



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

ДОКЛАД
О РЕЗУЛЬТАТАХ МОНИТОРИНГА ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
ЗА 2023 ГОД

г. Тверь
2024

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|--|----|
| Введение..... | 3 |
| 1. Закон Тверской области от 28.12.2022 № 96-ЗО «О перераспределении полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области»..... | 4 |
| 2. Закон Тверской области от 29.11.2012 № 110-ЗО «О патентной системе налогообложения в Тверской области»..... | 8 |
| 3. Закон Тверской области от 17.04.2006 № 34-ЗО «Об административно-территориальном устройстве Тверской области»..... | 19 |
| 4. Закон Тверской области от 29.11.2022 № 69-ЗО «О дополнительной мере социальной поддержки лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями в Тверской области, и о внесении изменений в отдельные законы Тверской области»..... | 37 |
| 5. Закон Тверской области от 20.12.2019 № 89-ЗО «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области»..... | 47 |
| 6. Закон Тверской области от 28.06.2013 № 43-ЗО «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области»..... | 53 |
| 7. Закон Тверской области от 15.07.2015 № 66-ЗО «О стратегическом планировании в Тверской области» | 68 |

Приложение 1 Информация о количестве индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную

| | |
|---|----|
| систему налогообложения, и количестве выданных патентов в разрезе муниципальных образований Тверской области за 2023 год..... | 77 |
|---|----|

| | |
|---|----|
| Приложение 2 Информация о динамике поступления налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, в бюджеты муниципальных образований Тверской области за 2020-2023 годы и январь 2024 года..... | 79 |
|---|----|

Введение

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Тверской области на 2023 год, утвержденным распоряжением Председателя Законодательного Собрания Тверской области от 02.02.2023 № 3-р.

В 2023 году Законодательным Собранием Тверской области (далее – Законодательное Собрание) осуществлялся мониторинг правоприменения следующих законов Тверской области:

1) от 28.12.2022 № 96-ЗО «О перераспределении полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области»;

2) от 29.11.2012 № 110-ЗО «О патентной системе налогообложения в Тверской области»;

3) от 17.04.2006 № 34-ЗО «Об административно-территориальном устройстве Тверской области»;

4) от 29.11.2022 № 69-ЗО «О дополнительной мере социальной поддержки лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями в Тверской области, и о внесении изменений в отдельные законы Тверской области»;

5) от 20.12.2019 № 89-ЗО «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области»;

6) от 28.06.2013 № 43-ЗО «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области»;

7) от 15.07.2015 № 66-ЗО «О стратегическом планировании в Тверской области».

Согласно Положению о порядке проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Тверской области, утвержденному распоряжением Председателя Законодательного Собрания Тверской области от 03.10.2014 № 63-р, мониторинг правоприменения нормативных правовых актов Тверской области (далее – мониторинг правоприменения) проводится управлениями аппарата Законодательного Собрания Тверской области.

При проведении мониторинга правоприменения учитывались:

информация о практике применения нормативных правовых актов, поступившая от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Тверской области, исполнительных органов Тверской области, органов местного самоуправления;

итоговые документы депутатских слушаний, «круглых столов» и иных

мероприятий, проводимых Законодательным Собранием, иными органами и организациями;

информация, поступившая от граждан;
статистическая информация;
информация, поступившая из иных источников.

Правовое управление аппарата Законодательного Собрания Тверской области осуществляет обобщение, анализ и оценку практики применения нормативного правового акта.

По результатам рассмотрения доклада о результатах мониторинга правоприменения постоянными комитетами Законодательного Собрания Тверской области может быть принято одно из следующих решений:

- 1) об изучении возможности разработки:
проекта нормативного правового акта;
проекта федерального закона;
- 2) о разработке обращения:
в федеральные органы государственной власти по вопросам, возникшим после проведения мониторинга;
в Правительство Тверской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Тверской области с предложениями и (или) рекомендациями о разработке и принятии нормативных правовых актов, предусмотренных действующим законодательством;
- 3) о внесении предложений в примерную программу законопроектных работ;
- 4) об иных предложениях и (или) рекомендациях, направленных на совершенствование законодательства Тверской области.

Копия доклада о результатах мониторинга правоприменения (далее – Доклад) направляется в Министерство юстиции Российской Федерации до 1 июня в соответствии с пунктом 12 Указа Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации».

**1. Закон Тверской области от 28.12.2022 № 96-ЗО
«О перераспределении полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области»**

Целью включения в план мониторинга правоприменения на 2023 год закона Тверской области от 28.12.2022 № 96-ЗО «О перераспределении полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области» (далее – закон Тверской области № 96-ЗО), является оценка эффективности реализации закона, выявление существующих проблем правоприменения и разработка предложений

по совершенствованию законодательства с учетом правоприменительной практики.

Согласно пункту «в» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения землей находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно положениям части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3.3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется:

органом местного самоуправления городского округа в отношении земельных участков, расположенных на территории городского округа, за исключением случаев, предусмотренных данным пунктом;

органом местного самоуправления муниципального округа в отношении земельных участков, расположенных на территории муниципального округа, за исключением случаев, предусмотренных данным пунктом;

органом местного самоуправления городского поселения в отношении земельных участков, расположенных на территории такого поселения, за исключением случаев, предусмотренных данным пунктом;

органом местного самоуправления муниципального района в отношении земельных участков, расположенных на территории сельского поселения, входящего в состав этого муниципального района, и земельных участков, расположенных на межселенных территориях муниципального района, за исключением случаев, предусмотренных данным пунктом.

На основании части 3 статьи 6 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 414-ФЗ) законами субъекта Российской Федерации может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с данным Федеральным законом и федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного органа субъекта Российской Федерации. Такие законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года. Аналогичная норма содержится в части 1.2 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ). В соответствии с вышеуказанными нормами федерального законодательства в Тверской области принят закон Тверской области № 96-ЗО, вступивший в силу с 1 января 2023 года.

Закон Тверской области № 96-ЗО регулирует отношения, связанные

с перераспределением полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области.

В соответствии со статьями 2, 3 данного закона Тверской области органы государственной власти Тверской области осуществляют полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

Полномочия по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляются Правительством Тверской области непосредственно или через уполномоченный им исполнительный орган Тверской области либо подведомственное ему государственное учреждение Тверской области.

Согласно постановлению Правительства Тверской области от 14.03.2023 № 104-пп «О реализации отдельных положений закона Тверской области от 28.12.2022 № 96-ЗО» и распоряжению Правительства Тверской области от 14.03.2023 № 254-рп «О создании государственного казенного учреждения Тверской области «Центр управления земельными ресурсами Тверской области» государственное казенное учреждение Тверской области «Центр управления земельными ресурсами Тверской области» (далее - ГКУ) наделено полномочиями по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на заключение в отношении таких земельных участков договора мены, соглашения об установлении сервитута, соглашения о перераспределении земель и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на принятие решений о перераспределении земель и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на выдачу разрешения на использование земель и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на утверждение схемы расположения земельного участка или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на кадастровом плане территории, совершение в отношении таких земельных участков действий, предусмотренных Земельным кодексом Российской Федерации и относящихся к компетенции органов, уполномоченных на предоставление земельных участков, в случаях, предусмотренных федеральными законами и законами Тверской области.

ГКУ подведомственно Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области.

В настоящее время всеми муниципальными образованиями Тверской области осуществлена передача в ГКУ соответствующих документов и информации, необходимых для реализации перераспределенных полномочий.

Проблемы исполнения закона Тверской области № 96-ЗО рассмотрены на заседании постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию.

По данным Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области в местные бюджеты за период реализации закона Тверской области № 96-ЗО поступили денежные средства в размере 887 484,2 тыс. руб., что составило 98% от прогнозируемых доходов на 2023 год.

В 2023 году ГКУ рассмотрено 33,5% от поступивших заявлений о предоставлении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

Основными причинами несоблюдения сроков рассмотрения заявлений являются значительный объем поступивших и не рассмотренных с 1 января по 29 марта 2023 года, а также новых заявлений (в среднем 400-450 в неделю), недостаточная численность работников ГКУ.

ГКУ в 2023 году в целях повышения эффективности реализации полномочий по предоставлению земельных участков осуществлены следующие мероприятия:

заключено соглашение между ГКУ и государственным казенным учреждением Тверской области «Центр организации и проведения торгов», что должно способствовать единому подходу к проведению торгов в отношении земельных участков (использование типовой формы извещения о проведении торгов, проведение торгов на аккредитованной электронной торговой площадке, использование профессионального опыта ГКУ при возникновении спорных ситуаций);

заключено соглашение между ГКУ и государственным автономным учреждением Тверской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – ГАУ «МФЦ»), которое направлено на организацию приема и рассмотрения документов без очного взаимодействия с заявителем по экстерриториальному принципу (обращение в ГАУ «МФЦ» в любом муниципальном образовании области без необходимости отправки документов почтой или личной явки в ГКУ), на оказание услуги в режиме «одного окна».

ГКУ в электронном виде осуществляется взаимодействие с Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии и публично-правовой компанией «Роскадстр», что позволяет совершать регистрационные действия без привлечения заявителей, сокращает время регистрации соответствующих прав на земельные участки и постановки земельных участков на кадастровый учет.

ГКУ приняты меры по разработке типовых форм документов для предоставления государственных услуг.

Решением постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию от 11.12.2023 № 27/2 ГКУ и Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области рекомендовано:

1) обеспечить рассмотрение в течение I полугодия 2024 года в полном объеме поступивших в 2023 году заявлений, связанных с распоряжением земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена;

2) организовать эффективную реализацию полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена;

3) наладить взаимодействие с ГАУ «МФЦ» в части работы с заявителями;

4) принять меры по организации работы с заявителями с использованием возможностей Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций);

5) оптимизировать процедуры, связанные с реализацией полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, соблюдать установленные сроки рассмотрения поступающих заявлений.

Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области предложено по итогам I полугодия 2024 года проинформировать постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию об исполнении решения.

В период действия закона Тверской области № 96-ЗО изменения в него не вносились. Данный закон Тверской области принят в пределах компетенции субъекта Российской Федерации и не являлся предметом судебных споров.

Закон Тверской области № 96-ЗО соответствует федеральному законодательству, не содержит коррупциогенных факторов, ошибок юридико-технического характера, норм, допускающих их расширительное толкование.

В целях реализации положений закона Тверской области № 96-ЗО усматривается необходимость утверждения нормативными правовыми актами Тверской области административных регламентов предоставления ГКУ «Центр управления земельными ресурсами Тверской области» государственных услуг по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

2. Закон Тверской области от 29.11.2012 № 110-ЗО «О патентной системе налогообложения в Тверской области»

Целью включения в план мониторинга правоприменения на 2023 год закона Тверской области от 29.11.2012 № 110-ЗО «О патентной системе налогообложения в Тверской области» является необходимость проведения оценки эффективности реализации закона, выявление существующих проблем правоприменения и разработка предложений по совершенствованию законодательства с учетом правоприменительной практики.

При подготовке информации использованы данные статистической налоговой отчетности, оперативной отчетности об исполнении областного бюджета Тверской области, информация, полученная по запросам от Управления Федеральной налоговой службы по Тверской области, Министерства финансов Тверской области, Министерства экономического развития Тверской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тверской области.

В соответствии с пунктом 1 статьи 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) патентная система налогообложения (далее также – ПСН) устанавливается данным кодексом, вводится в действие в соответствии с НК РФ законами субъектов Российской Федерации и применяется на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации, если иное не предусмотрено данным пунктом.

Пунктом 2 статьи 346.43 НК РФ определены виды предпринимательской деятельности (80 видов), при осуществлении которых индивидуальные предприниматели (далее также – ИП) могут применять ПСН. Данный перечень не является закрытым. Субъекты Российской Федерации самостоятельно определяют перечень видов предпринимательской деятельности, за исключением видов деятельности, установленных пунктом 6 статьи 346.43 НК РФ, при осуществлении которых ИП вправе применять ПСН на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 6 статьи 346.43 НК РФ патентная система налогообложения не применяется в отношении: видов деятельности, осуществляемых в рамках договора простого товарищества (договора о совместной деятельности) или договора доверительного управления имуществом; деятельности по производству подакцизных товаров, за исключением сахаросодержащих напитков, указанных в подпункте 23 пункта 1 статьи 181 НК РФ, а также по добыче и реализации полезных ископаемых; розничной торговли, осуществляющей через объекты стационарной торговой сети с площадью торгового зала более 150 квадратных метров; услуг общественного питания, оказываемых через объекты организации общественного питания с площадью зала обслуживания посетителей более 150 квадратных метров; оптовой торговли, а также торговли, осуществляющей по договорам поставки; услуг по перевозке грузов и пассажиров индивидуальными предпринимателями, имеющими на праве собственности или ином праве (пользования, владения и (или) распоряжения) более 20 автотранспортных средств, предназначенных для оказания таких услуг; деятельности по совершению сделок с ценными бумагами и (или) производными финансовыми инструментами, а также по оказанию кредитных и иных финансовых услуг; деятельности по производству ювелирных и других изделий из драгоценных металлов, а также оптовой либо розничной торговли ювелирными и другими изделиями из драгоценных металлов.

Субъекты Российской Федерации наделены полномочиями по установлению размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода (далее также – ПВГД) по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения.

В целях обеспечения максимально комфортного перехода индивидуальных предпринимателей, ранее применявших систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (не применяется с 01.01.2021 в соответствии с Федеральным законом от 29.06.2012 № 97-ФЗ), на патентную систему налогообложения Федеральным законом от 23.11.2020 № 373-ФЗ «О внесении

изменений в главы 26.2 и 26.5 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 373-ФЗ) субъектам Российской Федерации предоставлено право включать в перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться ПСН, виды деятельности, предусмотренные Общероссийским классификатором видов экономической деятельности и Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности.

Кроме того, в целях установления размеров ПВГД по видам деятельности, в отношении которых применяется ПСН, субъекты Российской Федерации вправе:

дифференцировать виды предпринимательской деятельности, указанные в пункте 2 статьи 346.43 НК РФ, если такая дифференциация предусмотрена Общероссийским классификатором видов экономической деятельности и (или) Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности;

дифференцировать территорию субъекта Российской Федерации по территориям действия патентов по муниципальным образованиям (группам муниципальных образований), за исключением патентов на осуществление видов предпринимательской деятельности, указанных в подпунктах 10, 11, 32, 33 и подпункте 46 (в части, касающейся развозной и разносной розничной торговли) пункта 2 статьи 346.43 НК РФ.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 8 статьи 346.43 НК РФ субъекты Российской Федерации вправе устанавливать размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется ПСН, на единицу физического показателя, характеризующего конкретный вид деятельности.

В частности, размер ПВГД может быть установлен: на единицу средней численности наемных работников; на единицу автотранспортных средств, судов водного транспорта; на 1 тонну грузоподъемности транспортных средств, на одно пассажирское место - по видам предпринимательской деятельности, указанным в подпунктах 10, 11, 32 и 33 пункта 2 статьи 346.43 НК РФ; на 1 квадратный метр площади сдаваемого в аренду (наем) собственного или арендованного жилого помещения и (или) нежилого помещения (включая выставочные залы, складские помещения), земельного участка - по виду предпринимательской деятельности, указанному в подпункте 19 пункта 2 статьи 346.43 НК РФ; на один объект стационарной (нестационарной) торговой сети, объект организации общественного питания и (или) на 1 квадратный метр площади объекта стационарной (нестационарной) торговой сети, объекта организации общественного питания - по видам предпринимательской деятельности, указанным в подпунктах 45 - 48 пункта 2 статьи 346.43 НК РФ; в зависимости от территории действия патента с учетом положений подпункта 1.1 данного пункта; на 1 квадратный метр площади стоянки для транспортных средств - по виду

предпринимательской деятельности, указанному в подпункте 65 пункта 2 статьи 346.43 НК РФ.

Подпунктом 2.1 пункта 8 статьи 346.43 НК РФ субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать ограничения для применения патентной системы налогообложения:

по общей площади сдаваемых в аренду (наем) собственных или арендованных жилых помещений и (или) нежилых помещений (включая выставочные залы, складские помещения), земельных участков - по виду предпринимательской деятельности, указанному в подпункте 19 пункта 2 статьи 346.43 НК РФ;

по общему количеству автотранспортных средств и судов водного транспорта - по видам предпринимательской деятельности, указанным в подпунктах 10, 11, 32 и 33 пункта 2 статьи 346.43 НК РФ;

по общему количеству объектов стационарной и нестационарной торговой сети и объектов организации общественного питания и (или) их общей площади - по видам предпринимательской деятельности, указанным в подпунктах 45 - 48 пункта 2 статьи 346.43 НК РФ;

по размеру площади торгового зала и (или) зала обслуживания посетителей объектов стационарной торговой сети и объектов организации общественного питания - по видам предпринимательской деятельности, указанным в подпунктах 45 и 47 пункта 2 статьи 346.43 НК РФ;

по иным физическим показателям, характеризующим виды предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения в соответствии с подпунктом 2 пункта 8 статьи 346.43 НК РФ.

В соответствии со статьей 346.50 НК РФ налоговая ставка по налогу, уплачиваемому в связи с применением патентной системы налогообложения, составляет 6%.

С 01.01.2021 Федеральным законом № 373-ФЗ налогоплательщикам, применяющим ПСН, предоставлено право уменьшать сумму налога, уплачиваемого в связи с применением ПСН, на сумму страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование, обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, уплаченных в налоговом периоде (пункт 1.2 статьи 346.51 НК РФ).

В связи с принятием Федерального закона от 31.07.2023 № 389-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия абзаца второго пункта 1 статьи 78 части первой Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 389-ФЗ) с 01.01.2023 для налогоплательщиков изменилась процедура уменьшения суммы налога, уплачиваемого в связи с применением ПСН, на страховые взносы на обязательное пенсионное и обязательное медицинское страхование (далее - страховые взносы).

В соответствии с внесенными в подпункт 1 пункта 1.2 статьи 346.51 НК РФ изменениями налогоплательщики, применяющие ПСН, вправе уменьшить сумму налога, исчисленную за налоговый период, на сумму страховых взносов, подлежащих уплате в соответствии со статьей 430 НК РФ в календарном году периода действия патента.

Таким образом, предусмотрена возможность уменьшения налога на страховые взносы без необходимости их фактической уплаты на момент такого уменьшения (ранее страховые взносы в целях уменьшения налога учитывались только по факту оплаты).

Согласно подпункту 6 пункта 8 статьи 346.43 НК РФ (с учетом изменений, внесенных Федеральным законом № 389-ФЗ, вступивших в силу 31.08.2023) субъекты Российской Федерации вправе предусматривать ежегодную индексацию размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по всем или отдельным видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год.

На территории Тверской области патентная система налогообложения введена в действие законом Тверской области от 29.11.2012 № 110-ЗО «О патентной системе налогообложения в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 110-ЗО) с 1 января 2013 года.

В целях реализации норм, установленных НК РФ, законом Тверской области № 110-ЗО определены размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется ПСН на территории Тверской области.

В 2021 году в целях приведения закона Тверской области № 110-ЗО в соответствие с НК РФ (с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 23.11.2020 № 373-ФЗ) и обеспечения оптимальных условий для перехода индивидуальных предпринимателей от ЕНВД к ПСН, а также в целях формирования возможностей для увеличения численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства в закон Тверской области № 110-ЗО законом Тверской области от 25.02.2021 № 1-ЗО «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 1-ЗО) был внесен ряд изменений, в том числе:

1) расширен до 109 видов перечень видов деятельности, в отношении которых может применяться ПСН на территории Тверской области, с установлением потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода. Размеры ПВГД установлены исходя из группировки видов деятельности в зависимости от физических показателей и налоговой нагрузки, действующей в 2020 году как при применении ПСН, так и применении ЕНВД;

2) уменьшен в 2 раза размер потенциально возможного к получению годового дохода (с 90 000 рублей до 45 000 рублей на 1 тонну грузоподъемности транспортных средств) по виду деятельности «Оказание

автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом индивидуальными предпринимателями, имеющими на праве собственности или ином праве (пользования, владения и (или) распоряжения) транспортные средства, предназначенные для оказания таких услуг».

Законом Тверской области от 26.10.2022 № 60-ЗО «О внесении изменений в статью 2 закона Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области» и в закон Тверской области «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области» положения закона Тверской области № 110-ЗО приведены в соответствие с Федеральным законом от 09.03.2022 № 47-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» в части исключения вида предпринимательской деятельности, в отношении которого применяется ПСН, «Производство ювелирных изделий и аналогичных изделий» в связи с установленным указанным Федеральным законом с 1 января 2023 года запретом на применение патентной системы налогообложения налогоплательщиками, осуществляющими деятельность по производству ювелирных и других изделий из драгоценных металлов, а также оптовой либо розничной торговли ювелирными и другими изделиями из драгоценных металлов.

Статьей 2 закона № 110-ЗО установлено, что размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, подлежит ежегодному установлению не позднее 1 декабря текущего календарного года.

Размеры ПВГД, установленные на 2021 год законом Тверской области № 1-ЗО, в целях оказания поддержки малому бизнесу в условиях антироссийских санкций, а также обеспечения стабильности применения на территории Тверской области патентной системы налогообложения сохранены на 2022, 2023 и 2024 годы.

Мониторинг законов субъектов Российской Федерации, входящих в Центральный Федеральный округ (далее – субъекты ЦФО), показал, что большинство субъектов ЦФО воспользовались правом по включению в перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться ПСН на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, дополнительных видов деятельности.

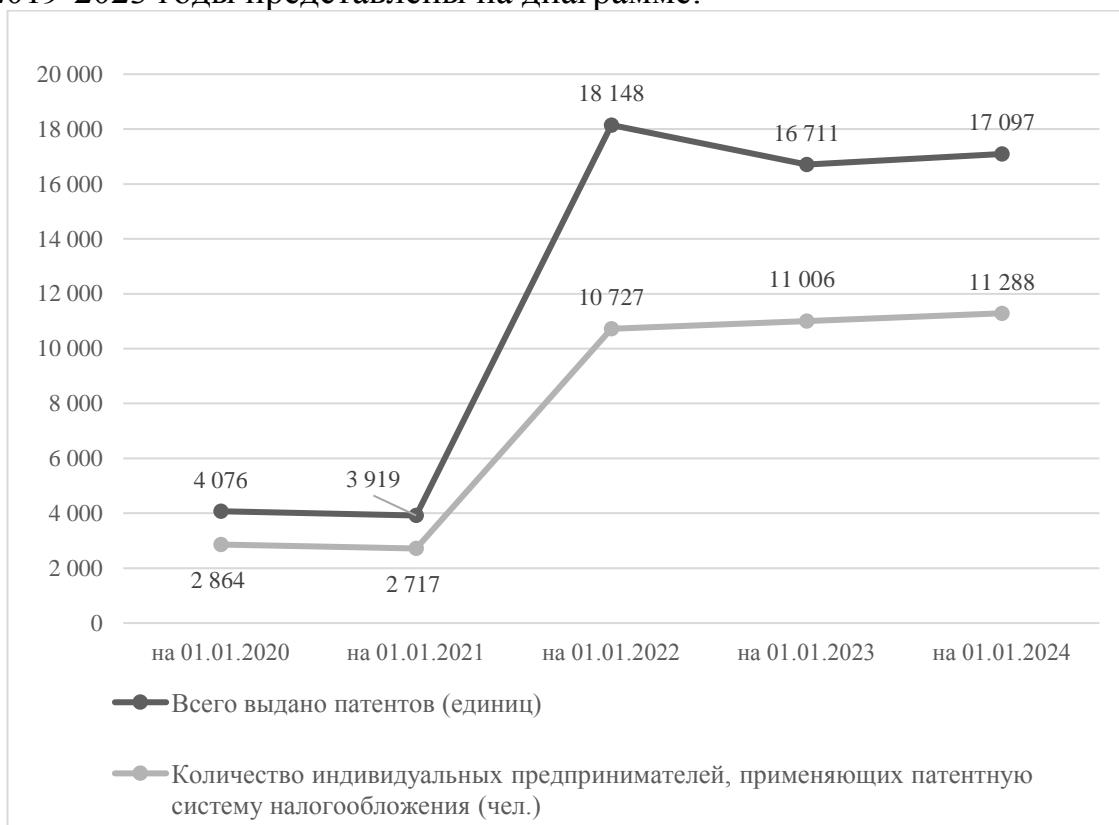
В шести субъектах ЦФО (город Москва, Брянская, Калужская, Курская, Тамбовская, Тульская области) перечень видов предпринимательской деятельности не расширен и включает виды деятельности, предусмотренные НК РФ, в отношении которых может применяться ПСН.

Большинство субъектов ЦФО, за исключением Московской и Тверской областей, используют возможности, предоставляемые НК РФ субъектам Российской Федерации, в части дифференциации территории субъекта Российской Федерации по территориям действия патентов по муниципальным образованиям (группам муниципальных образований). Количество групп муниципальных образований варьируется от 2 до 7.

В отдельных регионах (г. Москва, Брянская и Тульская области) размеры ПВГД в зависимости от территории действия патента установлены по отдельным видам деятельности, таким как сдача в аренду (наем) собственных или арендованных жилых помещений, а также сдача в аренду собственных или арендованных нежилых помещений (включая выставочные залы, складские помещения), земельных участков (в г. Москве), розничная торговля (за исключением развозной и разносной) и услуги общественного питания (в г. Москве, Брянской и Тульской областях), деятельность стоянок для транспортных средств (в Брянской области).

В Брянской, Ивановской и Калужской областях для установленных групп муниципальных образований утверждены понижающие коэффициенты, на которые корректируется установленный по видам деятельности размер ПВГД. Ограничения для применения патентной системы налогообложения по отдельным физическим показателям установлены в 7 субъектах ЦФО – в городе Москве, Владимирской, Калужской, Костромской, Липецкой, Орловской и Смоленской областях. В трех субъектах ЦФО (город Москва, Смоленская область, Тамбовская область) в 2023 году в региональные законы внесены изменения в части дополнения положениями, предусматривающими ежегодную индексацию размеров потенциально возможного к получению годового дохода на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год. На 2024 год коэффициент-дефлятор, необходимый в целях применения главы 26.5 «Патентная система налогообложения» НК РФ, установлен приказом Минэкономразвития России от 23.10.2023 № 730 в размере 1,058.

Данные о численности индивидуальных предпринимателей, применяющих ПСН, и количестве выданных патентов в динамике за 2019-2023 годы представлены на диаграмме:



За период с 2019 по 2023 год количество индивидуальных предпринимателей, применяющих ПСН, возросло в 3,9 раза с 2 864 чел. в 2019 году до 11 288 чел. в 2023 году. Одним из главных факторов, повлиявших на увеличение количества индивидуальных предпринимателей, применяющих ПСН, является переход ИП на применение патентной системы налогообложения в связи с отменой с 01.01.2021 системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход.

Среди муниципальных образований Тверской области наибольшее количество индивидуальных предпринимателей, применяющих ПСН, осуществляет деятельность на территориях крупных городских и муниципальных округов – городской округ город Тверь, Калининский, Кимрский, Конаковский, Ржевский муниципальные округа.

Информация о количестве индивидуальных предпринимателей, применяющих ПСН, и количестве выданных патентов на право применения патентной системы налогообложения в разрезе муниципальных образований Тверской области за 2023 год представлена в Приложении 1 к настоящему Докладу.

Количество выданных патентов за 5-летний период возросло в 4,2 раза и составило за 2023 год 17 097 патентов.

Из 109 видов предпринимательской деятельности, в отношении которых на территории Тверской области применяется ПСН, наиболее распространенными являются 8 видов деятельности, на которые приходится 83,6% выданных патентов:

розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы – 42% от общего количества выданных в 2023 году патентов (7 188 ед.);

оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом индивидуальными предпринимателями, имеющими на праве собственности или ином праве (пользования, владения и (или) распоряжения) транспортные средства, предназначенные для оказания таких услуг – 17,5% (2 984 ед.);

розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, а также через объекты нестационарной торговой сети – 7,5% (1 278 ед.);

услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания – 4,5% (766 ед.);

ремонт, техническое обслуживание автотранспортных и мототранспортных средств, мотоциклов, машин и оборудования, мойка автотранспортных средств, полирование и предоставление аналогичных услуг – 3,4% (588 ед.);

услуги по производству монтажных, электромонтажных, санитарно-технических и сварочных работ – 3,4% (580 ед.);

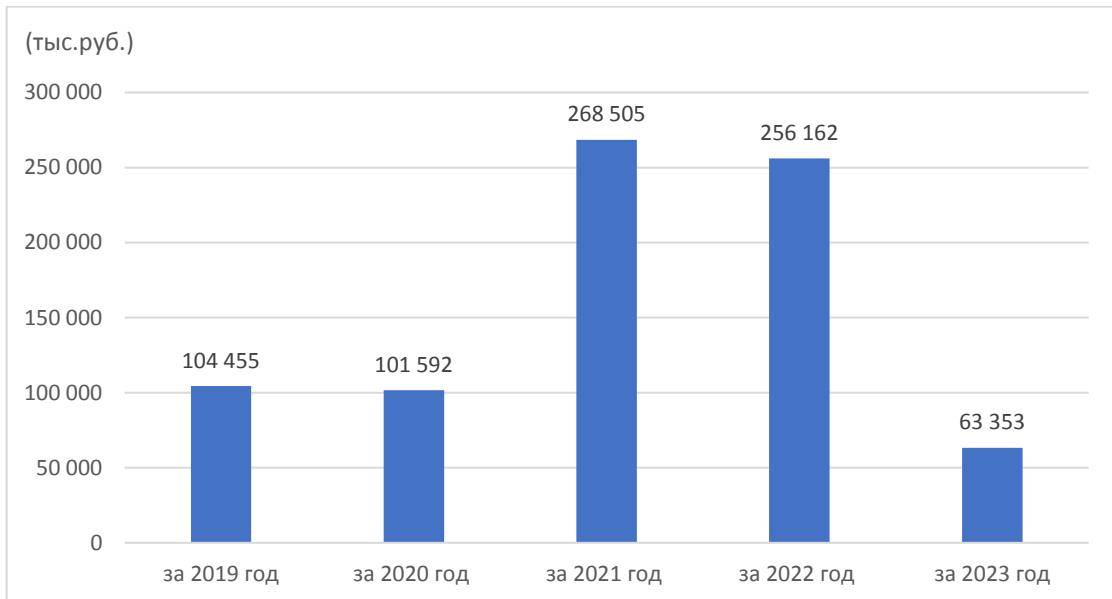
парикмахерские и косметические услуги – 2,9% (488 ед.);

реконструкция или ремонт существующих жилых и нежилых зданий, а также спортивных сооружений – 2,4% (409 ед.).

Доходы от уплаты налога, взимаемого в связи с применением патентной

системы налогообложения, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации по нормативу 100 % зачисляются в доходы бюджетов муниципальных районов, городских и муниципальных округов.

Информация о динамике поступлений налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, представлена на диаграмме:



Снижение поступлений налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, в 2020 году по сравнению с 2019 годом объясняется ограничениями в деятельности ИП в связи осложнением экономической и санитарно-эпидемиологической ситуации в стране и действием в 2020 году законов Тверской области от 10.04.2020 № 17-ЗО «О внесении изменений в статью 2 закона Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области» и приостановлении действия его отдельных положений» и от 08.05.2020 № 28-ЗО «О внесении изменений в статью 2 закона Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области» и приостановлении действия его отдельных положений», предусматривающих снижение по отдельным видам деятельности, попавшим в зону риска, стоимости патента в 3 раза.

Рост поступлений налога в 2021 году в 2,6 раза связан с увеличением численности ИП, применяющих ПСН, обусловленным переходом индивидуальных предпринимателей от системы налогообложения в виде ЕНВД к патентной системе налогообложения.

За 2022 год поступления налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, снизились на 4,5% в связи с использованием налогоплательщиками права на уменьшение суммы исчисленного налога на сумму уплаченных взносов на обязательное социальное страхование.

В 2023 году в местные бюджеты Тверской области поступления налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения,

составили 63 353 тыс. руб. По сравнению с 2022 годом поступления уменьшились на 192 809 тыс. руб., или на 75,3%.

Исключение вида предпринимательской деятельности «Производство ювелирных изделий и аналогичных изделий» в целях применения ПСН не оказало влияния на общий объем поступлений налога в 2023 году, ввиду того, что доля поступлений налога по данному виду деятельности в предшествующем году несущественна (по данным УФНС России по Тверской области в 2022 году выдано 3 патента трем индивидуальным предпринимателям, общая сумма исчисленного налога 37,6 тыс. руб., что составляет 0,01% от общего объема поступлений налога в 2022 году).

Одной из основных причин снижения поступлений налога стало изменение порядка уменьшения суммы налога, исчисленной за налоговый период, на сумму страховых взносов в связи с вступлением с 01.01.2023 в силу Федерального закона № 389-ФЗ.

Согласно статистической налоговой отчетности по форме № 1-Патент «О количестве индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, и выданных патентов на право применения патентной системы налогообложения в разрезе видов предпринимательской деятельности» общая сумма страховых платежей (взносов) и пособий, уменьшающих сумму налога, уплачиваемого в связи с применением ПСН, в 2023 году составила 252 317 тыс. руб., что на 47 606 тыс. руб. (или на 23,3%) больше, чем в 2022 году.

Кроме того, на снижение поступлений налога значительное влияние оказала специфика распределения денежных средств с единого налогового счета и изменение порядка зачисления досрочной уплаты налога в местные бюджеты. Так, налоги, уплаченные в 2023 году налогоплательщиками в бюджет, распределяются на соответствующие коды бюджетной классификации после наступления срока уплаты. В 2022 году суммы, поступившие до наступления срока уплаты налога, зачислялись в бюджет сразу после их перечисления.

Сроки уплаты налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, установлены пунктом 2 статьи 346.51 НК РФ, в соответствии с которым уплата налога осуществляется в следующие сроки:

- 1) если патент получен на срок до шести месяцев, - в размере полной суммы налога в срок не позднее срока окончания действия патента;
- 2) если патент получен на срок от шести месяцев до календарного года:

в размере одной трети суммы налога в срок не позднее девяноста календарных дней после начала действия патента;

в размере двух третей суммы налога в срок не позднее срока окончания действия патента.

Так, в 2023 году по патентам, срок действия которых приходился на 30 или 31 декабря 2023 (выходные дни) года, срок уплаты был продлен до 9 января 2024 года, соответственно часть налога по ПСН в сумме 167 973,5 тыс. руб. за 2023 год поступила в местные бюджеты в январе 2024 года.

Информация о поступлении налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, в разрезе муниципальных образований Тверской области приведена в Приложении 2 к настоящему Докладу.

В период проведения мониторинга правоприменения в закон Тверской области № 110-ЗО изменения не вносились. Законом Тверской области от 30.11.2023 № 63-ЗО «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области» действие установленных размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, продлено по 31 декабря 2024 года.

О ходе реализации закона Тверской области № 110-ЗО на заседании постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам 26.09.2023 заслушана информация Правительства Тверской области.

По результатам мониторинга правоприменения закона Тверской области от 29.11.2012 № 110-ЗО «О патентной системе налогообложения в Тверской области» можно сделать вывод, что в Тверской области наблюдается положительная динамика применения патентной системы налогообложения индивидуальными предпринимателями региона: наблюдается ежегодный рост количества индивидуальных предпринимателей и рост количества выданных патентов на право применения патентной системы налогообложения.

В адрес Законодательного Собрания Тверской области, Управления ФНС России по Тверской области, Министерства экономического развития Тверской области и Министерства финансов Тверской области обращения граждан по вопросам применения закона Тверской области № 110-ЗО в 2023 году не поступали.

В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тверской области в 2023 году поступило одно обращение индивидуального предпринимателя, которое было рассмотрено во взаимодействии с Управлением ФНС России по Тверской области.

Данный закон Тверской области принят в пределах компетенции субъекта Российской Федерации и не являлся предметом судебных споров.

Закон Тверской области № 110-ЗО соответствует федеральному законодательству, не содержит коррупционных факторов, ошибок юридико-технического характера, норм, допускающих их расширительное толкование.

Следует отметить, что в Тверской области не используется право, предоставленное Налоговым кодексом Российской Федерации субъектам Российской Федерации, – в целях установления размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, дифференцировать территорию субъекта Российской Федерации по территориям действия патентов по муниципальным образованиям (группам муниципальных образований), за исключением патентов на осуществление видов предпринимательской деятельности,

указанных в подпунктах 10, 11, 32, 33 и подпункте 46 (в части, касающейся развозной и разносной розничной торговли) пункта 2 статьи 346.43 НК РФ.

Учитывая, что большинство субъектов ЦФО – 16 субъектов из 18 (за исключением Московской и Тверской областей) воспользовались данным правом, считают такую дифференциацию необходимой и целесообразной, предлагается в целях формирования возможностей для увеличения численности предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, рекомендовать Правительству Тверской области рассмотреть вопрос о необходимости установления размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по отдельным видам предпринимательской деятельности в зависимости от территории действия патента по муниципальным образованиям (группам муниципальных образований).

**3. Закон Тверской области от 17.04.2006 № 34-ЗО
«Об административно-территориальном
устройстве Тверской области»**

Целью включения закона Тверской области от 17.04.2006 № 34-ЗО «Об административно-территориальном устройстве Тверской области» (далее также - закон Тверской области № 34-ЗО) в план мониторинга правоприменения на 2023 год является оценка эффективности его реализации, подготовка предложений по его совершенствованию.

При подготовке доклада о мониторинге правоприменения закона Тверской области № 34-ЗО изучена законодательная база субъектов Российской Федерации, регулирующая вопросы в сфере административно-территориального устройства.

Как следует из пункта 4 Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 24.01.1997 № 1-П «По делу о проверке конституционности Закона Удмуртской Республики от 17 апреля 1996 года «О системе органов государственной власти в Удмуртской Республике», территориальное устройство республик (а значит и иных субъектов Российской Федерации), входящих в состав Российской Федерации, находится в ведении субъектов Российской Федерации. Вопрос о своем территориальном устройстве субъекты Российской Федерации вправе решить самостоятельно, причем по своей природе он имеет конституционное значение. Территориальное устройство государства как способ организации публичной власти, основа построения и функционирования системы органов государственной власти имеет существенное значение для характеристики конституционно-правового статуса субъекта Российской Федерации. В Российской Федерации основное нормативное регулирование вопросов административно-территориального устройства осуществляется законодательством субъектов Российской Федерации. Исходя из этого, в соответствии с пунктом «б» статьи 17 Устава Тверской области административно-территориальное устройство области находится в исключительном ведении Тверской области. Согласно статье 73

Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти. Как следует из части 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации, вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов.

Статьей 8 Федерального закона № 414-ФЗ установлены основные полномочия законодательного органа субъекта Российской Федерации. Среди них - установление законом субъекта Российской Федерации административно-территориального устройства субъекта Российской Федерации и порядка его изменения (пункт 10 части 2). Ранее такая же норма содержалась в Федеральном законе от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (подпункт «л» пункта 1 статьи 5). Аналогичная норма содержится в статье 9 Устава Тверской области.

В целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации в Тверской области принят закон от 17.04.2006 № 34-ЗО «Об административно-территориальном устройстве Тверской области». Этим законом Тверской области признан утратившим силу закон Тверской области от 27.05.1999 № 62-ОЗ-2 «Об административно-территориальном устройстве Тверской области» (далее - закон Тверской области № 62-ОЗ-2). До принятия закона Тверской области 62-ОЗ-2 применялось Временное положение о порядке решения вопросов административно-территориального устройства Тверской области, принятое решением Малого Совета Тверского областного Совета народных депутатов от 25.08.1993 № 332 (далее - Временное положение о порядке решения вопросов административно-территориального устройства Тверской области).

Закон Тверской области № 34-ЗО состоит из 21 статьи. Им установлен понятийный аппарат, закреплены принципы административно-территориального устройства Тверской области, определена правовая основа административно-территориального устройства области. В него включена норма о границах Тверской области, которая воспроизводит норму из Обзорного описания границ Тверской области (приложение 1 к Уставу Тверской области), а также о порядке изменения границ Тверской области. Определены элементы административно-территориального устройства (предусмотрено деление области на административно-территориальные единицы, в состав территории которых входят территориальные единицы), а также категории территориальных единиц. Одновременно разграничены полномочия между органами государственной власти Тверской области в сфере административно-территориального устройства. Определены и конкретизированы виды изменения административно-территориального

устройства, а также определен порядок рассмотрения вопросов об изменении административно-территориального устройства. Урегулированы вопросы учета и регистрации административно-территориальных единиц Тверской области и территориальных единиц Тверской области. В законе Тверской области № 34-ЗО нашли отражение и иные вопросы.

Указанный закон неоднократно совершенствовался. Корректирующие изменения внесены законами Тверской области от 13.12.2006 № 126-ЗО, от 20.07.2012 № 64-ЗО, от 07.12.2012 № 111-ЗО, от 24.12.2014 № 112-ЗО, от 01.10.2014 № 66-ЗО, от 07.12.2015 № 117-ЗО, от 17.04.2017 № 27-ЗО, от 07.04.2018 № 14-ЗО, от 07.04.2018 № 17-ЗО, от 02.04.2019 № 13-ЗО, от 17.05.2019 № 23-ЗО, от 10.06.2019 № 29-ЗО, от 13.06.2019 № 33-ЗО, от 18.12.2019 № 87-ЗО, от 23.04.2020 № 23-ЗО, от 05.04.2021 № 20-ЗО, от 07.04.2022 № 11-ЗО, от 05.05.2022 № 17-ЗО, от 05.05.2022 № 19-ЗО, от 28.07.2022 № 45-ЗО, от 13.04.2023 № 14-ЗО, от 04.05.2023 № 17-ЗО, от 26.05.2023 № 24-ЗО, от 26.05.2023 № 25-ЗО.

В целях реализации закона Тверской области № 34-ЗО определен исполнительный орган Тверской области, уполномоченный по вопросам административно-территориального устройства – Министерство региональной политики Тверской области (постановление Правительства Тверской области от 03.11.2020 № 500-пп). Одной из основных задач Министерства является организация работы по вопросам административно-территориального устройства Тверской области (пункт 7 раздела II Положения о Министерстве региональной политики Тверской области, утвержденного указанным выше постановлением Правительства Тверской области). Министерство наделено полномочиями по ведению и актуализации Реестра административно-территориальных единиц и территориальных единиц Тверской области, подготовке и опубликованию справочника по вопросам административно-территориального устройства.

Постановлением Правительства Тверской области от 05.02.2018 № 32-пп «О ведении реестра административно-территориальных единиц и территориальных единиц Тверской области» утверждено Положение о ведении реестра административно-территориальных единиц и территориальных единиц Тверской области.

Постановлением Администрации Тверской области от 03.07.2007 № 209-па утвержден Порядок выявления мнения населения при образовании, реорганизации территориальных единиц Тверской области, установлении и изменении их границ, а также при перенесении административных центров административно-территориальных единиц.

Законодательным Собранием Тверской области также принимаются правовые акты, направленные на реализацию положений закона Тверской области № 34-ЗО, связанные с переименованием территориальных единиц.

В федеральном законодательстве отсутствует понятие административно-территориального устройства субъекта Российской Федерации.

Согласно закону Тверской области № 34-ЗО под административно-территориальным устройством Тверской области понимается

территориальная организация (территориальная структура) Тверской области как система административно-территориальных единиц, на основе которой образуются и функционируют органы государственной власти и местного самоуправления с учетом исторических и культурных традиций, хозяйственных связей и сформировавшейся инфраструктуры. Аналогичные положения содержатся в законах Московской, Брянской, Владимирской, Воронежской, Ивановской, Калужской, Костромской, Курской, Липецкой, Орловской, Рязанской, Смоленской, Тамбовской, Тульской, Ярославской областей.

В Белгородской области под административно-территориальным устройством понимается система мероприятий по созданию, преобразованию и упразднению административно-территориальных единиц, определению статуса населенных пунктов и изменению их границ.

В соответствии с законом Тверской области № 34-ЗО административно-территориальная единица представляет собой часть территории Тверской области в фиксированных границах, полученная в результате административно-территориального деления Тверской области, имеющая установленный законодательством статус и наименование, в границах которой могут быть созданы территориальные органы государственной власти Тверской области и (или) органы местного самоуправления. Категориями административно-территориальных единиц являются: район области (район), округ, поселение (городское или сельское). Исходя из указанного закона Тверской области, границы административно-территориальной единицы совпадают с границами муниципального образования, наделенного законом Тверской области статусом муниципального района, муниципального округа, городского округа, городского поселения, сельского поселения (статья 1 закона Тверской области № 34-ЗО).

Территориальная единица представляет собой населенный пункт, который входит в состав территории одной из административно-территориальных единиц (статья 1 закона Тверской области № 34-ЗО).

В Тверской области населенные пункты разделены на две категории: городские населенные пункты и сельские населенные пункты. К городским населенным пунктам относятся город и поселок городского типа. В число сельских населенных пунктов входят поселок, село, деревня, станция, хутор, прочие населенные пункты (статья 6 закона Тверской области № 34-ЗО).

Статьей 11 закона Тверской области № 34-ЗО определены виды изменения административно-территориального устройства:

установление и изменение границ административно-территориальных единиц;

установление или перенесение административных центров административно-территориальных единиц;

образование, преобразование, упразднение административно-территориальных единиц;

образование, реорганизация, упразднение территориальных единиц, установление и изменение их границ;

присвоение наименования административно-территориальным и территориальным единицам и переименование административно-территориальных и территориальных единиц.

Законом Тверской области № 34-ЗО (статья 12) предусмотрено, что установление и изменение границ административно-территориальных единиц осуществляется законами Тверской области в порядке, установленном Федеральным законом № 131-ФЗ для установления и изменения границ муниципальных образований.

Такие виды изменения административно-территориального устройства, как установление и изменение границ территориальных единиц реализуются с учетом земельного и градостроительного законодательства и в компетенцию Законодательного Собрания Тверской области не входят.

Законодательным Собранием рассматривались вопросы установления или перенесения административных центров административно-территориальных единиц.

Согласно статье 13 закона Тверской области № 34-ЗО административным центром административно-территориальной единицы является населенный пункт, определенный с учетом местных традиций, в котором сосредоточены органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также объекты производственной и социальной инфраструктуры. В Тверской области административный центр административно-территориальной единицы и административный центр муниципального образования совпадают.

Административные центры городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов установлены законом Тверской области от 18.01.2005 № 4-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных округов, муниципальных районов», административные центры городских и сельских поселений - законами Тверской области об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территорий муниципальных районов (от 28.02.2005 с № 17-ЗО по № 52-ЗО).

Законом Тверской области от 15.03.2006 № 21-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Весьегонский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения» административный центр Ивановского сельского поселения Весьегонского района перенесен из города Весьегонска в дер. Иваново. Законом Тверской области от 13.04.2009 № 18-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Западнодвинский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения» административный центр Шараповского сельского поселения Западнодвинского района перенесен из дер. Шарапово в дер. Севостьяново. Законом Тверской области от 08.12.2010 № 104-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав

территории муниципального образования Тверской области «Западнодвинский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения» административный центр Западнодвинского сельского поселения перенесен из г. Западная Двина в пос. Велеса. Законом Тверской области от 17.08.2016 № 66-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Кимрский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения» административный центр Быковского сельского поселения Кимрского района перенесен из дер. Быково в дер. Радомино.

Практика перенесения административных центров существовала и до принятия закона Тверской области № 34-ЗО.

Статьей 15 закона Тверской области № 34-ЗО урегулированы вопросы преобразования и упразднения административно-территориальных единиц Тверской области. Преобразованием административно-территориальных единиц является объединение административно-территориальных единиц, разделение административно-территориальной единицы, а также изменение категории административно-территориальной единицы. Преобразование и упразднение административно-территориальных единиц осуществляется законами Тверской области в порядке, установленном Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» для преобразования и упразднения муниципальных образований.

Статьей 16 закона Тверской области № 34-ЗО урегулированы вопросы образования, реорганизации, упразднения территориальных единиц Тверской области. Образованием территориальной единицы признается возникновение на территории Тверской области новой территориальной единицы. Образование территориальной единицы может быть также следствием реорганизации территориальных единиц в формах слияния, выделения и разделения. Законом установлены формы реорганизации территориальных единиц: слияние, присоединение, выделение, разделение и преобразование.

Со дня вступления в силу закона Тверской области № 34-ЗО Законодательным Собранием Тверской области постановления об образовании, реорганизации, упразднении территориальных единиц не принимались.

В период действия закона Тверской области № 62-ОЗ-2 Законодательным Собранием Тверской области принят ряд постановлений об образовании населенных пунктов, что отражено в нижеприведенной таблице.

| № пп | Реквизиты и наименование постановления Законодательного Собрания Тверской области | Предложенное наименование населенных пунктов и их место нахождения |
|------|---|--|
| 1 | от 27.06.2002 № 253-П-3 «Об образовании населенных пунктов (деревень) на территории | деревни Новые Мартюхи и Лесная соответственно Подгородненского |

| | | |
|---|---|--|
| | Торопецкого района и о присвоении им наименований Новые Мартюхи и Лесная» | и Речанского сельских округов Торопецкого района |
| 2 | от 31.10.2002 № 359-П-3 «Об образовании сельского населенного пункта (деревни) на территории Сандовского района и о присвоении ему наименования Заречье» | Дер. Заречье Ладожского сельского округа Сандовского района |
| 3 | от 31.10.2002 № 360-П-3 «Об образовании сельского населенного пункта (деревни) на территории Конаковского района и о присвоении ему наименования Шумново» | Дер. Шумново Селиховского сельского округа Конаковского района |
| 4 | от 01.07.2003 № 626-П-3 «Об образовании сельских населенных пунктов (деревень) на территории Осташковского района и о присвоении им наименований Шалабаево и Хретень» | Дер. Шалабаево и Хретень соответственно Свапущенского и Задубского сельских округов Осташковского района |
| 5 | от 28.10.2004 № 1043-П-3 «Об образовании сельского населенного пункта (деревни) на территории Кашинского района и о присвоении ему наименования Поповка-2» | Дер. Поповка-2 Верхнетроицкого сельского округа Кашинского района |
| 6 | от 29.11.2004 № 1082-П-3 «Об образовании сельского населенного пункта (деревни) на территории Устиновского сельского округа Кимрского района Тверской области и о присвоении ему наименования Пузаково» | Дер. Пузаково Устиновского сельского округа Кимрского района |

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 26.04.2001 № 728-П-2 «Об изменениях в административно-территориальном устройстве Лесного района» объединены слившиеся в процессе застройки с. Лесное и деревни Пустая, Лукино, Угрюмая Гора в один населенный пункт, сохранив за ним наименование с. Лесное.

В период действия Временного положения о порядке решения вопросов административно-территориального устройства Тверской области и закона Тверской области № 62-ОЗ-2 Законодательным Собранием Тверской области принят ряд постановлений об исключении из учетных данных населенных пунктов, что отражено в нижеприведенной таблице.

| № пп | Реквизиты и наименование постановления Законодательного Собрания Тверской области | Количество упраздненных населенных пунктов |
|---------|--|---|
| 1 | от 18.05.1995 № 207 «Об исключении из учетных данных населенных пунктов Жарковского района» | 6 |
| 2 | от 26.06.1997 № 582 «Об исключении из учетных данных некоторых населенных пунктов Краснохолмского района» | 16 |
| 3 | от 24.02.1998 № 29 «Об исключении из учетных данных д. Кощеево Топоровского сельского округа Сандовского района» | 1 |
| 4 | от 29.04.1998 № 74-П-2 «Об исключении из учетных данных населенных пунктов Зубцовского и Сандовского районов» | 17 |
| 5 | от 25.06.1998 № 121-П-2 «Об исключении из учетных данных населенных пунктов Удомельского района» | 9 |

| | | |
|----|--|----|
| 6 | от 30.07.1998 № 148-П-2 «Об исключении из учетных данных населенных пунктов Селижаровского, Торопецкого районов» | 52 |
| 7 | от 30.09.1998 № 171-П-2 «Административно-территориальные вопросы» | 44 |
| 8 | от 21.01.1999 № 247-П-2 «Об исключении из учетных данных населенных пунктов Весьегонского района» | 4 |
| 9 | от 21.01.1999 № 298-П-2 «Об исключении из учетных данных населенных пунктов Жарковского района» | 4 |
| 10 | от 24.06.1999 № 320-П-2 «Об исключении из учетных данных населенных пунктов Калининского района» | 6 |
| 11 | от 27.04.2000 № 485-П-2 «Об исключении из учетных данных населенных пунктов Кувшиновского района» | 7 |
| 12 | от 29.06.2000 № 523-П-2 «Об исключении из учетных данных населенных пунктов Оленинского района» | 2 |
| 13 | от 27.07.2000 № 543-П-2 «Об исключении из учетных данных населенных пунктов Западнодвинского района» | 13 |
| 14 | от 23.11.2000 № 611-П-2 «Об исключении из учетных данных населенных пунктов Ржевского и Спировского районов» | 9 |
| 15 | от 27.02.2001 № 675-П-2 «Об исключении из учетных данных населенных пунктов Лесного и Ржевского районов» | 4 |
| 16 | от 29.03.2001 № 704-П-2 «Об исключении из учетных данных населенных пунктов Пеновского района» | 11 |
| 17 | от 26.04.2001 № 728-П-2 «Об изменениях в административно-территориальном устройстве Лесного района» | 3 |
| 18 | от 07.06.2001 № 760-П-2 «Об исключении из учетных данных некоторых населенных пунктов Тверской области» | 51 |
| 19 | от 26.07.2001 № 820-П-2 «Об изменениях в административно-территориальном устройстве Лесного и Ржевского районов» | 1 |
| 20 | от 20.09.2001 № 852-П-2 «Об изменениях в административно-территориальном устройстве Ржевского и Сонковского районов» | 5 |
| 21 | от 01.11.2001 № 903-П-2 «Об исключении из учетных данных населенных пунктов Торопецкого района» | 14 |
| 22 | от 24.01.2002 № 39-П-3 «Об исключении из учетных данных населенных пунктов Бельского района» | 20 |
| 23 | от 26.02.2004 № 845-П-3 «Об исключении из учетных данных населенного пункта Нелидовского района» | 1 |

За период с 1995 по 2004 гг. из учетных данных исключены 300 населенных пунктов (в основной массе – это деревни).

Как показывает практика применения закона Тверской области № 34-ЗО, в настоящее время также имеются «заброшенные» населенные пункты, в которых отсутствует зарегистрированное население и недвижимое имущество, находящееся в собственности физических и юридических лиц. Наличие таких населенных пунктов является одним из факторов, представляющих сложность при реализации права на внесение в Законодательное Собрание предложения о переименовании населенного пункта как географического объекта, имеющего одинаковое наименование с иным населенным пунктом, и рассмотрении такого предложения.

Упразднение населенных пунктов не является позитивным фактором. В связи с чем возможно проработать вопрос о включении «заброшенных» населенных пунктов в экономический потенциал Тверской области или

муниципальных образований Тверской области, на территориях которых находятся такие населенные пункты.

Статьей 18 закона Тверской области № 34-ЗО урегулированы вопросы учета и регистрации административно-территориальных единиц Тверской области и территориальных единиц Тверской области. Установлено, что административно-территориальные единицы, территориальные единицы, а также изменения административно-территориального устройства подлежат учету. Для обеспечения полного, своевременного и систематического учета административно-территориальных единиц, территориальных единиц и изменений административно-территориального устройства уполномоченным органом по вопросам административно-территориального устройства ведется Реестр административно-территориальных единиц и территориальных единиц (далее также - Реестр).

Постановлением Правительства Тверской области от 05.02.2018 № 32-пп «О ведении реестра административно-территориальных единиц и территориальных единиц Тверской области» (пункт 1) уполномоченным исполнительным органом государственной власти Тверской области по вопросам административно-территориального устройства Тверской области определено Министерство по делам территориальных образований Тверской области. На это же Министерство возложена обязанность по ведению указанного Реестра (пункт 7 Положения о ведении реестра административно-территориальных единиц и территориальных единиц Тверской области (далее – Положение о ведении Реестра).

Постановлением Правительства Тверской области от 03.03.2020 № 75-пп «О совершенствовании государственного управления в сфере региональной политики» Министерство по делам территориальных образований Тверской области переименовано в Министерство региональной политики Тверской области. Одновременно установлено, что Министерство региональной политики Тверской области является правопреемником Министерства по делам территориальных образований Тверской области. Несмотря на это и учитывая компетенцию Министерства региональной политики Тверской области, установленную Положением о Министерстве, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 03.11.2020 № 500-пп, в целях устранения несогласованности между нормативными правовыми актами, предлагаем рассмотреть вопрос о возможности внесения изменений в постановление Правительства Тверской области от 05.02.2018 № 32-пп «О ведении реестра административно-территориальных единиц и территориальных единиц Тверской области» и утвержденное им Положение.

Положением о ведении Реестра Реестру административно-территориальных единиц и территориальных единиц придан статус официального систематизированного перечня административно-территориальных единиц и территориальных единиц Тверской области. Предусмотрено ведение Реестра на бумажном носителе и в электронном виде. Установлена форма Реестра.

Министерством региональной политики Тверской области обеспечена открытость и доступность Реестра.

Реестр размещен на официальном сайте Министерства региональной политики Тверской области в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://минтер.тверскаяобласть.рф/>) (для поиска: Главная - Деятельность исполнительного органа государственной власти Тверской области - Государственные услуги - Реестр АТЕиТЕ Тверской области).

Изучение Реестра в электронном виде показало следующее.

Перечень населенных пунктов Вышневолоцкого городского округа включен в приложение 1 к закону Тверской области от 18.01.2005 № 4-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных округов, муниципальных районов» (законом Тверской области от 02.04.2019 № 13-ЗО это приложение изложено в новой редакции и это нашло отражение в электронном виде Реестра, законами Тверской области от 25.02.2022 № 3-ЗО, от 02.03.2023 № 3-ЗО в приложение внесены изменения, что не отражено в электронном виде Реестра).

Законом Тверской области от 25.02.2022 № 3-ЗО устранена допущенная техническая ошибка в наименовании населенного пункта - дер. Нива 1-я (ранее – дер. Нива 1).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.12.2022 № 4076-р в соответствии с Федеральным законом от 18.12.1997 № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов» переименованы расположенные на территории Вышневолоцкого округа Тверской области следующие территориальные единицы:

- деревня Гирино в деревню Гирино-Солнечное;
- деревня Горка в деревню Горка-Князинская;
- деревня Дуброво в деревню Дуброво-Солнечное;
- деревня Иванково в деревню Иванково-Холохоленское;
- деревня Крутец в деревню Крутец-Холохоленский;
- деревня Пашино в деревню Пашино-Садовое;
- деревня Починок (ранее входившая в состав Овсищенского сельского поселения) в деревню Починок-Овсищенский;
- деревня Починок (ранее входившая в состав Сорокинского сельского поселения) в деревню Починок-Сорокинский;
- деревня Старое в деревню Старое-Сорокинское;
- деревня Федово в деревню Федово-Коломенское.

В связи с этим законом Тверской области от 02.03.2023 № 3-ЗО внесены изменения в Перечень населенных пунктов. Вместе с тем в электронном виде Реестра эти корректизы не отражены. В связи с чем нельзя утверждать об актуальности и достоверности сведений Реестра.

Следует также отметить, что распоряжением Правительства Российской Федерации 11.10.2018 № 2182-р деревня Алексеевское Бурашевского сельского поселения Калининского района переименована в деревню Малое Алексеевское. В качестве основания для внесения сведений в Реестр указано названное выше распоряжение Правительства Российской Федерации.

Аналогичная ситуация с деревнями Михайлово-Верескуновское, Погорелец-Липенский, Попово-Еремковское, Староселье-Липенское, Филиппково-Липенское, расположенными на территории Удомельского городского округа, переименованными распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.05.2019 № 1058. Запись об основании внесения сведений в Реестр не соответствует пункту 4 Положения о Реестре, согласно которому формирование Реестра осуществляется на основании федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, законов Тверской области. В связи с чем предлагаем скорректировать норму Положения о Реестре о перечне правовых оснований для формирования Реестра.

Положение о Реестре не содержит порядка заполнения утвержденной формы Реестра и не содержит отыloчных норм к какому-либо иному правовому акту (инструкция, методика).

Разделы Реестра в электронном виде оформлены не единообразно. Населенные пункты в отдельных разделах изложены без соблюдения алфавитной последовательности (например, раздел 23). Нумерация строк в отдельных разделах состоит из двух групп цифр (разделы с 23 по 40), в других - из трех групп (разделы с 1 по 18). Формирование такой нумерации не конкретизировано. В электронном виде Реестра отсутствуют разделы 19 и 20 или отметки об их исключении (невключении).

Изучение раздела 23 (Вышневолоцкий городской округ) Реестра показало, что включенные в него наименования не соответствуют наименованиям и категориям отдельных населенных пунктов, включенных в Перечень населенных пунктов Вышневолоцкого городского округа (приложение 1 к закону Тверской области от 18.01.2005 № 4-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных округов, муниципальных районов»).

| № строки в приложении 1 к закону Тверской области от 18.01.2005 № 4-ЗО | Категория и наименование населенного пункта в приложении 1 к закону Тверской области от 18.01.2005 № 4-ЗО (населенные пункты Вышневолоцкого городского округа) | № строки в Реестре | Категория и наименование населенного пункта в Реестре (населенные пункты Вышневолоцкого городского округа) |
|--|--|--------------------|--|
| 30 | н.п. Больница Участковая | 23.168 | поселок Больница Участковая |
| 39 | дер. Боровно | 23.229 | поселок Боровно |
| 69 | дер. Глебцово | 23.134 | дер. Глебцево |
| 85 | н.п. Детский дом № 1 | 23.230 | дер. Детский дом № 1 |
| 118 | дер. Залучье | 23.232 | местечко Залучье |
| 229 | н.п. Отдельный Дом Дачи Художников | 23.316 | н.п. Отдельный Дом Дачи |
| 340 | дер. Щемелево | 23.220 | дер. Щемелево |
| | | 23.118 | урочище Трубачиха |

Урочище Трубачиха включено в Реестр в отсутствие правового основания.

Выявление указанных неточностей влечет необходимость проверки всех сведений, включенных в Реестр, в противном случае Реестр в электронном виде не может отвечать статусу официального перечня административно-территориальных единиц и территориальных единиц Тверской области.

В соответствии с частью 2 статьи 18 закона Тверской области № 34-ЗО уполномоченный орган (Министерство региональной политики Тверской области) обеспечивает регулярное, не реже одного раза в семь лет, опубликование справочника по вопросам административно-территориального устройства.

По информации Министерства справочник по вопросам административно-территориального устройства Тверской области опубликован в 2014 году. Процесс преобразования муниципальных образований стал причиной несоблюдения срока актуализации справочника.

В Тверской области в основном завершен процесс преобразования муниципальных образований путем объединения поселений и создания вновь образованных муниципальных образований с наделением их статусом городского или муниципального округа.

В результате преобразований на территории этих муниципальных образований оказались одноименные населенные пункты, имеющие одну и ту же категорию (деревня).

| № п/п | Наименование городского округа или муниципального округа | Количество одноименных деревень |
|----------|---|---------------------------------------|
| 1 | Осташковский городской округ | 15 |
| 2 | Кашинский городской округ | 32 |
| 3 | Нелидовский городской округ | 14 |
| 4 | Весьегонский муниципальный округ | 28 |
| 5 | Андреапольский муниципальный округ | 12 |
| 6 | Оленинский муниципальный округ | 55 |
| 7 | Западнодвинский муниципальный округ | 14 |
| 8 | Пеновский муниципальный округ | 10 |
| 9 | Сандовский муниципальный округ | 15 |
| 10 | Краснохолмский муниципальный округ | 8 |
| 11 | Селижаровский муниципальный округ | 41 |
| 12 | Лихославльский муниципальный округ | 18 |
| 13 | Рамешковский муниципальный округ | 28 |
| 14 | Спировский муниципальный округ | 6 |
| 15 | Молоковский муниципальный округ | 13 |
| 16 | Кесовогорский муниципальный округ | 8 |
| 17 | Максатихинский муниципальный округ | 24 |
| 18 | Сонковский муниципальный округ | 10 |
| 19 | Бельский муниципальный округ | 4 |
| 20 | Зубцовский муниципальный округ | 31 |
| 21 | Старицкий муниципальный округ | 39 |
| 22 | Кимрский муниципальный округ | 46 |
| 23 | Ржевский муниципальный округ | 57 |

| | | |
|----|----------------------------------|----|
| 24 | Жарковский муниципальный округ | 2 |
| 25 | Калязинский муниципальный округ | 22 |
| 26 | Фировский муниципальный округ | 4 |
| 27 | Торопецкий муниципальный округ | 35 |
| 28 | Бежецкий муниципальный округ | 34 |
| 29 | Конаковский муниципальный округ | 17 |
| 30 | Кувшиновский муниципальный округ | 8 |
| 31 | Бологовский муниципальный округ | 10 |
| 32 | Калининский муниципальный округ | 96 |

Следует также отметить, что в границах одного муниципального образования (административно-территориальной единицы) находится несколько однородных географических объектов (деревни) с одним и тем же наименованием, что может затруднить осуществление хозяйственной деятельности, привести к созданию препятствий в деятельности медицинской, налоговой, пожарной служб, а также при осуществлении государственной регистрации прав на объекты недвижимости. В этом случае в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 18.12.1997 № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов» допускается переименование географических объектов.

В связи с чем в Тверской области активизирован процесс, связанный с переименованием населенных пунктов.

По населенным пунктам Удомельского и Вышневолоцкого городских округов решения приняты Правительством Российской Федерации (распоряжения от 25.05.2019 № 1058-р и 22.12.2022 № 4076-р).

На рассмотрении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр) находятся материалы о переименовании отдельных населенных пунктов, расположенных на территории Лихославльского и Спировского муниципальных округов.

Помимо этого, в период действия закона Тверской области № 34-ЗО Правительством Российской Федерации переименованы:

дер. Детково Сандовского района Тверской области в дер. Детково-Бабарыкино (распоряжение от 25.09.2007 № 610);

дер. Волга Селижаровского района (бывший Дубровский округ) в дер. Малая Волга (распоряжение от 28.04.2014 № 376) (инициатива исходила в том числе от неравнодушных граждан с целью возвращения исторического наименования населенному пункту);

дер. Панино Селижаровского района (бывший Дубровский округ) в дер. Малое Панино (распоряжение от 28.04.2014 № 376);

дер. Алексеевское Бурашевского сельского поселения в дер. Малое Алексеевское (распоряжение от 11.10.2018 № 2182-р).

Переименование населенных пунктов осуществлялось и ранее в период действия закона Тверской области № 62-ОЗ-2.

Следует отметить, что распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.06.2022 № 1549-р присвоено наименование безымянному острову, расположенному на территории Бологовского района Тверской области – остров «Кузнецова».

При принятии закона Тверской области № 34-ЗО нарушений пределов компетенции органов государственной власти не допущено.

В указанном выше законе коррупциогенные факторы не выявлены.

Положения закона Тверской области № 34-ЗО в судебном порядке не оспаривались.

Главами муниципальных образований Тверской области предложения о совершенствовании закона Тверской области № 34-ЗО не внесены.

Вместе с тем практика применения закона Тверской области № 34-ЗО «Об административно-территориальном устройстве Тверской области» показала необходимость внесения в него изменений, в том числе направленных на совершенствование правового регулирования.

Имеет место несогласованность между статьей 1 и статьей 20 закона Тверской области № 34-ЗО.

Статья 1 закона Тверской области № 34-ЗО содержит определения понятий «город областного значения», «город окружного значения». Эти же понятия используются в частях 3 и 3.1 статьи 20 закона Тверской области № 34-ЗО.

Согласно закону Тверской области город окружного значения - это город, входящий в состав территории одного из городских округов или муниципальных округов области. К этой категории относятся города Андреаполь, Бежецк, Белый, Бологое, Весьегонск, Вышний Волочек, Западная Двина, Зубцов, Калязин, Кашин, Кимры, Конаково, Красный Холм, Кувшиново, Лихославль, Нелидово, Осташков, Ржев, Старица, Торопец и Удомля.

Город областного значения - город, не входящий в состав ни одного из районов области. К этой категории относятся города Тверь и Торжок. Однако под это же определение подпадают и города, входящие в категорию «город окружного значения», поскольку они не входят в состав ни одного района области.

Предлагается обсудить актуальность и востребованность понятий «город областного значения», «город окружного значения», необходимость их использования в других правовых актах Тверской области, в том числе подзаконных.

Предлагается обсудить статью 3 закона Тверской области № 34-ЗО о правовой основе административно-территориального устройства Тверской области (в части включения в него распоряжений Правительства Российской Федерации и исключения нормативных правовых актов органов местного самоуправления).

Следует также учесть терминологию, используемую в Федеральном законе № 414-ФЗ в части наименований органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Соответствующие изменения требуется внести в статьи 9 и 10 закона Тверской области № 34-ЗО.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.2024 № 124 внесены изменения в Правила присвоения, изменения и аннулирования адресов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 19.11.2014 № 1221 «Об утверждении Правил присвоения,

изменения и аннулирования адресов». В частности, внесены изменения в понятийный аппарат. Из определения понятия «элемент улично-дорожной сети» исключен такой элемент, как набережная и включен в определение понятия «элемент планировочной структуры». В связи с чем требуется внесение изменений в часть 2 статьи 17 закона Тверской области № 34-ЗО.

Предлагается уточнить редакцию части 3 статьи 18 закона Тверской области № 34-ЗО, включив в нее распоряжения Правительства Российской Федерации.

Наименование статьи 20 закона Тверской области № 34-ЗО не согласуется с ее содержанием. Исходя из наименования, статья 20 закона Тверской области № 34-ЗО должна регулировать вопросы вступления в силу этого закона и определять переходные положения. Частью 3.1 устанавливается соответствие административно-территориальных единиц категории «округ», а также соответствие городов, входящих в эти административно-территориальные единицы, категории территориальной единицы «город» (город окружного значения). Данные положения не относятся к переходным.

Как следует из преамбулы закона Тверской области № 34-ЗО, этот нормативный правовой акт устанавливает административно-территориальное устройство Тверской области и порядок его изменения. Согласно Методическим рекомендациям по юридико-техническому оформлению законопроектов (редакция 2021 года), подготовленным Государственно-правовым Управлением Президента Российской Федерации и Правовыми управлением Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, применяемым в Законодательном Собрании Тверской области по аналогии, преамбула (введение) представляет собой самостоятельную часть закона, которая определяет его цели и задачи. Вместе с тем законом Тверской области 34-ЗО регулируются вопросы не только административно-территориального устройства Тверской области, но и вопросы, связанные с присвоением наименований географическим объектам и переименованием географических объектов.

Согласно пункту «р» статьи 71 Конституции Российской Федерации наименования географических объектов находятся в исключительном ведении Российской Федерации. По предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации.

Правовые основы деятельности в области присвоения наименований географическим объектам и переименования географических объектов, а также нормализации, употребления, регистрации, учета и сохранения наименований географических объектов как составной части исторического и культурного наследия народов Российской Федерации установлены Федеральным законом от 18.12.1997 № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов» (далее - Федеральный закон № 152-ФЗ), который содержит предписания, обязательные для субъекта Российской Федерации в части осуществления правового регулирования.

Учитывая разные предметы ведения (исключительное ведение Российской Федерации и исключительное ведение субъекта Российской

Федерации) и правового регулирования, связанные между собой только опосредованно, предлагаем рассмотреть вопрос либо о внесении соответствующих изменений в закон Тверской области № 34-ЗО (в том числе в наименование закона, преамбулу и далее по тексту закона), либо принять новый закон, регулирующий вопросы, связанные с присвоением наименований географическим объектам и переименованием географических объектов, и внести изменения в закон Тверской области № 34-ЗО (в части исключения дублирующего регулирования).

Следует отметить, что в субъектах Российской Федерации существует разная практика регулирования указанных вопросов. Отдельные законы, которыми осуществляется правовое регулирование в сфере присвоения наименований географическим объектам и переименования географических объектов, принятые в Республике Дагестан, Чеченской Республике, Иркутской, Калининградской, Кемеровской, Псковской, Свердловской, Воронежской, Ивановской, Костромской, Курской, Липецкой, Орловской, Тульской и Ярославской областях. В остальных субъектах Российской Федерации, входящих в Центральный Федеральный округ, а также в Республике Карелия, Республике Коми, Ненецком автономном округе указанные вопросы регулируются законами об административно-территориальном устройстве.

Согласно статье 9 Федерального закона № 152-ФЗ законодательные органы субъектов Российской Федерации рассматривают предложения о присвоении наименований географическим объектам или о переименовании таких географических объектов, информируют население соответствующих территорий о необходимых затратах и выявляют его мнение об указанных предложениях в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации. Такой порядок установлен статьей 19.1 закона Тверской области № 34-ЗО. Реализация этой нормы закона Тверской области обнаружила проблему, связанную с выявлением мнения населения в «заброшенных» населенных пунктах, где отсутствуют население и недвижимое имущество, принадлежащее физическим и юридическим лицам, находящееся на территории территориальной единицы.

В целях выявления мнения населения территориальной единицы предусмотрено проведение опроса граждан (далее - опрос) в форме собрания граждан или в форме поквартирного (подомового) обхода.

Законом Тверской области № 34-ЗО установлено, что в опросе имеют право участвовать граждане, место жительства которых находится на территории территориальной единицы, достигшие на день проведения опроса совершеннолетия или признанные в соответствии с федеральными законами полностью дееспособными до достижения совершеннолетия. Право участия в опросе предоставлено также гражданам, место жительства которых не находится на территории этой территориальной единицы, достигшим на день проведения опроса совершеннолетия или признанным в соответствии с федеральными законами полностью дееспособными до достижения совершеннолетия, обладающим зарегистрированными правами собственности на недвижимое имущество, находящееся на территории данной территориальной единицы. До вступления в силу закона Тверской области

от 10.06.2019 № 29-ЗО право участия в опросе предоставлялось только гражданам, проживающим на территории территориальной единицы, обладающим активным избирательным правом. Принятие закона Тверской области от 10.06.2019 № 29-ЗО стало следствием проблемы, выявленной в результате правоприменения.

Органами местного самоуправления муниципальных образований принимаются меры по проведению работы, направленной на решение вопросов, связанных с переименованием населенных пунктов с одинаковыми наименованиями, оказавшимися на территории одной административно-территориальной единицы, как правило, вследствие преобразования муниципальных образований.

На территории ряда муниципальных образований Тверской области в населенных пунктах (деревнях), подлежащих переименованию, отсутствуют проживающие граждане, а также физические и юридические лица, обладающие зарегистрированными правами собственности на недвижимое имущество, находящееся на территории населенного пункта, что делает невозможным проведение опроса с целью выявления мнения населения о переименовании населенного пункта. Например, предложение Думы Вышневолоцкого городского округа Тверской области о переименовании деревни Александровка не было рассмотрено Законодательным Собранием в связи с невозможностью исполнить требование статьи 9 Федерального закона № 152-ФЗ о выявлении мнения населения.

В рамках мониторинга закона Тверской области № 34-ЗО изучены законы субъектов Российской Федерации в части порядка выявления мнения населения по предложениям о присвоении наименований географическим объектам или о переименовании географических объектов, включая определение способов выявления такого мнения.

Поскольку федеральными законами не ограничены права субъектов Российской Федерации в выборе способа выявления мнения населения о предложениях о присвоении наименований географическим объектам или о переименовании географических объектов, то в законах субъектов Российской Федерации установлены различные способы: опрос, собрание граждан, конференция, сход, публичные слушания, обсуждения, референдум, голосование по смыслу референдума. В некоторых субъектах Российской Федерации предусмотрен максимальный перечень способов (Чеченская Республика, Пермский край, Томская область). В отдельных субъектах Российской Федерации предусмотрен сбор отзывов, возражений и предложений по данному вопросу через официальный сайт законодательного органа субъекта Российской Федерации либо путем направления в этот орган соответствующего обращения электронной или почтовой связью (Республика Дагестан, Иркутская, Кемеровская, Новгородская, Сахалинская, Тюменская области и др.). В части субъектов Российской Федерации предусмотрена возможность выражения мнения населения посредством принятия соответствующего решения представительным органом муниципального образования. Причем такое решение может быть принято как с учетом результатов состоявшегося опроса

граждан (Брянская, Свердловская области), публичных слушаний (Псковская область), местного референдума (Волгоградская область), так и без проведения указанных форм выявления мнения населения (Республика Карелия, Кабардино-Балкарская Республика, Владимирская, Курская, Оренбургская, Пензенская области, Ханты-Мансийский автономный округ). В Тюменской области предусмотрено, что мнение населения о присвоении наименования географическому объекту или о переименовании географического объекта выражается представительным органом соответствующего муниципального образования путем принятия решения об одобрении присвоения (о несогласии с присвоением) наименования географическому объекту, об одобрении переименования (о несогласии с переименованием) географического объекта. Законодательный орган выявляет мнение населения по вопросу присвоения наименования географическому объекту или о переименовании географического объекта через официальный сайт Тюменской областной Думы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В Краснодарском крае предусмотрено, что одобрение предложений о присвоении наименований административно-территориальным единицам как географическим объектам или об их переименовании осуществляется с учетом мнения населения, проживающего на соответствующих территориях, выявленного в ходе опроса граждан, а в случае отсутствия населения - с учетом решения представительного органа муниципального района, муниципального округа или городского округа, на территории которого находится соответствующая административно-территориальная единица.

В связи с этим возможно рассмотреть вопрос о способах выявления мнения населения по предложениям о присвоении наименований географическим объектам и о переименовании географических объектов.

Порядок выявления мнения населения может быть уточнен и с точки зрения разнообразия географических объектов (вхождение в них не только населенных пунктов, но и природных объектов и др.).

По итогам проведенного мониторинга закона Тверской области от 17.04.2006 № 34-ЗО «Об административно-территориальном устройстве Тверской области» предлагается рекомендовать:

1) Правительству Тверской области и Законодательному Собранию Тверской области проработать вопросы:

о разработке проекта закона Тверской области, регулирующего вопросы, связанные с наименованием географических объектов и переименованием географических объектов;

о внесении изменений в закон Тверской области от 17.04.2006 № 34-ЗО «Об административно-территориальном устройстве Тверской области» с учетом изложенных предложений;

2) Правительству Тверской области рассмотреть возможность включения «заброшенных» населенных пунктов, в отношении которых не ведется работа по их упразднению, в экономический потенциал Тверской области или муниципального образования, на территории которого находится

такой населенный пункт, и обеспечить соответствующее правовое регулирование;

3) Правительству Тверской области рассмотреть вопрос о внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 05.02.2018 № 32-пп «О ведении реестра административно-территориальных единиц и территориальных единиц Тверской области» и утвержденное им Положение о ведении реестра административно-территориальных единиц и территориальных единиц Тверской области;

4) обратить внимание Министерства региональной политики Тверской области на необходимость своевременного внесения сведений в Реестр административно-территориальных и территориальных единиц Тверской области, с целью обеспечения актуальности и достоверности включенных в него сведений;

5) органам местного самоуправления муниципальных образований Тверской области:

активизировать работу, связанную с переименованием географических объектов;

проводить ревизию населенных пунктов на территории муниципального образования на предмет отсутствия в них населения и объектов недвижимого имущества, принадлежащих физическим и юридическим лицам.

**4. Закон Тверской области от 29.11.2022 № 69-ЗО
«О дополнительной мере социальной поддержки лиц, которые
относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся
без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению
жилыми помещениями в Тверской области, и о внесении
изменений в отдельные законы Тверской области»**

В соответствии с пунктами «ж», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы социальной защиты, жилищное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации установлено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно пунктам 34, 49 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями; социальной поддержки

детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях).

Дополнительные гарантии прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на имущество и жилое помещение установлены Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее также - Федеральный закон № 159-ФЗ).

Федеральным законом № 159-ФЗ обозначенные гарантии отнесены к расходным обязательствам субъекта Российской Федерации (пункт 8 статьи 8). Право на обеспечение жилыми помещениями по основаниям и в порядке, которые предусмотрены данным Федеральным законом, сохраняется за лицами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, до фактического обеспечения их жилыми помещениями (пункт 9 статьи 8).

В рамках предоставленных полномочий Законодательным Собранием Тверской области принят закон Тверской области от 29.11.2022 № 69-ЗО «О дополнительной мере социальной поддержки лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями в Тверской области, и о внесении изменений в отдельные законы Тверской области» (далее также - закон Тверской области № 69-ЗО).

Проект указанного закона Тверской области внесен в порядке законодательной инициативы Губернатором Тверской области и прокурором Тверской области.

Законом Тверской области № 69-ЗО установлена дополнительная мера социальной поддержки указанным ниже категориям граждан в виде предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения на территории Тверской области в собственность или погашение части целевого кредита на приобретение жилого помещения на территории Тверской области (далее – социальная выплата).

Социальная выплата предоставляется:

1) лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений, достигшим возраста 23 лет, не обеспеченным за счет средств областного бюджета Тверской области благоустроенным применительно к условиям соответствующего населенного пункта жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений на территории Тверской области;

2) лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений, достигшим возраста 23 лет, не обеспеченным за счет средств областного бюджета Тверской области благоустроенным применительно к условиям соответствующего населенного пункта жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений на территории Тверской области и исключенным из списка, предусмотренного частью 3 статьи 2 закона Тверской области от 06.02.2013 № 2-ЗО «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в связи с приобретением в собственность жилого помещения с использованием целевого кредита на жилое помещение.

Для предоставления социальной выплаты лицам, указанным в пункте 1, требуется одновременное соблюдение следующих условий:

заявитель включен в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями;

заявитель в течение не менее двенадцати месяцев до дня обращения за предоставлением социальной выплаты осуществляет трудовую деятельность на основании трудового договора (служебного контракта) или зарегистрирован в течение не менее двенадцати месяцев до дня обращения за предоставлением социальной выплаты в качестве индивидуального предпринимателя либо является плательщиком налога на профессиональный доход, либо обучается по очной форме обучения в образовательной организации высшего образования (данное условие не распространяется на женщин, осуществляющих (осуществлявших) в указанный период уход за ребенком до достижения им возраста трех лет);

заявитель не является лицом, имеющим неснятую или непогашенную судимость, подвергающимся или подвергавшимся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям);

заявитель не состоит на учете в наркологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании;

заявитель, являющийся законным представителем несовершеннолетних детей (ребенка), в течение двух лет до дня обращения за предоставлением социальной выплаты не привлекался к административной ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних;

отсутствие права на обеспечение жилым помещением на основании решения суда либо наличие утвержденного судом мирового соглашения о замене установленного решением суда обязательства о предоставлении

жилого помещения на обязательство о предоставлении социальной выплаты или наличие определения суда об изменении способа и порядка исполнения решения суда;

отсутствие вступившего в законную силу решения суда об ограничении заявителя в дееспособности или о признании его недееспособным;

место жительства заявителя находится на территории Тверской области.

Для предоставления социальной выплаты лицам, указанным в пункте 2, требуется одновременное соблюдение следующих условий:

заявитель не менее двенадцати месяцев до дня обращения за предоставлением социальной выплаты осуществляет трудовую деятельность на основании трудового договора (служебного контракта) или зарегистрирован в течение не менее двенадцати месяцев до дня обращения за предоставлением социальной выплаты в качестве индивидуального предпринимателя либо является плательщиком налога на профессиональный доход, либо обучается по очной форме обучения в образовательной организации высшего образования (данное условие не распространяется на женщин, осуществляющих (осуществлявших) в указанный период уход за ребенком до достижения им возраста трех лет);

заявитель не является лицом, имеющим неснятую или непогашенную судимость, подвергающимся или подвергавшимся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям);

заявитель не состоит на учете в наркологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании;

заявитель, являющийся законным представителем несовершеннолетних детей (ребенка), в течение двух лет до дня обращения за предоставлением социальной выплаты не привлекался к административной ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних;

отсутствие права на обеспечение жилым помещением на основании решения суда либо наличие утвержденного судом мирового соглашения о замене установленного решением суда обязательства о предоставлении жилого помещения на обязательство о предоставлении социальной выплаты или наличие определения суда об изменении способа и порядка исполнения решения суда;

отсутствие вступившего в законную силу решения суда об ограничении заявителя в дееспособности или о признании его недееспособным;

место жительства заявителя находится на территории Тверской области;

наличие в собственности заявителя жилого помещения, приобретенного с использованием целевого кредита до дня обращения за получением социальной выплаты, в случае, если размер остатка задолженности заемщика перед кредитной организацией на дату обращения за получением социальной выплаты не превышает размер социальной выплаты.

Право на предоставление социальной выплаты на приобретение жилого помещения может быть реализовано однократно в порядке очередности

обращения и считается реализованным со дня государственной регистрации права собственности получателя социальной выплаты на жилое помещение, приобретенное с использованием средств социальной выплаты, или со дня погашения получателем социальной выплаты оставшейся части целевого кредита.

Право заявителя на предоставление социальной выплаты на приобретение жилого помещения удостоверяется сертификатом на предоставление социальной выплаты, являющимся именным документом.

Срок действия сертификата составляет шесть месяцев со дня его выдачи.

Заявитель, получивший сертификат, не использовавший его в течение срока его действия, после истечения срока действия сертификата имеет право на повторное обращение в уполномоченный орган с заявлением о выдаче нового сертификата.

Общая площадь жилого помещения, приобретаемого в собственность заявителя, не должна быть менее нормы предоставления площади жилого помещения по договорам социального найма при предоставлении жилых помещений по договорам социального найма детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установленной законом Тверской области от 17.04.2006 № 39-ЗО «О предоставлении жилых помещений жилищного фонда Тверской области» в размере не менее 28 квадратных метров общей площади.

При приобретении жилого помещения с использованием средств социальной выплаты получатель вправе использовать собственные средства и (или) средства (часть средств) материнского (семейного) капитала, если иное не установлено законодательством.

Размер социальной выплаты на приобретение жилого помещения рассчитывается исходя из нормы предоставления площади жилых помещений по договору социального найма, установленной законом Тверской области от 17.04.2006 № 39-ЗО «О предоставлении жилых помещений жилищного фонда Тверской области», и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилья, определенной в порядке, установленном Правительством Тверской области применительно к муниципальному образованию Тверской области, на территории которого стоит (стоял) на учете в списке, предусмотренном частью 3 статьи 2 закона Тверской области от 06.02.2013 № 2-ЗО «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», получатель социальной выплаты.

В рамках проведения мониторинга правоприменения закона Тверской области № 69-ЗО изучены законодательные акты субъектов Российской Федерации, регулирующие сходные правоотношения.

Следует отметить, что аналогичные законы приняты во многих субъектах Российской Федерации (Архангельская, Брянская, Владимирская, Калужская, Липецкая, Московская, Мурманская, Орловская, Смоленская,

Тамбовская области, Забайкальский, Ставропольский края, Республика Башкортостан и др.)

Расчет размера социальной выплаты производится исходя из норматива (нормы) общей площади жилого помещения, который в субъектах Российской Федерации составляет: 33 квадратных метра (Брянская, Владимирская, Мурманская области, Забайкальский, Ставропольский края, Республика Башкортостан), 38 квадратных метров (Курская область), 40 квадратных метров (Липецкая область), 42 квадратных метра (Тамбовская область).

В целях реализации закона Тверской области от 29.11.2022 № 69-ЗО постановлением Правительства Тверской области от 05.05.2023 № 186-пп утвержден Порядок предоставления дополнительной меры социальной поддержки лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений, в виде предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения на территории Тверской области в собственность или погашение части целевого кредита на приобретение жилого помещения на территории Тверской области.

В соответствии с вышеназванным постановлением Правительства Тверской области уполномоченным органом по реализации закона Тверской области № 69-ЗО определено Министерство социальной защиты населения Тверской области.

Указанный Порядок определяет механизм и условия предоставления дополнительной меры социальной поддержки, в том числе способы подачи заявления о выдаче сертификата на предоставление дополнительной меры социальной поддержки; перечень прилагаемых к заявлению документов; порядок и сроки перечисления средств социальной выплаты; порядок осуществления контроля за соответствием приобретаемого жилого помещения требованиям к благоустроенности жилого помещения; основания для отказа в выдаче сертификата и т.д.

Приказом Министерства социальной защиты населения Тверской области от 02.06.2023 № 96/1 утверждена форма сертификата.

Следует отметить, что введение социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность или погашение части целевого кредита на приобретение жилого помещения на территории Тверской области не подменяет существующий механизм обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и является альтернативным способом обеспечения жильем лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, успешно социализировавшихся в обществе (получивших образование, трудоустроившихся, вступивших в брак, имеющих

на иждивении несовершеннолетних детей), в том числе желающих улучшить свои жилищные условия, в частности, путем оформления кредитного договора.

При осуществлении мониторинга правоприменения закона Тверской области № 69-ЗО использована информация, предоставленная Министерством социальной защиты населения Тверской области, из которой следует, что вышеназванную социальную выплату получили 4 человека (проживающие в городе Твери). В связи с чем не представляется возможным сделать вывод об эффективности применения указанного закона Тверской области.

В качестве причин такого малого количества получателей выплаты в 2023 году указываются следующие: постановление Правительства Тверской области, направленное на реализацию закона Тверской области от 29.11.2022 № 69-ЗО, принято лишь 05.05.2023 (спустя 5 месяцев после принятия закона); заявителями не соблюдаются установленные законом Тверской области условия предоставления социальной выплаты (наличие трудовой деятельности, отсутствие судимости и т.д.).

Законом Тверской области № 69-ЗО также внесены изменения в закон Тверской области от 07.12.2011 № 78-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской области государственными полномочиями Тверской области по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан».

В соответствии с изменениями органы местного самоуправления муниципальных образований городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов Тверской области наделяются государственными полномочиями по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями, в том числе путем предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения на территории Тверской области в собственность или погашение части целевого кредита на приобретение жилого помещения на территории Тверской области лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений, достигшим возраста 23 лет, не обеспеченным за счет средств областного бюджета Тверской области благоустроеными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений на территории Тверской области, в том числе исключенным из списка, предусмотренного частью 3 статьи 2 закона Тверской области от 06.02.2013 № 2-ЗО «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в связи с приобретением в собственность жилого помещения с использованием целевого кредита.

Проблемы правоприменения закона Тверской области № 69-ЗО изучены с учетом мнения органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области. Одной из проблем названа следующая.

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 3 указанного закона Тверской области основанием для принятия решения об отказе в предоставлении социальной выплаты является отсутствие бюджетных ассигнований на реализацию данного закона, предусмотренных в текущем финансовом году законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год и на плановый период. Из изложенной нормы следует, что при соблюдении установленных в законе Тверской области обязательных условий, обозначенные в законе категории граждан не смогут воспользоваться предоставлением дополнительной меры социальной поддержки в виде предоставления социальной выплаты в текущем году. Обеспечение мерами социальной поддержки не должно ставиться в зависимость от наличия (отсутствия) бюджетных средств, в противном случае цель предоставления меры социальной поддержки не будет достигнута.

В соответствии с Уставом Тверской области Законодательное Собрание Тверской области осуществляет контроль за соблюдением и исполнением законов Тверской области.

В рамках данных полномочий в июне 2023 года на заседании постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике заслушана информация Министерства социальной защиты населения Тверской области о ходе реализации закона Тверской области «О дополнительной мере социальной поддержки лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями в Тверской области, и о внесении изменений в отдельные законы Тверской области».

Закон Тверской области от 29.11.2022 № 69-ЗО «О дополнительной мере социальной поддержки лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями в Тверской области, и о внесении изменений в отдельные законы Тверской области» в судебном порядке не обжаловался.

Коррупциогенные факторы в данном законе не выявлены.

Федеральным законом от 04.08.2023 № 461-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», предусматривающие расширение форм и механизмов обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Изменения вступили в силу с 04.08.2023, за исключением отдельных положений, для которых установлен иной срок вступления их в силу.

В Федеральном законе № 159-ФЗ предусмотрены дополнительные гарантии права на жилое помещение в виде предоставления выплаты

на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой (статья 8.1 Федерального закона № 159-ФЗ), в том числе установлены условия предоставления такой гарантии (пункт 2 статьи 8.1 Федерального закона № 159-ФЗ).

Определены категории граждан, имеющих преимущественное право на предоставление выплаты перед другими лицами, включенными в список (пункт 4 статьи 8.1 Федерального закона № 159-ФЗ).

Частью 6 статьи 2 Федерального закона от 04.08.2023 № 461-ФЗ на органы государственной власти субъектов Российской Федерации возложена обязанность по приведению своих законов и иных нормативных правовых актов в соответствие с Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в редакции Федерального закона от 04.08.2023 № 461-ФЗ) в течение шести месяцев со дня вступления в силу Федерального закона от 04.08.2023 № 461-ФЗ.

Федеральным законодателем установлены особенности применения законодательства субъектов Российской Федерации, устанавливающего дополнительные виды социальной поддержки по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями путем предоставления выплаты названным лицам, не достигшим возраста 23 лет (часть 7 статьи 2 Федерального закона от 04.08.2023 № 461-ФЗ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.12.2023 № 2227 «Об отдельных вопросах предоставления лицам, указанным в пункте 1 статьи 8.1 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой» утверждены:

Правила подачи и рассмотрения заявления на предоставление лицам, указанным в пункте 1 статьи 8.1 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой, и направления информации о принятом решении;

Правила выпуска и реализации сертификата на выплату лицам, указанным в пункте 1 статьи 8.1 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой;

форма сертификата на выплату лицам, указанным в пункте 1 статьи 8.1 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой.

Постановление направлено на реализацию положений Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» о предоставлении лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, дополнительных гарантий права на жилое помещение в виде предоставления выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой (в связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон № 159-ФЗ Федеральным законом от 04.08.2023 № 461-ФЗ).

Пунктом 4 вышеуказанного постановления Правительства Российской Федерации высшим исполнительным органам субъектов Российской Федерации рекомендовано в 3-месячный срок со дня официального опубликования постановления привести свои нормативные правовые акты в соответствие с этим постановлением.

Установленный срок для приведения законодательства Тверской области в соответствие с федеральным законодательством истек.

В соответствии с частью 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

С учетом приведенного федерального законодательства и предложений, высказанных органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, предлагается рекомендовать Правительству Тверской области рассмотреть вопрос о законе Тверской области о внесении соответствующих изменений в закон Тверской области от 29.11.2022 № 69-ЗО «О дополнительной мере социальной поддержки лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями в Тверской области, и о внесении изменений в отдельные законы Тверской области», разработать соответствующий законопроект для внесения его в Законодательное Собрание Тверской области Губернатором Тверской области в качестве законодательной инициативы.

**5. Закон Тверской области от 20.12.2019 № 89-ЗО
«О перераспределении отдельных полномочий в области
градостроительной деятельности между органами местного
самоуправления муниципальных образований Тверской области
и органами государственной власти Тверской области»**

Мониторинг правоприменения закона Тверской области от 20.12.2019 № 89-ЗО «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области» (далее – закон Тверской области № 89-ЗО) проведен в целях оценки эффективности его реализации, а также подготовки предложений по его совершенствованию.

Закон Тверской области № 89-ЗО в соответствии со статьей 8.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее также – ГрК РФ), частью 3 статьи 6 Федерального закона № 414-ФЗ, частью 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ регулирует отношения, связанные с перераспределением отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области.

Полномочия в области градостроительной деятельности, указанные в части 1 статьи 2 закона Тверской области № 89-ЗО, перераспределяются между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области на неограниченный срок, но не менее срока полномочий Законодательного Собрания Тверской области шестого созыва.

Уполномоченным исполнительным органом Тверской области, осуществляющим полномочия в области градостроительной деятельности, предусмотренные законом Тверской области № 89-ЗО, является Главное управление архитектуры и градостроительной деятельности Тверской области (далее – Главархитектура Тверской области). Подведомственным учреждением Главархитектуры Тверской области является Государственное казенное учреждение Тверской области «Центр архитектурно-градостроительного проектирования и наружной рекламы», созданное в соответствии с распоряжением Правительства Тверской области от 21.08.2020 № 712-рп.

Основными направлениями деятельности Главархитектуры Тверской области в сфере градостроительной деятельности являются разработка документов территориального планирования, градостроительного зонирования, обеспечение подготовки и утверждения документации по планировке территории, оказание услуг по выдаче разрешений на строительство и разрешений на ввод объектов в эксплуатацию.

В целях реализации положений закона Тверской области № 89-ЗО приняты постановления Правительства Тверской области:

от 19.05.2020 № 238-пп «О составе и порядке подготовки документов территориального планирования муниципальных образований Тверской области и внесении изменений в отдельные постановления Правительства Тверской области»;

от 29.12.2020 № 707-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 10.10.2017 № 316-пп»;

от 29.12.2020 № 712-пп «О мерах по реализации закона Тверской области «О внесении изменений в статьи 2 и 4 закона Тверской области «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области»;

от 19.04.2021 № 226-пп «Об утверждении Порядка подготовки, утверждения документации по планировке территории применительно к территориям муниципальных образований Тверской области, внесения изменений в такую документацию, отмены такой документации или отдельных ее частей, признания отдельных частей такой документации не подлежащими применению»;

от 19.04.2021 № 227-пп «Об утверждении Порядка организации и проведения общественных обсуждений по вопросам градостроительной деятельности на территории Тверской области и внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 10.10.2017 № 316-пп»;

от 28.05.2021 № 307-пп «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Тверской области»;

от 28.05.2021 № 308-пп «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Тверской области»;

от 30.03.2022 № 210-пп «Об отдельных вопросах по реализации комплексного развития на территории Тверской области»;

от 05.05.2023 № 193-пп «О создании государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Тверской области».

Кроме того, Главархитектурой Тверской области изданы приказы:

от 25.05.2021 № 3-пп «Об административном регламенте предоставления государственной услуги «Направление уведомления о соответствии (несоответствии) указанных в уведомлении о планируемых строительстве или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и допустимости (недопустимости) размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке (при осуществлении строительства или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке, расположенному на территории поселения, муниципального или городского округа Тверской области)»;

от 25.05.2021 № 4-пп «Об административном регламенте предоставления государственной услуги «Направление уведомления о соответствии (несоответствии) построенных или реконструированных

объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома требованиям законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности (при осуществлении строительства или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке, расположенному на территории поселения, муниципального или городского округа Тверской области)»;

от 25.05.2021 № 5-нп «Об административном регламенте предоставления государственной услуги «Выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию в случае, когда выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию в соответствии со статьей 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации отнесена к компетенции органов местного самоуправления, в том числе выдача разрешения на ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства, разрешение на строительство которого выдано органом местного самоуправления муниципального образования Тверской области до 1 января 2021 года»;

от 25.05.2021 № 6-нп «Об административном регламенте предоставления государственной услуги «Выдача разрешения на строительство объекта капитального строительства (в том числе внесение изменений в разрешение на строительство объекта капитального строительства и внесение изменений в разрешение на строительство объекта капитального строительства в связи с продлением срока действия такого разрешения) в случае, когда выдача разрешения на строительство объекта капитального строительства в соответствии со статьей 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации отнесена к компетенции органов местного самоуправления»;

от 04.06.2021 № 7-нп «Об административном регламенте предоставления государственной услуги «Выдача градостроительного плана земельного участка»;

от 16.06.2021 № 8-нп «Об утверждении формы проекта задания на разработку документации по планировке территории применительно к территориям муниципальных образований Тверской области».

За период действия закона Тверской области № 89-ЗО в него четыре раза вносились изменения (законы Тверской области от 23.12.2020 № 81-ЗО, от 23.04.2021 № 22-ЗО, от 28.12.2022 № 105-ЗО, от 25.12.2023 № 86-ЗО).

Федеральным законом от 19.12.2022 № 541-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статью 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» ГрК РФ дополнен положениями о едином документе территориального планирования и градостроительного зонирования поселения, муниципального округа, городского округа (статья 28.1).

Согласно части 5 статьи 28.1 ГрК РФ решение о подготовке единого документа территориального планирования и градостроительного зонирования поселения, муниципального округа, городского округа (далее - единый документ), решение о подготовке изменений в единый документ принимаются высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с указанным изменением федерального законодательства уточнены полномочия Правительства Тверской области в области градостроительной деятельности.

Перечень перераспределяемых между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области полномочий (статья 2 закона Тверской области № 89-ЗО) дополнен полномочием по подготовке и утверждению единых документов территориального планирования и градостроительного зонирования поселений, муниципальных и городских округов Тверской области, в том числе вносимых в них изменений.

Федеральным законом от 29.12.2022 № 612-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу абзаца второго пункта 2 статьи 16 Федерального закона «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» Градостроительный кодекс Российской Федерации дополнен статьей 40.1, в соответствии с которой архитектурно-градостроительный облик объекта капитального строительства подлежит согласованию с уполномоченным органом местного самоуправления при осуществлении строительства, реконструкции объекта капитального строительства в границах территорий, предусмотренных частью 5.3 статьи 30 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи.

Законом Тверской области № 86-ЗО внесены изменения в статью 2 закона Тверской области № 89-ЗО, в соответствии с которыми органы государственной власти Тверской области наделены указанными полномочиями органов местного самоуправления.

Федеральным законом от 10.07.2023 № 305-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» уточнен порядок подготовки документации по планировке территории. В частности, установлено, что порядок подготовки документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, порядок принятия решения об утверждении документации по планировке территории, порядок внесения изменений в такую документацию, порядок отмены такой документации или ее отдельных частей, порядок признания отдельных частей такой документации не подлежащими применению устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В этой связи пункт 8 части 1 статьи 2 закона Тверской области № 89-ЗО признан утратившим силу.

Также в соответствии с изменениями в Устав Тверской области внесены изменения в закон Тверской области № 89-ЗО в части уточнения наименования исполнительных органов Тверской области.

По информации, предоставленной Главархитектурой Тверской области, в рамках исполнения перераспределенных законом Тверской области № 89-ЗО полномочий обеспечено утверждение:

17 генеральных планов (изменений генеральных планов) муниципальных образований Тверской области;

28 правил землепользования и застройки (изменений правил землепользования и застройки) муниципальных образований Тверской области;

18 проектов планировки территории;

7 разрешений на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства;

2 разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

В 2023 году Главархитектурой Тверской области рассмотрено:

1214 заявлений о выдаче разрешений на строительство, внесении изменений в разрешения на строительство, количество положительно рассмотренных заявлений – 716;

392 заявления о выдаче разрешения на ввод в эксплуатацию, количество положительно рассмотренных заявлений – 192;

3608 уведомлений о планируемом строительстве или реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства или садового дома, количество положительно рассмотренных уведомлений – 2093;

395 уведомлений о соответствии построенных или реконструированных объектов индивидуального жилищного строительства или садового дома, количество положительно рассмотренных уведомлений – 252;

667 заявлений о выдаче уведомления о планируемом сносе объекта капитального строительства, из них 667 рассмотрено с положительным результатом;

539 заявлений о выдаче уведомления о завершении сноса объекта капитального строительства, из них 539 рассмотрено с положительным результатом;

3138 заявлений о выдаче градостроительных планов земельных участков, выдано 2891 градостроительных планов земельных участков.

По информации Главархитектуры Тверской области основаниями для отказа в выдаче разрешения на строительство в основном являлись:

отсутствие действующего градостроительного плана земельного участка в нарушение пункта 2 части 7 статьи 51 ГрК РФ;

отсутствие инженерных изысканий в нарушение пункта 3 части 7 статьи 51 ГрК РФ;

несоответствие проектируемого объекта капитального строительства виду разрешенного использования земельного участка в нарушение части 1 статьи 51 ГрК РФ;

проектируемый объект капитального строительства размещается с нарушением границ минимальных отступов от границы земельного участка в нарушение части 1 статьи 51 ГрК РФ;

проектируемый объект размещается в охранных зонах инженерных коммуникаций в нарушение части 1 статьи 51 ГрК РФ;

проектная документация не утверждена застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания в соответствии с требованиями части 15 статьи 48 ГрК РФ;

в проектной документации не представлены технико-экономические показатели, необходимые для заполнения бланка разрешения на строительство;

отсутствуют технико-экономические показатели, учитывающие существующие здания, что не позволяет оценить соблюдение в проектной документации требований градостроительных регламентов;

парковочные места, детские площадки, озеленение спроектированы в нарушение части 1 статьи 48 ГрК РФ за границами отведенного земельного участка;

в нарушение пункта 3 части 7 статьи 51 ГрК РФ отсутствуют разделы, содержащие архитектурные решения, а также решения и мероприятия, направленные на обеспечение доступа инвалидов к объекту капитального строительства.

За 2023 год в Главархитектуру Тверской области поступило 64 уведомления о выявлении самовольных построек, из которых в отношении 17 уведомлений в соответствии со статьей 55.32 ГрК РФ приняты решения об обращении в суд с иском о сносе самовольной постройки или ее приведении в соответствие с установленными требованиями, в отношении остальных уведомлений вынесены решения об отказе, либо возврате на доработку в орган, составивший уведомление, в связи с недостаточностью доказательств для обращения с иском в суд.

В рамках осуществления Законодательным Собранием Тверской области контрольной деятельности информация Главархитектуры Тверской области о реализации закона Тверской области № 89-ЗО в 2021-2023 годах неоднократно заслушивалась на заседаниях постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу (далее – постоянный комитет).

В решениях постоянного комитета отмечалась неэффективная реализация Главархитектурой Тверской области отдельных перераспределенных полномочий в области градостроительной деятельности, давались рекомендации о необходимости соблюдения сроков, установленных административными регламентами предоставления государственных услуг, утвержденных приказами Главархитектуры Тверской области от 25.05.2021 №№ 3-нп, 4-нп, 5-нп, 6-нп, 7-нп.

Кроме того, в целях обеспечения исполнения государственных услуг в сфере градостроительной деятельности в установленные сроки и недопустимости социальной напряженности среди населения обращалось внимание Правительства Тверской области на необходимость скорейшего формирования штата Главархитектуры Тверской области и ГКУ Тверской области «Центр архитектурно-градостроительного проектирования и наружной рекламы».

Закон Тверской области № 89-ЗО соответствует федеральному законодательству, не содержит коррупциогенных факторов, норм, допускающих их расширительное толкование, предметом судебных споров не являлся. Существенное нарушение Главархитектурой Тверской области сроков предоставления государственных услуг не позволяет сделать вывод об эффективной реализации закона Тверской области № 89-ЗО.

**6. Закон Тверской области от 28.06.2013 № 43-ЗО
«Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области»**

Мониторинг правоприменения закона Тверской области от 28.06.2013 № 43-ЗО «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области» (далее – закон Тверской области № 43-ЗО) проведен в целях оценки эффективности его реализации, выявления существующих проблем правоприменения и разработки предложений по совершенствованию законодательства с учетом правоприменительной практики.

В соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации (далее – ЖК РФ) законом Тверской области № 43-ЗО установлены правовые и организационные основы проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее также – МКД) на территории Тверской области.

За период действия закона Тверской области № 43-ЗО в него восемнадцать раз вносились изменения (законы Тверской области от 04.12.2013 № 120-ЗО, от 11.02.2014 № 6-ЗО, от 07.11.2014 № 88-ЗО, от 01.04.2015 № 17-ЗО, от 06.07.2015 № 63-ЗО, от 23.12.2015 № 141-ЗО, от 01.03.2016 № 15-ЗО, от 30.06.2016 № 46-ЗО, от 10.04.2017 № 15-ЗО, от 22.07.2017 № 55-ЗО, от 27.12.2017 № 87-ЗО, от 27.12.2017 № 86-ЗО, от 09.11.2018 № 54-ЗО, от 10.12.2018 № 63-ЗО, от 04.02.2019 № 2-ЗО, от 25.07.2019 № 50-ЗО, от 07.10.2020 № 60-ЗО, от 29.04.2022 № 16-ЗО).

В 2023 году изменения в закон Тверской области № 43-ЗО не вносились.

В целях реализации положений закона Тверской области № 43-ЗО, а также организации проведения работ по капитальному ремонту общего имущества в МКД в 2022-2023 годах Правительством Тверской области приняты постановления:

от 02.11.2022 № 614-пп «Об установлении предельной стоимости работ (услуг) по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области на 2023-2025 годы»;

от 29.12.2022 № 788-пп «Об утверждении краткосрочного плана реализации в 2023-2025 годах региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области на 2014-2043 годы»;

от 20.06.2023 № 260-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 24.12.2013 № 690-пп» (приложение

к региональной программе по проведению капитального ремонта общего имущества в МКД на территории Тверской области на 2014-2043 годы изложено в новой редакции).

Минимальный размер взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области в 2023 году был установлен постановлением правительства Тверской области от 29.12.2022 № 797-пп и составил:

8,43 руб. за 1 кв. м. для МКД, оснащенных лифтовым оборудованием;

6,13 руб. за 1 кв. м. для МКД, не оснащенных лифтовым оборудованием и имеющих два и более видов благоустройства;

4,81 руб. за 1 кв. м. для неблагоустроенных МКД, МКД с одним видом благоустройства либо двумя видами благоустройства, одним из которых является газоснабжение.

В соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2023 № 646-пп «Об установлении минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области на 2024 год» минимальный размер взноса на капитальный ремонт в 2024 году установлен в размере:

8,74 руб. за 1 кв. м. для МКД, оснащенных лифтовым оборудованием;

6,36 руб. за 1 кв. м. для МКД, не оснащенных лифтовым оборудованием и имеющих два и более видов благоустройства;

4,99 руб. за 1 кв. м. для неблагоустроенных МКД, МКД с одним видом благоустройства либо двумя видами благоустройства, одним из которых является газоснабжение.

В рамках осуществления контрольной деятельности информация Министерства строительства Тверской области о реализации закона Тверской области № 43-ЗО 26.09.2023 рассматривалась на заседании постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу (далее – постоянный комитет). По результатам рассмотрения информации постоянным комитетом принято решение обратить внимание Правительства Тверской области на низкую финансовую устойчивость Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области и необходимость применения комплексного подхода к проведению капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов на территории Тверской области.

Информация Правительства Тверской области о ходе реализации краткосрочных планов реализации региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах рассматривалась на заседаниях постоянного комитета 14.06.2023 и 21.11.2023.

Решением постоянного комитета от 21.11.2023 обращено внимание Правительства Тверской области на:

несвоевременную реализацию краткосрочных планов реализации региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области на 2014-2043 годы и систематический перенос сроков капитального ремонта

большого количества многоквартирных домов, установленных региональной программой, на более поздние периоды;

низкий уровень работы органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области с собственниками помещений в многоквартирных домах, управляющими организациями, товариществами собственников жилья в сфере организации капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Региональная программа по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на 2014-2043 годы, утвержденная постановлением Правительства Тверской области от 24.12.2013 № 690-пп (далее – региональная программа), включает мероприятия по проведению капитального ремонта 10 241 многоквартирного дома.

Реализация региональной программы осуществляется посредством утверждения и исполнения краткосрочных планов.

Региональный краткосрочный план реализации региональной программы на 2023-2025 годы утвержден постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2022 № 788-пп. Данным краткосрочным планом предусмотрен капитальный ремонт 823 МКД.

По информации Министерства строительства Тверской области в 2023 году в рамках реализации региональной программы и краткосрочного плана ее реализации предусмотрено проведение капитального ремонта общего имущества в 608 МКД, из них:

587 МКД формируют фонд капитального ремонта на счете регионального оператора – Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области;

21 МКД формирует фонд капитального ремонта на специальном счете.

Из 587 МКД в 466 МКД капитальный ремонт не выполнен в предыдущие периоды 2014-2022 годах, в 121 МКД капитальный ремонт предусмотрен в 2023 году.

По состоянию на 01.01.2024 краткосрочный план реализации региональной программы исполнен следующим образом:

в 234 МКД ремонт завершен и оплачен, что составляет 38,5% от планового показателя. Общая стоимость выполненных работ составила 885,2 млн руб. Жилищные условия улучшили более 15 тыс. человек;

по 183 МКД необходима актуализация в части стоимости и объемных характеристик;

21 МКД планируется исключить из краткосрочного плана в связи с проведением его актуализации;

по 102 МКД заключены договоры на выполнение работ со сроком завершения в 2024 году;

по 71 МКД планируется объявление конкурентных процедур в срок до 01.03.2024.

Причинами невыполнения краткосрочного плана в 2023 году являются:

предоставление управляющими компаниями некорректных данных в части технических объемов МКД;

необходимость актуализации стоимости муниципальных краткосрочных планов;

не исполнение подрядными организациями своих договорных обязательств.

На 01.01.2024 в адрес подрядных организаций направлено 12 уведомлений о расторжении договоров в одностороннем порядке по причине неисполнения последними договорных обязательств в отношении 19 МКД.

В 2022-2023 годах региональным оператором и подрядными организациями выявлены несоответствия объемов работ по 73 МКД, что привело к переносу сроков выполнения работ на 2024 год.

Собираемость взносов на капитальный ремонт за 2023 год в целом по региону составила 104,8% (с учетом погашения задолженности за предыдущие периоды).

Процент собираемости свыше 100% обусловлен оплатой задолженности муниципальных образований по соглашениям о рассрочке с Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области, а также активной работой по погашению задолженности физических и юридических лиц.

В 2024 году запланирован капитальный ремонт 469 МКД, из них 95 МКД, ремонт которых запланирован в 2024 году, 374 МКД, ремонт которых не выполнен в прошлые периоды.

По мнению Министерства строительства Тверской области в процессе реализации закона Тверской области № 43-ЗО имеется ряд вопросов, которые требуют законодательного урегулирования:

уточнение перечня услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в МКД, финансируемых за счет средств фонда капитального ремонта;

установление порядка взаимодействия регионального оператора и собственников при подписании акта приемки выполненных работ;

систематизация вопроса включения МКД, введенных в эксплуатацию после утверждения региональной программы, в региональную программу и урегулирования вопроса наступления обязанности собственников в таких домах по оплате взносов на капитальный ремонт;

закрепление за региональным оператором функции, позволяющей сократить сроки подготовки материалов для анализа и принятия управлеченческих решений по вопросам капитального ремонта МКД;

сделать рабочим механизм зачета стоимости ранее проведенных отдельных работ по капитальному ремонту, не ущемляя права собственников в таких домах;

закрепление законом возможности собственников помещений в МКД, исключенных из региональной программы, подавать документы на возврат уплаченных взносов через любой филиал государственного автономного учреждения Тверской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».

В 2022-2023 годах произошли существенные изменения в федеральном законодательстве, касающиеся сферы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

1. Федеральным законом от 16.04.2022 № 100-ФЗ «О внесении изменения в статью 190 Жилищного кодекса Российской Федерации» скорректирован порядок финансирования расходов на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме (вступил в силу с 01.03.2023).

Согласно изменениям основанием для перечисления региональным оператором средств по договору на оказание услуг и (или) выполнение работ по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме является акт приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (за исключением случая уплаты авансового платежа). Такой акт приемки должен быть подписан, в том числе органом местного самоуправления и лицом, которое уполномочено действовать от имени собственников помещений в многоквартирном доме (в случае, если капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме проводится на основании решения собственников помещений в этом многоквартирном доме). Порядок и сроки подписания акта приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, а также порядок взаимодействия участников подписания такого акта, в том числе с комиссией, осуществляющей приемку оказанных услуг и (или) выполненных работ, устанавливается нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Учитывая изложенное, следует внести соответствующие изменения в закон Тверской области № 43-ЗО (в том числе часть 4 статьи 10, часть 4 статьи 22). Одновременно следует установить порядок и сроки подписания акта приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, а также порядок взаимодействия участников подписания такого акта, в том числе с комиссией, осуществляющей приемку оказанных услуг и (или) выполненных работ, либо определить орган государственной власти Тверской области, в чьи полномочия будет входить установление таких порядков и сроков.

2. Федеральным законом от 01.05.2022 № 124-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации с целью повышения устойчивости строительной отрасли в связи с макроэкономической и внешнеполитической ситуацией. Изменения обусловлены необходимостью реализации комплекса мер социально-экономического характера в отношении граждан Российской Федерации и российских юридических лиц.

Статьей 6 указанного Федерального закона статья 190 ЖК РФ, регулирующая вопросы финансирования расходов на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, дополнена

новой частью, в соответствии с которой региональному оператору предоставляется право уплачивать в качестве аванса более чем тридцать процентов стоимости соответствующего вида услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме в случаях и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации.

В развитие данной нормы постановлением Правительством Российской Федерации от 05.05.2022 № 813 внесены изменения в Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615. Положение дополнено нормами о возможности предусмотреть в договоре о проведении капитального ремонта выплату аванса как в размере до 80 процентов стоимости соответствующего вида работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, так и не более 50 процентов стоимости соответствующего вида услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, а также определены условия, при наличии которых допускается такое авансирование.

Учитывая изложенное, следует внести соответствующее уточнение в закон Тверской области № 43-ЗО (часть 5 статьи 10).

3. Федеральным законом от 07.10.2022 № 378-ФЗ «О внесении изменений в статьи 166 и 169 Жилищного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» статья 166 ЖК РФ дополнена новой частью 1.1, согласно которой услуги и (или) работы, входящие в число услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, оказание и (или) выполнение которых финансируются за счет средств фонда капитального ремонта, который сформирован исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, и которые включены в перечень, указанный в части 1 статьи 166 ЖК РФ, определяются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Указанная норма вступила в силу с 01.03.2023.

Предлагается рассмотреть вопрос о внесении аналогичных изменений в часть 1 статьи 18 закона Тверской области № 43-ЗО.

4. Федеральным законом от 04.08.2023 № 433-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в ЖК РФ, направленные на совершенствование порядка проведения капитального

ремонта общего имущества в многоквартирных домах. Изменения вступили в силу с 01.09.2023.

Статья 167 ЖК РФ дополнена новой частью 3, согласно которой орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе принять решение о наделении регионального оператора полномочием по закупке товаров (материалов и оборудования, в том числе высокотехнологичного оборудования), необходимых для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, финансируемых за счет средств фонда капитального ремонта, формируемых на счете регионального оператора, размер которых сформирован исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, а также полномочием по реализации закупленных и не использованных на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме таких товаров (материалов и оборудования, в том числе высокотехнологичного оборудования).

В связи с этим новой редакцией части 1 статьи 174 ЖК РФ расширен перечень направлений использования средств фонда капитального ремонта, в том числе в пределах суммы, сформированной исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации. В указанный перечень включено такое направление, как оплата товаров (материалов и оборудования, в том числе высокотехнологичного оборудования), необходимых для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, в случае, предусмотренном частью 3 статьи 167 ЖК РФ. Предусмотрена возможность погашения кредитов, займов, полученных и использованных не только в целях оплаты услуг и работ, но и товаров (материалов и оборудования, в том числе высокотехнологичного оборудования).

Изменениями, внесенными в часть 4 статьи 179 ЖК РФ, уточнен порядок использования средств, полученных региональным оператором от собственников помещений в одних многоквартирных домах, формирующих фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора, для финансирования капитального ремонта общего имущества в других многоквартирных домах. Предусмотрено, что средства, полученные региональным оператором от собственников помещений в одних многоквартирных домах, формирующих фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора, могут быть использованы на возвратной основе для финансирования капитального ремонта общего имущества в других многоквартирных домах, собственники помещений в которых также формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах этого же регионального оператора, в том числе для оплаты товаров (материалов и оборудования, в том числе высокотехнологичного оборудования), необходимых для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, в случае, предусмотренном частью 3 статьи 167 ЖК РФ.

Статья 180 ЖК РФ дополнена новой частью 1.2, предусматривающей функции регионального оператора при осуществлении закупки товаров для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме в случае, предусмотренном частью 3 статьи 167 ЖК РФ.

В соответствии с частью 1.2 статьи 180 ЖК РФ к функциям регионального оператора отнесены:

1) закупка товаров (материалов и оборудования, в том числе высокотехнологичного оборудования), необходимых для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, путем использования конкурентных способов определения поставщиков в целях заключения с ними от своего имени соответствующих договоров поставки товаров (материалов и оборудования, в том числе высокотехнологичного оборудования), предусматривающих в том числе установление гарантийного срока на поставленные товары (материалы и оборудование, в том числе высокотехнологичное оборудование) продолжительностью не менее пяти лет с момента подписания соответствующего акта приемки товаров (материалов и оборудования, в том числе высокотехнологичного оборудования);

2) приемка поставленных товаров (материалов и оборудования, в том числе высокотехнологичного оборудования), необходимых для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, включающая в себя в том числе осуществление контроля за сроком поставки и качеством таких товаров (материалов и оборудования, в том числе высокотехнологичного оборудования);

3) реализация закупленных и не использованных на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме товаров (материалов и оборудования, в том числе высокотехнологичного оборудования).

При реализации указанных функций новой частью 2.1 статьи 182 ЖК РФ для регионального оператора устанавливаются дополнительные обязанности по обеспечению закупки товаров (материалов и оборудования, в том числе высокотехнологичного оборудования), необходимых для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, осуществлению приемки поставленных товаров (материалов и оборудования, в том числе высокотехнологичного оборудования), необходимых для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме. Кроме того, предусмотрена ответственность регионального оператора перед собственниками помещений в многоквартирном доме за качество поставленных товаров (материалов и оборудования, в том числе высокотехнологичного оборудования), необходимых для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, в течение не менее пяти лет с момента подписания соответствующего акта приемки товаров (материалов и оборудования, в том числе высокотехнологичного оборудования).

Часть 5 статьи 182 ЖК РФ дополнена положениями о том, что привлечение региональным оператором поставщиков товаров (материалов и оборудования, в том числе высокотехнологичного оборудования), необходимых для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, в случае, предусмотренном частью 3 статьи 167 ЖК РФ, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Изменениями, внесенными в часть 2 статьи 190 ЖК РФ, установлено основание для перечисления региональным оператором средств по договору поставки товаров (материалов и оборудования, в том числе высокотехнологичного оборудования), необходимых для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, в случае, предусмотренном частью 3 статьи 167 ЖК РФ, которым является подписанный региональным оператором и поставщиком акт приемки товаров (материалов и оборудования, в том числе высокотехнологичного оборудования).

Учитывая изложенное, предлагаем рассмотреть вопрос о внесении соответствующих изменений в закон Тверской области № 43-ЗО, в том числе в целях разграничения полномочий между органами государственной власти Тверской области (в том числе часть 2 статьи 9, части 3, 4 статьи 10, части 1, 2 статьи 18, статьи 19, 20).

5. Федеральным законом от 27.11.2023 № 561-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» внесены изменения в ЖК РФ, направленные на регулирование вопросов, связанных с проведением обследования технического состояния МКД в целях обеспечения своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах. Изменения вступают в силу 01.09.2024.

Новой редакцией статьи 167 ЖК РФ предусмотрено, что в целях обеспечения своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, включенных в региональную программу, оценки соответствия технического состояния таких многоквартирных домов и их систем инженерно-технического обеспечения нормативным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, а также определения возможности дальнейшей эксплуатации таких многоквартирных домов и (или) установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в таких многоквартирных домах с определением перечня и объема услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах может проводиться обследование технического состояния таких многоквартирных домов. Обследование технического состояния многоквартирного дома может быть проведено на основании правового акта субъекта Российской Федерации за счет средств субъекта Российской Федерации в случае, если соответствующие средства на проведение указанного обследования предусмотрены законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации.

При этом результаты такого обследования многоквартирного дома, включенного в региональную программу, будут являться основанием для внесения изменений в указанную программу.

Частью 6 статьи 167 ЖК РФ установлены полномочия субъекта Российской Федерации по правовому регулированию вопросов, направленных на обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории данного субъекта Российской Федерации. Помимо тех полномочий, которые реализуются субъектами Российской Федерации в настоящее время, органы государственной власти субъекта Российской Федерации наделены дополнительными полномочиями по принятию нормативных правовых актов, которыми:

устанавливается порядок проведения эксплуатационного контроля за техническим состоянием многоквартирных домов в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании и ЖК РФ (пункт 2 части 6 статьи 167 ЖК РФ);

устанавливается порядок организации проведения обследования технического состояния многоквартирных домов, включенных в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, а также порядок учета результатов обследования технического состояния многоквартирных домов, включенных в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, при подготовке и утверждении такой программы или внесении в нее изменений (пункт 3 части 6 статьи 167 ЖК РФ);

утверждаются порядок и условия предоставления государственной поддержки на проведение обследования технического состояния многоквартирных домов, включенных в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, в случае, если соответствующие средства на реализацию указанной поддержки предусмотрены законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации (пункт 5 части 6 статьи 167 ЖК РФ);

устанавливается порядок внесения изменений в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на основании результатов обследования технического состояния многоквартирных домов, включенных в данную программу (пункт 6 части 6 статьи 167 ЖК РФ);

устанавливается порядок информирования собственников помещений в многоквартирных домах о результатах обследования технического состояния многоквартирных домов, если обследование технического состояния таких многоквартирных домов проведено за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (пункт 10 части 6 статьи 167 ЖК РФ).

Кроме того, если согласно действующей в настоящее время редакции статьи 167 ЖК РФ (пункт 2 части 1) обязанностью органа государственной власти субъекта Российской Федерации является принятие нормативного правового акта об установлении порядка проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов, то согласно части 8 новой

редакции статьи 167 ЖК РФ за органами государственной власти субъекта Российской Федерации закрепляется право принять нормативный правовой акт о порядке проведения государственного мониторинга технического состояния многоквартирных домов, в рамках которого уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации осуществляется сбор, систематизация, анализ информации о техническом состоянии многоквартирных домов и динамике изменений такого состояния. Указанный порядок проведения государственного мониторинга может включать порядок организации проведения обследования технического состояния многоквартирных домов.

Предусмотрено, что указанные выше правовые акты подлежат размещению органами государственной власти субъекта Российской Федерации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства.

Согласно изменениям, внесенным в статью 168 ЖК РФ, очередность проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах определяется в региональной программе капитального ремонта не только исходя из критериев, которые установлены законом субъекта Российской Федерации, но и исходя из результатов обследования технического состояния многоквартирных домов, если такое обследование проведено (часть 3 статьи 168 ЖК РФ).

Термин «актуализация региональной программы капитального ремонта» заменен термином «внесение изменений в региональную программу капитального ремонта» (статьи 168, 170 ЖК РФ).

Предусмотрено, что изменения в региональную программу капитального ремонта вносятся не реже чем один раз в год (часть 5 статьи 168 ЖК РФ). Законом субъекта Российской Федерации устанавливаются порядок подготовки и утверждения региональной программы капитального ремонта, внесения изменений в нее, требования к такой программе, порядок предоставления органами местного самоуправления и собственниками помещений в многоквартирном доме, формирующими фонд капитального ремонта на специальном счете, сведений, необходимых для подготовки такой программы, внесения изменений в нее.

Статья 168 ЖК РФ дополнена новым положением, согласно которому порядок подготовки и утверждения краткосрочных планов реализации региональной программы капитального ремонта, требования к таким планам, порядок предоставления органами местного самоуправления и собственниками помещений в многоквартирном доме, формирующими фонд капитального ремонта на специальном счете, сведений, необходимых для подготовки таких планов, внесения изменений в них, устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации в соответствии с ЖК РФ.

Статья 189 ЖК РФ дополнена новой частью 6.1, которой предусмотрено, что в случае проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме в целях восстановления технического состояния этого многоквартирного дома в объеме, необходимом для ликвидации

последствий аварии, иной чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера, решение о проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме принимается без проведения общего собрания собственников помещений в этом многоквартирном доме в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации. В целях восстановления технического состояния многоквартирного дома в объеме, необходимом для ликвидации последствий аварии, иной чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера, капитальный ремонт проводится без включения этого многоквартирного дома в краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта и только в объеме, необходимом для ликвидации последствий аварии в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, и за счет средств регионального оператора, определенных статьей 185 ЖК РФ и законом субъекта Российской Федерации в качестве денежных средств для обеспечения финансовой устойчивости деятельности регионального оператора, и учитывается при ежегодном внесении изменений в региональную программу капитального ремонта.

Учитывая изложенное, усматривается необходимость внести соответствующие изменения в закон Тверской области № 43-ЗО (в том числе в статьи 3, 5, 14, 15, 16, 17).

6. Федеральным законом от 19.12.2023 № 601-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» внесены изменения в ЖК РФ, направленные на реализацию постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 12.07.2022 № 30-П «По делу о проверке конституционности части 5.1 статьи 170 Жилищного кодекса Российской Федерации и статьи 7.1 Закона Смоленской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере обеспечения своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Смоленской области» в связи с жалобой гражданина М.А. Стрельцова».

ЖК РФ дополнен положением, согласно которому обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт у собственников помещений, расположенных в части многоквартирного дома, которая введена в эксплуатацию после утверждения региональной программы капитального ремонта и сведения о которой отражены в этой программе при внесении в нее изменений, связанных с изменением параметров данного многоквартирного дома, возникает по истечении срока, установленного органом государственной власти субъекта Российской Федерации, но не позднее чем в течение пяти лет с даты внесения в региональную программу капитального ремонта указанных в настоящей части изменений. С даты возникновения обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт собственники помещений, расположенных в указанной части многоквартирного дома, уплачивают взносы на капитальный ремонт в соответствии с решением об определении способа формирования фонда капитального ремонта, принятым и реализованным собственниками помещений в таком многоквартирном доме до даты ввода в эксплуатацию указанной части

многоквартирного дома, если после этой даты собственниками помещений в таком многоквартирном доме не принято иное решение (часть 5.2 статьи 170 ЖК РФ).

В связи с этим следует внести изменения в закон Тверской области № 43-ЗО (в том числе в часть 2 статьи 5).

7. Федеральным законом от 25.12.2023 № 627-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в ГрК РФ, ЖК РФ и другие федеральные законы, направленные на совершенствование института комплексного развития территорий.

В частности, статья 1 ГрК РФ дополнена определением понятия «оператор комплексного развития территории», под которым понимается юридическое лицо, определенное Российской Федерацией или субъектом Российской Федерации в соответствии с данным Кодексом и обеспечивающее реализацию решения о комплексном развитии территории.

Частью 2.2 статьи 169 ЖК РФ предусмотрено, что собственники жилых помещений в многоквартирном доме, расположенному на территории, в отношении которой принято решение о комплексном развитии территории жилой застройки, предусматривающее снос или реконструкцию многоквартирных домов, отвечающих критериям, установленным в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 65 ГрК РФ, освобождаются от уплаты взносов на капитальный ремонт общего имущества в таком многоквартирном доме, начиная с первого месяца года, в котором в соответствии с этим решением предполагается начать переселение указанных собственников, если более ранний срок не установлен нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. При этом ранее внесенные собственниками жилых помещений взносы на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме используются на цели реализации комплексного развития территории жилой застройки.

Согласно внесенным изменениям в случае, если собственники жилых помещений в многоквартирном доме в качестве способа формирования фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме выбрали формирование его на специальном счете, после перехода права собственности на все помещения в многоквартирном доме, указанном выше, в государственную или муниципальную собственность либо в собственность юридическому лицу, обеспечивающему в соответствии с ГрК РФ реализацию решения о комплексном развитии территории жилой застройки, либо в собственность лицу, с которым заключен договор о комплексном развитии территории жилой застройки, владелец специального счета передает права на специальный счет субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации. Ранее действующей редакцией приведенной нормы не предусматривалась возможность перехода права собственности на все помещения в таком многоквартирном доме юридическому лицу,

обеспечивающему в соответствии с ГрК РФ реализацию решения о комплексном развитии территории жилой застройки.

Учитывая изложенное, следует внести соответствующее изменение в закон Тверской области № 43-ЗО (часть 1.1 статьи 5).

Городской округ город Тверь в рамках мониторинга сообщает о существующих проблемах правоприменения закона Тверской области № 43-ЗО.

Статьей 18 закона Тверской области № 43-ЗО установлен перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту, финансируемых за счет средств фонда капитального ремонта, сформированного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт.

Частью 5 статьи 166 ЖК РФ предусмотрено, что работы по капитальному ремонту общего имущества в МКД могут включать в себя работы по замене и (или) восстановлению несущих строительных конструкций МКД и (или) инженерных сетей МКД, отнесенные в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности к реконструкции объектов капитального строительства. На основе анализа технического состояния МКД, расположенных на территории города Твери, установлено, что значительное количество домов требуют выполнения работ по ремонту чердачных перекрытий. Данные мероприятия относятся к видам работ капитального характера. Однако законом Тверской области № 43-ЗО и, соответственно, постановлением Правительства Тверской области от 24.12.2013 № 690-пп «Об утверждении региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области на 2014 - 2043 годы» не предусмотрены работы по ремонту чердачных перекрытий и иные работы, установленные частью 5 статьи 166 ЖК РФ.

В связи с этим городским округом город Тверь предлагается внести изменения в закон Тверской области № 43-ЗО и в региональную программу по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области на 2014 - 2043 годы, включив в указанные правовые акты работы по ремонту чердачных перекрытий и иные работы, установленные частью 5 статьи 166 ЖК РФ.

Статьей 22 закона Тверской области № 43-ЗО установлена возможность зачета стоимости ранее проведенных отдельных работ по капитальному ремонту общего имущества МКД. Однако названная статья устанавливает лишь нормы приемки работ по капитальному ремонту, порядок оформления документов по выполненным работам. Постановлением Правительства Тверской области 07.11.2017 № 374-пп внесены изменения в постановление Правительства Тверской области от 22.04.2014 № 210-пп «Об утверждении Порядка установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области», согласно которым комиссией органа местного самоуправления МКД может быть признан не требующим капитального ремонта в случае, если до наступления установленного региональной программой капитального ремонта срока проведения капитального ремонта общего имущества в МКД

были оказаны отдельные услуги и (или) были выполнены отдельные работы по капитальному ремонту общего имущества в данном МКД и повторное оказание этих услуг и (или) повторное выполнение этих работ в срок, установленный региональной программой капитального ремонта, не требуются.

Однако последующее взаимодействие органов местного самоуправления и органов власти субъекта РФ по предоставлению указанной информации, о внесении изменений в региональную программу нормативными правовыми актами Тверской области не установлено. Как не установлен и непосредственно порядок зачета, а именно, как собственники будут оплачивать в дальнейшем взносы на капитальный ремонт в случае зачета самостоятельно проведенного капитального ремонта, статья 22 закона Тверской области № 43-ЗО не определяет.

В связи с этим городским округом город Тверь предлагается предусмотреть порядок взаимодействия органов местного самоуправления и органов власти субъекта по предоставлению информации при принятии решений о признании дома не требующим капитального ремонта в случае, установленном статьей 22 закона Тверской области № 43-ЗО, а также порядки внесения изменений в региональную программу и зачета стоимости проведенного капитального ремонта (например, в виде освобождения от ежемесячных взносов на капитальный ремонт на определенный период).

Как сообщалось выше, часть 1 статьи 22 закона Тверской области № 43-ЗО определяет, что может быть проведен зачет стоимости ранее проведенных отдельных работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома. Однако, при каких способах формирования фонда капитального ремонта это может быть произведено, часть 1 статьи 22 закона Тверской области № 43-ЗО не указывает.

Одновременно часть 4 названной статьи устанавливает, что акт приемки предусмотренных частью 1 статьи 22 закона Тверской области № 43-ЗО оказанных услуг и (или) выполненных работ должен быть согласован с органом местного самоуправления. Вместе с тем, в соответствии с частью 1 статьи 190 ЖК РФ региональный оператор обеспечивает финансирование капитального ремонта общего имущества в МКД, собственники помещений в котором формируют фонд капитального ремонта на счете регионального оператора. И согласно части 2 статьи 190 ЖК РФ, именно в данном случае (при формировании фонда капитального ремонта на счете регионального оператора) у органа местного самоуправления возникает обязанность по участию в приемке оказанных услуг и (или) выполненных работ по капитальному ремонту общего имущества МКД в составе созданных региональным оператором комиссий.

В связи с этим городским округом город Тверь предлагается внести изменения в часть 4 статьи 22 закона Тверской области № 43-ЗО, установив требование о предоставлении акта приемки предусмотренных частью 1 статьи 22 закона Тверской области № 43-ЗО оказанных услуг и (или) выполненных работ, согласованного с органом местного самоуправления, исключительно

в случае, если МКД формирует фонд капитального ремонта на счете регионального оператора.

Частью 6 статьи 3 закона Тверской области № 43-ЗО установлено, что решение о прекращении формирования фонда капитального ремонта на специальном счете вступает в силу через три месяца после направления региональному оператору решения общего собрания собственников помещений в МКД.

Однако нормы, определяющей порядок информирования региональным оператором органов местного самоуправления о вступлении в силу решения собственников закон Тверской области № 43-ЗО не содержит.

На территории города Твери значительное количество МКД отнесены к фонду регионального оператора нормативным правовым актом Администрации города Твери (постановление № 638 от 27.05.2014). МКД, собственники которых приняли решения о формировании фонда капитального ремонта на специальном счете, подлежат исключению из постановления Администрации города Твери.

В связи с тем, что ЖК РФ предоставляет субъекту РФ право устанавливать дополнительные нормы, городской округ город Тверь предлагает дополнить закон Тверской области № 43-ЗО нормой, устанавливающей обязанность Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области об информировании органов местного самоуправления о вступлении в силу решения собственников о смене способа формирования фонда капитального ремонта.

Таким образом, в результате мониторинга правоприменения закона Тверской области от 28.06.2013 № 43-ЗО «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области» усматривается необходимость внесения в него существенных изменений в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством. Учитывая правоприменительную практику, предлагается рассмотреть предложения городского округа город Тверь о внесении изменений в закон Тверской области № 43-ЗО.

Закон Тверской области № 43-ЗО не содержит коррупциогенных факторов и норм, допускающих расширительное толкование, не являлся предметом судебного рассмотрения в 2023 году.

7. Закон Тверской области от 15.07.2015 № 66-ЗО «О стратегическом планировании в Тверской области»

Основанием для включения в план мониторинга правоприменения на 2023 год закона Тверской области 15.07.2015 № 66-ЗО «О стратегическом планировании в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 66-ЗО) послужила актуальность данной проблематики в современных экономических условиях.

Закон Тверской области устанавливает порядок осуществления стратегического планирования в Тверской области, а также регулирует отдельные вопросы организации стратегического планирования в Тверской

области. Законом определены участники стратегического планирования на уровне Тверской области, их полномочия, перечень документов стратегического планирования, цели и задачи мониторинга реализации документов стратегического планирования, основные задачи контроля реализации документов стратегического планирования Тверской области.

За период действия закона Тверской области в него три раза вносились изменения (законы Тверской области от 25.07.2018 № 32-ЗО, от 20.12.2019 № 88-ЗО, от 23.12.2022 № 84-ЗО).

В целях реализации закона Тверской области Правительством Тверской области приняты (актуализированы) постановления:

от 25.12.2012 № 806-пп «Об утверждении схемы территориального планирования Тверской области»;

от 23.06.2015 № 289-пп «О порядке разработки и утверждения бюджетного прогноза Тверской области на долгосрочный период»;

от 08.12.2015 № 582-пп «Об определении исполнительных органов государственной власти Тверской области, ответственных за государственную регистрацию документов стратегического планирования, разработанных на уровне Тверской области, в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования»;

от 22.12.2015 № 635-пп «Об утверждении Порядка разработки и корректировки отдельных документов стратегического планирования Тверской области, находящихся в ведении Правительства Тверской области»;

от 22.12.2015 № 636-пп «Об утверждении Порядка общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования Тверской области»;

от 22.12.2015 № 637-пп «Об утверждении Порядка осуществления мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования Тверской области»;

от 16.08.2019 № 314-пп «О порядке разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Тверской области на среднесрочный период».

Кроме того, Правительством Тверской области приняты (актуализированы) распоряжения:

от 24.09.2013 № 475-рп «О Стратегии социально-экономического развития Тверской области на период до 2030 года»;

от 14.10.2015 № 505-рп «О прогнозе социально-экономического развития Тверской области на период до 2030 года»;

от 31.10.2023 № 1357-рп «О прогнозе социально-экономического развития Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

от 24.09.2012 № 625-рп «О перечне государственных программ Тверской области».

Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) устанавливает правовые основы стратегического планирования в Российской Федерации, координации государственного и муниципального

стратегического управления и бюджетной политики, полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и порядок их взаимодействия с общественными, научными и иными организациями в сфере стратегического планирования.

Согласно пункту 1 статьи 3 Федерального закона № 172-ФЗ стратегическое планирование – деятельность участников стратегического планирования по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, направленная на решение задач устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и обеспечение национальной безопасности Российской Федерации.

Статьей 5 Федерального закона № 172-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере стратегического планирования отнесено:

1) определение в пределах полномочий субъектов Российской Федерации приоритетов социально-экономической политики, долгосрочных целей и задач социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации;

2) установление требований к содержанию документов стратегического планирования, разрабатываемых в субъектах Российской Федерации, порядку их разработки, рассмотрению и утверждению (одобрению) с учетом положений настоящего Федерального закона, других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации;

3) разработка и утверждение (одобрение) документов стратегического планирования по вопросам, отнесенными к полномочиям субъектов Российской Федерации;

4) мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, утвержденных (одобренных) органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

5) обеспечение согласованности и сбалансированности документов стратегического планирования, разрабатываемых на уровне субъектов Российской Федерации;

6) установление порядка осуществления стратегического планирования в субъектах Российской Федерации в соответствии с нормативными правовыми актами, указанными в статье 2 Федерального закона № 172-ФЗ;

7) участие в формировании документов стратегического планирования, разрабатываемых на федеральном уровне по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской

Федерации, реализуемых на территориях субъектов Российской Федерации;

8) иные полномочия в сфере стратегического планирования, отнесенные в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Во исполнение вышеуказанных положений Федерального закона № 172-ФЗ закон Тверской области (статьи 3, 4) определяет участников стратегического планирования в Тверской области и конкретизирует их полномочия.

Участниками стратегического планирования на уровне Тверской области являются:

- 1) Законодательное Собрание Тверской области;
- 2) Губернатор Тверской области;
- 3) Правительство Тверской области;
- 4) исполнительные органы государственной власти Тверской области;
- 5) Контрольно-счетная палата Тверской области;
- 6) иные органы и организации в случаях, предусмотренных законодательством.

Согласно статье 5 закона Тверской области № 66-ЗО к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне Тверской области, относятся:

- 1) документ стратегического планирования, разрабатываемый в рамках целеполагания, - стратегия социально-экономического развития Тверской области;
- 2) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках прогнозирования, к которым относятся:
 - а) прогноз социально-экономического развития Тверской области на долгосрочный период;
 - б) бюджетный прогноз Тверской области на долгосрочный период;
 - в) прогноз социально-экономического развития Тверской области на среднесрочный период;
- 3) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках планирования и программирования, к которым относятся:
 - а) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Тверской области;
 - б) государственные программы Тверской области;
 - в) схема территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации, схема территориального планирования Тверской области.

1. Стратегия социально-экономического развития Тверской области на период до 2030 года (далее - Стратегия) утверждена распоряжением Правительства Тверской области от 24.09.2013 № 475-рп.

Стратегия является базовым документом и закрепляет конкретные приоритеты, цели и задачи государственного управления на уровне Тверской области на долгосрочный период. Основным принципом реализации Стратегии является максимально рациональная организация территории и инфраструктуры области, развитие муниципалитетов, отраслей экономики, использование человеческого потенциала. Стратегия предусматривает инновационный сценарий развития региона, а ее главным инструментом является использование кластерного подхода в секторах, ориентированных на значительный потенциал роста рынков сбыта. Приоритетными определены железнодорожный, транспортно-логистический, биоэнергетический, фармацевтический, агропромышленный и туристско-рекреационный кластеры.

Данный документ является основой для разработки государственных программ Тверской области, формирования и корректировки перечня этих программ, а также схемы территориального планирования Тверской области и самого плана мероприятий по реализации Стратегии.

Следует отметить, что целевые показатели Стратегии, определенные при ее принятии в 2013 году, не соответствуют показателям прогноза социально-экономического развития Тверской области на среднесрочный период.

2. Прогноз социально-экономического развития Тверской области на период до 2030 года утвержден распоряжением Правительства Тверской области от 14.10.2015 № 505-рп.

Долгосрочный прогноз разработан на вариативной основе и базируется на результатах комплексного анализа тенденций экономических и социальных процессов, происходящих в Тверской области. В долгосрочной перспективе развитие экономики региона определяется следующими основными тенденциями:

адаптацией к замедлению роста как российской, так и мировой экономики в целом;

необходимостью преодоления ограничений в инфраструктурных отраслях;

сокращением населения в трудоспособном возрасте в сочетании с усилением дефицита квалифицированных рабочих и инженерных кадров.

С учетом этого основные варианты долгосрочного социально-экономического развития определяются степенью реализации таких ключевых факторов, как интенсивность инновационного обновления обрабатывающих производств и динамика производительности труда, модернизация транспортной и энергетической инфраструктуры, развитие институтов, определяющих предпринимательскую и инвестиционную активность, и др. В зависимости от степени реализации этих факторов долгосрочный прогноз разработан в двух вариантах: базовом и целевом.

Базовый вариант характеризует основные тенденции и параметры развития экономики в условиях прогнозируемого изменения внешних и внутренних факторов при сохранении основных тенденций изменения эффективности использования ресурсов. Данный вариант предполагает инерционную динамику развития экономики Тверской области в среднесрочной перспективе при сохранении действия антироссийских санкций.

Целевой вариант характеризует параметры социально-экономического развития Тверской области, достижение которых обеспечивает реализацию приоритетов социально-экономической политики Правительства Тверской области и целей социально-экономического развития Тверской области на долгосрочный период. Данный вариант предполагает оживление в экономике вследствие активной инвестиционной политики, стимулирования экономического роста, а также повышения эффективности расходов бюджета.

3. Прогноз социально-экономического развития Тверской области на среднесрочный период.

Прогноз социально-экономического развития Тверской области на среднесрочный период разрабатывается ежегодно на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, а также Стратегии с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Тверской области. Распоряжением Правительства Тверской области от 31.10.2023 № 1357-рп одобрен прогноз социально-экономического развития Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Прогноз).

Прогноз разработан на основе информации об основных тенденциях развития мировой экономики, результатов комплексного анализа экономических и социальных процессов, происходящих в Российской Федерации и в регионе, а также с учетом информации Министерства экономического развития Российской Федерации от 29.09.2023 № 35493-ВД/Д14и «О разработке среднесрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации» (основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2026 года).

Показатели Прогноза разработаны в двух вариантах: консервативном и базовом. Консервативный вариант основан на консервативных оценках темпов экономического роста с учетом существенного ухудшения внешнеэкономических и иных условий. В консервативном варианте предполагается длительное сохранение пониженной деловой активности в отраслях, деятельность которых была ограничена в условиях внешнего санкционного давления.

Базовый вариант характеризует основные тенденции и параметры развития экономики в условиях консервативных траекторий изменения внешних и внутренних факторов при сохранении основных тенденций изменения эффективности использования ресурсов. В базовом варианте описывается наиболее вероятный сценарий развития российской экономики с учетом ожидаемых внешних условий и принимаемых мер экономической политики.

4. Бюджетный прогноз Тверской области на долгосрочный период до 2027 года.

Бюджетный прогноз Тверской области на долгосрочный период до 2027 года (далее – Бюджетный прогноз) утвержден распоряжением Правительства Тверской области от 11.02.2016 № 54-рп. Бюджетный прогноз разрабатывается в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации каждые шесть лет на двенадцать лет на основе прогноза социально-экономического развития Тверской области на долгосрочный период. Разработка проекта изменений бюджетного прогноза осуществляется при составлении проекта областного бюджета Тверской области на очередной финансовый год и плановый период. Основной целью бюджетного прогноза является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета Тверской области. Главной задачей, стоящей перед органами государственной власти Тверской области, является выполнение принятых обязательств государства и реалистичность их реализации в перспективе.

5. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Тверской области.

План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Тверской области утверждается Правительством Тверской области и разрабатывается на основе положений стратегии социально-экономического развития Тверской области на период реализации стратегии с учетом основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации. Корректировка плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Тверской области осуществляется по решению Правительства Тверской области. Следует отметить, что план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития в Тверской области не утвержден.

6. Государственные программы.

Основным инструментом реализации стратегических целей являются государственные программы. Перечень государственных программ утвержден распоряжением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 625-рп.

В 2023 году вопросы организации стратегического планирования основывались на государственной программе Тверской области «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020-2025 годы и реализовывались в рамках подпрограммы 3 «Обеспечение социально-экономического прогнозирования и планирования» (далее – подпрограмма). На реализацию подпрограммы в 2023 году предусмотрено 2 207,4 тыс. руб.

В рамках подпрограммы реализовывались следующие задачи:

задача 1 «Разработка и актуализация государственной политики в сфере стратегического планирования в Тверской области»;

задача 2 «Разработка и корректировка прогнозов социально-экономического развития Тверской области»;

задача 3 «Анализ и мониторинг развития социально-экономических процессов, направленных на устойчивое развитие региона».

В рамках задачи 2 предусмотрены следующие мероприятия, обеспечивающие разработку прогнозов социально-экономического развития Тверской области:

- формирование сводного банка данных статистической информации;
- проведение семинаров по социально-экономическому развитию Тверской области, муниципальных образований Тверской области;
- информационное обеспечение для показателей прогноза социально-экономического развития на среднесрочный и долгосрочный периоды;
- материально-техническое обеспечение муниципальных образований Тверской области при проведении семинаров по социально-экономическому развитию Тверской области.

В рамках задачи 3 предусмотрено мероприятие «Проведение мониторингов социально-экономического развития Тверской области, муниципальных образований Тверской области», в рамках которого проводились мониторинги социально-экономического развития Тверской области, мониторинги процессов в реальном секторе экономики, финансово-банковской и социальных сферах Тверской области, также велась подготовка докладов о социально-экономическом развитии муниципальных образований Тверской области.

7. Схема территориального планирования Тверской области.

Схема территориального планирования Тверской области (далее - СТП Тверской области) утверждена постановлением Правительства Тверской области от 25.12.2012 № 806-пп.

Положения о территориальном планировании разработаны в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации и содержат сведения о видах, назначении и наименовании планируемых для размещения объектов регионального значения, их основные характеристики и местоположение. В состав планируемых объектов регионального значения включены объекты, строительство которых предусмотрено планами социально-экономического развития, отраслевыми программами, утвержденными схемами территориального планирования муниципальных образований Тверской области и схемой территориального планирования Тверской области.

На областном уровне СТП Тверской области решает следующие задачи:

- повышение качества среды проживания;
- повышение уровня жизни населения;
- обеспечение эффективного функционирования хозяйственного комплекса;

сохранение и эффективное использование ценного природного комплекса и историко-культурного наследия;

эффективное использование ценных природных ресурсов;

сглаживание разрыва в уровне социально-экономического развития муниципальных образований Тверской области.

Документы стратегического планирования, разработанные в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования на уровне Тверской области в основном утверждены.

По результатам проведенного мониторинга правоприменения закона Тверской области можно сделать вывод, что закон Тверской области № 66-ЗО не содержит коррупциогенных факторов и норм, допускающих расширительное толкование. Закон Тверской области № 66-ЗО не являлся предметом судебного рассмотрения в 2023 году.

В законе Тверской области № 66-ЗО наименования исполнительных органов Тверской области необходимо привести в соответствие с Федеральным законом № 414-ФЗ и Уставом Тверской области.

Кроме того, стратегия социально-экономического развития Тверской области на период до 2030 года нуждается в конструктивной актуализации и приведении в соответствие с особенностями социально-экономической ситуации в стране.

Информация
о количестве индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, и количестве выданных патентов в разрезе муниципальных образований Тверской области за 2023 год

| № п/п | Наименование муниципальных образований | Количество выданных патентов | Количество индивидуальных предпринимателей |
|------------------|---|---|---|
| 1 | г.Тверь | 7 286 | 4 704 |
| 2 | г.Торжок | 531 | 335 |
| 3 | Вышневолоцкий городской округ | 852 | 571 |
| 4 | Кашинский городской округ | 235 | 138 |
| 5 | Нелидовский городской округ | 276 | 177 |
| 6 | Осташковский городской округ | 348 | 214 |
| 7 | Удомельский городской округ | 262 | 206 |
| 8 | ЗАТО Озерный | 74 | 38 |
| 9 | ЗАТО Солнечный | 12 | 8 |
| 10 | Андреапольский муниципальный округ | 71 | 41 |
| 11 | Бежецкий муниципальный округ | 359 | 264 |
| 12 | Бельский муниципальный округ | 45 | 30 |
| 13 | Бологовский муниципальный округ | 251 | 164 |
| 14 | Весьегонский муниципальный округ | 56 | 51 |
| 15 | Жарковский муниципальный округ | 23 | 20 |
| 16 | Западнодвинский муниципальный округ | 149 | 100 |
| 17 | Зубцовский муниципальный округ | 72 | 64 |
| 18 | Калининский муниципальный округ | 1 322 | 798 |
| 19 | Калязинский муниципальный округ | 196 | 155 |
| 20 | Кесовогорский муниципальный округ | 63 | 35 |
| 21 | Кимрский муниципальный округ | 1 080 | 654 |
| 22 | Конаковский муниципальный округ | 951 | 640 |
| 23 | Краснохолмский муниципальный округ | 66 | 47 |
| 24 | Кувшиновский муниципальный округ | 192 | 88 |
| 25 | Лесной муниципальный округ | 54 | 33 |
| 26 | Лихославльский муниципальный округ | 227 | 171 |
| 27 | Максатихинский муниципальный округ | 153 | 117 |
| 28 | Молоковский муниципальный округ | 36 | 19 |
| 29 | Оленинский муниципальный округ | 50 | 45 |
| 30 | Пеновский муниципальный округ | 50 | 42 |
| 31 | Рамешковский муниципальный округ | 119 | 91 |
| 32 | Ржевский муниципальный округ | 820 | 618 |
| 33 | Сандовский муниципальный округ | 22 | 18 |
| 34 | Селижаровский муниципальный округ | 121 | 80 |
| 35 | Сонковский муниципальный округ | 36 | 21 |
| 36 | Спировский муниципальный округ | 55 | 44 |
| 37 | Старицкий муниципальный округ | 202 | 158 |

| № п/п | Наименование муниципальных образований | Количество выданных патентов | Количество индивидуальных предпринимателей |
|----------|---|------------------------------------|--|
| 38 | Торжокский муниципальный район | 173 | 114 |
| 39 | Торопецкий муниципальный округ | 165 | 112 |
| 40 | Фировский муниципальный округ | 42 | 33 |
| | ИТОГО | 17 097 | 11 288 |

**Информация о динамике поступления налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения,
в бюджеты муниципальных образований Тверской области за 2020-2023 годы и январь 2024 года**

| № п/п | Наименование муниципальных образований | Факт за 2020 г. (тыс.руб.) | Факт за 2021 г. (тыс.руб.) | Факт за 2022 г. (тыс.руб.) | Отклонение 2022 г. от 2021 г. (тыс.руб.) | Динамика, % от 2021 г. | Факт за 2023 г. (тыс.руб.) | Отклонение 2023 г. от 2022 г. (тыс.руб.) | Динамика, % от 2022 г. | Факт на 01.02.2024 (тыс.руб.) | Факт за 2023 г., включая январь 2024 г. (тыс.руб.) | Отклон. 2023 г. (включая январь 2024 г.) от 2022 г. (тыс.руб.) |
|----------|--|-------------------------------------|-------------------------------------|-------------------------------------|--|---------------------------------|-------------------------------------|--|---------------------------------|--|--|--|
| 1 | г. Тверь | 41 990,3 | 110 350,4 | 107 033,5 | -3 316,9 | 97,0 | 29 880,0 | -77 153,5 | -900,8 | 69 339,7 | 99 219,7 | -7 813,8 |
| 2 | г. Торжок | 5 623,1 | 9 182,4 | 7 968,8 | -1 213,6 | 86,8 | 2 060,0 | -5 908,8 | -169,7 | 5 334,6 | 7 394,6 | -574,2 |
| 3 | Вышневолоцкий городской округ | 7 960,1 | 13 731,1 | 14 707,0 | 975,9 | 107,1 | 2 567,0 | -12 140,0 | 263,0 | 9 113,7 | 11 680,7 | -3 026,3 |
| 4 | Кашинский городской округ | 360,1 | 2 793,8 | 2 311,4 | -482,4 | 82,7 | 832,0 | -1 479,4 | -172,5 | 1 784,9 | 2 616,9 | 305,5 |
| 5 | Нелидовский городской округ | 3 895,3 | 4 950,0 | 4 720,4 | -229,6 | 95,4 | 903,0 | -3 817,4 | -393,3 | 3 366,1 | 4 269,1 | -451,3 |
| 6 | Осташковский городской округ | 466,3 | 4 940,6 | 5 569,2 | 628,6 | 112,7 | 1 738,0 | -3 831,2 | 276,5 | 3 212,2 | 4 950,2 | -619,0 |
| 7 | Удомельский городской округ | 2 691,3 | 6 255,5 | 5 596,9 | -658,6 | 89,5 | -154,0 | -5 750,9 | 23,4 | 3 948,2 | 3 794,2 | -1 802,7 |
| 8 | ЗАТО Озерный | 101,0 | 1 380,5 | 1 356,4 | -24,1 | 98,3 | 208,0 | -1 148,4 | -863,1 | 785,4 | 993,4 | -363,0 |
| 9 | ЗАТО Солнечный | 22,2 | 224,5 | 451,3 | 226,8 | 201,0 | 190,0 | -261,3 | 83,8 | 96,6 | 286,6 | -164,7 |
| 10 | Андреапольский муниципальный округ | 93,7 | 1 907,6 | 1 765,1 | -142,5 | 92,5 | 577,0 | -1 188,1 | -404,9 | 1 010,3 | 1 587,3 | -177,8 |
| 11 | Бежецкий муниципальный округ | 2 780,0 | 5 194,4 | 4 670,3 | -524,1 | 89,9 | 880,0 | -3 790,3 | -167,9 | 3 696,8 | 4 576,8 | -93,5 |
| 12 | Бельский муниципальный округ | 130,3 | 1 124,8 | 1 258,0 | 133,2 | 111,8 | 135,0 | -1 123,0 | 101,4 | 1 042,6 | 1 177,6 | -80,4 |

| № п/п | Наименование муниципальных образований | Факт за 2020 г. (тыс.руб.) | Факт за 2021 г. (тыс.руб.) | Факт за 2022 г. (тыс.руб.) | Отклонение 2022 г. от 2021 г. (тыс.руб.) | Динамика, % от 2021 г. | Факт за 2023 г. (тыс.руб.) | Отклонение 2023 г. от 2022 г. (тыс.руб.) | Динамика, % от 2022 г. | Факт на 01.02.2024 (тыс.руб.) | Факт за 2023 г., включая январь 2024 г. (тыс.руб.) | Отклон. 2023 г. (включая январь 2024 г.) от 2022 г. (тыс.руб.) |
|----------|--|-------------------------------------|-------------------------------------|-------------------------------------|--|---------------------------------|-------------------------------------|--|---------------------------------|--|--|--|
| 13 | Бологовский муниципальный округ | 266,3 | 5 599,2 | 5 419,1 | -180,1 | 96,8 | 1 416,0 | -4 003,1 | -786,2 | 4 357,5 | 5 773,5 | 354,4 |
| 14 | Весьегонский муниципальный округ | 22,9 | 1 004,1 | 1 015,4 | 11,3 | 101,1 | 137,0 | -878,4 | 1 212,4 | 487,3 | 624,3 | -391,1 |
| 15 | Жарковский муниципальный округ | 16,7 | 707,0 | 701,8 | -5,2 | 99,3 | 142,0 | -559,8 | -2 730,8 | 470,7 | 612,7 | -89,1 |
| 16 | Западнодвинский муниципальный округ | 142,8 | 3 520,5 | 3 518,4 | -2,1 | 99,9 | 765,0 | -2 753,4 | -36 428,6 | 1 961,6 | 2 726,6 | -791,8 |
| 17 | Зубцовский муниципальный округ | 7,0 | 1 627,5 | 1 320,4 | -307,1 | 81,1 | -150,0 | -1 470,4 | 48,8 | 1 079,8 | 929,8 | -390,6 |
| 18 | Калининский муниципальный округ | 6 455,7 | 15 062,4 | 16 514,7 | 1 452,3 | 109,6 | 6 486,0 | -10 028,7 | 446,6 | 11 184,8 | 17 670,8 | 1 156,1 |
| 19 | Калязинский муниципальный округ | 535,0 | 3 371,2 | 3 003,5 | -367,7 | 89,1 | 733,0 | -2 270,5 | -199,3 | 2 165,8 | 2 898,8 | -104,7 |
| 20 | Кесовогорский муниципальный округ | -1,0 | 755,3 | 702,3 | -53,0 | 93,0 | 205,0 | -497,3 | -386,8 | 579,7 | 784,7 | 82,4 |
| 21 | Кимрский муниципальный округ * | 8 759,2 | 15 222,7 | 14 840,6 | -382,1 | 97,5 | 4 478,0 | -10 362,6 | -1 171,9 | 8 004,7 | 12 482,7 | -2 357,9 |

| № п/п | Наименование муниципальных образований | Факт за 2020 г. (тыс.руб.) | Факт за 2021 г. (тыс.руб.) | Факт за 2022 г. (тыс.руб.) | Отклонение 2022 г. от 2021 г. (тыс.руб.) | Динамика, % от 2021 г. | Факт за 2023 г. (тыс.руб.) | Отклонение 2023 г. от 2022 г. (тыс.руб.) | Динамика, % от 2022 г. | Факт на 01.02.2024 (тыс.руб.) | Факт за 2023 г., включая январь 2024 г. (тыс.руб.) | Отклон. 2023 г. (включая январь 2024 г.) от 2022 г. (тыс.руб.) |
|----------|--|-------------------------------------|-------------------------------------|-------------------------------------|--|---------------------------------|-------------------------------------|--|---------------------------------|--|--|--|
| 22 | Конаковский муниципальный округ | 6 163,1 | 14 167,2 | 12 046,8 | -2 120,4 | 85,0 | 1 668,0 | -10 378,8 | -78,7 | 7 919,8 | 9 587,8 | -2 459,0 |
| 23 | Краснохолмский муниципальный округ | 27,5 | 2 329,8 | 1 474,1 | -855,7 | 63,3 | 414,0 | -1 060,1 | -48,4 | 1 557,9 | 1 971,9 | 497,8 |
| 24 | Кувшиновский муниципальный округ | 241,0 | 2 460,6 | 1 932,9 | -527,7 | 78,6 | 1 016,0 | -916,9 | -192,5 | 817,8 | 1 833,8 | -99,1 |
| 25 | Лесной муниципальный округ | 58,3 | 915,0 | 677,2 | -237,8 | 74,0 | 236,0 | -441,2 | -99,2 | 391,7 | 627,7 | -49,5 |
| 26 | Лихославльский муниципальный округ | 682,3 | 5 056,0 | 2 891,1 | -2 164,9 | 57,2 | 1 892,0 | -999,1 | -87,4 | 2 500,5 | 4 392,5 | 1 501,4 |
| 27 | Максатихинский муниципальный округ | 314,5 | 2 682,5 | 3 016,2 | 333,7 | 112,4 | 129,0 | -2 887,2 | 38,7 | 1 959,4 | 2 088,4 | -927,8 |
| 28 | Молоковский муниципальный округ | 5,0 | 557,5 | 362,6 | -194,9 | 65,0 | 170,0 | -192,6 | -87,2 | 448,9 | 618,9 | 256,3 |
| 29 | Оленинский муниципальный округ | 203,6 | 791,0 | 806,5 | 15,5 | 102,0 | -13,0 | -819,5 | -83,9 | 468,3 | 455,3 | -351,2 |
| 30 | Пеновский муниципальный округ | 47,2 | 861,8 | 713,1 | -148,7 | 82,7 | 102,0 | -611,1 | -68,6 | 275,9 | 377,9 | -335,2 |

| № п/п | Наименование муниципальных образований | Факт за 2020 г. (тыс.руб.) | Факт за 2021 г. (тыс.руб.) | Факт за 2022 г. (тыс.руб.) | Отклонение 2022 г. от 2021 г. (тыс.руб.) | Динамика, % от 2021 г. | Факт за 2023 г. (тыс.руб.) | Отклонение 2023 г. от 2022 г. (тыс.руб.) | Динамика, % от 2022 г. | Факт на 01.02.2024 (тыс.руб.) | Факт за 2023 г., включая январь 2024 г. (тыс.руб.) | Отклон. 2023 г. (включая январь 2024 г.) от 2022 г. (тыс.руб.) |
|----------|--|-------------------------------------|-------------------------------------|-------------------------------------|--|---------------------------------|-------------------------------------|--|---------------------------------|--|--|--|
| 31 | Рамешковский муниципальный округ | 189,2 | 2 425,8 | 1 819,3 | -606,5 | 75,0 | 406,0 | -1 413,3 | -66,9 | 1 330,2 | 1 736,2 | -83,1 |
| 32 | Ржевский муниципальный округ * | 8 868,5 | 13 569,7 | 12 071,5 | -1 498,2 | 89,0 | 1 301,0 | -10 770,5 | -86,8 | 7 876,5 | 9 177,5 | -2 894,0 |
| 33 | Сандовский муниципальный округ | 12,9 | 468,6 | 434,1 | -34,5 | 92,6 | -44,0 | -478,1 | 127,5 | 402,8 | 358,8 | -75,3 |
| 34 | Селижаровский муниципальный округ | 177,9 | 1 779,9 | 2 085,2 | 305,3 | 117,2 | 292,0 | -1 793,2 | 95,6 | 1 197,8 | 1 489,8 | -595,4 |
| 35 | Сонковский муниципальный округ | 11,8 | 770,5 | 795,4 | 24,9 | 103,2 | 0,0 | -795,4 | 0,0 | 512,3 | 512,3 | -283,1 |
| 36 | Спировский муниципальный округ | 36,3 | 951,4 | 1 428,8 | 477,4 | 150,2 | -235,0 | -1 663,8 | -49,2 | 950,9 | 715,9 | -712,9 |
| 37 | Старицкий муниципальный округ | 188,1 | 3 138,7 | 2 873,4 | -265,3 | 91,5 | 296,0 | -2 577,4 | -111,6 | 1 941,6 | 2 237,6 | -635,8 |
| 38 | Торжокский муниципальный район | 768,8 | 2 429,2 | 2 608,5 | 179,3 | 107,4 | 1 050,0 | -1 558,5 | 585,6 | 1 601,6 | 2 651,6 | 43,1 |
| 39 | Торопецкий муниципальный округ | 407,4 | 3 127,8 | 2 623,3 | -504,5 | 83,9 | 804,0 | -1 819,3 | -159,4 | 2 079,5 | 2 883,5 | 260,2 |

| № п/п | Наименование муниципальных образований | Факт за 2020 г. (тыс.руб.) | Факт за 2021 г. (тыс.руб.) | Факт за 2022 г. (тыс.руб.) | Отклонение 2022 г. от 2021 г. (тыс.руб.) | Динамика, % от 2021 г. | Факт за 2023 г. (тыс.руб.) | Отклонение 2023 г. от 2022 г. (тыс.руб.) | Динамика, % от 2022 г. | Факт на 01.02.2024 (тыс.руб.) | Факт за 2023 г., включая январь 2024 г. (тыс.руб.) | Отклон. 2023 г. (включая январь 2024 г.) от 2022 г. (тыс.руб.) |
|----------|--|-------------------------------------|-------------------------------------|-------------------------------------|--|---------------------------------|-------------------------------------|--|---------------------------------|--|--|--|
| 40 | Фировский муниципальный округ | 869,7 | 1 116,4 | 1 057,5 | -58,9 | 94,7 | -158,0 | -1 215,5 | 268,3 | 717,1 | 559,1 | -498,4 |
| | ИТОГО | 101 591,4 | 268 504,9 | 256 162,0 | -12 342,9 | 95,4 | 63 354,0 | -192 808,0 | -513,3 | 167 973,5 | 231 327,5 | -24 834,5 |

*данные за 2020-2022 годы включают доходы бюджетов городского округа и муниципального района (с 01.01.2023 преобразованы в муниципальные округа)