



Законодательное Собрание Тверской области

**ДОКЛАД**  
**«О состоянии законодательства**  
**Тверской области в 2016 году»**



г. Тверь  
2017

## СОДЕРЖАНИЕ

	<b>Введение.....</b>	3
<b>Раздел 1</b>	<b>Количественные характеристики деятельности Законодательного Собрания Тверской области.....</b>	4
<b>Раздел 2</b>	<b>Законодательство Тверской области.....</b>	12
<b>Подраздел 1</b>	<b>Законодательство в сфере государственного устройства и местного самоуправления.....</b>	12
	Законодательство в сфере государственного устройства.....	12
	Законодательство о государственной службе, статусе лиц, замещающих государственные должности Тверской области, статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области; о противодействии коррупции.....	17
	Законодательство о выборах и референдумах .....	22
	Законодательство в сфере местного самоуправления.....	24
	Законодательство в сфере административных правонарушений.....	35
	Законодательство в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка.....	38
	Законодательство в сфере защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, борьбы со стихийными бедствиями, ликвидации их последствий.....	38
	Законодательство Тверской области в сфере правосудия, прокуратуры и адвокатуры .....	39
	Законодательство в сфере регулирования институтов гражданского общества.....	41
	Законодательство в сфере административно-территориального устройства Тверской области.....	42
	Законодательство о почетных званиях наградах.....	42
<b>Подраздел 2</b>	<b>Законодательство в социальной сфере.....</b>	42
	Законодательство в сфере здравоохранения.....	42
	Законодательство в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства; в сфере социальной защиты.....	46
	Законодательство в сфере образования и науки .....	51
	Законодательство в сфере патриотического воспитания граждан .....	52
	Законодательство в сфере культуры, охраны памятников истории и культуры.....	53
<b>Подраздел 3</b>	<b>Законодательство в сфере экономики, аграрной, промышленной политики и природопользования.....</b>	54
	Законодательство в сфере управления государственным имуществом и приватизации.....	54
	Законодательство в сфере земельных отношений.....	57
	Законодательство в сфере экологии.....	59
	Законодательство в сфере управления лесными ресурсами.....	60

Подраздел 4	Законодательство в сфере защиты прав и законных интересов граждан - участников строительства многоквартирных домов на территории Тверской области.....	60
Раздел 3	Законодательство в жилищной сфере и сфере градостроительства.....	61
	Законодательство в сфере транспортного обслуживания.....	65
	Законодательство в сфере создания и эксплуатации государственных информационных систем.....	67
	Законодательство в сфере экономической политики .....	69
	<b>Законодательство в сфере бюджетных отношений.....</b>	72
Раздел 4	<b>Деятельность Законодательного Собрания Тверской области по реализации посланий Президента Российской Федерации и Губернатора Тверской области.....</b>	79
Раздел 5	<b>Контрольная деятельность Законодательного Собрания Тверской области.....</b>	90
Раздел 6	<b>Мониторинг правоприменения.....</b>	96
Раздел 7	<b>Взаимодействие Законодательного Собрания Тверской области с участниками нормотворческого процесса.....</b>	131
Раздел 8	<b>Деятельность Законодательного Собрания Тверской области по совершенствованию федерального законодательства.....</b>	138
Раздел 9	<b>Деятельность Молодежной палаты при Законодательном Собрании Тверской области.....</b>	146
	<b>Перспективные направления законопроектной деятельности Законодательного Собрания Тверской области.....</b>	148
Приложение 1	Перечень поправок к Уставу Тверской области, законов Тверской области, принятых Законодательным Собранием Тверской области в 2016 году.....	158
Приложение 2	Информация о выполнении примерных программ законопроектных работ Законодательного Собрания Тверской области в 2016 году.....	166

## ВВЕДЕНИЕ

Доклад «О состоянии законодательства Тверской области в 2016 году» является базовым аналитическим документом Законодательного Собрания Тверской области.

Целью подготовки Доклада как формы публичного отчета Законодательного Собрания о результатах и планах законотворческой деятельности является системное изложение основных результатов законотворческой деятельности Законодательного Собрания Тверской области по основным сферам правового регулирования.

В настоящее время в большинстве субъектов Российской Федерации сложилась практика подготовки комплексных отчетов о деятельности представительных органов власти.

Как правило, в докладах о состоянии законодательства не только фиксируются итоги работы представительного органа государственной власти за отчетный период, но и анализируются тенденции, сопровождавшие законотворческий процесс, а также оценивается эффективность нормативных правовых актов, их соответствие требованиям федерального законодательства.

Доклад «О состоянии законодательства Тверской области в 2016 году» – шестой по счету. При его подготовке использован опыт предыдущих докладов, первый из которых был издан в 2009 году.

Регулярная подготовка Законодательным Собранием Тверской области периодических докладов стала системной формой анализа исполнения регионального законодательства, научной и теоретической основой его развития. Доклады о состоянии законодательства Тверской области используются для обмена опытом с коллегами из Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания, органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В девяти разделах доклада отражен не только общий характер деятельности Законодательного Собрания Тверской области по осуществлению конституционно закрепленных полномочий, но и проводится системный анализ результатов правотворческой работы постоянных комитетов областного парламента в таких сферах общественных отношений, как государственное устройство, местное самоуправление, бюджетный процесс и экономическая политика, социальная сфера, природопользование, земельные отношения, строительство и ЖКХ.

При этом учитывается, что совершенствование отраслевого регионального законодательства в отчетный период было обусловлено в немалой степени динамикой федеральной нормативной базы, отражающей все многообразие социально-экономических и общественно-политических процессов, произошедших в нашей стране в 2016 году.

Концептуально структура Доклада «О состоянии законодательства Тверской области в 2016 году» выстроена таким образом, чтобы сохранить общую преемственность с предыдущими докладами. Особый акцент в Докладе 2016 года сделан на сферу взаимодействия Законодательного Собрания с участниками нормотворческого процесса. Важное место в Докладе занимает раздел «Перспективные направления законопроектной деятельности», в котором отражены вопросы реализации Стратегии законотворческой деятельности Законодательного Собрания Тверской области.

Содержащиеся в Докладе анализ показателей контрольной деятельности Законодательного Собрания и данные мониторинга правоприменительной практики отражают важные аспекты деятельности областного парламента по повышению общей эффективности и культуры законотворчества.

Значительное место в докладе посвящено деятельности Законодательного Собрания Тверской области по реализации посланий Президента Российской Федерации и Губернатора Тверской области.

Особого внимания заслуживает изучение раздела о деятельности областного парламента по совершенствованию федерального законодательства.

## РАЗДЕЛ 1. КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

В сентябре 2016 года состоялись выборы депутатов Законодательного Собрания Тверской области шестого созыва. Депутатский корпус значительно обновлен (на 52,5 процента). В его состав вошли 40 депутатов.

Состоялись выборы Председателя Законодательного Собрания Тверской области, двух его заместителей, председателей постоянных комитетов.

В соответствии со статьями 1, 2, 3 Федерального закона от 03.12.2012 № 229-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», статьей 72-1 Регламента Законодательного Собрания Тверской области полномочия депутата Законодательного Собрания Тверской области Епишина Андрея Николаевича были прекращены досрочно в связи с избранием его членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителем от Законодательного Собрания Тверской области (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 03.10.2016 № 5-П-6).

В связи досрочным прекращением полномочий депутата Епишина А.Н. количество депутатов на 31.12.2016 года составило 39 человек.

В 2016 году депутатами Законодательного Собрания Тверской области проведено 17 заседаний (в том числе 10 – депутатами V созыва, 7 – депутатами VI созыва), на которых принято 106 законов Тверской области (69, в том числе 1 поправка к Уставу Тверской области – депутатами V созыва и 37 – депутатами VI созыва), 294 постановления (159 и 135 соответственно).

### **Основные статистические показатели, отражающие деятельность Законодательного Собрания Тверской области в 2016 году (V-VI созывы)**

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя	
		V созыв	VI созыв
1.	Рассмотрено вопросов	126	82
2.	Рассмотрено проектов законов*, всего	63	38
3.	Принято законов Тверской области*	69	37
4.	Принято постановлений, всего	159	135
	в том числе:		
	о проектах законов и законах Тверской области *	106	75
	о законодательных инициативах Законодательного Собрания Тверской области по внесению в ГД ФС РФ проектов федеральных законов	1	-
	об обращениях Законодательного Собрания Тверской области в федеральные органы государственной власти	1	-
	о поддержке законодательных инициатив по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов, о поддержке обращений законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации в федеральные органы государственной власти, о проектах федеральных законов	5	4
	по другим вопросам	46	56

\* в том числе 1 поправка к Уставу Тверской области.

**Информация о деятельности Совета Законодательного Собрания Тверской области  
в 2016 году (V-VI созывы)**

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя	
		V созыв	VI созыв
1.	Проведено заседаний	29	17
2.	Рассмотрено вопросов, всего	248	130
	<i>в том числе:</i>		
2.1.	о проектах законов Тверской области	73	42
2.2.	о проектах постановлений ЗСТО, всего	51	36
2.3.	рассмотрено других вопросов	124	52
3.	Принято решений	234	129
4.	Протокольные поручения	14	1

В соответствии со статьей 87 Устава Тверской области в Законодательном Собрании образованы постоянные комитеты. Основные функции постоянных комитетов Законодательного Собрания определены в Положении о постоянных комитетах Законодательного Собрания Тверской области, утвержденном постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 24.02.1998 № 22.

Депутатами V созыва были образованы шесть постоянных комитетов:

по аграрной политике, природопользованию и собственности (в составе 5 депутатов);

по бюджету и налогам (в составе 10 депутатов);

по государственному устройству и местному самоуправлению (в составе 5 депутатов)

по социальной политике (в составе 9 депутатов);

по строительству, жилищно-коммунальному комплексу и тарифам (в составе 6 депутатов);

по экономической политике, инвестиционной деятельности и предпринимательству (в составе 4 депутатов).

Депутаты VI созыва приняли решение об изменении наименований и сферы ведения существовавших ранее постоянных комитетов, что потребовало внесения изменений в Положение о постоянных комитетах Законодательного Собрания Тверской области (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 03.10.2016 № 11-П-6). Были сформированы следующие постоянные комитеты:

по аграрной политике и природопользованию (5 депутатов);

по бюджету и налогам (8 депутатов);

по государственному устройству и местному самоуправлению (5 депутатов);

по социальной политике (8 депутатов);

по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу (7 депутатов);

по экономической политике и предпринимательству (6 депутатов).

Ниже представлена информация о деятельности постоянных комитетов Законодательного Собрания Тверской области V и VI созывов.

**Информация о деятельности постоянных комитетов Законодательного Собрания  
в 2016 году (V созыв)**

<b>Показатель</b>	<b>Количество (ед.)</b>					
	<b>по аграрной политике, природопользованию и собственности</b>	<b>по бюджету и налогам</b>	<b>по государственному устройству и местному самоуправлению</b>	<b>по социальной политике</b>	<b>по строительству, жилищно- коммунальному комплексу и тарифам</b>	<b>по экономической политике, инвестиционной деятельности и предпринимательству</b>
<b>Проведено заседаний постоянного комитета</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>14</b>	<b>8</b>	<b>9</b>	<b>6</b>
<b>Рассмотрено вопросов</b>	<b>13</b>	<b>10</b>	<b>70</b>	<b>28</b>	<b>24</b>	<b>29</b>
<b>Подготовлено проектов нормативных правовых актов к рассмотрению Законодательным Собранием Тверской области</b>	<b>15</b>	<b>14</b>	<b>104</b>	<b>36</b>	<b>23</b>	<b>15</b>
в том числе законопроектов	5	4	23	14	7	5
<i>из них, внесенных в порядке законодательной инициативы постоянным комитетом</i>	-	-	9	-	-	-
в том числе проектов постановлений	10	10	81	22	16	10
<i>из них, внесенных в порядке законодательной инициативы постоянным комитетом</i>	2	2	58	-	2	2
<i>из них, о принятии законопроекта в первом чтении</i>	3	4	19	10	7	3
<i>из них, о принятии закона</i>	5	4	22	12	7	5
<b>Рассмотрено вопросов в качестве комитета- соисполнителя</b>	-	-	-	3	1	1

<b>Рассмотрено информаций</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>3</b>	<b>9</b>	<b>10</b>	<b>16</b>
в том числе исполнительных органов государственной власти Тверской области	2	1	-	3	6	13
в том числе отчетов контрольно-счетной палаты	-	1	-	5	1	-
в том числе иных информаций	1	2	3	1	3	3
<b>Рассмотрено проектов федеральных законов</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>4</b>	<b>1</b>	-	-
в том числе подготовленных Законодательным Собранием Тверской области	-	-	1	-	-	-
<b>Рассмотрено обращений представительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации</b>	-	-	1	1	4	-
<b>Проведено заседаний круглых столов, депутатских слушаний и т.п.</b>	<b>1</b>	-	<b>4</b>	<b>1</b>	-	<b>1</b>
<b>Проведено заседаний рабочих групп по доработке проектов нормативных правовых актов</b>	<b>3</b>	-	<b>5</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>1</b>

**Информация о деятельности постоянных комитетов Законодательного Собрания  
в 2016 году (VI созыв)**

<b>Показатель</b>	<b>Количество (ед.)</b>					
	<b>по аграрной политике и природопользованию</b>	<b>по бюджету и налогам</b>	<b>по государственному устройству и местному самоуправлению</b>	<b>по социальной политике</b>	<b>по транспорту и жилищно- коммунальному комплексу</b>	<b>по экономической политике и предпринимательству</b>
<b>Проведено заседаний постоянного комитета</b>	<b>7</b>	<b>8</b>	<b>12</b>	<b>8</b>	<b>7</b>	<b>6</b>
<b>Рассмотрено вопросов</b>	<b>13</b>	<b>22</b>	<b>49</b>	<b>12</b>	<b>22</b>	<b>12</b>
<b>Подготовлено проектов нормативных правовых актов к рассмотрению Законодательным Собранием Тверской области</b>	<b>13</b>	<b>37</b>	<b>64</b>	<b>18</b>	<b>15</b>	<b>12</b>
в том числе законопроектов		<b>10</b>	<b>12</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>4</b>
<i>из них, внесенных в порядке законодательной инициативы постоянным комитетом</i>	<b>1</b>	-	<b>2</b>	-	-	-
в том числе проектов постановлений	<b>9</b>	<b>27</b>	<b>52</b>	<b>13</b>	<b>9</b>	<b>8</b>
<i>из них, внесенных в порядке законодательной инициативы постоянным комитетом</i>	-	<b>10</b>	<b>38</b>	<b>3</b>	-	-
<i>из них, о принятии законопроекта в первом чтении</i>	<b>4</b>	<b>9</b>	<b>12</b>	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>4</b>
<i>из них, о принятии закона</i>	<b>4</b>	<b>8</b>	<b>12</b>	<b>5</b>	<b>4</b>	<b>4</b>
<b>Рассмотрено вопросов в качестве комитета- соисполнителя</b>	<b>2</b>	-	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>

<b>Рассмотрено информации</b>	<b>2</b>	-	<b>3</b>	-	<b>5</b>	<b>5</b>
в том числе исполнительных органов государственной власти Тверской области	-	-	-	-	<b>1</b>	<b>3</b>
в том числе отчетов контрольно-счетной палаты	-	-	-	-	-	-
в том числе иных информации	<b>2</b>	-	<b>3</b>	-	<b>4</b>	<b>2</b>
<b>Рассмотрено проектов федеральных законов</b>	<b>1</b>	-	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>5</b>	-
в том числе подготовленных Законодательным Собранием Тверской области	-	-	-	-	-	-
<b>Рассмотрено обращений представительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации</b>	-	-	-	-	<b>4</b>	-
<b>Проведено заседаний круглых столов, депутатских слушаний и т.п.</b>	-	<b>2</b>	-	-	<b>1</b>	-
<b>Проведено заседаний рабочих групп по доработке проектов нормативных правовых актов</b>	<b>4</b>	-	<b>3</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	-

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 12 закона Тверской области от 20.10.1994 № 4 «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области», статьей 41 Регламента Законодательного Собрания Тверской области в Законодательном Собрании сформированы и действуют четыре депутатских объединения (фракции):

депутатское объединение - депутатская фракция Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании Тверской области (депутатская фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»);

депутатское объединение - депутатская фракция политической партии «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» в Законодательном

Собрании Тверской области (фракция КПРФ);

депутатское объединение - фракция Политической партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в Законодательном Собрании Тверской области (фракция СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ);

депутатское объединение - фракция политической партии ЛДПР - «Либерально-демократическая партия России» (фракция ЛДПР).

Порядок деятельности депутатских фракций определяется Регламентом Законодательного Собрания и актами, регулирующими их деятельность (Положениями о фракциях).

В 2016 году фракцией «ЕДИНАЯ РОССИЯ» проведено 17 собраний фракции; фракцией КПРФ – 15; фракцией СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – 11; фракцией ЛДПР – 11.

Статьей 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» определены основные полномочия законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, среди которых – принятие устава субъекта Российской Федерации и поправок к нему; законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Перечень поправок к Уставу Тверской области и законов Тверской области с разбивкой по заседаниям Законодательного Собрания приведен в приложении 1 к настоящему Докладу.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 100 Устава Тверской области право законодательной инициативы в Законодательном Собрании Тверской области принадлежит постоянному комитету Законодательного Собрания, депутатской фракции, группе депутатов Законодательного Собрания, депутату Законодательного Собрания, Губернатору, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителям от Законодательного Собрания Тверской области и Правительства Тверской области, представительным органам местного самоуправления, главам муниципальных образований, избирательной комиссии Тверской области, прокурору Тверской области, Уполномоченному по правам человека в Тверской области, Общественной палате Тверской области, в порядке, предусмотренном законом Тверской области – гражданам, а в случаях, установленных федеральным законом, – Правительству Тверской области.

В таблице представлены сведения о реализации права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Тверской области.

Субъект права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Тверской области	Количество законодательных инициатив	
	2016 год (5 созыв)	2016 год (6 созыв)
<b>Всего</b>	69	37
постоянный комитет Законодательного Собрания	10	3
депутатская фракция	1	
группа депутатов Законодательного Собрания		
депутат Законодательного Собрания	2	1
Губернатор Тверской области	43	25
Председатель Законодательного Собрания Тверской области	1	

Губернатор Тверской области и Председатель Законодательного Собрания Тверской области		
Член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представитель от Законодательного Собрания Тверской области и Правительства Тверской области		
представительный орган местного самоуправления	2	1
глава муниципального образования		
избирательная комиссия Тверской области	1	
прокурор Тверской области	2	2
Уполномоченный по правам человека в Тверской области		
Общественная палата Тверской области		
Граждане		
Правительство Тверской области	7	5

\* Без учета внесенных поправок к проектам законов.

Деятельность Законодательного Собрания в 2016 году, как и в предыдущие годы, была направлена на создание и совершенствование нормативной правовой базы. Совершенствование нормативной правовой базы обусловлено как изменением федерального законодательства, так и правоприменительной практикой.

Законотворческая деятельность Законодательного Собрания имеет плановую основу. Правовые основы планирования законопроектной деятельности определены законом Тверской области от 16.03.2004 № 13-ЗО «О нормативных правовых актах Тверской области», согласно статье 9 которого подготовка нормативных правовых актов Тверской области осуществляется на плановой основе в целях создания единой системы нормативных правовых актов Тверской области, обеспечения гласности в нормотворческой деятельности.

Согласно названной норме закона Тверской области планы подготовки проектов нормативных правовых актов Тверской области могут быть текущими (рассчитанными на срок не более одного года) и перспективными (рассчитанными на срок до пяти лет).

Примерная программа законопроектных работ Законодательного Собрания Тверской области на квартал формируется с учетом предложений субъектов права законодательной инициативы и утверждается постановлением Законодательного Собрания Тверской области. Примерная программа законопроектных работ Законодательного Собрания Тверской области не исключает возможности подготовки проектов, не включенных в Примерную программу законопроектных работ.

Информация о выполнении примерных программ законопроектных работ представлена в приложении 2 к настоящему Докладу.

В Законодательном Собрании Тверской области проводится анализ изменений федерального законодательства. Как правило, один раз в месяц правовым управлением аппарата Законодательного Собрания готовится информация о состоянии законодательства, которая содержит конкретные предложения по внесению изменений в отдельные нормативные правовые акты, принятые Законодательным Собранием Тверской области, либо по принятию новых нормативных правовых актов. Указанная информация направляется Председателю Законодательного Собрания Тверской области, рассматривается на Совете Законодательного Собрания Тверской области, направляется в Комиссию по координации нормотворческой деятельности Правительства Тверской области и в постоянные комитеты Законодательного Собрания.

Необходимость своевременного приведения законодательных актов Тверской области в

соответствие с федеральным законодательством остается актуальной.

К сожалению, имели место случаи оспаривания отдельных норм закона Тверской области «Об административных правонарушениях» в суде. Информация о результатах судебных разбирательств представлена в приложении 3 к настоящему Докладу. Вместе с тем, следует отметить, что большинство противоречий, связанных с изменением федерального законодательства, в законах Тверской области и постановлениях Законодательного Собрания Тверской области устраняется Законодательным Собранием Тверской области самостоятельно (без актов прокурорского реагирования и экспертных заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области).

В 2016 году в Законодательное Собрание Тверской области не поступали заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы на нормативные правовые акты, принятые Законодательным Собранием, и проекты нормативных правовых актов, принятие которых находится в пределах полномочий Законодательного Собрания, от лиц, аккредитованных Министерством юстиции Российской Федерации в качестве экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы. Экспертных заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области, а также актов прокурорского реагирования в отчетный период не поступало.

## **РАЗДЕЛ 2. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **Подраздел 1. Законодательство в сфере государственного устройства и местного самоуправления**

#### **Законодательство в сфере государственного устройства**

В соответствии со статьями 5 и 66 Конституции Российской Федерации в состав Российской Федерации входят субъекты Российской Федерации, одним из которых является область. Область имеет свой устав и законодательство. Статус области определяется Конституцией Российской Федерации и уставом области, принимаемым законодательным (представительным) органом соответствующего субъекта Российской Федерации.

Устав Тверской области принят Законодательным Собранием Тверской области 05.11.1996 и вступил в силу 04.12.1998. Уставом закреплены основы статуса Тверской области, как субъекта Российской Федерации, определены принципы взаимодействия между органами государственной власти Тверской области, государственными органами Тверской области, органами местного самоуправления Тверской области.

Исходя из положений статей 15 и 76 Конституции Российской Федерации, конституции (уставы) субъектов Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации должны соответствовать положениям Конституции Российской Федерации, а также федеральным конституционным законам и федеральным законам, принятым по предметам исключительного ведения Российской Федерации и совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В период действия Устава Тверской области в него более 20 раз вносились изменения. В связи с изменением федерального законодательства в Устав Тверской области в 2016 году внесены поправки от 15.08.2016 № 20-ПУ.

Так, Федеральным законом от 13.07.2015 № 233-ФЗ внесены изменения в ряд законодательных актов Российской Федерации, которые направлены на совершенствование механизма передачи субъектам Российской Федерации полномочий Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Одновременно внесено изменение в статью 19 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Уточнено одно из оснований досрочного прекращения

полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации). Полномочия высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) прекращаются досрочно в случае отрешения его от должности Президентом Российской Федерации в связи с утратой доверия Президента Российской Федерации, за ненадлежащее исполнение своих обязанностей (в том числе по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации), а также в иных случаях, предусмотренных Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ. Данное изменение нашло отражение в пункте «в» статьи 114 Устава Тверской области.

Законом Тверской области от 07.12.2015 № 117-ЗО «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Удомельский район», путем объединения поселений и создании вновь образованного городского поселения с наделением его статусом городского округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области» преобразованы муниципальные образования Тверской области, входящие в состав территории муниципального образования «Удомельский район»: городское поселение город Удомля, Брусовское, Еремковское, Зареченское, Копачевское, Котлованское, Куровское, Молдинское, Мстинское, Порожкинское, Рядское, Удомельское сельские поселения путем объединения, не влекущего изменения границ иных муниципальных образований, во вновь образованное муниципальное образование - городское поселение, которое наделено статусом городского округа с наименованием Удомельский городской округ. В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» городской округ не входит в состав муниципального района. В связи с этим, из части 3 статьи 8 Устава Тверской области исключено упоминание об Удомельском районе как административно-территориальной единице.

Из полномочий Законодательного Собрания Тверской области исключено полномочие по согласованию назначения на должность заместителей Председателя Правительства Тверской области (пункт «п» статьи 87 Устава Тверской области).

В структуру Правительства Тверской области включена должность заместителя Председателя Правительства Тверской области - министра Правительства Тверской области (абзац третий части 1 статьи 105 Устава Тверской области).

Предусмотрено, что в случаях, когда Губернатор Тверской области временно (в связи с болезнью или отпуском) не может исполнять свои обязанности, их исполняет помимо первого заместителя Председателя Правительства Тверской области также заместитель Председателя Правительства Тверской области - министр Правительства Тверской области (часть 1 статьи 115 Устава Тверской области).

В соответствии со статьей 20 Устава Тверской области высшим исполнительным органом государственной власти Тверской области является Правительство Тверской области. Законом Тверской области от 02.08.2011 № 44-ЗО «О Правительстве Тверской области» урегулирован статус высшего исполнительного органа государственной власти Тверской области; определены принципы его деятельности и основные задачи; состав и порядок формирования Правительства Тверской области; детализированы полномочия Правительства Тверской области в различных сферах общественных отношений; определены полномочия членов Правительства Тверской области; установлен порядок взаимодействия Правительства Тверской области с иными органами государственной власти и органами местного самоуправления; урегулированы вопросы организации деятельности Правительства Тверской области.

В 2016 году в закон Тверской области «О Правительстве Тверской области» четырежды вносились изменения (законы Тверской области от 01.03.2016 № 9-ЗО, от 31.03.2016 № 16-ЗО, от 15.08.2016 № 57-ЗО, от 04.10.2016 № 67-ЗО).

Жилищным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 21.07.2007 №

185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» предусмотрен ряд полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по регулированию вопросов, связанных с организацией и проведением капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах. В целях разграничения полномочий между органами государственной власти Тверской области законом Тверской области от 01.03.2016 № 9-ЗО «О внесении изменения в статью 12 закона Тверской области «О Правительстве Тверской области» Правительство Тверской области наделено полномочием по нормативному правовому регулированию по вопросам организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, если иное не установлено законодательством.

Законом Тверской области от 31.03.2016 № 16-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 28.02.2002 № 12-ОЗ-3 «О схеме управления Тверской областью», статьи 34 и 38 закона Тверской области «О Правительстве Тверской области», которыми разграничены полномочия между Губернатором Тверской области и Правительством Тверской области.

В законе Тверской области от 28.02.2002 № 12-ОЗ-3 «О схеме управления Тверской областью» предусмотрено, что руководители областных исполнительных органов государственной власти Тверской области назначаются на должность и освобождаются от должности Губернатором Тверской области с учетом требований законодательства. В законе Тверской области «О Правительстве Тверской области» к полномочиям Правительства Тверской области отнесено назначение на должность и освобождение от должности руководителей территориальных исполнительных органов государственной власти Тверской области, первых заместителей, заместителей руководителей областных исполнительных органов государственной власти Тверской области, заместителей руководителей представительств Правительства Тверской области, а также определение уполномоченных должностных лиц, осуществляющих функции представителя нанимателя для государственных гражданских служащих Тверской области, замещающих указанные должности. Одновременно уточнена норма о статусе актов, принимаемых Правительством Тверской области по вопросам назначения на должность и освобождения от должности отдельных категорий государственных гражданских служащих Тверской области.

Законом Тверской области от 15.08.2016 № 57-ЗО внесены следующие изменения:

1) в закон Тверской области от 25.02.2005 № 16-ЗО «О статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности»:

- перечень лиц, замещающих государственные должности Тверской области, для которых ежемесячное денежное вознаграждение установлено в одинаковом размере, дополнен лицом, замещающим должность заместителя Председателя Правительства Тверской области - министр Правительства Тверской области (пункт 3 части 4 статьи 5);

- перечень государственных должностей в Правительстве Тверской области дополнен должностью заместителя Председателя Правительства Тверской области - министра Правительства Тверской области (раздел I приложения 8);

2) в закон Тверской области от 02.08.2011 № 44-ЗО «О Правительстве Тверской области»:

- перечень членов Правительства Тверской области дополнен должностью заместителей Председателя Правительства Тверской области - министров Правительства Тверской области (часть 1 статьи 4), в связи с этим соответствующие изменения внесены в статьи 24-26;

- по согласованию с Законодательным Собранием Тверской области назначается на должность Губернатором Тверской области только первый заместитель Председателя Правительства Тверской области (ранее также согласовывалось назначение заместителей Председателя Правительства Тверской области, заместителя Председателя Правительства Тверской области - представителя Правительства Тверской области в городе Москве) (часть 2 статьи 5);

3) в закон Тверской области от 02.07.2014 № 52-ЗО «О контрольной деятельности Законодательного Собрания Тверской области» в части исключения из полномочий Законодательного Собрания Тверской области полномочия по согласованию назначения

кандидатур на должности заместителей Председателя Правительства Тверской области (абзац десятый части 1 статьи 5).

Законом Тверской области от 04.10.2016 № 67-ЗО внесены изменения в статью 7 закона Тверской области «О Правительстве Тверской области» в связи с реализацией положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Федеральный закон 05.04.2013 № 44-ФЗ наделил органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со своей компетенцией в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, принимать правовые акты, регулирующие отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд. Этим же Федеральным законом предусмотрен институт общественного обсуждения закупок.

Такое обсуждение начинается с даты размещения в единой информационной системе планов закупок, содержащих информацию о закупках, подлежащих обязательному общественному обсуждению, и заканчивается не позднее срока, до истечения которого определение поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть отменено заказчиком. Осуществление закупок, подлежащих общественному обсуждению, без проведения такого обсуждения запрещено.

Правительство Российской Федерации наделено полномочиями по установлению случаев проведения обязательного общественного обсуждения закупок и его порядка. Одновременно предусмотрено, что законодательством субъектов Российской Федерации в дополнение к случаям, установленным Правительством Российской Федерации, могут быть установлены иные случаи проведения обязательного общественного обсуждения закупок для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, а также порядок обязательного общественного обсуждения закупок в таких случаях. В целях разграничения полномочий между органами государственной власти Тверской области Правительство Тверской области наделено полномочием по установлению в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» случаев проведения обязательного общественного обсуждения закупок для обеспечения нужд Тверской области, а также порядка обязательного общественного обсуждения закупок в таких случаях.

В связи с принятием Федерального закона от 03.07.2016 № 290-ФЗ, которым внесены изменения в Федеральный закон от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт» уточнено полномочие Правительства Тверской области. Высший исполнительный орган государственной власти Тверской области утверждает перечень удаленных или труднодоступных местностей Тверской области, на территории которых организации и индивидуальные предприниматели вправе при осуществлении расчетов не применять в соответствии с федеральным законодательством контрольно-кассовую технику, а также перечень местностей, удаленных от сетей связи, на территории которых пользователи могут применять контрольно-кассовую технику в режиме, не предусматривающем обязательной передачи фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных.

В 2016 году дважды вносились изменения в Регламент Законодательного Собрания Тверской области, утвержденный постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 14.04.1994 № 28 (постановления от 04.08.2016 № 1897-П-5 и от 24.11.2016 № 63-П-6), в том числе в связи с изменениями федерального законодательства.

Федеральным законом от 30.12.2015 № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» внесены изменения в часть 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 06.10.2003 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов

государственной власти субъектов Российской Федерации». Согласно изменениям оценке регулирующего воздействия подлежат проекты нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области № 1897-П-5 от 04.08.2016 соответствующие изменения внесены в статьи 17 и 59 Регламента Законодательного Собрания Тверской области (далее также - Регламент) и раздел VI Положения о постоянных комитетах Законодательного Собрания Тверской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 24.02.1998 № 22.

Согласно статье 15.1 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор субъекта Российской Федерации назначается на должность Президентом Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации, согласованному с субъектом Российской Федерации в порядке, установленном субъектом Российской Федерации. Аналогичные положения содержатся в пункте «с» статьи 87 Устава Тверской области.

Законом Тверской области от 15.07.2015 № 65-ЗО «О порядке согласования представления Генерального прокурора Российской Федерации по кандидатуре для назначения на должность прокурора Тверской области» установлен соответствующий порядок. Согласно названному закону Тверской области решение Законодательного Собрания Тверской области о согласовании либо об отказе в согласовании представления Генерального прокурора Российской Федерации по кандидатуре для назначения на должность прокурора Тверской области оформляется постановлением Законодательного Собрания Тверской области, которое принимается в порядке, установленном Регламентом.

Соответствующие изменения отражены в статье 44-А Регламента Законодательного Собрания Тверской области.

Изменения в Регламент, внесенные постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 24.11.2016 № 63-П-6, в основном касаются вопросов внутреннего распорядка деятельности Законодательного Собрания. При внесении изменений учитывалась практика деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти Тверской области, сложившаяся в течение нескольких созывов.

Статьей 48 Регламента предусмотрено тайное голосование, которое может проводиться с использованием электронной системы голосования или с использованием бюллетеней. Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 24.11.2016 № 63-П-6 установлены четыре обязательных случая проведения тайного голосования с использованием бюллетеней (выборы и отзыв Председателя Законодательного Собрания, самороспуск Законодательного Собрания и выражение недоверия Губернатору). Изменениями также предусмотрено, что использование электронной системы голосования или использование бюллетеней при проведении тайного голосования осуществляется по решению депутатов Законодательного Собрания, за исключением случаев, предусмотренных Регламентом. Корреспондирующие поправки внесены в статью 13 Регламента.

Кроме того, предусмотрено, что первый заместитель Председателя Законодательного Собрания, заместители Председателя Законодательного Собрания, председатели постоянных комитетов Законодательного Собрания вправе осуществлять депутатскую деятельность, как на профессиональной постоянной основе, так и не на профессиональной постоянной основе, что нашло отражение в статьях 13 и 21 Регламента.

Одновременно уточнен порядок оформления трудовых отношений с лицами, замещающими руководящие должности в Законодательном Собрании. Указанные изменения

отражены в статьях 10, 13, 21, 21-1 Регламента.

Уточнен порядок участия заместителей председателя постоянного комитета в заседаниях Совета Законодательного Собрания Тверской области. Соответствующие изменения нашли отражение в статье 16 Регламента. Предусмотрена возможность принятия решений Совета Законодательного Собрания путем проведения опроса членов Совета. Порядок проведения опроса нашел отражение в изменениях статей 16 и 17 Регламента.

Данный нормативный правовой акт направлен на восполнение пробела в правовом регулировании вопросов, связанных с порядком принятия отдельных правовых актов Законодательного Собрания в тот период, когда Совет Законодательного Собрания еще не образован. В связи с этим, уточнены полномочия Председателя Законодательного Собрания (статья 17 Регламента).

В развитие закона Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области» в Регламенте установлен порядок избрания Уполномоченного по правам человека в Тверской области.

Регламент Законодательного Собрания дополнен положениями о порядке взаимодействия Законодательного Собрания Тверской области с законодательными (представительными) органами государственной власти иных субъектов Российской Федерации и другими субъектами, с которыми Законодательным Собранием заключены соглашения о взаимодействии.

Отдельные поправки (изменения в статьи 9, 17 (в части информирования о решениях Совета Законодательного Собрания), 54, 57, 70-А, 82, нумерация глав 6а и 6-б, наименование главы IX Регламента) носят технический характер.

**Законодательство о государственной службе,  
статусе лиц, замещающих государственные должности Тверской области,  
статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области;  
о противодействии коррупции**

Статус лиц, замещающих государственные должности Тверской области, а также гарантии Губернатору Тверской области и лицам, замещающим государственные должности Тверской области в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Уставом Тверской области определены законом Тверской области от 25.02.2005 № 16-ЗО «О статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности». В указанный закон неоднократно вносились изменения, в том числе 4 раза в 2016 году (законы Тверской области от 01.03.2016 № 11-ЗО, от 07.04.2016 № 18-ЗО, от 15.08.2016 № 57-ЗО, от 29.12.2016 № 88-ЗО).

Изменения, внесенные законом Тверской области от 01.03.2016 № 11-ЗО, обусловлены изменениями, внесенными Федеральными законами от 05.10.2015 № 285-ФЗ и от 28.11.2015 № 354-ФЗ в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в том числе в федеральные законы «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», «О противодействии коррупции») в части установления обязанности лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов. При этом установлено, что порядок сообщения лицами, замещающими государственные должности субъектов Российской Федерации, членами избирательной комиссии субъекта Российской Федерации с правом решающего голоса, работающими в указанной комиссии на постоянной (штатной) основе, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, устанавливается законом субъекта Российской Федерации. Законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О противодействии

коррупции» определяются основания и порядок сообщения депутатом о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Изменениями в Федеральный закон «О противодействии коррупции» уточнено содержание одного из запретов для лиц, замещающих государственные должности, в том числе государственные должности субъектов Российской Федерации. Лица, замещающие государственные должности субъектов Российской Федерации, не вправе заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, а также участвовать в управлении хозяйствующим субъектом (за исключением жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости и профсоюза, зарегистрированного в установленном порядке, совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации, иных объединений муниципальных образований).

Все указанные изменения нашли отражение в законе Тверской области «О статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности» в связи с внесением в него изменений законом Тверской области от 01.03.2016 № 11-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области в целях совершенствования мер по противодействию коррупции». При внесении изменений также учтены положения пункта 8 Указа Президента Российской Федерации от 08.07.2013 № 613 «Вопросы противодействия коррупции», согласно которому органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано руководствоваться названным Указом при разработке и утверждении порядка размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, и членов их семей на официальных сайтах органов государственной власти субъектов Российской Федерации и предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования.

Закон Тверской области от 07.04.2016 № 18-ЗО был принят по следующим основаниям.

Федеральным законом от 30.12.2015 № 446-ФЗ внесены изменения в статьи 2.1 и 19 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно внесенным изменениям федерального законодательства предоставление дополнительных социальных и иных гарантий лицу, замещающему должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), и лицам, замещающим государственные должности субъекта Российской Федерации, в связи с прекращением их полномочий (в том числе досрочно), осуществляется в случае достижения ими пенсионного возраста или потери ими трудоспособности в период осуществления на постоянной профессиональной основе полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) или полномочий по государственной должности субъекта Российской Федерации.

В целях устранения внутренней несогласованности между частью 3 статьи 7 закона Тверской области «О статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности» и частями 1 и 9 статьи 8 этого же закона, а также в целях приведения статьи 7 названного закона Тверской области в соответствие с изменившимся федеральным законодательством законом Тверской области от 07.04.2016 № 18-ЗО признана утратившей силу часть 3 статьи 7 закона Тверской области «О статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности».

Законом Тверской области от 15.08.2016 № 57-ЗО внесены изменения в законы Тверской области от 25.02.2005 № 16-ЗО «О статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности», от 02.08.2011 № 44-ЗО «О Правительстве Тверской области» и от

02.07.2014 № 52-ЗО «О контрольной деятельности Законодательного Собрания Тверской области» в связи с оптимизацией порядка назначения отдельных должностных лиц, входящих в структуру Правительства Тверской области.

Законом Тверской области от 29.12.2016 № 88-ЗО внесены изменения в статью 7 закона Тверской области от 25.02.2005 № 16-ЗО «О статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности» и в статью 20 закона Тверской области от 21.06.2005 № 89-ЗО «О государственной гражданской службе Тверской области».

В связи с принятием закона Тверской области от 29.12.2016 № 88-ЗО Губернатору Тверской области, лицам, замещающим государственную должность Тверской области сокращена продолжительность дополнительного оплачиваемого отпуска за ненормированный служебный день с 10 до 3 календарных дней.

Кроме того, данный закон принят в целях совершенствования порядка осуществления выплат по дополнительным государственным гарантиям (в части денежной выплаты на лечение и отдых) лицам, замещающим государственные должности, и государственным гражданским служащим Тверской области. Законом предусмотрено равномерное распределение бюджетных ассигнований на предоставление государственных гарантий в течение финансового года, что позволит повысить качество бюджетного планирования, обеспечить равномерное использование средств областного бюджета Тверской области и исключить образование задолженности у лиц, замещающих государственные должности, и государственных гражданских служащих Тверской области в случае увольнения.

В 2016 году Законодательным Собранием Тверской области трижды вносились изменения в закон Тверской области от 20.10.1994 № 4 «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области» (законы Тверской области от 01.03.2016 № 11-ЗО, от 28.10.2016 № 72-ЗО, от 14.11.2016 № 74-ЗО).

Изменения, внесенные законом Тверской области от 01.03.2016 № 11-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области в целях совершенствования мер по противодействию коррупции», обусловлены изменениями Федерального закона «О противодействии коррупции» и подробно описаны выше (при изложении изменений законодательства Тверской области в сфере государственного устройства).

Согласно изменениям, внесенным законом Тверской области от 28.10.2016 № 72-ЗО, число депутатов Законодательного Собрания Тверской области, работающих на профессиональной постоянной основе, сокращено с девятнадцати до одиннадцати.

Законом Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области» определены права, обязанности и ответственность депутата Законодательного Собрания Тверской области, предусмотрены основные правовые и социальные гарантии при осуществлении им депутатской деятельности. На практике возникает вопрос о дате прекращения полномочий депутата в случае подачи им письменного заявления о сложении полномочий. В связи с этим законом Тверской области от 14.11.2016 № 74-ЗО внесены изменения в статью 4 закона Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области», в соответствии с которыми уточнен порядок прекращения полномочий депутата Законодательного Собрания Тверской области. Законом предусмотрено, что полномочия депутата Законодательного Собрания Тверской области в случае подачи письменного заявления депутата о сложении полномочий прекращаются со дня, указанного в заявлении; решение о прекращении полномочий депутата Законодательного Собрания Тверской области оформляется постановлением Законодательного Собрания Тверской области, в котором определяется день прекращения его полномочий.

Проведена работа по приведению в соответствие с федеральным законодательством нормативных правовых актов Тверской области, регулирующих вопросы государственной службы и вопросы противодействия коррупции.

В закон Тверской области от 21.06.2005 № 89-ЗО «О государственной гражданской службе Тверской области» (далее – закон Тверской области от 21.06.2005 № 89-ЗО) в 2016 году трижды вносились изменения (законы Тверской области от 07.04.2016 № 17-ЗО, от 02.12.2016 № 78-ЗО, от 29.12.2016 № 88-ЗО).

Принятие закона Тверской области от 07.04.2016 № 17-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О государственной гражданской службе Тверской области» обусловлено принятием федеральных законов от 29.12.2015 № 395-ФЗ «О внесении изменений в статью 54 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и статьи 9 и 25 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации», от 30.12.2015 № 418-ФЗ «О внесении изменений в статью 49 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», указов Президента Российской Федерации от 10.10.2015 № 506 «Об утверждении Положения о порядке принятия лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, отдельные должности федеральной государственной службы, почетных и специальных званий, наград и иных знаков отличия иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций», от 22.12.2015 № 650 «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, и иными лицами о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и о внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации».

Данным законом внесены изменения, согласно которым:

уточнена минимальная продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска – 28 календарных дней;

определены условия, при которых возможен перенос ежегодного оплачиваемого отпуска;

закреплена возможность замены части ежегодного оплачиваемого отпуска, превышающей 28 календарных дней, денежной компенсацией;

регламентирован порядок принятия государственными гражданскими служащими Тверской области почетных и специальных званий (кроме научных), наград иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений, в том числе религиозных, и других организаций;

закреплена норма о порядке сообщения государственным гражданским служащим Тверской области о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Федеральным законом от 23.05.2016 № 143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан» внесены следующие изменения, связанные с вопросами пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих:

определен возраст, при достижении которого государственные гражданские служащие приобретают право на назначение страховой пенсии по старости;

определенна минимальная продолжительность стажа государственной гражданской службы, при наличии которого государственные гражданские служащие приобретают право на пенсию за выслугу лет, устанавливаемую к страховой пенсии по старости (инвалидности).

Федеральный закон вступил в силу 1 января 2017 года. В связи с этим возникла необходимость корректировки соответствующих положений закона Тверской области «О государственной гражданской службе Тверской области».

Учитывая указанные выше изменения федерального законодательства, законом Тверской области от 02.12.2016 № 78-ЗО внесены отдельные изменения в приложение 7 к закону Тверской области «О государственной гражданской службе Тверской области», регулирующие вопросы назначения и выплаты пенсии за выслугу лет к страховой пенсии по старости (инвалидности) лицам, замещавшим должности государственной гражданской службы Тверской области.

Федеральными законами от 02.06.2016 № 176-ФЗ, от 30.06.2016 № 224-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Принятие этих изменений обусловило принятие закона Тверской области от 29.12.2016 № 88-ЗО, которым внесены следующие изменения:

статья 8 закона Тверской области № 89-ЗО, регламентирующая квалификационные требования для замещения должностей гражданской службы, изложена в новой редакции;

продолжительность ежегодного основного оплачиваемого отпуска, предоставляемого гражданским служащим, установлена равной 30 календарным дням;

уточнен порядок предоставления ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет;

изменен порядок осуществления ежегодной денежной выплаты на лечение и отдых.

Законом Тверской области от 23.12.2016 № 86-ЗО в целях оптимизации работы аппарата Законодательного Собрания Тверской области внесены изменения в закон Тверской области от 21.06.2005 № 90-ЗО «О Реестре должностей государственной гражданской службы Тверской области». Введена новая должность - заместитель руководителя отдела аппарата Законодательного Собрания Тверской области, относящаяся к главной группе должностей категории «Руководители».

Подпунктом «б» пункта 8 Указа Президента Российской Федерации от 22.12.2015 № 650 «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, и иными лицами о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и о внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» руководителям органов государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано обеспечить издание нормативных правовых актов, определяющих порядок сообщения государственными гражданскими служащими субъектов Российской Федерации о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» государственный гражданский служащий обязан сообщать представителю нанимателя о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, принимать меры по предотвращению такого конфликта.

Из части 2 статьи 11 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» следует, что порядок уведомления о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения определяется представителем нанимателя (работодателем) в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Пунктом 3 статьи 10.7 закона Тверской области от 21.06.2005 № 89-ЗО «О государственной гражданской службе Тверской области» установлено, что порядок сообщения гражданским служащим о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, для государственных гражданских служащих Тверской области, замещающих должности государственной гражданской службы Тверской области в Законодательном Собрании Тверской области, определяется нормативным правовым актом Законодательного Собрания Тверской области.

Учитывая положения указанных выше нормативных правовых актов, постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 21.04.2016 № 1808-П-5 утвержден Порядок сообщения государственными гражданскими служащими Тверской области, замещающими должности государственной гражданской службы Тверской области в Законодательном Собрании Тверской области, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Помимо названных новаций, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 22.12.2015 № 650, учитывая рекомендацию, содержащуюся в пункте 8 Указа Президента Российской Федерации от 01.07.2010 № 821, постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 25.02.2016 № 1769-П-5 внесены изменения в Положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Тверской области, замещающих должности государственной гражданской службы Тверской области в Законодательном Собрании Тверской области, и урегулированию конфликта интересов. Предусмотрено еще одно основание для проведения заседания Комиссии - уведомление гражданского служащего о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов. Одновременно определен порядок рассмотрения указанного уведомления. Изменениями предусмотрена возможность проведения заседания Комиссии как в присутствии гражданского служащего, в отношении которого рассматривается вопрос о соблюдении требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов, или гражданина, замещавшего должность гражданской службы в Законодательном Собрании Тверской области, так и в их отсутствие.

### **Законодательство о выборах и референдумах**

В соответствии со статьей 3 Конституции Российской Федерации референдум и свободные выборы являются высшим непосредственным выражением власти народа.

Избирательным кодексом Тверской области (закон Тверской области от 07.04.2003 № 20-ЗО) определен порядок организации и проведения выборов Губернатора Тверской области, депутатов Законодательного Собрания Тверской области, органов местного самоуправления муниципальных образований на территории Тверской области в соответствии с Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Федеральным законом от 26.11.1996 № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления», иными федеральными законами, Уставом Тверской области.

Избирательный кодекс Тверской области неоднократно подвергался правкам ввиду изменения федерального законодательства, в том числе дважды в 2016 году (законы Тверской области от 29.04.2016 № 26-ЗО, от 16.06.2016 № 38-ЗО).

В связи с принятием Федерального закона от 15.02.2016 № 29-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 33 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в части деятельности наблюдателей», Федерального закона от 09.03.2016 № 65-ФЗ «О внесении изменений в статью 51 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и в статью 65 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», Федерального закона от 09.03.2016 № 66-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации» законом Тверской области от 29.04.2016 № 26-ЗО в Избирательный кодекс Тверской области внесены следующие изменения:

учтены требования федерального законодательства, направленные на борьбу с коррупцией: член избирательной комиссии Тверской области с правом решающего голоса, член иной избирательной комиссии, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом, с правом решающего голоса, работающие в указанных комиссиях на постоянной (штатной) основе, обязаны сообщать о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту

интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта в порядке, установленном законом;

ограничено общее количество наблюдателей, представляющих интересы одной политической партии, одного кандидата, избирательного объединения, общественного объединения, которые могут находиться на избирательном участке в течение всего периода с момента начала работы комиссии в день голосования, в дни досрочного голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования, а также ограничено количество замен членов комиссии с правом совещательного голоса;

уточнены нормы, регулирующие порядок назначения уполномоченных представителей по финансовым вопросам при проведении выборов всех уровней;

уточнен порядок представления документов на выдвижение кандидатов, списков кандидатов избирательными объединениями;

дополнен порядок проведения предвыборной агитации нормами, регулирующими порядок проведения предвыборной агитации при проведении повторного голосования на выборах Губернатора Тверской области;

разделены моменты выдвижения кандидатов (списков кандидатов) и представления соответствующих документов о выдвижении в соответствующую избирательную комиссию;

установлено, что на выборах депутатов Законодательного Собрания Тверской области проверке подлежит не менее 20 процентов подписей избирателей от необходимого для регистрации количества подписей избирателей в поддержку выдвижения областного списка кандидатов и соответствующих им данных об избирателях, поставивших подписи; для первоначальной проверки отбирается одинаковое количество подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения областного списка кандидатов; подписные листы для выборочной проверки отбираются посредством случайной выборки (жребия); процедура проведения случайной выборки определяется избирательной комиссией Тверской области; проверке подлежат все подписи, содержащиеся в подписных листах, отобранных для проверки;

предусмотрены единые правила составления списков государственных и муниципальных организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации (далее - организации СМИ), что должно способствовать укреплению гарантий права кандидатов и избирательных объединений на использование эфирного времени и печатной площади для проведения предвыборной агитации; наряду с такими видами организаций СМИ, как организации телерадиовещания и редакции периодических печатных изданий, урегулирован правовой статус сетевых изданий; для организаций СМИ всех видов предусмотрен единый агитационный период, который начинается за 28 дней до дня голосования и заканчивается в ноль часов по местному времени в день, предшествующий дню голосования;

предусмотрено, что в случае совмещения дня голосования на выборах Губернатора Тверской области, депутатов Законодательного Собрания Тверской области, выборов в органы местного самоуправления с днем голосования на выборах в федеральные органы государственной власти, в ходе которых законом предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям, досрочное голосование не проводится, а проводится голосование по открепительным удостоверениям;

установлена обязательность участия избирательных объединений и зарегистрированных кандидатов в совместных агитационных мероприятиях (дебатах) на каналах государственных и муниципальных организаций телерадиовещания; также предусмотрена возможность исключительно личного участия в дебатах зарегистрированных кандидатов, в том числе от имени избирательных объединений - кандидатов, зарегистрированных в составе списков кандидатов;

предусмотрено, что в случае нарушения требования об обязательном участии избирательного объединения, кандидата в дебатах, причитающееся им эфирное время переходит оппоненту (оппонентам);

усиlena роль политических партий, чьи областные списки кандидатов были допущены к распределению депутатских мандатов в Законодательном Собрании Тверской области, в

распределении вакантных депутатских мандатов в межвыборный период; в случае досрочного прекращения полномочий депутата, избранного в составе областного списка кандидатов, коллегиальный постоянно действующий руководящий орган политической партии, в составе областного списка кандидатов которой этот депутат был избран, либо коллегиальный постоянно действующий руководящий орган ее регионального отделения или иного структурного подразделения (если это предусмотрено уставом политической партии), в составе списка кандидатов которого этот депутат был избран, вправе предложить для замещения вакантного депутатского мандата кандидатуру зарегистрированного кандидата из того же списка кандидатов, включенных в ту территориальную группу кандидатов (либо общеобластную часть областного списка кандидатов), в которую был включен депутат, чьи полномочия прекращены досрочно;

уменьшено минимальное количество территориальных групп в областном списке кандидатов при проведении выборов депутатов Законодательного Собрания Тверской области и установлено обязательное личное участие кандидатов в совместных агитационных мероприятиях.

Изменения, внесенные в Избирательный кодекс Тверской области законом Тверской области от 16.06.2016 № 38-ЗО, носят технический характер.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 3 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» даты выборов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации и высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) назначаются постановлением законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» выборы в органы государственной власти субъектов Российской Федерации назначаются на второе воскресенье сентября, а в год проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва - на день голосования на указанных выборах.

Учитывая положения статьи 87 Устава Тверской области, статей 11 и 83 Избирательного кодекса Тверской области, выборы Губернатора Тверской области и депутатов Законодательного Собрания Тверской области шестого созыва были назначены на 18 сентября 2016 года (постановления Законодательного Собрания Тверской области от 16.06.2016 № 1841-П-5, от 16.06.2016 № 1842-П-5).

### **Законодательство в сфере местного самоуправления**

В соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ) Законодательным Собранием Тверской области принят закон Тверской области от 19.11.2014 № 92-ЗО «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Тверской области». В 2016 году в него дважды вносились изменения (законы Тверской области от 07.04.2016 № 19-ЗО и от 15.08.2016 № 61-ЗО).

Федеральным законом от 28.11.2015 № 357-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» уточнены некоторые полномочия органов местного самоуправления различных уровней, в том числе в сфере защиты населения от чрезвычайных ситуаций. В частности, установлено, что вопрос местного значения в сфере организации и осуществления мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и

техногенного характера на территориях сельских поселений решаются только органами местного самоуправления муниципальных районов.

Закон Тверской области от 07.04.2016 № 19-ЗО «О внесении изменения в статью 1 закона Тверской области «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Тверской области» принят в целях приведения закона Тверской области от 19.11.2014 № 92-ЗО «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Тверской области» в соответствие с федеральным законодательством.

Закон Тверской области от 15.08.2016 № 61-ЗО «О внесении изменения в статью 1 закона Тверской области «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Тверской области» принят в связи с принятием Федерального закона от 03.07.2016 № 335-ФЗ «О внесении изменений в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации», которым разграничены полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля между органами местного самоуправления муниципальных районов и сельских поселений.

В соответствии с поправками в Земельный кодекс Российской Федерации органы местного самоуправления муниципального района осуществляют муниципальный земельный контроль, в том числе в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах, входящих в состав этого района сельских поселений. Исключение составляют случаи, когда данные полномочия закреплены за органами местного самоуправления указанных сельских поселений в соответствии с законом субъекта РФ.

Законом Тверской области от 19.11.2014 № 92-ЗО «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Тверской области» в первоначальной редакции было предусмотрено осуществление муниципального земельного контроля органами местного самоуправления сельских поселений в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах таких сельских поселений.

В соответствии с новой редакцией указанного закона Тверской области осуществление муниципального земельного контроля в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах, входящих в состав этого района сельских поселений, возложено на органы местного самоуправления муниципальных районов, с привлечением квалифицированного кадрового состава, поскольку сельские поселения не располагают надлежащим кадровым и финансовым обеспечением, в связи с чем работы по осуществлению муниципального земельного контроля в подавляющем большинстве сельских поселений не проводятся.

Учитывая, что в 2016 году местными бюджетами муниципальных районов Тверской области не предусмотрено финансирование проведения муниципального земельного контроля, дата вступления в силу внесенных изменений установлена 1 января 2017 года.

Федеральным законом от 03.02.2015 № 8-ФЗ внесены изменения в статьи 32 и 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ в дополнение к существующим способам избрания главы муниципального образования (избрание на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава) предусмотрен еще один способ избрания главы муниципального образования – представительным органом из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса,

Способ избрания главы муниципального образования закрепляется в уставе муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

В истекшем году дважды вносились изменения в закон Тверской области от 27.11.2014 № 93-ЗО «Об отдельных вопросах формирования представительных органов муниципальных районов Тверской области и избрания глав муниципальных образований Тверской области» (далее – закон Тверской области от 27.11.2014 № 93-ЗО) (законы Тверской области от 08.06.2016 № 34-ЗО и от 02.12.2016 № 77-ЗО).

Закон Тверской области от 08.06.2016 № 34-ЗО принят в целях приведения закона Тверской области 27.11.2014 № 93-ЗО в соответствие с постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 01.12.2015 № 30-П «По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы».

Указанным постановлением Конституционного Суда Российской Федерации субъектам Российской Федерации предписано привести законодательное регулирование в сфере организации муниципальной власти в соответствие с правовыми позициями, выраженными в постановлении, с тем, чтобы на основе нормативно закрепленных критериев обеспечить возможность определения муниципальных образований, в отношении которых допустимо применение в качестве безальтернативного одного из предусмотренных частями 4, 5 и 5.1 статьи 35, частями 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ вариантов формирования представительного органа муниципального района, избрания и места в структуре органов местного самоуправления главы муниципального образования, в том числе установить критерии определения тех муниципальных образований, в отношении которых допустимо применение соответствующего безальтернативного варианта.

В силу пункта 3 статьи 80 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» внесение законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации необходимых изменений в законы должно быть обеспечено в течение шести месяцев после опубликования решения Конституционного Суда Российской Федерации.

На день вступления постановления Конституционного Суда в силу законом Тверской области от 27.11.2014 № 93-ЗО было предусмотрено, что:

представительные органы Бежецкого, Бологовского, Калининского муниципальных районов Тверской области состоят из глав поселений, входящих в состав соответствующего муниципального района Тверской области, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с нормой представительства;

представительные органы иных муниципальных районов Тверской области избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании;

главы городских округов ЗАТО «Озерный», ЗАТО «Солнечный», а также главы поселений, являющихся административными центрами муниципальных районов Тверской области, в которых в соответствии с абзацем третьим части 2 статьи 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ местная администрация не образуется, избираются представительным органом соответствующего муниципального образования из своего состава и исполняют полномочия его председателя с правом решающего голоса;

главы иных городских округов, главы иных поселений Тверской области, а также главы муниципальных районов избираются представительным органом соответствующего муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляют местную администрацию.

Губернатором Тверской области в порядке законодательной инициативы 02.02.2016 внесен проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об отдельных вопросах формирования представительных органов муниципальных районов Тверской области и избрания глав муниципальных образований Тверской области» (далее – проект закона), разработанный в целях приведения закона Тверской области от 27.11.2014 № 93-ЗО в соответствие с правовой позицией, изложенной в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации.

В обсуждении законопроекта приняла участие Ассоциация «Совет муниципальных образований Тверской области».

С учетом состоявшегося обсуждения и внесенных поправок Законодательным Собранием Тверской области 08.06.2016 принят закон № 34-ЗО, предусматривающий изменения в закон Тверской области от 27.11.2014 № 93-ЗО.

Согласно изменениям:

представительные органы муниципальных районов Тверской области, в бюджетах которых доля субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет со дня вступления в силу закона Тверской области от 27.11.2014 № 93-ЗО превышала 20 процентов доходов местного бюджета, избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, в соответствии с законом Терской области и уставом соответствующего муниципального района;

представительные органы иных муниципальных районов Тверской области могут формироваться любым из способов, предусмотренных частью 4 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ в порядке, определенном уставом соответствующего муниципального района;

глава городского округа, являющегося административным центром Тверской области, и главы городских округов Тверской области с численностью населения более 35000 человек, в бюджетах которых доля субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет со дня вступления в силу закона Тверской области от 27.11.2014 № 93-ЗО превышала 20 процентов доходов местного бюджета, за исключением глав городских округов Тверской области - ЗАТО, в соответствии с законом Тверской области и уставом соответствующего городского округа избираются представительным органом соответствующего городского округа из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляют местную администрацию;

главы городских округов Тверской области закрытых административно-территориальных образований в соответствии с уставом соответствующего городского округа избираются представительным органом соответствующего закрытого административно-территориального образования из своего состава и исполняют полномочия его председателя с правом решающего голоса;

главы муниципальных районов Тверской области, в бюджетах которых доля субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет со дня вступления в силу закона Тверской области от 27.11.2014 № 93-ЗО превышала 20 процентов доходов местного бюджета, в соответствии с законом Тверской области и уставом соответствующего муниципального района избираются представительным органом соответствующего муниципального района из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляют местную администрацию;

главы городских поселений Тверской области, являющихся административными центрами муниципальных районов Тверской области, в которых в соответствии с абзацем третьим части 2 статьи 34 Федерального закона местная администрация не образуется, в соответствии с законом Тверской области от 27.11.2014 № 93-ЗО и уставом соответствующего городского поселения избираются представительным органом соответствующего городского поселения из своего состава и исполняют полномочия его председателя с правом решающего голоса;

главы городских поселений Тверской области, являющихся административными центрами муниципальных районов Тверской области, за исключением глав городских поселений Тверской области, указанных в предыдущем абзаце, в соответствии с законом Тверской области и уставом соответствующего городского поселения избираются представительным органом соответствующего городского поселения из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляют местную администрацию;

главы сельских поселений Тверской области, входящих в состав территории муниципального района Тверской области, представительный орган которого формируется в соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, в соответствии с законом Тверской области от 27.11.2014 № 93-ЗО и уставом соответствующего сельского поселения избираются представительным органом соответствующего сельского поселения из своего состава и исполняют полномочия его председателя с правом решающего голоса или избираются на муниципальных выборах.

Главы иных городских округов, муниципальных районов, поселений, не отвечающих установленным критериям, избираются любым из способов, предусмотренных частью 2 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, в порядке, определенном уставом соответствующего муниципального образования.

Федеральным законом от 03.07.2016 № 297-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании» изменен порядок избрания главы закрытого административно-территориального образования, что повлекло необходимость уточнения статьи 3 закона Тверской области от 27.11.2014 № 93-ЗО «Об отдельных вопросах формирования представительных органов муниципальных районов Тверской области и избрания глав муниципальных образований Тверской области».

Согласно указанному Федеральному закону глава закрытого административно-территориального образования избирается представительным органом закрытого административно-территориального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.

Соответствующие изменения были внесены законом Тверской области от 02.12.2016 № 77-ЗО. Согласно новой редакции статьи 3 закона Тверской области от 27.11.2014 № 93-ЗО после истечения срока полномочий действующих глав закрытых административно-территориальных образований Тверской области (ЗАТО «Озерный», ЗАТО «Солнечный») новые главы указанных муниципальных образований Тверской области будут избираться представительным органом закрытого административно-территориального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавлять местную администрацию.

Законом Тверской области от 15.07.2015 № 76-ЗО «Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в Тверской области» определены гарантии осуществления полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в Тверской области, и особенности правового статуса лиц, замещающих муниципальные должности. В 2016 году в него трижды вносились изменения (законы Тверской области от 04.02.2016 № 5-ЗО, от 25.07.2016 № 49-ЗО, от 29.12.2016 № 87-ЗО).

Изменениями, внесенными законом Тверской области от 04.02.2016 № 5-ЗО, направленными, в том числе, на противодействие коррупции, предусмотрено, что лица, замещающие муниципальные должности, должны соблюдать ограничения, запреты, выполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами. Федеральными конституционными законами, федеральными законами, законами Тверской области, муниципальными нормативными правовыми актами в целях противодействия коррупции могут устанавливаться иные запреты, ограничения, обязательства и правила служебного поведения. Одновременно предусмотрена обязанность лица, замещающего муниципальную должность, сообщать в порядке, установленном муниципальным нормативным правовым актом, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта.

Законом Тверской области от 25.07.2016 № 49-ЗО в указанный закон Тверской области внесены изменения, которые обусловлены следующим.

Частью 2 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрена возможность установления законом субъекта Российской Федерации учитываемых в условиях конкурса требований к уровню профессионального образования и (или) профессиональным знаниям и навыкам, которые являются предпочтительными для осуществления главой муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления.

Часть 5.1 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» дополнена Федеральным законом от 30.12.2015 N 446-ФЗ положением, в соответствии с которым в уставах муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации также могут устанавливаться дополнительные социальные и иные гарантии в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно) депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Такие гарантии, предусматривающие расходование средств местных бюджетов, устанавливаются только в отношении лиц, осуществлявших полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления на постоянной основе и в этот период достигших пенсионного возраста или потерявших трудоспособность, и не применяются в случае прекращения полномочий указанных лиц по основаниям, предусмотренным абзацем седьмым части 16 статьи 35, пунктами 2.1, 3, 6 - 9 части 6, частью 6.1 статьи 36, частью 7.1, пунктами 5 - 8 части 10, частью 10.1 статьи 40, частями 1 и 2 статьи 73 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

Указанные изменения федерального законодательства нашли отражение в законе Тверской области от 15.07.2015 № 76-ЗО.

Законом Тверской области от 29.12.2016 № 87-ЗО по аналогии с законом Тверской области «О статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности» изменена продолжительность отпуска. Согласно изменениям лицу, замещающему муниципальную должность на постоянной основе, предоставляются ежегодный основной оплачиваемый отпуск продолжительностью 40 календарных дней и ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за ненормированный служебный день продолжительностью 3 календарных дня.

В развитие норм Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и в целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации принят закон Тверской области от 09.11.2007 № 121-ЗО «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области» (далее – закон Тверской области от 09.11.2007 № 121-ЗО). В связи с изменениями федерального законодательства в 2016 году в закон Тверской области от 09.11.2007 № 121-ЗО дважды вносились изменения (законы Тверской области от 29.04.2016 № 27-ЗО, от 29.12.2016 № 87-ЗО).

Федеральным законом от 29.12.2015 № 395-ФЗ «О внесении изменений в статью 54 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и статьи 9 и 25 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» унифицированы подходы к исчислению стажа муниципальной службы в субъектах Российской Федерации, что нашло свое отражение в изменениях к закону Тверской области от 09.11.2007 № 121-ЗО.

Указом Президента Российской Федерации от 22.12.2015 № 650 «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, и иными лицами о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и о внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» внесены изменения, в том числе в Положение о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и

урегулированию конфликта интересов, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 01.07.2010 № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов».

Законом Тверской области от 29.04.2016 № 27-ЗО, согласно положениям Указа, внесены изменения в части уточнения оснований проведения заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов.

Федеральным законом от 02.06.2016 № 176-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в части упорядочения продолжительности ежегодного основного оплачиваемого отпуска, дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет, дополнительного оплачиваемого отпуска за ненормированный служебный день.

Федеральным законом от 30.03.2016 № 224-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ), в том числе в части уточнения квалификационных требований к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, знаниям и умениям, необходимым для замещения должностей муниципальной службы.

Статьей 5 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ закреплено требование о единстве основных квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы и соотносительности основных социальных гарантий муниципальных служащих и государственных гражданских служащих.

Частью 5.1 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ предусмотрено, что гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. В соответствии с пунктом 16.1 статьи 29 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» гарантии для членов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, действующих на постоянной основе и являющихся юридическими лицами, с правом решающего голоса, работающих в этих комиссиях на постоянной (штатной) основе, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

В связи с изложенным в закон Тверской области от 09.11.2007 № 121-ЗО внесены изменения от 29.12.2016 № 87-ЗО в части упорядочения продолжительности отпусков лиц, замещающих муниципальные должности, и уточнения квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы.

Порядок наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями определен главой 4 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

В Тверской области принятые 10 базовых законов о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации и субъекта Российской Федерации. В течение 2016 года в отдельные из них внесены поправки.

Претерпел изменения закон Тверской области от 06.10.2011 № 55-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (далее – закон Тверской области от 06.10.2011 № 55-ЗО), в который в 2016 году дважды вносились изменения (законы Тверской области от 07.04.2016 № 23-ЗО, от 30.06.2016 № 39-ЗО).

Органы местного самоуправления городских округов, городских и сельских поселений Тверской области наделены государственными полномочиями по определению перечня

должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 34.2 закона Тверской области от 14.07.2003 № 46-ЗО «Об административных правонарушениях» (использование детских, спортивных площадок, площадок для отдыха в не предусмотренных для этого целях). В связи с признанием утратившей силу статьи 50.2 закона Тверской области от 14.07.2003 № 46-ЗО (несоблюдение требований, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области к осуществлению регулярных перевозок внутри муниципальных образований Тверской области) и по результатам проведенного в Законодательном Собрании Тверской области мониторинга правоприменения отдельных нормативных правовых актов на территории Тверской области в 2015 году из полномочий органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов исключено полномочие по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 50.2 закона Тверской области от 14.07.2003 № 46-ЗО. Одновременно, учитывая предложения органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, органы местного самоуправления городских и сельских поселений Тверской области наделены государственными полномочиями по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 54.3 закона Тверской области от 14.07.2003 № 46-ЗО «Об административных правонарушениях» (нахождение в общественных местах с алкогольной продукцией).

Законом Тверской области от 15.08.2016 № 59-ЗО внесены изменения в приложение к закону Тверской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Тверской области по предоставлению компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования». Изменения внесены в Методику определения общего объема субвенций и распределения субвенций между муниципальными районами и городскими округами на осуществление государственных полномочий Тверской области по предоставлению компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, из областного бюджета Тверской области в части определения:

размера родительской платы за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в конкретном муниципальном образовании Тверской области с разбивкой - городская и сельская местность;

количества граждан, имеющих право на получение компенсации части платы за присмотр и уход за первым ребенком в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, с разбивкой - городская и сельская местность;

среднего числа дней посещения одним ребенком в муниципальной образовательной организации, реализующей образовательную программу дошкольного образования, по данным федерального статистического наблюдения №85-к «Сведения о деятельности организаций, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми».

При этом исключено применение коэффициента прогнозного исполнения бюджетной росписи в части расходов на предоставление компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных организациях и иных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования за год, предшествующий планируемому.

В целях приведения в соответствие с изменениями федерального законодательства принят закон Тверской области от 04.02.2016 № 7-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области

«О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщении Тверской области» (далее – закон Тверской области от 04.02.2016 № 7-ЗО).

Данный закон Тверской области принят во исполнение Федеральных законов от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 29.06.2015 № 187-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Закон Тверской области от 04.02.2016 № 7-ЗО предусматривает наделение органов местного самоуправления дополнительными полномочиями, а именно полномочиями по формированию конкурсной документации на осуществление регулярных перевозок по маршрутам регулярных перевозок, проведению открытого конкурса на осуществление регулярных перевозок по маршрутам регулярных перевозок, установлению шкалы для оценки критерии и сопоставлению заявок на участие в открытом конкурсе, выдаче свидетельств об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, карт маршрутов регулярных перевозок. Также закон содержит изменения терминологического характера.

В связи с передачей новых полномочий предусмотрено включение в формулу расчета нормативов для определения объема субвенции, предоставляемой местному бюджету из областного бюджета Тверской области для осуществления отдельных государственных полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок Тверской области на очередной финансовый год, расходов на приобретение бланков свидетельств об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок и карт маршрутов регулярных перевозок на очередной финансовый год при наличии потребности в бланках, которая определяется уполномоченным органом на основании отчетов органов местного самоуправления.

В 2016 году Законодательное Собрание Тверской области дважды возвращалось к закону Тверской области от 03.02.2010 № 12-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности» (законы Тверской области от 08.06.2016 № 35-ЗО, от 29.12.2016 № 99-ЗО).

Законом Тверской области от 07.12.2015 № 117-ЗО «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Удомельский район», путем объединения поселений и создании вновь образованного городского поселения с наделением его статусом городского округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области» муниципальные образования Тверской области, входящие в состав территории муниципального образования Удомельский район, объединены во вновь образованное муниципальное образование – городское поселение, и наделены статусом городского округа с наименованием Удомельский городской округ. В связи с этим в закон Тверской области от 03.02.2010 № 12-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности» (далее – закон Тверской области от 03.02.2010 № 12-ЗО) внесены соответствующие изменения.

Также постановлением Правительства Тверской области от 24.04.2015 № 192-пп внесены изменения в постановление Администрации Тверской области от 10.02.2009 № 30-па «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области», где в соответствии с критериями, утвержденными постановлением Администрации Тверской области от 18.11.2008 № 414-па «О некоторых вопросах, связанных с классификацией автомобильных дорог в Тверской области»:

1) по ряду автодорог регионального значения 3 класса изменена ранее присвоенная классификация (классность) – данные автодороги переводятся во 2 класс и их содержание с 2017 года осуществляется ГКУ Тверской области «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области» в рамках заключенных государственных контрактов;

2) по автодороге регионального значения 1 класса «Подъезд к мемориалу «Ксты» в Пеновском районе изменена ранее присвоенная классификация (классность) – данная автодорога с 2017 года переведена в 3 класс, в связи с чем, полномочия по ее содержанию переданы Пеновскому району.

Изменения вступили в силу с 01.01.2017 года, так как на момент принятия закона Тверской области были заключены долгосрочные государственные контракты на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области.

Законом Тверской области от 29.12.2016 № 99-ЗО внесены изменения в статьи 2 и 5 закона Тверской области от 03.02.2010 № 12-ЗО, в приложения 1, 85 к закону, а также закон дополнен новым приложением 84.1.

Данным законом Тверской области:

1) уточнены государственные полномочия органов местного самоуправления по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Тверской области 3 класса, к которым согласно изменениям отнесены ледовые переправы;

2) закон Тверской области от 03.02.2010 № 12-ЗО дополнен положением, согласно которому бюджетополучателем средств областного бюджета Тверской области стало ЗАТО «Солнечный»;

3) в целях исполнения возложенных государственных полномочий органы местного самоуправления наделены правом дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства в соответствии с законодательством.

Внесенные законом Тверской области от 29.12.2016 № 99-ЗО изменения закона Тверской области от 03.02.2010 № 12-ЗО позволяют органам местного самоуправления ЗАТО «Солнечный» организовывать ледовую переправу в зимний период для организации сообщения между ЗАТО «Солнечный» и городом Осташков.

Закон Тверской области от 07.04.2016 № 22-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов» принят на переходный период до 1 января 2017 года в связи с изменениями федерального законодательства в области обращения с отходами.

До 1 января 2016 года в соответствии Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ), Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов относилась к полномочиям органов местного самоуправления.

Федеральным законом от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 29.12.2014 № 458-ФЗ) статья 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ изложена в новой редакции. Перечень полномочий субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами существенно расширен. Так, с 1 января 2016 года к полномочиям субъекта Российской Федерации в области обращения с отходами относится организация деятельности по сбору (в том

числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов.

Федеральным законом от 29.12.2014 № 458-ФЗ статья 8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ также изложена в новой редакции, согласно которой с 1 января 2016 года к полномочиям органов местного самоуправления в области обращения с отходами относится участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов.

Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ дополнен новой главой V.1, регулирующей деятельность в области обращения с твердыми коммунальными отходами. Данной главой предусмотрено, что сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации осуществляются региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

Сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов осуществляются в соответствии с правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Юридическому лицу присваивается статус регионального оператора и определяется зона его деятельности на основании конкурсного отбора, который проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 № 458-ФЗ утверждение территориальных схем в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, должно быть осуществлено не позднее чем в течение шести месяцев со дня вступления в силу требований к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами. Требования к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами утверждаются Правительством Российской Федерации.

Закон Тверской области от 07.04.2016 № 22-ЗО сохраняет за органами местного самоуправления Тверской области полномочия по организации сбора (в том числе раздельному сбору), транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов на переходный период с 1 января 2016 по 31 декабря 2016 года.

Согласно части 6.1 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» законами субъекта Российской Федерации в случаях, установленных федеральными законами, может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 6.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», частью 7 статьи 4 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», в целях получения оперативного контроля за утверждением и корректировкой схем размещения рекламных конструкций, принят закон Тверской области от 29.12.2016 № 89-ЗО «О перераспределении отдельных полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области», касающийся перераспределения полномочий в сфере рекламы между органами государственной власти Тверской области и органами местного самоуправления.

Согласно указанному закону Тверской области органы государственной власти Тверской области осуществляют, в частности, следующие полномочия органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Тверской области:

утверждение схемы размещения рекламных конструкций;

выдачу и аннулирование разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций;

выдачу предписаний о демонтаже рекламных конструкций;

определение типов и видов рекламных конструкций, допустимых и недопустимых к установке;

проведение торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций и заключение данных договоров и другие полномочия.

Указанные полномочия перераспределены между органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Тверской области и органами государственной власти Тверской области на неограниченный срок, но не менее срока полномочий Законодательного Собрания Тверской области шестого созыва.

Закон Тверской области от 29.12.2016 № 89-ЗО направлен на стабилизацию ситуации, связанной с подготовкой и утверждением схем размещения рекламных конструкций, а также обеспечением комплексного подхода к регулированию рынка размещения наружной рекламы на территории Тверской области.

### **Законодательство в сфере административных правонарушений**

Статьей 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) установлены предметы ведения субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях. К ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится, в частности, установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

В Тверской области принят закон от 14.07.2003 № 46-ЗО «Об административных правонарушениях» (далее – закон Тверской области от 14.07.2003 № 46-ЗО), которым установлена административная ответственность физических, должностных и юридических лиц за нарушения законов, иных нормативных правовых актов по предметам исключительного ведения Тверской области, по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также по вопросам, связанным с осуществлением местного самоуправления в части, не урегулированной федеральным законодательством.

В 2016 году в указанный закон четыре раза вносились изменения (законы Тверской области от 01.03.2016 № 10-ЗО, от 14.07.2016 № 47-ЗО, от 29.12.2016 № 90-ЗО, от 29.12.2016 № 91-ЗО).

Закон Тверской области от 01.03.2016 № 10-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу отдельных положений отдельных законодательных актов Тверской области» (далее - закон Тверской области от 01.03.2016 № 10-ЗО) принят в целях приведения закона Тверской области от 14.07.2003 № 46-ЗО в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 27.10.2015 № 291-ФЗ внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) и Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации». Частью 6.1 статьи 28.3 КоАП РФ законами субъектов Российской Федерации устанавливается перечень должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.7 КоАП РФ, не только при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) и переданных им полномочий в области федерального государственного надзора, но и государственного финансового контроля.

Частью 7 статьи 28.3 КоАП РФ предусмотрено, что законами субъектов Российской Федерации устанавливается перечень должностных лиц органов местного самоуправления, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.7 КоАП РФ, при осуществлении муниципального контроля, а об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.21, 15.1, 15.11, 15.14 - 15.15.16, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 20 статьи 19.5, статьями 19.6 и 19.7 КоАП РФ – при осуществлении муниципального финансового контроля.

Соответствующие изменения внесены в статью 10 закона Тверской области от 14.07.2003 № 46-ЗО (подпункты «б», «в», «г» пункта 3 статьи 1 закона Тверской области от 01.03.2016 № 10-ЗО).

С учетом пункта 6.1 статьи 1.3.1 КоАП РФ законом конкретизирован перечень должностных лиц Контрольно-счетной палаты Тверской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.21, 15.1, 15.11, 15.14 - 15.15.16, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 20 статьи 19.5, статьями 19.6 и 19.7 КоАП РФ (подпункт «д» пункта 3 статьи 1 закона Тверской области от 01.03.2016 № 10-ЗО).

Федеральным законом от 29.06.2015 № 179-ФЗ внесены изменения в федеральные законы от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и др. Изменения направлены на приведение терминологии, используемой в этих федеральных законах, в соответствие с терминологией, применяемой в законодательстве о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничении потребления (распития) алкогольной продукции. Из указанных федеральных законов исключены положения, разграничающие понятия «алкогольная продукция» и «пиво и напитки, изготавливаемые на основе пива», поскольку пиво и такие напитки являются видами алкогольной продукции.

Соответствующие изменения внесены в статьи 54.2 и 54.3 закона Тверской области от 14.07.2003 № 46-ЗО (пункты 5 и 6 статьи 1 закона Тверской области от 01.03.2016 № 10-ЗО).

В связи с тем, что КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования, претерпела изменения статья 56 закона Тверской области от 14.07.2003 № 46-ЗО (пункт 7 статьи 1 закона Тверской области от 01.03.2016 № 10-ЗО).

Исходя из судебной практики Верховного Суда Российской Федерации, признана утратившей силу статья 59.3 закона Тверской области от 14.07.2003 № 46-ЗО, устанавливавшая административную ответственность за нарушение ограничений времени розничной продажи алкогольной продукции, установленных законом Тверской области. Верховным Судом Российской Федерации сделан вывод о том, что частью 3 статьи 14.16 КоАП РФ уже установлена административная ответственность, за нарушение иных правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, к которым относится и ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции (Определение от 16.04.2014 № 77-АПГ14-2). Соответствующие изменения внесены пунктами 2, 3 и 8 статьи 1 закона Тверской области от 01.03.2016 № 10-ЗО.

Законом установлена административная ответственность за использование детских, спортивных площадок, площадок для отдыха в непредусмотренных для этого целях. Рассмотрение дел об административных правонарушениях возложено на административные комиссии, составление протоколов – на должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области (пункты 1, 3 и 4 статьи 1 закона Тверской области от 01.03.2016 № 10-ЗО).

Статьей 2 признаны утратившими силу отдельные положения отдельных законов Тверской области, которыми устанавливалась административная ответственность за ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции и продажу несовершеннолетним детям

пива, напитков, изготавливаемых на его основе, а также в указанные нормы вносились изменения.

14 июля 2016 года принят закон Тверской области № 47-ЗО «О внесении изменений в статью 6 закона Тверской области «Об отдельных вопросах организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области» и статью 50.3 закона Тверской области «Об административных правонарушениях». Данный закон принят в целях совершенствования законодательства Тверской области в сфере организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области, а также законодательства об административных правонарушениях. Законом устраняется неопределенность в правовом регулировании отношений, связанных с организацией перевозок пассажиров и багажа по заказу определенного круга лиц по межмуниципальному маршруту перевозок на территории Тверской области.

Статьей 6 закона Тверской области от 04.02.2016 № 8-ЗО «Об отдельных вопросах организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области» закреплена норма о необходимости согласования с уполномоченным органом в сфере организации регулярных перевозок мест остановочных пунктов при перевозке по заказу определенного круга лиц по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области.

Данная норма введена в целях создания условий для беспрепятственного осуществления регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области и исполнения полномочий органов государственной власти Тверской области по организации транспортного обслуживания населения.

Изменения в закон Тверской области от 14.07.2003 № 46-ЗО носят корреспондирующий характер с изменениями, внесенными в закон Тверской области «Об отдельных вопросах организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области», и не меняют при этом общее содержание нормы и предусмотренные ею санкции.

Законом Тверской области от 29.12.2016 № 90-ЗО внесены изменения в пункты 2.1, 4 и 5 статьи 10 закона Тверской области от 14.07.2003 № 46-ЗО.

Указанный закон также принят в целях приведения положений закона от 14.07.2003 № 46-ЗО в соответствие с положениями федеральных законов от 23.06.2016 № 222-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 03.07.2016 № 318-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». Названными федеральными законами расширены полномочия должностных лиц контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по составлению протоколов об административных правонарушениях при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), государственного финансового контроля, а также переданных им полномочий в области федерального государственного надзора, муниципального финансового контроля.

Законом Тверской области наделяются дополнительными полномочиями должностные лица:

исполнительных органов государственной власти Тверской области - по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусматривающих ответственность за воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа государственного финансового контроля (статья 19.4.1 КоАП РФ), и за повторное невыполнение должностным лицом в установленный срок законного предписания органа государственного финансового контроля (часть 20.1 статьи 19.5 КоАП РФ);

органов местного самоуправления – по составлению протоколов об административном правонарушении, предусматривающих ответственность за повторное невыполнение должностным лицом в установленный срок законного предписания органа муниципального финансового контроля (часть 20.1 статьи 19.5 КоАП РФ);

Контрольно-счетной палаты Тверской области – по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусматривающих административную ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок (части 1-3 статьи 7.29.3 КоАП РФ) и за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок о проведении экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги или отдельных этапов исполнения контракта в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок к проведению такой экспертизы заказчик обязан привлечь экспертов, экспертные организации (часть 8 статьи 7.32 КоАП РФ).

Необходимость принятия закона Тверской области от 29.12.2016 № 91-ЗО обусловлена принятием закона Тверской области от 25.07.2016 № 53-ЗО «О признании утратившими силу отдельных законов Тверской области и отдельных положений законов Тверской области», а также в связи с закреплением в статье 8.28.1 КоАП РФ нормы, устанавливающей административную ответственность за нарушение требований лесного законодательства об учете древесины и сделок с ней, в том числе порядка учета древесины.

В связи с указанными изменениями федерального законодательства в сфере оборота древесины признана утратившей силу статья 59.5 закона Тверской области от 14.07.2003 № 46-ЗО, устанавливавшая ответственность за несоблюдение требований к организации приема и отгрузки древесины, а также за нарушение порядка приема и учета принимаемой древесины, порядка учета отчуждаемой древесины (в том числе признаны утратившими силу отдельные положения законов Тверской области, которыми вносились изменения в статью 59.5 названного закона) и внесены соответствующие изменения в статьи 9.1 и 10 указанного закона.

### **Законодательство в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка**

Закон Тверской области от 08.06.2016 № 32-ЗО «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов проведения публичных мероприятий на территории Тверской области» принят в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 09.03.2016 № 61-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 7 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

Указанным Федеральным законом уточнены положения, касающиеся порядка подачи уведомления о проведении пикетирования одним участником с использованием быстровозводимой сборно-разборной конструкции, а именно подача уведомления о проведении публичного мероприятия требуется в случае проведения пикетирования одним участником с использованием быстровозводимой сборно-разборной конструкции.

### **Законодательство в сфере защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, борьбы со стихийными бедствиями, ликвидации их последствий**

08 июня 2016 года принят закон Тверской области № 30-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» в целях приведения законов Тверской области от 30.07.1998 № 26-ОЗ-2 «О защите населения и территорий области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и от 15.11.2005 № 137-ЗО «О пожарной безопасности в Тверской области» в соответствие с Федеральным законом от 30.12.2015 № 448-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения

пожарной безопасности, подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций».

Федеральным законом № 448-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», которыми уточнены терминология и полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с внесенными изменениями Правительство Тверской области наделено полномочием по осуществлению подготовки и содержания в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также по подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

Статьей 2 Федерального закона № 448-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности». В новой редакции изложено понятие «противопожарный режим». Уточнена формулировка полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Ранее к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено осуществление в пределах их компетенции социального и экономического стимулирования обеспечения пожарной безопасности, в том числе производства и закупок пожарно-технической продукции, а также участия населения в профилактике пожаров и борьбе с ними.

### **Законодательство Тверской области в сфере правосудия, прокуратуры и адвокатуры**

На заседаниях Законодательного Собрания Тверской области регулярно рассматривались вопросы, связанные с назначением мировых судей. В течение 2016 года на должности мировых назначены 27 человек.

В связи с разработкой проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации», постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 25.02.2016 № 1765-П-5 принято решение о направлении проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, а также на заключение в Правительство Российской Федерации и на согласование в Верховный Суд Российской Федерации, согласно которому предлагается увеличить количество мировых судей в Тверской области с 83 до 85.

Согласно пункту 6 статьи 11 Федерального закона от 14.03.2002 № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» представители общественности в квалификационной коллегии судей субъекта Российской Федерации назначаются законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, определяемом законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Как следует из положений, содержащихся в статье 1 закона Тверской области от 30.04.2002 № 31-ЗО «О представителях общественности в квалификационной коллегии судей Тверской области», представители общественности в квалификационной коллегии судей Тверской области назначаются постановлением Законодательного Собрания Тверской области на срок полномочий квалификационной коллегии судей Тверской области.

Представителями общественности в квалификационную коллегию судей Тверской области согласно постановлению Законодательного Собрания Тверской области от 21.04.2016 № 1803-П-5 назначены:

Антонова Нана Алиевна;  
Бадьина Елена Владимировна;

Барышев Владимир Викторович;  
 Вобликов Андрей Борисович;  
 Дронова Юлия Анатольевна;  
 Никонова Любовь Алексеевна;  
 Харитошкин Валерий Вячеславович.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации (подпункт «л» части первой статьи 72 и часть вторая статьи 76) вопросы нотариата отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Полномочия Российской Федерации и субъектов Российской Федерации по определению количества должностей нотариусов в нотариальном округе определены Основами законодательства Российской Федерации о нотариате и Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

К компетенции Российской Федерации в соответствии с Основами законодательства Российской Федерации о нотариате (часть вторая статьи 12) отнесено установление порядка определения количества должностей нотариусов в нотариальном округе.

Согласно статье 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения относится решение вопросов определения количества должностей нотариусов в нотариальном округе, пределов нотариальных округов в границах территории субъекта Российской Федерации (подпункт 28 пункта 2).

Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата возложены на Министерство юстиции Российской Федерации.

Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 26.11.2008 № 275 утвержден Порядок определения количества должностей нотариусов в нотариальном округе (далее – Порядок).

В соответствии с Порядком количество должностей нотариусов в нотариальном округе определяется законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации. При этом пунктом 4 Порядка предусмотрено, что количество должностей нотариусов в нотариальном округе (нотариальных округах) определяется органом государственной власти субъекта Российской Федерации на основании согласованного предложения управления Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и нотариальной палаты в субъекте Российской Федерации.

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области, действующим на основании Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26, и Нотариальной Палатой Тверской области, действующей на основании Устава, с учетом требований, предусмотренных пунктом 7 Порядка, внесено предложение по определению пределов нотариальных округов и количества должностей нотариусов в нотариальных округах на территории Тверской области.

Закон Тверской области от 30.06.2016 № 40-ЗО «Об определении пределов нотариальных округов в границах территории Тверской области и количества должностей нотариусов в нотариальных округах» принят в целях обеспечения и повышения уровня нотариального обслуживания на территории Тверской области.

Принимая во внимание статистические данные, представленные Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Тверской области (Тверьстат) о

численности населения муниципальных образований Тверской области на 1 января 2015 года, данным законом количество должностей нотариусов приведено в соответствие с указанным выше Порядком.

Основным критерием установления численности должностей нотариусов при разработке законопроекта являлась численность населения в муниципальных образованиях.

Таким образом, в некоторых районах Тверской области в отдельных нотариальных округах (Бежецком, Калининском, Кашинском, Кимрском городском, Конаковском, Максатихинском, Нелидовском, Осташковском, Торжокском городском) количество должностей нотариусов уменьшилось, а в Ржевском районном и Удомельском нотариальных округах дополнительно введены по одной должности нотариуса.

Принятие данного закона является актуальным для жителей Тверской области, поскольку институт нотариата направлен на достижение публично-правовых задач и целей и выполняет социально значимую функцию по обеспечению защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законодательством нотариальных действий от имени Российской Федерации.

При разработке и принятии закона учтены потребности населения в нотариальных услугах, качество и уровень нотариального обслуживания, финансовые возможности обеспечения нотариусами нотариальной деятельности, динамика численности населения в муниципальных образованиях Тверской области, фактические данные о количестве совершенных нотариальных действий за определенные периоды, возможность обеспечения транспортного сообщения с учетом расстояний между населенными пунктами.

Определенное законом количество должностей нотариусов по каждому из нотариальных округов соответствует вышеназванным критериям и является оптимальным.

### **Законодательство в сфере регулирования институтов гражданского общества**

В соответствии со статьей 21 закона Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области», по окончании календарного года, но не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, Уполномоченный по правам человека направляет Губернатору Тверской области, в Законодательное Собрание Тверской области, Общественную палату Тверской области, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка ежегодный доклад о соблюдении прав, свобод и законных интересов человека и гражданина на территории Тверской области, в том числе о своей деятельности в этой сфере.

Доклад Уполномоченного по правам человека в Тверской области о соблюдении прав, свобод и законных интересов человека и гражданина на территории Тверской области заслушан на заседании Законодательного Собрания Тверской области 31.03.2016 и принят к сведению, что отражено в постановлении Законодательного Собрания Тверской области от 31.03.2016 № 1779-П-5 «О докладе о соблюдении прав, свобод и законных интересов человека и гражданина на территории Тверской области и деятельности Уполномоченного по правам человека в Тверской области в 2015 году». Указанным постановлением предписано постоянным комитетам Законодательного Собрания Тверской области проанализировать рекомендации, содержащиеся в докладе Уполномоченного по правам человека в Тверской области, на предмет совершенствования законодательства Тверской области в части государственной защиты прав, свобод и законных интересов человека, прав, свобод и законных интересов детей на территории Тверской области.

В соответствии со статьей 70 Устава Тверской области, статьей 9 закона Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области», статьями 48, 72-8.1 Регламента Законодательного Собрания Тверской области Законодательное Собрание Тверской области, на

должность Уполномоченного по правам человека в Тверской области сроком на пять лет избрана Н.А. Егорова, что следует из постановления Законодательного Собрания Тверской области от 05.12.2016 № 73-П-6.

### **Законодательство в сфере административно-территориального устройства Тверской области**

Совет депутатов Быковского сельского поселения Кимрского района Тверской области выступил с инициативой о перенесении административного центра Быковского сельского поселения из деревни Быково в деревню Радомино. Данная инициатива вынесена с учетом мнения населения Быковского сельского поселения. В целях реализации данной инициативы принят закон Тверской области от 17.08.2016 № 66-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Кимрский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения».

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» административный центр сельского поселения - населенный пункт, который определен с учетом местных традиций и сложившейся социальной инфраструктуры и в котором в соответствии с законом субъекта Российской Федерации находится представительный орган соответствующего муниципального образования.

В настоящее время Совет депутатов Быковского сельского поселения Кимрского района Тверской области расположен в деревне Радомино, в связи с чем пешая доступность не меняется.

### **Законодательство о почетных званиях, наградах**

Законом Тверской области от 25.07.2016 № 48-ЗО внесены изменения в статью 6 закона Тверской области от 10.02.2003 № 10-ЗО «О звании «Почетный гражданин Тверской области», закон Тверской области от 14.03.2003 № 13-ЗО «О наградах в Тверской области» и статью 5 закона Тверской области от 28.12.2006 № 141-ЗО «О почетном знаке Тверской области «Слава матери», предусматривающие возможность лишения и восстановления наград. Закон Тверской области от 14.03.2003 № 13-ЗО «О наградах в Тверской области» дополнен нормой, устанавливающей основания и порядок лишения и восстановления наград Тверской области. Изменениями предусмотрено, что лишение лица награды Тверской области является основанием для прекращения ежемесячной пожизненной выплаты.

В 2016 году постановлениями Законодательного Собрания Тверской области И.П. Райдур и А.Н. Епишин награждены знаком Законодательного Собрания Тверской области «За вклад в развитие законодательства Тверской области» (постановления Законодательного Собрания Тверской области от 28.01.2016 № 1737-П-5 и от 25.02.2016 № 1767-П-5).

### **Подраздел 2. Законодательство в социальной сфере**

#### **Законодательство в сфере здравоохранения**

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации координация вопросов здравоохранения находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

В целях обеспечения конституционных прав граждан Российской Федерации на бесплатное оказание медицинской помощи Законодательным Собранием Тверской области принят закон Тверской области от 02.02.2016 № 1-ЗО «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2016 год» (далее – Программа 2016 года).

Закон принят в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19.12.2015 № 1382 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2016 год» (далее – Федеральная программа).

Основными целями Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2016 год являются:

совершенствование единого механизма реализации конституционных прав граждан на бесплатное оказание гражданам медицинской помощи гарантированного объема и качества за счет всех источников финансирования;

обеспечение сбалансированности обязательств по предоставлению гражданам бесплатной медицинской помощи и выделяемых для этого финансовых средств;

создание условий для улучшения здоровья населения Тверской области.

Программой 2016 года определены:

условия реализации установленного законодательством Российской Федерации права на выбор врача, в том числе врача общей практики (семейного врача) и лечащего врача (с учетом согласия врача);

порядок реализации установленного законодательством Российской Федерации права на внеочередного оказания медицинской помощи отдельным категориям граждан в медицинских организациях, находящихся на территории субъекта Российской Федерации;

порядок обеспечения граждан лекарственными препаратами, а также медицинскими изделиями,ключенными в утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека, лечебным питанием, в том числе специализированными продуктами лечебного питания, по назначению врача, а также донорской кровью и ее компонентами по медицинским показаниям в соответствии со стандартами медицинской помощи с учетом видов, условий и форм оказания медицинской помощи, за исключением лечебного питания, в том числе специализированных продуктов лечебного питания по желанию пациента;

перечень мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни, осуществляемых в рамках территориальной программы;

перечень медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы, в том числе территориальной программы обязательного медицинского страхования;

условия пребывания в медицинских организациях при оказании медицинской помощи в стационарных условиях, включая предоставление спального места и питания, при совместном нахождении одного из родителей, иного члена семьи или иного законного представителя в медицинской организации в стационарных условиях с ребенком до достижения им возраста 4 лет, а с ребенком старше указанного возраста – при наличии медицинских показаний;

условия размещения пациентов в маломестных палатах (боксах) по медицинским и (или) эпидемиологическим показаниям, установленным Министерством здравоохранения Российской Федерации;

порядок предоставления транспортных услуг при сопровождении медицинским работником пациента, находящегося на лечении в стационарных условиях, в целях выполнения порядков оказания медицинской помощи и стандартов медицинской помощи в случае необходимости проведения такому пациенту диагностических исследований - при отсутствии возможности их проведения медицинской организацией, оказывающей медицинскую помощь пациенту;

условия и сроки диспансеризации населения для отдельных категорий населения;

целевые значения критериев доступности и качества медицинской помощи, оказываемой в рамках территориальной программы;

порядок и размеры возмещения расходов, связанных с оказанием гражданам медицинской помощи в экстренной форме медицинской организацией, не участвующей в реализации территориальной программы;

сроки ожидания медицинской помощи, оказываемой в плановой форме, в том числе сроки ожидания оказания медицинской помощи в стационарных условиях, проведения отдельных диагностических обследований, а также консультаций врачей-специалистов.

Следует отметить, что в Программе 2016 года по сравнению с Федеральной программой уменьшены сроки проведения:

консультаций врачей-специалистов при оказании первичной специализированной медико-санитарной помощи в плановой форме с 14 календарных дней до 7 рабочих дней со дня обращения пациента в медицинскую организацию;

диагностических инструментальных (рентгенографические исследования, включая маммографию, функциональная диагностика, ультразвуковые исследования) и лабораторных исследований при оказании первичной медико-санитарной помощи с 14 календарных дней до 7 рабочих дней со дня назначения;

компьютерной томографии (включая однофотонную эмиссионную компьютерную томографию), магнитно-резонансной томографии и ангиографии при оказании первичной медико-санитарной помощи с 30 календарных дней до 20 рабочих дней со дня назначения.

Финансирование Программы 2016 года предусмотрено за счет средств областного бюджета Тверской области и средств обязательного медицинского страхования

Законом Тверской области от 29.12.2016 № 102-ЗО в Программу 2016 года внесены изменения, которые обусловлены:

1) необходимостью корректировки стоимости Программы 2016 года путем исключения средств на обеспечение выполнения фондом обязательного медицинского страхования своих функций, а также установления перечня лекарственных препаратов, отпускаемых населению в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно, а также в соответствии с перечнем групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства отпускаются по рецептам врачей с 50-процентной скидкой;

2) поступлением межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, федеральными государственными учреждениями, подведомственными Министерству здравоохранения Российской Федерации, Управлению делами Президента Российской Федерации, Федеральному медико-биологическому агентству и Федеральному агентству научных организаций и прочими поступлениями в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области;

3) уточнением объемов стоматологической помощи с учетом кратности условной единицы трудоемкости в одном посещении;

4) уточнением Перечня лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения, отпускаемых населению в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний;

5) приведением Программы 2016 года в соответствие с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», в закон Тверской области от 24.12.2015 № 142-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год», закон Тверской области от 23.12.2015 № 133-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2016 год».

В итоге утвержденная стоимость Программы 2016 года составила 15 995 498,6 тысяч рублей, в том числе: за счет средств областного бюджета Тверской области – 4 571 642,7 тысяч

рублей, за счет средств ОМС – 11 423 855,9 тысяч рублей.

Подушевые нормативы финансового обеспечения, предусмотренные Программой 2016 года (без учета расходов федерального бюджета) составили:

за счет бюджетных ассигнований областного бюджета Тверской области (в расчете на 1 жителя) - 3488,7 рубля;

за счет средств обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение базовой программы обязательного медицинского страхования всего 8483,4 рубля, в том числе за счет субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования - 8365,7 рубля (без учета расходов на обеспечение выполнения ТФОМС Тверской области своих функций), за счет прочих поступлений - 9,5 рубля, за счет иных межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу ОМС, федеральными государственными учреждениями, подведомственными Министерству здравоохранения Российской Федерации, Управлению делами Президента Российской Федерации, Федеральному медико-биологическому агентству и Федеральному агентству научных организаций, - 108,2 рубля.

В Тверской области действует закон Тверской области от 05.07.2012 № 54-ЗО «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области», которым, в том числе разграничены полномочия между органами государственной власти Тверской области в сфере охраны здоровья. Законом Тверской области от 29.12.2016 № 94-ЗО внесены изменения в статью 3 закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области», устанавливающую полномочия Правительства Тверской области в сфере охраны здоровья

Необходимость принятия закона Тверской области от 29.12.2016 № 94-ЗО обусловлена принятием Федерального закона от 26.04.2016 № 112-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и Федерального закона от 03.07.2016 № 286-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Согласно изменениям федерального законодательства за органами государственной власти субъектов Российской Федерации закреплена обязанность по ведению регионального сегмента Федерального регистра лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, лиц после трансплантации органов и (или) тканей, и своевременному представлению сведений, содержащихся в нем, в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, а также обязанность по ведению региональных сегментов Федерального регистра лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека, и Федерального регистра лиц, больных туберкулезом, и своевременное представление сведений, содержащихся в них, в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Указанные полномочия закреплены за Правительством Тверской области.

Одновременно уточнено полномочие Правительства Тверской области по установлению условий прохождения несовершеннолетними медицинских осмотров, в том числе профилактических медицинских осмотров, в связи с занятиями физической культурой и спортом, прохождения диспансеризации, диспансерного наблюдения, медицинской реабилитации, оказания медицинской помощи, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях.

## **Законодательство в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства; в сфере социальной защиты**

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Общие принципы, содержание и меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, определены Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». В развитие норм Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ в Тверской области принят закон от 09.12.2005 № 150-ЗО «О реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Тверской области», в который в 2016 году законом Тверской области от 04.02.2016 № 6-ЗО внесены изменения. Согласно изменениям дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающие в соответствующих организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или обучающиеся по образовательным программам среднего профессионального образования или программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет средств областного бюджета Тверской области или бюджетов муниципальных образований Тверской области, находятся на полном государственном обеспечении. Предусмотрено, что обеспечение одеждой, обувью, мягким инвентарем и бесплатным питанием указанных лиц осуществляется по нормам и в соответствии с порядком, установленными Правительством Тверской области.

В целях создания условий, обеспечивающих достойную жизнь и активную деятельность многодетной семьи, оценку социальной значимости труда многодетных родителей по воспитанию детей, а также в целях улучшения демографической ситуации в Тверской области принят закон от 29.12.2004 № 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке». Законом установлен статус многодетной семьи, а также правовые, организационные и экономические основы социальной поддержки многодетной семьи в Тверской области. В 2016 году в указанный закон дважды внесены изменения (законы Тверской области от 01.03.2016 № 12-ЗО и от 04.10.2016 № 68-ЗО).

Принятие закона Тверской области от 01.03.2016 № 12-ЗО «О внесении изменений в статью 63 закона Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке» обусловлено принятием постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2015 № 1284, которым уточнены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации». Названным Указом Президента Российской Федерации рекомендовано высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации установить нуждающимся в поддержке семьям ежемесячную денежную выплату в размере определенного в субъекте Российской Федерации прожиточного минимума для детей, назначаемую в случае рождения после 31 декабря 2012 г. третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет. Постановлением Правительства Российской Федерации за счет средств федерального бюджета предусмотрено софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по предоставлению ежемесячной денежной выплаты не только в связи с рождением третьего ребенка или последующих детей в семье, но и в связи с усыновлением

третьего ребенка или последующих детей.

Тверская область входит в перечень субъектов Российской Федерации, в отношении которых осуществляется такое софинансирование.

Учитывая изменения, внесенные постановлением Правительства Российской Федерации, в законе Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке» предусмотрено, что семьям, нуждающимся в поддержке, в случае рождения (усыновления) третьего ребенка и (или) последующих детей устанавливается ежемесячная денежная выплата при условии рождения указанных детей после 31 декабря 2012 года.

Изменение, внесенное в закон Тверской области от 29.12.2004 № 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке» законом Тверской области от 04.10.2016 № 68-ЗО, касается уточнения размера ежемесячной денежной выплаты. Согласно изменениям ежемесячная денежная выплата предоставляется в размере величины прожиточного минимума для детей, установленной в Тверской области за второй квартал года, предшествующего выплате, но не ниже размера данной ежемесячной денежной выплаты, предоставляемой в году, предшествующему выплате. Ранее действовавшей редакцией не устанавливался минимальный предел ежемесячной денежной выплаты. Данное изменение исключило возможность уменьшения размера ежемесячной денежной выплаты по отношению к размеру выплат, предоставленным в прошедшем году.

Основанием для принятия закона Тверской области от 07.04.2016 № 20-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» явились Федеральные законы от 28.11.2015 № 358-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», от 29.12.2015 № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости» и от 31.12.2014 № 489-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», принятые с целью обеспечения терминологического единства отдельных федеральных законов.

Законом Тверской области от 07.04.2016 № 20-ЗО внесены изменения в следующие семь законов Тверской области:

от 29.12.2004 № 79-ЗО «О ежемесячном государственном пособии на ребенка гражданам, имеющим детей» и от 06.11.2015 № 100-ЗО «О регулировании отдельных отношений в сфере предоставления на территории Тверской области жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования» в части уточнения наименования меры социальной поддержки – государственное пособие на ребенка гражданам, имеющим детей;

от 29.12.2004 № 85-ЗО «О государственной социальной помощи в Тверской области» в части уточнения понятия «трудная жизненная ситуация»;

от 31.03.2010 № 24-ЗО «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Тверской области» в части уточнения понятия «организация социального обслуживания»;

от 09.11.2010 № 97-ЗО «О социальном и постинтернатном сопровождении» в части уточнения понятия «медицинская организация, оказывающая психиатрическую помощь в стационарных условиях»;

от 24.07.2012 № 68-ЗО «О бесплатной юридической помощи в Тверской области» в части уточнения категории граждан, имеющих право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Федеральным законом от 02.08.1995 № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»;

от 12.03.2007 № 16-ЗО «О поддержке некоммерческих организаций органами государственной власти Тверской области» в части введения нового вида деятельности (социальное обслуживание граждан), при осуществлении которого социально ориентированная некоммерческая организация вправе претендовать на государственную поддержку.

В Тверской области реализовано право субъекта Российской Федерации на предоставление компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, и размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, предоставленное статьей 169 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Законом Тверской области от 07.04.2016 № 21-ЗО «О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан» установлена компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме следующим категориям граждан, место жительства которых находится на территории Тверской области:

1) одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 лет - в размере 50 процентов взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного Правительством Тверской области, и размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (далее – субсидии), на одиноко проживающего гражданина;

2) одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста 80 лет – в размере 100 процентов взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного Правительством Тверской области, и размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, на одиноко проживающего гражданина;

3) проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 лет – в размере 50 процентов взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного Правительством Тверской области, и размера (в зависимости от количества членов семьи) регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий;

4) проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, собственникам жилых помещений, достигшим возраста 80 лет – в размере 100 процентов взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного Правительством Тверской области, и размера (в зависимости от количества членов семьи) регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий.

При этом на Правительство Тверской области возложена обязанность по установлению порядка предоставления компенсации.

Федеральным законом от 29.12.2015 № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости» внесены изменения в Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», в части уточнения категории лиц, имеющих право на присвоение звания «Ветеран труда». В связи с этим законом Тверской области от 30.06.2016 № 44-ЗО внесены изменения в статью 2 закона Тверской области «О присвоении звания «Ветеран труда» в Тверской области», уточняющее категорию лиц, имеющих право на присвоение звания

«Ветеран труда», а также в статью 1 закона Тверской области «О ветеранах труда Тверской области» в части указания на присвоение звания «Ветеран труда Тверской области» гражданам Российской Федерации.

В связи с изменениями звание «Ветеран труда» присваивается лицам, награжденным орденами или медалями СССР или Российской Федерации, либо удостоенным почетных званий СССР или Российской Федерации, либо награжденным почетными грамотами Президента Российской Федерации или удостоенным благодарности Президента Российской Федерации, либо награжденным ведомственными знаками отличия за заслуги в труде (службе) и продолжительную работу (службу) не менее 15 лет в соответствующей сфере деятельности (отрасли экономики) и имеющим трудовой (страховой) стаж, учитываемый для назначения пенсии, не менее 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин или выслугу лет, необходимую для назначения пенсии за выслугу лет в календарном исчислении; лицам, начавшим трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте в период Великой Отечественной войны и имеющим трудовой (страховой) стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин.

Одновременно установлено, что за гражданами, которые по состоянию на 30 июня 2016 года награждены ведомственными знаками отличия в труде, сохраняется право на присвоение звания «Ветеран труда» при наличии трудового (страхового) стажа, учитываемого для назначения пенсии, не менее 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин или выслуги лет, необходимой для назначения пенсии за выслугу лет в календарном исчислении.

Учитывая внесенные изменения, звание «Ветеран труда Тверской области» присваивается за добросовестный труд только гражданам Российской Федерации. При этом указанные граждане должны иметь трудовой стаж не менее 43 лет для мужчин и 38 лет для женщин, их место жительства должно находиться на территории Тверской области. Одновременно установлено, что требование о гражданстве Российской Федерации не распространяется на лиц, которые приобрели право на присвоение звания «Ветеран труда Тверской области» до вступления в силу закона, которым внесены изменения.

В целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации законом Тверской области от 09.12.2005 № 143-ЗО «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Тверской области» определены полномочия, порядок образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Тверской области, а также урегулированы вопросы организации их деятельности. В указанный закон неоднократно вносились изменения, в том числе законом Тверской области от 15.08.2016 № 60-ЗО, уточняющие положения статей 4 и 5 данного закона о составе Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Тверской области и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, образуемых в муниципальных районах и городских округах. Данные изменения внесены для устранения неоднозначного толкования порядка формирования состава указанных комиссий.

Согласно части 4 статьи 4 Федерального закона от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» ежегодно законом субъекта Российской Федерации на основании потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания устанавливается величина прожиточного минимума пенсионера. В целях исполнения данного предписания в Тверской области принят закон от 28.10.2016 № 70-ЗО «О величине прожиточного минимума пенсионера в Тверской области на 2017 год», которым установлена величина прожиточного минимума пенсионера в Тверской области на 2017 год в целях определения социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

В соответствии со статьей 12.1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ федеральная социальная доплата к пенсии устанавливается пенсионеру, не осуществляющему работу и (или) иную деятельность, в период которой он подлежит обязательному пенсионному страхованию, в

случае, если общая сумма его материального обеспечения не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации. Указанная доплата устанавливается в таком размере, чтобы общая сумма материального обеспечения пенсионера достигла установленной величины прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации, но не более чем в целом по Российской Федерации.

С учетом фактически сложившихся величин прожиточного минимума пенсионера в Тверской области за 3 квартала 2016 года и произведенной оценки величины прожиточного минимума пенсионера на 4 квартал 2016 года среднегодовая величина прожиточного минимума пенсионера в Тверской области сложилась в сумме 8126 рублей. При расчете величины прожиточного минимума пенсионера на 2017 год применялись прогнозируемые индексы потребительских цен в целом по России в 2017 году. В результате прогнозируемая величина прожиточного минимума пенсионера в Тверской области на 2017 год составила 8540 рублей.

Законом Тверской области от 14.02.2007 № 6-ЗО «Об организации деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Тверской области» урегулированы отношения, возникающие в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Тверской области. В указанный закон неоднократно вносились изменения, в том числе законом Тверской области от 02.12.2016 № 79-ЗО. Изменения внесены в целях приведения регионального законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствие с федеральным законодательством. Указом Президента Российской Федерации от 05.04.2016 № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков упразднена, функции и полномочия упраздненной Федеральной службы переданы Министерству внутренних дел Российской Федерации. Соответствующие изменения внесены в Указ Президента Российской Федерации от 21.05.2012 № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти». Статьей 18 Федерального закона от 03.07.2016 № 305-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» внесены изменения в Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в части исключения из системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Соответствующее изменение внесено в закон Тверской области «Об организации деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Тверской области».

В соответствии с частью 3 статьи 3 закона Тверской области от 09.01.2004 № 04-ЗО «О трехсторонних комиссиях по регулированию социально-трудовых отношений в Тверской области» утверждение и замена представителей Законодательного Собрания Тверской области в трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в Тверской области производятся на основании постановления Законодательного Собрания Тверской области.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 24.11.2016 № 64-П-6 внесены изменения в состав представителей Законодательного Собрания Тверской области в трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в Тверской области, назначенных постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 07.10.2004 № 1015-П-3 «О назначении представителей Законодательного Собрания Тверской области в трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений в Тверской области», согласно которым из состава комиссии исключен Петров С.И. и назначен в состав данной комиссии Аушев Д.В. – депутат Законодательного Собрания Тверской области.

Также в постановлении уточнены наименования должностей, замещаемых депутатами

Законодательного Собрания Тверской области Даниловым В.В. и Лебедевым О.С., которые являются представителями Законодательного Собрания Тверской области в указанной трехсторонней комиссии.

### **Законодательство в сфере образования и науки**

В соответствии со статьей 43 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на образование. Государством гарантированы общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях. Конституцией Российской Федерации закреплена обязательность основного общего образования и право каждого на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственном или муниципальном образовательном учреждении и на предприятии.

Правовые, организационные и экономические основы образования в Российской Федерации, основные принципы государственной политики Российской Федерации в сфере образования, общие правила функционирования системы образования и осуществления образовательной деятельности, правовое положение участников отношений в сфере образования установлены Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Указанный Федеральный закон послужил правовым основанием для принятия в Тверской области закона от 17.07.2013 № 60-ЗО «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области» (далее – закон Тверской области от 17.07.2013 № 60-ЗО), в который в 2016 законом Тверской области от 30.06.2016 № 41-ЗО внесены изменения.

В соответствии с частью 10 статьи 66 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» для детей-инвалидов, которые по состоянию здоровья не могут посещать образовательные организации, обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования организуется на дому. Обучение организуется образовательными организациями, в которые ребенок-инвалид зачислен на обучение.

С 1 сентября 2016 года в образовательных организациях Тверской области введен федеральный государственный образовательный стандарт для детей с ограниченными возможностями здоровья, который направлен на создание специальных условий для получения образования в соответствии с возрастными, индивидуальными особенностями и особыми образовательными потребностями, развитие способностей и творческого потенциала каждого обучающегося.

Согласно статье 19 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» размеры компенсации затрат родителей (законных представителей) детей-инвалидов на обучение по основным общеобразовательным программам на дому определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

В связи с вышеизложенным, законом Тверской области от 30.06.2016 № 41-ЗО Правительство Тверской области наделено полномочием по определению размера компенсации затрат родителей (законных представителей) на организацию обучения детей-инвалидов по основным общеобразовательным программам на дому.

Правовые основы научно-технической политики Тверской области, механизмы создания условий для эффективной реализации основ политики Российской Федерации и федерального законодательства в области развития науки, техники и технологий, поддержки инновационной деятельности в интересах устойчивого развития Тверской области в пределах компетенции Тверской области установлены законом Тверской области от 25.06.1998 № 22-ОЗ-2 «О науке и научно-технической политике Тверской области» (далее - закон Тверской области от 25.06.1998 № 22-ОЗ-2).

Федеральными законами от 20.04.2015 № 100-ФЗ и от 13.07.2015 № 270-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» (далее - Федеральный закон № 127-ФЗ).

В частности, термин «приоритетные направления развития науки и техники» заменен термином «приоритетные направления развития науки, технологий и техники». Внесены изменения в пункт 2 статьи 15 Федерального закона № 127-ФЗ, согласно которому финансовое обеспечение научной, научно-технической, инновационной деятельности осуществляется Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями посредством выделения бюджетных средств научным организациям и образовательным организациям высшего образования, фондам поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности, а также иным организациям, осуществляющим указанную деятельность в рамках конкретных научных, научно-технических программ и проектов, инновационных проектов в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

В новой редакции изложена статья 15.1 Федерального закона № 127-ФЗ, определяющая правовой статус фондов поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности.

Соответствующие изменения в закон Тверской области от 25.06.1998 № 22-ОЗ-2 были внесены законом Тверской области от 01.03.2016 № 13-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О науке и научно-технической политике Тверской области».

### **Законодательство в сфере патриотического воспитания граждан**

С целью увековечения памяти воинов, отличившихся в сражениях, которые сыграли значительную роль в истории Отечества, законом Тверской области от 15.08.2016 № 62-ЗО учреждено почетное звание Тверской области «Город воинской доблести».

При рассмотрении вопроса о присвоении городу почетного звания учитывается беспримерный подвиг защитников Отечества, ставший символом мужества, стойкости и героизма для поколений российских граждан. Почетное звание не присваивается городам, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации присвоено звание «Город воинской славы».

Предложение о присвоении городу почетного звания Тверской области «Город воинской доблести» вносится гражданами Российской Федерации и (или) общественными объединениями. Глава муниципального образования организовывает рассмотрение и обсуждение данных инициатив и вносит соответствующее предложение в представительный орган муниципального образования. Представительный орган муниципального образования принимает решение о направлении Губернатору Тверской области ходатайства о присвоении городу почетного звания Тверской области «Город воинской доблести» либо об отклонении внесенного предложения.

В случае согласия Губернатора Тверской области с ходатайством о присвоении городу почетного звания, материалы, поступившие с ходатайством Губернатору Тверской области, вместе с представлением Губернатора Тверской области о присвоении городу почетного звания, а также соответствующим проектом постановления Законодательного Собрания Тверской области направляются в Законодательное Собрание Тверской области.

Согласно закону почетное звание присваивается Законодательным Собранием Тверской области.

Для упорядочения проводимых в Тверской области работ по поиску павших в годы Великой Отечественной войны защитников Отечества и регулирования отношений между субъектами поисковых работ и органами государственной власти Тверской области принят закон Тверской области от 25.02.1999 № 50-ОЗ-2 «О проведении на территории Тверской области работ по поиску павших в годы Великой Отечественной войны (1941 - 1945 гг.) защитников Отечества» (далее – закон Тверской области от 25.02.1999 № 50-ОЗ-2), в который неоднократно вносились изменения, в том числе законом Тверской области от 30.06.2016 № 43-ЗО.

Изменения направлены на урегулирование вопросов, связанных с хранением найденных останков павших защитников Отечества и их передачей органам местного самоуправления с целью дальнейшего проведения торжественной церемонии захоронения останков погибших защитников Отечества.

Признан утратившим силу пункт 5 статьи 2 закона Тверской области от 25.02.1999 № 50-ОЗ-2 в связи с тем, что вопросы планирования проведения поисковых работ регулируются Приказом Министерства обороны Российской Федерации от 19.11.2014 № 845 «Об утверждении порядка организации и проведения поисковой работы общественно-государственными объединениями, общественными объединениями, уполномоченными на проведение такой работы, осуществляющей в целях выявления неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установления имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества и увековечивания их памяти».

Законом уточнена редакция статьи 10 закона Тверской области от 25.02.1999 № 50-ОЗ-2, предусматривающая ответственность за нарушение указанного закона.

### **Законодательство в сфере культуры, охраны памятников истории и культуры**

В соответствии со статьей 44 Конституции Российской Федерации каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры.

Отношения в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации урегулированы Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации». Федеральный закон направлен на реализацию конституционного права каждого на доступ к культурным ценностям и конституционной обязанности каждого заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры, а также на реализацию прав народов и иных этнических общностей в Российской Федерации на сохранение и развитие своей культурно-национальной самобытности, защиту, восстановление и сохранение историко-культурной среды обитания, защиту и сохранение источников информации о зарождении и развитии культуры.

В целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации в Тверской области принят закон от 23.12.2009 № 112-ЗО «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Тверской области».

В связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», принят закон Тверской области от 30.06.2016 № 42-ЗО «О внесении изменений в статьи 5 и 191 закона Тверской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Тверской области».

Законом Тверской области по аналогии с Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ уточнены полномочия органов государственной власти Тверской области в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

Согласно принятым изменениям к полномочиям Правительства Тверской области отнесено утверждение требований к градостроительным регламентам в границах территории исторического поселения регионального значения. Одновременно уточнен порядок утверждения требований к градостроительным регламентам в границах территорий исторического поселения.

Закон Тверской области от 02.12.2016 № 80-ЗО «О внесении изменений в статьи 14 и 23 закона Тверской области «О библиотеках в Тверской области» принят с целью приведения базового закона в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 03.07.2016 № 341-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 29.12.1994 № 78-ФЗ «О библиотечном деле» в части уточнения источников формирования

негосударственных фондов развития библиотек, а также полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по обеспечению финансирования комплектования и сохранности фондов государственных библиотек. Соответствующие изменения нашли отражение и в законе Тверской области от 26.06.1997 № 67 «О библиотеках в Тверской области».

### **Подраздел 3. Законодательство в сфере экономики, аграрной, промышленной политики и природопользования**

#### **Законодательство в сфере управления государственным имуществом и приватизации**

Закон Тверской области от 09.04.2002 № 23-ЗО «Об управлении государственным имуществом Тверской области» определяет условия и порядок управления государственным имуществом Тверской области.

Законом Тверской области от 28.10.2016 № 73-ЗО внесены изменения в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области».

Введены понятия «стратегическое предприятие Тверской области» и «стратегическое акционерное общество Тверской области», к которым относятся унитарные предприятия и акционерные общества, акции которых находятся в государственной собственности Тверской области, осуществляющие производство продукции (работ, услуг), имеющей важное социально-экономическое значение для развития Тверской области.

Установлено, что перечень стратегических предприятий Тверской области и стратегических акционерных обществ Тверской области утверждается Законодательным Собранием Тверской области по представлению Правительства Тверской области. Представление Правительства Тверской области о включении унитарных предприятий и акционерных обществ, акции которых находятся в государственной собственности Тверской области, в перечень стратегических предприятий Тверской области и стратегических акционерных обществ Тверской области должно содержать обоснование необходимости их включения в указанный перечень.

Наряду с объектами исключительной государственной собственности Тверской области, стратегические предприятия Тверской области и находящиеся в государственной собственности Тверской области акции стратегических акционерных обществ Тверской области не подлежат приватизации, а также отчуждению в федеральную и муниципальную собственность, если иное не предусмотрено статьей 6 закона Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области».

Полномочия по принятию решения о передаче государственного имущества Тверской области в безвозмездное пользование органам государственной власти Тверской области, органам местного самоуправления Тверской области, государственным и муниципальным учреждениям в соответствии с данным законом Тверской области возложены на орган по управлению государственным имуществом Тверской области, каковым является Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области (пункт 1 Положения о Министерстве имущественных и земельных отношений Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2011 № 73-пп).

В соответствии с пунктом «к» статьи 8 закона Тверской области от 09.04.2002 № 23-ЗО «Об управлении государственным имуществом Тверской области» к полномочиям Законодательного Собрания Тверской области относится согласование предоставления на срок не менее года объектов исключительной государственной собственности Тверской области в пользование физическим и юридическим лицам, не являющимся органами государственной власти Тверской области, государственными органами Тверской области, унитарными предприятиями и учреждениями, по представлению Правительства Тверской области.

Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 28.01.2016 № 1731-П-5 «О согласовании предоставления объектов исключительной государственной

собственности Тверской области в пользование», которым согласовано предоставление в пользование сроком на 5 лет следующих объектов исключительной государственной собственности Тверской области:

нежилые помещения площадью 917,3 кв. м в административном здании по адресу: г. Тверь, ул. Вагжанова, д. 13, для размещения подразделений Управления Федеральной миграционной службы по Тверской области;

нежилые помещения площадью 124,9 кв. м в здании по адресу: г. Тверь, ул. Вагжанова, д. 7, для размещения частного учреждения дополнительного профессионального образования «Тверской областной Дом науки и техники Российского Союза научных и инженерных общественных объединений».

На территории Тверской области порядок приватизации государственного имущества Тверской области установлен законом Тверской области от 22.02.2005 № 10-ЗО «О приватизации государственного имущества Тверской области», принятым в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» и Уставом Тверской области.

В компетенцию Законодательного Собрания Тверской области согласно статье 3 закона Тверской области «О приватизации государственного имущества Тверской области» входит утверждение прогнозного плана (программы) приватизации областного имущества на плановый период. Прогнозный план (программа) приватизации областного имущества утверждается на срок от одного года до трех лет (статья 5).

Во исполнение указанных положений принят закон Тверской области от 29.12.2016 № 95-ЗО «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2017 – 2019 годы».

Законом предусмотрено включение в прогнозный план (программу) приватизации 30 объектов недвижимого имущества, находящихся в государственной собственности Тверской области, с расположенным под ними земельными участками в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О приватизации государственного и муниципального имущества», а также 137 объектов движимого имущества, находящихся в государственной собственности Тверской области.

Планируемые поступления в областной бюджет Тверской области от продажи государственного имущества Тверской области в 2017 - 2019 годах составят 91 723,814 тыс. рублей, из них в 2017 году: от продажи недвижимого государственного имущества Тверской области – 30 978,814 тыс. рублей, от продажи земельных участков, расположенных под приватизируемыми объектами недвижимого государственного имущества Тверской области, - 60745 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 3 закона Тверской области от 22.02.2005 № 10-ЗО «О приватизации государственного имущества Тверской области» Законодательное Собрание Тверской области осуществляет полномочие по рассмотрению и утверждению отчета о результатах приватизации областного имущества за прошедший год.

По результатам рассмотрения отчета во исполнение статьи 16 закона Тверской области от 22.02.2005 № 10-ЗО «О приватизации государственного имущества Тверской области» принят закон Тверской области от 25.07.2016 № 54-ЗО «Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2015 год».

В указанном законе отмечено следующее.

В соответствии с Прогнозным планом (программой) приватизации государственного имущества Тверской области на 2014 - 2016 годы, утвержденным законом Тверской области от 04.12.2013 № 119-ЗО «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2014 - 2016 годы» в 2015 году планировалось приватизировать:

3 государственных унитарных предприятия Тверской области, деятельность которых не связана с обеспечением государственных функций (полномочий) Тверской области как субъекта Российской Федерации;

акции 11 открытых акционерных обществ;

4 объекта недвижимого государственного имущества Тверской области с расположенным под ними земельными участками в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

По итогам приватизации установлено:

приватизация 3 государственных унитарных предприятий Тверской области не состоялась. Распоряжениями Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области сроки предоставления документов в соответствии с установленным перечнем для оформления и подготовки решения об условиях приватизации находящегося в государственной собственности Тверской области имущественного комплекса государственного унитарного предприятия перенесены до 01.04.2016;

осуществлена приватизация 100 % акций 4 открытых акционерных обществ. Приватизация акций 7 открытых акционерных обществ не была осуществлена по различным причинам (в связи с отсутствием заявок на участие в покупке акций при продаже путем публичного предложения, в связи с представлением оценщиком отчета об оценке рыночной стоимости акций 04.12.2015, неготовностью документов, необходимых для осуществления продажи акций и др.);

приватизация 4 объектов недвижимого государственного имущества Тверской области не состоялась, поскольку решение об условиях приватизации не принималось в связи с представлением оценщиком отчета об оценке рыночной стоимости объекта недвижимого имущества 04.12.2015.

В соответствии с пунктом 1 статьи 39.7 Земельного кодекса Российской Федерации размер арендной платы за земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, определяется в соответствии с основными принципами определения арендной платы, установленными Правительством Российской Федерации.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 № 582 «Об основных принципах определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и о Правилах определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации» арендная плата при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, определяется в том числе исходя из принципа учета необходимости поддержки социально значимых видов деятельности посредством установления размера арендной платы в пределах, не превышающих размер земельного налога.

В соответствии с пунктом 3 статьи 5 закона Тверской области от 26.04.2012 № 29-ЗО «О дополнительных мерах по защите прав граждан – участников строительства многоквартирных домов на территории Тверской области, пострадавших от действий (бездействия) недобросовестных застройщиков, и о внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области» (далее – закон Тверской области № 29-ЗО) в числе прочих дополнительной мерой по защите прав пострадавших участников строительства является установление для нового застройщика льготной арендной платы за пользование земельным участком, на котором осуществляется строительство проблемного объекта, и за пользование земельным участком, предоставляемым новому застройщику в целях компенсации затрат, связанных с реализацией данного закона.

Подпунктом 2 пункта 3 статьи 39.7 Земельного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что порядок определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и предоставленные в аренду

без торгов, устанавливается органом государственной власти субъекта Российской Федерации в отношении земельных участков, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

В связи с этим постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 22.12.2016 № 134-П-6 «О внесении изменений в Методику определения и расчета арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Тверской области» определено, что льготная арендная плата за пользование земельными участками, предоставленными в соответствии с законом Тверской области № 29-ЗО, устанавливается в размере, равном земельному налогу, рассчитанному в отношении соответствующего земельного участка, в год.

### **Законодательство в сфере земельных отношений**

Особенности правового регулирования отдельных земельных отношений на территории Тверской области в пределах полномочий, предоставленных субъекту Российской Федерации федеральным законодательством, урегулированы законом Тверской области от 09.04.2008 № 49-ЗО «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 49-ЗО). В соответствии с перечисленными ниже изменениями федерального законодательства в 2016 году в закон Тверской области № 49-ЗО были внесены изменения законом Тверской области от 04.02.2016 № 4-ЗО «О внесении изменения в статью 3 закона Тверской области «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области».

Данный закон Тверской области был принят в связи с принятием Федерального закона от 21.07.2014 № 217-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части законодательного регулирования отношений по найму жилых помещений жилищного фонда социального использования» (далее – Федеральный закон № 217-ФЗ).

Федеральным законом № 217-ФЗ Градостроительный кодекс Российской Федерации дополнен главой 6.3 «Освоение территорий в целях строительства и эксплуатации наемных домов».

Введенная данным Федеральным законом статья 55.28 Градостроительного кодекса Российской Федерации регулирует порядок организации и проведения аукционов на право заключения договора об освоении территории в целях строительства и эксплуатации наемного дома коммерческого использования, договора об освоении территории в целях строительства и эксплуатации наемного дома социального использования.

В соответствии с частью 7 статьи 55.28 Градостроительного кодекса Российской Федерации начальная цена предмета аукциона, указанного в части 5 и пункте 1 части 6 данной статьи (аукциона на право заключения договора об освоении территории в целях строительства и эксплуатации наемного дома коммерческого использования и аукциона на право заключения договора об освоении территории в целях строительства и эксплуатации наемного дома социального использования), определяется в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Внесенными в закон Тверской области № 49-ЗО изменениями Правительство Тверской области наделено полномочием по установлению порядка определения начальной цены предмета аукциона на право заключения договора об освоении территории в целях строительства и эксплуатации наемного дома коммерческого использования, аукциона на право заключения договора об освоении территории в целях строительства и эксплуатации наемного дома социального использования, проводимого путем повышения начальной цены предмета аукциона.

Федеральным законом от 03.07.2016 № 334-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в статью 3.3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации».

В соответствии с указанными изменениями полномочия органов местного самоуправления сельских поселений по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, были отнесены к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов, в состав которых входят эти сельские поселения, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законодательством.

Помимо этого, Федеральным законом от 03.07.2016 № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» были внесены изменения в отдельные федеральные законы в части регулирования отношений в сфере государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Законом Тверской области от 29.12.2016 № 96-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области» в целях приведения в соответствие с указанными положениями федерального законодательства внесены соответствующие изменения в закон Тверской области от 07.12.2011 № 75-ЗО «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области».

Законом Тверской области от 23.12.2015 № 139-ЗО «О реализации на территории Тверской области подпункта 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации» (далее - закон Тверской области № 139-ЗО) установлены критерии предоставления в аренду без проведения торгов земельных участков, находящихся в государственной собственности Тверской области, муниципальной собственности, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена (далее - земельные участки) юридическим лицам в соответствии с распоряжением Губернатора Тверской области для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения (далее - объекты), реализации масштабных инвестиционных проектов (далее - проекты).

Закон Тверской области от 29.12.2016 № 101-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О реализации на территории Тверской области подпункта 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации» (далее- закон Тверской области № 101-ЗО, закон) принят в целях совершенствования областного законодательства в сфере земельно-имущественных отношений и инвестиционной политики Тверской области. Закон устанавливает минимальные значения объема капитальных вложений, предусмотренных при размещении объектов, реализации проектов, по направлениям, предусмотренным пунктом 3 части 1 статьи 1 закона Тверской области № 139-ЗО в муниципальных образованиях Тверской области (далее – минимальные значения).

В рамках закона Тверской области № 101-ЗО дифференцированы минимальные значения, с учетом разного уровня социально-экономического развития муниципальных образований Тверской области и иных оказывающих влияние факторов. Исходя из этого законом предложена следующая дифференциация:

объект (проект) размещается (реализуется) в городском округе город Тверь;

объект (проект) размещается (реализуется) на территории городского округа или муниципального района Тверской области, на территориях которых расположено многопрофильные муниципальное образование Российской Федерации (моногород), включенное в соответствующий перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.07.2014 № 1398-р;

объект (проект) размещается (реализуется) в иных муниципальных образованиях Тверской области.

Законом Тверской области № 101-ЗО расширяется перечень критериев для объектов (проектов) для размещения (реализации) которых земельные участки, находящиеся в государственной собственности Тверской области, муниципальной собственности, а также земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, могут

предоставляться юридическим лицам в аренду без проведения торгов. В качестве дополнительных критериев указаны:

размещение объекта, реализация проекта предусматривают создание новых рабочих мест, а в случае размещения объекта, реализации проекта по направлениям, предусмотренным подпунктами "и", "л", "м" (в части лесного хозяйства), "н" - "с" пункта 3 части 1 настоящей статьи, предусматривают создание не менее 10 новых рабочих мест в течение 4 лет с момента предоставления земельного участка юридическому лицу в аренду без проведения торгов;

размещение объекта, реализация проекта предусматривают отчисления ежегодных налоговых и иных обязательных поступлений в бюджеты всех уровней, а в случае размещения объекта, реализации проекта по направлениям, предусмотренным подпунктами "и", "л", "м" (в части лесного хозяйства), "н" - "с" пункта 3 части 1 настоящей статьи, предусматривают ежегодные поступления в размере не менее 5 миллионов рублей налоговых платежей в консолидированный бюджет Тверской области начиная с 4 года предоставления земельного участка юридическому лицу в аренду без проведения торгов;

размещение объекта, реализация проекта осуществляются юридическим лицом, состоящим на учете в налоговых органах на территории Тверской области в качестве налогоплательщика.

С учетом анализа норм действующего земельного законодательства, уже имеющейся практики принятия и действия аналогичных региональных законов, часть 2 статьи 2 закона Тверской области № 139-ЗО, предусматривающая утверждение Правительством Тверской области по согласованию с Законодательным Собранием Тверской области перечня земельных участков, находящихся в государственной собственности Тверской области, предназначенных для предоставления юридическим лицам в аренду без проведения торгов для размещения объектов, реализации проектов, признана утратившей силу.

### **Законодательство в сфере экологии**

В целях привлечения внимания общества к вопросам экологического развития Российской Федерации, сохранения биологического разнообразия и обеспечения экологической безопасности Президентом Российской Федерации принят Указ от 05.01.2016 № 7 «О проведении в Российской Федерации Года экологии», в соответствии с которым 2017 год в Российской Федерации определен как Год экологии. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано осуществлять необходимые мероприятия в рамках проводимого в Российской Федерации Года экологии.

Компетенция субъекта Российской Федерации по вопросам экологии и охраны окружающей среды, предусмотрена в Федеральном законе от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Полномочия субъекта Российской Федерации по вопросам охраны окружающей среды также предусмотрены в специальном Федеральном законе от 10.01.2012 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». В статье 6 указанного Федерального закона в числе прочих определены следующие полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды:

принятие законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в области охраны окружающей среды в соответствии с федеральным законодательством, а также осуществление контроля за их исполнением;

право организации и развития системы экологического образования и формирования экологической культуры на территории субъекта Российской Федерации.

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» закрепляет в качестве одного из принципов охраны окружающей среды принцип организации и развития системы экологического образования, воспитания и формирования экологической культуры (статья 3).

В целях реализации указанных полномочий Законодательным Собранием Тверской области принят закон Тверской области от 29.12.2016 № 97-ЗО «Об экологическом образовании, просвещении и формировании культуры в Тверской области».

Разработка данного закона Тверской области была инициирована Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой.

Экологическая обстановка на территории Российской Федерации характеризуется существенными нарушениями природной среды, что провоцирует возникновение полной или частичной утраты естественных ресурсов, снижение продуктивности природных ландшафтов.

Ежегодно надзорными органами выявляются многочисленные нарушения природоохранного законодательства. Одной из причин распространения нарушений в данной сфере является низкий уровень экологических знаний населения. В связи с этим возникла потребность реализации комплекса мер, в том числе по совершенствованию нормативной правовой базы, способных обеспечить всестороннее и объективное информирование населения, создание условий для повышения уровня правосознания и экологической культуры общества.

Закон Тверской области «Об экологическом образовании, просвещении и формировании культуры в Тверской области» призван создать необходимые условия для формирования экологической культуры, экологического образования и просвещения населения Тверской области, способствующие повышению уровня правового сознания и правовой культуры граждан, воспитанию у них уважения к закону, нетерпимости к правонарушениям. Данный закон устанавливает правовые и организационные основы осуществления экологического образования и просвещения, создания условий для формирования экологической культуры в Тверской области.

### **Законодательство в сфере управления лесными ресурсами**

В связи с внесением изменений в федеральное законодательство утратили актуальность нормы, установленные законом Тверской области от 04.06.2010 № 50-ЗО «О регулировании отдельных отношений в сфере оборота древесины на территории Тверской области». Вопросы в сфере оборота древесины, порядок ее учета, транспортировки, маркировки урегулированы Лесным кодексом Российской Федерации.

Законом Тверской области от 25.07.2016 № 53-ЗО «О признании утратившими силу отдельных законов Тверской области и отдельных положений законов Тверской области» были признаны утратившими силу:

закон Тверской области от 04.06.2010 № 50-ЗО «О регулировании отдельных отношений в сфере оборота древесины на территории Тверской области»;

закон Тверской области от 01.06.2011 № 29-ЗО «О внесении изменения в статью 7 закона Тверской области «О регулировании отдельных отношений в сфере оборота древесины на территории Тверской области»;

статья 89 закона Тверской области от 07.12.2011 № 80-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области и признании утратившими силу отдельных законов Тверской области»;

статья 2 закона Тверской области от 04.06.2014 № 37-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области».

### **Законодательство в сфере защиты прав и законных интересов граждан - участников строительства многоквартирных домов на территории Тверской области**

В целях совершенствования механизмов защиты прав граждан, пострадавших от действий (бездействия) недобросовестных застройщиков, был принят закон Тверской области от 15.08.2016 № 58-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О дополнительных мерах по защите прав граждан - участников строительства многоквартирных домов на территории Тверской области, пострадавших от действий (бездействия) недобросовестных застройщиков, и о

внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области».

Указанным законом Тверской области предусматривается возможность восстановления нарушенных прав пострадавших участников строительства в тех случаях, когда:

пострадавшими гражданами не принято единое решение о применении к ним мер государственной поддержки;

пострадавшими гражданами не создана единая некоммерческая организация, объединяющая всех пострадавших участников строительства по проблемному объекту;

земельный участок под строительство не выделялся и строительство «проблемного» объекта начато не было.

### **Законодательство в жилищной сфере и сфере градостроительства**

В соответствии с пунктом 3 статьи 13 Жилищного кодекса Российской Федерации органы государственной власти субъекта Российской Федерации в области жилищных отношений наделены полномочием по установлению порядка определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда.

Закон Тверской области от 30.06.2016 № 45-ЗО принят в целях совершенствования правового регулирования, установленного законом Тверской области от 27.09.2005 № 113-ЗО «О порядке признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда» (далее - закон Тверской области № 113-ЗО).

Законом Тверской области от 30.06.2016 № 45-ЗО внесены изменения в закон Тверской области № 113-ЗО, касающиеся:

перечня видов доходов, учитываемых при определении размера дохода, приходящегося на гражданина-заявителя и членов его семьи, в целях признания гражданина-заявителя и членов его семьи малоимущими;

порядок учета доходов граждан, в целях признания их малоимущими

перечня видов имущества, находящегося в собственности граждан и членов их семей, учитываемого для признания граждан малоимущими;

порядок определения стоимости имущества, находящегося в собственности гражданина-заявителя и членов его семьи и подлежащего налогообложению, в целях признания их малоимущими.

Согласно новой редакции статьи 11 закона Тверской области № 113-ЗО доходы, сведения о которых представлены гражданином-заявителем и членами его семьи, учитываются до вычета налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Также установлено, что доходы гражданина-заявителя и членов его семьи, получаемые в иностранной валюте, пересчитываются в рубли по курсу Центрального банка Российской Федерации, установленному на дату фактического получения этих доходов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 12 закона Тверской области № 113-ЗО в новой редакции при определении стоимости имущества, находящегося в собственности гражданина-заявителя и членов его семьи, учитываемого при отнесении граждан к категории малоимущих и предоставлении им жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма, не подлежит учету также стоимость земельных участков, предоставленных гражданам, имеющим трех и более детей, в соответствии с законом Тверской области от 07.12.2011 № 75-ЗО «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области» (далее - закон Тверской области № 75-ЗО).

Внесение указанного выше изменения обеспечивает гражданам, имеющим трех и более детей, проживающим на территории Тверской области и получившим земельные участки в

соответствии с законом Тверской области № 75-ЗО, возможность реализации прав, предусмотренных законом Тверской области № 113-ЗО.

Согласно статье 167 Жилищного кодекса Российской Федерации органы государственной власти субъекта Российской Федерации принимают нормативные правовые акты, которые направлены на обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории субъекта Российской Федерации.

Во исполнение указанных полномочий принят закон Тверской области от 28.06.2013 № 43-ЗО «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области» (далее - закон Тверской области № 43-ЗО). В 2016 году в него дважды вносились изменения: законом от 01.03.2016 № 15-ЗО и законом от 30.06.2016 № 46-ЗО.

В соответствии с частью 2 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации региональный оператор обеспечивает проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, собственники помещений в котором формируют фонд капитального ремонта на счете регионального оператора, в объеме и в сроки, которые предусмотрены региональной программой капитального ремонта, и финансирование капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, в том числе в случае недостаточности средств фонда капитального ремонта, за счет средств, полученных за счет платежей собственников помещений в других многоквартирных домах, формирующих фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора, за счет субсидий, полученных из бюджета субъекта Российской Федерации и (или) местного бюджета, за счет иных не запрещенных законом средств.

Изменениями, внесенными законом Тверской области от 01.03.2016 № 15-ЗО, установлено, что размер кредиторской задолженности регионального оператора, возникшей в связи с оказанием услуг и (или) выполнением работ по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонд капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора по состоянию на 1 число отчетного периода, не должен превышать 10 процентов от общей стоимости услуг и (или) работ по заключенным региональным оператором договорам, в связи с исполнением которых возникла кредиторская задолженность.

Превышение указанного размера кредиторской задолженности является основанием для проведения проверки деятельности регионального оператора и принятия дополнительных мер, направленных на ликвидацию такой задолженности.

Принятые изменения части 3 статьи 13 закона Тверской области № 43-ЗО, позволяют контролировать финансовую устойчивость регионального оператора, а также обеспечить проведение капитального ремонта малоэтажных многоквартирных домов, в том числе и в сельских поселениях Тверской области, увеличить количество ежегодно ремонтируемых многоквартирных домов.

Закон Тверской области от 30.06.2016 № 46-ЗО «О внесении изменения в статью 3 закона Тверской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области» принят по инициативе Собрания депутатов Кувшиновского района Тверской области.

В соответствии с частью 5 статьи 173 Жилищного кодекса Российской Федерации (в ред. от 06.07.2016) решение о прекращении формирования фонда капитального ремонта на счете регионального оператора и формировании фонда капитального ремонта на специальном счете вступает в силу через два года после направления региональному оператору решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, если меньший срок не установлен законом субъекта Российской Федерации.

Согласно изменениям решение о прекращении формирования фонда капитального ремонта на счёте регионального оператора и формирования фонда капитального ремонта на специальном счете вступает в силу через один год после направления региональному оператору решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме.

Действие закона Тверской области от 30.06.2016 № 46-ЗО распространено на правоотношения, возникшие с 1 января 2015 года.

Закон Тверской области от 02.12.2016 № 82-ЗО «О внесении изменений в статью 3 закона Тверской области «О порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории Тверской области» принят в целях приведения отдельных положений закона в соответствие с частью 5 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации с учетом изменений, внесенных в указанную норму Федеральным законом от 28.06.2014 № 200-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 28.06.2014 № 200-ФЗ) и Федеральным законом от 21.07.2014 № 217-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и в части законодательного регулирования отношений по найму жилых помещений жилищного фонда социального использования» (далее - Федеральный закон от 21.07.2014 № 217-ФЗ).

Указанными федеральными законами расширены полномочия должностных лиц муниципального жилищного контроля.

В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 28.06.2014 № 200-ФЗ, муниципальным жилищным инспекторам предоставлено право проверять соответствие устава жилищного или иного специализированного потребительского кооператива, внесенных в устав такого кооператива изменений требованиям законодательства Российской Федерации (ранее только устава товарищества собственников жилья и внесенных изменений в устав такого товарищества), правомерность избрания общим собранием членов товарищества собственников жилья, жилищного или иного специализированного потребительского кооператива правления товарищества собственников жилья, жилищного или иного специализированного потребительского кооператива, правомерность избрания общим собранием членов товарищества собственников жилья или правлением товарищества собственников жилья председателя правления такого товарищества, правомерность избрания правлением жилищного или иного специализированного потребительского кооператива председателя правления такого кооператива.

Помимо прочего, расширен объем прав должностных лиц муниципального жилищного контроля в части осуществления проверок правомерности заключения с лицами, указанными в части 1 статьи 164 Жилищного кодекса Российской Федерации, договоров оказания услуг по содержанию и (или) выполнению работ по ремонту общего имущества в многоквартирном доме при непосредственном управлении многоквартирным домом собственниками помещений, правомерность утверждения условий данных договоров.

Также расширен круг лиц, в отношении которых принимаются меры по пресечению нарушений прав потребителей в пределах полномочий органов муниципального жилищного контроля.

В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 21.07.2014 № 217-ФЗ, муниципальным жилищным инспекторам предоставлено право посещать территорию и расположенные на ней наемные дома социального использования, проверять соблюдение наймодателями жилых помещений в наемных домах социального использования обязательных требований к наймодателям и нанимателям жилых помещений в таких домах, к заключению и исполнению договоров найма жилых помещений жилищного фонда социального использования и договоров найма жилых помещений, соблюдение лицами, предусмотренными в соответствии с частью 2 статьи 91.18 данного Кодекса, требований к представлению документов, подтверждающих сведения, необходимые для учета в муниципальном реестре наемных домов социального использования.

Учитывая перечисленные изменения в Жилищный кодекс Российской Федерации,

соответствующие изменения внесены в статью 3 закона Тверской области от 20.12.2012 № 121-ЗО «О порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории Тверской области».

1 марта 2015 года вступил в силу Федеральный закон от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым Земельный кодекс Российской Федерации дополнен главой V.1 «Предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности».

Статьей 39.11. Земельного кодекса Российской Федерации урегулированы вопросы подготовки и организации аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

В соответствии с подпунктом 9 пункта 8 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, не может быть предметом аукциона, если на земельном участке расположены здание, сооружение, объект незавершенного строительства, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, и продажа или предоставление в аренду указанных здания, сооружения, объекта незавершенного строительства является предметом другого аукциона либо указанные здание, сооружение, объект незавершенного строительства не продаются или не передаются в аренду на этом аукционе одновременно с земельным участком.

В связи с несоответствием закона Тверской области от 26.03.2014 № 15-ЗО «О дополнительных мерах по вовлечению в хозяйственный оборот объектов незавершенного строительства государственной собственности Тверской области» Земельному кодексу Российской Федерации, указанный закон признан утратившим силу.

В числе нормативных актов, направленных на решение задач по обеспечению граждан жильем, был принят закон Тверской области от 29.10.2012 № 95-ЗО «О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, для комплексного освоения территории, в рамках которого предусматривается в том числе строительство жилья экономического класса, и о порядке включения граждан в эти списки» (далее - закон Тверской области № 95-ЗО).

В связи с принятием Федерального закона от 28.11.2015 № 357-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» возникла необходимость приведения закона Тверской области № 95-ЗО в соответствие с федеральным законодательством. Изменения были внесены законом Тверской области от 08.06.2016 № 37-ЗО. Согласно новой редакции в части 5 статьи 4 закона Тверской области № 95-ЗО изменен перечень должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, уполномоченных:

утверждать списки граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, для комплексного освоения территории, в рамках которого предусматривается в том числе строительство жилья экономического класса и вносить изменения в эти списки;

определять официальные средства массовой информации, в которых подлежат опубликованию списки, а также их изменения;

обеспечивать опубликование списков, а также их изменений в официальных средствах массовой информации и размещать их на официальном сайте соответствующего муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

К таким должностным лицам согласно новой редакции части 5 статьи 4 закона Тверской области № 95-ЗО отнесены глава городского поселения, глава муниципального района (в отношении территорий сельских поселений), глава городского округа Тверской области, на территории которого расположен земельный участок Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданный по договору безвозмездного пользования или аренды такими земельными участками для строительства жилья экономического класса, в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2008 № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства».

Отношения в сфере градостроительной деятельности на территории Тверской области в пределах полномочий субъекта Российской Федерации, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации, урегулированы законом Тверской области от 24.07.2012 № 77-ЗО «О градостроительной деятельности на территории Тверской области».

Положениями, регламентированными частью 5.1 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, предусмотрена выдача разрешения на строительство в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия, если затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности такого объекта. Разрешение на строительство выдается исполнительными органами государственной власти или органами местного самоуправления, уполномоченными в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

В связи с этим законом Тверской области от 25.07.2016 № 50-ЗО были внесены соответствующие изменения в статью 16 закона Тверской области от 24.07.2012 № 77-ЗО «О градостроительной деятельности на территории Тверской области».

### **Законодательство в сфере транспортного обслуживания**

Закон Тверской области от 04.02.2016 № 8-ЗО «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области» (наименование в ред. закона Тверской области от 29.12.2016 № 98-ЗО «О внесении изменений в Закон Тверской области «Об отдельных вопросах организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области») (далее - закон Тверской области № 8-ЗО) был принят во исполнение Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Законом Тверской области от 04.02.2016 № 8-ЗО установлены принципы организации регулярных перевозок и перевозок по заказу по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области, определены полномочия органов государственной власти Тверской области, положения о финансировании расходов на организацию регулярных перевозок за счет средств областного бюджета Тверской области, а также отдельные вопросы осуществления перевозок по заказу.

Ранее действующий закон Тверской области от 12.10.2010 № 75-ЗО «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в Тверской области» был признан утратившим силу.

В течение 2016 года в закон Тверской области от 04.02.2016 № 8-ЗО трижды вносились изменения: законом от 14.07.2016 № 47-ЗО, законом от 15.08.2016 № 63-ЗО, законом от

29.12.2016 № 98-ЗО.

Законом Тверской области от 14.07.2016 № 47-ЗО была изменена редакция статьи 6 закона Тверской области от 04.02.2016 № 8-ЗО.

Указанной статьей установлены требования к перевозчику, осуществляющему перевозки по заказу определенного круга лиц по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок. Такие перевозки осуществляются в соответствии с согласованными уполномоченным органом местами остановочных пунктов. Осуществление перевозок по заказу определенного круга лиц по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок с использованием остановочных пунктов, установленных для межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, без согласования с уполномоченным органом не допускается.

Согласно частям 1, 2 статьи 19 Федерального закона № 220-ФЗ свидетельство об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок (далее - открытый конкурс).

Статьями 21 - 24 Федерального закона № 220-ФЗ регламентированы правоотношения по проведению открытого конкурса. Вместе с тем, отдельные процедурные вопросы по организации и проведению открытого конкурса Федеральным законом № 220-ФЗ не урегулированы.

В связи с этим законом Тверской области от 15.08.2016 № 63-ЗО внесено изменение в статью 4 закона Тверской области от 04.02.2016 № 8-ЗО, в соответствии с которым уполномоченный исполнительный орган государственной власти Тверской области наделен полномочием по утверждению порядка организации работы по проведению открытого конкурса.

Частью 1 статьи 26 Федерального закона № 220-ФЗ определены сведения, которые должны быть включены в реестры маршрутов регулярных перевозок, при этом в реестры маршрутов регулярных перевозок могут быть включены иные требования, предусмотренные соглашением об организации регулярных перевозок между субъектами Российской Федерации (в отношении смежных межрегиональных маршрутов регулярных перевозок) или законом субъекта Российской Федерации (в отношении межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок и муниципальных маршрутов регулярных перевозок).

В целях реализации указанного положения законом Тверской области от 29.12.2016 № 98-ЗО закон Тверской области № 8-ЗО дополнен статьей 5.1, определяющей иные обязательные сведения, включаемые в реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок и в реестры муниципальных маршрутов регулярных перевозок муниципальных образований Тверской области. Помимо сведений, предусмотренных частью 1 статьи 26 Федерального закона № 220-ФЗ, реестр должен содержать следующие сведения:

- 1) максимальный срок эксплуатации транспортных средств;
- 2) вместимость транспортных средств.

Помимо указанного, принятие закона Тверской области от 29.12.2016 № 98-ЗО обусловлено необходимостью уточнения наименования закона, предмета регулирования закона с целью приведения их в соответствие с положениями указанного закона.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 27.1 и части 1 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривается применение в целях пресечения отдельных административных правонарушений в области дорожного движения такой меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, как задержание транспортного средства, то есть исключение транспортного средства из процесса перевозки людей и грузов путем перемещения его при помощи другого транспортного средства и помещения в ближайшее специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку), и хранение на специализированной стоянке до устранения причины задержания.

В соответствии с частью 10 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в ред. Федерального закона от 25.12.2012 № 252-ФЗ)

перемещение транспортных средств на специализированную стоянку, их хранение, оплата расходов на перемещение и хранение, возврат транспортных средств осуществляются в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации.

В целях реализации данных положений Законодательным Собранием Тверской области принят закон Тверской области от 28.06.2012 № 49-ЗО «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также возврата транспортных средств» (далее - закон Тверской области № 49-ЗО), который в 2016 году дважды претерпел изменения в связи с изменениями, внесенными в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (от 29.04.2016 № 28-ЗО, от 02.12.2016 № 81-ЗО).

Закон Тверской области от 29.04.2016 № 28-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также возврата транспортных средств» был принят по инициативе Прокуратуры Тверской области.

Практика прокурорского надзора и анализ поступающих в прокуратуру обращений граждан свидетельствовала о необходимости актуализации действующего регионального порядка перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, хранения, оплаты расходов, а также возврата транспортных средств, требовала более детальной регламентации начального этапа перемещения задержанного транспортного средства, включая составление акта осмотра транспортного средства до его погрузки на специализированное транспортное средство.

Принятие названного закона Тверской области также было обусловлено вступлением в силу Федерального закона от 08.06.2015 № 143-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 21 Федерального закона «О безопасности дорожного движения».

Данным федеральным законом статья 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях дополнена частью 1.1, согласно которой задержание транспортного средства прекращается непосредственно на месте задержания транспортного средства в присутствии лица, которое может управлять данным транспортным средством в соответствии с Правилами дорожного движения, если причина задержания транспортного средства устранена до начала движения транспортного средства, предназначенного для перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку. Возврат такого транспортного средства владельцу (представителю владельца) или лицу, имеющему при себе документы, необходимые для управления данным транспортным средством, осуществляется незамедлительно на основании принятого уполномоченным должностным лицом решения о прекращении задержания транспортного средства.

Внесенные в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях изменения учтены в статьях закона Тверской области № 49-ЗО, регламентирующих порядок перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, приема транспортных средств на хранение и их хранения на специализированной стоянке, возврат транспортного средства.

Закон Тверской области № 49-ЗО дополнен такими важными положениями как:

основные понятия, используемые для целей закона;

обязательность составления акта осмотра задержанного транспортного средства, в котором указываются марка, модель, государственный регистрационный знак, цвет, тип транспортного средства, сведения о наличии визуально определяемых внешних повреждений и технических неисправностей транспортного средства, обнаруженных непосредственно на месте задержания транспортного средства до начала перемещения задержанного транспортного средства, и право владельца (представителя владельца) произвести осмотр транспортного средства с составлением акта осмотра выдаваемого транспортного средства при его возврате;

обязательность принятия мер, обеспечивающих сохранность задержанного транспортного средства в процессе хранения на специализированной стоянке и исключающих доступ к нему

третьих лиц, за исключением случаев, установленных законодательством.

Закон Тверской области от 02.12.2016 № 81-ЗО принят в связи с вступлением в силу Федерального закона от 23.06.2016 № 205-ФЗ «О внесении изменений в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее - Федеральный закон от 23.06.2016 № 205-ФЗ).

В соответствии с указанным федеральным законом внесены изменения в часть 8 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой копия протокола о задержании транспортного средства, составленная в отсутствии водителя, с решением должностного лица о возврате задержанного транспортного средства вручается его владельцу, представителю владельца или лицу, имеющему при себе документы, необходимые для управления данным транспортным средством, незамедлительно после устранения причины задержания транспортного средства.

Часть 10 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях изложена в новой редакции, устанавливающей, что возврат задержанных транспортных средств их владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами, осуществляется незамедлительно после устранения причины их задержания.

Частьми 11 и 12 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в редакции Федерального закона от 23.06.2016 № 205-ФЗ определены лица, обязаные оплатить стоимость перемещения и хранения задержанного транспортного средства, в том числе и в случаях прекращения производства по делу об административном правонарушении.

Также в части 11 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях указано, что лицо, привлеченнное к административной ответственности за административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства, за исключением случаев, указанных в части 9 статьи 27.13, оплачивает стоимость перемещения и хранения задержанного транспортного средства в сроки и по тарифам, которые устанавливаются уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с методическими указаниями, утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги).

Внесенные в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях изменения учтены в статьях закона Тверской области № 49-ЗО, регламентирующих основные понятия, порядок перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, приема транспортных средств на хранение и их хранения на специализированной стоянке, оплату стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства, возврат транспортного средства. Наименование закона также приведено в соответствие с формулировками статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

### **Законодательство в сфере создания и эксплуатации государственных информационных систем**

Законом Тверской области от 04.02.2016 № 2-ЗО были внесены изменения в закон Тверской области от 26.07.2010 № 64-ЗО «О государственных информационных системах Тверской области».

Согласно изменениям:

уточнено понятие «оператор государственной информационной системы», в которое включаются также государственные учреждения Тверской области;

часть 3 статьи 3 закона Тверской области «О государственных информационных системах

Тверской области» приведена в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.07.2015 № 676 «О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем, и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации»;

статья 7 «Портал государственных органов Тверской области» признана утратившей силу.

### **Законодательство в сфере экономической политики**

В соответствии с Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федеральный закон № 171-ФЗ) принят закон Тверской области от 30.01.1997 № 50 «О мерах по государственному регулированию производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Тверской области», который определяет полномочия органов государственной власти Тверской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Тверской области и устанавливает требования к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории Тверской области (далее - закон Тверской области № 50).

Законом Тверской области от 01.03.2016 № 14-ЗО были внесены изменения в закон Тверской области № 50, обусловленные изменением Федерального закона № 171-ФЗ в части изменения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Основной целью данного закона являлось разграничение полномочий между органами государственной власти Тверской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Тверской области. В связи с этим в новой редакции была изложена преамбула закона Тверской области № 50, статья 1, устанавливающая полномочия Законодательного Собрания Тверской области, статья 1.1, определяющая полномочия Правительства Тверской области и статья 1.2, устанавливающая полномочия уполномоченного органа в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Законом Тверской области от 25.07.2016 № 51-ЗО «О признании утратившими силу отдельных законов Тверской области» был признан утратившим силу закон Тверской области от 09.10.2012 № 86-ЗО «Об участии Тверской области в проектах государственно-частного партнерства» (далее- закон Тверской области № 86-ЗО).

Закон Тверской области № 86-ЗО признан утратившим силу в связи с вступлением в силу Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 224-ФЗ).

Федеральный закон № 224-ФЗ определяет основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с подготовкой проекта государственно-частного партнерства (далее - ГЧП), проекта муниципально-частного партнерства (далее - МЧП), заключением, исполнением и прекращением соглашения о ГЧП, соглашения о МЧП, в том числе соответствующие полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления, устанавливает гарантии прав и законных интересов сторон соглашения о ГЧП, соглашения о МЧП. Правительством Российской Федерации были приняты 14 нормативных правовых актов, необходимых для реализации норм Федерального закона № 224-ФЗ. Указанные подзаконные акты регламентируют процедуры, связанные с подготовкой и оценкой предложений о реализации проектов ГЧП, МЧП, а также отдельные этапы конкурсных процедур, последующие контроль и мониторинг реализации соглашений. Таким образом, нормами принятого Федерального закона № 224-ФЗ урегулированы необходимые вопросы, касающиеся реализации проектов на основе заключения соглашений о ГЧП, МЧП.

Министерством экономического развития Российской Федерации направлены рекомендации об актуализации нормативно-правовой базы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в сфере ГЧП, МЧП (от 28.01.2016 № 1817-СВ/Д13и), которые указывают, что в случае, если по ранее принятым до вступления в силу Федерального закона № 224-ФЗ региональным законам о ГЧП не реализуются какие-либо проекты ГЧП, то такие региональные законы о ГЧП целесообразно признать утратившими силу.

Закон Тверской области от 09.10.2012 № 86-ЗО «Об участии Тверской области в проектах государственно-частного партнерства» не нашел практического применения, в соответствии с ним реализация проектов не осуществлялась. Вопросы межведомственного взаимодействия при подготовке и реализации проектов ГЧП будут урегулированы нормативными правовыми актами Правительства Тверской области.

Вступление в силу Федерального закона от 30.12.2015 № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» (далее - Федеральный закон № 447-ФЗ), которым внесены изменения в Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», обусловило принятие закона Тверской области от 25.07.2016 № 52-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» (далее- закон Тверской области 52-ЗО).

Указанным законом внесены изменения в закон Тверской области от 26.03.2014 № 17-ЗО «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тверской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и проведении экспертизы нормативных правовых актов Тверской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» в части уточнения:

- наименования закона;
- предмета правового регулирования;
- полномочий Законодательного Собрания Тверской области в сфере проведения оценки регулирующего воздействия;
- полномочий Правительства Тверской области, в сфере проведения оценки регулирующего воздействия;
- видов нормативных правовых актов Тверской области и муниципальных нормативных правовых актов, в отношении которых проводится оценка регулирующего воздействия;
- сроков вступления в силу норм предлагаемого правового регулирования.

Также законом Тверской области 52-ЗО введена в действие новая статья, устанавливающая критерии включения муниципальных районов и городских округов Тверской области в перечень муниципальных районов и городских округов Тверской области, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, является обязательным.

Федеральным законом от 30.12.2015 № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» внесены изменения в часть 1 статьи 26.3-3 Федерального закона № 184-ФЗ, в соответствии с которыми определено, что не подлежат оценке регулирующего воздействия:

проекты законов субъектов Российской Федерации, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих региональные налоги, а также налоговые ставки по федеральным налогам законы субъектов Российской Федерации;

проекты законов субъектов Российской Федерации, регулирующих бюджетные правоотношения.

В связи с необходимостью приведения положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тверской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в соответствие со статьей 26.3-3 Федерального закона № 184-ФЗ, было принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 07.07.2016 № 1869-П-5 «О внесении изменений в Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тверской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

Закон Тверской области от 29.11.2016 № 75-ЗО «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области» разработан в целях приведения закона Тверской области № 110-ЗО «О патентной системе налогообложения в Тверской области» в соответствие с положениями Федерального закона от 03.07.2016 № 248-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ).

В соответствии с изменениями федерального законодательства с 1 января 2017 года вступают в силу новые редакции Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2) и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) с отменой действовавших ранее Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД) и Общероссийского классификатора услуг населению (ОКУН). Кроме того, Федеральным законом № 248-ФЗ закрепляется норма, согласно которой при установлении субъектом Российской Федерации дополнительного перечня видов предпринимательской деятельности, относящихся к бытовым услугам и не указанных в пункте 2 статьи 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, коды видов деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности и коды услуг в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, относящихся к бытовым услугам, определяются Правительством Российской Федерации.

В связи с признанием утратившим силу Общероссийского классификатора услуг населению, определявшего виды экономической деятельности, относящихся к бытовым услугам, пункт 48 «Выполнение переводов с одного языка на другой, включая письменные переводы, выполненные путем доработки автоматического перевода» и пункт 49 «Прочие услуги непроизводственного характера, не поименованные в пунктах 1-9, 12-14, 16, 21-24, 26-27, 40, 42-43, 48, относящиеся к бытовым услугам в соответствии с Общероссийским классификатором услуг населению» также признаны утратившими силу.

В порядке, установленном статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации, исчисляется сумма и уплачивается налог на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом от 25. 07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», отдельными категориями иностранных граждан, осуществляющих такую деятельность.

Фиксированные авансовые платежи по налогу уплачиваются за период действия патента в размере 1 200 рублей в месяц с учетом индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также на коэффициент, отражающий региональные

особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации.

Закон Тверской области от 29.11.2016 № 76-ЗО «Об установлении на 2017 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Тверской области» направлен на регулирование процессов трудовой миграции в регионе посредством реализации полномочий субъекта Российской Федерации по правовому регулированию налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации на основании патента.

В целях регулирования численности иностранных работников, исходя из потребности в привлечении иностранной рабочей силы, закон устанавливает значение коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Тверской области, на 2017 год в размере 2,5673. Данный коэффициент определен с учетом необходимости создания конкурентных условий тверским работникам на региональном рынке труда.

Федеральным законом от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» урегулированы отношения, возникающие между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере промышленности, организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки указанной деятельности, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления при формировании и реализации промышленной политики в Российской Федерации.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере промышленной политики статьей 7 указанного Федерального закона отнесено принятие законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, осуществляемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

В рамках предоставленных полномочий Законодательным Собранием Тверской области принят закон Тверской области от 29.12.2016 № 100-ЗО «О промышленной политике в Тверской области».

Данный закон носит рамочный характер и является основой для реализации ключевых инструментов промышленной политики в Тверской области, а также является базовым документом, который устанавливает полномочия органов государственной власти Тверской области в сфере реализации промышленной политики в регионе, в том числе систематизирует меры стимулирования деятельности в сфере промышленности.

Финансовая поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности в Тверской области возложена на государственный фонд развития промышленности, который является организацией, входящей в состав инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности.

Порядок применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности к управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков и к субъектам деятельности в сфере промышленности, использующим объекты промышленной инфраструктуры, находящиеся в составе индустриальных (промышленных) парков, а также в отношении промышленных кластеров устанавливается Правительством Тверской области.

#### **Подраздел 4. Законодательство в сфере бюджетных отношений**

Особенности бюджетных полномочий участников бюджетного процесса, являющихся органами государственной власти субъектов Российской Федерации, на основании пункта 3 статьи 152 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливаются данным кодексом и принятыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации, а также в установленных ими случаях иными нормативными правовыми актами высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Деятельность участников бюджетного процесса Тверской области по составлению, рассмотрению проектов областного бюджета Тверской области (далее – областной бюджет) и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области (далее – внебюджетный фонд), утверждению, исполнению и контролю за исполнением областного бюджета и бюджета внебюджетного фонда, осуществлению бюджетного учета, составлению, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности регламентируется законом Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

Законодательные (представительные) органы рассматривают и утверждают соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и отчеты об их исполнении, осуществляют контроль в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения соответствующих бюджетов на своих заседаниях, заседаниях комитетов, комиссий, рабочих групп законодательных (представительных) органов, в ходе проводимых законодательными (представительными) органами слушаний и в связи с депутатскими запросами (статья 153 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Согласно статье 3 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» к полномочиям Законодательного Собрания Тверской области относятся, в частности:

- а) рассмотрение проекта областного бюджета, утверждение областного бюджета, изменений в закон Тверской области об областном бюджете, осуществление контроля за исполнением областного бюджета;
- б) рассмотрение и утверждение годовых отчетов об исполнении областного бюджета;
- в) рассмотрение проекта бюджета внебюджетного фонда, утверждение бюджета внебюджетного фонда и годового отчета о его исполнении, осуществление контроля за исполнением бюджета внебюджетного фонда.

В 2016 году в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» 6 раз вносились изменения (приняты законы Тверской области от 13.04.2016 № 24-ЗО, от 28.04.2016 № 25-ЗО, от 03.06.2016 № 29-ЗО, от 17.08.2016 № 65-ЗО, от 24.10.2016 № 69-ЗО, от 23.12.2016 № 85-ЗО).

За 2016 год доходы областного бюджета в результате внесения изменений были увеличены на 4 773 653,4 тыс. руб., в том числе за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета – на 4 178 310,1 тыс. руб. В целом доходы областного бюджета на 2016 год с учетом всех изменений утверждены в объеме 51 563 676,9 тыс. руб.

Расходная часть областного бюджета за 2016 год была увеличена на 2 060 777,3 тыс. руб., в том числе:

расходы на образование были увеличены на 382 175,6 тыс. руб.,  
на физкультуру и спорт – на 19 755,2 тыс. руб.,  
на культуру – на 83 596,1 тыс. руб.,  
на социальную политику – на 625 571,4 тыс. руб.,  
на сельское хозяйство и рыболовство – на 1 192 686,4 тыс. руб.,  
на дорожное хозяйство – на 1 883 395,7 тыс. руб.,  
на жилищно-коммунальное хозяйство – на 549 571,9 тыс. руб.,  
на межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований – на 31 622,6 тыс. руб.

расходы на транспорт уменьшились на 97 260,5 тыс. руб.,

В целом областной бюджет на 2016 год с учетом всех изменений утвержден по расходам в объеме 51 192 260,5 тыс. руб., с профицитом в объеме 371 416,4 тыс. руб.

В порядке реализации полномочий, установленных статьей 3 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», Законодательным Собранием Тверской области принят закон Тверской области от 25.07.2016 № 55-ЗО «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2015 год».

Доходная часть областного бюджета за 2015 год исполнена в сумме 50 042 277,6 тыс. руб. при плановых годовых назначениях 49 983 024,5 тыс. руб.

Налоговые и неналоговые доходы за 2015 год поступили в сумме 38 751 935,1 тыс. руб., или на 99,2% к годовым назначениям. Основную долю поступлений (87,8%) составили 4 налога: налог на прибыль организаций – 27,8%, налог на доходы физических лиц – 29,3%, акцизы – 14,1% и налог на имущество организаций – 16,6%.

Безвозмездные поступления за 2015 исполнены в сумме 11 290 342,5 тыс. руб. при плановых годовых назначениях 10 925 230,3 тыс. руб., или на 103,3 %.

Расходная часть областного бюджета за 2015 год исполнена в сумме 49 832 992,7 тыс. руб. при плановых годовых назначениях 52 361 685,1 тыс. руб., или на 95,2%.

Наиболее значительную долю расходов 2015 года составили расходы социальной направленности – 31 410 265,2 тыс. руб., или 63% от общего объема расходов областного бюджета, из которых на: образование – 12 187 841,6 тыс. руб. или 24,5%, здравоохранение – 10 020 171,1 тыс. руб. или 20,1%, социальную политику – 9 202 252,5 тыс. руб. или 18,5%.

В 2015 году по сравнению с 2014 годом расходы по данным направлениям увеличились на 592 019,8 тыс. руб., или 1,9%.

Наиболее низкий уровень исполнения отмечен по расходам на жилищно-коммунальное хозяйство – 85,1%. Уровень исполнения расходов по остальным направлениям превышает 90 процентов.

Исполнение расходов областного бюджета за 2015 год по адресной инвестиционной программе Тверской области составило 1 110 847,2 тыс. руб., или 81,7% от бюджетных ассигнований, утвержденных законом о бюджете (1 359 312,2 тыс. руб.), в том числе: за счет средств областного бюджета – 327 780,2 тыс. руб., или 63,3% от утвержденных бюджетных ассигнований (517 429,6 тыс. руб.), за счет средств федерального бюджета – 783 067,0 тыс. руб., или 93,0% от утвержденных бюджетных ассигнований (841 882,6 тыс. руб.).

За 2015 год областной бюджет исполнен с профицитом в сумме 209 284,9 тыс. руб. (планировался дефицит 2 378 660,6 тыс. руб.).

По состоянию на 1 января 2016 года государственный долг Тверской области составил 28 018 899,9 тыс. руб., или 95,6% от верхнего предела государственного долга Тверской области в сумме 29 305 000 тыс. руб., установленного пунктом 1 статьи 28 закона Тверской области от 29.12.2014 № 122-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Принят закон Тверской области от 28.10.2016 № 71-ЗО «О внесении изменения в закон Тверской области «Об особенностях составления и утверждения проекта областного бюджета Тверской области и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2016 год и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Тверской области».

Федеральным законом от 30.09.2015 № 273-ФЗ «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации» установлено, что в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации допускается заключение договоров (соглашений), обуславливающих возникновение расходных обязательств Российской Федерации на период, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

Учитывая вышеуказанную норму федерального закона, внесены изменения в закон Тверской области от 19.10.2015 № 89-ЗО «Об особенностях составления и утверждения проекта областного бюджета Тверской области и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2016 год и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Тверской области», согласно которым допускается возможность заключения органами государственной власти Тверской области,

государственными органами Тверской области, государственными учреждениями Тверской области в 2016 году государственных контрактов (договоров), обуславливающих возникновение расходных обязательств Тверской области в 2017 году.

Согласно статье 10 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» проект областного бюджета составляется и утверждается сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Законодательным Собранием Тверской области принят закон Тверской области от 29.12.2016 № 105-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Указанным законом утверждены основные характеристики областного бюджета Тверской области на 2017 год:

- 1) общий объем доходов областного бюджета в сумме 49 998 557,3 тыс. руб.;
- 2) общий объем расходов областного бюджета в сумме 53 713 327,9 тыс. руб.;
- 3) дефицит областного бюджета в сумме 3 714 770,6 тыс. руб.

Основные характеристики областного бюджета на 2018 и 2019 годы:

1) общий объем доходов областного бюджета на 2018 год в сумме 49 769 420,5 тыс. руб. и на 2019 год в сумме 51 341 345,8 тыс. руб.;

2) общий объем расходов областного бюджета на 2018 год в сумме 49 801 558,5 тыс. руб., на 2019 год в сумме 48 990 911,1 тыс. руб.;

3) дефицит областного бюджета на 2018 год в сумме 32 138 тыс. руб. и профицит областного бюджета на 2019 год в сумме 2 350 434,7 тыс. руб.

Объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2017 год утвержден в сумме 4 159 372,5 тыс. руб., на 2018 год в сумме 3 829 904,7 тыс. руб., на 2019 год в сумме 3 827 676,7 тыс. руб.

Общий объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области – в 2017 году в сумме 14 374 411,8 тыс. руб., в 2018 году в сумме 12 485 042 тыс. руб., в 2019 году в сумме 12 198 291,8 тыс. руб.

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета в 2017 году прогнозируются в сумме 40 726 924,5 тыс. руб., в 2018 году – 43 249 042,7 тыс. руб., в 2019 году – 45 010 847,2 тыс. руб.

В 2017 году 87,7% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета приходится на четыре доходных источника: налог на доходы физических лиц (29,9%), налог на прибыль организаций (25,5%), акцизы (13,7%), налог на имущество организаций (18,6%).

Безвозмездные поступления из федерального бюджета в структуре доходов областного бюджета Тверской области в 2017 году составляют 22,8%.

Расходы областного бюджета на 2017 год сформированы на основе 25 государственных программ. Государственные программы Тверской области охватывают все основные сферы (направления) деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области. Доля «программных» расходов областного бюджета составляет около 95%.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда Тверской области на 2017 год утверждены в объеме 6 636 811,6 тыс. руб., на 2018 год – 4 542 670,5 тыс. руб., на 2019 год – 4 897 710,2 тыс. руб.

В соответствии со статьей 16 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» бюджет внебюджетного фонда разрабатывается и утверждается сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период) в форме закона Тверской области. Бюджет внебюджетного фонда и годовой отчет о его исполнении утверждаются Законодательным Собранием Тверской области в форме законов Тверской области одновременно с законами об областном бюджете и о его исполнении соответственно.

Закон Тверской области от 23.12.2015 № 133-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2016 год» дважды претерпел

изменения в 2016 году (от 08.06.2016 № 36-ЗО, от 29.12.2016 № 103-ЗО).

Законом Тверской области от 08.06.2016 № 36-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2016 год» было предусмотрено уменьшение доходной части бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области (далее - ТФОМС Тверской области) на 2016 год у на 11 836,3 тыс. руб.

За счет уменьшения доходной части и привлечения остатков средств бюджета ТФОМС Тверской области по состоянию на 1 января 2016 года в сумме 51 702 тыс. руб. расходная часть увеличена на 39 865,7 тыс. руб.

Изменения в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2016 год были внесены в связи с:

уточнением на суммы фактических поступлений за январь-апрель 2016 года штрафов, санкций, сумм, взыскиваемых в возмещение ущерба и пр.;

возвратом в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) неиспользованного на 01.01.2016 года остатка межбюджетных трансфертов, полученных в форме субвенций, имеющих целевое назначение;

возвратом в бюджет ФФОМС и областной бюджет Тверской области дебиторской задолженности прошлых лет;

привлечением в 2016 году остатков средств бюджета ТФОМС Тверской области по состоянию на 1 января 2016 года;

увеличением размера нормированного страхового запаса ТФОМС Тверской области на 2016 год до 1 300 000 тыс. руб., уточнением и дополнением направлений расходования средств нормированного страхового запаса.

В результате внесенных изменений бюджетные назначения по доходам составили 11 607 398,4 тыс. руб., по расходам - 11 659 100,4 тыс. руб., дефицит – 51 702 тыс. руб.

Закон Тверской области от 29.12.2016 № 103-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2016 год» был принят в связи с уточнением доходной части бюджета ТФОМС Тверской области на суммы фактических поступлений за январь-ноябрь 2016 года штрафов, санкций, сумм, взыскиваемых в возмещение ущерба, межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС и др.

В расходной части бюджета ТФОМС Тверской области законом предусмотрены расходы на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в сумме 145 669 тыс. руб. и увеличение расходов на осуществление единовременных выплат медицинским работникам на 9 000 тыс. руб.

Указанным законом Тверской области предусмотрено увеличение размера нормированного страхового запаса ТФОМС Тверской области на 2016 год до 1 975 000 тыс. руб.

В результате внесенных изменений доходы бюджета ТФОМС Тверской области составили 11 768 741,1 тыс. руб., расходы - 11 820 443,1 тыс. руб., дефицит – 51 702 тыс. руб.

Во исполнение пункта 4 статьи 16 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» был принят закон Тверской области от 25.07.2016 № 56-ЗО «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за 2015 год».

Доходная часть бюджета ТФОМС Тверской области исполнена в сумме 11 296 431,7 тыс. руб. или на 100,7%.

Поступления по группе «Налоговые и неналоговые доходы» составили 25 516,7 тыс. руб. или 153,0% к утвержденному плану. Удельный вес в общей сумме доходов составляет 0,2%.

Безвозмездные поступления в бюджет ТФОМС Тверской области в 2015 году составили 11 270 915 тыс. руб. или 100,6% к утвержденному плану.

Поступления доходов в бюджет ТФОМС Тверской области в 2015 году превысили уровень 2014 года на 1 021 277,2 тыс. руб. (темпер роста составил 109,9%). Поступления на финансирование Территориальной программы ОМС Тверской области в 2015 году составили 11 272 766,6 тыс. руб., или 109,7% от запланированной суммы.

Расходы бюджета ТФОМС Тверской области за 2015 год составили 11 519 251,4 тыс. руб. или 100,2% к утвержденной сумме на год, что на 1 307 536,8 тыс. руб. (12,8%) больше чем в 2014 году.

Основной удельный вес (97,6%) в расходной части бюджета ТФОМС – финансирование Территориальной программы ОМС (далее - ТП ОМС).

Финансовые средства, предусмотренные бюджетом ТФОМС на 2015 год, позволили:

повысить подушевой норматив финансирования ТП ОМС на 1 застрахованного жителя Тверской области на 12,8% по сравнению с 2014 годом (2015 год – 8396,3 руб.; 2014 год - 7441,6 руб.);

увеличить финансовое обеспечение расходов на повышение оплаты труда работников здравоохранения (средняя заработка плата увеличилась на 3,7% к уровню 2014 года (по врачуемому персоналу на 3,9%; по среднему медицинскому персоналу на 2,1%; по младшему персоналу на 5,3%);

обеспечить повышение доступности медицинской помощи за счет увеличения количества медицинских организаций частных и иных форм собственности, работающих в сфере ОМС (оказано медицинской помощи на сумму 66,1 млн. рублей, что в 1,7 раза больше чем в 2014 году);

осуществить финансовое обеспечение части высокотехнологичной медицинской помощи (ВМП), включенной в Перечень видов ВМП, оказываемых за счет средств ОМС (за 2015 год – 2568 случаев больничного обслуживания на сумму 318,3 млн. руб. с ростом на 174 млн. руб. к 2014 году);

оплатить медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам медицинскими учреждениями, подведомственными Федеральному медико-биологическому агентству, на сумму 284,8 млн. руб. с ростом на 76,6 млн. руб. к 2014 году.

Бюджет ТФОМС Тверской области за 2015 год исполнен с превышением расходов над доходами в сумме 222 819,7 тыс. руб.

Принят закон Тверской области от 29.12.2016 № 104-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Бюджет ТФОМС Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов сформирован в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, сбалансирован по доходам и расходам и утвержден в следующих объемах:

на 2017 год – 12 243 342,3 тыс. руб.;

на 2018 год – 14 248 117 тыс. руб.;

на 2019 год – 14 983 526,5 тыс. руб.

Финансовые средства бюджета ТФОМС Тверской области в 2017 году планируется направить на следующие цели:

1) финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Тверской области в рамках реализации государственных функций в области здравоохранения – 12 143 738,7 тыс. руб., из них:

- на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории Тверской области, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования, в виде межбюджетных трансфертов бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования – 672 700 тыс. руб.;

- на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Тверской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, – 308 700 тыс. руб.

2) выполнение управленческих функций ТФОМС - 99 603,6 тыс. руб.

Для формирования сбалансированной системы финансового обеспечения обязательного медицинского страхования законом предусмотрен нормированный страховой запас ТФОМС в 2017 году в размере 2 053 000 тыс. руб.

В закон Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» в 2016 году дважды вносились изменения (от 15.08.2016 № 64-ЗО, от 23.12.2016 № 84-ЗО).

С учетом положений Федерального закона от 02.06.2016 № 158-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» принят закон Тверской области от 15.08.2016 № 64-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области» и приостановлении действия его отдельных положений» (далее – закон Тверской области № 64-ЗО).

Законом Тверской области № 64-ЗО приостанавливается действие отдельных положений закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», в том числе касающихся сроков внесения Правительством Тверской области проекта закона об областном бюджете Тверской области на очередной финансовый год и плановый период и проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на очередной финансовый год и плановый период в Законодательное Собрание Тверской области, а также отдельных сроков рассмотрения проекта закона об областном бюджете Тверской области на очередной финансовый год и плановый период в Законодательном Собрании Тверской области.

Одновременно предусмотрены иные сроки рассмотрения, в том числе срок внесения вышеуказанных проектов в Законодательное Собрание Тверской области - до конца рабочего дня 15 ноября 2016 года.

Также законом Тверской области № 64-ЗО пункт 2 статьи 26 закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области» дополнен положениями, согласно которым рассмотрение проекта закона об областном бюджете в первом чтении включает в себя обсуждение и утверждение, в том числе, нормативов распределения доходов между областным бюджетом, бюджетом внебюджетного фонда, бюджетами муниципальных образований Тверской области в случае, если они не установлены Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральным законом о федеральном бюджете, законом Тверской области, принятым в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Законом Тверской области от 23.12.2016 № 84-ЗО «О признании утратившими силу отдельных положений закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области» и о внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области» и приостановлении действия его отдельных положений» признаны утратившими силу отдельные положения закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области», в том числе, в части составления проекта областного бюджета на основе Ежегодного послания Губернатора Тверской области Законодательному Собранию Тверской области на очередной финансовый год и плановый период.

Законом приостановлено до 1 января 2017 года действие норм закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области», предусматривающих утверждение в составе основных характеристик областного бюджета и утверждении в первом чтении общего объема условно утверждаемых (утвержденных) расходов.

Закон Тверской области от 15.12.2016 № 83-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области» разработан в целях совершенствования межбюджетных отношений в Тверской области в части существующего

порядка предоставления из областного бюджета Тверской области дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

Изменения, внесенные данным законом, направлены на обеспечение равного уровня бюджетных доходов на одного жителя сопоставимых по численности населения муниципалитетов на этапе распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности. Применение такого подхода к предоставлению выравнивающих дотаций призвано обеспечить равные возможности муниципальных образований по оказанию необходимого объема бюджетных услуг с учетом социально-экономических особенностей территорий и особенностей формирования их налогового потенциала.

Законом внесены изменения в методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением) из областного бюджета, в соответствии с которыми:

1) муниципальные образования распределены на 7 групп в зависимости от численности населения, поскольку основным фактором, отражающим различия муниципальных образований в общей стоимости предоставляемых муниципальных услуг, является численность населения;

2) проводится оценка налогового потенциала по всем налогам, подлежащим зачислению в бюджеты муниципальных районов и городских округов, тем самым обеспечивается точность оценки налогового потенциала территорий;

3) критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением) на очередной финансовый год установлен равным среднему объему расходов, осуществляемых за счет стабильных доходов, в расчете на душу населения в текущем финансовом году, которые складываются из налоговых доходов текущего финансового года, дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), дотаций на сбалансированность местных бюджетов в расчете на душу населения. Таким образом, за счет дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на очередной финансовый год будет обеспечен базовый уровень доходов территорий, достигнутый в текущем году.

Помимо прочего, законом установлены положения, регулирующие определение размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности для вновь образованных городских округов (законом Тверской области от 07.12.2015 № 117-ЗО был образован Удомельский городской округ).

### **РАЗДЕЛ 3. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПОСЛАНИЙ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ГУБЕРНАТОРА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

В Законодательном Собрании Тверской области работа по реализации ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации ведется системно. Так, в 2016 году помимо разработки и внесения законодательных инициатив, Законодательное Собрание Тверской области использовало такие формы работы как заслушивание информации Правительства Тверской области по отдельным вопросам на заседаниях постоянных комитетов и на информационном часе на пленарных заседаниях Законодательного Собрания Тверской области, расширенные заседания постоянных комитетов по значимым вопросам, мониторинг правоприменительной практики, рабочие совещания, «круглые столы», тематические дискуссионные площадки, депутатские слушания, выездные мероприятия и др.

В Конституции Российской Федерации сформулированы ключевые национальные объединительные идеи. Смысл конституционной нормы о социальном государстве – во взаимной ответственности государства, общества, бизнеса, каждого гражданина. В посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации Президент страны неоднократно отмечал, что задача власти состоит в поддержке растущего стремления граждан, представителей общественных и профессиональных объединений, политических партий, предпринимательского

класса участвовать в жизни страны.

Президент Российской Федерации выступил с очередным посланием Федеральному Собранию Российской Федерации 03 декабря 2015 года.

Отмечая, что 2016 год – это год выборов депутатов в различные уровни власти, Президент Российской Федерации В.В. Путин подчеркнул, что коррупция является препятствием для развития России. Ситуация, в которой есть признаки личной заинтересованности, конфликта интересов, мгновенно попадет в зону повышенного внимания контролирующих и правоохранительных органов. Вопрос «Об итогах проведения мониторинга исполнения Федерального закона от 05.10.2015 № 285-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов» был предметом обсуждения одного из заседаний Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации в 2016 году. Законодательным Собранием Тверской области было внесено предложение законодательно определить перечень оснований возникновения конфликта интересов.

В целях обеспечения координации деятельности Правительства Тверской области, исполнительных органов государственной власти Тверской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области по реализации государственной политики в области противодействия коррупции на плановой основе осуществляет свою деятельность комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Тверской области (далее – Комиссия), в состав которой вошли представители государственных органов Тверской области, исполнительных органов государственной власти Тверской области, правоохранительных органов и представители общественности.

За истекший период 2016 года проведено 2 заседания Комиссии, по итогам которых Комиссией принято 26 протокольных решений, предусматривающих различные рекомендации и предложения исполнительным органам государственной власти Тверской области, органам местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, а также представителям федеральных органов власти, являющимся членами Комиссии, по принятию мер, направленных на повышение эффективности работы в сфере профилактики коррупционных проявлений.

В Тверской области функционирует 24 общественных совета при исполнительных органах государственной власти Тверской области.

Всего в общественные советы входит более 300 человек, из них около 150 представителей общественных организаций и объединений и около 150 представителей профессионального экспертного сообщества.

Ведется работа по созданию в обществе атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям. Организуются прямые линии с гражданами по вопросам антикоррупционного просвещения, в средствах массовой информации, а также на улицах города Твери размещается социальная реклама (билборды) по созданию в обществе нетерпимого отношения к проявлениям коррупции.

Президент нашей страны В.В. Путин назвал национальной идеей России патриотизм. В Законодательном Собрании Тверской области ведется работа над проектом закона Тверской

области «Об отдельных вопросах патриотического и нравственного воспитания граждан в Тверской области».

Данный законопроект представляет собой комплексный документ, который определяет систему, правовые основы, цели, задачи и принципы патриотического воспитания граждан в Тверской области; субъектов правоотношений в сфере патриотического воспитания граждан; основные направления деятельности и меры государственной поддержки патриотического воспитания граждан; участие общественных объединений, в том числе некоммерческих организаций в патриотическом воспитании граждан; обеспечение системы патриотического воспитания граждан.

В Тверской области в целях увековечения памяти воинов, отличившихся в сражениях, которые сыграли значительную роль в истории Отечества, принят закон Тверской области от 15.08.2016 № 62-ЗО «О почетном звании Тверской области «Город воинской доблести», которым учреждено почетное звание Тверской области «Город воинской доблести» и установлены правовые основы присвоения указанного почетного звания городам Тверской области. Согласно данному закону почетное звание Тверской области «Город воинской доблести» присваивается городам Тверской области, на территории которых или в непосредственной близости от которых проходили ожесточенные сражения, в ходе которых защитники Отечества проявили мужество, стойкость и геройзм.

«Россия не имеет права быть уязвимой. Нам нужно быть сильными в экономике, в технологиях, в профессиональных компетенциях, в полной мере использовать сегодняшние благоприятные возможности», - подчеркнул Президент Российской Федерации в послании на 2016 год. В качестве одного из ключевых направлений в этой связи В.В. Путин отметил изменение структуры экономики, что позволит решать масштабные задачи в сфере безопасности и социальном развитии, создать современные рабочие места и повысить качество и уровень жизни миллионов наших людей.

России нужны компании, которые не только способны обеспечить страну современной качественной продукцией, но и завоевывать мировые рынки. Исходить нужно из того, что продукция, которая будет производиться, должна быть самого высокого международного уровня. Необходимо поддерживать именно конкурентные отечественные производства.

Как отмечалось в послании Губернатора Тверской области Законодательному Собранию Тверской области от 20.10.2015, в федеральные отраслевые планы по импортозамещению от Тверской области было подано самое большое количество проектов. В итоге в 9 отраслевых планов вошли 46 проектов.

Губернатор Тверской области затронул в послании проблему реализации тверской продукции через торговые сети, поставил задачу создания регионального знака качества «Тверской продукт», дающего определенные преференции для продукции, отмеченной им.

Законодательным Собранием Тверской области разработан и направлен на рассмотрение в Правительство Тверской области проект закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов на территории Тверской области». Основанием для разработки представленного законопроекта послужили обращения граждан, медицинских и образовательных организаций по вопросам качества и безопасности пищевых продуктов на территории Тверской области. Правительством Тверской области предложено доработать данный законопроект, установив механизм организации питания в образовательных организациях, расположенных на территории Тверской области, в том числе

путем рассмотрения вопроса о создании специализированных муниципальных учреждений – комбинатов школьного питания.

В порядке реализации Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» от 29.12.2016 принят базовый закон Тверской области № 100-ЗО «О промышленной политике в Тверской области», определяющий комплекс правовых, экономических, организационных и иных мер, направленных на содействие развитию промышленного потенциала Тверской области, обеспечению производства конкурентоспособной промышленной продукции.

В Тверской области проведение экономической политики основано, помимо указанного закона, на следующих законах Тверской области: от 06.06.2008 № 67-30 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тверской области», от 28.04.2010 № 41-30 «О мерах государственной поддержки при создании и развитии индустриальных парков и туристско-рекреационных парков», от 13.04.2009 № 24-30 «О развитии малого и среднего предпринимательства Тверской области», от 25.06.1998 № 22-03-2 «О науке и научно-технической политике Тверской области».

Свободу предпринимательства Президент Российской Федерации назвал важнейшим экономическим и общественно значимым вопросом.

Как позитивный факт В.В. Путин отметил рост интереса молодежи к инженерным и рабочим профессиям, к профессиям будущего. Мы должны сформировать целую систему национальных соревнований для рабочих кадров. Президент предложил назвать эту систему «Молодые профессионалы».

В своем послании на 2016 год Губернатор Тверской области также выделил в качестве одной из главных задач деятельности органов власти и местного самоуправления инвестиции в человека, прежде всего – в молодых специалистов и профессионалов среднего поколения. Уже несколько лет реализуется проект «Лучшие выпускники Тверского региона». Однако не все молодые люди, вошедшие в него, получили возможность трудоустроиться в Тверской области по специальности. Губернатор Тверской области подчеркнул необходимость обеспечить достойные рабочие места и социальную поддержку молодым людям, уехавшим в мегаполисы. На уровне каждого муниципалитета этот опыт должен быть распространен сначала на самые проблемные направления, а затем повсеместно.

Постоянным комитетом Законодательного Собрания Тверской области по экономической политике, инвестиционной деятельности и предпринимательству в первом полугодии 2016 года были рассмотрены следующие вопросы:

1. Об основных направлениях инвестиционного послания Губернатора Тверской области А.В. Шевелева на 2016 год: основные направления развития и возможные точки роста.
2. Об информации Министерства экономического развития Тверской области «Об основных итогах реализации программы «Ты – предприниматель» в 2015 году».
3. Об итогах работы фонда содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Тверской области и ГАУ «Тверской областной бизнес-инкубатор» за 2015 год и планах на 2016 год.
4. Об итогах работы некоммерческой организации «Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в научно-технической сфере Тверской области» за 2015 год и планах на 2016 год.

5. Об итогах работы фонда содействию привлечения инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в научно-технической и технологической сферах Тверской области «Старт-Ап Фонд» за 2015 год и планах на 2016 год.

6. О взаимодействии Тверской области с Федеральной корпорацией малого и среднего предпринимательства.

7. Об основных мерах, предпринимаемых Правительством Тверской области по обеспечению создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест на территории Тверской области.

В послании Законодательному Собранию Тверской области Губернатор Тверской области подчеркнул следующее. Курс на реализацию потенциала молодых специалистов и профессионалов среднего поколения важен и для решения такой глобальной задачи, как формирование единого регионального информационного пространства.

Планы развития практически всех отраслей региональной системы управления предусматривают комплекс работ по информатизации - начиная от формирования и интегрирования баз данных и заканчивая переводом услуг в электронный вид.

В соответствии с частью 5 статьи 8 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» государственные органы и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать доступ, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», к информации о своей деятельности в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В Тверской области действует закон Тверской области от 26.07.2010 № 64-ЗО «О государственных информационных системах Тверской области», регулирующий отношения, возникающие при создании и эксплуатации государственных информационных систем Тверской области. Законом Тверской области от 04.02.2016 № 2-ЗО в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством в него были внесены изменения.

Отдельное внимание в послании Президента Российской Федерации было уделено поддержке предложения Верховного Суда России о декриминализации ряда статей Уголовного кодекса и переводе преступлений, не представляющих большой общественной опасности, в разряд административных правонарушений, но с принципиальной оговоркой: повторное совершение проступка должно квалифицироваться уже как уголовное деяние. Закон Тверской области «Об административных правонарушениях» в отчетном периоде четырежды подвергался внесению изменений. Этот закон относится к одному из наиболее динамично развивающихся, требующих постоянной корректировки ввиду меняющейся правоприменительной ситуации, а также изменений федерального законодательства.

В 2016 году было проведено расширенное совещание постоянного комитета по государственному устройству и местному самоуправлению по вопросу: «Концепция развития и реализация норм административного законодательства».

Говоря о демографии, Президент Российской Федерации сделал акцент на то, что уже три года подряд в России отмечается естественный прирост населения. И прежде всего потому, что половина новорожденных сегодня - это вторые, третья и последующие дети. В этой связи В.В.

Путин считает необходимым продлить программу материнского капитала еще как минимум на два года.

Дополнительно к федеральным мерам государственной поддержки семей, имеющих детей, законом Тверской области от 29.12.2004 № 78-ЗО (ред. от 04.10.2016) «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке» установлен материнский (семейный) капитал в размере 50000 рублей.

Размер материнского (семейного) капитала ежегодно увеличивается (индексируется) в соответствии с законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год с учетом уровня инфляции (потребительских цен).

Одна из важнейших мер демографической политики – развитие дошкольного образования.

В связи с увеличением численности детского населения в регионе, особое внимание стоит уделить ликвидации практики проведения школьных занятий в две смены, что рекомендовалось на заседании Государственного Совета под председательством Президента РФ В.В. Путина 23 декабря 2015 года. По данным Министерства образования Тверской области, в 2015-2016 учебном году 56 школ в 8 муниципальных образованиях региона работали по двухсменному графику. Такая работа не позволяет учащимся получить полный комплекс образовательных услуг, предусмотренных федеральными государственными образовательными стандартами, включая услуги дополнительного образования. Кроме того, двухсменный режим обучения негативно сказывается на организации распорядка дня школьников, а также сокращает их возможности заниматься в спортивных школах, где занятия проводятся, как правило, во второй половине дня.

Законом Тверской области от 29.12.2016 № 105-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» утверждена субсидия из областного бюджета Тверской области на проведение капитального ремонта и приобретение оборудования в целях обеспечения односменного режима обучения в общеобразовательных организациях на 2017 год в сумме 64644,2 тыс. руб., на 2018 год в сумме 64644,2 тыс. руб., на 2019 год в сумме 64644,2 тыс. руб. (статья 17 закона).

Утверждены объемы субсидий по видам на 2016 год на реализацию муниципальных программ, направленных на достижение целей, соответствующих государственным программам Тверской области, в том числе:

на обеспечение комплексной безопасности зданий и помещений, находящихся в муниципальной собственности и используемых для размещения общеобразовательных организаций, в сумме 1500 тыс. руб.;

на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом в сумме 28585,1 тыс. руб.

Согласно закону Тверской области от 24.12.2015 № 142-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» было выделено 16, 37464,8 тыс. руб. – на строительство здания детского сада на 110 мест по адресу: Тверская область, Калининский район, Щербининское сельское поселение, ж/д. ст. Чуприяновка, ул. 3-я Мира, д.; 75173,9 тыс. руб. – на строительство средней школы на 150 учащихся в д. Степурино Старицкого района с размещением дошкольной группы на 25 мест (Адресная инвестиционная программа Тверской области на 2016 год).

Как отмечалось в послании Губернатора Тверской области, в регионе завершается работа по ликвидации очереди в детские сады для детей в возрасте от 3 до 7 лет.

В ежегодном Послании к Федеральному Собранию Российской Федерации 3 декабря 2015 года Президент Российской Федерации В.В. Путин в качестве ключевого направления государственной политики отметил поддержку людей с низкими доходами, наиболее уязвимых категорий граждан: «Необходимо поддержать людей с низкими доходами, наиболее уязвимые

категории граждан, перейти наконец к справедливому принципу оказания социальной помощи, когда ее получают те, кто в ней действительно нуждается».

В соответствии с законом Тверской области от 29.12.2004 № 85-ЗО «О государственной социальной помощи в Тверской области» государственная социальная помощь может оказываться единовременно или на определенный период в зависимости от форм ее предоставления. Материальная помощь предоставляется в разовом порядке, но не чаще одного раза в 12 месяцев. Пособие по нуждаемости может назначаться продолжительностью до года, но не менее чем на три месяца. Ежемесячное пособие выплачивается один раз в месяц (статья 6).

Губернатор Тверской области в своем послании Законодательному Собранию Тверской области от 20 октября 2015 года выделил в качестве одной из основных задач при реализации социальных программ приятие им адресного характера. В Тверской области существует опыт такого подхода. Например, система социального сопровождения – это точечная поддержка семей, нуждающихся во внимании со стороны государства. Актуальной является задача разработки и введения критериев нуждаемости.

В Тверской области в целях реализации адресного подхода при решении вопросов социальной поддержки принят закон Тверской области от 06.07.2015 № 58-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области», которым внесены изменения в законы Тверской области:

от 29.12.2004 № 84-ЗО «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны, и дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны»,

от 11.12.2007 № 154-ЗО «О ветеранах труда Тверской области»,

от 29.12.2004 № 80-ЗО «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий».

Данными изменениями предусмотрено предоставление указанным категориям граждан льготного проезда на автомобильном транспорте (за исключением легкового такси) в городском и пригородном сообщении, на городском наземном электрическом транспорте в городском сообщении, на железнодорожном транспорте в пригородном сообщении.

В государственной программе Тверской области «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2013-2018 годы предусмотрено 11 видов выплат гражданам с учетом критериев нуждаемости.

В Тверской области принят закон Тверской области от 07.04.2016 № 21-ЗО «О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан», разработанный в соответствии со статьей 169 Жилищного кодекса Российской Федерации. Указанным законом установлена ежемесячная компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме отдельным категориям граждан, место жительства которых находится на территории Тверской области.

По данным Министерства социальной защиты населения Тверской области, в прошедшем году количество граждан, получивших адресную государственную социальную помощь, увеличилось, в отличие от ситуации, сложившейся в 2014 году. Однако средний размер такой помощи уменьшился более чем на 600 руб.

В Тверской области в целях социальной поддержки и улучшения качества жизни социально уязвимых категорий граждан, сокращения бедности, социальной интеграции инвалидов реализуется государственная программа «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2013-2018 годы. Одной из задач программы является увеличение доли граждан, получающих меры социальной поддержки.

Президент Российской Федерации выделил в своем послании задачу национального уровня – к 2020 году полностью обеспечить внутренний рынок отечественным продовольствием. Надо сосредоточить ресурсы на поддержке прежде всего тех хозяйств, которые демонстрируют высокую эффективность. Нужно ввести в оборот миллионы гектаров пашни, которые сейчас пропаиваются, находятся в руках крупных землевладельцев.

Законодательным Собранием Тверской области был выработан ряд предложений по совершенствованию земельного законодательства в сфере оборота земель сельскохозяйственного назначения. Предложения были направлены в адрес Совета законодателей Центрального федерального округа Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе и заслушаны в рамках обсуждения вопроса: «О совершенствовании законодательства, регулирующего земельные отношения, в части использования земельного участка не по назначению и (или) неиспользованию земельного участка».

Предложения Законодательного Собрания Тверской области нашли отражение в Федеральном законе от 03.07.2016 № 354-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при их неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации».

Президент Российской Федерации в своем послании на 2016 год указывал на необходимость реализации принятых ранее решений по облегчению налогового бремени.

В этой связи Законодательным Собранием Тверской области был осуществлен мониторинг правоприменения закона Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО «О транспортном налоге в Тверской области», по итогам которого отмечено следующее.

В 2016 году при установленном сроке уплаты имущественных налогов в срок не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом, ситуация с неравномерностью поступления имущественных налогов и состоянием недоимки ухудшилась, недоимка по налогу увеличилась на 25%.

Одной из причин увеличения недоимки по состоянию на 01.01.2017 года является перенос срока уплаты транспортного налога (Федеральным законом от 23.11.2015 № 320-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» срок уплаты физическими лицами имущественных налогов (в том числе транспортного налога) установлен не позднее 1-го декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом) (ранее был установлен срок – не позднее 1 октября). В связи с этим в Докладе о результатах мониторинга правоприменения нормативных правовых актов в Законодательном Собрании Тверской области за 2016 предложено рассмотреть вопрос о подготовке законодательной инициативы о внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации об установлении срока уплаты имущественных налогов до 1 июля года, следующего за истекшим налоговым периодом.

Законодательное Собрание Тверской области направило обращение в поддержку аналогичного предложения Рязанской областной Думы.

Отдельное внимание в послании Губернатора Тверской области было уделено совершенствованию системы межбюджетных отношений в плане установления соответствия оценки развития экономической и налоговой базы муниципалитетов с исполнением ими бюджетных заданий по увеличению налоговых поступлений.

Закон Тверской области от 26.07.2005 № 94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области» постоянно совершенствуется. В 2016 году в него также были внесены изменения законом Тверской области от 15.12.2016 № 83-ЗО, разработанным в целях совершенствования межбюджетных отношений в Тверской области в части существующего порядка предоставления из областного бюджета Тверской области дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

Изменения направлены на обеспечение равного уровня бюджетных доходов на одного жителя сопоставимых по численности населения муниципалитетов на этапе распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности. Применение такого подхода к предоставлению выравнивающих дотаций призвано обеспечить равные возможности муниципальных образований по оказанию необходимого объема бюджетных услуг с учетом социально-экономических особенностей территорий и особенностей формирования их налогового потенциала.

Также внесены изменения в методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением) из областного бюджета.

Нельзя обойти вниманием сферу общественного транспорта. Губернатор Тверской области поставил задачу - пресечение деятельности нелегальных перевозчиков под видом «заказных». Остро стоит вопрос о наделении региональных органов государственной власти полномочиями по регулированию и контролю за перевозками пассажиров в межмуниципальном сообщении, в том числе за перевозками по заказу.

Законодательным Собранием Тверской области в порядке реализации права законодательной инициативы направлен в Государственную Думу Российской Федерации проект федерального закона № 1144697-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Проектом предлагается установить требования к перевозкам по заказам, а также контроль за перевозчиками, осуществляющими перевозки по заказу, путь следования, которых совпадает с межмуниципальным маршрутом регулярных перевозок. Проект предусматривает внесение изменений в статью 38 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в статью 11.14.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. 01 ноября 2016 года указанный проект федерального закона рассмотрен Советом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (протокол № 8, п. 107).

Еще одно из важнейших направлений – реализация программы «Жилье для российской семьи», по которой стоимость квадратного метра как минимум на 20% ниже рыночной. На

региональном уровне отобраны проекты, проведены все необходимые процедуры для осуществления строительства социального жилья.

Законодательным Собранием в закон Тверской области от 27.09.2005 № 113-ЗО «О порядке признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда» внесены изменения. Внесение изменений позволило сохранить за гражданами, имеющими трех и более детей, проживающими на территории Тверской области и получившими земельные участки в соответствии с законом Тверской области «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области», возможность реализации своих прав на получение жилья по договорам социального найма.

Принят закон Тверской области от 08.06.2016 № 37-ЗО «О внесении изменения в статью 4 закона Тверской области «О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, для комплексного освоения территории, в рамках которого предусматривается в том числе строительство жилья экономического класса, и о порядке включения граждан в эти списки». Расширен перечень должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, уполномоченных, в частности, утверждать списки граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, и вносить изменения в эти списки.

Качество жизни населения во многом определяется не только обеспеченностью жильем, но и его состоянием и обслуживанием. Жилищно-коммунальное хозяйство, к сожалению, остается одной из наиболее проблемных сфер. Губернатором Тверской области совершенно справедливо отмечалась в послании на 2016 год необходимость жесткого контроля качества работы управляющих компаний.

Законом Тверской области от 02.12.2016 № 82-ЗО «О внесении изменений в статью 3 закона Тверской области «О порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории Тверской области» предоставлено право муниципальным жилищным инспекторам проверять соответствие устава жилищного или иного специализированного потребительского кооператива, внесенных в устав такого кооператива изменений требованиям законодательства Российской Федерации (ранее только устава товарищества собственников жилья и внесенных изменений в устав такого товарищества), правомерность избрания общим собранием членов товарищества собственников жилья, жилищного или иного специализированного потребительского кооператива правления товарищества собственников жилья, жилищного или иного специализированного потребительского кооператива, правомерность избрания общим собранием членов товарищества собственников жилья или правлением товарищества собственников жилья председателя правления такого товарищества, правомерность избрания правлением жилищного или иного специализированного потребительского кооператива председателя правления такого кооператива.

Кроме того, расширен объем прав должностных лиц муниципального жилищного контроля в части осуществления проверок правомерности заключения с лицами, указанными в

части 1 статьи 164 ЖК РФ, договоров оказания услуг по содержанию и (или) выполнению работ по ремонту общего имущества в многоквартирном доме при непосредственном управлении многоквартирным домом собственниками помещений, правомерность утверждения условий данных договоров.

В целях совершенствования правового регулирования системы капитального ремонта многоквартирных домов дважды в 2016 году вносились изменения в закон Тверской области от 28.06.2013 № 43-ЗО «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области» (от 01.03.2016 № 15-ЗО, от 30.06.2016 № 46-ЗО).

В истекшем году продолжалась работа по совершенствованию закона Тверской области «О дополнительных мерах по защите прав граждан - участников строительства многоквартирных домов на территории Тверской области, пострадавших от действий (бездействия) недобросовестных застройщиков». Законом Тверской области от 15.08.2016 № 58-ЗО в него и закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области» внесены изменения, направленные на дальнейшую реализацию механизмов защиты прав граждан, пострадавших от действий (бездействия) недобросовестных застройщиков.

Предусмотрена возможность восстановления нарушенных прав, в тех случаях, когда:

пострадавшими гражданами не принято единое решение о применении к ним мер государственной поддержки;

пострадавшими гражданами не создана единая некоммерческая организация, объединяющая всех пострадавших участников строительства по проблемному объекту;

земельный участок под строительство не выделялся и строительство «проблемного» объекта начато не было.

## **РАЗДЕЛ 4. КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Согласно подпункту «а» пункта 4 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах и формах, установленных конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации и законами субъекта Российской Федерации, осуществляет наряду с другими уполномоченными на то органами контроль за соблюдением и исполнением законов субъекта Российской Федерации, исполнением бюджета субъекта Российской Федерации, исполнением бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов субъекта Российской Федерации, соблюдением установленного порядка распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации.

В целях систематизации контрольных полномочий Законодательного Собрания Тверской области принят закон Тверской области от 02.07.2014 № 52-ЗО «О контрольной деятельности Законодательного Собрания Тверской области». Закон установил формы и основные направления осуществления Законодательным Собранием Тверской области контроля.

Соответствующие изменения внесены и в закон Тверской области от 20.10.1994 № 4 «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области».

Законом установлены цели, принципы и формы контрольной деятельности, пределы осуществления контрольных полномочий Законодательного Собрания Тверской области в отношении деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области.

Согласно закону контрольная деятельность Законодательного Собрания Тверской области осуществляется в следующих формах:

осуществление контроля за соблюдением и исполнением законов Тверской области;  
 контроль за исполнением областного бюджета Тверской области и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Тверской области;  
 депутатское расследование;  
 депутатский запрос;  
 запрос Законодательного Собрания Тверской области.

Законом установлено, что в целях реализации своих полномочий по осуществлению контрольной деятельности Законодательное Собрание Тверской области взаимодействует с органами государственной власти Тверской области, Контрольно-счетной палатой Тверской области, Уполномоченным по правам человека в Тверской области, Уполномоченным по правам ребенка в Тверской области, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Тверской области, избирательной комиссией Тверской области и иными органами и организациями.

Статьей 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» определены основные полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Одним из таких полномочий является заслушивание законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации ежегодных отчетов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) о результатах деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, в том числе по вопросам, поставленным законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Отчет Губернатора Тверской области «О результатах деятельности Правительства Тверской области за 2015 год» парламентарии заслушали 26 января 2017 года.

Ежегодный отчет Губернатора Тверской области о результатах деятельности Правительства Тверской области в 2015 г. принят к сведению (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 26.01.2017 № 136-П-6).

В целях более эффективного взаимодействия Законодательного Собрания Тверской области с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.А. Петров выступил с ежегодным докладом о своей работе за период с 1 июня 2015 года по 1 марта 2016 года, который был одобрен постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 31.03.2016 № 1776-П-5. Постановление направлено в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

В соответствии Федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» полиция регулярно информирует государственные и муниципальные органы, граждан о своей деятельности через средства массовой информации, информационно-телекоммуникационную сеть Интернет, а также путем отчетов должностных лиц (не реже одного раза в год) перед законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, представительными органами муниципальных образований и перед гражданами. Отчет начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тверской области о деятельности полиции (подчиненных органов внутренних дел) в 2015 году был заслушан на очередном заседании Законодательного Собрания Тверской области. По итогам было принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 25.02.2016 № 1748-П-5.

В соответствии со статьей 21 закона Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка

в Тверской области» не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, Уполномоченный по правам человека направляет Губернатору Тверской области, в Законодательное Собрание Тверской области, Общественную палату Тверской области, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка ежегодный доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Тверской области, в том числе о своей деятельности в этой сфере. В ежегодный доклад включаются вопросы, посвященные соблюдению и защите прав и интересов ребенка.

Одновременно с ежегодным докладом Уполномоченный по правам человека представляет отчет о расходовании финансовых средств в Законодательное Собрание Тверской области. Копия финансового отчета направляется в Правительство Тверской области и Контрольно-счетную палату Тверской области.

По результатам рассмотрения Доклада о соблюдении прав, свобод и законных интересов человека и гражданина на территории Тверской области и деятельности Уполномоченного по правам человека в Тверской области в 2015 году Законодательным Собранием Тверской области было принято постановление от 31.03.2016 № 1779-П-5, в котором рекомендовано постоянным комитетам Законодательного Собрания Тверской области проанализировать рекомендации, содержащиеся в докладе Уполномоченного по правам человека в Тверской области, на предмет совершенствования законодательства Тверской области в части государственной защиты прав и свобод человека, прав, свобод и законных интересов детей на территории Тверской области.

На основании статьи 26 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» Контрольно-счетная палата Тверской области (далее КСП) ежегодно подготавливает отчет о своей деятельности, который направляется на рассмотрение в Законодательное Собрание не позднее 1 марта, следующего за отчетным годом. Указанный отчет опубликовывается в средствах массовой информации или сети Интернет только после его рассмотрения Законодательным Собранием. Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 25.02.2016 № 1764-П-5 отчет о работе Контрольно-счетной палаты Тверской области в 2015 году был принят к сведению.

В представленном Председателем КСП Тверской области Т.В. Ипатовой отчете отражены основные итоги деятельности КСП в 2015 году, результаты контрольных, экспертно-аналитических и иных мероприятий, направленных на совершенствование внешнего финансового контроля в Тверской области, повышение его качества в соответствии с российскими международными стандартами.

Всего в 2015 году подготовлено и направлено в Законодательное Собрание Тверской области, органы исполнительной власти Тверской области 115 заключений по проектам законов Тверской области, постановлений Законодательного Собрания Тверской области, ежеквартальным отчетам об исполнении областного бюджета Тверской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области, а также по другим документам, по которым требовалась экспертиза Контрольно-счетной палаты.

В 2015 году Контрольно-счетной палатой было направлено 13 отчетов в Законодательное Собрание Тверской области. Профильными комитетами Законодательного Собрания рассмотрено 9 отчетов.

По результатам проведенных контрольных мероприятий в 2015 году в органы власти Тверской области и объектам контроля направлено 18 представлений, из них на момент составления отчета снято с контроля 17.

В направленных представлениях содержалось 71 предложение по устранению нарушений, из них 43 предложения по расходной части областного бюджета и 28 предложений по доходной части. Выполнено 60 предложений, или 84,5% от общего количества.

Всего устранено финансовых нарушений и недостатков при составлении бухгалтерской отчетности, при проведении контрольных мероприятий, на общую сумму 135,7 млн. рублей.

По итогам контрольно-ревизионной деятельности Контрольно-счетной палаты возбуждено 2 уголовных дела, к 15 лицам были применены административные и

дисциплинарные взыскания.

В соответствии с законом Тверской области от 17.07.2013 № 57-ЗО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Тверской области» (далее – Уполномоченный) по окончании календарного года, но не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, Уполномоченный направляет Губернатору Тверской области, в Законодательное Собрание Тверской области и Общественную палату Тверской области ежегодный доклад о результатах своей деятельности.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 31.03.2015 № 1782-П-5 «О докладе о результатах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тверской области в 2015 году» доклад был принят к сведению.

Формой контрольной деятельности Законодательного Собрания является проведение публичных слушаний. В соответствии со статьей 26.13 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьей 21 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» после внесения проекта закона об областном бюджете в Законодательное Собрание Тверской области проводятся публичные слушания в порядке, установленном Регламентом Законодательного Собрания Тверской области.

Контроль за соблюдением установленного порядка распоряжения собственностью Тверской области, как правило, осуществляется при рассмотрении вопросов об утверждении прогнозных планов (программ) приватизации государственного имущества Тверской области, об утверждении отчетов о результатах приватизации государственного имущества Тверской области, при рассмотрении вопросов о включении в перечень или исключении из него объектов исключительной государственной собственности Тверской области, об освобождении от платежей в областной бюджет за имущество Тверской области, предоставленное на каком-либо праве. Законодательным Собранием Тверской области был принят закон Тверской области от 15.07.2015 № 69-ЗО «Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2014 год».

Статьей 31 закона Тверской области от 02.08.2011 № 44-ЗО «О Правительстве Тверской области» Законодательному Собранию Тверской области предоставлено право вносить на рассмотрение Правительства Тверской области предложения о внесении изменений в постановления Правительства Тверской области, о признании их утратившими силу либо об их отмене. Данным правом Законодательное Собрание активно пользуется, в том числе при рассмотрении областного бюджета Тверской области на соответствующий финансовый год и плановый период или внесении в него изменений.

Контроль за соблюдением и исполнением законов Тверской области осуществляется посредством заслушивания на заседаниях Законодательного Собрания, постоянных комитетов информации членов Правительства Тверской области, проведения заседаний «круглых столов», выездных заседаний, рабочих совещаний и др.

На заседаниях Законодательного Собрания Тверской области в 2016 году были заслушаны:

информация Министра топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области Д.А. Базарова «О предварительных итогах прохождения отопительного сезона 2015-2016 годов в Тверской области и первоочередных мерах по подготовке отопительного сезона 2016-2017 годов»;

информация Министра здравоохранения Тверской области Р.В. Курынина «Об основных направлениях развития системы здравоохранения Тверской области».

На заседаниях постоянных комитетов Законодательного Собрания рассмотрены вопросы

об информации Правительства Тверской области, отраслевых исполнительных органов государственной власти Тверской области, Контрольно-счетной палаты Тверской области:

1. О ходе реализации Федерального закона «Об отходах производства и потребления» в Тверской области (21.01.2016).

2. О реализации положений Жилищного кодекса Российской Федерации о включении в состав платы за содержание жилого помещения расходов на оплату холодной воды, горячей воды, электрической энергии, тепловой энергии, потребляемых при содержании общего имущества в многоквартирном доме, отведения сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме в Тверской области с 1 апреля 2016 года (18.02.2016).

3. О предварительных итогах прохождения отопительного сезона 2015-2016 годов в Тверской области и первоочередных мерах к подготовке отопительного сезона 2016-2017 годов (14.04.2016).

4. О переселении граждан из аварийного жилищного фонда признанного аварийным на 1 января 2012 года и признанного таковым после 1 января 2012 года в рамках реализации региональных программ (24.03.2016).

5. О реализации краткосрочного плана реализации в 2015 году региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области на 2014-2043 годы (24.03.2016, 23.05.2016).

6. О ходе реализации в 2016 году региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области на 2014-2043 годы (15.12.2016).

7. О ходе реализации закона Тверской области от 06.11.2015 № 95-ЗО «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Тверской области» (14.04.2016 и 17.11.2016).

8. О реализации закона Тверской области от 28.04.2010 № 41-ЗО «О мерах государственной поддержки при создании и развитии индустриальных парков и туристско-рекреационных парков.

9. О ходе реализации закона Тверской области «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области» (23.03.2016).

10. О ходе подготовки к проведению весенне-полевых работ (13.014.2016).

11. О результатах мониторинга эффективности использования медицинского оборудования в медицинских организациях Тверской области в 2015 году

12. Об отчете Контрольно-счетной палаты Тверской области по результатам контрольного мероприятия по вопросу использования бюджетных средств, направленных на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом.

13. Об отчете Контрольно-счетной палаты Тверской области по результатам контрольного мероприятия по вопросу использования бюджетных средств, направленных на модернизацию региональной системы дошкольного образования (за исключением инвестиций).

14. Об отчете Контрольно-счетной палаты Тверской области по результатам контрольного мероприятия по вопросу формирования и использования средств областного бюджета, направленных на подключение общедоступных библиотек Тверской области к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учётом задачи расширения информационных технологий и оцифровки.

15. Об отчете Контрольно-счетной палаты Тверской области по результатам обследования по вопросу использования средств областного бюджета Тверской области, выделенных в 2014-2015 годах на ремонт здания по адресу: г. Тверь, ул. Пичугина, д. 23.

16. Об отчете Контрольно-счетной палаты Тверской области по результатам контрольного мероприятия по вопросу использования средств, выделенных ГБУЗ Тверской области «Калининская центральная районная клиническая больница» на оказание медицинской помощи.

17. О ходе реализации в 2016 году закона Тверской области «О компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)».

18. О ходе реализации закона Тверской области «О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан».

19. О ходе реализации Программы поддержки местных инициатив в Тверской области в 2016 году.

20. Об отчете Контрольно-счетной палаты Тверской области по результатам контрольного мероприятия по вопросу правильности исчисления, полноты и своевременности поступления в областной бюджет Тверской области администрируемых Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области неналоговых доходов, а также соблюдения законодательства при проведении конкурсов (аукционов) на право пользования участками недр местного значения.

21. Об информации об участии представителей общественности в работе квалификационной коллегии судей Тверской области.

22. О финансовом отчете о поступлении и расходовании средств областного бюджета, выделенных избирательной комиссии Тверской области на подготовку и проведение выборов депутатов Законодательного Собрания Тверской области шестого созыва 18 сентября 2016 года.

Одной из форм осуществления контроля за исполнением законов Тверской области является проведение заседаний круглых столов и рабочих совещаний, на которые приглашаются депутаты Законодательного Собрания Тверской области, представителя Правительства Тверской области, исполнительных органов государственной власти Тверской области, представители общественных организаций.

Постоянным комитетом по государственному устройству и местному самоуправлению в 2016 году при подготовке вопросов, выносимых на рассмотрение постоянного комитета, были проведены следующие мероприятия:

1. Расширенное совещание на тему «Концепция развития и реализация норм административного законодательства», в рамках которого рассмотрены вопросы:

проблемы реализации закона Тверской области от 14.07.2003 № 46-ЗО «Об административных правонарушениях»;

о заключении соглашения о передаче осуществления части полномочий между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел и Правительством Тверской области;

предложения по совершенствованию административного законодательства;

2. Совещание по вопросу «О практике реализации закона Тверской области «О создании и упразднении судебных участков и установлении количества мировых судей Тверской области» в части рассмотрения вопроса об увеличении количества судебных участков на территории Тверской области;

3. Совещание по вопросу «О мерах по реализации Федерального закона «О противодействии коррупции» в части принятия нормативных правовых актов муниципальными образованиями Тверской области;

4. Совещание по подготовке проекта закона Тверской области «О почетном звании Тверской области «Город воинской доблести».

По итогам рассмотрения вопроса «О реализации закона Тверской области «Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в Тверской области» постоянный комитет по государственному устройству и местному самоуправлению принял решение:

1. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Тверской области при разработке муниципальных нормативных правовых актов, направленных

на противодействие коррупции, использовать проекты решений «Об утверждении Положения о порядке представления гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о порядке размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых лицами, замещающими муниципальные должности, на сайте и предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования», «Об утверждении Порядка сообщения лицами, замещающими муниципальные должности, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов», «О Комиссии по контролю за соблюдением лицами, замещающими муниципальные должности, ограничений, запретов и обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации» (прилагаются).

2. Рекомендовать органам местного самоуправления городских и сельских поселений организацию проведения мероприятий по противодействию коррупции осуществлять самостоятельно либо путем передачи полномочий по решению вопроса местного значения поселения муниципальному району на основании соглашения, заключенного в соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона от 31.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Тверской области:

1) установить срок для предоставления лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей ежегодно до 1 апреля;

2) срок представления сведений, указанных в абзаце втором настоящего пункта, за 2015 год установить до 1 августа 2016 года.

Постоянным комитетом Законодательного Собрания Тверской области по экономической политике, инвестиционной деятельности и предпринимательству в целях совершенствования регионального законодательства по вопросам, входящим в ведение комитета, в 2016 году было проведено выездное заседание круглого стола (18.04.2016) на тему «Актуальные вопросы реализации инвестиционного проекта компании ООО «Коралл» и создания на территории Бежецкого района агропромышленного парка», на котором обсуждались следующие вопросы:

1. О ходе реализации и перспективах развития инвестиционного проекта ООО «Коралл».
2. Инвестиционная политика и создание благоприятного инвестиционного климата в Тверской области.
3. Эффективное использование земель сельскохозяйственного назначения.
4. Решение экологических вопросов в ходе реализации инвестиционного проекта.

При постоянном комитете Законодательного Собрания Тверской области по экономической политике, инвестиционной деятельности и предпринимательству была создана рабочая группа по развитию туризма, на заседаниях которой вырабатываются предложения по совершенствованию регионального законодательства в сфере туризма.

В 2016 году постоянным комитетом Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике были проведены следующие публичные мероприятия:

1. Межрегиональная научно-практическая конференция «Концептуальные основы духовной безопасности России».
2. Заседание рабочей группы по разработке проекта закона Тверской области «Об отдельных вопросах патриотического и нравственного воспитания граждан в Тверской области».

3. Выездное рабочее совещание по вопросу: «Создание доступной среды для инвалидов в Тверской области».

В рамках взаимодействия с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 4 июля 2016 года было проведено совместное выездное заседание комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам и постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам по вопросу «Цели и задачи концепции совершенствования межбюджетных отношений в Российской Федерации на период до 2020 года».

Участниками заседания была отмечена необходимость продолжения работы по совершенствованию межбюджетных отношений и разработки концепции, направленной на повышение финансовой устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации, в основу которой должны быть положены результаты инвентаризации расходных полномочий субъектов Российской Федерации и доходной базы региональных бюджетов.

## **РАЗДЕЛ 5. МОНИТОРИНГ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ**

В Законодательном Собрании Тверской области ежегодно проводится мониторинг правоприменения.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», руководствуясь Методикой осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694, утверждено Положение о порядке проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Тверской области, принятых Законодательным Собранием Тверской области (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 03.10.2014 № 63-р).

Как следует из Положения о мониторинге правоприменения в Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657, основной целью мониторинга является совершенствование правовой системы Российской Федерации.

В 2016 году мониторинг осуществлялся в соответствии с планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов в Законодательном Собрании Тверской области на 2016 год, утвержденным распоряжением Председателя Законодательного Собрания Тверской области от 26.01.2016 № 5-р.

В 2016 году Законодательным Собранием Тверской области осуществлен мониторинг правоприменения следующих законов Тверской области:

1) от 22.12.2011 № 82-ЗО «О компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)»;

2) от 07.12.2011 № 75-ЗО «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области»;

3) от 23.12.2015 № 139-ЗО «О реализации на территории Тверской области подпункта 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации»;

4) от 06.11.2015 № 100-ЗО «О регулировании отдельных отношений в сфере предоставления на территории Тверской области жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования»;

5) от 28.06.2013 № 43-ЗО «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области»;

6) от 28.04.2010 № 41-ЗО «О мерах государственной поддержки при создании и развитии индустриальных парков»;

7) от 01.10.2014 № 70-ЗО «Об Общественной палате Тверской области»;

8) от 06.11.2002 № 75-ЗО «О транспортном налоге в Тверской области».

В соответствии с пунктом 2.2 Положения о порядке проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Тверской области, принятых Законодательным Собранием Тверской области, утвержденного распоряжением Председателя Законодательного Собрания Тверской области от 03.10.2014 № 63-р, при проведении мониторинга учитывались:

а) практика судов общей юрисдикции и арбитражных судов;

б) информация о практике применения нормативных правовых актов, поступившая от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Тверской области, исполнительных органов государственной власти Тверской области, органов местного самоуправления;

в) информация о мерах прокурорского реагирования, принятых в отношении нормативных правовых актов;

г) итоговые документы депутатских слушаний, «круглых столов» и иных мероприятий, проводимых Законодательным Собранием, иными органами и организациями;

д) информация, поступившая от Уполномоченного по правам человека в Тверской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тверской области, Уполномоченного по правам ребенка в Тверской области;

е) информация, поступившая от граждан;

ж) статистическая информация;

з) информация, поступившая из иных источников.

По итогам проведенного мониторинга подготовлен Доклад о результатах мониторинга нормативных правовых актов в Законодательном Собрании Тверской области за 2016 год, который после обсуждения на заседаниях постоянных комитетов Законодательного Собрания Тверской области будет направлен в Министерство юстиции Российской Федерации.

**1. Закон Тверской области от 22.12.2011 № 82-ЗО «О компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)».**

В Тверской области для регулирования отношений, связанных с реализацией права педагогических работников образовательных организаций, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения Законодательным Собранием Тверской области принят закон Тверской области от 22.12.2011 № 82-ЗО «О компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)» (далее – закон, закон Тверской области от 22.12.2011 № 82-ЗО).

Законом определены категории педагогических работников, имеющих право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения, установлен размер ежемесячной компенсации, установлены условия и порядок предоставления компенсации, а также урегулированы вопросы финансирования расходов, связанных с реализацией закона.

Согласно статье 1 закона право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения имеют педагогические работники, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) (далее - педагогические работники), к которым относятся:

педагогические работники государственных образовательных организаций Тверской области;

педагогические работники муниципальных образовательных организаций Тверской области;

руководящие работники, деятельность которых связана с образовательным процессом, государственных образовательных организаций Тверской области;

руководящие работники, деятельность которых связана с образовательным процессом, муниципальных образовательных организаций Тверской области;

граждане, вышедшие на пенсию, из числа указанных выше педагогических работников, при условии, если их стаж в государственных образовательных организациях Тверской области, муниципальных образовательных организациях Тверской области, расположенных в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), составляет не менее десяти лет и на момент выхода на пенсию они пользовались правом на бесплатную жилую площадь с отоплением и освещением в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) или на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения;

вышедшие на пенсию педагогические работники государственных образовательных организаций иных субъектов Российской Федерации, муниципальных образовательных организаций иных субъектов Российской Федерации, переехавшие в сельский населенный пункт или рабочий поселок (поселок городского типа) Тверской области из других субъектов Российской Федерации и которые на момент переезда пользовались в этих субъектах Российской Федерации правом на бесплатную жилую площадь с отоплением и освещением в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) или на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения.

В период действия закона Тверской области в него дважды вносились изменения (законы Тверской области от 24.12.2013 № 135-ЗО, от 23.12.2015 № 131-ЗО), которые, в том числе, были направлены на устранение несоответствий федеральному законодательству ввиду изменения последнего.

В соответствии с законом Тверской области от 23.12.2015 № 131-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)» с 1 января 2016 года был осуществлен переход на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, в фиксированном размере. Размер данной меры социальной поддержки для педагогических работников составил 1500 рублей.

При установлении фиксированного размера компенсации указанных выше расходов учитывались положения постановления Правительства Российской Федерации от 26.10.2013 № 963 «О предоставлении компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, руководителям, заместителям руководителей, руководителям структурных подразделений и их заместителям, состоящим в штате по основному месту работы в федеральных государственных образовательных организациях, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)», а также практика Верховного Суда Российской Федерации по делам об оспаривании законов субъектов Российской Федерации, устанавливающих фиксированные размеры компенсации.

С 1 января 2016 года полномочиями по предоставлению указанной компенсации работающим педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций Тверской области и руководящим работникам, деятельность которых связана с образовательным процессом муниципальных образовательных организаций Тверской области, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), наделены органы местного самоуправления (закон Тверской области от 23.12.2015 № 132-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по предоставлению компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения отдельным категориям педагогических работников, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)»). Выплата компенсации осуществляется по месту работы указанных педагогических работников.

Финансовые средства, необходимые для осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, предусматриваются законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год и на плановый период и предоставляются в форме субвенций из областного бюджета Тверской области, размер которых определяется по каждому муниципальному образованию, участвующему в исполнении переданного государственного полномочия.

Выплата компенсации работающим педагогическим работникам государственных образовательных организаций Тверской области, руководящим работникам, деятельность которых связана с образовательным процессом государственных образовательных организаций Тверской области, а также вышедшим на пенсию лицам из числа педагогических работников и руководящих работников, деятельность которых связана с образовательным процессом государственных и муниципальных образовательных организаций Тверской области, осуществляется через территориальные отделы социальной защиты населения Тверской области.

Следует отметить, что до закона Тверской области от 22.12.2011 № 82-ЗО действовал закон Тверской области от 04.05.2006 № 50-ЗО «О возмещении расходов на бесплатную жилую площадь с отоплением и освещением педагогическим работникам образовательных учреждений, проживающим и работающим в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках)», также регулировавший отношения, связанные с реализацией права педагогических работников образовательных учреждений, проживающих и работающих в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках), на бесплатную жилую площадь с отоплением и освещением.

В целях реализации законодательных положений высшим исполнительным органом государственной власти Тверской области принят ряд нормативных правовых актов, регулирующих вопросы предоставления компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), в том числе:

постановление администрации Тверской области от 29.06.2006 № 157-па «Об утверждении Порядка компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)», которым утвержден указанный порядок и определены полномочия Министерства социальной защиты населения Тверской области и Министерства финансов Тверской области в области реализации права педагогических работников на предоставление соответствующей компенсации;

постановление Правительства Тверской области от 30.12.2015 № 696-пп «Об утверждении Порядка расходования субвенций, предоставленных из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области на осуществление переданных органам местного самоуправления Тверской области отдельных государственных полномочий Тверской области по предоставлению компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения отдельным категориям педагогических работников, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)», которым утвержден указанный порядок, а также установлены формы заявки на предоставление субвенций из областного бюджета Тверской области на осуществление переданных полномочий и отчета о расходовании субвенций из областного бюджета Тверской области на осуществление переданных полномочий.

Органами местного самоуправления муниципальных образований, участвующими в исполнении переданных отдельных государственных полномочий, изданы обязательные для исполнения нормативные правовые акты в рассматриваемой сфере общественных отношений (например, администрациями Калининского, Кашинского, Западнодвинского, Вышневолоцкого, Осташковского районов и др.).

В порядке реализации контрольных функций Законодательное Собрание Тверской области осуществляет контроль за соблюдением и исполнением законов Тверской области. В связи с этим, на заседании постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области

по социальной политике, состоявшемся 29 июня 2016 года, рассмотрена информация Министерства социальной защиты населения Тверской области о ходе реализации в 2016 году закона Тверской области «О компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)».

По информации Министерства социальной защиты населения Тверской области, предоставленной по состоянию на 01 января 2017 года, на реализацию закона в областном бюджете Тверской области в 2016 году было предусмотрено 68873,9 тыс. руб. По итогам года ежемесячную денежную компенсацию (далее - ЕДК) получили 3763 сельских педагога из числа педагогических работников государственных образовательных организаций Тверской области, а также вышедших на пенсию педагогических работников и руководящих работников, деятельность которых связана с образовательным процессом государственных и муниципальных образовательных организаций Тверской области. Фактический объем финансирования составил 68744,6 тыс. руб. Финансирование осуществлялось через территориальные отделы социальной защиты населения Тверской области.

В соответствии со статьей 2 закона Тверской области от 23.12.2015 № 132-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по предоставлению компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения отдельным категориям педагогических работников, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)» органам местного самоуправления для предоставления компенсации педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций Тверской области и руководящим работникам, деятельность которых связана с образовательным процессом, муниципальных образовательных организаций Тверской области, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) в бюджете на 2016 год предусмотрено 107801,4 тыс. руб. Финансирование произведено в соответствии с заявками на ЕДК, поданными уполномоченными органами местного самоуправления, в полном объеме и составило 106639,7 тыс. руб. Компенсацию получили 6141 педагог.

В связи с переходом с 1 января 2016 года на фиксированный размер ЕДК в сумме 1500 рублей в органы государственной власти Тверской области поступили 33 жалобы от педагогических работников, из которых:

3 жалобы поступили в адрес Законодательного Собрания Тверской области;

30 жалоб – в адрес Министерства социальной защиты населения Тверской области, что составляет 0,3% от общего количества получателей ЕДК.

Учитывая изложенное, полагаем, что Законодательному Собранию Тверской области следует продолжить осуществление контроля за исполнением закона Тверской области от 22.12.2011 № 82-ЗО «О компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)».

По итогам мониторинга не выявлено несоответствий закона Тверской области № 82-ЗО федеральному законодательству, коллизий норм права, норм, позволяющих расширительно толковать полномочия органов местного самоуправления, а также коррупциогенных факторов. Отсутствует необходимость во внесении изменений в указанный закон.

## **2. Закон Тверской области от 07.12.2011 № 75-ЗО «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области».**

Основанием для включения закона Тверской области от 07.12.2011 № 75-ЗО «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на

территории Тверской области» (далее – закон Тверской области № 75-ЗО) в план мониторинга правоприменения послужила социальная значимость указанного закона, а также обращения граждан, поступающие в Законодательное Собрание Тверской области. Вопрос реализации данного закона находится на контроле в постоянном комитете Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию (далее – постоянный комитет).

Закон Тверской области № 75-ЗО был принят в соответствии с пунктом 8 Перечня поручений от 06.12.2010 № Пр-3534 по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30 ноября 2010 года, на основании абзаца второго пункта 2 статьи 28 Земельного кодекса Российской Федерации, согласно которому граждане, имеющие трех и более детей, имеют право приобрести бесплатно, в том числе для индивидуального жилищного строительства, без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки в случаях и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) с 1 марта 2015 года статья 28 Земельного кодекса Российской Федерации признана утратившей силу. Правоотношения по предоставлению земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, регламентированы подпунктом 6 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации, в силу которого предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно на основании решения уполномоченного органа осуществляется, в том числе, в случае предоставления земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей, в случае и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Органами государственной власти субъектов Российской Федерации может быть предусмотрено требование о том, что такие граждане должны состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях или у таких граждан имеются основания для постановки их на данный учет, а также установлена возможность предоставления таким гражданам с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

Согласно пункту 2 статьи 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации если иное не предусмотрено федеральными законами, порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно по основаниям, указанным в подпунктах 6 и 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации, порядок снятия граждан с данного учета, порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в данном предоставлении, предельные размеры земельных участков, предоставляемых этим гражданам, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

В период проведения мониторинга в закон Тверской области № 75-ЗО были внесены изменения (законом Тверской области от 29.12.2016 № 96-ЗО).

Необходимость внесения изменений была обусловлена следующим.

Федеральным законом от 03.07.2016 № 334-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в статью 3.3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации».

В соответствии с данными изменениями полномочия органов местного самоуправления сельских поселений по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, были отнесены к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов, в состав которых входят эти сельские поселения, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законодательством.

Кроме того, Федеральным законом от 03.07.2016 № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» были внесены изменения в отдельные федеральные законы в части регулирования отношений в сфере государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, что также потребовало приведения закона Тверской области № 75-ЗО в соответствие с федеральным законодательством.

В ходе проведения мониторинга вопрос реализации закона Тверской области № 75-ЗО рассматривался в рамках расширенных заседаний постоянного комитета.

По данным Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области нарастающим итогом за период действия закона Тверской области № 75-ЗО по состоянию на 1 января 2017 года достигнуты следующие результаты:

на учет в целях бесплатного приобретения земельных участков за время действия закона поставлено 6919 многодетных семей (с учетом семей, получивших земельные участки), из них в 2012 году встало на учет 2500 семей, в 2013 – 1356 семей, в 2014 – 1007 семей, в 2015 – 1032 семьи, в 2016 – 1024 семьи;

предоставлено в собственность граждан 4606 земельных участков общей площадью 646 га, из них в 2012 году предоставлено в собственность граждан 155 земельных участков, в 2013 – 1393 земельных участка, в 2014 – 1192 земельных участка, в 2015 – 1066 земельных участков, в 2016 – 800 земельных участков.

Соотношение количества предоставленных земельных участков к количеству многодетных семей, поставленных на учет за период действия закона Тверской области № 75-ЗО (2012-2016 гг.), составляет 67 %.

Полностью обеспечены земельными участками многодетные семьи, вставшие на учет в Бельском, Жарковском, Молоковском и Фировском районах.

Обеспечено земельными участками более 80% граждан, вставших на учет в Андреапольском, Кашинском, Краснохолмском, Кувшиновском, Лесном, Лихославльском, Максатихинском, Ржевском, Сандовском, Селижаровском, Сонковском, Спировском, Торжокском районах, г. Ржеве.

Обеспечение земельных участков инженерной инфраструктурой относится к полномочиям органов местного самоуправления Тверской области.

Правительство Тверской области оказывает поддержку муниципальным образованиям по реализации данного направления.

Мероприятия по обеспечению инженерной инфраструктурой земельных участков для многодетных семей финансируются в рамках адресной инвестиционной программы Тверской области.

Постановлением Правительства Тверской области от 14.10.2014 № 510-пп утверждена государственная программа Тверской области «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2015-2020 годы, в которой мероприятие «Предоставление субсидий муниципальным образованиям Тверской области для обеспечения земельных участков, выделенных под малоэтажное (индивидуальное) жилищное строительство, инженерной инфраструктурой» направлено на обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков под жилищное строительство, в том числе семьям с тремя и более детьми.

Указанное мероприятие осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 13.05.2014 № 239-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий муниципальным образованиям Тверской области на инвестиционные программы (проекты) из областного бюджета Тверской области в рамках адресной инвестиционной программы Тверской области и о внесении изменения в постановление Правительства Тверской области от 18.03.2014 № 126-пп и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Тверской области».

Всего с 2013 по 2016 годы объем финансирования составил 225 430,16 тыс. руб. Участвовало в адресной инвестиционной программе 13 муниципальных образований Тверской области (Андреапольский, Вышневолоцкий, Западнодвинский, Лихославльский, Максатихинский, Ржевский, Старицкий, Торжокский районы, г. Конаково, г. Торжок, г. Торопец, г. Лихославль, г. Нелидово).

В 2016 году были выделены средства областного бюджета Тверской области в сумме 82 678,6 тыс. рублей для проведения строительно-монтажных работ по обеспечению инженерными коммуникациями двух площадок под жилищную застройку для многодетных семей в г. Андреаполь Тверской области и в микрорайоне «Южный» г. Конаково Тверской области, а также для проведения проектных работ по обеспечению инженерной инфраструктурой площадки в дер. Езвино Бурашевского сельского поселения Калининского района Тверской области (8,14 га).

В 2016 году строительство внешних инженерных коммуникаций к объектам жилищной застройки в г. Андреаполь Тверской области (4,4 га) полностью завершено. Проложены сети водоснабжения протяженностью 0,79 км, канализации – 1,2 км, построена канализационная насосная станция производительностью 1,79 л/с, газопроводы протяженностью 0,98 км, электроснабжения – 0,9 км, построена трансформаторная подстанция КТП 10,04 кВ с трансформатором 160 кВА, а также проложены проводные сети связи протяженностью 0,8 км.

Однако по объекту «Обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков, подлежащих предоставлению для жилищного строительства, семьям, имеющим трех и более детей, в дер. Езвино Бурашевского сельского поселения Калининского района Тверской области (ПИР)» администрацией г. Твери работы по заключенному муниципальному контракту не приняты, соответственно финансирование объекта не осуществлялось.

В 2017 году планируется завершить комплексную инженерную подготовку площадки в микрорайоне «Южный» под жилую застройку для многодетных семей в г. Конаково Тверской области (19 га).

Для включения в адресную инвестиционную программу Тверской области на 2017 год поступили бюджетные заявки от администрации г. Торжка и Старицкого района по объектам инженерной подготовки площадок под жилую застройку в микрорайоне «Южный» г. Торжок (17,97 га) и строительству инженерной инфраструктуры в г. Старица по ул. Станционная под жилищное строительство для семей, имеющих трех и более детей, (9,52 га).

После пересчета их сметной стоимости станет возможным рассмотрение вопроса о включении данных объектов в адресную инвестиционную программу Тверской области по направлению «Создание благоприятных условий для развития малоэтажного (индивидуального) жилищного строительства».

Учитывая особую социальную значимость направления по обеспечению инженерной инфраструктурой земельных участков, предоставляемых многодетным семьям, предполагается продолжить работу по предоставлению поддержки из средств областного бюджета Тверской области.

Органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области также проводился мониторинг реализации закона Тверской области № 75-ЗО. В процессе правоприменительной практики были выявлены проблемы, связанные:

с длительностью сроков предоставления справки органа записи актов гражданского состояния по месту рождения каждого из несовершеннолетних детей заявителя, подтверждающей, что заявитель не лишен родительских прав в отношении своих несовершеннолетних детей, в случае если ребенок родился на территории другого государства;

со значительными затратами муниципального образования на межевание земельных участков (Кашинский район).

С целью усовершенствования порядка предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, проживающим на территории Тверской области, возможно рассмотреть следующие предложения:

об увеличении срока принятия решения о постановке на учет гражданина или об отказе в постановке на учет, внеся соответствующие изменения в часть 4 статьи 3 закона Тверской области № 75-ЗО;

возможность софинансирования расходов муниципальных образований по формированию земельных участков для предоставления бесплатно в собственность гражданам, имеющим трех и более детей.

По результатам мониторинга закона Тверской области № 75-ЗО не выявлено коррупционных факторов, коллизии норм права, норм, позволяющих расширительно толковать компетенцию органов местного самоуправления.

Закон Тверской области № 75-ЗО соответствует нормам федерального законодательства.

**3. Закон Тверской области от 23.12.2015 № 139-ЗО «О реализации на территории Тверской области подпункта 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации».**

Осуществление мониторинга закона Тверской области от 23.12.2015 № 139-ЗО «О реализации на территории Тверской области подпункта 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации» (далее – закон Тверской области № 139-ЗО) обусловлено необходимостью совершенствования регионального законодательства в сфере земельно-имущественных отношений и инвестиционной политики Тверской области.

Законом Тверской области № 139-ЗО установлены критерии предоставления в аренду без проведения торгов земельных участков, находящихся в государственной собственности Тверской области, муниципальной собственности, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена (далее - земельные участки) юридическим лицам в соответствии с распоряжением Губернатора Тверской области для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения (далее - объекты), реализации масштабных инвестиционных проектов (далее - проекты).

В период проведения мониторинга был принят закон Тверской области от 29.12.2016 № 101-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О реализации на территории Тверской области подпункта 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации». Согласно изменениям установлены минимальные значения объема капитальных вложений, предусмотренных при размещении объектов, реализации проектов, по направлениям, предусмотренным пунктом 3 части 1 статьи 1 закона Тверской области № 139-ЗО в муниципальных образованиях Тверской области (далее – минимальные значения).

В рамках закона дифференцированы минимальные значения, с учетом разных уровней социально-экономического развития муниципальных образований Тверской области и иных оказывающих влияние факторов. Исходя из этого законом предложена следующая дифференциация:

объект (проект) размещается (реализуется) в городском округе город Тверь;

объект (проект) размещается (реализуется) на территории городского округа или муниципального района Тверской области, на территориях которых расположено монопрофильное муниципальное образование Российской Федерации (моногород), включенное в соответствующий перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.07.2014 № 1398-р;

объект (проект) размещается (реализуется) в иных муниципальных образованиях Тверской области.

В том числе законом расширяется перечень критериев для объектов (проектов) для размещения (реализации) которых земельные участки, находящиеся в государственной собственности Тверской области, муниципальной собственности, а также земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, могут предоставляться юридическим лицам в аренду без проведения торгов. В качестве дополнительных критериев указаны:

размещение объекта, реализация проекта предусматривают создание новых рабочих мест, а в случае размещение объекта, реализация проекта по направлениям, предусмотренным подпунктами «и», «л» - «с» пункта 3 части 1 статьи 1 закона Тверской области № 139-ЗО, предусматривают создание не менее 10 новых рабочих мест в течение 4 лет с момента предоставления земельного участка юридическому лицу в аренду без проведения торгов;

размещение объекта, реализация проекта предусматривают отчисления ежегодных налоговых и иных обязательных поступлений в бюджеты всех уровней, а в случае размещения объекта, реализации проекта по направлениям, предусмотренным подпунктами «и», «л» - «с» пункта 3 части 1 статьи 1 закона Тверской области № 139-ЗО, предусматривают поступления не менее 5 миллионов рублей налоговых платежей в консолидированный бюджет Тверской области ежегодно, начиная с 4 года предоставления земельного участка юридическому лицу в аренду без проведения торгов;

размещение объекта, реализация проекта осуществляется юридическим лицом, состоящим на налоговом учете в качестве налогоплательщика на территории Тверской области.

С учетом анализа норм действующего земельного законодательства, уже имеющейся практики принятия и действия аналогичных региональных законов, часть 2 статьи 2 закона Тверской области № 139-ЗО, предусматривающая утверждение Правительством Тверской области по согласованию с Законодательным Собранием Тверской области перечня земельных участков, находящихся в государственной собственности Тверской области, предназначенных для предоставления юридическим лицам в аренду без проведения торгов для размещения объектов, реализации проектов, признана утратившей силу.

В рамках реализации закона Тверской области № 139-ЗО принято постановление Правительства Тверской области от 27.07.2016 № 244-пп «О реализации отдельных положений закона Тверской области «О реализации на территории Тверской области подпункта 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации», которым утвержден порядок организации работы по подготовке распоряжения Губернатора Тверской области о соответствии объекта социально-культурного и коммунально-бытового назначения (далее – объект), масштабного инвестиционного проекта (далее – проект) направлениям, установленным в подпунктах «ф» или «х» пункта 3 части 1 статьи 1 закона Тверской области № 139-ЗО (далее – Порядок), предусматривающим соответственно:

1) завершение строительства проблемного объекта в целях реализации закона Тверской области от 26.04.2012 № 29-ЗО «О дополнительных мерах по защите прав граждан – участников строительства многоквартирных домов на территории Тверской области, пострадавших от действий (бездействия) недобросовестных застройщиков, и о внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области» (далее – закон Тверской области № 29-ЗО);

2) обеспечение прав граждан – участников строительства многоквартирных домов на территории Тверской области, пострадавших от действий (бездействия) недобросовестных застройщиков, на жилые помещения способами и в порядке, предусмотренными законом Тверской области № 29-ЗО.

В соответствии с законом Тверской области № 139-ЗО принято распоряжение Губернатора Тверской области от 10.02.2017 № 81-рг «О соответствии масштабного инвестиционного проекта направлению, установленному в подпункте «х» пункта 3 части 1 статьи 1 закона Тверской области от 23.12.2015 № 139-ЗО «О реализации на территории Тверской области подпункта 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации».

Принятие данного распоряжения послужило основанием для заключения администрацией Калязинского района Тверской области в установленном порядке без проведения торгов договора аренды земельного участка, предназначенного для целей, связанных с реализацией закона Тверской области № 29-ЗО.

Закон Тверской области «О реализации на территории Тверской области подпункта 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации» соответствует федеральному законодательству и не требует внесения в него изменений.

**4. Закон Тверской области от 06.11.2015 № 100-ЗО «О регулировании отдельных отношений в сфере предоставления на территории Тверской области жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования».**

Целями проведения мониторинга правоприменения закона Тверской области от 06.11.2015 № 100-ЗО «О регулировании отдельных отношений в сфере предоставления на территории Тверской области жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования» (далее – закон Тверской области № 100-ЗО) являются выявление проблем правоприменения и выработка предложений по совершенствованию закона.

Закон Тверской области № 100-ЗО был принят во исполнение положений статьи 91.3 Жилищного кодекса Российской Федерации.

В период проведения мониторинга в статью 6 закона Тверской области № 100-ЗО, устанавливающую перечень видов доходов граждан и постоянно проживающих совместно с ними членов их семей, учитываемых в целях признания граждан нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, было внесено изменение (законом Тверской области от 07.04.2016 № 20-ЗО). В новой редакции подпункта «е» пункта 5 части 1 статьи 6 закона Тверской области № 100-ЗО исключено слово «ежемесячное» из вида дохода «ежемесячное пособие на ребенка».

В целях реализации закона Тверской области № 100-ЗО приняты следующие постановления Правительства Тверской области:

от 22.12.2015 № 639-пп «Об утверждении Порядка учета расположенных на территории Тверской области наемных домов социального использования и земельных участков, предоставленных или предназначенных для их строительства»;

от 22.12.2015 № 640-пп «Об утверждении Порядка управления наемными домами, все помещения в которых находятся в собственности Тверской области, и являющимися наемными домами и находящимися в собственности Тверской области жилыми домами»;

от 22.12.2015 № 641-пп «Об утверждении Порядка учета наймодателями заявлений граждан о предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, находящихся в собственности Тверской области»;

от 24.12.2015 № 672-пп «Об утверждении Порядка учета граждан, нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, в том числе порядок принятия на этот учет, отказа в принятии на него, снятия с него»;

от 28.12.2015 № 682-пп «О максимальном размере платы за наем жилого помещения в расчете на один квадратный метр общей площади жилого помещения жилищного фонда социального использования»;

от 03.06.2016 № 198-пп «Об утверждении Порядка определения начальной цены предмета аукциона на право заключения договора об освоении территории в целях строительства и эксплуатации наемного дома коммерческого использования, аукциона на право заключения договора об освоении территории в целях строительства и эксплуатации наемного дома социального использования, проводимого путем повышения начальной цены предмета аукциона».

По информации Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области разрабатываются и утверждаются соответствующие муниципальные нормативные правовые акты, ведется учет граждан, нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования.

При реализации закона Тверской области № 100-ЗО органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области были выявлены проблемы правоприменения и направлены предложения по совершенствованию закона.

Так администрацией города Вышний Волочек отмечается неурегулированность вопроса документального подтверждения совместного проживания и ведения совместного хозяйства супругов в случае регистрации супруга по адресу, отличному от адреса заявителя. Согласно статье 4 Закона, к членам семьи гражданина в целях признания граждан нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования относятся постоянно проживающие совместно с гражданином его супруг, дети и родители. Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы признаются членами семьи гражданина, если они вселены гражданином в качестве членов семьи. Доход граждан и постоянно проживающих совместно с ними членов их семей и стоимость подлежащего налогообложению их имущества определяется органом, осуществляющим учет нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, на основании сведений о составе семьи, доходах и имуществе гражданина и постоянно проживающих совместно с ним членов его семьи, указанных в представленных гражданином документах и документах, полученных в рамках межведомственного взаимодействия.

Администрация города Твери предлагает внести изменения в пункт 1 статьи 10 закона Тверской области № 100-ЗО, предусматривающие проведение переоценки размера доходов граждан, принятых на учет в качестве нуждающихся в предоставлении жилого помещения по договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования, в целях периодического повторного подтверждения их права на получение жилых помещений по договорам найма жилого помещения жилищного фонда социального использования не ежегодно, а не реже одного раза в пять лет, а также непосредственно перед заключением договора найма жилого помещения жилищного фонда социального использования, если в текущем году переоценка размера доходов и стоимости имущества граждан (далее - переоценка) не проводилась.

Указанные предложения органов местного самоуправления города Твери и города Вышнего Волочка требуют обсуждения.

По итогам мониторинга правоприменения закона Тверской области «О регулировании отдельных отношений в сфере предоставления на территории Тверской области жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования» не выявлено противоречий федеральному законодательству, коррупциогенных факторов и норм, позволяющих расширительно толковать полномочия органов местного самоуправления.

### **5. Закон Тверской области от 28.06.2013 № 43-ЗО «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области».**

Целью включения в план мониторинга правоприменения на 2016 год закона Тверской области от 28.06.2013 № 43-ЗО «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области» (далее – закон Тверской области № 43-ЗО) является создание эффективных и устойчивых механизмов своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Тверской области.

В соответствии с Федеральным законом от 25.12.2012 № 271-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» внесены изменения в Жилищный кодекс Российской Федерации (далее - ЖК РФ) в части организации проведения капитального ремонта общего имущества в

многоквартирных домах. Исходя из этого в 2013 году был принят закон Тверской области № 43-ЗО.

Закон устанавливает правовые и организационные основы проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области, в частности: формирование фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме; статус, цели, функции и порядок деятельности регионального оператора; порядок подготовки и утверждения, а также требования к региональной программе по проведению капитального ремонта; использование средств фонда капитального ремонта многоквартирных домов.

В период проведения мониторинга в закон Тверской области № 43-ЗО дважды вносились изменения.

1. Разработка закона Тверской области от 01.03.2016 № 15-ЗО «О внесении изменений в статью 13 закона Тверской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области» была инициирована депутатом Законодательного Собрания Тягуновым А.А. в связи с обращениями органов местного самоуправления Тверской области по вопросам реализации закона Тверской области от № 43-ЗО в части реализации Региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области на 2014-2043 годы.

В соответствии со статьей 182 Жилищного кодекса Российской Федерации региональный оператор обеспечивает проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, собственники помещений в котором формируют фонд капитального ремонта на счете регионального оператора, в объеме и в сроки, которые предусмотрены региональной программой капитального ремонта, и финансирование капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, в том числе в случае недостаточности средств фонда капитального ремонта многоквартирного дома.

В соответствии с частью 3 статьи 13 закона Тверской области, объем средств, предоставляемых региональным оператором в рассрочку собственникам помещений на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме за счет платежей собственников помещений в других многоквартирных домах, формирующих фонды капитального ремонта на счете регионального оператора, не должен превышать объем средств, прогнозируемых к поступлению за десятилетний период с учетом необходимости соблюдения определенных региональной программой по проведению капитального ремонта предельных сроков проведения капитального ремонта общего имущества в таком многоквартирном доме.

Средняя стоимость проведения капитального ремонта кровли малоэтажных домов в 2016 году составила 1 355,1 тыс. руб. В среднем площадь одного малоэтажного дома составила 400 кв. м. Максимальный десятилетний сбор собственниками взносов на проведение капитального ремонта при размере взноса 5,6 руб. за 1 кв. м и 100 % собираемости составит 268,8 тыс. руб. При сохранении части 3 статьи 13 закона Тверской области в прежней редакции, такой дом мог бы претендовать на проведение капитального ремонта кровли (при отсутствии господдержки) через 40 лет после начала уплаты взносов на капитальный ремонт.

Реализация в 2014 и 2015 годах региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области на 2014-2043 годы показала, что собственники помещений в малоэтажных многоквартирных домах претендовать на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме не могут без предоставления государственной финансовой поддержки или увеличения в разы размера взноса на капитальный ремонт.

При этом накапливаемые на счете регионального оператора денежные средства не используются и обесцениваются.

Изменениями, внесенными законом Тверской области от 01.03.2016 № 15-ЗО, установлено, что размер кредиторской задолженности регионального оператора, возникшей в связи с оказанием услуг и (или) выполнением работ по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют

фонд капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора по состоянию на 1 число отчетного периода, не должен превышать 10 процентов от общей стоимости услуг и (или) работ по заключенным региональным оператором договорам, в связи с исполнением которых возникла кредиторская задолженность.

Превышение указанного размера кредиторской задолженности является основанием для проведения проверки деятельности регионального оператора и принятия дополнительных мер, направленных на ликвидацию такой задолженности.

Принятые изменения части 3 статьи 13 закона Тверской области, позволяют контролировать финансовую устойчивость регионального оператора, а также обеспечить проведение капитального ремонта малоэтажных многоквартирных домов, в том числе и в сельских поселениях Тверской области, увеличить количество ежегодно ремонтируемых многоквартирных домов, а также стабилизировать социальную напряженность, связанную с формированием системного подхода к проведению капитального ремонта многоквартирных домов.

2. Закон Тверской области от 30.06.2016 № 46-ЗО «О внесении изменения в статью 3 закона Тверской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области» внесен Собранием депутатов Кувшиновского района Тверской области в порядке реализации права законодательной инициативы.

В соответствии с частью 5 статьи 173 Жилищного кодекса Российской Федерации решение о прекращении формирования фонда капитального ремонта на счете регионального оператора и формирования фонда капитального ремонта на специальном счете вступает в силу через два года после направления региональному оператору решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, если меньший срок не установлен законом субъекта Российской Федерации.

Согласно изменениям решение о прекращении формирования фонда капитального ремонта на счёте регионального оператора и формирования фонда капитального ремонта на специальном счете вступает в силу через один год после направления региональному оператору решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме.

Действие закона Тверской области от 30.06.2016 № 46-ЗО распространено на правоотношения, возникшие с 1 января 2015 года.

В целях реализации закона Тверской области № 43-ЗО в 2016 году приняты следующие постановления Правительства Тверской области:

от 14.06.2016 № 209-пп «Об утверждении краткосрочного плана реализации в 2016 году региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области на 2014-2043 годы»;

от 24.06.2016 № 213-пп «Об утверждении Порядка оплаты услуг и (или) работ по капитальному ремонту многоквартирного дома за счет средств, размещенных на счетах, указанных в части 7 статьи 20.1 Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»;

от 19.08.2016 № 273-пп «Об установлении минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области на 2017 год»;

от 29.12.2016 № 432-пп «Об установлении размера предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области на 2017-2019 годы».

В рамках осуществления Законодательным Собранием Тверской области контрольной деятельности Правительства Тверской области о реализации региональной программы по проведению капитального ремонта ежеквартально заслушивалась на заседаниях постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по строительству, жилищно-коммунальному комплексу и тарифам в V созыве и на заседании постоянного комитета

Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу в VI созыве.

По информации Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области на 01 января 2017 взносы на капитальный ремонт многоквартирных домов оплачивают 73% собственников помещений многоквартирных домов.

В рамках краткосрочного плана реализации в 2016 году региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области на 2014-2043 годы запланировано отремонтировать 465 многоквартирных дома на сумму 698 421 744,80 руб., в том числе из средств местного бюджета – 8 359 594,41 руб., из средств собственников помещений – 690 062 150,39 руб.

Часть поступивших в 2016 году в Законодательное Собрание Тверской области предложений граждан и юридических лиц по вопросам совершенствования закона Тверской области № 43-ЗО учтены при внесении изменений в закон Тверской области № 43-ЗО.

Органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области внесены предложения по совершенствованию регионального законодательства в сфере осуществления капитального ремонта многоквартирных домов в части:

установления порядка зачета стоимости проведенного капитального ремонта (например, в виде освобождения от ежемесячных взносов на капитальный ремонт на определенный период) (дополнить статью 22 закона Тверской области № 43-ЗО соответствующими положениями);

определения источника финансирования проведения экспериментного обследования лифтов, отработавших назначенный срок службы (возможно, путем включения в перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме указанного вида работ – статья 18 закона Тверской области № 43-ЗО);

дополнения перечня услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме работами по утеплению фасада (статья 18 закона Тверской области № 43-ЗО);

информирования региональным оператором органов местного самоуправления о вступлении в силу решения собственников, принятого в рамках части 3 статьи 173 ЖК РФ (дополнить закон Тверской области № 43-ЗО новым положением);

размещения на сайте регионального оператора в случаях, когда при проведении капитального ремонта многоквартирных домов он выступает техническим заказчиком, следующей информации:

- перечня (списка) домов, подлежащих капитальному ремонту в текущем году, с отражением сроков проведения торгов по выбору подрядных организаций;

- копий заключенных с подрядными организациями договоров подряда (на изготовление ПСД, выполнение работ);

- утвержденной проектной и сметной документации на выполнение работ, актов выполненных работ и актов приемки в эксплуатацию по установленным формам по каждому многоквартирному дому;

- информации о сроке начала и окончания работ, включая актуальную информацию о ходе выполнения работ по состоянию на конкретную дату, информацию о фактическом завершении и объеме выполненных работ;

- информации о мерах, принимаемых региональным оператором к подрядным организациям, нарушившим (не исполняющим) условия заключенных договоров, в том числе по устранению недостатков, выявляемых в ходе выполнения работ;

- информации о мерах, принимаемых Фондом к подрядным организациям, в течение гарантийного срока после окончания работ (дополнить закон Тверской области № 43-ЗО новым положением).

Проведенный мониторинг правоприменения закона Тверской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области» выявил основания для внесения в него изменений в связи с вступлением в

силу Федеральных законов от 03.07.2016 № 355-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и от 03.07.2016 № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации». В частности, необходимо было внести изменения в части уточнения требований к кредитным организациям, в которых региональный оператор открывает счета; назначения на должность руководителя регионального оператора; порядка внесения изменений в региональную программу по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, а также уточнения наименования Единого государственного реестра недвижимости.

Указанные изменения были внесены законом Тверской области от 10.04.2017 № 15-ЗО «О внесении изменений в Закон Тверской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области».

В период мониторинга не было судебных разбирательств по оспариванию норм закона. В законе отсутствуют коррупционные факторы, компетенция органов государственной власти и местного самоуправления определена конкретно, что не допускает ее расширительного толкования. Практика применения нормативных правовых актов в муниципальных образованиях Тверской области единообразная. Противоречий закона Тверской области № 43-ЗО федеральному законодательству и законодательству Тверской области не выявлено.

## **6. Закон Тверской области от 28.04.2010 № 41-ЗО «О мерах государственной поддержки при создании и развитии индустриальных парков и туристско-рекреационных парков».**

Основанием для включения в план мониторинга правоприменения на 2016 год закона Тверской области от 28.04.2010 № 41-ЗО «О мерах государственной поддержки при создании и развитии индустриальных парков и туристско-рекреационных парков» (далее – закон Тверской области № 41-ЗО) послужила актуальность данной проблематики в современных экономических условиях.

Необходимость повышения инвестиционной привлекательности Тверской области, обеспечения роста числа создаваемых индустриальных парков, снижения сроков и расходов на создание индустриальных парков требует совершенствования нормативной правовой базы, регулирующей создание, развитие и меры государственной поддержки индустриальных и туристско-рекреационных парков.

Социально-экономический эффект от реализации закона Тверской области № 41-ЗО выражается в создании дополнительных высококвалифицированных рабочих мест на территории Тверской области, увеличении налоговых платежей в консолидированный бюджет тверского региона со стороны резидентов индустриальных и туристско-рекреационных парков.

Закон Тверской области № 41-ЗО и принятые в целях его реализации подзаконные нормативные правовые акты Тверской области основываются на Федеральном законе «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляющей в форме капитальных вложений», Федеральном законе «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», других федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации.

Согласно определениям, содержащимся в статье 1 закона Тверской области № 41-ЗО:

индустриальный парк – комплекс экономических, финансовых, природных, технических, организационных и иных необходимых ресурсов, используемый для реализации одного или нескольких инвестиционных проектов в Тверской области в целях развития промышленного потенциала и повышения инвестиционной привлекательности Тверской области;

туристско-рекреационный парк - комплекс экономических, финансовых, природных, технических, организационных, туристских и иных необходимых ресурсов, объектов туристской индустрии, используемых для реализации одного или нескольких инвестиционных проектов в

Тверской области в целях развития туристско-рекреационного потенциала и повышения инвестиционной привлекательности Тверской области.

Правовые и экономические основы инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляющейся в форме капитальных вложений, определяет Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляющейся в форме капитальных вложений».

Предприятиям, осуществляющим инвестиционную деятельность, законом Тверской области от 06.06.2008 № 67-30 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тверской области» предусмотрено оказание государственной поддержки на реализацию инвестиционных проектов в рамках действующих постановлений Администрации Тверской области:

от 16.02.2009 № 35-па «Об утверждении порядков формирования адресных инвестиционных программ Тверской области»;

от 26.03.2008 № 66-па «О порядке предоставления юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям субсидий из областного бюджета Тверской области в целях компенсации части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на реализацию инвестиционных проектов, а также на компенсацию части затрат по оплате комиссии и (или) процентов по документарному аккредитиву».

В целях реализации закона Тверской области № 41-ЗО принятые следующие постановления Администрации Тверской области:

от 29.11.2010 № 595-па «О создании индустриальных парков и туристско-рекреационных парков на территории Тверской области»;

от 29.11.2010 № 596-па «Об утверждении Положения о реестре индустриальных парков и туристско-рекреационных парков Тверской области и реестрах резидентов индустриальных парков и туристско-рекреационных парков Тверской области».

Меры государственной поддержки, предоставляемые при развитии индустриальных парков или туристско-рекреационных парков, установлены в статье 13 закона Тверской области № 41-ЗО. Так, содействие развитию индустриальных и туристско-рекреационных парков может осуществляться путем:

1) строительства и реконструкции объектов инженерной и транспортной инфраструктуры, включая обеспечение выполнения инженерных изысканий;

2) предоставления инвесторам государственных гарантий Тверской области;

3) предоставления инвесторам субсидий из областного бюджета Тверской области в целях возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг;

4) предоставления инвесторам налоговых льгот в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

5) информационной и консультационной поддержки;

6) содействия инвесторам в целях получения ими мер государственной поддержки, предусмотренных федеральным законодательством.

Условия предоставления мер государственной поддержки устанавливаются Правительством Тверской области.

Субсидии из областного бюджета Тверской области в целях возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг инвесторам индустриальных или туристско-рекреационных парков могут предоставляться, в том числе:

на возмещение части затрат на строительство и реконструкцию объектов инженерной и транспортной инфраструктуры, включая обеспечение выполнения инженерных изысканий;

на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на реализацию инвестиционных проектов, связанных с созданием и (или) развитием инфраструктуры индустриального или туристско-рекреационного парка.

При этом случаи и порядок предоставления вышеизложенных субсидий устанавливаются законом Тверской области об областном бюджете Тверской области и принимаемыми в

соответствии с ним нормативными правовыми актами Правительства Тверской области (статья 16 закона Тверской области № 41-ЗО).

При Правительстве Тверской области создан Инвестиционно-экспертный совет в целях осуществления единой инвестиционной политики в Тверской области, проведения экспертной оценки крупных инвестиционных проектов, проектов законодательных и нормативных актов, направленных на активизацию инвестиционной деятельности и улучшение инвестиционного климата в регионе. Положение об Инвестиционно-экспертном совете утверждено постановлением Администрации Тверской области от 17.04.2007 № 122-па.

Содействие развитию индустриальных и туристско-рекреационных парков осуществляется органами государственной власти Тверской области, в том числе в рамках реализации государственных программ Тверской области, утверждаемых Правительством Тверской области, путем осуществления соответствующих мероприятий.

В соответствии с Государственной программой Тверской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2014 - 2019 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 22.10.2013 № 508-пп, задача по обеспечению благоприятных условий для реализации инвестиционных проектов решается, в частности, посредством выполнения следующих административных мероприятий:

а) проведение мониторинга перспективных производственных комплексов и земельных участков, пригодных для создания промышленных площадок, индустриальных парков, туристско-рекреационных парков, размещения новых производств, предприятий сферы обслуживания и торговли;

б) формирование промышленных площадок, создание индустриальных парков и туристско-рекреационных парков на территории Тверской области.

Основанием для реализации мероприятий по содействию развитию индустриальных и туристско-рекреационных парков является решение Правительства Тверской области о придании статуса индустриального парка или туристско-рекреационного парка, которое не может быть принято при отсутствии постановления Законодательного Собрания Тверской области. В соответствии с частью 2 статьи 7 закона Тверской области № 41-ЗО Законодательное Собрание Тверской области рассматривает вопрос о целесообразности создания индустриального парка или туристско-рекреационного парка на заседании, принимает постановление, в котором содержится вывод о целесообразности создания индустриального парка или туристско-рекреационного парка и рекомендации Правительству Тверской области по его созданию.

В настоящее время на территории Тверской области статус «индустриальный парк» присвоен 6 инвестиционным площадкам:

- «Боровлево» (Тверская область, Калининский район, Бурашевское сельское поселение, в районе деревень Неготино и Боровлево);
- «Раслово» (Тверская область, Калининский район, Никулинское сельское поселение, в районе деревни Лебедево);
- «Две Башни» (Тверская область, г. Тверь, поселок Элеватор);
- «MSB-Удомля» (Тверская область, Удомельский район, Порожкинское сельское поселение, в районе деревень Мишнево Новый Бережок);
- «Композит Сити» (Тверская область, г. Тверь, Заволжский район);
- «Итомля» (Тверская область, Ржевский район, в районе деревни Итомля).

На сегодняшний момент в Тверской области не созданы туристско-рекреационные парки, в связи с чем отсутствует правоприменительная практика данного закона.

В результате инвестиционной и производственной деятельности на территории 4-х индустриальных парков (Калининский район - «Раслово», «Боровлево»; г. Тверь - «Две башни», «Композит-Сити»):

более 15 резидентов реализовали инвестиционные проекты, предусматривающие строительство новых промышленных производств, реконструкцию и модернизацию действующих производств;

объем вложенных инвестиций резидентов – более 16 млрд. руб.;

количество созданных рабочих мест в организациях-резидентах – более 5 000.

Индустриальный парк «Боровлево».

Территория индустриального парка «Боровлево» располагается на земельных участках общей площадью 131 Га.

Резиденты, начавшие производственную деятельность на территории индустриального парка:

1. Группа компаний «АвтоПремиум» - дилерские центры автопроизводителей Nissan, Ford, Peugeot, BMW, Audi;
2. ООО «ИПК Парето-Принт» – издательско-полиграфический комплекс;
3. Компания SKF (Швеция) - завод по производству подшипников;
4. Группа компаний OZON.ru – промышленно-логистический комплекс интернет-магазина OZON.ru;
5. Компания Paulig (Финляндия) – завод по обжарке кофе.

На настоящий момент три из пяти действующих резидентов имеют планы по дальнейшему развитию действующих предприятий.

В 2016 году на территории индустриального парка «Боровлево» завершено строительство 3-й очереди операционно-логистического комплекса Интернет-магазина OZON.ru (инвестор - ООО «Интернет Логистика»). Общий объем вложенных инвестиций 1 385 млн. рублей, создано 408 рабочих мест.

Завершено строительство сельскохозяйственного комплекса по хранению и оптовой продаже сельскохозяйственной продукции (инвестор ООО «Тройка»). Общий объем вложенных инвестиций 200 млн. рублей, создано 60 рабочих мест.

Индустриальный парк «Раслово».

Территория индустриального парка «Раслово» располагается на земельных участках общей площадью 90 Га.

Резидент, якорный инвестор индустриального парка - компания Hitachi Construction Machinery Co., Ltd. (Япония) – завод для производства строительной техники под маркой Hitachi. В 2016 году осуществлялось расширение завода. Общий объем вложенных инвестиций 500 млн. рублей, количество созданных рабочих мест – 80 ед.

Резидент, вышедший на строительную площадку на территории индустриального парка - компания «Пластик-Строймаркет» – производственно-логистический комплекс по изготовлению защитно-изоляционных материалов. Планируемый объем инвестиций в проект – 650 млн. рублей. Объем вложенных инвестиций по проекту – 170 млн. рублей. Планируется создание порядка 200 рабочих мест.

В рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 30.10.2014 № 1119 «Об отборе субъектов Российской Федерации, имеющих право на получение государственной поддержки в форме субсидий на возмещение затрат на создание инфраструктуры индустриальных парков и технопарков» Правительством Тверской области подана заявка на получение государственной поддержки в форме субсидий на возмещение затрат на создание инфраструктуры индустриального парка «Раслово». Возмещению субъекту Российской Федерации подлежат полностью или частично затраты на создание объектов инфраструктуры, предусмотренных паспортом индустриального парка, в объеме средств, не превышающем объема фактически уплаченных в федеральный бюджет федеральных налогов и таможенных пошлин резидентами индустриального парка или технопарка.

Заявка получила положительное заключение Министерства промышленности и торговли Российской Федерации. Решение об утверждении перечня проектов, в отношении которых будет осуществляться возмещение затрат на создание инфраструктуры индустриальных парков и технопарков принято Правительством Российской Федерации 25 февраля 2016 года. Индустриальный парк «Раслово» вошел в указанный перечень на получение субсидии из федерального бюджета, что позволит направить средства на дальнейшее развитие инфраструктуры данного индустриального парка.

Индустриальный парк «Две Башни».

Территория индустриального парка «Две Башни» располагается на земельных участках общей площадью 25,9 Га.

Резиденты, осуществляющие производственную деятельность на территории индустриального парка и осуществляющие (планирующие) инвестиционную деятельность:

1. ООО «Бизнес-Сервис» - отель «Траттория Депо»;

2. ЗАО «ДКС» - проекты: цех № 1 по производству металлических профилей, складской комплекс № 1, складской комплекс № 2, экструзионный цех №1 для производства пластиковых труб, офисно-деловой центр;

3. ООО «Система 5» - цех № 2 по производству металлических корпусов серии «Ram-block».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.08.2015 № 831 утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям - управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков и (или) технопарков на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» в 2013 - 2016 годах на реализацию инвестиционных проектов создания объектов индустриальных (промышленных) парков и (или) технопарков, в рамках подпрограммы «Индустриальные парки» Государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности».

В рамках реализации данного постановления Правительства Российской Федерации управляющая компания индустриального парка «Две Башни» в декабре 2015 года получила субсидию из федерального бюджета в размере 14 467 100,38 рублей.

На территории индустриального парка «Две Башни» в 2016 году велось строительство и технологическое оснащение логистического комплекса «А класса» в г. Твери (инвестор – ЗАО «ДКС»). Общий объем вложенных инвестиций 1 200 млн. рублей, количество созданных рабочих мест – 104. В декабре 2016 года индустриальный парк «Две Башни» был включен в соответствующий реестр индустриальных парков Российской Федерации.

Индустриальный парк «MSB-Удомля».

Территория индустриального парка «MSB-Удомля» располагается на земельных участках общей площадью 138 Га. Свободные земельные участки составляют площадь 126,8 Га. Якорный резидент, вышедший на строительную площадку на территории индустриального парка, – ЗАО «Агрохолдинг ЭкоРос» – многопрофильный агрохолдинг.

На настоящий момент разработана и утверждена Концепция создания и развития индустриального парка «MSB-Удомля». Ведется формирование инженерной инфраструктуры индустриального парка. В собственность ЗАО «Агрохолдинг ЭкоРос» выкуплена тепломагистраль, посредством которой будет вестись теплоснабжение производств, размещенных на территории индустриального парка.

Закончено строительство электрической подстанции ПС 110/10 кВт с заходом линий 110 кВт мощностью 80 мВт.

Завершение мероприятий по созданию индустриального парка «MSB-Удомля», включая строительство всех необходимых объектов инженерной и транспортной инфраструктуры, запланировано на 2018-2019 гг.

Индустриальный парк «Композит Сити».

Территория индустриального парка «Композит Сити» располагается на земельных участках общей площадью 25,9 Га.

Основным видом деятельности индустриального парка является разработка и производство изделий из стеклопластиков, полимерных композитных материалов, изделий и конструкций для строительства, ремонта и реконструкции объектов инфраструктуры на территории Российской Федерации.

Резидентами индустриального парка являются предприятия:

ОАО «Тверьстеклопластик» - инициатор проекта, управляющая компания будущего индустриального парка, резидент, осуществляющий производство продукции из стеклопластиков и композитных материалов;

ООО «СТЕКЛОНиТ - Менеджмент» - резидент – продажа продукции из стеклопластиков и композитных материалов;

ООО «Композитснаб» - резидент – продажа сырья для производства продукции из стеклопластиков и композитных материалов;

ООО «Арсет-Тверские стеклянные сетки» - резидент – продажа продукции из стеклопластиков.

Работа по созданию индустриальных и туристско-рекреационных парков продолжается.

На заседаниях Инвестиционно-экспертного совета при Правительстве Тверской области был положительно рассмотрен вопрос о присвоении статуса индустриального парка агропромышленному комплексу в Бежецком районе и туристско-рекреационному парку в Калязинском районе. Кроме того, в работе находится проект создания промышленного и агропарка в Эммаусском сельском поселении Калининского района. В целях повышения активности инвестиционной деятельности со стороны частных организаций, государственных и муниципальных структур в направлении создания и развития индустриальных площадок, готовых для размещения новых современных предприятий, в соответствии с обращением Губернатора Тверской области И.М. Рудени в адрес акционерного общества «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию» принято соответствующее решение о передаче Тверской области полномочий по распоряжению земельными участками общей площадью около 1900 га в Эммаусском сельском поселении Калининского района для создания промышленного парка.

В настоящий момент базовым нормативным документом, законодательно закрепившим статус индустриальных парков, является Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», вступивший в силу 01.07.2015 (далее – федеральный закон № 488-ФЗ), где определены основные понятия, и суть применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности в рамках функционирования индустриальных парков и промышленных кластеров.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона № 488-ФЗ «индустриальный (промышленный) парк» – совокупность объектов промышленной инфраструктуры, предназначенных для создания промышленного производства или модернизации промышленного производства и управляемых управляющей компанией - коммерческой или некоммерческой организацией, созданной в соответствии с законодательством Российской Федерации.

К основным мерам стимулирования инвестиций в создание и развитие индустриальных парков относятся:

- субсидирование процентной ставки по кредитам для управляющих компаний;

- предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование обязательств по предоставлению субсидий российским организациям на компенсацию части затрат на реализацию инвестиционных проектов по созданию инфраструктуры индустриальных парков и на осуществление бюджетных инвестиций субъектов Российской Федерации в объекты государственной собственности, относящиеся к инфраструктуре индустриальных парков.

В связи с принятием федерального закона № 488-ФЗ принят закон Тверской области от 29.12.2016 № 100-ЗО «О промышленной политике в Тверской области» (далее – закон № 100-ЗО), который регулирует вопросы в сфере индустриальных (промышленных) парков, управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет имущества и средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 328 утверждена государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», содержащая подпрограмму «Индустриальные парки».

К основным мероприятиям подпрограммы, в частности, относятся:

субсидирование российских организаций на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и в государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» в 2013 - 2018 годах на капитальное строительство объектов инфраструктуры и промышленности индустриальных парков;

субсидирование субъектов Российской Федерации на софинансирование обязательств бюджетов субъектов Российской Федерации по предоставлению субсидий российским организациям на компенсацию части затрат на реализацию инвестиционных проектов по созданию инфраструктуры индустриальных парков, понесенных в 2014 - 2020 годах, и на осуществление бюджетных инвестиций субъектов Федерации в объекты государственной собственности, относящиеся к инфраструктуре индустриальных парков.

Вместе с тем, согласно части 1 статьи 19 Федерального закона № 488-ФЗ применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, к управляющей компании индустриального (промышленного) парка и субъектам деятельности в сфере промышленности, использующим объекты промышленной инфраструктуры, находящиеся в составе индустриального (промышленного) парка, осуществляется при условии соответствия индустриального (промышленного) парка и его управляющей компании требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации могут быть установлены дополнительные требования к индустриальному (промышленному) парку и управляющей компании индустриального (промышленного) парка. При этом применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, возможно в случае соответствия индустриального (промышленного) парка и управляющей компании индустриального (промышленного) парка требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и дополнительным требованиям в случае их установления субъектами Российской Федерации (часть 3 статьи 19 Федерального закона № 488-ФЗ).

Целесообразно рассмотреть возможность унификации комплекта документов на присвоение статуса индустриального и туристско-рекреационного парков на территории Тверской области с комплектом документов, подаваемых в Правительство Российской Федерации в целях применения к индустриальным (промышленным) паркам мер стимулирования деятельности в сфере промышленности.

В настоящее время нормативными правовыми актами Тверской области не предусмотрено предоставление субсидий из областного бюджета Тверской области в целях поддержки резидентов индустриальных парков. В целях реализации закона Тверской области № 41-ЗО и оказания региональной государственной поддержки инвесторам и резидентам индустриальных парков без участия Российской Федерации рекомендуем рассмотреть возможность предоставления льгот по налогу на прибыль организаций и по налогу на имущество организаций для резидентов индустриальных парков Тверской области, реализующих инвестиционные проекты.

Мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации выявил различные виды государственной поддержки, оказываемые инвесторам и резидентам индустриальных парков.

Например, законом Приморского края от 28.11.2003 № 82-КЗ «О налоге на имущество организаций» для имущества организаций, вновь созданного и (или) приобретенного в целях

реализации инвестиционного проекта и не входящего в состав налоговой базы до начала реализации такого инвестиционного проекта, налоговая ставка устанавливается в размерах:

0 процентов - на пять лет с месяца, следующего за месяцем постановки такого имущества на баланс организации;

0,5 процента - в течение последующих пяти лет с месяца, следующего за месяцем, в котором прекратила действие налоговая ставка, установленная абзацем вторым настоящей части.

Статья 5 областного закона Ленинградской области от 28.07.2014 № 52-ОЗ «О мерах государственной поддержки создания и развития индустриальных парков в Ленинградской области» предусматривает следующие меры стимулирования деятельности в сфере промышленности по созданию и развитию индустриальных (промышленных) парков:

1) установление льготы по налогу на имущество организаций, подлежащему зачислению в областной бюджет Ленинградской области в отношении объектов промышленной инфраструктуры;

2) установление налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет Ленинградской области, в размере 13,5 для управляющей компании, выручка которой от основного вида деятельности управляющей компании составляет 80 процентов от общего объема выручки организации (обособленного подразделения в Ленинградской области) за календарный год согласно данным финансовой отчетности по российским стандартам бухгалтерского учета;

3) предоставление льготы по арендной плате за использование земельного участка (земельных участков), находящегося (находящихся) в собственности Ленинградской области, а также земельного участка (земельных участков), государственная собственность на который (которые) не разграничена, в Ленинградской области, входящего (входящих) в состав территории индустриального (промышленного парка), в виде уплаты арендной платы в следующих размерах: первый и второй календарные годы - 30 процентов от суммы годовой арендной платы без учета льготы по арендной плате, третий, четвертый и пятый календарные годы - 60 процентов от суммы годовой арендной платы без учета льготы по арендной плате, шестой, седьмой и восьмой календарные годы - 90 процентов от суммы годовой арендной платы без учета льготы по арендной плате.

Льгота по арендной плате предоставляется на восемь последовательных календарных лет начиная с календарного года, следующего за календарным годом, в котором территории, включающей в себя арендуемый земельный участок (земельные участки), впервые присвоен статус индустриального (промышленного) парка.

Для предоставления мер стимулирования деятельности в сфере промышленности по созданию и развитию индустриальных (промышленных) парков учитываются фактические вложения управляющей компании в объекты промышленной инфраструктуры.

Льгота по налогу на имущество организаций не предоставляется в отношении объектов промышленной инфраструктуры, бывших ранее в эксплуатации на территории Ленинградской области (за исключением объектов промышленной инфраструктуры, полученных после 1 января 2014 года в результате реорганизации или в качестве взноса в уставный капитал (уставный фонд) управляющей компании, а также объектов промышленной инфраструктуры, реконструкцию и(или) модернизацию которых осуществила управляющая компания).

Согласно статье 13 закона Ставропольского края от 01.10.2007 № 55-КЗ «Об инвестиционной деятельности в Ставропольском крае» для инвесторов, реализующих на территории Ставропольского края инвестиционные проекты, которые соответствуют приоритетным направлениям инвестиционной деятельности на территории Ставропольского края, - резидентов региональных индустриальных парков, региональных туристско-рекреационных парков ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет Ставропольского края и рассчитанного от прибыли, полученной от деятельности, осуществляющей на территориях региональных индустриальных парков и региональных туристско-рекреационных парков, снижается на:

4,5 процента – на расчетный срок окупаемости, установленный инвестиционным проектом;

2,5 процента – после окупаемости инвестиционного проекта на период осуществления инвестиционной деятельности, но не свыше 20 лет.

Законом Нижегородской области от 25.12.2015 № 206-З «О промышленной политике в Нижегородской области» предусмотрено оказание финансовой поддержки субъектов деятельности в сфере промышленности, состоящих на учете в налоговых органах на территории области, в частности, в следующих формах:

создание и развитие промышленной инфраструктуры индустриальных (промышленных) парков, включая разработку проектно-сметной документации, управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков;

возмещение части затрат по уплате процентов по кредитным договорам и соглашениям, заключаемым управляющими компаниями индустриальных (промышленных) парков, резидентами индустриальных (промышленных) парков, на создание и развитие промышленной инфраструктуры.

В соответствии со статьей 3 закона Республики Дагестан от 08.10.2004 № 22 «О налоге на имущество организаций» освобождаются от уплаты налогов управляющие компании и резиденты индустриальных (промышленных) парков – в отношении имущества, используемого для реализации задач индустриальных (промышленных) парков. Указанная налоговая льгота применяется только в отношении:

1) управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков, заключивших с уполномоченным органом соглашения о создании и развитии индустриального (промышленного) парка, – на срок не более чем 5 лет начиная со дня заключения указанного соглашения, но не ранее чем со дня вступления в силу настоящего Закона;

2) резидентов индустриальных (промышленных) парков, заключивших с управляющей компанией индустриального (промышленного) парка соглашения о ведении деятельности резидента индустриального (промышленного) парка, – на срок не более чем 5 лет начиная со дня заключения указанного соглашения.

По итогам мониторинга закона Тверской области № 41-ЗО можно сделать вывод о необходимости приведения закона в соответствие с Федеральным законом от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», в частности, в части:

уточнения понятийного аппарата;

дополнения закона нормой, согласно которой применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, возможно в случае соответствия индустриального (промышленного) парка и управляющей компании индустриального (промышленного) парка требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 04.08.2015 № 794 «Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков», и дополнительным требованиям в случае их установления субъектами Российской Федерации.

Мониторинг закона Тверской области № 41-ЗО не выявил коррупциогенных факторов, правонарушений в сфере действия нормативного правового акта, коллизий норм права, искажения смысла положений нормативного правового акта при его применении, а также ошибок юридико-технического характера.

## **7. Закон Тверской области от 01.10.2014 № 70-ЗО «Об Общественной палате Тверской области».**

Целью включения в план мониторинга правоприменения на 2016 год закона Тверской области от 01.10.2014 № 70-ЗО «Об Общественной палате Тверской области» (далее – закон Тверской области от 01.10.2014 № 70-ЗО) является практика применения названного закона, его актуальность, а также контроль реализации закона.

Положения закона Тверской области от 01.10.2014 № 70-ЗО не являлись предметом рассмотрения судов.

Указанным законом определен правовой статус Общественной палаты Тверской области (далее – Общественная палата), как коллегиального общественного органа; правовая основа деятельности Общественной палаты; ее цели и задачи, а также принципы деятельности; установлен порядок формирования Общественной палаты; ее структура; порядок осуществления полномочий. Урегулированы вопросы обеспечения деятельности Общественной палаты. Следует отметить, что этим законом признан утратившим силу закон Тверской области от 02.10.2008 № 96-ЗО «Об Общественной палате Тверской области».

Первое заседание Общественной палаты первого созыва состоялось 30.01.2009. В настоящее время действует Общественная палата третьего созыва.

Законом Тверской области от 01.10.2014 № 70-ЗО предусмотрено, что в состав Общественной палаты входят тридцать шесть членов, из которых:

двенадцать утверждаются Губернатором Тверской области;

двенадцать принимаются членами Общественной палаты, утвержденными Губернатором Тверской области, из числа представителей региональных отделений общероссийских и межрегиональных общественных объединений, региональных общественных объединений и иных некоммерческих организаций;

двенадцать утверждаются Законодательным Собранием Тверской области из числа представителей местных общественных объединений.

В связи с этим, 12 членов Общественной палаты утверждены распоряжением Губернатора Тверской области от 11.11.2014 № 941-рз «Об утверждении членов Общественной палаты Тверской области третьего созыва на период 2015 - 2018 годов», 12 членов – постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 18.12.2014 № 1336-П-5 «Об утверждении членов Общественной палаты Тверской области», 12 членов приняты членами Общественной палаты, утвержденными Губернатором Тверской области.

Срок полномочий членов Общественной палаты составляет три года, исчисляется со дня первого пленарного заседания Общественной палаты и истекает в марте 2018 года.

В соответствии со статьей 23 закона Тверской области от 01.10.2014 № 70-ЗО основными формами работы Общественной палаты являются пленарные заседания Общественной палаты, заседания Совета Общественной палаты, комиссий и рабочих групп Общественной палаты.

В 2016 г. Общественной палатой проведены три пленарных заседания, состоялось 14 заседаний Совета Общественной палаты.

Законом области определены права Общественной палаты, среди которых право:

1) проводить гражданские форумы, слушания и иные мероприятия по общественно важным проблемам;

2) осуществлять общественный контроль за деятельностью органов государственной власти, государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, в порядке, предусмотренном названным законом Тверской области;

3) приглашать руководителей органов государственной власти, государственных органов и органов местного самоуправления на пленарные заседания и иные мероприятия, проводимые Общественной палатой;

4) направлять членов Общественной палаты для участия в работе постоянных комитетов и комиссий Законодательного Собрания Тверской области, в заседаниях Законодательного Собрания Тверской области, Правительства Тверской области, иных исполнительных органов государственной власти Тверской области, государственных органов, органов местного самоуправления;

5) направлять запросы от Общественной палаты;

6) вносить предложения по кандидатурам представителей общественности в квалификационной коллегии судей Тверской области;

7) направлять членов Общественной палаты для участия в работе общественных советов (палат) муниципальных образований Тверской области, общественных советов, созданных при органах государственной власти, а также направлять членов Общественной палаты для участия в мероприятиях, проводимых общественными объединениями и иными некоммерческими организациями;

8) оказывать методическую и информационную поддержку общественным советам (палатам), созданным в муниципальных образованиях Тверской области, общественным советам, созданным при органах государственной власти, общественным объединениям и иным некоммерческим организациям, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества, а также проводить семинары в целях совершенствования деятельности указанных общественных палат и советов, общественных объединений и иных некоммерческих организаций;

9) осуществлять взаимодействие с Общественной палатой Российской Федерации, Общественной палатой Центрального федерального округа, общественными советами (палатами) муниципальных образований Тверской области, общественными советами, созданными при органах государственной власти, квалификационной коллегией судей Тверской области, общественными наблюдательными комиссиями по общественному контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, средствами массовой информации;

10) обращаться с предложениями о награждении наградами;

11) исполнять иные полномочия в соответствии с законодательством.

В истекшем году Общественной палатой проведена общественная экспертиза 67 проектов законов Тверской области и федеральных законопроектов, по части из них в соответствующие органы власти направлены конкретные предложения.

В 2016 году Общественная палата Тверской области впервые была привлечена к экспертизе социальных проектов, представленных на конкурс Правительства Тверской области по предоставлению грантов социально ориентированным некоммерческим организациям, большинство из которых были поддержаны и одобрены членами Общественной палаты.

Члены Общественной палаты принимали участие в заседаниях постоянных комитетов Законодательного Собрания Тверской области, рабочих групп, а председатель Общественной палаты – в заседаниях Законодательного Собрания.

В истекшем году Общественной палатой проведено более 60 мероприятий, среди которых два обучающих семинара для председателей советов общественности в муниципальных образованиях; диалоговые площадки по вопросам представления населению Тверской области качественной и своевременной медицинской помощи; проблемным вопросам исполнения законодательства о продаже алкогольных напитков; противодействия распространению наркотических средств; профилактики экстремизма в молодежной среде; предупреждения и пресечения незаконной деятельности по организации и проведению азартных игр; соблюдения трудовых прав несовершеннолетних и др.

Для учащихся муниципальных общеобразовательных организаций проведена видеоконференция по пропаганде здорового образа жизни.

В общественную палату поступило 54 письменных обращения. Рассмотрены более 100 устных обращений.

На сайте Общественной палаты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещена информация о деятельности Общественной палаты.

Статьей 100 Устава Тверской области Общественная палата Тверской области наделена правом законодательном инициативы в Законодательном Собрании Тверской области. Такое право предоставлено в 2009 г. Следует отметить, что Общественная палата недостаточно активно использует данное право. Так, в 2010 ею внесен 1 законопроект, в 2012 – 1 законопроект, в 2014 – 1 законопроект, в 2016 – 1 законопроект.

Организационное, правовое, аналитическое, информационное, документационное, финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Общественной палаты осуществляется Аппаратом Общественной палаты.

Финансирование расходов, связанных с обеспечением деятельности Общественной палаты, и финансовое обеспечение содержания Аппарата Общественной палаты осуществляется за счет средств областного бюджета Тверской области, предусмотренных в законе об областном бюджете Тверской области.

В целях реализации законодательных норм высшим исполнительным органом государственной власти Тверской области приняты следующие правовые акты:

распоряжение от 09.12.2008 № 683-ра «О создании государственного учреждения Тверской области «Аппарат Общественной палаты Тверской области»;

распоряжение от 24.05.2011 № 559-ра «О создании государственного казенного учреждения Тверской области «Аппарат Общественной палаты Тверской области» путем изменения типа существующего государственного учреждения»;

постановление от 18.06.2012 № 310-пп «Об оплате труда работников государственного казенного учреждения Тверской области «Аппарат Общественной палаты Тверской области» и признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации Тверской области и отдельных постановлений Правительства Тверской области»;

постановление от 24.09.2013 № 455-пп, которым утвержден Порядок возмещения расходов членам Общественной палаты Тверской области, связанных с осуществлением ими полномочий члена Общественной палаты Тверской области и др.

В целом, в Тверской области создана необходимая правовая база для осуществления деятельности Общественной палаты Тверской области.

Следует также отметить, что между Законодательным Собранием Тверской области и Общественной палатой Тверской области заключено Соглашение о взаимодействии, которое одобрено депутатами Законодательного Собрания (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 24.10.2012 № 561-П-5).

Взаимодействие осуществляется по следующим направлениям:

содействие развитию институтов гражданского общества;

создание условий для осуществления непосредственного взаимодействия населения и институтов гражданского общества с органами государственной власти Тверской области;

привлечение населения к участию в обсуждении вопросов социального и экономического развития Тверской области.

Соглашением определены формы взаимодействия:

участие членов Общественной палаты Тверской области в заседаниях Законодательного Собрания Тверской области, его постоянных комитетов и рабочих групп при рассмотрении проектов законов Тверской области и иных нормативных правовых актов Тверской области;

участие депутатов Законодательного Собрания Тверской области в заседаниях Общественной палаты и ее комиссий;

участие представителей Общественной палаты Тверской области и Законодательного Собрания Тверской области в мероприятиях, проводимых соответственно Законодательным Собранием Тверской области и Общественной палатой Тверской области (семинарах, совещаниях, конференциях, «круглых столах» и др.);

проведение совместных пресс-конференций;

обмен информационными, аналитическими и другими материалами по вопросам, входящим в компетенцию Законодательного Собрания Тверской области и Общественной палаты Тверской области и представляющим взаимный интерес;

предоставление Законодательным Собранием Тверской области информации Общественной палате Тверской области о ходе рассмотрения законопроектов на заседаниях Законодательного Собрания Тверской области;

проведение Общественной палатой Тверской области общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов Тверской области, принятие которых находится в пределах компетенции Законодательного Собрания Тверской области;

направление Общественной палатой Тверской области в Законодательное Собрание Тверской области заключений по результатам проведенной общественной экспертизы в срок не более 14 календарных дней со дня получения проектов нормативных правовых актов, принятие которых находится в пределах полномочий Законодательного Собрания Тверской области;

рассмотрение Законодательным Собранием Тверской области заключений Общественной палаты Тверской области, подготовленным по результатам общественной экспертизы проектов поправок к Уставу Тверской области, проектов законов Тверской области и иных нормативных правовых актов Тверской области, принятие которых находится в пределах полномочий Законодательного Собрания Тверской области, и информирование Общественной палаты Тверской области о результатах рассмотрения;

обмен опытом по созданию и обеспечению функционирования информационных систем, используемых в деятельности Законодательного Собрания Тверской области и Общественной палаты Тверской области;

создание совместных совещательных и экспертных органов (рабочих групп, советов и т.д.);

оказание информационной, методической и иной поддержки общественным советам (палатам), созданным или создаваемым в муниципальных образованиях Тверской области.

Указанный перечень форм взаимодействия не является исчерпывающим, Соглашением предусмотрена возможность использования и иных форм.

В период осуществления мониторинга принят Федеральный закон от 23.06.2016 № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 23.06.2016 № 183-ФЗ), который вступил в силу с 01.01.2017. Данный Федеральный закон направлен на установление единых для всех общественных палат субъектов Российской Федерации общих принципов их организации и деятельности, обеспечение унифицированных подходов к их статусу, целям и задачам, порядку формирования, составу и полномочиям.

В связи с принятием этого Федерального закона Общественной палатой Тверской области был внесен в Законодательное Собрание Тверской области в порядке законодательной инициативы проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об Общественной палате Тверской области» (принят закон Тверской области от 05.05.2017 № 33-ЗО).

В настоящее время закон Тверской области «Об Общественной палате Тверской области» соответствует федеральному законодательству.

## **8. Закон Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО «О транспортном налоге в Тверской области».**

Целью включения в план мониторинга правоприменения на 2016 год закона Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО «О транспортном налоге в Тверской области» является необходимость проведения анализа исполнения закона и разработка предложений по совершенствованию законодательства с учетом правоприменительной практики.

Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – НК РФ) установлено общее регулирование налоговых отношений в сфере применения транспортного налога.

Согласно НК РФ транспортный налог отнесен к региональным налогам, которые установлены НК РФ и законами субъектов Российской Федерации о налогах и обязательны к уплате на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации.

Устанавливая налог, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации определяют налоговую ставку в пределах, установленных НК РФ, а в отношении налогоплательщиков-организаций определяют также порядок и сроки уплаты налога.

При установлении налога законами субъектов Российской Федерации могут предусматриваться налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиком.

С 3 июля 2016 года вступили в силу изменения в НК РФ, внесенные Федеральным законом от 03.07.2016 № 249-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

Указанным Федеральным законом введена статья 361.1 НК РФ, в соответствии с которой освобождены от налогообложения физические лица в отношении каждого транспортного средства, имеющего разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, зарегистрированного в реестре транспортных средств системы взимания платы (далее - реестр), если сумма платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн (далее - плата), уплаченная в налоговом периоде в отношении такого транспортного средства, превышает или равна сумме исчисленного налога за данный налоговый период. Если сумма исчисленного налога в отношении транспортного средства, имеющего разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, зарегистрированного в реестре, превышает сумму платы, уплаченную в отношении такого транспортного средства в данном налоговом периоде, налоговая льгота предоставляется в размере суммы платы путем уменьшения суммы налога на сумму платы. Действие положений статьи 361.1 НК РФ (в редакции данного Федерального закона) распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2015 года, и действует до 31 декабря 2018 года включительно.

Статья 362 НК РФ дополнена положениями, согласно которым сумма налога, исчисленная по итогам налогового периода налогоплательщиками-организациями в отношении каждого транспортного средства, имеющего разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, зарегистрированного в реестре, уменьшается на сумму платы, уплаченную в отношении такого транспортного средства в данном налоговом периоде. В случае, если при применении данного налогового вычета, сумма налога, подлежащая уплате в бюджет, принимает отрицательное значение, сумма налога принимается равной нулю. Действие данных положений распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2016 года, и действует до 31 декабря 2018 года включительно.

В соответствии с главой 28 НК РФ разработан и принят закон Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО «О транспортном налоге в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 75-ЗО), который ввел с 1 января 2003 года на территории Тверской области транспортный налог и которым определены налоговые ставки, порядок и сроки уплаты налога для налогоплательщиков-организаций, налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиками.

Налоговые ставки установлены статьей 1 закона Тверской области №75-ЗО в зависимости от мощности двигателя, тяги реактивного двигателя или валовой вместимости транспортного средства в расчете на одну лошадиную силу мощности двигателя транспортного средства, один килограмм силы тяги реактивного двигателя, одну регистровую тонну транспортного средства или одну единицу транспортного средства соответственно.

В соответствии с пунктом 2 статьи 361 НК РФ налоговые ставки, указанные в пункте 1 статьи 361 НК РФ, законами субъектов Российской Федерации могут быть увеличены (уменьшены), но не более чем в десять раз.

По большинству видов транспортных средств законом Тверской области №75-ЗО налоговые ставки увеличены по сравнению со ставками, указанными в пункте 1 статьи 361 НК РФ:

по автобусам, грузовым автомобилям, другим самоходным транспортным средствам, машинам и механизмам на пневматическом и гусеничном ходу, снегоходам и мотосаням (всего по 10 объектам налогообложения из 28) ставки повышены до максимума – в 10 раз;

по легковым автомобилям – в 6 раз (за исключением легковых автомобилей мощностью двигателя до 100 л.с. – в 4 раза);

по катерам, моторным лодкам и другим водным транспортным средствам (с мощностью двигателя свыше 100 л.с.), гидроциклам, яхтам и другим парусно-моторным судам – в 5 раз; по мотоциклам и мотороллерам – в 2 раза.

По воздушным транспортным средствам и несамоходным (буксируемым) судам налоговые ставки законом Тверской области № 75-ЗО установлены на уровне ставок, указанных в пункте 1 статьи 361 НК РФ.

Налоговые ставки, установленные законом Тверской области №75-ЗО, не пересматривались на протяжении всего времени действия закона Тверской области №75-ЗО.

По результатам оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и ставок налогов, установленных законами Тверской области, за 2015 год Министерством финансов Тверской области было предложено сохранить ставки, установленные законом Тверской области № 75-ЗО.

Мониторинг законов субъектов Российской Федерации в части установления налоговых ставок по транспортному налогу показал, что налоговые ставки, установленные в Тверской области, по основной массе транспортных средств (легковые автомобили) ниже ставок, установленных в других субъектах ЦФО Российской Федерации, так:

по легковым автомобилям мощностью до 100 л.с. в 7-ми субъектах ЦФО ставки установлены на уровне ставок Тверской области (10 руб./л.с.), в других субъектах ставки выше (15-20 руб./л.с.);

по легковым автомобилям мощностью от 100 л.с. до 150 л.с. в 4-х субъектах ЦФО ставки установлены в размере 18-20 руб./л.с., или ниже чем в Тверской области (21 руб./л.с.), а в остальных субъектах ставки установлены в размере от 22 до 35 руб./л.с.;

по легковым автомобилям мощностью свыше 150 л.с. в большинстве субъектов ЦФО ставки установлены в максимально возможных размерах, т.е. с увеличением в 8-10 раз к уровню ставок, указанных в НК РФ (в Тверской области – в 6 раз);

по мотоциклам и мотороллерам во всех субъектах ЦФО установленные ставки выше, чем в Тверской области (или увеличены в 4-10 раз против указанных в НК РФ).

Пунктом 2 статьи 358 НК РФ предусмотрен перечень транспортных средств, которые не являются объектами налогообложения, к ним, в том числе, относятся:

1) весельные лодки, моторные лодки с двигателем мощностью не свыше 5 л.с.;

2) автомобили легковые, специально оборудованные для использования инвалидами, а также автомобили легковые с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил (до 73,55 кВт), полученные (приобретенные) через органы социальной защиты населения в установленном законом порядке;

3) промысловые морские и речные суда;

4) пассажирские и грузовые морские, речные и воздушные суда, находящиеся в собственности (на праве хозяйственного ведения или оперативного управления) организаций и индивидуальных предпринимателей, основным видом деятельности которых является осуществление пассажирских или грузовых перевозок;

5) тракторы, самоходные комбайны всех марок, специальные автомашины (молоковозы, скотовозы, специальные машины для перевозки птицы, машины для перевозки и внесения минеральных удобрений, ветеринарной помощи, технического обслуживания), зарегистрированные на сельскохозяйственных товаропроизводителей и используемые при сельскохозяйственных работах для производства сельскохозяйственной продукции;

и еще 5 категорий транспортных средств.

Сумма налога, не поступившая в областной бюджет Тверской области в связи с предоставлением налогоплательщикам налоговых льгот, предусмотренных пунктом 2 статьи 358 НК РФ, за 2015 год составила 4 854 тыс. руб. (по объектам, зарегистрированным на физических лиц).

В законе Тверской области № 75-ЗО реализовано право субъекта Российской Федерации на установление налоговых льгот для отдельных категорий налогоплательщиков. Можно выделить три направления льгот:

1) льготы физическим лицам – имеют социальную направленность:

ветераны Великой Отечественной войны и инвалиды Великой Отечественной войны, бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, нетрудоспособные супруги погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны и инвалидов Великой Отечественной войны, состоявшие на их иждивении и получающие пенсию по случаю потери кормильца (имеющие право на ее получение) в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации, супруги погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны и инвалидов Великой Отечественной войны, не вступившие в повторный брак, на которых зарегистрированы легковые автомобили ГАЗ, ВАЗ, УАЗ, ИЖ, «Москвич», «Таврия», «Запорожец», «Ока», «ЛуАЗ» с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил включительно, мотоциклы и мотороллеры с мощностью двигателя до 40 лошадиных сил включительно - полностью освобождаются от уплаты налога;

физические лица, на которых зарегистрированы автомобили, мотоциклы, мотороллеры, катера и моторные лодки, выпущенные в период до 1970 года включительно, - полностью освобождаются от уплаты налога;

физические лица, на которых зарегистрированы легковые автомобили ГАЗ, ВАЗ, УАЗ, ИЖ, «Москвич», «Таврия», «Запорожец», «Ока», «ЛуАЗ» с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил, выпущенные:

- за 7 и более лет до наступления налогового периода, за который исчисляется налог, - уплачивают налог в размере 50 процентов от суммы налога, исчисленного по установленным ставкам;

- в период от 3 до 7 лет до наступления налогового периода, за который исчисляется налог, - уплачивают налог в размере 75 процентов от суммы налога, исчисленного по установленным ставкам;

физические лица, на которых зарегистрированы грузовые автомобили ВАЗ, ИЖ, «Москвич» с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил с разрешенной максимальной массой менее 2000 кг, выпущенные за 5 и более лет до наступления налогового периода, за который исчисляется налог, - уплачивают налог в размере 50 процентов от суммы налога, исчисленного по установленным ставкам;

2) льготы, предусматривающие сокращение встречных финансовых потоков при одновременном снижении налоговой нагрузки на организации, получающие средства областного бюджета Тверской области и (или) местного бюджета:

органы государственной власти Тверской области, органы местного самоуправления - полностью освобождаются от уплаты налога;

учреждения сферы здравоохранения, культуры, образования, социального обеспечения, физической культуры и спорта, финансовое обеспечение деятельности которых полностью или частично осуществляется за счет средств областного бюджета Тверской области или бюджетов муниципальных образований Тверской области - полностью освобождаются от уплаты налога;

3) льготы налогоплательщикам - юридическим лицам:

выполняющие согласно перечню, утверждаемому Правительством Тверской области, мобилизационное задание по формированию, содержанию и поставке автоколонн войскового типа для Вооруженных Сил Российской Федерации, при условии направления высвободившихся средств на содержание этих автоколонн - по транспортным средствам, включенным в Сводный перечень имущества мобилизационного назначения;

осуществляющие деятельность автобусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам (кроме маршрутных такси), деятельность по перевозкам автомобильным (автобусным) пассажирским транспортом в междугородном

сообщении по расписанию (кроме маршрутных такси), - по транспортным средствам, предназначенным для перевозки пассажиров.

Указанные налогоплательщики уплачивают налог в размере 30 процентов от суммы налога, исчисленного по установленным ставкам.

Выпадающие доходы областного бюджета Тверской области вследствие предоставления налоговых льгот в соответствии с законом Тверской области № 75-ЗО по данным налоговой отчетности №5-ТН за 2015 год составили 79 836 тыс. руб.

Льготы предоставлены 114 261 налогоплательщику, в том числе:

- а) физическим лицам в количестве 113 048 человек на сумму 55 581 тыс. руб.,
- б) организациям (1 213 единиц) на сумму 24 255 тыс. руб., из них:

органам государственной власти Тверской области, органам местного самоуправления на сумму 5 263 тыс. руб. (503 организации);

учреждениям сферы здравоохранения, культуры, образования, социального обеспечения, физической культуры и спорта, финансовое обеспечение деятельности которых полностью или частично осуществляется за счет средств областного бюджета Тверской области или бюджетов муниципальных образований Тверской области, на сумму 12 986 тыс. руб. (664 организации);

юридическим лицам, выполняющим мобилизационное задание по формированию, содержанию и поставке автоколонн войскового типа для Вооруженных Сил Российской Федерации, на сумму 168 тыс. руб. (3 организации);

юридическим лицам, осуществляющим деятельность автобусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам (кроме маршрутных такси), деятельность по перевозкам автомобильным (автобусным) пассажирским транспортом в междугородном сообщении по расписанию (кроме маршрутных такси), на сумму 5 838 тыс. руб. (43 организации).

В 2016 году в Законодательное Собрание Тверской области Министерством финансов Тверской области было представлено Заключение по результатам оценки эффективности предоставленных в 2015 году налоговых льгот по региональным налогам.

Оценка эффективности предоставленных налоговых льгот по региональным налогам в соответствии с приказом Министерства финансов Тверской области от 14.05.2013 № 26-нп «О порядке оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и ставок налогов, установленных законами Тверской области» проводится в отношении всех налоговых льгот, за исключением налоговых льгот, предоставленных следующим категориям налогоплательщиков:

- а) органам государственной власти Тверской области, органам местного самоуправления;
- б) учреждениям сферы здравоохранения, культуры, образования, социального обеспечения, физической культуры и спорта, финансовое обеспечение деятельности которых полностью или частично осуществляется за счет средств областного бюджета Тверской области или бюджетов муниципальных образований Тверской области;
- в) физическим лицам.

Налоговые льготы, предоставленные категориям налогоплательщиков, указанным в пунктах «а» и «б», имеют исключительно бюджетный эффект, выражющийся в оптимизации расходов областного бюджета Тверской области и (или) местных бюджетов, и признаны эффективными.

Налоговые льготы, предоставленные физическим лицам, имеют социальную направленность и признаны эффективными.

При проведении оценки эффективности налоговой льготы, предоставленной налогоплательщикам - юридическим лицам, выполняющим мобилизационное задание по формированию, содержанию и поставке автоколонн войскового типа для Вооруженных Сил Российской Федерации выявлено:

сумма налогов, поступившая в консолидированный бюджет Тверской области за 2015 год, сократилась по сравнению с суммой налогов, поступившей по данной категории налогоплательщиков за 2014 год, на 12,8%, т.е. бюджетная эффективность предоставленной льготы - 0 баллов;

отсутствие положительной динамики по показателям, характеризующим экономическую деятельность (объем выполненных работ (услуг), финансовый результат, стоимость основных средств) свидетельствует об отсутствии экономической эффективности льготы;

социальная эффективность достигнута за счет увеличения на 18,8% среднемесячной заработной платы за 2015 год по сравнению с 2014 годом.

Таким образом, эффективность предоставленной льготы, согласно установленным критериям, признана низкой, т.к. отсутствует положительная динамика бюджетной и экономической эффективности.

Учитывая, что в предыдущие годы льгота была эффективна, предложено сохранить льготу в целях оказания государственной поддержки для создания условий по содержанию в технической готовности автотранспортных средств по мобилизационному заданию.

Эффективность льготы, предоставленной налогоплательщикам - юридическим лицам, осуществляющим деятельность автобусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам (кроме маршрутных такси), деятельность по перевозкам автомобильным (автобусным) пассажирским транспортом в междугородном сообщении по расписанию (кроме маршрутных такси), по результатам анализа также признана низкой, т.к. отсутствует положительная динамика бюджетной и экономической эффективности.

Транспортные предприятия, осуществляющие регулярную перевозку пассажиров, обслуживают социальные маршруты перевозок, перевозят граждан льготных категорий. Учитывая это, Министерством финансов Тверской области предлагается сохранить льготу в целях оказания государственной поддержки предоставления социально-значимого вида услуг по организации транспортного обслуживания населения на маршрутах автомобильного транспорта, отнесенных к категории социальных.

#### Предложение:

Рассмотреть вопрос об исключении из перечня легковых автомобилей, владельцы которых уплачивают налог в размере 75 процентов от суммы исчисленного налога, автомобилей марок «Таврия», «Запорожец» и «ЛуАЗ», в связи с тем, что производство указанных автомобилей прекращено более чем за 7 лет до наступления налогового периода 2016 года.

#### Транспортный налог как источник формирования областного бюджета.

Согласно отчету УФНС России по Тверской области по форме № 5-ТН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу» в 2015 году насчитывалось 349 023 налогоплательщика транспортного налога и 560 088 транспортных средств (объектов налогообложения), в том числе:

- налогоплательщиков - физических лиц – 343 707 человек (98,5% от всех налогоплательщиков), имеющих в собственности 520 075 единиц транспортных средств;

- налогоплательщиков - организаций – 5 316 единиц (1,5% налогоплательщиков), на которых были зарегистрированы 40 013 единиц транспортных средств.

Количество налогоплательщиков и транспортных средств ежегодно увеличивается, в основном по категории «физические лица». Численность налогоплательщиков - физических лиц за период 2011- 2015 гг. увеличилась на 21%, а количество принадлежащих им транспортных средств - на 18%.



Основная масса транспортных средств, по которым в 2015 году в Тверской области предъявлен налог к уплате, относится к легковым автомобилям:

- с мощностью двигателя до 100 л.с. – 248 933 транспортных средств (47,9%);
- с мощностью двигателя свыше 100 л.с. до 150 л.с. – 132 105 транспортных средств (25,4%).

Сумма транспортного налога, подлежащая к уплате в 2015 году, исчислена в размере 1 330 598 тыс. руб., в том числе:

- с физических лиц – 1 118 577 тыс. руб.;
- с организаций – 212 021 тыс. руб.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации транспортный налог зачисляется в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100 процентов и является одним из источников формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации.

По итогам 2015 года в областной бюджет Тверской области транспортный налог поступил в сумме 1 101 892 тыс. руб., что составило 109,6% к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе:

- с физических лиц – 895 912 тыс. руб. (112,7%);
- с организаций – 205 980 тыс. руб. (97,8%).



Удельный вес поступлений доходов от уплаты транспортного налога в общей сумме налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Тверской области в 2015 году составил 2,8%.

Дорожный фонд Тверской области на 2015 год был утвержден в размере 4 135 946,3 тыс. руб. и на 24,3% был сформирован за счет транспортного налога. На 2016 год объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области был утвержден в размере 4 609 052,7 тыс. руб. (на 26,3% за счет транспортного налога).

За 2016 год поступления транспортного налога в областной бюджет Тверской области составили 1 064 358 тыс. руб. (или 87,9% от плана), в том числе

- с физических лиц – 869 132 тыс. руб. (или 89%);
- с организаций – 195 226 тыс. руб. (или 83,5%).

Сумма недоимки по транспортному налогу по данным Отчета о задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации (форма №4-НМ) по состоянию на 01.01.2016 года составляла 720 790 тыс. руб., в том числе по физическим лицам – 688 834 тыс. руб., по состоянию на 01.01.2017 недоимка составила 898 830 тыс. руб., в том числе по физическим лицам – 863 701 тыс. руб., или увеличилась на 25%.

Одной из причин увеличения недоимки по состоянию на 01.01.2017 года является перенос срока уплаты транспортного налога (Федеральным законом от 23.11.2015 № 320-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» срок уплаты

физическими лицами имущественных налогов (в том числе транспортного налога) установлен не позднее 1-го декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом).

В 2015 году (когда срок уплаты имущественных налогов был установлен не позднее 1 октября года, следующего за истекшим налоговым периодом) основной удельный вес поступлений имущественных налогов приходился на 3 квартал года.

Таким образом, в 2016 году при установленном сроке уплаты имущественных налогов в срок не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом, ситуация с неравномерностью поступления имущественных налогов и состоянием недоимки только ухудшилась.

Исходя из необходимости повышения собираемости имущественных налогов и обеспечения более равномерной наполняемости бюджетов целесообразно внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части переноса срока уплаты транспортного налога и других имущественных налогов с 1 декабря на более ранний срок. Наиболее оптимально - установление срока уплаты имущественных налогов до 1 июля года, следующего за истекшим налоговым периодом.

Результаты мониторинга закона Тверской области № 75-ЗО «О транспортном налоге в Тверской области» свидетельствуют об отсутствии в нем норм, противоречащих Налоговому кодексу Российской Федерации. Коррупциогенные факторы, коллизия норм права и ошибки юридико-технического характера не выявлены. Вместе с тем, возможно рассмотреть вопрос об исключении из перечня легковых автомобилей, владельцы которых уплачивают налог в размере 75 процентов от суммы исчисленного налога, автомобилей, производство которых прекращено более чем за 7 лет до наступления налогового периода 2016 года («Таврия», «Запорожец» и «ЛуАЗ») (абзац второй пункта 2 статьи 3 закона Тверской области № 75-ЗО).

## **РАЗДЕЛ 6. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ С УЧАСТНИКАМИ НОРМОТВОРЧЕСКОГО ПРОЦЕССА**

Содержание, качество и результативность законотворческой деятельности на региональном уровне определяется значительным количеством факторов – тенденциями развития федерального законодательства и приоритетами публичного управлеченческого процесса, результатами правоприменительной практики судебных органов и органов прокуратуры.

Законодательное Собрание Тверской области осуществляет нормотворческий процесс во взаимодействии с федеральными органами государственной власти, прокуратурой Тверской области, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области, исполнительными органами государственной власти Тверской области, государственными органами, органами местного самоуправления Тверской области, институтами гражданского общества.

В рассматриваемых Законодательным Собранием Тверской области проектах нормативных правовых актах находит отражение решение задач, поставленных в ежегодных Посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, ежегодных Посланиях Губернатора Тверской области.

В соответствии с конституционным принципом разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации и высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляют свои полномочия самостоятельно.

Согласно статье 121 Устава Тверской области взаимоотношения Законодательного Собрания Тверской области с Губернатором и Правительством Тверской области строятся, исходя из интересов Тверской области, признания прав и свобод человека и гражданина как высшей ценности, основываясь на принципах единства системы государственной власти и разделения властей, невмешательства в компетенцию друг друга, взаимного уважения и согласования деятельности.

Одним из направлений деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области является законопроектная деятельность. В Тверской области доля законодательных инициатив, внесенных Губернатором Тверской области, Правительством Тверской области, в общем объеме законопроектов составляет подавляющее большинство (см. раздел «Количественные характеристики деятельности Законодательного Собрания Тверской области»).

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 100 Устава Тверской области, статьей 11 закона Тверской области от 16.03.2004 № 13-ЗО «О нормативных правовых актах Тверской области» законопроекты о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств субъекта Российской Федерации, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств бюджета Тверской области, рассматриваются Законодательным Собранием по представлению Губернатора Тверской области либо при наличии его заключения.

Согласно части 1 статьи 5 закона Тверской области от 12.11.2013 № 99-ЗО «О законодательной инициативе граждан в Законодательном Собрании Тверской области» Совет Законодательного Собрания в случае принятия к рассмотрению законопроекта, внесенного гражданами и предусматривающего введение или отмену налогов, освобождение от их уплаты, изменение финансовых обязательств Тверской области, расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета Тверской области, направляет его на заключение Губернатору Тверской области.

Губернатор Тверской области в установленный статьей 100 Устава Тверской области срок направляет заключение на законопроект в Законодательное Собрание.

С целью обеспечения взаимодействия и координации деятельности Законодательного Собрания Тверской области и исполнительных органов государственной власти Тверской области Председатель Законодательного Собрания и депутаты принимают участие в заседаниях Правительства Тверской области, коллегий исполнительных органов государственной власти Тверской области, в тематических совещаниях и конференциях, проводимых исполнительными органами государственной власти Тверской области. Представители исполнительных органов государственной власти принимают участие в заседаниях Законодательного Собрания Тверской области, его постоянных комитетов, рабочих групп, в проведении «круглых столов».

В целях соблюдения принципа взаимного уважения и согласования деятельности проводятся консультации, обмен информацией, переговоры и т.д.

Для координации законопроектной деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области, своевременного приведения законодательства Тверской области в соответствие с федеральным законодательством, а также координации взаимодействия с Законодательным Собранием Тверской области, органами прокуратуры, территориальными органами федеральных органов государственной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области Правительством Тверской области образована Комиссия по координации нормотворческой деятельности Правительства Тверской области (далее – Комиссия), положение о которой утверждено постановлением Правительства Тверской области от 13.03.2012 № 83-пп. В рамках исполнения возложенных на Комиссию задач, она предварительно рассматривает и дает экспертно-правовую оценку проектам законов Тверской области и постановлений Законодательного Собрания Тверской области, подготовленным для внесения Губернатором Тверской области, Правительством Тверской области в Законодательное Собрание Тверской области, а также внесенным в Законодательное Собрание Тверской области иными субъектами законодательной инициативы. В состав комиссии входят представители Правительства Тверской области, иных исполнительных органов государственной власти Тверской области, Контрольно-счетной палаты Тверской области, эксперты Общественной палаты Тверской области, председатели постоянных комитетов

Законодательного Собрания Тверской области, руководитель правового управления Законодательного Собрания Тверской области.

Важная роль в нормотворческом процессе принадлежит прокурору Тверской области и Управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области.

Представители прокуратуры Тверской области и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области участвуют на всех стадиях принятия законопроектов, высказывая свои замечания и предложения, в том числе при даче заключений, что положительно сказывается на качестве принимаемых правовых актов.

В 2016 году Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области не направлялись в адрес Законодательного Собрания Тверской области экспертные заключения на действующие законы Тверской области.

Представители Управления принимали участие в заседаниях постоянных комитетов и очередных заседаниях Законодательного Собрания Тверской области.

Прокуратурой Тверской области в 2015 году не вносились протесты на нормативно-правовые акты, принятые Законодательным Собранием Тверской области.

Прокуратура Тверской области принимала участие в судебных заседаниях по заявлениям о признании отдельных законодательных положений законов Тверской области противоречащими федеральному законодательству.

В соответствии с поправками к Уставу Тверской области от 31.03.2008 № 8-ПУ прокурор Тверской области наделен правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании.

Практика прокурорского надзора и анализ поступающих в прокуратуру обращений граждан свидетельствовала о необходимости актуализации действующего регионального порядка перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, хранения, оплаты расходов, а также возврата транспортных средств, требовала более детальной регламентации начального этапа перемещения задержанного транспортного средства, включая составление акта осмотра транспортного средства до его погрузки на специализированное транспортное средство.

В 2016 году Прокуратура Тверской области в порядке реализации права законодательной инициативы дважды вносила проекты законов Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также возврата транспортных средств» (приняты законы Тверской области от 29.04.2016 № 28-ЗО и 02.12.2016 № 81-ЗО).

Также Прокуратура Тверской области выступила с законодательной инициативой по внесению проектов законов Тверской области «О признании утратившей силу части 3 статьи 7 закона Тверской области «О статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности» и «О внесении изменений в статью 3 закона Тверской области «О порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории Тверской области» (приняты законы Тверской области от 07.04.2016 № 18-ЗО и от 02.12.2016 № 82-ЗО).

Правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании Тверской области наделена избирательная комиссия Тверской области, которой разрабатываются и вносятся в Законодательное Собрание проекты законов Тверской области, как правило, касающиеся проведения выборов и референдумов. Так, избирательной комиссией Тверской области в 2016 году был внесен проект закона Тверской области: «О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области» (принят закон Тверской области от 29.04.2016 № 26-ЗО).

В соответствии с Уставом Тверской области Уполномоченный по правам человека в Тверской области наделен правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании Тверской области. В 2016 году он этим правом не воспользовался.

Уполномоченным по правам человека представляется в Законодательное Собрание Тверской области ежегодный доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Тверской области, в том числе о своей деятельности в этой сфере. В доклад включаются вопросы о соблюдении и защите прав и интересов ребенка. Одновременно Уполномоченным по правам человека представляется отчет о расходовании финансовых средств.

Правом законодательной инициативы наделена также Общественная палата Тверской области (далее – Общественная палата). Общественной палатой был внесен в порядке реализации права законодательной инициативы проект закона Тверской области «Об Общественной палате Тверской области». В соответствии с законом Тверской области от 01.10.2014 № 70-ЗО «Об Общественной палате Тверской области» Общественная палата обеспечивает взаимодействие граждан, общественных объединений и иных некоммерческих организаций с органами государственной власти Тверской области, государственными органами Тверской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области в целях учета потребностей и интересов граждан, защиты их прав и свобод, прав общественных объединений и иных некоммерческих организаций при формировании и реализации государственной политики в сфере общественных отношений, социально-экономического и культурного развития Тверской области, а также в целях осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций Тверской области, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

Одной из форм такого взаимодействия является проведение общественной экспертизы проектов законов Тверской области, а также проектов иных нормативных правовых актов органов государственной власти, государственных органов и органов местного самоуправления.

Общественная палата проводит общественную экспертизу проектов поправок к Уставу Тверской области, проектов законов Тверской области и проектов иных нормативных правовых актов Тверской области, затрагивающих вопросы государственной политики Тверской области в сфере образования, культуры, социального и экономического развития, социально-трудовых отношений, защиты семьи, материнства, отцовства и детства; обеспечения общественной безопасности и правопорядка; межрелигиозных и межнациональных отношений; деятельности общественных объединений; налогов и налоговой политики; экологической безопасности и охраны окружающей среды.

В Законодательное Собрание Тверской области Общественной палатой направляются замечания и предложения по внесенным законопроектам. Представители Общественной палаты участвуют в заседаниях постоянных комитетов, рабочих групп, созданных для доработки проектов.

Общественная палата направляет Законодательному Собранию Тверской области Ежегодный доклад о состоянии гражданского общества в Тверской области, который содержит итоги работы Общественной палаты, анализ состояния гражданского общества в Тверской области, формы и методы общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, государственных органов и органов местного самоуправления, иных форм взаимодействия общества и власти.

Сотрудничество Законодательного Собрания Тверской области и Общественной палаты строится также на основании заключенного Соглашения, одобренного постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 24.10.2012 № 561-П-5, предметом которого является взаимодействие в целях совершенствования и повышения эффективности совместной деятельности по следующим направлениям:

содействие развитию институтов гражданского общества;

создание условий для осуществления непосредственного взаимодействия населения и институтов гражданского общества с органами государственной власти Тверской области;

привлечение населения к участию в обсуждении вопросов социального и экономического развития Тверской области.

Взаимодействие Законодательного Собрания Тверской области и Общественной палаты осуществляется в различных формах: проведение совместных пресс-конференций, семинаров, совещаний, конференций, «круглых столов» и др.; обмен информационными, аналитическими и другими материалами; участие членов Общественной палаты Тверской области в заседаниях Законодательного Собрания Тверской области, его постоянных комитетов и рабочих групп при

рассмотрении проектов законов Тверской области и иных нормативных правовых актов Тверской области; участие депутатов Законодательного Собрания Тверской области в заседаниях Общественной палаты и ее комиссий.

В конце 2016 года Общественной палатой Тверской области в порядке реализации права законодательной инициативы был внесен проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об Общественной палате Тверской области», который 22 февраля 2017 года принят Законодательным Собранием Тверской области в первом чтении. Проект закона внесен с целью приведения закона Тверской области от 01.10.2014 № 70-ЗО «Об Общественной палате Тверской области» в соответствие с Федеральным законом от 23.06.2016 № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации».

Законодательное Собрание Тверской области осуществляет взаимодействие с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Тверской области (далее – Уполномоченный) в различных формах. Прежде всего, это участие Уполномоченного в заседаниях Законодательного Собрания Тверской области, его постоянных комитетов и рабочих групп при рассмотрении проектов законов Тверской области и иных нормативных правовых актов Тверской области, участие в процедуре оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тверской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В соответствии с законом Тверской области от 17.07.2013 № 57-ЗО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Тверской области» по окончании календарного года, но не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, Уполномоченный направляет Губернатору Тверской области, в Законодательное Собрание Тверской области и Общественную палату Тверской области ежегодный доклад о результатах своей деятельности.

Ежегодный доклад содержит оценку условий осуществления предпринимательской деятельности в Тверской области, а также предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности. Ежегодный доклад Уполномоченного заслушивается на заседании Законодательного Собрания Тверской области.

Главы муниципальных образований и представительные органы муниципальных образований наделены правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании. Однако предоставленное право не реализуется ими в полной мере. Процент проектов правовых актов, внесенных этими субъектами права, не высок. В 2016 году в порядке реализации права законодательной инициативы выступили:

Собрание депутатов Кувшиновского района (проект закона Тверской области О внесении изменения в статью 3 закона Тверской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области» – принят закон от 30.06.2016 № 46-ЗО);

Совет депутатов Быковского сельского поселения Кимрского района (проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Кимрский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения» – принят закон от 17.08.2016 № 66-ЗО);

Тверская городская Дума (проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об отдельных вопросах организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок Тверской области» - принят закон от 29.12.2016 № 98-ЗО).

Законодательное Собрание Тверской области осуществляет взаимодействие с органами местного самоуправления в различных формах. Например: проведение заседаний Совета руководителей представительных органов Тверской области при Председателе Законодательного Собрания Тверской области, Собраний депутатов представительных органов Тверской области, обучающих семинаров-совещаний для руководителей представительных органов муниципальных образований Тверской области, публичных слушаний по проектам законов об

областном бюджете Тверской области и программе социально-экономического развития Тверской области. На этих мероприятиях вырабатываются основные направления деятельности, оказывается методическая поддержка, обсуждаются ключевые вопросы внутренней политики региона.

Важным шагом в сближении законодательной власти и институтов гражданского общества, обеспечении общественной экспертизы законопроектов, так называемого «нулевого чтения» проектов нормативных актов явилось создание при Законодательном Собрании Тверской области Экспертного совета. Совет формируется из числа ученых и практических работников, обладающих специальными познаниями в различных сферах общественных отношений.

Согласно Положению об Экспертном совете при Законодательном Собрании Тверской области к полномочиям Экспертного совета относится внесение предложений в Законодательное Собрание Тверской области о приоритетных направлениях законотворческой деятельности Законодательного Собрания Тверской области; участие в разработке проектов нормативных правовых актов, принятие которых находится в компетенции Законодательного Собрания Тверской области; проведение общественной экспертизы нормативных правовых актов, принятие которых находится в компетенции Законодательного Собрания Тверской области; подготовка рекомендаций о создании электронных площадок для интерактивного общения по вопросам законотворческой деятельности; изучение общественного мнения по вопросам правоприменительной практики.

Экспертный совет имеет право приглашать для участия в заседаниях Совета представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, а также привлекать в качестве экспертов-консультантов специалистов в различных сферах общественных отношений.

Законодательное Собрание Тверской области регулярно рассматривает законодательные инициативы, обращения органов государственной власти субъектов Российской Федерации, вносимые (направляемые) в федеральные органы государственной власти. Все документы предварительно рассматриваются на заседании соответствующего комитета, затем с конкретной рекомендацией комитета поддержать или ограничиться обсуждением вносятся на рассмотрение Законодательного Собрания Тверской области. Такая практика сотрудничества с законодательными (представительными) органами власти субъектов Российской Федерации позволяет использовать опыт других регионов, а также уточнять и расширять юридические основы разрабатываемых и принимаемых нормативных актов.

Законодательное Собрание Тверской области продолжает развивать межпарламентские связи, в том числе международные.

С целью совершенствования законотворческого процесса, повышения качества принимаемых нормативных правовых актов, усиления парламентского контроля за исполнением законов Законодательным Собранием, укрепления межпарламентских связей в заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между Законодательным Собранием Тверской области и:

Московской областной Думой;  
Витебским областным Советом депутатов (Республика Беларусь),  
ландтагом федеральной земли Верхняя Австрия (Австрийская Республика),  
Парламентом Кабардино-Балкарской Республики,  
Саратовской областной Думой,  
Законодательным Собранием Камчатского края,  
Законодательным собранием Ленинградской области,  
Думой Астраханской области.

В 2016 году постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 26.05.2016 № 1833-П-5 был одобрен Протокол о сотрудничестве между Законодательным Собранием Тверской области и Московской городской Думой.

Предметом межпарламентских соглашений является развитие межпарламентских связей на принципах равенства и взаимного учета интересов сторон. В частности, сотрудничество осуществляется в форме обмена текстами нормативных правовых актов и их проектов (по вопросам, представляющим интерес), планами законотворческой деятельности, аналитическими, методическими и другими материалами, опытом работы по совершенствованию организационно-технических условий парламентской деятельности; проведения совместных конференций, семинаров, встреч и консультаций по вопросам, представляющим взаимный интерес; участия представителей Сторон в парламентских заседаниях, заседаниях постоянных комитетов, комиссий, рабочих групп.

Помимо межпарламентских связей Законодательное Собрание Тверской области поддерживает взаимодействие с некоммерческими общественными объединениями, профессиональными объединениями, территориальными органами федеральных органов государственной власти, учебными заведениями. Ранее были заключены Соглашения о сотрудничестве с региональным объединением работодателей «Тверской союз промышленников и предпринимателей» и Тверской торгово-промышленной палатой», некоммерческим партнерством «Саморегулируемая организация «Тверское объединение строителей». Заключены соглашения с Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тверской области, федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Тверской государственный университет». В 2015 году заключено соглашение о взаимодействии со следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Тверской области.

В целях совершенствования взаимодействия палат Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, с Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации по вопросам законодательного обеспечения реализации государственной политики создан Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации. Взаимодействие Законодательного Собрания Тверской области с Советом законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации осуществлялось в формах подготовки отзывов на проекты законодательных инициатив, направляемых субъектами Российской Федерации, участия в заседаниях Совета законодателей, его Президиума и комиссий.

По направлениям деятельности создано 12 комиссий. Председатель Законодательного Собрания Тверской области V созыва А.Н. Епишин входил в состав комиссий по вопросам социальной политики и по информационной политике, информационным технологиям и инвестициям. Председатель Законодательного Собрания Тверской области VI созыва С.А. Голубев вошел в состав комиссий по вопросам экономической и промышленной политики, а также сохранил членство в комиссии по информационной политике, информационным технологиям и инвестициям.

В 2016 году было подготовлено 20 отзывов на проекты законодательных инициатив, из них: 16 – по вопросам социальной политики, 4 – по вопросам экономической и промышленной политики.

Законодательное Собрание Тверской области осуществляло деятельность по взаимодействию с Советом законодателей Центрального федерального округа Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе в форме подготовки предложений по совершенствованию действующего федерального законодательства, участия в заседаниях Совета.

Совет законодателей ЦФО рассматривает вопросы организации взаимодействия и обмена опытом между законодательными органами субъектов Российской Федерации по вопросам, касающимся подготовки и оформления проектов федеральных законов, планирования и иным вопросам законопроектной работы; оказывает содействие в организации взаимодействия законодательных органов субъектов Российской Федерации с палатами Федерального Собрания Российской Федерации и Советом законодателей Российской Федерации при Федеральном

Собрании Российской Федерации по вопросам, касающимся подготовки, оформления и внесения в установленном порядке проектов федеральных законов.

## **РАЗДЕЛ 7. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации право законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации наравне с другими субъектами права законодательной инициативы принадлежит законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации.

В порядке реализации права законодательной инициативы Законодательным Собранием Тверской области в 2016 году были разработаны Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов:

1. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 04.08.2016 № 1899-П-5).

Проект федерального закона направлен на совершенствование законодательства в сфере транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом.

В настоящее время значительное число регулярных перевозок по маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Российской Федерации производится под видом перевозок по заказу. При этом осуществление деятельности по заказным перевозкам, в отличие от регулярных, не требует получения лицензии в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Законодательство не содержит административного регулирования перевозок по заказу.

При этом не соблюдаются требования к безопасности дорожного движения, требования транспортной безопасности, качества перевозок, что приводит к дорожно-транспортным происшествиям и подвергает опасности жизни пассажиров.

К тому же перевозчики, осуществляющие регулярную перевозку под видом «заказной» по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, забирают основной пассажиропоток у транспортных организаций, которые осуществляют регулярную перевозку пассажиров и багажа в соответствии с федеральным и региональным законодательством, что приводит к потерям дохода легальных организаций, осуществляющих перевозку в рамках законодательств и тяжелому финансовому положению многих транспортных предприятий Тверской области.

В связи с чем, проектом федерального закона предложено установить требования к таким перевозкам, а также контроль за перевозчиками, осуществляющими перевозки по заказу, путь следования, которых совпадает с межмуниципальным маршрутом регулярных перевозок.

Проект федерального закона № 1144697-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (об уточнении порядка согласования мест посадки и высадки пассажиров при перевозках пассажиров и багажа по заказам) находится на рассмотрении в Комитете Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по транспорту и строительству.

2. Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 25.02.2016 № 1765-П-5) был подготовлен и направлен на заключение в Правительство Российской Федерации и на согласование в Верховный Суд Российской Федерации. Однако Правительством Российской Федерации проект не был поддержан, в связи с чем в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации не вносился.

В 2016 году было направлено обращении Законодательного Собрания Тверской области к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву по вопросу введения новых нормативов потребления коммунальных услуг (постановление от 31.03.2016 № 1798-П-5), обусловленное следующим.

Субъектам Российской Федерации в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 17.12.2014 № 1380 «О вопросах установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг» не позднее 1 июля 2016 года необходимо было ввести единые для всех муниципальных образований нормативы потребления коммунальной услуги по отоплению, дифференцированные в зависимости от этажности дома и года его постройки (далее также – новые нормативы).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 27.08.2012 № 857 «Об особенностях применения Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» было принято постановление Правительства Тверской области от 12.09.2012 № 520-пп «О применении порядка расчета размера платы за коммунальную услугу по отоплению», согласно которому на территории Тверской области применяются нормативы потребления тепловой энергии на отопление, действовавшие по состоянию на 30 июня 2012 года (далее также – старые нормативы).

Утвержденные органами местного самоуправления Тверской области до 30 июня 2012 года нормативы потребления тепловой энергии на цели отопления, как правило, являлись едиными для муниципального образования, не дифференцированы по этажности, году постройки и материалу стен. В муниципальных образованиях использовался разный подход к сбору платы за отопление: в течение всего года, только в отопительный период или с возможностью выбора потребителем порядка оплаты.

Главным управлением «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области были проведены предварительные расчеты новых нормативов в соответствии с Правилами установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 306 (далее – Правила № 306). Переход к новым нормативам неизбежно стал бы причиной значительного роста (в 1,5-2 раза) размера платы за отопление граждан, проживающих в малоэтажных жилых домах до 1999 года постройки, расположенных, в основном, в небольших городах, поселениях (62% от общего количества многоквартирных домов в Тверской области). При этом в 5-12 этажных жилых домах нормативы потребления коммунальной услуги по отоплению снижаются. В малоэтажных жилых домах до 1999 года постройки, как правило, проживают граждане с невысоким уровнем дохода. Степень благоустройства малоэтажных жилых домов ниже, чем в многоквартирных домах более 3-х этажей. При этом в малоэтажных жилых домах нередко отсутствует техническая возможность установки приборов учета тепловой энергии.

Начиная с 2012 года окончательные сроки перехода к новым нормативам Правительством Российской Федерации неоднократно переносились, в Правила № 306 также неоднократно вносились изменения, уточняющие порядок расчета.

Учитывая приближающееся окончание срока действия старых нормативов, в Тверской области остро стоял вопрос перехода к использованию при расчете платы за коммунальную услугу по отоплению новых нормативов, рассчитанных в соответствии с Правилами № 306.

С 2014 года рост платы за коммунальные услуги населения ограничивается на федеральном и региональном уровне. С учетом очередной индексации тарифов на коммунальные услуги с июля 2016 года введение новых нормативов в текущем году неизбежно привел бы к существенному росту платы граждан за коммунальные услуги и негативным социальным последствиям. Переход к новым нормативам стал бы причиной значительного роста размера платы граждан за отопление, превышающей плановые предельные (максимальные) индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги (далее – предельные индексы) в муниципальных образованиях Тверской области на 2016 год, установленные постановлением Губернатора Тверской области от 30.11.2015 № 173-пг «Об утверждении предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Тверской области на 2016 год».

Введение новых нормативов потребления коммунальной услуги по отоплению при соблюдении ограничений по росту платы граждан за коммунальные услуги возможно в 2016

году только при условии компенсации расходов из областного бюджета Тверской области гражданам, у которых в результате повышения нормативов потребления коммунальной услуги по отоплению плата за коммунальные услуги превысит допустимые ограничения (по аналогии с действовавшим в 2013 году законом Тверской области от 17.07.2013 № 64-ЗО «О компенсации части расходов граждан на оплату коммунальных услуг в связи с ростом платы за данные услуги»). Возможности областного бюджета Тверской области ограничены.

С целью недопущения негативных социальных последствий для граждан, проживающих в малоэтажных жилых домах до 1999 года постройки, в связи с введением новых нормативов потребления коммунальной услуги по отоплению, дифференцированных в зависимости от этажности дома и года постройки, Законодательное Собрание Тверской области обратилось к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву по вопросу введения новых нормативов потребления коммунальных услуг и просило рассмотреть возможность:

- предоставления субъектам Российской Федерации права самостоятельно определять необходимость установления нормативов потребления коммунальной услуги по отоплению, дифференцированных по году постройки, этажности и материалу стен домов;
- сохранения использования нормативов потребления коммунальной услуги по отоплению, установленных до 30 июня 2012 года, в 2016-2017 годах.

Предложение по продлению срока использования ранее установленных нормативов нашло отражение в постановлении Правительства Российской Федерации от 29.06.2016 № 603, которым установлено, что переход к единым на территории субъекта Российской Федерации нормативам потребления коммунальных услуг должен быть завершен не позднее 1 января 2020 года (ранее – не позднее 31 декабря 2016 года).

В соответствии со статьей 26.4 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Регламентом Законодательного Собрания Тверской области на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения в Государственную Думу направляются отзывы.

В 2016 году в поддержку проектов федеральных законов, внесенных субъектами Российской Федерации, были приняты 9 постановлений Законодательного Собрания Тверской области:

от 05.12.2016 № 85-П-6 «О поддержке законодательной инициативы членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона № 22435-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»;

от 05.12.2016 № 84-П-6 «О поддержке законодательной инициативы членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона № 3324-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения права детей на отдых и оздоровление, а также охраны их жизни и здоровья»

от 24.11.2016 № 66-П-6 «О поддержке законодательной инициативы Московской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона № 1113618-6 «О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»;

от 03.11.2016 № 41-П-6 «О поддержке законодательной инициативы Законодательного Собрания Еврейской автономной области по внесению в Государственную Думу федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона № 1127117-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;

от 16.06.2016 № 1858-П-5 «О проекте федерального закона № 1018744-6 «О внесении дополнения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;

от 21.04.2016 № 1811-П-5 «О поддержке законодательной инициативы Архангельского областного Собрания депутатов по внесению в Государственную Думу федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 30 Федерального закона «О страховых пенсиях»;

от 31.03.2016 № 1795-П-5 «О проекте федерального закона № 999422-6 «О внесении изменений в статью 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»;

от 31.03.2016 № 1794-П-5 «О поддержке проекта федерального закона № 1007443-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и иные законодательные акты Российской Федерации»;

от 25.02.2016 № 1766-П-5 «О проектах федеральных законов № 984349-6 «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» и № 984351-6 «О внесении изменения в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в связи с принятием Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации».

Законодательным Собранием Тверской области ведется системная работа по взаимодействию с Советом законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации. На заседаниях комиссий, а также Президиума Совета законодателей рассматривались актуальные вопросы российского законодательства.

Законодательным Собранием Тверской области в 2016 году направлялись предложения по совершенствованию федерального законодательства:

в сфере предоставления мер социальной поддержки;

в сфере государственной налоговой политики;

в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

в сфере обращения с отходами производства и потребления;

в сфере антикоррупционного законодательства.

По вопросу «Законодательная политика по предоставлению мер социальной поддержки исходя из соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости» с целью оптимизации расходов федерального бюджета предлагаем рассмотреть вопрос о введении критериев нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки на федеральном уровне:

1. Предусмотреть в указанном Федеральном законе от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» условия предоставления материнского (семейного) капитала исходя из принципа адресности и критериев нуждаемости.

2. Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» установлены категории граждан, имеющих право на получение социальной услуги в форме предоставления при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение.

Внести изменения в Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», предусматривающие осуществление санаторно-курортного лечения граждан в зависимости от дохода (имеющим среднедушевой доход, не превышающий полуторакратной величины прожиточного минимума, – бесплатно, выше этой величины – с частичной оплатой за счет средств получателя).

По вопросу совершенствования налогового законодательства, регулирующего исчисление налога на имущество организаций и налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости, Законодательным Собранием Тверской области отмечалась необходимость скорейшего утверждения методики расчета кадастровой стоимости для сооружений и объектов незавершенного строительства. Также необходимо утверждение на федеральном уровне единой и обязательной методики определения кадастровой стоимости, которая должна содержать четкие алгоритмы определения стоимости и обеспечивать сопоставимые и обоснованные результаты.

Также нами было предложено внести в Налоговый кодекс Российской Федерации норму, предоставляющую субъектам Российской Федерации право в законе субъекта Российской Федерации об особенностях определения налоговой базы по налогу на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости в отношении отдельных объектов налогообложения устанавливать критерий площади объектов налогообложения.

Помимо этого Законодательным Собранием Тверской области предложено скорректировать способ применения повышающих ставок налога на землю, предусмотренных статьей 396 Налогового кодекса Российской Федерации, в зависимости от срока использования земельного участка под жилищное строительство с момента его предоставления или приобретения, а также наличия государственной регистрации прав на построенный на земельном участке жилой дом.

Была направлена поддержка предложения Рязанской областной Думы по вопросу изменения срока уплаты имущественных налогов физическими лицами. Исходя из необходимости повышения собираемости местных налогов и обеспечения более равномерной наполнимости местных бюджетов Законодательное Собрание Тверской области считает целесообразным внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части переноса срока уплаты имущественных налогов с 1 декабря на более ранний срок. Наиболее оптимальным, по нашему мнению, является установление срока уплаты имущественных налогов до 1 июля года, следующего за истекшим налоговым периодом.

По вопросу «О законодательных мерах по недопущению злоупотреблений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Законодательным Собранием Тверской области было предложено внести изменения в часть 2 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ. Указанная норма регламентирует ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), а также основания для включения в реестр недобросовестных поставщиков. Предложено дополнить такие основания случаев включения информации в реестр недобросовестных поставщиков об участниках закупок, с которыми заказчиками расторгнуты контракты по причинам несоответствия поставленного товара установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о соответствии требованиям или в случае предоставления недостоверной информации о соответствии поставляемого товара таким требованиям, что позволило поставщику (подрядчику, исполнителю) ему стать победителем торгов.

Предложения, внесенные Законодательным Собранием Тверской области в сфере обращения твердых коммунальных отходов на территории Российской Федерации, были обусловлены пробелом действующего законодательства. Так как статьей 8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» не определена форма участия органов местного самоуправления в организации деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов, необходимо, на наш взгляд, на федеральном уровне уточнить полномочия органов местного самоуправления области обращения с отходами.

По вопросу «Об итогах проведения мониторинга исполнения Федерального закона от 05.10.2015 № 285-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов»» нами было предложено законодательно определить перечень оснований возникновения конфликта интересов.

Законодательное Собрание Тверской области осуществляло деятельность по взаимодействию с Советом законодателей Центрального федерального округа Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе в форме подготовки предложений по совершенствованию действующего федерального законодательства, участия в заседаниях Совета.

В 2016 году предметом обсуждения Совета законодателей ЦФО был, в частности, вопрос «Об улучшении качества окружающей среды и экологическом оздоровлении территорий в Центральном федеральном округе». Законодательным Собранием Тверской области внесены предложения о включении в проект решения следующих рекомендаций:

1. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации рассмотреть возможность внесения изменений:

в Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» с целью определения формы участия органов местного самоуправления в организации деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов;

в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части постановки на государственный кадастровый учет земель водного фонда, береговых полос водных объектов, законодательного закрепления понятий «пруд», «обводненный карьер», «Водохранилище» с целью создания механизмов, препятствующих незаконному выбытию земель водного фонда из федеральной собственности, а также регламентирующих порядок ликвидации объектов накапленного вреда прошлых лет;

в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обязательного страхования судов от затопления и определения обязательств страховой компании по оплате подъема затонувшего имущества;

в Федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части установления обязательного страхования гражданской ответственности за ущерб, причиненный водным биологическим ресурсам при использовании водных объектов для сброса сточных вод, производства электрической энергии и иных целей.

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

а) ускорить принятие нормативных правовых актов, предусмотренных статьей 5 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», утверждающих (устанавливающих):

требования к объектам размещения твердых коммунальных отходов;

правила обращения с твердыми коммунальными отходами;

форму типового договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами;

перечень организаций, являющихся поставщиками работ или услуг по выполнению инженерных изысканий, подготовке проектной документации для строительства объектов, используемых для обработки, утилизации, обезвреживания отходов, строительству и оснащению таких объектов;

порядок расчета размера возмещения организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, недополученных доходов, связанных с осуществлением регулируемых видов деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

основания, при которых цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора формируются по результатам торгов, порядка проведения таких торгов, в том числе случаев, если условия проведения таких торгов подлежат предварительному согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также порядка этого согласования;

порядок подтверждения исключения негативного воздействия на окружающую среду объектов размещения отходов;

порядок установления федеральных норм и правил, нормативов, направленных на обеспечение безопасного обращения с отходами;

организацию государственного учета и отчетности в области обращения с отходами;

б) рассмотреть возможность разработки и принятия федеральной комплексной целевой программы по восстановлению, сохранению природной среды реки Волги, ее ресурсов,

предотвращению деградации природных комплексов Волжского бассейна и обеспечению устойчивого водопользования.

По вопросу «О ходе реализации в субъектах Российской Федерации, находящихся в пределах Центрального федерального округа, мер по противодействию коррупции» Законодательным Собранием Тверской области внесено предложение для включения в проект решения Совета законодателей ЦФО – с целью устранения правовой неопределенности при применении положений законодательства, регламентирующих меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Правительству Российской Федерации законодательно определить перечень оснований возникновения конфликта интересов.

По вопросу «О проблемах, касающихся исключения объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения из единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» Законодательным Собранием Тверской области также были внесены предложения по совершенствованию федерального законодательства.

Статьей 23 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ) установлен порядок исключения объектов культурного наследия из реестра. Вместе с тем, данная норма не регламентирует сроки проведения процедур, необходимых для принятия Правительством Российской Федерации решения об исключении из реестра объекта культурного наследия. Отсутствие или неопределенность сроков принятия решения устанавливает для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения, что, по сути, может быть расценено как коррупциогенный фактор.

В связи с этим, было предложено рассмотреть вопрос о возможности установления в Федеральном законе от 25.06.2002 № 73-ФЗ конкретных процессуальных сроков для подготовки документов, необходимых для рассмотрения вопроса об исключении объекта культурного наследия из реестра, и для принятия решения об исключении из реестра объектов культурного наследия либо об отказе в принятии такого решения.

Субъекты Российской Федерации неоднократно вносили в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов, предусматривающих изменение порядка исключения объектов культурного наследия из реестра. Указанные законопроекты были отклонены, в частности, ввиду нецелесообразности изменения сложившегося порядка принятия решения.

По нашему мнению, возможно уточнить процедуру, предшествующую принятию Правительством Российской Федерации решения об исключении из реестра объекта культурного наследия, в зависимости от категории историко-культурного значения объекта культурного наследия.

Например, в подпункте 1 пункта 1 статьи 23 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ по вопросу об исключении из реестра объекта культурного наследия федерального значения может быть предусмотрено выявление мнения органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления, на территории которых находится объект культурного наследия федерального значения.

В подпункте 2 пункта 1 статьи 23 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ может быть предусмотрено, что исключение из реестра объекта культурного наследия осуществляется на основании акта Правительства Российской Федерации в отношении объекта культурного наследия регионального значения по представлению органа (органов) государственной власти субъекта Российской Федерации на основании заключения государственной историко-культурной экспертизы; в отношении объектов культурного наследия местного (муниципального) значения – по представлению органа (органов) государственной власти субъекта Российской Федерации и обращения органов местного самоуправления, на основании заключения государственной историко-культурной экспертизы.

Следует также отметить, что статьей 23 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ определены условия исключения объекта культурного наследия из реестра – полная физическая утрата объекта культурного наследия или утрата им историко-культурного значения. Вместе с тем, названный Федеральный закон не содержит каких-либо критериев или порядка определения критериев, свидетельствующих о полной физической утрате объекта культурного наследия, об утрате объектом культурного наследия историко-культурного значения. По нашему мнению, в Федеральном законе следует конкретизировать, что понимается под утратой объектом культурного наследия историко-культурного значения.

По вопросу «О реализации законодательства о капитальном ремонте многоквартирных домов» Законодательное Собрание Тверской области внесло следующие предложения по совершенствованию Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ):

дополнить часть 2 статьи 169 ЖК РФ положением об освобождении от уплаты взносов на капитальный ремонт собственников жилых помещений, расположенных в домах, которым требовался капитальный ремонт на дату приватизации первого жилого помещения;

дополнить ЖК РФ новой главой, регламентирующей правила несения собственниками нежилых помещений, встроенных (пристроенных) в многоквартирные жилые дома, общих расходов по содержанию и ремонту общего имущества многоквартирного жилого дома, платы за коммунальные услуги, в том числе уплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

закрепить в ЖК РФ понятие «многоквартирный жилой дом» с целью обеспечения терминологического единства, однозначности толкования положений законодательства и исключения коллизий в правоприменительной практике.

По вопросу совершенствования федерального законодательства в сфере государственного устройства и местного самоуправления Законодательным Собранием Тверской области было предложено устранить пробелы правового регулирования.

1. Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ) определены участники бюджетного процесса, к которым отнесены в том числе представительные органы местного самоуправления и органы муниципального финансового контроля (статья 152 БК).

Полномочиями по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений наделены только контрольно-счетные органы муниципальных образований.

Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (часть 11 статьи 3 Федерального закона) урегулирован только один возможный случай заключения соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (соглашение представительного органа поселения, входящего в состав муниципального района, с представительным органом муниципального района о передаче контрольно-счетному органу муниципального района указанных). Вместе с тем, возможны ситуации, когда контрольно-счетные органы, предусмотренные БК РФ и Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ, в муниципальных районах и городских округах не созданы.

Данный правовой пробел возможно восполнить путем внесения изменений в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ и Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ, предусматрев обязательность создания контрольно-счетных органов в муниципальных районах и городских округах.

2. Существующей правовой базы недостаточно для заключения органами местного самоуправления соглашений о сотрудничестве нормативного характера. Действующее международное законодательство, признавая безусловное право местных властей на осуществление внешних связей с иностранными муниципальными образованиями и органами власти, оговаривает, что порядок заключения соглашений и статус соглашений определяются внутренним законодательством каждой страны. Федеральные законы от 04.01.1999 № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации»

и от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» не регулируют отношения по осуществлению органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей. В связи с чем, возможно внести изменения в них (в том числе в их наименования) и урегулировать данный вопрос.

## **РАЗДЕЛ 8. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МОЛОДЕЖНОЙ ПАЛАТЫ ПРИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ СОБРАНИИ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

В соответствии с Положением о Молодежной палате при Законодательном Собрании Тверской области, утвержденным постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 25.10.2007 № 793-П-4, Молодежная палата при Законодательном Собрании Тверской области (далее - Молодежная палата) является совещательным и консультативным органом, осуществляет свою деятельность на общественных началах в соответствии с Положением и Регламентом Молодежной палаты.

Впервые Молодежная палата при Законодательном Собрании Тверской области была создана в 2007 году. Согласно названному выше Положению Молодежная палата действует в течение срока полномочий Законодательного Собрания Тверской области того созыва, при котором она была сформирована. Полномочия Молодежной палаты первого созыва истекли одновременно с полномочиями Законодательного Собрания четвертого созыва.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 22.12.2011 № 264-П-5 утвержден персональный состав Молодежной палаты второго созыва. Молодежную палату представляют 52 достойных представителя молодежи Верхневолжья.

Основными целями Молодежной палаты являются:

установление взаимодействия между представителями молодежных и общественных объединений и Законодательным Собранием по вопросам государственной молодежной политики в Тверской области;

содействие деятельности Законодательного Собрания в области законодательного регулирования прав и законных интересов молодежи.

Указанные цели достигаются посредством решения следующих основных задач Молодежной палаты:

приобщение молодежи к парламентской деятельности;

формирование правовой и политической культуры молодежи;

содействие повышению социальной активности молодежи, молодежных общественных объединений.

В 2016 году Молодежной палатой при Законодательном Собрании Тверской области 5 созыва проведено 2 очередных заседания.

29 февраля 2016 года состоялось десятое очередное заседание Молодежной палаты при Законодательном Собрании Тверской области.

Первым вопросом на заседании был заслушан доклад Сарановой Ю.В. на тему «Развитие негосударственного сектора социальных услуг в Тверской области».

Актуальность доклада определена тем, что с 1 января 2015 года вступил в силу 442-ФЗ об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации. Этот закон является основополагающим для всей социальной сферы и определяет новый порядок оказания социальных услуг гражданам. Он касается большого количества граждан нашей страны, в особенности, тех граждан, которые получают социальные услуги на бесплатной основе.

Представитель Министерства социальной защиты населения выступил с докладом на тему: «Реализация Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» на территории Тверской области. Условия вхождения НКО в реестр поставщиков социальных услуг».

Членами Молодежной палаты по итогам обсуждения принято решение:

«Об обращении к Председателю Законодательного Собрания Тверской области А.Н. Епишину с предложением рассмотреть разработанный Молодежной палатой при Законодательном Собрании Тверской области проект закона Тверской области «Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля в Тверской области».

В продолжение темы общественного контроля рамках заседания была заслушана информация: «Об общественном контроле в муниципальных образованиях Тверской области и формировании института общественных инспекторов».

Также Молодежной палатой был рассмотрен и поддержан проект федерального закона № 300326-6 «О добровольчестве (волонтерстве)», обсуждены предложения и замечания для направления в Молодежный парламент при Государственной Думе.

В связи с обращением студентов Тверского государственного университета в Молодежную палату с вопросом о необходимости сохранения за работающими студентами права на получение страховой пенсии по случаю потери кормильца, руководителям молодежных консультативно-совещательных органов при законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации было направлено информационное письмо, с целью изучить обозначенную проблему, проанализировать ее актуальность в регионе, для выработки совместного решения.

9 сентября 2016 года состоялось одиннадцатое очередное заседание Молодежной палаты при Законодательном Собрании Тверской области.

В рамках заседания с докладами выступили участники VI Всероссийского конкурса студенческих бизнес-идей с оценкой возможности их коммерциализации.

Данный конкурс проходил при поддержке Министерства образования и науки Российской Федерации в рамках Программы развития деятельности студенческих объединений на 2016 год.

Организаторами конкурса являются кафедра финансов, Студенческий бизнес-инкубатор и Центр коммерциализации научных разработок и венчурного финансирования инновационного бизнеса Тверского государственного университета.

Главной темой на заседании стал отчет о работе II созыва Молодёжной палаты при Законодательном Собрании Тверской области.

По итогам обсуждения докладов было принято решение признать работу II созыва Молодёжной палаты при Законодательном Собрании Тверской области удовлетворительной.

23 апреля 2016 года в 11.00 по местному времени на всей территории страны прошла масштабная акция «Всероссийский тест по истории Великой Отечественной войны».

В Тверской области Всероссийский тест по истории Великой Отечественной войны проводился при поддержке Молодёжной палаты при Законодательном Собрании Тверской области и содействии Законодательного Собрания Тверской области.

Тестирование проходило на всей территории Тверской области в специально организованных местах – площадках теста, созданных на базе образовательных и иных организаций. Их перечень, другая актуальная информация были размещены на официальном сайте теста <http://кдгр.рф>.

По количеству площадок по проведению Всероссийского теста по истории Великой Отечественной войны в субъектах Центрального федерального округа Российской Федерации Тверская область заняла 1 место, а рейтинге субъектов Российской Федерации наш регион занял 6 место.

Всего в Тверской области было образовано более 170 площадок, участие в тестировании приняли более 4000 человек.

По предварительным данным жители Верхневолжья в среднем ответили на 18-19 вопросов из 30 предложенных, т.е. дали 60% правильных ответов.

**РАЗДЕЛ 9. ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Законопроектная деятельность Законодательного Собрания Тверской области определяется исходя из задач, сформулированных в Послании Президента Российской Федерации и Губернатора Тверской области, федеральных законов и подзаконных актов.

На федеральном уровне принят ряд нормативных правовых актов среднесрочного и долгосрочного планирования, определяющих новые приоритеты развития экономики и социальной сферы, как Российской Федерации, так и Центрального федерального округа, в частности:

- Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р;
- Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 12.05.2009 № 537;
- Стратегия социально-экономического развития Центрального федерального округа на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.09.2011 № 1540-р;
- Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 01.12.2016 № 642;
- Национальная стратегия действий в интересах женщин на 2017 - 2022 годы, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.03.2017 № 410-р;
- Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.02.2015 № 151-р;
- Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.06.2016 № 1083-р;
- Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.05.2014 № 941-р;
- Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.02.2016 № 326-р;
- Стратегия развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.01.2016 № 80-р;
- Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.05.2015 № 996-р;
- Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 № 2227-р;
- Указ Президента России от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»;
- Указ Президента России от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;
- Указ Президента России от 07.05.2012 № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»;
- Указ Президента России от 07.05.2012 № 599 «О совершенствовании государственной политики в области образования и науки»;
- Указ Президента России от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»;

- Указ Президента России от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»;

- Указ Президента России от 07.05.2012 № 602 «Об обеспечении межнационального согласия»;

- Указ Президента России от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

В целях совершенствования механизма планирования законотворческой деятельности Законодательного Собрания Тверской области была утверждена Стратегия законотворческой деятельности Законодательного Собрания Тверской области V созыва (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 30.10.2014 № 1261-П-5). Установлено, что Стратегия законотворческой деятельности принимается Законодательным Собранием Тверской области каждого созыва не позднее шести месяцев со дня проведения его первого заседания; при разработке Стратегии законотворческой деятельности учитываются итоги выполнения Стратегии законотворческой деятельности Законодательного Собрания Тверской области предыдущего созыва.

Стратегия законотворческой деятельности Законодательного Собрания Тверской области, основываясь на положениях Посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Посланий Губернатора Тверской области Законодательному Собранию Тверской области, а также на решениях постоянных комитетов Законодательного Собрания Тверской области, «круглых столов» и депутатских слушаний, предложениях депутатов, обращениях граждан и общественных объединений, является базовым документом стратегического планирования законотворческой деятельности Законодательного Собрания Тверской области, на основе которого разрабатываются планы мероприятий.

Депутатам Законодательного Собрания Тверской области VI созыва предстоит принять Стратегию законотворческой деятельности Законодательного Собрания Тверской области VI созыва на основе преемственности целей, задач и принципов Стратегии, принятой депутатами V созыва.

Основной целью Стратегии законотворческой деятельности Законодательного Собрания Тверской области V созыва являлось законодательное обеспечение:

- повышения качества жизни населения Тверской области;
- дальнейшего социально-экономического развития Тверской области.

Достижение поставленной цели Законодательное Собрание Тверской области осуществлялось посредством реализации следующих задач:

- совершенствования законодательства Тверской области;
- участия в федеральном законотворческом процессе;
- повышения эффективности системы государственного управления, государственного и общественного контроля.

Стратегия законотворческой деятельности Законодательного Собрания Тверской области V созыва основывалась на принципах:

- проведения единой государственной политики;
- обеспечения прав граждан на территории Тверской области, в том числе в решении вопросов регионального и местного значения;
- совершенствования нормотворческого процесса Законодательного Собрания Тверской области;
- повышения эффективности исполнения Законодательным Собранием Тверской области представительской и контрольной функций, конструктивного взаимодействия с институтами гражданского общества, гражданами.

Стратегией законотворческой деятельности Законодательного Собрания Тверской области V созыва определились пути совершенствования законодательства по отдельным направлениям социально-экономического развития Тверской области.

В Тверской области принят ряд базовых законов в сфере охраны семьи, материнства и

детства. В целях формирования в Тверской области политики по улучшению положения детей Правительством Тверской области в 2012 году утверждена «Стратегия действий в интересах детей Тверской области на 2012-2017 годы».

Указанными нормативными правовыми актами определяются приоритетные направления государственной политики в данной сфере, касающиеся вопросов создания условий для рождения второго и последующих детей и развития форм социальной реабилитации несовершеннолетних и их родителей, находящихся в трудной жизненной ситуации и в социально опасном положении.

В Стратегии законотворческой деятельности Законодательного Собрания Тверской области V созыва были определены основные цели совершенствования законодательства в сфере охраны семьи, материнства и детства:

- создание специального уполномоченного исполнительного органа государственной власти Тверской области, в ведении которого будут находиться вопросы демографии, охраны семьи, материнства, детства;
- внедрение меры социальной поддержки многодетных семей в форме предоставления льгот по уплате налогов (в том числе транспортного налога);
- оказание содействия многодетным семьям в строительстве жилых домов на земельных участках, предоставленных в соответствии с законом Тверской области от 07.12.2011 №75-30 «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области»;
- развитие вариативных моделей дошкольного образования, в том числе поддержка негосударственных и немуниципальных дошкольных образовательных организаций с целью решения проблемы нехватки мест в дошкольных образовательных организациях;
- увеличение количества ясельных групп в дошкольных образовательных организациях;
- оснащение общеобразовательных организаций Тверской области оборудованием и подготовки педагогического состава для работы по адаптации детей-инвалидов в среде своих сверстников и обеспечения доступности им общего образования.

Перечисленные цели остаются актуальными и сегодня.

В соответствии с федеральным законодательством принят закон Тверской области от 17.07.2013 № 60-30 «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области», которым определены полномочия Законодательного Собрания Тверской области и Правительства Тверской области, а также уполномоченного исполнительного органа государственной власти Тверской области в сфере образования, установлены меры социальной поддержки обучающихся, а также меры социальной поддержки работников образовательных организаций.

В Тверской области действует государственная программа Тверской области «Молодежь Верхневолжья» на 2013 - 2018 годы, утверждённая постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2012 № 616-пп, которая содержит подпрограмму «Патриотическое и гражданское воспитание молодых граждан».

Указанными нормативными правовыми актами определяются приоритетные направления государственной политики в данной сфере, касающиеся вопросов создания условий и механизмов для обеспечения качества образования и формирования стратегических преимуществ системы образования, создания условий для предоставления дополнительного образования обучающимся, формирования здоровьесберегающей среды, а также создания и совершенствования условий для патриотического и духовно-нравственного развития и воспитания молодежи.

Не потеряли актуальность такие вопросы совершенствования законодательства в сфере образования и патриотического воспитания, как:

- введение дополнительных мер социальной поддержки педагогических работников, в том числе молодых специалистов;
- содействие переходу общеобразовательных организаций на обучение в одну смену, развитие системы групп продлённого дня;

совершенствование системы подготовки и переподготовки преподавателей физико-математических дисциплин в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях;

- популяризация среди молодёжи праздников и памятных дат патриотической направленности;
- формирование у обучающихся познавательного интереса к истории родного края путём введения дополнительных уроков краеведения;
- привлечение молодых граждан к участию в добровольческом (волонтерском) движении;
- совершенствование условий для патриотического и духовно-нравственного развития и воспитания молодежи, учащихся общеобразовательных организаций посредством введения дополнительных уроков по истории Великой Отечественной войны, а также соответствующего тестирования в целях определения уровня знаний;
- привлечение руководителей предприятий к деятельности попечительских советов профессиональных образовательных организаций Тверской области.

Отношения в сфере здравоохранения урегулированы законом Тверской области от 05.07.2012 № 54-30 «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области», законом Тверской области от 31.03.2008 № 23-ЗО «О бесплатном обеспечении лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в Тверской области». В Тверской области действует государственная программа Тверской области «Здравоохранение Тверской области» на 2015 - 2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Тверской области от 14.10.2014 № 511-пп.

Указанными нормативными правовыми актами определяются приоритетные направления государственной политики в данной сфере, касающиеся вопросов формирования системы управления кадровым потенциалом здравоохранения и укрепления материально-технической базы медицинских организаций в соответствии с современными стандартами оказания медицинской помощи.

Необходимо совершенствовать законодательство Тверской области в сфере здравоохранения в целях:

- развития структуры и внедрения современных принципов управления крупными государственными медицинскими организациями;
- активизации участия органов местного самоуправления в решении вопросов создания условий для оказания медицинской помощи населению в части разработки и реализации муниципальных программ развития здравоохранения;
- обеспечения служебными жилыми помещениями медицинских работников;
- создания механизмов льготного приобретения жилых помещений посредством внедрения специальных программ ипотечного жилищного кредитования медицинских работников и предоставления жилищных сертификатов;
- создания системы экономических гарантит молодым специалистам, прибывшим на работу в сельскую местность;
- закрепления за медицинскими организациями выпускников медицинских ВУЗов, прошедших обучение на бюджетной основе, в том числе обучающихся в рамках целевой контрактной подготовки;
- получения единовременной компенсационной выплаты (подъёмные) специалистами (врачами, средним и младшим медицинским персоналом), прибывшими на работу в населённые пункты городского типа с численностью населения до 15 тысяч человек;
- укрепления материально-технической базы амбулаторно-поликлинического звена медицинских организаций;
- создания условий для развития государственно-частного партнёрства в сфере оказания медицинской помощи населению.

Намечено совершенствование законодательства в сфере физической культуры и спорта в целях:

- поддержки муниципальных образований в вопросах развития массового спорта;
- стимулирования на конкурсной основе деятельности аккредитованных региональных спортивных федераций, имеющих программы развития на среднесрочный период, а также ежегодное увеличение количества спортсменов - членов федерации;
- предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области на реализацию расходных обязательств муниципальных образований Тверской области на создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организацию транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района в части обеспечения подвоза обучающихся, проживающих в сельской местности, к организациям дополнительного образования спортивной направленности;
- создания и организации деятельности летних спортивных лагерей в Тверской области;
- проведения летних спортивных сборов, как составной части системы отдыха и оздоровления детей в Тверской области.

Проведение экономической политики основано на следующих законах Тверской области: от 06.06.2008 № 67-30 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тверской области», от 28.04.2010 № 41-30 «О мерах государственной поддержки при создании и развитии индустриальных парков и туристско-рекреационных парков», от 13.04.2009 № 24-30 «О развитии малого и среднего предпринимательства Тверской области», от 25.06.1998 № 22-03-2 «О науке и научно-технической политике Тверской области», от 29.12.2016 № 100-30 «О промышленной политике в Тверской области».

В 2013 году принят закон Тверской области от 03.10.2013 № 91-30 «О Программе социально-экономического развития Тверской области на период до 2020 года» и распоряжение Правительства Тверской области от 24.09.2013 № 475-рп «О Стратегии социально-экономического развития Тверской области на период до 2030 года».

Указанными нормативными правовыми актами определяются приоритетные направления государственной политики в данной сфере, касающиеся реализации промышленной политики, совершенствования механизмов государственной поддержки инвестиционной деятельности, направленной на привлечение инвестиций, развития малого и среднего предпринимательства, развития элементов инновационной и научно-технической политики.

Стратегией определены направления совершенствования законодательства в сфере экономического развития в целях:

- определения структуры экономики и занятости населения на долгосрочный период в муниципальных образованиях Тверской области;
- создания государственных мер и механизмов поддержки кластеров, обеспечивающих повышение конкурентоспособности региона и предприятий, входящих в кластер;
- модернизации и создания на территории Тверской области к 2020 году высокопроизводительных рабочих мест на производстве;
- повышения эффективности и расширения сферы применения закона Тверской области от 28.04.2010 № 41-30 «О мерах государственной поддержки при создании и развитии индустриальных парков и туристско-рекреационных парков»;
- внедрения в Тверской области «Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата», разработанного федеральным Агентством стратегических инициатив по продвижению новых проектов;
- создания регионального инвестиционного фонда, позволяющего в том числе привлекать в область средства федерального Инвестиционного фонда;
- расширения мер поддержки туризма на экономически обоснованных принципах;
- подготовки кадров для инновационной экономики, привлечения молодежи в технические вузы;

- обеспечения комплексного подхода по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства;
- развития инфраструктуры по поддержке малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях Тверской области.

Необходимо внести изменения в законодательство Тверской области, регулирующие создание и функционирование индустриальных парков на территории Тверской области, с целью приведения в соответствие с Федеральным законом от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» и требованиями, изложенными в постановлении Правительства Российской Федерации от 04.08.2015 № 794 «Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков».

Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 224-ФЗ) определил основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с подготовкой проекта государственно-частного партнерства (далее - ГЧП), проекта муниципально-частного партнерства (далее - МЧП), заключением, исполнением и прекращением соглашения о ГЧП, соглашения о МЧП, в том числе соответствующие полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления, устанавливает гарантии прав и законных интересов сторон соглашения о ГЧП, соглашения о МЧП. Правительством Российской Федерации были приняты 14 нормативных правовых актов, необходимых для реализации норм Федерального закона № 224-ФЗ. Указанные подзаконные акты регламентируют процедуры, связанные с подготовкой, рассмотрением публичной стороной и оценкой предложений о реализации проектов ГЧП, МЧП, а также отдельные этапы конкурсных процедур, последующие контроль и мониторинг реализации соглашений. Таким образом, нормами принятого Федерального закона № 224-ФЗ урегулированы необходимые вопросы, касающиеся реализации проектов на основе заключения соглашений о ГЧП, МЧП.

Согласно рекомендациям Министерства экономического развития Российской Федерации об актуализации нормативно-правовой базы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в сфере ГЧП, МЧП (от 28.01.2016 № 1817-СВ/Д13и) закон Тверской области от 09.10.2012 № 86-ЗО «Об участии Тверской области в проектах государственно-частного партнерства» был признан утратившим силу (законом Тверской области от 25.07.2016 № 51-ЗО) так как, к сожалению, не нашел практического применения, в соответствии с ним реализация проектов не осуществлялась.

Вопросы межведомственного взаимодействия при подготовке и реализации проектов ГЧП будут урегулироваться на уровне нормативных правовых актов Правительства Тверской области, принимаемых во исполнение Федерального закона № 224-ФЗ и иных федеральных нормативных правовых актов в сфере ГЧП.

Тем не менее полагаем, что реализация проектов ГЧП, МЧП будет способствовать привлечению инвестиций в экономику Тверской области и повышению качества товаров, работ, услуг, организация обеспечения которыми потребителей относится к вопросам ведения органов государственной власти, органов местного самоуправления Тверской области.

В 2016 году Законодательным Собранием Тверской области принят закон Тверской области от 29.12.2016 № 100-ЗО «О промышленной политике в Тверской области». Данный закон является базовым документом, который является основой для реализации ключевых инструментов промышленной политики в Тверской области, устанавливает полномочия органов государственной власти Тверской области в сфере реализации промышленной политики в регионе, в том числе систематизирует меры стимулирования промышленной деятельности.

Финансовая поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности в Тверской области возложена на государственный фонд развития промышленности, который является организацией, входящей в состав инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности.

Порядок применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности к управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков и к субъектам деятельности в сфере промышленности, использующим объекты промышленной инфраструктуры, находящиеся в составе индустриальных (промышленных) парков, а также в отношении промышленных кластеров устанавливается Правительством Тверской области.

Аграрная политика на региональном уровне определяется Государственной программой Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017 - 2022 годы», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 30.12.2016 № 460-пп.

Данная программа обеспечивает софинансирование с федеральным бюджетом мероприятий по обеспечению государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей Тверской области.

К приоритетам государственной политики в сфере сельского хозяйства Тверской области, определенным Государственной программой, относятся:

а) в сфере производства:

развитие скотоводства (производства молока и мяса) как системообразующей подотрасли, использующей конкурентные преимущества региона, в первую очередь, наличие значительных площадей сельскохозяйственных угодий;

развитие подотраслей растениеводства;

б) в экономической сфере:

повышение доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей для ведения рентабельного сельскохозяйственного производства;

развитие систем страхования и кредитования подотраслей сельского хозяйства, способствующих их устойчивому развитию и снижению рисков;

стимулирование развития малых форм хозяйствования;

в) в социальной сфере - устойчивое развитие сельских территорий в качестве непременного условия сохранения трудовых ресурсов;

г) в сфере развития производственного потенциала:

мелиорация земель сельскохозяйственного назначения, введение в оборот неиспользуемой пашни и других категорий сельскохозяйственных угодий;

создание инвестиционного климата, способствующего привлечению инвестиций на создание новых, реконструкцию, капитальный ремонт и модернизацию действующих мощностей по производству и углубленной переработке сельскохозяйственной продукции;

д) в институциональной сфере - развитие кооперации и интеграционных связей в АПК;

е) в научной и кадровой сферах - обеспечение условий для развития кадрового потенциала и формирования инновационного АПК, кадровое обеспечение сельскохозяйственного производства.

Правовое регулирование в сфере дорожного хозяйства в Тверской области осуществляется на основании:

закона Тверской области от 03.02.2010 № 12-30 «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности»;

закона Тверской области от 28.12.2011 № 88-30 «О дорожном фонде Тверской области»;

Государственной программы Тверской области «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016 – 2021 годы», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 10.11.2015 № 525-пп,

и других нормативных правовых актов.

Указанными нормативными правовыми актами определяются приоритетные направления государственной политики в данной сфере, касающиеся обеспечения сохранности существующей сети автомобильных дорог регионального, муниципального и местного значения, развития опорной сети автомобильных дорог общего пользования в Тверской области,

совершенствования системы планирования развития дорожного хозяйства, формирования системы финансирования, направленной на повышение эффективности использования бюджетных средств и имущества дорожного хозяйства, привлечение новых источников финансирования на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования Тверской области.

Намечено совершенствование законодательства в сфере дорожного хозяйства в целях:

- развития опорной сети автомобильных дорог общего пользования, соответствующей нормативным требованиям;
- определения приоритетов по развитию единой дорожной сети, в том числе по транзитным дорогам в городах;
- привлечения дополнительных доходов в областной бюджет Тверской области, являющихся источниками формирования дорожного фонда Тверской области;
- развития дорожного хозяйства;
- повышения эффективности исполнения отдельных государственных полномочий Тверской области, переданных органам местного самоуправления муниципальных образований в сфере осуществления дорожной деятельности;
- стимулирования разработки и принятия муниципальных программ сохранения и развития автомобильных дорог общего пользования местного значения;
- строительства автомобильных дорог к зонам потенциального экономического роста, объектам жилой застройки, а также автомобильных дорог, входящих в систему международных и межрегиональных транспортных коридоров.

Нормативными правовыми актами определяются приоритетные направления государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства, касающиеся внедрения энергосберегающих технологий и оборудования во всех секторах социально-экономической жизни, оснащения приборами учета энергетических ресурсов жилищного фонда и организаций, финансируемых из бюджета, обеспечения государственной поддержки модернизации жилищно-коммунального комплекса, создания условий для развития конкуренции в области управления многоквартирными домами, усиления государственного контроля (надзора) за деятельностью управляющих организаций, привлечения инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства.

В целях совершенствования законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства необходимо осуществлять следующие направления деятельности:

- стимулирование разработки и принятия муниципальных комплексных программ модернизации объектов коммунальной инфраструктуры;
- создание механизмов субсидирования инвестиционных проектов в рамках реализации муниципальных комплексных программ модернизации объектов коммунальной инфраструктуры;
- расширение контрольных полномочий органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих государственный контроль в жилищно-коммунальной сфере (жилищных инспекций);
- ограничение доступа управляющих организаций к денежным средствам, направляемым поставщикам ресурсов, посредством расщепления платежей через расчетно-кассовые центры с адресным перечислением поставщикам;
- установление прав и обязанностей собственников жилья в области благоустройства, включая надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме и осуществление благоустройства придомовой территории;
- определение нормативов благоустройства территорий муниципальных образований и их основных элементов, а также нормативов выделения придомовой территории.

На современном этапе необходимо обратить внимание на строительство современных полигонов твердых бытовых отходов. В рамках совершенствования законодательства в сфере обращения с отходами определены следующие направления:

- разработка и реализация региональной программы размещения межмуниципальных объектов по сбору и переработки ТБО;
- дополнение схем территориального планирования в части включения в документы территориального планирования Тверской области объектов инфраструктуры, предоставляющих населению услуги по удалению ТБО и обеспечивающих их преимущественное использование (утилизацию);
- увеличение размера норматива платы за негативное воздействие на окружающую среду и зачисления его в полном объеме в местные бюджеты;
- установление дифференцированных налоговых ставок в отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности, и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, при размещении объектов для удаления отходов в зависимости от назначения объекта (по сбору и использованию, утилизации отходов);
- стимулирование муниципальных образований к размещению на своих территориях комплексов по переработке и утилизации отходов путем перераспределения налоговых и неналоговых платежей в бюджеты сельских поселений;
- усиление ответственности за нарушение требований законодательства Российской Федерации в сфере обращения с отходами.

В связи с динамичным развитием добровольческой деятельности и недостаточным нормативно-правовым регулированием данной сферы необходимо законодательно закрепить правовую основу осуществления в Тверской области добровольческой деятельности. Добровольчеством является осуществление добровольной деятельности гражданами или добровольческими организациями безвозмездно в интересах физических лиц, юридических лиц, социальных групп или общества в целом.

Законодательным Собранием Тверской области разработан и направлен на рассмотрение в Правительство Тверской области проект закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов на территории Тверской области». Основанием для разработки представленного законопроекта послужили обращения граждан, медицинских и образовательных организаций по вопросам качества и безопасности пищевых продуктов на территории Тверской области.

В пищевой промышленности в настоящее время широко используются генномодифицированные организмы, различные красители и консерванты, соя, пальмовое масло и т.д. Это значительно удешевляет затраты производителей на конечный продукт, увеличивает срок годности пищевых продуктов. Вместе с тем, использование данных ингредиентов приводит к негативным последствиям для жизни и здоровья граждан (увеличиваются заболеваемость и смертность) и, в первую очередь, для подрастающего поколения.

Учитывая, что в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены полномочиями по принятию законов и иных нормативных правовых актов в сфере обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, в законопроекте предлагается определить компетенцию органов государственной власти Тверской области в указанной сфере, установить отдельные меры, направленные на обеспечение качества и безопасности пищевых продуктов (например, выдачу производителю сертификата или иного знака качества).

Правительством Тверской области предложено доработать данный законопроект, установив механизм организации питания в образовательных организациях, расположенных на территории Тверской области, в том числе путем рассмотрения вопроса о создании специализированных муниципальных учреждений – комбинатов школьного питания.

Перед Законодательным Собранием Тверской области стоит задача по созданию и совершенствованию нормативной правовой базы Тверской области, приведению ее в соответствие с изменяющимся федеральным законодательством.

Важным направлением законотворческой работы является устранение пробелов в правовом регулировании отношений в различных сферах общественной жизни.

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**поправок к Уставу Тверской области, законов Тверской области,**  
**принятых Законодательным Собранием Тверской области**  
**в 2016 году**

<b>№ п/п</b>	<b>Номер и дата закона</b>	<b>Наименование закона Тверской области</b>
1.	1-ЗО 02.02.2016	О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2016 год
2.	2-ЗО 04.02.2016	О внесении изменений в закон Тверской области «О государственных информационных системах Тверской области»
3.	3-ЗО 04.02.2016	О признании утратившим силу закона Тверской области «О дополнительных мерах по вовлечению в хозяйственный оборот объектов незавершенного строительства государственной собственности Тверской области»
4.	4-ЗО 04.02.2016	О внесении изменения в статью 3 закона Тверской области «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области»
5.	5-ЗО 04.02.2016	О внесении изменений в закон Тверской области «Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в Тверской области»
6.	6-ЗО 04.02.2016	О внесении изменения в закон Тверской области «О реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Тверской области»
7.	7-ЗО 04.02.2016	О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщении Тверской области»
8.	8-ЗО 04.02.2016	Об отдельных вопросах организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области
9.	9-ЗО 01.03.2016	О внесении изменения в статью 12 закона Тверской области «О Правительстве Тверской области»
10.	10-ЗО 01.03.2016	О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу отдельных положений отдельных законодательных актов Тверской области
11.	11-ЗО 01.03.2016	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области в целях совершенствования мер по противодействию коррупции
12.	12-ЗО 01.03.2016	О внесении изменений в статью 63 закона Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке»
13.	13-ЗО 01.03.2016	О внесении изменений в закон Тверской области «О науке и научно-технической политике Тверской области»

<b>№ п/п</b>	<b>Номер и дата закона</b>	<b>Наименование закона Тверской области</b>
14.	14-ЗО 01.03.2016	О внесении изменений в закон Тверской области «О мерах по государственному регулированию производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Тверской области»
15.	15-ЗО 01.03.2016	О внесении изменений в статью 13 закона Тверской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области»
16.	16-ЗО 31.03.2016	О внесении изменений в статью 7 закона Тверской области «О схеме управления Тверской областью» и статьи 34 и 38 закона Тверской области «О Правительстве Тверской области»
17.	17-ЗО 07.04.2016	О внесении изменений в закон Тверской области «О государственной гражданской службе Тверской области»
18.	18-ЗО 07.04.2016	О признании утратившей силу части 3 статьи 7 закона Тверской области «О статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности»
19.	19-ЗО 07.04.2016	О внесении изменения в статью 1 закона Тверской области «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Тверской области»
20.	20-ЗО 07.04.2016	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области
21.	21-ЗО 07.04.2016	О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан
22.	22-ЗО 07.04.2016	О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями по организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов
23.	23-ЗО 07.04.2016	О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»
24.	24-ЗО 13.04.2016	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год»
25.	25-ЗО 28.04.2016	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год».
26.	26-ЗО 29.04.2016	О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области
27.	27-ЗО 29.04.2016	О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области»
28.	28-ЗО 29.04.2016	О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их

<b>№ п/п</b>	<b>Номер и дата закона</b>	<b>Наименование закона Тверской области</b>
		хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также возврата транспортных средств».
29.	29-ЗО 03.06.2016	О внесении изменений в Закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год
30.	30-ЗО 08.06.2016	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области
31.	31-ЗО 08.06.2016	О внесении изменений в статью 5 закона Тверской области «О поддержке некоммерческих организаций органами государственной власти Тверской области»
32.	32-ЗО 08.06.2016	О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов проведения публичных мероприятий на территории Тверской области»
33.	33-ЗО 08.06.2016	О внесении изменений в закон Тверской области «О противодействии коррупции в Тверской области»
34.	34-ЗО 08.06.2016	О внесении изменений в закон Тверской области «Об отдельных вопросах формирования представительных органов муниципальных районов Тверской области и избрания глав муниципальных образований Тверской области»
35.	35-ЗО 08.06.2016	О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности»
36.	36-ЗО 08.06.2016	О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2016 год»
37.	37-ЗО 08.06.2016	«О внесении изменения в статью 4 закона Тверской области «О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, для комплексного освоения территории, в рамках которого предусматривается в том числе строительство жилья экономического класса, и о порядке включения граждан в эти списки»
38.	38-ЗО 16.06.2016	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области
39.	39-ЗО 30.06.2016	О внесении изменений в статью 2 закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»
40.	40-ЗО 30.06.2016	Об определении пределов нотариальных округов в границах территории Тверской области и количества должностей нотариусов в нотариальных округах
41.	41-ЗО 30.06.2016	О внесении изменений в статьи 3 и 9 закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области»

<b>№ п/п</b>	<b>Номер и дата закона</b>	<b>Наименование закона Тверской области</b>
42.	42-ЗО 30.06.2016	О внесении изменений в статьи 5 и 19 <sup>1</sup> закона Тверской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Тверской области»
43.	43-ЗО 30.06.2016	О внесении изменений в закон Тверской области «О проведении на территории Тверской области работ по поиску павших в годы Великой Отечественной войны (1941-1945гг.) защитников Отечества»
44.	44-ЗО 30.06.2016	О внесении изменений в статью 2 закона Тверской области «О присвоении звания «Ветеран труда» в Тверской области» и в статью 1 закона Тверской области «О ветеранах труда Тверской области»
45.	45-ЗО 30.06.2016	О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда»
46.	46-ЗО 30.06.2016	О внесении изменения в статью 3 закона Тверской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области»
47.	47-ЗО 14.07.2016	О внесении изменений в статью 6 закона Тверской области «Об отдельных вопросах организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области» и статью 50.3 закона Тверской области «Об административных право-нарушениях»
48.	48-ЗО 25.07.2016	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области
49.	49-ЗО 25.07.2016	О внесении изменений в закон Тверской области «Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в Тверской области»
50.	50-ЗО 25.07.2016	О внесении изменения в статью 16 закона Тверской области «О градостроительной деятельности на территории Тверской области»
51.	51-ЗО 25.07.2016	О признании утратившими силу отдельных законов Тверской области
52.	52-ЗО 25.07.2016	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области
53.	53-ЗО 25.07.2016	О признании утратившими силу отдельных законов Тверской области и отдельных положений законов Тверской области
54.	54-ЗО 25.07.2016	Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2015 год
55.	55-ЗО 25.07.2016	Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2015 год
56.	56-ЗО 25.07.2016	Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за 2015 год
57.	20-ПУ 15.08.2016	Поправки к Уставу Тверской области
58.	57-ЗО 15.08.2016	О внесении изменений в отдельные законы Тверской области
59.	58-ЗО	О внесении изменений в закон Тверской области «О дополнительных

<b>№ п/п</b>	<b>Номер и дата закона</b>	<b>Наименование закона Тверской области</b>
	15.08.2016	мерах по защите прав граждан - участников строительства многоквартирных домов на территории Тверской области, пострадавших от действий (бездействия) недобросовестных застройщиков, и о внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области»
60.	59-ЗО 15.08.2016	О внесении изменений в приложение к закону Тверской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Тверской области по предоставлению компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования»
61.	60-ЗО 15.08.2016	О внесении изменений в статьи 4 и 5 закона Тверской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Тверской области»
62.	61-ЗО 15.08.2016	О внесении изменения в статью 1 закона Тверской области «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Тверской области»
63.	62-ЗО 15.08.2016	О почетном звании Тверской области «Город воинской доблести»
64.	63-ЗО 15.08.2016	О внесении изменений в статью 4 закона Тверской области «Об отдельных вопросах организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области»
65.	64-ЗО 15.08.2016	О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области» и приостановлении действия его отдельных положений»
66.	65-ЗО 17.08.2016	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год»
67.	66-ЗО 17.08.2016	О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Кимрский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»
68.	67-ЗО 04.10.2016	О внесении изменений в статьи 7 и 21 закона Тверской области «О Правительстве Тверской области»
69.	68-ЗО 04.10.2016	О внесении изменения в статью 6 <sup>3</sup> закона Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке»
70.	69-ЗО 24.10.2016	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год»
71.	70-ЗО 28.10.2016	О величине прожиточного минимума пенсионера в Тверской области на 2017 год
72.	71-ЗО 28.10.2016	О внесении изменений в закон Тверской области «Об особенностях составления и утверждения проекта областного бюджета Тверской области и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2016 год и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Тверской области»

<b>№ п/п</b>	<b>Номер и дата закона</b>	<b>Наименование закона Тверской области</b>
73.	72-ЗО 28.10.2016	О внесении изменения в статью 5 закона Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области»
74.	73-ЗО 28.10.2016	О внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области»
75.	74-ЗО 14.11.2016	О внесении изменений в статью 4 закона Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области»
76.	75-ЗО 29.11.2016	О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области»
77.	76-ЗО 29.11.2016	Об установлении на 2017 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Тверской области
78.	77-ЗО 02.12.2016	О внесении изменений в статью 3 закона Тверской области «Об отдельных вопросах формирования представительных органов муниципальных районов Тверской области и избрания глав муниципальных образований Тверской области»
79.	78-ЗО 02.12.2016	О внесении изменений в приложение 7 к закону Тверской области «О государственной гражданской службе Тверской области»
80.	79-ЗО 02.12.2016	О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «Об организации деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Тверской области»
81.	80-ЗО 02.12.2016	О внесении изменений в статьи 14 и 23 закона Тверской области «О библиотеках в Тверской области»
82.	81-ЗО 02.12.2016	О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также возврата транспортных средств»
83.	82-ЗО 02.12.2016	О внесении изменений в статью 3 закона Тверской области «О порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории Тверской области»
84.	83-ЗО 15.12.2016	О внесении изменений в закон Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области»
85.	84-ЗО 23.12.2016	О признании утратившими силу отдельных положений закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области» и о внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области» и приостановлении действия его отдельных положений»
86.	85-ЗО 23.12.2016	О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете на 2016 год
87.	86-ЗО 23.12.2016	О внесении изменения в приложение к закону Тверской области «О Реестре должностей государственной гражданской службы Тверской области»
88.	87-ЗО 29.12.2016	О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области» и статью 14 закона Тверской области «Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в Тверской области»
89.	88-ЗО	О внесении изменений в закон Тверской области «О статусе и

<b>№ п/п</b>	<b>Номер и дата закона</b>	<b>Наименование закона Тверской области</b>
	29.12.2016	социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности» и закон Тверской области «О государственной гражданской службе Тверской области»
90.	89-ЗО 29.12.2016	О перераспределении отдельных полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области
91.	90-ЗО 29.12.2016	О внесении изменений в статью 10 закона Тверской области «Об административных правонарушениях»
92.	91-ЗО 29.12.2016	О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях» и признании утратившими силу отдельных положений законов Тверской области
93.	92-ЗО 29.12.2016	О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Жарковский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»
94.	93-ЗО 29.12.2016	О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Ржевский район», и наделении их статусом сельского поселения»
95.	94-ЗО 29.12.2016	О внесении изменений в статью 3 закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области»
96.	95-ЗО 29.12.2016	Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2017 – 2019 годы
97.	96-ЗО 29.12.2016	О внесении изменений в закон Тверской области «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющих трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области»
98.	97-ЗО 29.12.2016	Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Тверской области
99.	98-ЗО 29.12.2016	О внесении изменений в закон Тверской области «Об отдельных вопросах организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок Тверской области»
100.	99-ЗО 29.12.2016	О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности»
101.	100-ЗО 29.12.2016	О промышленной политике в Тверской области
102.	101-ЗО 29.12.2016	О внесении изменений в закон Тверской области «О реализации на территории Тверской области подпункта 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации»
103.	102-ЗО 29.12.2016	О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2016 год
104.	103-ЗО	О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования

<b>№ п/п</b>	<b>Номер и дата закона</b>	<b>Наименование закона Тверской области</b>
	29.12.2016	Тверской области на 2016 год»
105.	104-ЗО 29.12.2016	О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов
106.	105-ЗО 29.12.2016	Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

**ИНФОРМАЦИЯ**  
**о выполнении примерных программ законопроектных работ**  
**Законодательного Собрания Тверской области в 2016 году**

**I квартал 2016 года**

<b>№ пп</b>	<b>Рабочее наименование законопроекта</b>	<b>Ориентиро- вочный срок внесения законо- проекта</b>	<b>Субъект права законодательной инициативы</b>	<b>Дата и результат рассмотрения</b>
1	2	3	4	5
<i><b>Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике, природопользованию и собственности</b></i>				
1.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 3 закона Тверской области «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области».	январь	Губернатор Тверской области	Принят закон от 04.02.2016 № 4-ЗО
2.	Проект закона Тверской области «Об установлении специальностей и муниципальных образований, на территории которых гражданам, работающим по основному месту работы, предоставляются земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, в безвозмездное пользование на территории Тверской области»	март	Губернатор Тверской области	Внесен Вх. от 04.02.2016 № 13/434
3.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности»	апрель	временно исполняющий обязанности Губернатора Тверской области	Принят закон от 08.06.2016 № 35-ЗО
4.	Проект закона Тверской области «Об утверждении отчета о	май	временно	Принят закон

	результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2015 год»		исполняющий обязанности Губернатора Тверской области	от 25.07.2016 № 54-ЗО
5.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 7 закона Тверской области «О регулировании отдельных отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов в Тверской области»	май	временно исполняющий обязанности Губернатора Тверской области	Не внесен
6.	Проект закона Тверской области «О признании утратившими силу отдельных законов Тверской области и отдельных положений законов Тверской области» (в сфере оборота древесины)	май	временно исполняющий обязанности Губернатора Тверской области	Принят закон от 25.07.2016 № 53-ЗО
7.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 4 закона Тверской области «Об отдельных вопросах организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области»	май	временно исполняющий обязанности Губернатора Тверской области	Принят закон от 15.08.2016 № 63-ЗО
8.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об отдельных вопросах организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области»	май	временно исполняющий обязанности Губернатора Тверской области	Принят закон от 29.12.2016 № 48-ЗО
9.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в Приложение 1 к закону Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области»	май	временно исполняющий обязанности Губернатора Тверской области	Не внесен
10.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменений в Методику	июнь	временно исполняющий	Принят закон от 22.12.2016 № 134-ЗО

	определения и расчета арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Тверской области»		обязанности Губернатора Тверской области	
11.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 30 закона Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области»	Июнь	временно исполняющий обязанности Губернатора Тверской области	Не внесен
12.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Тверской области на 2014-2016 годы»	июнь	временно исполняющий обязанности Губернатора Тверской области	Не внесен
13.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О реализации на территории Тверской области подпункта 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации»	июнь	временно исполняющий обязанности Губернатора Тверской области	Принят закон от 29.12.2016 № 101-ЗО

***Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию***

14.	Проект закона Тверской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2017-2019 годы»	ноябрь	Губернатор Тверской области	Принят закон от 29.12.2016 № 95-ЗО
15.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О реализации на территории Тверской области подпункта 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного Кодекса Российской Федерации»	декабрь	Губернатор Тверской области	Принят закон от 29.12.2016 № 101-ЗО
16.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений	декабрь	Губернатор	Внесен 14.12.2016 № 13/5710

	в закон Тверской области «О приватизации государственного имущества Тверской области»		Тверской области	с названием «О внесении изменений в статью 9 закона Тверской области «О приватизации государственного имущества Тверской области»
17.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области»	декабрь	Губернатор Тверской области	Принят закон от 29.12.2016 № 96-ЗО

***Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам***

14.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год».	февраль	Правительство Тверской области	Принят закон от 13.04.2016 № 24-ЗО
15.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2016 год»	апрель	Правительство Тверской области	Принят закон от 08.06.2016 № 36-ЗО
16.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год»	апрель	Правительство Тверской области	Принят закон от 28.04.2016 № 25-ЗО
17.	Проект закона Тверской области «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2015 год»	май	Правительство Тверской области	Принят закон от 25.07.2016 № 55-ЗО
18.	Проект закона Тверской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за 2015 год»	май	Правительство Тверской области	Принят закон от 25.07.2016 № 56-ЗО
19.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год»	июнь	Правительство Тверской области	Принят закон от 03.06.2016 № 29-ЗО
20.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год»	октябрь	Правительство Тверской области	Принят закон от 24.10.2016 № 69-ЗО
22.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в	октябрь	Губернатор	Принят закон

	закон Тверской области «Об особенностях составления и утверждения проекта областного бюджета Тверской области и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2016 год и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Тверской области»		Тверской области	от 28.10.2016 № 71-ЗО
23.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области»	ноябрь	Губернатор Тверской области	Принят закон от 15.12.2016 № 83-ЗО
24.	Проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»	ноябрь	Правительство Тверской области	Принят закон от 29.12.2016 № 105-ЗО
25.	Проект закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»	ноябрь	Правительство Тверской области	Принят закон от 29.12.2016 № 104-ЗО
26.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2016 год»	декабрь	Правительство Тверской области	Принят закон от 29.12.2016 № 103-ЗО

***Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению***

27.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области в целях совершенствования мер по противодействию коррупции».	январь	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Принят закон от 01.03.2016 № 11-ЗО
28.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Тверской области «О реализации мер по противодействию коррупции» и в положения, утвержденные этим	январь	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному	Принято постановление ЗСТО от 28.01.2016 № 1736-П-5

	постановлением».		самоуправлению	
29.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в закон Тверской области «О государственной гражданской службе Тверской области».	февраль	Губернатор Тверской области	Принят закон от 07.04.2016 № 17-ЗО
30.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об отдельных вопросах формирования представительных органов муниципальных районов Тверской области и избрания глав муниципальных образований Тверской области».	февраль	Губернатор Тверской области	Внесен 02.02.2016 № 13/387
31.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области».	февраль	Избирательная комиссия Тверской области	Принят закон от 29.04.2016 № 26 -ЗО
32.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «Об отчете начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тверской области о деятельности полиции (подчиненных органов внутренних дел) в 2015 году».	февраль	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление ЗСТО от 25.02.2016 № 1748-П-5
33.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 1 закона Тверской области «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Тверской области».	март	Губернатор Тверской области	Принят закон от 07.04.2016 № 19-ЗО
34.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности».	март	Губернатор Тверской области  Прокурор Тверской области	Принят закон от 07.04.2016 № 18-ЗО  «О признании утратившей силу части 3 статьи 7 закона Тверской области «О статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности»
35.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением полномочий лиц, замещающих	март	Губернатор Тверской области	Принят закон от 04.02.2016 № 5-ЗО

	муниципальные должности в Тверской области».			
36.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О докладе о соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Тверской области и деятельности Уполномоченного по правам человека в Тверской области в 2015 году».	март	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление ЗСТО от 31.03.2016 № 1779-П-5
37.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области»	апрель	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Принят закон от 29.04.2016 № 27-ЗО
31.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» (в закон Тверской области от 30.07.1998 № 26-ОЗ-2 «О защите населения и территорий области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», закон Тверской области от 15.11.2005 № 137-ЗО «О пожарной безопасности в Тверской области»)	апрель	временно исполняющий обязанности Губернатора Тверской области	Принят закон от 08.06.2016 № 30-ЗО
32.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов проведения публичных мероприятий на территории Тверской области»	апрель	временно исполняющий обязанности Губернатора Тверской области	Принят закон от 08.06.2016 № 32-ЗО
33.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении представителей общественности в квалификационную коллегию судей Тверской области»	апрель	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Постановление ЗСТО от 21.04.2016 № 1803-П-5
34.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении членов избирательной комиссии Тверской области»	апрель	Постоянный комитет ЗСТО по государственному	Постановление ЗСТО от 21.04.2016 № 1802-П-5

			устройству и местному самоуправлению	
35.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «Об утверждении Порядка сообщения государственными гражданскими служащими Тверской области, замещающими должности государственной гражданской службы Тверской области в Законодательном Собрании Тверской области, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов»	апрель	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Постановление ЗСТО от 21.04.2016 № 1808-П-5
36.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О противодействии коррупции в Тверской области» (введен постановлением ЗСТО от 26.05.2016 № 1835-П-5)	май	временно исполняющий обязанности Губернатора Тверской области	Принят закон от 08.06.2016 № 33-ЗО
37.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (введен постановлением ЗСТО от 26.05.2016 № 1835-П-5)	июнь	постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Принят закон от 30.06.2016 № 39-ЗО «О внесении изменений в статью 2 закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»
38.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении выборов Губернатора Тверской области» (введен постановлением ЗСТО от 26.05.2016 № 1835-П-5)	июнь	постоянный комитет ЗСТО по государственному	Постановление ЗСТО от 16.06.2016 № 1841-П-5

			устройству и местному самоуправлению	
39.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении выборов депутатов Законодательного Собрания Тверской области шестого созыва <i>(введен постановлением ЗСТО от 26.05.2016 № 1835-П-5)</i>	июнь	постоянный постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Постановление ЗСТО от 16.06.2016 № 1842-П-5
40.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 5 закона Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области»	октябрь	Депутат Законодательного Собрания Тверской области Голубев С.А.	Принят закон от 28.10.2016 № 72-ЗО
41.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области» и статью 14 закона Тверской области «Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в Тверской области»	ноябрь	Губернатор Тверской области	Принят закон от 29.12.2016 № 87-ЗО
42.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 4 закона Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области»	ноябрь	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Принят закон от 14.11.2016 № 74-ЗО
43.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 3 закона Тверской области «Об отдельных вопросах формирования представительных органов муниципальных районов Тверской области и избрания глав муниципальных образований Тверской области»	ноябрь	Губернатор Тверской области	Принят закон от 02.12.2016 № 77-ЗО
44.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 7 закона Тверской области «О статусе и	ноябрь	Губернатор Тверской области	Принят закон от 29.12.2016 № 88-ЗО «О внесении изменений в закон

	социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности и статью 20 закона Тверской области «О государственной гражданской службе Тверской области»			Тверской области «О статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности» и закон Тверской области «О государственной гражданской службе Тверской области»
45.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в приложение 7 к закону Тверской области «О государственной гражданской службе Тверской области»	ноябрь	Губернатор Тверской области	Принят закон от 02.12.2016 № 78-ЗО
46.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О государственной гражданской службе Тверской области»	декабрь	Губернатор Тверской области	Учен в законе от 29.12.2016 № 88-ЗО
47.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 10 закона Тверской области «Об административных правонарушениях»	декабрь	Губернатор Тверской области	Принят закон от 29.12.2016 № 90-ЗО
48.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях» и признании утратившими силу отдельных положений законов Тверской области»	декабрь	Губернатор Тверской области	Принят закон от 29.12.2016 № 91-ЗО
49.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Жарковский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»	декабрь	Губернатор Тверской области	Принят закон от 29.12.2016 № 92-ЗО
50.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Ржевский район», и наделении их статусом сельского поселения»	декабрь	Губернатор Тверской области	Принят закон от 29.12.2016 № 93-ЗО

***Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике***

51.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в	февраль	Губернатор	Принят закон
-----	--	---------	------------	--------------

	статью 6.3 закона Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке».		Тверской области	от 01.03.2016 № 12-ЗО
52.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» (в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 28.11.2015 № 358-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»).	февраль	Губернатор Тверской области	Принят закон от 07.04.2016 № 20-ЗО
53.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Тверской области».	февраль	Губернатор Тверской области	Учен в законе от 07.04.2016 № 20-ЗО
54.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О ежемесячном государственном пособии на ребенка гражданам, имеющим детей».	март	Губернатор Тверской области	Учен в законе от 07.04.2016 № 20-ЗО
55.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 2 закона Тверской области «О присвоении звания «Ветеран труда» в Тверской области» и в статью 1 закона Тверской области «О ветеранах труда Тверской области»	май	временно исполняющий обязанности Губернатора Тверской области	Принят закон от 30.06.2016 № 44-ЗО
56.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Тверской области»	май	временно исполняющий обязанности Губернатора Тверской области	Принят закон от 30.06.2016 № 42-ЗО «О внесении изменений в статьи 5 и 19 <sup>1</sup> закона Тверской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Тверской области»
57.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О проведении на территории Тверской области работ по поиску павших в годы Великой Отечественной войны (1941-1945 г.г.) защитников Отечества»	май	временно исполняющий обязанности Губернатора Тверской области	Принят закон от 30.06.2016 № 43-ЗО

58.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области»	июнь	временно исполняющий обязанности Губернатора Тверской области	Принят закон от 30.06.2016 № 41-ЗО «О внесении изменений в статьи 3 и 9 закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области»
59.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 9 <sup>1</sup> закона Тверской области «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Тверской области»	июнь	временно исполняющий обязанности Губернатора Тверской области	Не внесен
60.	Проект закона Тверской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Тверской области на 2017 год»	октябрь	Губернатор Тверской области	Принят закон от 28.10.2016 № 70-ЗО
61.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 3 закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области»	ноябрь	Губернатор Тверской области	Принят закон от 29.12.2016 № 94-ЗО
62.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «Об организации деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Тверской области»	ноябрь	Губернатор Тверской области	Принят закон от 02.12.2016 № 79-ЗО
63.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статьи 14 и 23 закона Тверской области «О библиотеках в Тверской области»	ноябрь	Губернатор Тверской области	Принят закон от 02.12.2016 № 80-ЗО
64.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2016 год»	декабрь	Губернатор Тверской области	Принят закон от 29.12.2016 № 102-ЗО
<i><b>Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по строительству, жилищно-коммунальному комплексу и тарифам</b></i>				
65.	Проект закона Тверской области «О признании	январь	Губернатор	Принят закон

	утратившим силу закона Тверской области «О дополнительных мерах по вовлечению в хозяйственный оборот объектов незавершенного строительства государственной собственности Тверской области».		Тверской области	от 04.02.2016 № 3-ЗО
66.	Проект закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями по организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов».	февраль	Губернатор Тверской области	Принят закон от 07.04.2016 № 22-ЗО
67.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 4 закона Тверской области «О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, для комплексного освоения территории, в рамках которого предусматривается в том числе строительство жилья экономического класса, и о порядке включения граждан в эти списки»	апрель	временно исполняющий обязанности Губернатора Тверской области	Принят закон от 08.06.2016 № 37-ЗО
68.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О градостроительной деятельности на территории Тверской области»	май	временно исполняющий обязанности Губернатора Тверской области	Принят закон от 25.07.2016 № 50-ЗО «О внесении изменения в статью 16 закона Тверской области «О градостроительной деятельности на территории Тверской области»
69.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда»	июнь	временно исполняющий обязанности Губернатора Тверской области	Принят закон от 30.06.2016 № 45-ЗО

***Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по экономической политике,  
инвестиционной деятельности и предпринимательству***

70.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О мерах по государственному регулированию производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Тверской области».	январь	Губернатор Тверской области	Принят закон от 01.03.2016 № 14-ЗО
71.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» (в закон Тверской области от 16.03.2006 № 13-ЗО «О нормативных правовых актах Тверской области», закон Тверской области от 26.03.2014 № 17-ЗО «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тверской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и проведении экспертизы нормативных правовых актов Тверской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»)	май	временно исполняющий обязанности Губернатора Тверской области	Принят закон от 25.07.2016 № 52-ЗО
72.	Проект закона Тверской области «О признании утратившим силу закона Тверской области «Об участии Тверской области в проектах государственно-частного партнерства»	май	временно исполняющий обязанности Губернатора Тверской области	Принят закон от 25.07.2016 № 51-ЗО «О признании утратившими силу отдельных законов Тверской области»

***Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по экономической политике  
и предпринимательству***

73.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области»	ноябрь	Губернатор Тверской области	Принят закон от 29.11.2016 № 75-ЗО
74.	Проект закона Тверской области «О промышленной	ноябрь	Губернатор	Принят закон

	политике в Тверской области»		Тверской области	от 29.12.2016 № 100-ЗО
75.	Проект закона Тверской области «Об установлении на 2017 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Тверской области»	ноябрь	Губернатор Тверской области	Принят закон от 29.11.2016 № 76-ЗО

**Нормативные правовые акты, дополнительно внесенные на рассмотрение  
Законодательного Собрания Тверской области 2016 года**

№№ пп	Наименование законопроекта	Субъект права законодательной инициативы	Дата и результат рассмотрения
1	2	3	4
<i><b>Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике, природопользованию и собственности</b></i>			
1.	Проект закона Тверской области «Об отдельных вопросах организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области».	Губернатор Тверской области	Принят закон от 04.02.2016 № 8-ЗО
2.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщении Тверской области».	Губернатор Тверской области	Принят закон от 04.02.2016 № 7-ЗО

3.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О согласовании предоставления объектов исключительной государственной собственности Тверской области в пользование».	Губернатор Тверской области	Принято постановление ЗСТО от 28.01.2016 № 1731-П-5
4.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке проекта федерального закона № 1007443-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и иные законодательные акты Российской Федерации».	Постоянный комитет ЗСТО по аграрной политике, природопользованию и собственности	Принято постановление ЗСТО от 31.03.2016 № 1794-П-5
5.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также возврата транспортных средств»	Прокурор Тверской области	Принят закон от 29.04.2016 № 28-ЗО

***Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию***

6.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области»	Губернатор Тверской области	Принят закон от 28.10.2016 № 73-ЗО
7.	Проект закона Тверской области «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Тверской области»	Постоянный комитет ЗСТО по аграрной политике и природопользованию	Принят закон от 29.12.2016 № 97-ЗО
8.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменений в Методику определения и расчета арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Тверской области»	Губернатор Тверской области	Постановление ЗСТО от 22.12.2016 № 134-П-6

***Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам***

9.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «Об отчете о работе Контрольно-счетной палаты	Постоянный комитет ЗСТО по бюджету и	Принято постановление ЗСТО от 25.02.2016 № 1764-П-5
----	---	--------------------------------------	---

	Тверской области в 2015 году».	налогам	
10.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О проекте федерального закона № 999422-6 «О внесении изменений в статью 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».	Постоянный комитет ЗСТО по бюджету и налогам	Принято постановление ЗСТО от 31.03.2016 № 1795-П-5
11.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении на должность председателя Контрольно-счетной палаты Тверской области»	Постоянный комитет ЗСТО по бюджету и налогам	Постановление ЗСТО от 20.10.2016 № 24-П-6
12.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении на должность аудитора Контрольно-счетной палаты Тверской области Казалинской Н.А.»	Постоянный комитет ЗСТО по бюджету и налогам	Постановление ЗСТО от 05.12.2016 № 74-П-6
13.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении на должность аудитора Контрольно-счетной палаты Тверской области Тузовой Е.В.»	Постоянный комитет ЗСТО по бюджету и налогам	Постановление ЗСТО от 05.12.2016 № 75-П-6
14.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении на должность аудитора Контрольно-счетной палаты Тверской области Устинова А.А.»	Постоянный комитет ЗСТО по бюджету и налогам	Постановление ЗСТО от 05.12.2016 № 76-П-6
15.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении на должность заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Тверской области»	Постоянный комитет ЗСТО по бюджету и налогам	Постановление ЗСТО от 22.12.2016 № 86-П-6
16.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О досрочном освобождении от должности аудитора Контрольно-счетной палаты Тверской области»	Постоянный комитет ЗСТО по бюджету и налогам	Постановление ЗСТО от 22.12.2016 № 87-П-6
17.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении на должность аудитора Контрольно-счетной палаты Тверской области Волковой Н.М.»	Постоянный комитет ЗСТО по бюджету и налогам	Постановление ЗСТО от 22.12.2016 № 88-П-6
18.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении на должность аудитора Контрольно-счетной палаты Тверской области Губановой Н.М.»	Постоянный комитет ЗСТО по бюджету и налогам	Постановление ЗСТО от 22.12.2016 № 89-П-6
19.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении на должность аудитора Контрольно-счетной палаты Тверской области Яковлевой Н.И.»	Постоянный комитет ЗСТО по бюджету и налогам	Постановление ЗСТО от 22.12.2016 № 90-П-6
20.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год»	Правительство Тверской области	Принят закон от 23.12.2016 № 85-ЗО

21.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области» и приостановлении действия его отдельных положений»	Губернатор Тверской области	Принят закон от 23.12.2016 № 84-ЗО «О признании утратившими силу отдельных положений закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области» и о внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области» и приостановлении действия его отдельных положений»
<i><b>Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному само управлению</b></i>			
22.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О награждении знаком Законодательного Собрания Тверской области «За вклад в развитие законодательства Тверской области» Райдура И.П.».	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному само управлению	Принято постановление ЗСТО от 28.01.2016 № 1737-П-5
23.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О примерной программе законопроектных работ Законодательного Собрания Тверской области на I квартал 2016 года»	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному само управлению	Принято постановление ЗСТО от 28.01.2016 № 1738-П-5
24.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Антоновой Е.Л. на должность мирового судьи судебного участка Западнодвинского района Тверской области».	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному само управлению	Принято постановление ЗСТО от 25.02.2016 № 1740-П-5
25.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Благонадеждиной Н.Л. на должность мирового судьи судебного участка № 3 г. Кимры Тверской области».	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному само управлению	Принято постановление ЗСТО от 25.02.2016 № 1741-П-5

26.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Борисовой Н.Б. на должность мирового судьи судебного участка № 1 Заволжского района г. Твери».	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление ЗСТО от 25.02.2016 № 1742-П-5
27.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Лизуновой М.В. на должность мирового судьи судебного участка г. Кашина Тверской области».	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление ЗСТО от 25.02.2016 № 1743-П-5
28.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Саватьевой С.В. на должность мирового судьи судебного участка Лихославльского района Тверской области»	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление ЗСТО от 25.02.2016 № 1744-П-5
29.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Тихоновой Е.А. на должность мирового судьи судебного участка № 3 Пролетарского района г. Твери».	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление ЗСТО от 25.02.2016 № 1745-П-5
30.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Трофимовой Е.А. на должность мирового судьи судебного участка Сонковского района Тверской области».	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление ЗСТО от 25.02.2016 № 1746-П-5
31.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Щербининой Т.Н. на должность мирового судьи судебного участка Торопецкого района Тверской области».	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление ЗСТО от 25.02.2016 № 1747-П-5
32.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 12 закона Тверской области «О Правительстве Тверской области».	Губернатор Тверской области	Принят закон от 01.03.2016 № 9-ЗО
33.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях» и о	Постоянный комитет ЗСТО по	Принят закон от 01.03.2016 № 10-ЗО

	признании утратившими силу отдельных положений отдельных законодательных актов Тверской области».	государственному устройству и местному самоуправлению	
34.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законодательной инициативе Законодательного Собрания Тверской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации».	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление ЗСТО от 25.02.2016 № 1765-П-5
35.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О проектах федеральных законов № 984349-6 «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» и № 984351-6 «О внесении изменения в статью 26 <sup>3</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в связи с принятием Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации».	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление ЗСТО от 25.02.2016 № 1766-П-5
36.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О награждении знаком Законодательного Собрания Тверской области «За вклад в развитие законодательства Тверской области» Епишина А.Н.»	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление ЗСТО от 25.02.2016 № 1767-П-5
37.	О признании утратившим силу постановления Законодательного Собрания Тверской области «О пресс-группе Законодательного Собрания Тверской области».	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление ЗСТО от 25.02.2016 № 1768-П-5
38.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменений в Положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению	Постоянный комитет ЗСТО по государственному	Принято постановление ЗСТО от 25.02.2016 № 1769-П-5

	государственных гражданских служащих Тверской области, замещающих должности государственной гражданской службы Тверской области в Законодательном Собрании Тверской области, и урегулированию конфликта интересов».	устройству и местному самоуправлению	
39.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Корчевской О.А. на должность мирового судьи судебного участка № 3 г. Ржева и Ржевского района Тверской области».	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление ЗСТО от 31.03.2016 № 1771-П-5
40.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Семеновой В.М. на должность мирового судьи судебного участка № 2 Нелидовского района Тверской области».	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление ЗСТО от 31.03.2016 № 1772-П-5
41.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении на должность мирового Андросова С.В. на должность мирового судьи судебного участка № 1 Калининского района Тверской области».	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление ЗСТО от 31.03.2016 № 1773-П-5
42.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «Об отчете о работе члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от Законодательного Собрания Тверской области В.А. Петрова за период с 1 июня 2015 года по 1 марта 2016 года».	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление ЗСТО от 31.03.2016 № 1776-П-5
43.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 7 закона Тверской области «О схеме управления Тверской областью» и статьи 34 и 38 закона Тверской области «О Правительстве Тверской области».	Губернатор Тверской области	Принят закон от 31.03.2016 № 16-ЗО
44.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Принят закон от 07.04.2016 № 23-ЗО

45.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменения в постановление Законодательного Собрания Тверской области «О законодательной инициативе Законодательного Собрания Тверской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации».	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Принято постановление ЗСТО от 31.03.2016 № 1796-П-5
46.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Баукиной Н.П. на должность мирового судьи судебного участка Бельского района Тверской области»	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Постановление ЗСТО от 21.04.2016 № 1800-П-5
47.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Воробьевой И.А. на должность мирового судьи судебного участка Калязинского района Тверской области»	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Постановление ЗСТО от 21.04.2016 № 1801-П-5
48.	Проект закона Тверской области «О законе Тверской области «О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области»	Избирательная комиссия Тверской области	Принят закон от 29.04.2016 № 26-ЗО из прим. программы на 1 кв. 2016
49.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке законодательной инициативы Архангельского областного Собрания депутатов по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 30 Федерального закона «О страховых пенсиях»	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Постановление ЗСТО от 21.04.2016 № 1811-П-5
50.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О примерной программе законопроектных работ Законодательного Собрания Тверской области на II квартал 2016 года	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Постановление ЗСТО от 21.04.2016 № 1812-П-5
51.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской	временно исполняющий	Постановление ЗСТО

	области «О согласовании назначения на государственную должность Тверской области заместителя Председателя Правительства Тверской области Ивановой Л.В.»	обязанности Губернатора Тверской области	от 26.05.2016 № 1814-П-5
52.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О согласовании назначения на государственную должность Тверской области заместителя Председателя Правительства Тверской области Пилавова М.И.»	временно исполняющий обязанности Губернатора Тверской области	Постановление ЗСТО от 26.05.2016 № 1815-П-5
53.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 5 закона Тверской области «О поддержке некоммерческих организаций органами государственной власти Тверской области»	временно исполняющий обязанности Губернатора Тверской области	Принят закон от 08.06.2016 № 31-ЗО
54.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об отдельных вопросах формирования представительных органов муниципальных районов Тверской области и избрания глав муниципальных образований Тверской области»	Губернатор Тверской области	Принят закон от 08.06.2016 № 34-ЗО
55.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О Протоколе о сотрудничестве между Законодательным Собранием Тверской области и Московской городской Думой»	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Постановление ЗСТО от 26.05.2016 № 1833-П-5
56.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «Об утверждении Устава редакции средства массовой информации газеты «Тверские ведомости»	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Постановление ЗСТО от 26.05.2016 № 1834-П-5
57.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменений в примерную программу законопроектных работ Законодательного Собрания Тверской области на II квартал 2016 года»	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Постановление ЗСТО от 26.05.2016 № 1835-П-5

58.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области»	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Принят закон от 16.06.2016 № 38-ЗО
59.	Проект закона Тверской области «Об определении пределов нотариальных округов в границах территории Тверской области и количества должностей нотариусов в нотариальных округах»	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Принят закон от 30.06.2016 № 40-ЗО
60.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О проекте федерального закона № 1018744-6 «О внесении дополнения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Постановление ЗСТО от 16.06.2016 № 1858-П-5
61.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 6 закона Тверской области «Об отдельных вопросах организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области» и статью 50.3 закона Тверской области «Об административных правонарушениях»	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Принят закон от 14.07.2016 № 47-ЗО
62.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области»	временно исполняющий обязанности Губернатора Тверской области	Принят закон от 25.07.2016 № 48-ЗО
63.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в Тверской области»	Губернатор Тверской области	Принят закон от 25.07.2016 № 49-ЗО
64.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О досрочном освобождении от должности заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Тверской области»	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Постановление ЗСТО от 07.07.2016 № 1880-П-5

65.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О согласовании назначения на государственную должность Тверской области первого заместителя председателя Правительства Тверской области Титова А.А.»	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Постановление ЗСТО от 20.10.2016 № 19-П-6
66.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О досрочном прекращении полномочий депутата Законодательного Собрания Тверской области».	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Постановление ЗСТО от 20.10.2016 № 25-П-6
67.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «Об изменениях в составах постоянных комитетов Законодательного Собрания Тверской области».	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Постановление ЗСТО от 20.10.2016 № 26-П-6
68.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О депутатах Законодательного Собрания Тверской области, работающих на профессиональной постоянной основе».	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Постановление ЗСТО от 20.10.2016 № 29-П-6
69.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О структуре и штатах аппарата Законодательного Собрания Тверской области».	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Постановление ЗСТО от 20.10.2016 № 33-П-6
70.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «Об изменении в составе постоянных комитетов Законодательного Собрания Тверской области».	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Постановление ЗСТО от 27.10.2016 № 37-П-6
71.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О досрочном прекращении полномочий депутата Законодательного Собрания Тверской области».	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Постановление ЗСТО от 03.11.2016 № 38-П-6

72.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке законодательной инициативы Законодательного Собрания Еврейской автономной области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона № 1127117-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Постановление ЗСТО от 03.11.2016 № 41-П-6
73.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Голосовой Е.Ю. на должность мирового судьи судебного участка № 3 Заволжского района г. Твери.	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Постановление ЗСТО от 24.11.2016 № 42-П-6
74.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Лефтер С.В. на должность мирового судьи судебного участка № 2 Бежецкого района Тверской области».	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Постановление ЗСТО от 24.11.2016 № 43-П-6
75.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Малковой Н.Л. на должность мирового судьи судебного участка № 1 Бежецкого района Тверской области».	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Постановление ЗСТО от 24.11.2016 № 44-П-6
76.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Овчинникова В.А. на должность мирового судьи судебного участка Краснохолмского района Тверской области».	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Постановление ЗСТО от 24.11.2016 № 45-П-6
77.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Преображенской М.В. на должность мирового судьи судебного участка № 3 г. Торжка Тверской области».	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Постановление ЗСТО от 24.11.2016 № 46-П-6

78.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Урядниковой Е.А. на должность мирового судьи судебного участка № 5 г. Вышнего Волочка и Вышневолоцкого района Тверской области».	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Постановление ЗСТО от 24.11.2016 № 47-П-6
79.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменений в Регламент Законодательного Собрания Тверской области».	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Постановление ЗСТО от 24.11.2016 № 63-П-6
80.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О примерной программе законопроектных работ Законодательного Собрания Тверской области на IV квартал 2016 года».	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Постановление ЗСТО от 24.11.2016 № 65-П-6
81.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке законодательной инициативы Московской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона № 1113618-6 «О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Постановление ЗСТО от 24.11.2016 № 66-П-6
82.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Буйдиновой Е.Е. на должность мирового судьи судебного участка Фировского района Тверской области».	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Постановление ЗСТО от 05.12.2016 № 68-П-6
83.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Гаглоевой О.Л. на должность мирового судьи судебного участка № 5 Пролетарского района г. Твери».	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Постановление ЗСТО от 05.12.2016 № 69-П-6
84.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Зварич Е.А. на должность мирового судьи судебного участка № 1 Пролетарского района г. Твери»	Постоянный комитет ЗСТО по государственному	Постановление ЗСТО от 05.12.2016 № 70-П-6

		устройству и местному самоуправлению	
85.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Капранова В.Л. на должность мирового судьи судебного участка г. Лихославля Тверской области»	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Постановление ЗСТО от 05.12.2016 № 71-П-6
86.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О назначении Кисловой О.В. на должность мирового судьи судебного участка г. Бологое Тверской области»	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Постановление ЗСТО от 05.12.2016 № 72-П-6
87.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «Об избрании Егоровой Н.А. на должность Уполномоченного по правам человека в Тверской области».	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Постановление ЗСТО от 05.12.2016 № 73-П-6
88.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «Об изменениях в составе постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу»	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Постановление ЗСТО от 05.12.2016 № 83-П-6
89.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в приложение к закону Тверской области «О Реестре должностей государственной гражданской службы Тверской области»	Постоянный комитет ЗСТО по государственному устройству и местному самоуправлению	Принят закон от 23.12.2016 № 86-ЗО
90.	Проект закона Тверской области «О перераспределении отдельных полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области»	Губернатор Тверской области	Принят закон от 29.12.2016 № 89-ЗО

***Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике***

91.	Проект закона Тверской области «О Территориальной программе	Губернатор	Принят закон
-----	---	------------	--------------

	государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2016 год».	Тверской области	от 02.02.2016 № 1-ЗО
92.	Проект закона Тверской области «О внесении изменения в закон Тверской области «О реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Тверской области».	Губернатор Тверской области	Принят закон от 04.02.2016 № 6-ЗО
93.	Проект закона Тверской области «О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан».	Губернатор Тверской области	Принят закон от 07.04.2016 № 21-ЗО
94.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О представителях Законодательного Собрания Тверской области в трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в Тверской области	Постоянный комитет ЗСТО по социальной политике	Постановление ЗСТО от 24.11.2016 № 64-П-6
95.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке законодательной инициативы членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона № 3324-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения права детей на отдых и оздоровление, а также охраны их жизни и здоровья»	Постоянный комитет ЗСТО по социальной политике	Постановление ЗСТО от 05.12.2016 № 84-П-6
96.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке законодательной инициативы членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона № 22435-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»	Постоянный комитет ЗСТО по социальной политике	Постановление ЗСТО от 05.12.2016 № 85-П-6

*Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по строительству, жилищно-коммунальному комплексу и тарифам*

97.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в	Депутат ЗСТО А.А.	Принят закон
-----	--	-------------------	--------------

	статью 13 закона Тверской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области».	Тягунов	от 01.03.2016 № 15-ЗО
98.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О поддержке обращения Думы Астраханской области к Правительству Российской Федерации по вопросу введения новых нормативов потребления коммунальных услуг».	Постоянный комитет ЗСТО по строительству, жилищно-коммунальному комплексу и тарифам	Принято постановление ЗСТО от 31.03.2016 № 1797-П-5
99.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «Об обращении Законодательного Собрания Тверской области к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву по вопросу введения новых нормативов потребления коммунальных услуг».	Постоянный комитет ЗСТО по строительству, жилищно-коммунальному комплексу и тарифам	Принято постановление ЗСТО от 31.03.2016 № 1798-П-5
100.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области от 28.06.2013 № 43-ЗО «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области»	Собрание депутатов Кувшиновского района Тверской области	Принят закон от 30.06.2016 № 46-ЗО «О внесении изменения в статью 3 закона Тверской области «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области»

***Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу***

101.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также возврата транспортных средств»	Прокурор Тверской области	Принят закон от 02.12.2016 № 81-ЗО
102.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в статью 3 закона Тверской области «О порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории Тверской области»	Прокурор Тверской области	Принят закон от 02.12.2016 № 82-ЗО
103.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон	Тверская городская	Принят закон

	Тверской области «Об отдельных вопросах организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок Тверской области»	Дума	от 29.12.2016 № 98-ЗО
104.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности»	Губернатор Тверской области	Принят закон от 29.12.2016 № 99-ЗО

***Постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по экономической политике, инвестиционной деятельности и предпринимательству***

105.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О государственных информационных системах Тверской области»	Губернатор Тверской области	Принят закон от 04.02.2016 № 2-ЗО из прим. программы на 4 кв. 2015
106.	Проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О науке и научно-технической политике Тверской области».	Губернатор Тверской области	Принят закон от 01.03.2016 № 13-ЗО
107.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О ежегодном докладе о результатах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тверской области в 2015 году».	Постоянный комитет ЗСТО по экономической политике, инвестиционной деятельности и предпринимательству	Принято постановление ЗСТО от 31.03.2016 № 1782-П-5
108.	Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О внесении изменений в Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тверской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»	Постоянный комитет ЗСТО по экономической политике, инвестиционной деятельности и предпринимательству	Постановление ЗСТО от 07.07.2016 № 1869-П-5

