской службы в порядке должностного роста гражданского служащего. Таким образом, включение в кадровый резерв носит поощрительный характер, что не согласуется с последствиями применения дисциплинарного взыскания.

Статьей 62 Федерального закона от 27.07.2004 №79-ФЗ определены основания для направления гражданского служащего на профессиональную переподготовку, повышение квалификации или стажировку. Перечень оснований исчерпывающий. К ним относятся:

назначение гражданского служащего на иную должность гражданской службы в порядке должностного роста на конкурсной основе;

включение гражданского служащего в кадровый резерв на конкурсной основе;

результаты аттестации гражданского служащего.

Таким образом, например, повышение квалификации по иным основаниям (например, для расширения профессионального кругозора, повышения профессионального уровня) не представляется возможным.

В сфере противодействия коррупции.

В конце 2008 г. Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации принят ряд законодательных актов, направленных на регулирование отношений в сфере противодействия коррупции (Федеральный конституционный закон от 25.12.2008 № 5-ФКЗ «О внесении изменений в статью 10 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации», Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральный закон от 25.12.2008 № 274-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О противодействии коррупции», Федеральный закон от 25.12.2008 № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года и принятием Федерального закона «О противодействии коррупции»). В результате, были внесены поправки в 30 законодательных актов. За истекший период времени практика применения названных федеральных законов в указанной сфере правоотношений показала, что в целях унификации прав государственных и муниципальных служащих, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности глав муниципальных образований, муниципальные должности, а также устанавливаемых для указанных служащих и лиц ограничений, запретов и обязанностей, потребовалось совершенствование законодательства. Однако вновь внесенные изменения не коснулись отдельных вопросов.

Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» не содержит требований о необходимости размещения на официальном сайте государственного органа субъекта Российской Федерации, органа государственной власти Тверской области предоставляемых лицами, замещающими государственные должности субъекта Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Одновременно не разрешен вопрос о возможности предоставления информации о предоставленных указанными лицами сведениях о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера средствам массовой информации опубликования. Аналогичная неурегулированность

имеет место в отношении лиц, замещающих муниципальные должности. Следует отметить, что в отношении депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации эти вопросы решены в статье 12 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Пунктом 3.1 статьи 12 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ установлена обязанность депутата ежегодно представлять в комиссию законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Устанавливая ограничение, связанное с депутатской деятельностью, федеральный законодатель не проводит различий между депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в зависимости от условий осуществления ими депутатской деятельности (на профессиональной постоянной основе, или на профессиональной основе в определенный период, или без отрыва от основной деятельности). В тоже время на муниципальном уровне аналогичное ограничение введено только для лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе (статья 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ).

Федеральным законодательством установлена ответственность лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, замещаемые на постоянной основе, за нарушение запретов, ограничений и обязанностей. В частности, указанные категории граждан могут быть уволены (освобождены от должности) в связи с утратой доверия.

В случае представления депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъектов Российской Федерации заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, выявленных комиссией, соответствующая информация подлежит опубликованию в официальном печатном издании законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и размещению на официальном сайте законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Никакой другой ответственности федеральным законодательством не предусмотрено. Следует также отметить, что федеральным законодательством не предусмотрена ответствен-

ность за непредставление депутатом указанных выше сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Полагаем, что указанные несогласованности должны быть устраниены.

Раздел 4. Взаимодействие Законодательного Собрания Тверской области с участниками нормотворческого процесса

Законодательное Собрание Тверской области осуществляет нормотворческий процесс во взаимодействии с федеральными органами государственной власти, прокуратурой Тверской области, исполнительными органами государственной власти Тверской области, государственными органами, органами местного самоуправления Тверской области, институтами гражданского общества.

В рассматриваемых Законодательным Собранием Тверской области проектах нормативных правовых актах находят отражение решение задач, поставленных в ежегодных Посланиях Президента Российской Федерации Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, ежегодных Посланиях Губернатора Тверской области.

В соответствии с конституционным принципом разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации и высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляют свои полномочия самостоятельно.

Согласно статье 121 Устава Тверской области взаимоотношения Законодательного Собрания с Губернатором и Правительством области строятся, исходя из интересов области, признания прав и свобод человека и гражданина как высшей ценности, основываясь на принципах единства системы государственной власти и разделения властей, невмешательства в компетенцию друг друга, взаимного уважения и согласования деятельности.

Одним из направлений деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области является законопроектная деятельность. Как показывает практика, Губернатором Тверской области, а в отдельных случаях - Правительством Тверской области вносится более 50 процентов законопроектов. Такая тенденция продолжает сохраняться в течение нескольких лет.

Важным элементом участия Губернатора Тверской области в законодательном процессе является обязательность наличия его заключения по законопроектам о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств Тверской области, другим законопроектам, предусматривающим расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета Тверской области (статья 6 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных

(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статья 100 Устава Тверской области и статья 11 закона Тверской области от 16.03.2004 № 13-ЗО «О нормативных правовых актах Тверской области».

Представители исполнительных органов государственной власти принимают участие в заседаниях Законодательного Собрания Тверской области, его постоянных комитетов, рабочих групп, в проведении «круглых столов».

В целях соблюдения принципа взаимного уважения и согласования деятельности проводятся процедуры консультаций, обмена информацией, переговоров и т.д.

В соответствии с поправками к Уставу Тверской области от 31.03.2008 № 8-ПУ прокурор Тверской области наделен правом Законодательной инициативы в Законодательном Собрании.

Представители прокуратуры Тверской области и Управления Министерства юстиции Российской Федерации участвуют на всех стадиях принятия законопроектов, высказывая свои замечания и предложения в заключениях, что положительно сказывается на качестве принятых правовых актов.

Правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании Тверской области наделена избирательная комиссия Тверской области, которой разрабатываются и вносятся в Законодательное Собрание проекты законов Тверской области, как правило, касающиеся проведения выборов и референдумов.

В Тверской области создан институт Уполномоченного по правам человека. Деятельность Уполномоченного по правам человека направлена на содействие восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина, реализацию прав инвалидов, реализацию прав на дополнительные гарантии по социальной поддержке лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Уполномоченный дополняет существующие средства защиты прав и свобод человека и гражданина, прав, свобод и законных интересов ребенка, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции каких-либо органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод человека и гражданина, прав, свобод и законных интересов ребенка.

Уполномоченный по правам человека избирается на должность Законодательным Собранием Тверской области по представлению Губернатора Тверской области.

В соответствии с Уставом Тверской области Уполномоченный по правам человека наделен правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании Тверской области.

Взаимодействие выражается также в следующем. По окончании календарного года, но не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, Уполномоченный по правам человека направляет, в том числе и в Законо-

дательное Собрание Тверской области, ежегодный доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Тверской области, в том числе о своей деятельности в этой сфере. В ежегодный доклад включаются вопросы, посвященные соблюдению и защите прав и интересов ребенка. Одновременно с ежегодным докладом Уполномоченный по правам человека представляет отчет о расходовании финансовых средств в Законодательное Собрание Тверской области.

Правом вносить в Законодательное Собрание законодательные инициативы наделена также Общественная палата Тверской области. В соответствии с законом Тверской области от 02.10.2008 №96-ЗО «Об общественной палате Тверской области» Общественная палата призвана обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан, общественных объединений, органов государственной власти, государственных органов и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития, защиты прав и свобод граждан и демократических принципов развития гражданского общества в Тверской области. Одним из средств достижения такого согласования является проведение общественной экспертизы проектов законов Тверской области, а также проектов иных нормативных правовых актов органов государственной власти, государственных органов и органов местного самоуправления.

Общественная палата проводит общественную экспертизу проектов поправок к Уставу Тверской области, проектов законов Тверской области и проектов иных нормативных правовых актов Тверской области, затрагивающих вопросы государственной политики Тверской области в сфере образования, культуры, социального и экономического развития, социально-трудовых отношений, защиты семьи, материнства, отцовства и детства; обеспечения общественной безопасности и правопорядка; межрелигиозных и межнациональных отношений; деятельности общественных объединений; налогов и налоговой политики; экологической безопасности и охраны окружающей среды.

Кроме того, Общественная палата готовит Ежегодный доклад о состоянии гражданского общества в Тверской области, который содержит итоги работы Общественной палаты, анализ состояния гражданского общества в Тверской области, формы и методы общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, государственных органов и органов местного самоуправления, иных форм взаимодействия общества и власти. В срок до 1 апреля года, следующего за отчетным, Ежегодный доклад Общественной палаты направляется, в том числе Законодательному Собранию Тверской области.

Следует отметить, что Законодательное Собрание Тверской области участвует в формировании состава Общественной палаты Тверской области.

Сотрудничество Общественной палатой также строится на основании заключенного соглашения, которое определяет принципы участия пред-

ставителей Общественной палаты в работе постоянных комитетов Законодательного Собрания, рабочих групп.

Главы муниципальных образований и представительные органы муниципальных образований наделены правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании. Однако предоставленное право не реализуется ими в полной мере. Процент проектов правовых актов, внесенных этими субъектами права, не высок.

При Законодательном Собрании Тверской области образована Молодежная палата, которая является совещательным и консультативным органом, осуществляет свою деятельность на общественных началах.

Основными целями Молодежной палаты являются:

установление взаимодействия между представителями молодежных и общественных объединений и Законодательным Собранием по вопросам государственной молодежной политики в Тверской области;

содействие деятельности Законодательного Собрания в области законодательного регулирования прав и законных интересов молодежи.

Молодежная палата имеет опыт внесения предложений, которые нашли свое отражение в областном законодательстве. Так, например, по предложению Молодежной палаты был снижен возраст кандидата в депутаты представительного органа муниципального образования с 21 года до 18 лет (на день голосования). Соответствующие поправки были внесены в Избирательный кодекс Тверской области.

При Законодательном Собрании Тверской области создан Консультативный Совет по противодействию коррупции, который является совещательным органом. Его целями являются: содействие Законодательному Собранию Тверской области в осуществлении деятельности, направленной на противодействие коррупции; анализ федерального законодательства, нормативных правовых актов Тверской области на предмет выявления положений, способствующих возникновению и распространению коррупции; подготовка предложений, направленных на совершенствование законодательства в сфере правового обеспечения противодействия коррупционным проявлениям.

В Консультативный Совет входят депутаты Законодательного Собрания Тверской области, представители исполнительных органов государственной власти Тверской области (по согласованию), представители правоохранительных, контролирующих органов, судов, осуществляющих свою деятельность на территории Тверской области (по согласованию).

С целью совершенствования законотворческого процесса, повышения качества принимаемых нормативных правовых актов, усиления парламентского контроля за исполнением законов Законодательным Собранием заключены Соглашения о межпарламентском сотрудничестве с Парламентом Кабардино – Балкарской Республики, Саратовской областной Думой, Законодательным Собранием Камчатского края. Объектом соглашения яв-

ляются межпарламентские связи, их развитие на принципах равенства и взаимного учета интересов сторон.

Кроме того, заключены Соглашения о сотрудничестве с региональным объединением работодателей «Тверской союз промышленников и предпринимателей» и Тверской торгово-промышленной палатой», некоммерческим партнерством «Саморегулируемая организация «Тверское объединение строителей».

Раздел 5. Информация о проведении Собраний депутатов представительных органов Тверской области, Советов руководителей представительных органов местного самоуправления Тверской области при Председателе Законодательного Собрания Тверской области, семинаров-совещаний для руководителей представительных органов муниципальных образований в 2009 – 2011 г.г.

Законодательное Собрание Тверской области последовательно осуществляет взаимодействие с представительными органами муниципальных образований.

2009 год.

5 февраля состоялось третье Собрание депутатов представительных органов Тверской области. В его работе приняли участие 465 народных избранников, которые представляли все муниципальные образования региона, депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, представители Администрации Тверской области, руководители территориальных органов федеральных органов государственной власти. Участники форума обсудили вопрос «О роли представительных органов Тверской области в осуществлении государственной политики по развитию сельских территорий».

На Собрании выступили Губернатор Тверской области Д.В. Зеленин, Председатель Законодательного Собрания Тверской области А.Н. Епишин, председатель комитета Государственной Думы по аграрным вопросам В. Денисов, директор департамента аграрной политики и развития сельских территорий Министерства сельского хозяйства Российской Федерации Д. Торопов.

Заседание Совета руководителей представительных органов местного самоуправления Тверской области при Председателе Законодательного Собрания Тверской области 7 июля прошло в формате «круглого стола» по теме «О реализации в Тверской области государственной политики, направленной на профессиональную ориентацию и трудоустройство молодежи в рамках проведения антикризисных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда». В работе «круглого стола» приняли участие члены Совета - руководители представительных органов местного са-

моуправления Тверской области, директор Департамента молодёжной политики и общественных связей Министерства спорта, туризма и молодёжной политики Российской Федерации Б.Б. Гусев, заместитель Губернатора Тверской области О.И. Пищулина, ректоры высших государственных учебных заведений региона, руководители средних профессиональных учебных заведений, представители Администрации Тверской области, а также депутаты областного парламента. Принятые Советом рекомендации направлены на развитие профориентационной работы, оказание адресной финансовой помощи молодым людям, желающим заниматься предпринимательством, внедрение программ, направленных на правовое просвещение молодёжи.

Аппаратом Законодательного Собрания Тверской области был подготовлен цикл семинаров-совещаний для руководителей представительных органов муниципальных образований. В 2009 году семинары проводились:

17 апреля – Юго-Западный регион Тверской области (г. Старица);

14 мая – Центральный регион Тверской области (Конаковский район);

18 мая – Северо-Восточный регион Тверской области (Кашинский район);

30 октября - Северо-Восточный регион Тверской области (Конаковский район);

6 ноября - Центральный регион Тверской области (Калининский район);

13 ноября - Юго-Западный регион Тверской области (Калининский район).

На семинарах обсуждались вопросы: «О статусе и гарантиях прав депутатов представительных органов муниципальных образований, выборных должностных лиц местного самоуправления Тверской области»; «Муниципальные правовые акты и реализация органами местного самоуправления права законодательной инициативы»; «О некоторых вопросах реализации Федерального закона от 22.08.2004 №122-ФЗ, касающихся определения мер социальной поддержки отдельных категорий граждан в Тверской области»; «О некоторых вопросах, связанных с проведением государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов и регулированием платы за землю в городских и сельских поселениях»; «Формирование и использование бюджета сельского (городского) поселения»; «О некоторых аспектах правоприменительной практики реализации муниципальной реформы»; «О необходимости внесения изменений в Уставы муниципальных образований в связи с изменениями федерального и регионального законодательства»; «Правотворческая деятельность органов местного самоуправления»; «О формах и методах государственной поддержки агропромышленного комплекса Тверской области»; «О поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в части выкупа арендованного ими недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Тверской области или в муниципальной собственности»; «Правовые аспекты органи-

зации деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Тверской области».

С информацией по обозначенным вопросам выступили заместитель Председателя Законодательного Собрания Тверской области С.А. Голубев, заместитель Председателя Законодательного Собрания Тверской области К.И. Буевич, председатель постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению Н.А. Егорова, председатель постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по экономике, аграрной и промышленной политике В.А. Суязов, председатель постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике В.В. Данилов, председатель постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам И.П. Райдур, руководитель правового управления аппарата Законодательного Собрания Т.В. Ипатова, заместитель начальника департамента финансов Тверской области И.Д. Максименкова, заместитель председателя комитета по управлению имуществом Тверской области Г.Е. Шарова, заместитель начальника Управления юстиции Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области Т.С. Баркова, начальник отдела законодательства субъекта Российской Федерации, ведения федерального регистра и регистрации уставов муниципальных образований Управления юстиции Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области А. И. Щербакова, заместитель начальника отдела по надзору за соблюдением федерального законодательства прокуратуры Тверской области В.С. Лазарев.

Всего в семинарах приняли участие 736 (или 90,91 процентов) руководителей представительных органов местного самоуправления Тверской области.

2010 год.

4 февраля состоялось четвёртое Собрание депутатов представительных органов Тверской области, на котором обсуждались социальные и правовые аспекты формирования здорового образа жизни населения Верхневолжья. В работе форума приняли участие более 460 представителей местного самоуправления Тверской области, депутаты Государственной Думы и Законодательного Собрания, члены Совета Федерации, руководители территориальных органов государственной власти.

С информацией по вопросу формирования здорового образа жизни выступили Губернатор Тверской области Д.В. Зеленин, Председатель Законодательного Собрания Тверской области А.Н. Епишин, председатель комитета Государственной Думы по безопасности В.А. Васильев, первый заместитель председателя комитета Государственной Думы по охране здоровья Н.Герасименко, заместитель председателя Комитета по культуре Государственной Думы А.А. Тягунов. Предложения, высказанные на собрании,

находят отражение в нормативных правовых актах, регулирующих сферу здравоохранения, образования, социальной политики, физкультуры и спорта.

16 сентября на заседании Совета руководителей представительных органов местного самоуправления Тверской области при Председателя Законодательного Собрания Тверской области А.Н. Епишина рассматривался вопрос модернизации региональной системы здравоохранения.

А.Н. Епишин предложил муниципальным образованиям сформировать предложения, которые необходимо учесть в окончательном варианте региональной программы модернизации здравоохранения на 2011-2012 годы.

На заседании Совета 3 декабря обсуждены первые результаты действия закона «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности». В целом, принятый депутатами закон, был оценен положительно. Благодаря правовому акту усилился контроль за качеством дорожных работ, адресность и рациональность расходования бюджетных средств. Также обсуждался ход реализации закона Тверской области «О дополнительных ограничениях времени розничной продажи алкогольной продукции».

Аппаратом Законодательного Собрания Тверской области был подготовлен цикл из шести семинаров-совещаний для руководителей представительных органов муниципальных образований. В 2010 году семинары проводились: 20 апреля, 14 мая, 29 июня, 26 ноября, 10 декабря, 17 декабря.

В семинарах приняли участие Председатель Законодательного Собрания Тверской области А.Н. Епишин, руководитель аппарата Законодательного Собрания Тверской области Л.Л. Гальперин, советник Председателя Законодательного Собрания Тверской области В.В. Барышев.

Обсуждались следующие вопросы: «Законодательство о противодействии коррупции»; «О создании единой федеральной службы в сфере государственной регистрации прав на недвижимость и государственного кадастрового учета недвижимости»; «О полномочиях глав муниципальных образований и должностных лиц по исполнению нотариальных действий»; «О взаимодействии налоговых органов и органов местного самоуправления при взимании местных налогов»; «О реализации долгосрочных целевых программ в сфере культуры и сохранения культурного наследия», «Актуальные вопросы избирательного законодательства», «О реализации Федерального закона от 21.07.2007 №185-ФЗ «О фонде содействия реформированию ЖКХ» в Тверской области», «Как получить деньги из бюджетов всех уровней для проведения капитального ремонта многоквартирных домов», «О некоторых вопросах реализации регионального законодательства в части благоустройства придомовых территорий городских (сельских) поселений Тверской области», «Что такое ТСЖ?», «ТСЖ как один из способов

управления многоквартирными домами», «Как организовать и зарегистрировать ТСЖ».

С информацией по данным вопросам выступили руководитель правового управления аппарата Законодательного Собрания Тверской области Т.В. Ипатова, заместитель руководителя Управления федеральной регистрационной службы по Тверской области М.В. Ионова, нотариус Тверского городского нотариального округа С.А. Миколенко, нотариус Калининского городского нотариального округа В.В. Катышкина, заместитель руководителя Управления федеральной налоговой службы по Тверской области А.Н. Алексеев, статс-секретарь-заместитель начальника департамента культуры Тверской области Т.К. Баринова, начальник отдела регистрации Управления Росреестра по Тверской области И.В. Миронова, начальник отдела налогообложения физических лиц Управления федеральной налоговой службы по Тверской области Т.С. Стрельцова, нотариус Ржевского нотариального округа Тверской области И.А. Голикова, начальник отдела налогообложения физических лиц Управления федеральной налоговой службы по Тверской области Е.В. Павлова, нотариус Кимрского нотариального округа Тверской области Г.П. Никулина, заведующая отделом жилищной сферы и реформирования ЖКХ департамента жилищно-коммунального и газового хозяйства Тверской области С.А. Просолова, заведующая отделом правового обеспечения и разработки программ управления Государственной административно-технической инспекции Тверской области О.В. Кузуб, исполнительный директор Тверской областной общественной организации «Качество жизни» Н.М. Алябышева, руководитель областной общественной организации «Качество жизни», депутат Тверской городской Думы Е.Е. Юлегина.

Всего в семинарах приняли участие около 80% руководителей представительных органов местного самоуправления Тверской области.

2011 год.

15 февраля в Твери состоялось пятое Собрание депутатов представительных органов Тверской области. В нём приняли участие депутаты, представляющие 7 городских округов, 36 муниципальных районов, 44 городских и 318 сельских поселений, главы муниципальных районов, депутаты Законодательного Собрания, Губернатор Тверской области Д.Зеленин, Главный федеральный инспектор в Тверской области Ю.Стрелецкий, члены Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также другие ответственные работники федеральных и региональных органов власти. Участники Собрания обсудили задачи, стоящие перед представительными органами власти Тверской области по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации. С докладом по основному вопросу выступил Председатель Законодательного Собрания А.Н. Епишин. Он охарактеризовал главные направления законодательства, над которыми пред-

стоит совместно работать депутатам всех уровней. Среди приоритетов - вопросы демографии, охраны материнства и детства, укрепление института семьи. Как главное условие реализации социальной политики А.Н.Епишин обозначил модернизацию экономики. По мнению А.Н.Епишина, органам власти региона всех уровней следует продолжить стратегическую линию по борьбе с коррупцией. В этой связи представительные органы должны быть готовы на региональном и местном уровне обеспечить внешний аудит целевого и эффективного использования бюджетных средств.

19 июля прошло заседание Совета руководителей представительных органов местного самоуправления при Председателе Законодательного Собрания Тверской области, на котором рассматривались вопросы, связанные с переводом муниципальных учреждений здравоохранения на уровень субъекта Федерации. Органам местного самоуправления было рекомендовано привести в соответствие с законодательством муниципальные нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы передачи муниципальных учреждений здравоохранения в государственную собственность Тверской области.

В 2011 году Законодательное Собрание Тверской области продолжило работу по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований, оказывая своим коллегам необходимую правовую и методическую помощь. Семинары проводились 13, 20 и 31 мая 2011 года.

Программа семинаров включала вопросы: «Процедура принятия муниципальных правовых актов»; «Дальнейшее развитие и совершенствование внешнего финансового контроля в Тверской области»; «О некоторых проблемах взаимодействия органов государственного и муниципального земельного контроля»; «Отдельные вопросы осуществления экологического и земельного контроля на территории Тверской области»; «Актуальные проблемы взаимодействия Управления федеральной службы Россельхознадзора по Тверской и Псковской областям и представительных органов муниципальных образований»; «Осуществление муниципального земельного контроля».

С информацией по данным вопросам выступили руководитель правового управления аппарата Законодательного Собрания Тверской области Т.В.Ипатова, аудитор Контрольно-счетной палаты Законодательного Собрания Тверской области А.А.Устинов, заместитель руководителя Управления федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Тверской области Е.В.Маслов, заведующий отделом госконтроля и надзора Департамента управления природными ресурсами и охраны окружающей среды Тверской области И.Н.Голубев, заместитель руководителя Управления федеральной службы Россельхознадзора по Тверской и Псковской областям И.В.Бурдинский, заместитель начальника отдела земельного контроля на территории Тверской области Управления федеральной службы Россельхознадзора по Тверской и Псковской областям В.В.Луговкин.

Всего в семинарах приняли участие более 85% руководителей представительных органов местного самоуправления Тверской области.

Раздел 6. Законодательные инициативы Законодательного Собрания Тверской области в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации право законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации наравне с другими субъектами права законодательной инициативы принадлежит законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации.

В результате анализа практики применения федерального законодательства, изучения проектов федеральных законов, поступающих из Государственной Думы для подготовки отзывов, замечаний и предложений, представляя и защищая население Тверской области, Законодательное Собрание выступает с законодательными инициативами в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

В 2009 - 2011 г.г. в Государственную Думу внесено шесть проектов федеральных законов, один из которых находится на рассмотрении, остальные отозваны Законодательным Собранием или возвращены ему.

1. Законодательным Собранием Тверской области внесен в Государственную Думу проект федерального закона № 386840-5 «О создании и упразднении некоторых районных (городских) судов Тверской области» (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 27.05.2010 № 1711-П-4).

Цель проекта федерального закона - необходимость соблюдения требования о рассмотрении уголовных дел судами первой инстанции коллегиальным составом, а также приведение в соответствие с требованиями Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» наименований ряда судов Тверской области.

С 01.01.2004 вступил в силу пункт 3 части 2 статьи 30 УПК РФ, согласно которому при наличии ходатайства обвиняемого, заявленного до назначения судебного заседания в соответствии со статьей 231 УПК РФ, суд первой инстанции рассматривает уголовные дела о тяжких и особо тяжких преступлениях в составе коллегии из трех судей федерального суда общей юрисдикции.

Обосновывая позицию, Законодательное Собрание указало, что в 14 районных судах штатная численность судей составляет по 3 человека (Бельский, Весьегонский, Жарковский, Западнодвинский, Зубцовский, Кесовогорский, Лесной, Молоковский, Оленинский, Пеновский, Сандовский,

Сонковский, Спировский и Фировский районные суды), что в случае отсутствия одного из судей (например, по причине нетрудоспособности, нахождения в отпуске и т.д.) не позволяет в полной мере реализовать указанное выше предписание УПК РФ.

В связи с принятием Федерального конституционного закона от 07.02.2011 № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» и после проведенных консультаций текст законопроекта был изменен и в Государственную Думу направлен новый проект закона №477263-5 «Об упразднении некоторых районных судов Тверской области».

Однако Федеральным законом от 06.11.2011 № 292-ФЗ изменена подсудность при рассмотрении уголовных дел о тяжких и особо тяжких преступлениях, в связи с чем необходимость в упразднении судов отпала. В связи с этим, законопроект отозван.

2. Проектом федерального закона №451376-5 «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 28.10.2010 № 1862-П-4) предложено устранить возникшую правовую коллизию и уточнить порядок представления муниципальным служащим сведений о своих доходах и доходах членов своей семьи.

Правовая позиция основана на следующем.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» гражданин при поступлении на муниципальную службу, а также муниципальный служащий ежегодно не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, обязан представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Вместе с тем, в соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» гражданин, претендующий на замещение должности государственной или муниципальной службы, включенной в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также служащий, замещающий должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, обязаны представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Аналогичная норма в отношении граждан, претендующих на замещение должности гражданской службы, а также в отношении гражданских служащих, замещающих должность гражданской службы содержится в статье 20 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Таким образом, возникла несогласованность между нормами Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» и

Федерального закона «О противодействии коррупции» в части определения категории граждан, обязанных представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также в части необходимости представления ими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Кроме того, редакция части 1 статьи 15 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», не учитывает требования статьи 7 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и статьи 5 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» по соблюдению принципа единства ограничений и обязательств при прохождении государственной гражданской службы и муниципальной службы.

Представленным законопроектом предлагалось внести изменение в часть 1 статьи 15 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации», изложив в новой редакции первое предложение, которое уточняет категорию граждан, обязанных представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера и обязывает их представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Предложенные изменения направлены на устранение несогласованности норм названных выше федеральных законов.

До 17.10.2011 законопроект находился в Государственной Думе на стадии рассмотрения. 17.10.2011 он снят с рассмотрения ввиду отзыва законопроекта (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 29.09.2011 № 162-П-5), поскольку за период нахождения законопроекта в Государственной Думе принят Федеральный закон от 21.11.2011 № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции», которым урегулирован вопрос, обозначенный Законодательным Собранием Тверской области.

3. Проектом федерального закона № 438464-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О мировых судьях в Российской Федерации» (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 30.09.2010 № 1824-П-4) предложено уточнить процедуру назначения (избрания) на должность мирового судьи).

Согласно пункту 1 статьи 7 Федерального закона от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» мировой судья назначается (избирается) на должность на установленный законом субъекта Российской Федерации срок и вправе выдвинуть свою кандидатуру для назначения (избрания) на данную должность повторно, но лишь по истечении срока своих полномочий.

Следовательно, процедуру назначения (избрания) на должность мирового судьи можно начинать только после прекращения полномочий мирового судьи. Процесс назначения (избрания) на должность мирового судьи с учетом всех процедур, в том числе проверок, длителен по времени.

В соответствии с пунктом 3 статьи 8 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации» при прекращении полномочий мирового судьи исполнение его обязанностей возлагается на мирового судью другого судебного участка того же судебного района постановлением председателя соответствующего районного суда. Если в данном судебном районе создана одна должность мирового судьи, то при прекращении или приостановлении полномочий мирового судьи, а также в случае временного отсутствия мирового судьи (болезнь, отпуск и иные уважительные причины) исполнение его обязанностей постановлением председателя вышестоящего суда или его заместителя возлагается на мирового судью, осуществляющего свою деятельность в ближайшем судебном районе.

Таким образом, в период со дня прекращения полномочий мирового судьи до повторного и последующего назначения его на должность увеличивается нагрузка на мирового судью другого участка, исполняющего его полномочия, что влияет на сроки и качество рассмотрения дел.

В связи с изложенным, проектом предлагается внести изменения, предусматривающие возможность начала процедуры назначения (избрания) на должность мирового судьи не позднее, чем за шесть месяцев до истечения срока полномочий мирового судьи.

В соответствии с пунктом 1 статьи 8 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации» полномочия мирового судьи прекращаются в порядке, установленном Законом Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации». Вместе с тем, в пункт 6 статьи 11 Закона Российской Федерации № 3132-1 внесены изменения (Федеральным законом от 17.07.2009 № 157-ФЗ), в результате которых данным законом день прекращения полномочий стал определяться только для федеральных судей.

Представленным законопроектом предлагается дополнить Федеральный закон «О мировых судьях в Российской Федерации» положениями, определяющими день прекращения полномочий мирового судьи.

По аналогии с федеральными судьями, предлагается определить, что днем прекращения полномочий мирового судьи является:

последний день месяца, в котором истекает срок его полномочий;

последний день месяца, в котором он достигает предельного возраста пребывания в должности мирового судьи;

следующий день после вступления в силу решения квалификационной коллегии судей о досрочном прекращении полномочий судьи.

Предложенный порядок повторного и последующего назначения (избрания) на должность мирового судьи позволит устраниТЬ перегруженность мировых судей в период времени с момента прекращения полномочий ми-

рового судьи до момента назначения (избрания) на указанную должность. Законодательное закрепление дня прекращения полномочий мирового судьи сделает эту дату более определенной, что важно в том числе и для даты открытия вакансии мирового судьи.

Постановлением Государственной Думы от 11.03.2011 № 4950-5 ГД законопроект принят в первом чтении.

В связи с избранием нового состава Государственной Думы решением Совета Государственной Думы от 12.01.2012 назначен ответственный комитет (Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству).

4. Законодательным Собранием Тверской области поддержана законодательная инициатива депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Р.В. Кармазиной по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона № 435063-5 «О внесении изменений в статью 8.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». В связи с этим, Законодательное Собрание обратилось к Р.В. Кармазиной с просьбой дать согласие на включение Законодательного Собрания Тверской области в состав субъектов законодательной инициативы по указанному законопроекту; к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В. Грызлову - с предложением о включении Законодательного Собрания Тверской области в состав инициаторов проекта федерального закона № 435063-5 «О внесении изменений в статью 8.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 28.10.2010 № 1866-П-4).

Проект федерального закона № 435063-5 «О внесении изменений в статью 8.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» направлен на усиление ответственности за нарушение правил пожарной безопасности в лесах.

Проектом федерального закона за нарушение правил пожарной безопасности в лесах предлагалось установить административную ответственность в виде предупреждения или наложения административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей. Следует отметить, что действующей на момент обращения в Государственную Думу нормой предусматривалось предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Законодательная инициатива внесена по следующим основаниям.

По итогам пожароопасного периода в Российской Федерации 2010 года в результате природных пожаров погибло более 50 человек, огнем

уничтожено более 2 500 домов, площадь пожаров составила более 800 тысяч гектаров.

По оценке МЧС России около 90% пожаров возникло по вине людей. Неосторожное обращение с огнем, пренебрежительное отношение к курению, оставление мусора в лесах и многое другое способствовало объявлению чрезвычайной ситуации вследствие лесных пожаров во многих регионах Российской Федерации.

Санкция статьи 8.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях на момент обращения предусматривала ответственность в виде предупреждения или наложения административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

По своим социально-экономическим последствиям лесные пожары наносят больше вреда, чем действия по незаконной рубке, повреждению лесных насаждений или самовольному выкапыванию в лесах деревьев, кустарников, лиан, ответственность за которые предусматривается статьей 8.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Однако санкция за нарушение правил пожарной безопасности в лесах в разы меньше санкции за указанные административные правонарушения.

В связи с этим предлагается усилить административную ответственность за нарушение правил пожарной безопасности в лесах, повысив штрафные санкции.

Усиление мер ответственности по статье 8.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях позволит повысить пожарную безопасность в лесах Российской Федерации.

Указанная законодательная инициатива возвращена Законодательному Собранию Тверской области 21.02.2011 в связи с тем, что в период ее нахождения в Государственной Думе принят Федеральный закон от 29.12.2010 № 442-ФЗ, в соответствии с которым статья 8.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях изложена в новой редакции.

5. Проектом федерального закона №556203-5 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 25.05.2011 № 56-П-5) предлагалось установить административную ответственность за нарушение стандартов раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами.

Обосновывая свое предложение, Законодательное Собрание указало следующее.

Задача обеспечения соблюдения жилищных прав граждан в настоящее время является наиболее актуальной.

В соответствии с частью 10 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации организации, осуществляющие управление многоквартирным домом (управляющие организации), обязаны обеспечить свободный доступ к информации об основных показателях ее финансово-хозяйственной деятельности (в части исполнения такой управляющей организацией договоров управления многоквартирным домом), о выполняемых работах и услугах по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, порядке и об условиях их предоставления, о стоимости данных услуг и работ, а также о ценах (тарифах) на коммунальные ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг, в соответствии со стандартом раскрытия информации, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

Стандарт раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами, утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2010 №731 (далее - Стандарт).

Согласно подпункту 3 части 1 статьи 1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Вместе с тем, Кодексом Российской Федерации об административных нарушениях административная ответственность управляющих организаций за нарушение установленных Стандартом требований по раскрытию информации порядка, способов или сроков опубликования, размещения информации, а также порядка, способов или сроков предоставления информации по письменному запросу заинтересованных лиц не установлена.

Квалифицировать нарушение указанных Стандартов по статье 5.39 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не представляется возможным, поскольку названной нормой установлена административная ответственность за неправомерный отказ информации, предоставление которой установлено федеральными законами, несвоевременное ее предоставление либо предоставление заведомо недостоверной информации.

Разработанным проектом федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» предлагается дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях новой статьей 5.59, предусматривающей административную ответственность за нарушение управляющей организацией установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования, размещения информации, а также порядка, спо-

собов или сроков предоставления информации по письменному запросу заинтересованных лиц.

Размер санкций проектируемой статьи определен с учетом анализа санкций, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях за совершение административных правонарушений, сходных с предлагаемым административным составом (статья 5.39 Кодекса, устанавливающая административную ответственность за отказ в предоставлении информации; статья 9.15 - за нарушение стандартов раскрытия информации субъектами оптового рынка электрической энергии и мощности, розничных рынков электрической энергии; статья 15.19 - за нарушение требований законодательства, касающихся представления и раскрытия информации на рынке ценных бумаг; статья 19.8.1 - за непредставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности субъектами естественных монополий и (или) организациями коммунального комплекса).

Кроме того, проектом федерального закона предлагается также внести изменения в статьи 23.1 и 28.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, наделив полномочиями по рассмотрению дел о вышеуказанных административных правонарушениях судей, а полномочием по возбуждению дел - прокуратуру.

Однако, был принят Федеральный закон от 06.12.2011 №403-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», в соответствии с которым КоАП РФ дополнен статьей 7.23.1, установившей ответственность за нарушение требований законодательства о раскрытии информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами. В связи с этим, законопроект возвращен.

Раздел 7. Перспективные направления законопроектной деятельности Законодательного Собрания Тверской области

На предстоящий период в деятельности Законодательного Собрания Тверской области можно определить следующие перспективные направления.

Повышение качества и уровня жизни населения возможно обеспечить за счет реализации комплексной социальной политики. В первую очередь – это развитие здравоохранения. Особое внимание необходимо уделить решению демографической проблемы и здесь важнейшие направления – охрана материнства и детства, поддержка семьи. Необходимо решение проблем ветеранов. Необходимо создать правовые условия для укрепления кадровой программы, как в сфере здравоохранения, так и в сфере образования.

Реализация социальных функций возможна при успешном развитии экономики. Важнейшей задачей остается создание правовых условий для

ускорения темпов роста экономики Тверской области, развития промышленности, привлечение инвестиций. Главная задача повышение доходной части областного бюджета и эффективности расходов. Огромное значение имеет повышение энергоэффективности. Важнейшим условием успешного развития экономики области является газификация. Необходимо уделить особое внимание развитию сельского хозяйства, дорожной отрасли и транспорту. Необходимо создать условия для выравнивания уровня экономического и социального развития всех городов и районов области.

В центре внимания законодателей находится совершенствование политической системы.

Следующее направление, которое касается всех сфер правового регулирования - необходимо более оперативно реагировать на изменения федерального законодательства в целях устранения возникающих противоречий.

Приложение 1

Перечень поправок к Уставу Тверской области и законов Тверской области, принятых Законодательным Собранием Тверской области

В четвертом созыве
40 заседание 29.01.2009

Номер по-правки / закона	Дата под-писания	Наименование
1-ЗО	06.02.2009	О внесении изменений в приложение № 1 к закону Тверской области «Об оплате труда государственных гражданских служащих Тверской области»
2-ЗО	06.02.2009	О внесении изменений в закон Тверской области «О представлении государственным гражданским служащим Тверской области единовременной субсидии на приобретение (строительство) жилья»
3-ЗО	16.02.2009	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области
4-ЗО	16.02.2009	О бюджете Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2009 год и на плановый период 2010-2011 годов
5-ЗО	16.02.2009	О внесении изменений в закон Тверской области «О науке и научно-технической политике Тверской области»
6-ЗО	16.02.2009	О залоговом фонде Тверской области и внесении изменений в статью 28 закона Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области»
7-ЗО	16.02.2009	О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы»
8-ЗО	16.02.2009	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»

41 заседание 26.02.2009

9-ЗО	13.03.2009	О внесении изменения в статью 3 закона Тверской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Тверской области
10-ЗО	13.03.2009	О внесении изменения в закон Тверской области «Об основах социального обслуживания населения Тверской области»
11-ЗО	13.03.2009	О признании утратившими силу отдельных законов Тверской области

12-ЗО	13.03.2009	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области в части регулирования бюджетного процесса
13-ЗО	13.03.2009	О внесении изменений в закон Тверской области «О здравоохранении Тверской области»
14-ЗО	13.03.2009	О порядке использования средств областного бюджета Тверской области для осуществления переданных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния
15-ЗО	13.03.2009	О внесении изменений в законы Тверской области, регулирующие вопросы муниципальной службы в Тверской области
16-ЗО	19.03.2009	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»

42 заседание 26.03.2009

18-ЗО	13.04.2009	О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Западнодвинский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»
19-ЗО	13.04.2009	О внесении изменений в Приложение № 1 к закону Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Кашинский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»
20-ЗО	13.04.2009	О внесении изменений в Приложение № 1 к закону Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Кесовогорский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»
21-ЗО	13.04.2009	О внесении изменений в закон Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области»
22-ЗО	13.04.2009	О внесении изменений в приложение 4 к закону Тверской области «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области»
23-ЗО	13.04.2009	Об утверждении Государственных контрактов о предоставлении кредитов областному бюджету Тверской области»
24-ЗО	13.04.2009	О развитии малого и среднего предпринимательства в Тверской области»
25-ЗО	13.04.2009	О внесении изменений в закон Тверской области «О статусе депутата представительного органа местного самоуправления»
26-ЗО	13.04.2009	О внесении изменения в статью 6 закона Тверской области «О наградах в Тверской области»

43 заседание 31.03.2009

27-ЗО	13.04.2009	О дополнительных гарантиях реализации права граждан на обращение в Тверской области
17-ЗО	13.04.2009	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»

44 заседание 14.04.2009

28-ЗО	14.04.2009	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»
-------	------------	--

45 заседание 06.05.2009

29-ЗО	06.05.2009	О внесении изменений в закон Тверской области «О пожарной безопасности в Тверской области»
30-ЗО	06.05.2009	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области в связи с изменением федерального законодательства о замещении государственных должностей субъектов Российской Федерации и о государственной гражданской службе
31-ЗО	06.05.2009	О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении порядка заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений гражданами для собственных нужд»
32-ЗО	06.05.2009	О внесении изменений в закон Тверской области «Об охране плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Тверской области»
33-ЗО	06.05.2009	О Территориальной программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2009 году
34-ЗО	06.05.2009	О внесении изменения в статью 10 закона Тверской области «Об образовании в Тверской области»
35-ЗО	06.05.2009	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области
36-ЗО	06.05.2009	О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Бологовский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»
37-ЗО	06.05.2009	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области, регулирующие вопросы, связанные с замещением должностей государственной гражданской службы Тверской области

46 заседание 28.05.2009

38-ЗО	28.05.2009	О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области»
39-ЗО	09.06.2009	О противодействии коррупции в Тверской области
40-ЗО	09.06.2009	О внесении изменений в закон Тверской области «Об оказании юридической помощи бесплатно на территории Тверской области отдельным категориям граждан Российской Федерации».
41-ЗО	09.06.2009	О внесении изменений в Приложение № 1 к закону Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Бежецкий район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»
42-ЗО	09.06.2009	О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Калининский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»
43-ЗО	09.06.2009	О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Краснохолмский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»
44-ЗО	09.06.2009	О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей Тверской области»
45-ЗО	09.06.2009	О внесении изменений в статью 27 закона Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области»
46-ЗО	09.06.2009	О полномочиях органов государственной власти Тверской области по взаимодействию с Советом муниципальных образований Тверской области
47-ЗО	09.06.2009	О внесении изменений в закон Тверской области «О приватизации государственного имущества Тверской области»
48-ЗО	09.06.2009	О внесении изменений в закон Тверской области «О градостроительной деятельности на территории Тверской области»
49-ЗО	09.06.2009	О внесении изменений в закон Тверской области «О семеноводстве».
50-ЗО	09.06.2009	О внесении изменений в закон Тверской области «О народных художественных промыслах в Тверской области»
51-ЗО	09.06.2009	О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке пользования недрами в Тверской области»
52-ЗО	09.06.2009	О признании утратившими силу частей 17 и 19 статьи 3 закона Тверской области «Об областном фонде софинансирования

		расходов»
53-ЗО	09.06.2009	О порядке предоставления государственных гарантий Тверской области
54-ЗО	15.06.2009	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»

47 заседание 24.06.2009

55-ЗО	13.07.2009	О внесении изменений в Приложение № 1 к закону Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Бежецкий район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»
56-ЗО	13.07.2009	О внесении изменений в Приложение № 1 к закону Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Бельский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»
57-ЗО	13.07.2009	О внесении изменения в Приложение № 1 к закону Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Бологовский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»
58-ЗО	13.07.2009	О внесении изменения в Приложение № 1 к закону Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Удомельский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»
59-ЗО	13.07.2009	О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Вышневолоцкий район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»
60-ЗО	13.07.2009	О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Калязинский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения».
61-ЗО	13.07.2009	О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Оленинский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»
62-ЗО	13.07.2009	О внесении изменений в Приложение № 1 к закону Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального обра-

		зования Тверской области «Осташковский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»
63-ЗО	13.07.2009	О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Ржевский район», и наделении их статусом сельского поселения» в части уточнения границ сельских поселений «Итомля» и «Победа»
64-ЗО	13.07.2009	О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Ржевский район», и наделении их статусом сельского поселения»
65-ЗО	13.07.2009	О внесении изменений в закон Тверской области «О социальных гарантиях приемным семьям и оплате труда приемных родителей»
66-ЗО	13.07.2009	О внесении изменения в статью 8 закона Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области»
67-ЗО	13.07.2009	Об утверждении отчета об исполнении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области за 2007 год
68-ЗО	13.07.2009	Об утверждении отчета об исполнении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области за 2008 год
69-ЗО	13.07.2009	Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2009 год»
70-ЗО	13.07.2009	Об исполнении бюджета Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2008 год
71-ЗО	16.07.2009	Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2008 год

48 заседание 09.07.2009

72-ЗО	16.07.2009	О внесении изменения в статью 1 закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О народных художественных промыслах в Тверской области»
73-ЗО	16.07.2009	О внесении изменений в закон Тверской области «Об основах деятельности по опеке и попечительству»
74-ЗО	16.07.2009	О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»
75-ЗО	16.07.2009	О внесении изменения в статью 5 закона Тверской области «О межбюджетных трансферах бюджетам муниципальных образований Тверской области, достигших наилучших результатов в сфере жилищного строительства»
9-ПУ	16.07.2009	О поправках к Уставу Тверской области

76-ЗО	20.07.2009	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов».
-------	------------	---

49 заседание 17.09.2009

77-ЗО	23.09.2009	О внесении изменений в статью 3 закона Тверской области «О прожиточном минимуме в Тверской области»
78-ЗО	23.09.2009	О величине прожиточного минимума пенсионера в Тверской области на 2010 год
79-ЗО	28.09.2009	О внесении изменений в закон Тверской области «О библиотеках в Тверской области»
80-ЗО	28.09.2009	Об определении пределов Кесовогорского нотариального округа и количества должностей нотариусов в нем
81-ЗО	28.09.2009	Об определении пределов Сандовского нотариального округа и количества должностей нотариусов в нем
82-ЗО	28.09.2009	Об определении пределов Селижаровского нотариального округа и количества должностей нотариусов в нем
83-ЗО	28.09.2009	О внесении изменений в закон Тверской области «О контрольно-счетной палате Законодательного Собрания Тверской области»
84-ЗО	28.09.2009	О внесении изменений в приложение к закону Тверской области «Об Реестре должностей государственной гражданской службы Тверской области»
85-ЗО	28.09.2009	О внесении изменений в приложение № 1 к закону Тверской области «Об оплате труда государственных гражданских служащих Тверской области»
86-ЗО	28.09.2009	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области
87-ЗО	28.09.2009	Об утверждении Государственных контрактов о предоставлении кредитов областному бюджету Тверской области
88-ЗО	29.09.2009	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»

50 заседание 20.10.2009

89-ЗО	27.10.2009	О внесении изменения в статью 5 закона Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области»
90-ЗО	27.10.2009	О внесении изменений в приложение к закону Тверской области «Об утверждении Перечня объектов исключительной государственной собственности Тверской области»
91-ЗО	27.10.2009	О внесении изменений в статью 7 закона Тверской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Тверской области»

92-30	27.10.2009	О внесении изменений в закон Тверской области «Об организации деятельности, по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Тверской области»
93-30	27.10.2009	О внесении изменения в статью 55 закона Тверской области «Об административных правонарушениях»
10-ПУ	27.10.2009	Поправки к Уставу Тверской области
94-30	27.10.2009	О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»
95-30	27.10.2009	О внесении изменений в закон Тверской области «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области»
96-30	27.10.2009	О внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области»

51 заседание 12.11.2009

97-30	18.11.2009	Об определении пределов Ржевского нотариального округа и количества должностей нотариусов в нем
98-30	18.11.2009	О внесении изменений в закон Тверской области «Об Администрации Тверской области»
99-30	18.11.2009	О порядке использования средств областного бюджета Тверской области для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области охраны здоровья граждан
100-30	18.11.2009	О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области» и приостановлении действия его отдельных положений

52 заседание 26.11.2009

101-30	09.12.2009	О внесении изменений в закон Тверской области «О государственной гражданской службе Тверской области»
102-30	09.12.2009	О внесении изменения в закон Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке»
103-30	09.12.2009	О внесении изменений в статью 9 закона Тверской области «О патронате»
104-30	09.12.2009	О внесении изменений в закон Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области»
105-30	09.12.2009	О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Тверской области государственными полномочиями Тверской области по расчету и предоставлению бюджетам поселений, входящих в состав муниципальных районов

		нов, дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета Тверской области
106-3О	09.12.2009	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»

54 заседание 17.12.2009

107-3О	23.12.2009	О бюджете Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов»
108-3О	23.12.2009	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов
109-3О	23.12.2009	О внесении изменений в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Тверской области на 2009 год
110-3О	23.12.2009	О внесении изменения в приложение к закону Тверской области «О наделении органов местного самоуправления в Тверской области отдельными государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству»
111-3О	23.12.2009	О признании утратившим силу закона Тверской области «Об утверждении Порядка предоставления субвенции бюджету города Твери для исполнения Администрацией города Твери обязательств по Соглашениям о реструктуризации задолженности перед федеральным бюджетом по субзаймам, полученным на финансирование проектов «Городской общественный транспорт» и «Жилищный проект» под гарантию Тверской области»
112-3О	23.12.2009	Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Тверской области
113-3О	23.12.2009	О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2009 году
114-3О	23.12.2009	О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «Об установлении предельных максимальных цен работ по проведению территориального землеустройства в отношении отдельных земельных участков»
115-3О	23.12.2009	О внесении изменений в закон Тверской области «О статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности Тверской области»

116-3О	29.12.2009	Об областном бюджете Тверской области на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов
--------	------------	--

55 заседание 03.02.2010

1-ЗО	03.02.2010	Об утверждении государственных контрактов о предоставлении кредитов областному бюджету Тверской области
2-ЗО	03.02.2010	О признании утратившими силу пунктов 1 и 2 статьи 1 закона Тверской области «О ставках налога на игорный бизнес» и закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О ставках налога на игорный бизнес»
3-ЗО	03.02.2010	О признании утратившими силу законов Тверской области в сфере размещения объектов игорного бизнеса
4-ЗО	03.02.2010	Об установлении дифференцированных налоговых ставок для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения в виде доходов, уменьшенных на величину расходов
5-ЗО	03.02.2010	Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2010 год
6-ЗО	03.02.2010	О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области»
7-ЗО	03.02.2010	О внесении изменения в статью 18 закона Тверской области «Об образовании в Тверской области»
8-ЗО	03.02.2010	О порядке использования средств областного бюджета Тверской области для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области образования
9-ЗО	03.02.2010	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области
10-ЗО	03.02.2010	О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Тверской области по предоставлению компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования
11-ЗО	03.02.2010	О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Лесной район», и наделении их статусом сельского поселения»
12-ЗО	03.02.2010	О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности

13-30	03.02.2010	О внесении изменений в закон Тверской области «О квалификационных требованиях, условиях оплаты труда и социальных гарантиях работников органов государственной власти Тверской области и государственных органов Тверской области, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы»
-------	------------	--

56 заседание 26.02.2010

14-30	10.03.2010	О внесении изменения в статью 31 закона Тверской области «О здравоохранении Тверской области»
15-30	10.03.2010	О внесении изменения в статью 1 закона Тверской области «О бесплатном обеспечении лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в Тверской области»
16-30	10.03.2010	О внесении изменений в закон Тверской области «О пожарной безопасности в Тверской области»
17-30	10.03.2010	О внесении изменений в статью 7 закона Тверской области «О статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности Тверской области»
18-30	10.03.2010	О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке пользования недрами в Тверской области»
19-30	10.03.2010	«О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов»
20-30	10.03.2010	Об установлении исключительных случаев заготовки древесины, елей и (или) деревьев других хвойных пород на основании договоров купли-продажи лесных насаждений на территории Тверской области
21-30	10.03.2010	О физической культуре и спорте в Тверской области
22-30	10.03.2010	О Территориальной программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2010 году

23-30	10.03.2010	О прекращении осуществления органами местного самоуправления Тверской области отдельных государственных полномочий Тверской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству
-------	------------	---

57 заседание 25.03.2010

24-30	31.03.2010	Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Тверской области
25-30	31.03.2010	О внесении изменений в статью 1 закона Тверской области «О ветеранах труда Тверской области»
26-30	31.03.2010	О внесении изменений в статью 9 закона Тверской области «О градостроительной деятельности на территории Тверской области»
27-30	31.03.2010	О внесении изменения в приложение к закону Тверской области «Об утверждении Перечня объектов исключительной государственной собственности Тверской области»
28-30	31.03.2010	О приостановлении действия отдельных положений закона Тверской области «Об областном фонде софинансирования расходов
29-30	31.03.2010	О внесении изменений в часть 5 статьи 3 закона Тверской области «Об областном фонде софинансирования расходов»
30-30	31.03.2010	О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области».
31-30	31.03.2010	О внесении изменения в статью 14 закона Тверской области «О нормативных правовых актах Тверской области»
32-30	31.03.2010	О признании утратившими силу законов Тверской области в сфере экономической поддержки районных (городских) газет Тверской области, учрежденных органами местного самоуправления

58 заседание 22.04.2010

33-30	28.04.2010	О внесении изменения в статью 28 закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области»
34-30	28.04.2010	О внесении изменения в статью 3 закона Тверской области «О транспортном налоге в Тверской области»
35-30	28.04.2010	О внесении изменения в статью 4 закона Тверской области «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный

		труд в период Великой Отечественной войны, и дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны»
36-ЗО	28.04.2010	О признании утратившей силу статьи 2 закона Тверской области «О мерах по государственному регулированию производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Тверской области»
37-ЗО	28.04.2010	О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области»
38-ЗО	28.04.2010	О внесении изменений в закон Тверской области «О государственной социальной помощи в Тверской области»
39-ЗО	28.04.2010	Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей Тверской области
40-ЗО	28.04.2010	О внесении изменений в закон Тверской области «О схеме управления Тверской областью»
41-ЗО	28.04.2010	О мерах государственной поддержки при создании и развитии индустриальных парков
42-ЗО	29.04.2010	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов»

59 заседание 27.05.2010

43-ЗО	04.06.2010	О внесении изменений в статьи 3 и 4 закона Тверской области «О народных дружинах в Тверской области»
44-ЗО	04.06.2010	О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения
11-ПУ	04.06.2010	О поправках к Уставу Тверской области
45-ЗО	04.06.2010	О внесении изменений в статью 4 закона Тверской области «О мерах по государственному регулированию производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Тверской области»
46-ЗО	04.06.2010	О внесении изменений в закон Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области»
47-ЗО	04.06.2010	О внесении изменений в закон Тверской области «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций Тверской области»
48-ЗО	04.06.2010	О внесении изменений в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Тверской области на 2010 год
49-ЗО	04.06.2010	О внесении изменений в закон Тверской области «Об уста-

		новлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд и порядка заключения договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд»
50-ЗО	04.06.2010	О регулировании отдельных отношений в сфере оборота древесины на территории Тверской области

60 заседание 24.06.2010

51-ЗО	06.07.2010	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области
52-ЗО	06.07.2010	Об утверждении отчета об исполнении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области за 2009 год
53-ЗО	06.07.2010	О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области
54-ЗО	06.07.2010	Об исполнении бюджета Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2009 год
55-ЗО	06.07.2010	О внесении изменений в закон Тверской области «О противодействии коррупции в Тверской области»
56-ЗО	06.07.2010	Об утверждении Учредительного договора о создании Ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации Центрального федерального округа «Центрально-Черноземная»
57-ЗО	06.07.2010	О музеях в Тверской области
58-ЗО	06.07.2010	О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Тверской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом
59-ЗО	12.07.2010	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов

61 заседание 26.07.2010

60-ЗО	26.07.2010	Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2009 год
61-ЗО	26.07.2010	О внесении изменения в закон Тверской области «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области».
62-ЗО	26.07.2010	О внесении изменения в приложение к закону Тверской области «О Реестре должностей государственной гражданской службы Тверской области»
63-ЗО	26.07.2010	О внесении изменений в приложение № 1 к закону Тверской области «Об оплате труда государственных гражданских служащих Тверской области»

64 - 3О	26.07.2010	О государственных информационных системах Тверской области
65-3О	26.07.2010	О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов»
66-3О	26.07.2010	О внесении изменений в закон Тверской области «О мерах государственной поддержки при создании и развитии индустриальных парков»
67-3О	26.07.2010	О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке предоставления государственных гарантий Тверской области»
68-3О	26.07.2010	О предоставлении информации о деятельности государственных органов Тверской области
69-3О	26.07.2010	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов»

62 заседание 12.08.2010

70-3О	16.08.2010	О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке предоставлений государственных гарантий Тверской области
71-3О	16.08.2010	О внесении изменения в статью 3 закона Тверской области «Об установлении предельных значений площади арендуемого недвижимого имущества и срока рассрочки оплаты приобретаемого имущества при реализации преимущественного права субъектов малого и среднего предпринимательства на приобретение арендуемого им недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Тверской области или в муниципальной собственности»
72-3О	19.08.2010	О внесении в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов»

63 заседание 30.09.2010

73-3О	01.10.2010	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов»
74-3О	01.10.2010	О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области»
75-3О	12.10.2010	Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в Тверской области

76-ЗО	12.10.2010	О внесении изменений в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Тверской области на 2010 год
77-ЗО	12.10.2010	О внесении изменений в закон Тверской области «Об Общественной палате Тверской области»
78-ЗО	12.10.2010	Об утверждении Государственных контрактов о предоставлении кредитов областному бюджету Тверской области
79-ЗО	12.10.2010	О внесении изменений в статьи 2 и 3 закона Тверской области «О представителях общественности в квалификационной коллегии судей Тверской области»
80-ЗО	12.10.2010	О внесении изменения в раздел XIII Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2010 году
81-ЗО	12.10.2010	О внесении изменений в закон Тверской области «О проведении на территории Тверской области работ по поиску павших в годы Великой Отечественной войны (1941-1945 гг.) защитников Отечества»
82-ЗО	12.10.2010	О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»
83-ЗО	12.10.2010	О внесении изменений в закон Тверской области «О реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Тверской области»

64 заседание 28.10.2010

84-ЗО	28.10.2010	О величине прожиточного минимума пенсионера в Тверской области на 2011 год
85-ЗО	29.10.2010	О внесении изменений в закон Тверской области «О мерах по государственному регулированию производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Тверской области»
86-ЗО	29.10.2010	О дополнительных ограничениях времени розничной продажи алкогольной продукции
87-ЗО	09.11.2010	О внесении изменений в статьи 2 и 21 закона Тверской области «О защите населения и территорий области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
88-ЗО	09.11.2010	О внесении изменения в статью 18.1 закона Тверской области «О схеме управления Тверской областью»
89-ЗО	09.11.2010	О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Вышневолоцкий район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»
90-ЗО	09.11.2010	О внесении изменений в статью 5 закона Тверской области «О

		статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности»
91-ЗО	09.11.2010	О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об оказании юридической помощи бесплатно на территории Тверской области отдельным категориям граждан Российской Федерации»
92-ЗО	09.11.2010	О внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области»
93-ЗО	09.11.2010	О внесении изменений в статьи 2 и 3 закона Тверской области «О транспортном налоге в Тверской области»
94-ЗО	09.11.2010	О внесении изменений в закон Тверской области «Об основах деятельности по опеке и попечительству»
95-ЗО	09.11.2010	О порядке использования средств областного бюджета Тверской области для осуществления переданных полномочий Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения
96-ЗО	09.11.2010	О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области»
97-ЗО	09.11.2010	О социальном и постинтернатном сопровождении
98-ЗО	09.11.2010	О внесении изменений в закон Тверской области «О патронате»

65 заседание 18.11.2010

99-ЗО	18.11.2010	О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области
-------	------------	--

66 заседание 25.11.2010

100-ЗО	25.11.2010	О внесении изменений в приложение 3 к закону Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области».
101-ЗО	29.11.2010	Об особенностях правового положения государственных бюджетных и казенных учреждений Тверской области в переходный период
102-ЗО	03.12.2010	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов»
103-ЗО	08.12.2010	О внесении изменения в статью 11 закона Тверской области «О нормативных правовых актах Тверской области»
104-ЗО	08.12.2010	О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской об-

		ласти «Западнодвинский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»
105-3О	08.12.2010	О внесении изменений в статью 4 закона Тверской области «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы»
106-3О	08.12.2010	О внесении изменений в статьи 5 и 6 закона Тверской области «О статусе города Твери – административного центра Тверской области»
107-3О	08.12.2010	О внесении изменений в закон Тверской области «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья государственных гражданских служащих Тверской области».
108-3О	08.12.2010	Об особо охраняемых природных территориях в Тверской области
109-3О	08.12.2010	Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Тверской области.
110-3О	08.12.2010	О внесении изменений в приложение к закону Тверской области «Об утверждении Перечня объектов исключительной государственной собственности Тверской области»

67 заседание 02.12.2010

111-3О	08.12.2010	О внесении изменений в законы Тверской области, регулирующие отдельные вопросы муниципальной службы в Тверской области.
--------	------------	---

68 заседание 16.12.2010

112-3О	16.12.2010	«О внесении изменений в статью 1 закона Тверской области «О ветеранах труда Тверской области»
113-3О	23.12.2010	О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности»
114-3О	23.12.2010	«О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Тверской области по предоставлению компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования»
115-3О	23.12.2010	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области в связи с принятием поправок к Уставу Тверской области
116-	23.12.2010	О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджет-

30		ном процессе в Тверской области»
117-30	23.12.2010	«О признании утратившей силу части 2 статьи 2 закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области» и приостановлении действия его отдельных положений»
118-30	23.12.2010	О признании утратившим силу закона Тверской области «О приостановлении действия отдельных положений закона Тверской области «Об областном фонде софинансирования расходов»
119-30	23.12.2010	О бюджете Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов
120-30	23.12.2010	О внесении изменения в статью 5 закона Тверской области «О поддержке негосударственных некоммерческих организаций органами государственной власти Тверской области»
121-30	23.12.2010	О внесении изменения в статью 20 закона Тверской области «О государственной гражданской службе Тверской области»
122-30	23.12.2010	О внесении изменений в закон Тверской области «Об образовании в Тверской области»
123-30	23.12.2010	О внесении изменений в закон Тверской области «О приватизации государственного имущества Тверской области»
124-30	23.12.2010	Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2011 год
125-30	23.12.2010	О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке ведения органами местного самоуправления Тверской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма»
126-30	27.12.2010	Об областном бюджете Тверской области на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов

70 заседание 27.01.2011

1-30	02.02.2011	Об утверждении Государственных контрактов о предоставлении кредитов областному бюджету Тверской области
2-30	02.02.2011	О внесении изменения в статью 11 закона Тверской области «О государственной гражданской службе Тверской области»
3-30	02.02.2011	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов»

71 заседание 24.02.2011

4-ЗО	02.03.2011	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов»
5-ЗО	09.03.2011	О внесении изменения в статью 47 закона Тверской области «О здравоохранении Тверской области».
6-ЗО	09.03.2011	О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Конаковский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения».
7-ЗО	09.03.2011	О внесении изменения в Приложение № 1 к закону Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Зубцовский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»
8-ЗО	09.03.2011	О внесении изменений в статьи 1 и 3 закона Тверской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей Тверской области»
9-ЗО	09.03.2011	О внесении изменения в статью 7 закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области»
10-ЗО	09.03.2011	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области.
11-ЗО	09.03.2011	О внесении изменений в статью 13 закона Тверской области «О пожарной безопасности в Тверской области».
12-ЗО	09.03.2011	О внесении изменений в статьи 5 и 15 закона Тверской области «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области»
13-ЗО	09.03.2011	Об управлении государственным долгом Тверской области
14-ЗО	09.03.2011	О внесении изменений в закон Тверской области «О межбюджетных трансферах бюджетам муниципальных образований Тверской области, достигших наилучших результатов в сфере жилищного строительства»
15-ЗО	09.03.2011	О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности»
16-ЗО	09.03.2011	О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»
17-ЗО	09.03.2011	О внесении изменений в закон Тверской области «О туристской деятельности в Тверской области»

73 заседание 17.03.2011

18-ЗО	17.03.2011	О внесении изменений в закон Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области»
19-ЗО	18.03.2011	О внесении изменений в статью 12.1 закона Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области»
20-ЗО	18.03.2011	О порядке проведения на территории Тверской области публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования

В пятом созыве
3 заседание 27.04.2011

21-ЗО	05.05.2011	О внесении изменений в статью 1 закона Тверской области «О транспортном налоге в Тверской области»
22-ЗО	05.05.2011	О внесении изменений в закон Тверской области «О бесплатном обеспечении лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в Тверской области»
23-ЗО	05.05.2011	О внесении изменений в статью 5 закона Тверской области «О социальном и постинтернатном сопровождении»
24-ЗО	05.05.2011	О Территориальной программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2011 году
25-ЗО	05.05.2011	О внесении изменений в приложение к закону Тверской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения»
26-ЗО	05.05.2011	О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях»

4 заседание 25.05.2011

27-ЗО	26.05.2011	Об утверждении Государственных контрактов о предоставлении кредитов областному бюджету Тверской области
28-ЗО	01.06.2011	О внесении изменений в статьи 10 и 18 закона Тверской области «Об образовании в Тверской области».
29-ЗО	01.06.2011	О внесении изменения в статью 7 закона Тверской области «О регулировании отдельных отношений в сфере оборота древесины на территории Тверской области»

30-ЗО	01.06.2011	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области
31-ЗО	01.06.2011	О внесении изменений в закон Тверской области «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций Тверской области»
32-ЗО	01.06.2011	О внесении изменений в закон Тверской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2011 год»

5 заседание 30.06.2011

33-ЗО	08.07.2011	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов»
34-ЗО	08.07.2011	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области
35-ЗО	08.07.2011	О внесении изменений в статьи 6 и 9 закона Тверской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей Тверской области»
36-ЗО	08.07.2011	Об исполнении бюджета Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2010 год
37-ЗО	08.07.2011	О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов»
38-ЗО	08.07.2011	О внесении изменений в закон Тверской области «О поддержке негосударственных некоммерческих организаций органами государственной власти Тверской области»
39-ЗО	08.07.2011	Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2010 год
40-ЗО	22.07.2011	Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2010 год

7 заседание 28.07.2011

12-ПУ	02.08.2011	Поправки к Уставу Тверской области
41-ЗО	02.08.2011	О внесении изменений в закон Тверской области «О представлении жилых помещений жилищного фонда Тверской области»
42-ЗО	02.08.2011	О наделении органов местного самоуправления Тверской области государственными полномочиями Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями граждан в соответствии с Федеральным законом от 08.12.2010 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещени-

		ями некоторых категорий граждан».
43-ЗО	02.08.2011	О регулировании отдельных вопросов добровольной пожарной охраны в Тверской области.
44-ЗО	02.08.2011	О Правительстве Тверской области
45-ЗО	02.08.2011	О внесении изменений в закон Тверской области «О статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности»
46-ЗО	02.08.2011	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области в связи с принятием поправок к Уставу Тверской области.

8 заседание 31.08.2011

47-ЗО	07.09.2011	О внесении изменений в закон Тверской области «Об оплате труда государственных гражданских служащих Тверской области»
48-ЗО	07.09.2011	О внесении изменений в закон Тверской области «О государственной гражданской службе Тверской области», а также о признании утратившими силу некоторых законов Тверской области или их отдельных положений»
49-ЗО	07.09.2011	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов»

9 заседание 29.09.2011

13-ПУ	29.09.2011	Поправки к Уставу Тверской области
50-ЗО	29.09.2011	Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Тверской области
51-ЗО	29.09.2011	О Контрольно-счетной палате Тверской области.
52-ЗО	29.09.2011	О внесении изменений в закон Тверской области «О схеме управления Тверской областью»
53-ЗО	29.09.2011	О внесении изменений в закон Тверской области «О статусе и социальных гарантиях лиц, занимающих государственные должности»
54-ЗО	06.10.2011	О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях».
55-ЗО	06.10.2011	О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях
56-ЗО	06.10.2011	О внесении изменений в отдельные законы Тверской обла-

		сти
57-ЗО	06.10.2011	О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Тверской области по предоставлению компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования»
58-ЗО	06.10.2011	О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области
59-ЗО	06.10.2011	О внесении изменений в закон Тверской области «О референдуме Тверской области»
60-ЗО	06.10.2011	О внесении изменений в закон Тверской области «О местных референдумах в Тверской области»
61-ЗО	06.10.2011	О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования «Удомельский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»
62-ЗО	06.10.2011	О преобразовании муниципальных образований Завидовское сельское поселение Конаковского района Тверской области и Мокшинское сельское поселение Конаковского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Конаковский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»
63-ЗО	06.10.2011	О внесении изменений в закон Тверской области «О реестре должностей государственной гражданской службы Тверской области»
64-ЗО	06.10.2011	О внесении изменений в закон Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области».
65-ЗО	06.10.2011	О внесении изменений в закон Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области»
66-ЗО	07.10.2011	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2011 год и плановый период 2012-2013 годов»

10 заседание 27.10.2011

67-ЗО	27.10.2011	О величине прожиточного минимума пенсионера в Тверской области на 2012 год
68-ЗО	03.11.2011	О внесении изменений в закон Тверской области «Об организации деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Тверской области»
69-ЗО	03.11.2011	О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях».

70-ЗО	03.11.2011	Об утверждении Государственных контрактов о предоставлении кредитов областному бюджету Тверской области»
71-ЗО	03.11.2011	О регулировании отдельных отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов в Тверской области»

11 заседание 29.11.2011

72-ЗО	30.11.2011	О представительном органе и главе вновь образованного муниципального образования сельское поселение «Завидово» Конаковского района Тверской области
73-ЗО	05.12.2011	О внесении изменений в закон Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области» и приостановлении действия его отдельных положений»
74-ЗО	05.12.2011	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов»
75-ЗО	07.12.2011	О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области
76-ЗО	07.12.2011	О потребительской корзине в Тверской области на 2012 год и о внесении изменений в статью 2 закона Тверской области «О потребительской корзине в Тверской области».
77-ЗО	07.12.2011	О внесении изменений в статью 8 закона Тверской области «О реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Тверской области»
78-ЗО	07.12.2011	О наделении органов местного самоуправления Тверской области государственными полномочиями Тверской области по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан.
79-ЗО	07.12.2011	О внесении изменения в статью 6 закона Тверской области «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области».
80-ЗО	07.12.2011	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области и признании утратившими силу отдельных законов Тверской области.

12 заседание 22.12.2011

81-ЗО	22.12.2011	О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2011 году
82-ЗО	22.12.2011	О компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих

		поселках (поселках городского типа)
83-ЗО	23.12.2011	Об утверждении Государственных контрактов о предоставлении кредитов областному бюджету Тверской области
84-ЗО	23.12.2011	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов»
85-ЗО	28.12.2011	О признании утратившим силу закона Тверской области «Об основах промышленной политики Тверской области»
86-ЗО	28.12.2011	О внесении изменений в закон Тверской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Тверской области»
87-ЗО	28.12.2011	О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию, исполнению полномочий и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»
88-ЗО	28.12.2011	О дорожном фонде Тверской области
89-ЗО	28.12.2011	О регулировании отдельных отношений в сфере организации деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Тверской области
90-ЗО	28.12.2011	О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов»
91-ЗО	28.12.2011	О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов
92-ЗО	28.12.2011	Об областном бюджете Тверской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов

Приложение 2

**Информация о рассмотрении актов прокурорского реагирования, экспертных заключений Управления
Министерства юстиции по Тверской области в 2009- 2011 г.г.**

2009 год

№ п. п.	Наименование нормативного правового акта, принятого Законодательным Собранием Тверской области	Экспертное заключение территориального орга- на Минюста России	Акт прокурорского реагирования	Решение суда	Меры, принятые Зако- нодательным Собрани- ем Тверской области
1	Закон Тверской области от 28.09.2006 №98-ЗО «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Тверской области»		Представление прокурора Тверской области от 05.02.2009 №7-8-09		Внесены изменения законом Тверской области от 13.03.2009 №9-ЗО
2	Закон Тверской области от 01.07.2003 №46-ЗО «Об административных правонарушениях»	Экспертное заключение от 13.04.2009 №205/2003-511/2008	Представление прокурора Тверской области от 17.02.2009 №24-1-09		Внесены изменения законом Тверской области от 16.07.2009 №74-ЗО
3	Закон Тверской области от 20.09.2001 №170-ОЗ-2 «Об охране плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Тверской области»		Представление прокурора Тверской области от 24.02.2009 №7-8-09		Внесены изменения законом Тверской области от 06.05.2009 №32-ЗО
4.	Закон Тверской области от 30.01.1997 №49 «О статусе депутата представительного органа местного самоуправления»		Представление прокурора Тверской области от 04.03.2009 №24-1-08		Внесены изменения законом Тверской области от 13.04.2009 №25-ЗО

5.	Закон Тверской области от 06.06.2006 №57-ЗО «О порядке пользования недрами в Тверской области»	Экспертное заключение от 24.03.2009 №188/2006	Представление прокурора Тверской области от 07.05.2009 №7-16-25-09		Внесены изменения законом Тверской области от 09.06.2009 №51-ЗО
6.	Закон Тверской области от 29.11.2005 №143-ЗО «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Тверской области»		Представление прокурора Тверской области от 23.09.2009 №21-06-09		Внесены изменения законом Тверской области от 27.10.2009 №91-ЗО
7.	Закон Тверской области от 06.06.2006 №57-ЗО «О порядке пользования недрами в Тверской области»		Представление прокурора Тверской области от 29.10.2009 №7-08-09		Внесены изменения законом Тверской области от 10.03.2010 №18-ЗО
8.	Постановление Законодательного Собрания Тверской области от 30.01.2003 №435-П-3 «О Положении о комиссии по районным (городским) газетам Тверской области»	Экспертное заключение от 19.11.2009 №02-05/3499	Представление прокурора Тверской области от 09.12.2009 №7-8-09		Постановление признано утратившим силу (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 27.01.2010 №1632-П-4)

2010 год

№ п. п.	Наименование нормативного правового акта, принятого Законодательным Собранием Тверской области	Экспертное заключение территориального орга- на Минюста России	Акт прокурорско- го реагирования	Решение суда	Меры, принятые Зако- нодательным Собранием Тверской области
1	Закон Тверской области от 11.12.2007 №146-ЗО «О наделении органов местного самоуправления в Тверской области отдельными государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству»	Экспертное заключение от 01.04.2010 №02-05/1127	Протест прокуратуры Тверской области от 19.01.2010 №21-06-10		Принят закон Тверской области от 10.03.2010 №23-ЗО
2	Закон Тверской области от 21.06.2005 №89-ЗО «О государственной гражданской службе Тверской области» (приложение №7)			Определение Тверского областного суда от 21.01.2010 №3-9/2010 (в части признания противоречащим федеральному законодательству пункта 21 Приложения №7)	Внесены изменения законом Тверской области от 03.02.2010 №9-ЗО
3	Закон Тверской области от 28.12.2006 №149-ЗО «О патронате»	Экспертное заключение от 05.02.2010 №02-02/414; от 01.04.2010 №02-05/1127; от 02.07.2010 №02-05/2501	Представление Прокуратуры Тверской области от 04.03.2010 №21-06-10		Внесены изменения законом Тверской области от 09.11.2010 №98-ЗО
4.	Постановление Законодательного Собрания Тверской области от 24.02.1998 №17 «О порядке формирования средств Тверского областного фонда поддержки предпринимательства и инноваций за счет ассигнований областного бюджета»	Экспертное заключение от 16.04.2010 №02-05/1383; от 02.07.2010 №02-05/2501			Признано утратившим силу постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 16.07.2010 №1788-П-4

5.	Закон Тверской области от 06.06.2006 №57-ЗО «О порядке пользования недрами в Тверской области»		Представление Прокуратуры Тверской области от 30.08.2010 №7-08-09		Внесены изменения законом Тверской области от 06.02.2012 № 4-ЗО
6.	Закон Тверской области от 26.11.1998 №38-ОЗ-2 «О передаче органам местного самоуправления государственного полномочия органов государственной власти Тверской области по государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Тверской области»	Экспертное заключение от 03.11.2010 №02-05/4044			Внесены изменения законом Тверской области от 07.12.2011 №80-ЗО
7.	Закон Тверской области от 31.03.2010 №30-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области»		Протест Прокуратуры Тверской области от 12.11.2010 №7-06-10		Внесены изменения законом Тверской области от 08.12.2010 №111-ЗО
8.	Закон Тверской области от 27.09.2005 №112-ЗО «О порядке ведения органами местного самоуправления Тверской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма»		Представление Прокуратуры Тверской области от 23.07.2010 №7/08-2010		Внесены изменения законом Тверской области от 23.12.2010 №125-ЗО.

2011 год

№ п. п.	Наименование нормативного правового акта, принятого Законодательным Собранием Тверской области	Экспертное заключение территориального орга- на Минюста России	Акт прокурорско- го реагирования	Решение суда	Меры, принятые Зако- нодательным Собранием Тверской области
1	Не принят закон Тверской области о Территориальной программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2011 году (срок принятия до 25.12.2010)		Представление Прокуратуры Тверской области от 14.03.2011 №7-08-2011		Принят закон Тверской области от 05.05.2011 №24-ЗО.
2	Закон Тверской области от 31.05.2001 №149-ОЗ-2 «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Тверской области»	Экспертное заключение от 14.04.2011 №02-05/1024	Протест Прокуратуры Тверской области от 19.05.2011 №7-06-11		Внесены изменения законом Тверской области от 08.07.2011 №35-ЗО
3	Закон Тверской области от 14.07.2003 №46-ЗО «Об административных правонарушениях»	Экспертное заключение от 06.04.2011 №02-05/952			Внесены изменения законом Тверской области от 05.05.2011 №26-ЗО
4	Об устранении нарушений Регламента Законодательного Собрания Тверской области (по применению Регламента в части соблюдения процедурных вопросов)		Представление Прокуратуры Тверской области от 26.04.2011 №24-5-11		Принято постановление ЗСТО от 27.04.2011 №40-П-5
5	Закон Тверской области от 05.05.2011 №24-ЗО «О Территориальной программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации на территории Тверской области бесплатной медицинской помощи в 2011 году»	Экспертное заключение от 25.05.2011 №02-05/1678	Представление Прокуратуры Тверской области от 23.05.2011 №7-8-11		Внесены изменения законом Тверской области от 22.12.2011 №81-ЗО.

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	2	
Введение	5	
Раздел 1	Количественные характеристики и анализ проблем в законотворчестве	6
Раздел 2	Законодательство Тверской области	17
1. Законодательство Тверской области в сфере гос- ударственного устройства	17	
2. Законодательство Тверской области о выборах и референдумах	33	
3. Законодательство Тверской области в сфере гос- ударственной гражданской службы	41	
4. Законодательство Тверской области в сфере местного самоуправления	46	
5. Законодательство Тверской области в сфере пра- восудия, адвокатуры и нотариата	54	
6. Законодательство Тверской области в сфере за- щиты прав и свобод человека и гражданина, обес- печения законности, правопорядка	57	
7. Законодательство Тверской области в сфере за- щиты семьи, материнства, отцовства и детства; а также в сфере социальной защиты	63	
8. Законодательство Тверской области в сфере здравоохранения	72	
9. Законодательство Тверской области в сфере охраны памятников истории и культуры; образова- ния, науки, культуры, физической культуры и спор- та	76	
10. Законодательство Тверской области в сфере сельского хозяйства	81	

11. Законодательство Тверской области в сфере транспорта и транспортного обслуживания населения	82
12. Законодательство Тверской области в сфере управления государственным имуществом и приватизации	84
13. Законодательство Тверской области в сфере земельных отношений	87
14. Законодательство Тверской области в сфере владения, пользования и распоряжения недрами и другими природными ресурсами; природопользования; охраны окружающей среды	94
15. Законодательство Тверской области в сфере административных правонарушений	98
16. Законодательство Тверской области в сфере защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; борьбы со стихийными бедствиями; ликвидации их последствий	104
17. Законодательство Тверской области в сфере промышленности, энергетики, предпринимательства, градостроительства	109
18. Законодательство Тверской области в жилищной сфере и в сфере градостроительства	115
19. Законодательство Тверской области в сфере бюджетных отношений и налогообложения	119
Раздел 3	
Мониторинг правоприменения	134
Сфера пожарной безопасности	134
Сфера регистрации актов гражданского состояния	138
Сфера государственной гражданской службы	139
В сфере противодействия коррупции	143

Раздел 4	Взаимодействие Законодательного Собрания Тверской области с участниками нормотворческого процесса	145
Раздел 5	Информация о проведении Собраний депутатов представительных органов Тверской области, Советов руководителей представительных органов местного самоуправления Тверской области при Председателе Законодательного Собрания Тверской области, семинаров-совещаний для руководителей представительных органов муниципальных образований в 2009 – 2011 г.г.	149
Раздел 6	Законодательные инициативы Законодательного Собрания Тверской области в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации	155
Раздел 7	Перспективные направления законопроектной деятельности Законодательного Собрания Тверской области	162
Приложение 1	Перечень поправок в Устав Тверской области и законов Тверской области, принятых Законодательным Собранием Тверской области	164
Приложение 2	Информация о рассмотрении актов прокурорского реагирования, экспертных заключений Управления Министерства юстиции по Тверской области в 2009- 2011 г.г.	190