



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

ДОКЛАД
О РЕЗУЛЬТАТАХ МОНИТОРИНГА ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ
В ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ СОБРАНИИ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
ЗА 2019 ГОД

ТВЕРЬ
2020

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|-----------|
| Введение..... | 2 |
| 1. Закон Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области»..... | 3 |
| 2. Закон Тверской области от 25.02.1999 № 50-ОЗ-2 «О регулировании на территории Тверской области отдельных вопросов увековечения памяти погибших в годы Великой Отечественной войны (1941 - 1945 гг.) защитников Отечества»..... | 10 |
| 3. Закон Тверской области от 29.11.2012 № 110-ЗО «О патентной системе налогообложения в Тверской области» | 20 |
| 4. Закон Тверской области от 18.09.2007 № 96-ЗО «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд и порядка заключения договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд»..... | 37 |
| 5. Закон Тверской области от 29.12.2016 № 100-ЗО «О промышленной политике в Тверской области»..... | 40 |
| 6. Закон Тверской области от 24.07.2012 № 77-ЗО «О градостроительной деятельности на территории Тверской области»..... | 44 |
| 7. Закон Тверской области от 04.02.2016 № 8-ЗО «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Тверской области»..... | 49 |

Введение

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов в Законодательном Собрании Тверской области на 2019 год, утвержденным распоряжением Председателя Законодательного Собрания Тверской области от 21.12.2019 № 159-р.

В 2019 году Законодательным Собранием Тверской области осуществлен мониторинг правоприменения следующих законов Тверской области:

- 1) от 06.06.2012 № 36-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области»;
- 2) от 25.02.1999 № 50-ОЗ-2 «О регулировании на территории Тверской области отдельных вопросов увековечения памяти погибших в годы Великой Отечественной войны (1941 - 1945 гг.) защитников Отечества»;
- 3) от 29.11.2012 № 110-ЗО «О патентной системе налогообложения в Тверской области»;
- 4) от 18.09.2007 № 96-ЗО «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд и порядка заключения договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд»;
- 5) от 29.12.2016 № 100-ЗО «О промышленной политике в Тверской области»;
- 6) от 24.07.2012 № 77-ЗО «О градостроительной деятельности на территории Тверской области»;
- 7) от 04.02.2016 № 8-ЗО «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Тверской области».

В соответствии с пунктом 2.2 Положения о порядке проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Тверской области, принятых Законодательным Собранием Тверской области, утвержденного распоряжением Председателя Законодательного Собрания Тверской области от 03.10.2014 № 63-р, при проведении мониторинга учитывались:

- а) информация о практике применения нормативных правовых актов, поступившая от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Тверской области, исполнительных органов государственной власти Тверской области, органов местного самоуправления;
- б) информация о мерах прокурорского реагирования, принятых в отношении нормативных правовых актов;
- в) итоговые документы депутатских слушаний, «круглых столов» и иных мероприятий, проводимых Законодательным Собранием, иными органами и организациями;
- г) информация, поступившая от граждан;
- ж) статистическая информация;
- е) информация, поступившая из иных источников.

**1. Закон Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО
«Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области
и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области»**

Мониторинг правоприменения закона Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области» (далее – закон Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО) осуществлялся в целях оценки эффективности его реализации, подготовки предложений по его совершенствованию.

При проведении мониторинга использована информация о практике применения закона Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО, полученная от Уполномоченного по правам человека в Тверской области, Уполномоченного по правам ребенка в Тверской области, проведен сравнительный анализ правового регулирования деятельности уполномоченных по правам человека и ребенка в субъектах Российской Федерации.

Право учредить конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации должность Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации было предусмотрено статьей 5 Федерального конституционного закона от 26.02.1997 № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации». Указанный Федеральный конституционный закон вступил в силу с 3 марта 1997 г. В связи с этим в субъектах Российской Федерации начала формироваться нормативная правовая база, регулирующая вопросы, связанные с учреждением должности уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации, а также с деятельностью уполномоченного.

В 1997-1998 годах были приняты законы о региональных уполномоченных по правам человека в шести субъектах Российской Федерации (Приморский край, город Санкт-Петербург, Архангельская область и др.). К 2000 году аналогичные законы действовали уже в 20 субъектах Российской Федерации. В 2016 году процесс законодательного учреждения должностей уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации практически завершился и в настоящее время такие законы имеются во всех субъектах Российской Федерации. Следует отметить, что первые специальные законодательные акты об уполномоченных по правам человека в отдельных регионах появились даже раньше, чем был принят Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 № 1-ФКЗ, - в Республике Башкортостан и в Свердловской области (в 1996 г.).

В соответствии со статьей 70 Устава Тверской области законом Тверской области от 12.03.2007 № 17-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области» с 1 июня 2007 года учреждена должность Уполномоченного по правам человека в Тверской области. В ходе правоприменительной практики совершенствовалось региональное законодательство, регулирующее статус и деятельность Уполномоченного по правам человека в Тверской области. В результате в Тверской области был

принят новый закон от 06.06.2012 № 36-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области».

На федеральном уровне деятельность уполномоченных по правам человека в регионах никакими другими нормативными правовыми актами до недавнего времени не регулировалась. Федеральным законом от 06.04.2015 № 76-ФЗ внесены изменения в ряд законодательных актов Российской Федерации, в том числе в Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ), направленные на совершенствование деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ дополнен новой главой II.1, устанавливающей основы статуса государственных органов субъекта Российской Федерации, формируемых законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации, и включающей только одну статью 16.1 об уполномоченном по правам человека в субъекте Российской Федерации.

Указанной статьей установлены общие стандарты организационно-правового статуса данной должности в субъектах Российской Федерации: порядок выдвижения кандидатур, назначения (избрания) на должность и освобождения от должности; предельный срок полномочий (не более пяти лет); требования к кандидату на должность; ограничения, связанные с замещением должности, основания досрочного прекращения полномочий, права уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации. Обеспечение деятельности уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации и его аппарата осуществляется за счет бюджетных ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации.

Эти изменения федерального законодательства нашли отражение при принятии закона Тверской области от 23.12.2015 № 126-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области».

Конституцией Российской Федерации закреплено право граждан на охрану семьи, материнства, отцовства и детства. Российской Федерацией особое значение придается вопросам реализации и защиты прав и законных интересов детей.

Дополнительной гарантией, обеспечивающей реализацию и защиту прав и законных интересов детей, является создание института уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации.

Необходимость особой защиты ребенка закреплена во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте о гражданских и

политических правах (статьи 23 и 24), Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (статья 10).

Указом Президента Российской Федерации от 01.09.2009 № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка» была учреждена должность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Одновременно органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано учредить должность уполномоченного по правам ребенка.

Дальнейшее развитие институт Уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации получил с принятием Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 27.12.2018 № 501-ФЗ), установившего, в том числе основы правового положения уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. Федеральным законом установлено, что законом субъекта Российской Федерации может учреждаться должность уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации, а в случае ее учреждения такая должность является государственной должностью субъекта Российской Федерации (часть 2 статьи 13 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ).

В большинстве субъектов Российской Федерации Центрального Федерального округа (в 16 из 18) приняты законы отдельно об Уполномоченном по правам человека и отдельно об Уполномоченном по правам ребенка. Исключение составляют Тверская область и город Москва.

Следует отметить, что в соответствии с законом города Москвы от 15.04.2009 № 6 «Об Уполномоченном по правам человека в городе Москве» права и обязанности Уполномоченного по правам ребенка в городе Москве и его аппарата по вопросам признания, соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов ребенка в городе Москве переданы Уполномоченному по правам человека в городе Москве и его аппарату.

Законом Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области» определены правовой статус Уполномоченного по правам человека в Тверской области и Уполномоченного по правам ребенка в Тверской области (далее - Уполномоченные), порядок избрания (назначения) на должность и прекращения полномочий Уполномоченных, компетенция (полномочия), условия и гарантии их деятельности, а также порядок организации и деятельности Уполномоченных.

В период действия закона Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО в него четырежды вносились изменения (законы Тверской области от 27.09.2012 № 81-ЗО, от 23.12.2015 № 126-ЗО, от 12.10.2017 № 60-ЗО, от 10.06.2019 № 30-ЗО), часть из которых направлена на приведение закона области в соответствие с федеральным законодательством ввиду изменения последнего.

В соответствии со статьей 2 закона Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО Уполномоченный по правам человека в Тверской области замещает государственную должность Тверской области. В настоящее время в связи с

внесенными изменениями Уполномоченный по правам ребенка в Тверской области замещает государственную должность Тверской области в государственном органе - Уполномоченный по правам человека в Тверской области и его аппарат. Ранее Уполномоченный по правам ребенка одновременно являлся заместителем Уполномоченного по правам человека и замещал должность государственной гражданской службы в аппарате Уполномоченного по правам ребенка. Государственная должность Тверской области Уполномоченный по правам ребенка в Тверской области учреждена с 1 июля 2019 года законом Тверской области от 10.06.2019 № 30-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области».

Деятельность Уполномоченных дополняет существующие средства защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов детей, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции каких-либо органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов детей.

Уполномоченные при осуществлении своих полномочий независимы от каких-либо органов государственной власти Тверской области, государственных органов Тверской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, их должностных лиц.

Согласно закону Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО с учетом изменений, внесенных законом Тверской области от 23.12.2015 № 126-ЗО на должность Уполномоченного по правам человека может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 30 лет, обладающий безупречной репутацией, имеющий высшее образование, а также познания в области прав и свобод человека и гражданина, опыт их защиты (часть 1 статьи 8). Ранее действовавшей нормой для замещения должности Уполномоченного по правам человека был установлен иной возрастной ценз - требовалось достижение 35-летнего возраста, устанавливалось требование к месту жительства – оно должно было находиться на территории Тверской области, к наличию высшего юридического образования, стажу работы по специальности не менее десяти лет.

Как следует из закона Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО с учетом изменений, внесенных законом Тверской области от 10.06.2019 № 30-ЗО, на должность Уполномоченного по правам ребенка может быть назначен гражданин Российской Федерации не моложе 30 лет, обладающий безупречной репутацией, имеющий высшее образование и опыт работы по реализации и защите прав и законных интересов детей, восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей либо опыт правозащитной деятельности защиты (часть 2 статьи 8). В отличие от действующей в настоящее время нормы ранее действовавшей нормой возрастной ценз для кандидата на должность Уполномоченного по правам ребенка не устанавливался, исходя из того, что должность относилась к должностям государственной гражданской службы Тверской области. На должность Уполномоченного по правам ребенка мог быть назначен гражданин

Российской Федерации, имевший высшее профессиональное образование, стаж государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) не менее шести лет или стаж работы по специальности не менее семи лет.

Статьей 70 Устава Тверской области установлено, что Уполномоченный по правам человека в Тверской области избирается на должность и освобождается от должности Законодательным Собранием Тверской области.

Право внесения в Законодательное Собрание Тверской области предложений о кандидатуре на должность Уполномоченного по правам человека имеют Губернатор Тверской области, группа депутатов Законодательного Собрания Тверской области численностью не менее одной трети от установленного числа депутатов Законодательного Собрания Тверской области, фракция в Законодательном Собрании Тверской области, представительные органы муниципальных образований Тверской области, правозащитные организации, зарегистрированные на территории Тверской области, целью которых является защита прав и свобод человека и гражданина (пункт 2 статьи 9 закона Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО).

Законами субъектов Российской Федерации, входящих в Центральный Федеральный округ, установлены различные порядки внесения кандидатур Уполномоченного по правам человека в законодательные (представительные) органы государственной власти в субъектах Российской Федерации для их утверждения.

Как следует из законов города Москвы, Брянской, Владимирской, Калужской, Костромской и Липецкой областей порядки назначения на должность уполномоченных по правам человека аналогичны порядку, установленному законом Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО. В Тульской и Орловской областях предложения для утверждения законодательными (представительными) органами по кандидатурам уполномоченного по правам человека вносятся исключительно губернатором. В Смоленской области предложения о кандидатуре могут вноситься в областную Думу Губернатором Смоленской области, депутатами Смоленской области. В Ивановской и Воронежской областях уполномоченный назначается на должность законодательным (представительным) органом по представлению губернатора, которому, в свою очередь, могут вносить предложения по кандидатурам депутаты соответственно Ивановской и Воронежской областных Дум, политические партии, общественные объединения, представительные органы муниципальных образований. В Тамбовской и Ярославской областях предусмотрено опубликование на официальном сайте законодательного (представительного) органа региона уведомления о начале сбора предложений о кандидатурах на должность Уполномоченного (сроки от 80 до 100 дней соответственно до окончания срока полномочий).

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 05.12.2016 № 73-П-6 на должность Уполномоченного по правам человека в Тверской области сроком на пять лет избрана Егорова Надежда Александровна. Кандидатура Егоровой Н.А. была предложена группой

депутатов Законодательного Собрания Тверской области, Собранием депутатов Конаковского района Тверской области, а также Тверской областной правозащитной общественной организацией «Качество жизни».

В соответствии с частью 5 статьи 13 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ уполномоченный по правам ребенка в субъекте Российской Федерации назначается на должность в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Законом Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО с учетом изменений, внесенных законом Тверской области от 10.06.2019 № 30-ЗО, установлено, что Уполномоченный по правам ребенка Тверской области назначается на должность Губернатором Тверской области по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Законодательным Собранием Тверской области сроком на пять лет (часть 1 статьи 11). Назначение Мосолюгиной Ларисы Анатольевны на должность Уполномоченного по правам ребенка в Тверской области (распоряжение Губернатора Тверской области от 22.07.2019 № 332-РГ) сроком на пять лет было согласовано с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Законодательным Собранием Тверской области (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 11.07.2019 № 794-П-6). Ранее она замещала должность Уполномоченного по правам ребенка, которая относилась к должностям государственной гражданской службы Тверской области.

Назначение Уполномоченного по правам ребенка губернаторами регионов предусмотрено законами Воронежской, Брянской, Курской, Костромской, Смоленской, Тульской областей. Назначение Уполномоченного по правам ребенка представительными органами субъектов Российской Федерации установлено законами Владимирской, Ивановской, Калужской, Липецкой, Московской, Орловской, Рязанской, Тамбовской, Ярославской областей.

Правовое, организационное, научно-аналитическое, информационное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного по правам ребенка осуществляют сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в соответствии с должностными регламентами гражданских служащих Тверской области и согласно утвержденной Уполномоченным по правам человека структуре аппарата (часть 5 статьи 22 закона Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО). Сотрудники аппарата являются государственными гражданскими служащими Тверской области. В штатное расписание аппарата могут быть включены должности, не относящиеся к должностям государственной гражданской службы Тверской области.

Финансирование деятельности государственного органа осуществляется за счет средств областного бюджета Тверской области.

В соответствии с частью 3 статьи 22 закона Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 28.06.2007 № 690-П-4 утверждена предельная штатная численность

аппарата Уполномоченного по правам человека в Тверской области в количестве 11 человек. До 31.01.2013 штатная численность была 10 человек (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 31.01.2013 № 656-П-5).

Из 18 субъектов Российской Федерации, входящих в Центральный Федеральный округ, в 8 субъектах для реализации полномочий Уполномоченного по правам ребенка и обеспечения его деятельности создан аппарат Уполномоченного по правам ребенка, в 4 субъектах деятельность Уполномоченного по правам ребенка обеспечивается аппаратом Уполномоченного по правам человека, в 6 субъектах – различными структурами: аппаратом Уполномоченных (Брянская область), аппаратом Общественной палаты (Воронежская область), аппаратом Правительства области (Ивановская и Рязанская области), Администрацией Губернатора (Московская и Белгородская области).

Как показывает практика, количество обращений к Уполномоченному по правам ребенка Тверской области в 2019 году возросло, на рассмотрение поступило 382 обращения, в 2018 году – 329 обращений.

Количество обращений в государственный орган Уполномоченного по правам человека в Тверской области продолжает оставаться стабильно высоким. В 2019 году поступило 2416 обращений (в 2018 году – 2599), в том числе письменных обращений – 921. Даны 1495 устных консультаций (в 2018 году – 1149).

Самыми многочисленными в общем объеме обращений к Уполномоченному по правам человека в Тверской области являются обращения, касающиеся нарушений прав граждан в сферах защиты материнства, семьи и детства, жилищных прав, охраны здоровья и медицинской помощи, обеспечения благоприятной окружающей среды, социального обеспечения. В 2019 году доля таких обращений в общем количестве поступивших обращений составила 58% (в 2018 году – 55%). В 20% случаев поднимались вопросы, связанные с несогласием с приговорами, судебными решениями, действиями сотрудников полиции, неудовлетворительными условиями содержания в учреждениях системы исполнения наказаний.

Законом Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО предусмотрена ответственность за вмешательство в деятельность Уполномоченных с целью повлиять на их решения, неисполнение должностными лицами обязанностей, установленных законом области, а равно воспрепятствование деятельности Уполномоченных в иной форме.

Статьей 69.3 закона Тверской области от 14.07.2003 № 46-ЗО «Об административных правонарушениях» установлена административная ответственность за воспрепятствование деятельности Уполномоченных, выразившееся во вмешательстве в их деятельность, нерассмотрении их заключений в установленном законом порядке, а равно за воспрепятствование их деятельности в иной форме в виде предупреждения или наложения

административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц – от трех тысяч до шести тысяч рублей; на юридических лиц – от восьми тысяч до шестнадцати тысяч рублей.

При принятии закона Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО, а также законов о внесении изменений в него нарушений пределов компетенции органов государственной власти не допущено.

В указанном выше законе коррупциогенных факторов не установлено, искажение смысла положений закона при его применении не выявлено.

Ошибок юридико-технического плана не имеется.

Положения закона Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО в судебном порядке не оспаривались.

Вместе с тем следует отметить, что с 29.03.2020 вступил в силу Федеральный закон от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», который направлен на повышение эффективности и результативности деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации и закрепление общих начал их взаимодействия с органами государственной власти и институтами гражданского общества. Указанным Федеральным законом установлены общие принципы организации деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, в том числе законодательно закреплены требования, предъявляемые к кандидату на должность уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации, порядок и срок назначения (избрания) на данную должность, а также требования, ограничения и запреты, связанные с замещением должности уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации.

Из изложенного следует, что закон Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО в целях приведения его в соответствие с федеральным законодательством нуждается в корректировке.

Возможно рассмотреть вопрос о принятии отдельных законов Тверской области об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и об Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области.

Администрацией Конаковского района высказано пожелание о необходимости закрепления в законе обязательности выездных приемов граждан в поселениях общественными помощниками Уполномоченного по правам ребенка в Тверской области.

2. Закон Тверской области от 25.02.1999 № 50-ОЗ-2

«О регулировании на территории Тверской области отдельных вопросов увековечения памяти погибших в годы Великой Отечественной войны (1941 - 1945 гг.) защитников Отечества»

Целью мониторинга правоприменения закона Тверской области от 25.02.1999 № 50-ОЗ-2 «О регулировании на территории Тверской области отдельных вопросов увековечения памяти погибших в годы Великой

Отечественной войны (1941 – 1945 гг.) защитников Отечества» (далее также – закон Тверской области от 25.02.1999 № 50-ОЗ-2) является изучение практики реализации указанного закона, в том числе органами местного самоуправления, выявление проблем при его применении и пробелов правового регулирования, выработка предложений по совершенствованию закона.

На федеральном уровне вопросы увековечения памяти погибших в годы Великой Отечественной войны (1941 – 1945 гг.) защитников Отечества урегулированы Законом Российской Федерации от 14.01.1993 № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества».

Основными формами увековечения памяти погибших при защите Отечества в соответствии со статьей 2 названного Закона Российской Федерации являются:

сохранение и благоустройство воинских захоронений, создание, сохранение и благоустройство других мест погребения погибших при защите Отечества, установка надгробий, памятников, стел, обелисков, других мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших;

сохранение и обустройство отдельных территорий, исторически связанных с подвигами погибших при защите Отечества;

проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества, занесение их имен и других сведений о них в книги Памяти и соответствующие информационные системы;

создание мемориальных музеев и сооружение на местах боевых действий памятных знаков;

публикации в средствах массовой информации и в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» материалов о погибших при защите Отечества, создание произведений искусства и литературы, посвященных их подвигам, организация выставок;

присвоение имен погибших при защите Отечества улицам и площадям, географическим объектам, организациям, в том числе образовательным организациям, учреждениям, воинским частям и соединениям, кораблям и судам;

занесение имен погибших при защите Отечества навечно в списки личного состава воинских частей, военных профессиональных образовательных организаций и военных образовательных организаций высшего образования;

установление памятных дат, увековечивающих имена погибших при защите Отечества.

По решению органов государственной власти и органов местного самоуправления, общественно-государственных объединений, общественных объединений могут осуществляться и другие мероприятия по увековечению памяти погибших при защите Отечества.

В целях реализации мероприятий по увековечению памяти погибших в

годы Великой Отечественной войны (1941 – 1945 гг.) защитников Отечества постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2019 № 1036 утверждена федеральная целевая программа «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019 - 2024 годы» (далее – Программа).

Программа направлена на решение следующих задач:

обустройство мест захоронения останков погибших при защите Отечества, обнаруженных в ходе проведения поисковых работ;

восстановление (ремонт, реставрация, благоустройство) воинских захоронений на территории Российской Федерации;

нанесение имен погибших при защите Отечества на мемориальные сооружения воинских захоронений по месту захоронения.

В Программе отмечается, что в настоящее время состояние воинских захоронений не соответствует должному уровню в связи со следующими обстоятельствами:

подавляющая часть воинских захоронений воздвигалась в послевоенные годы и изготавливалась из недолговечных материалов (гипс, бетон, гранитная крошка);

практика ухода за воинскими захоронениями предприятий, школ, коллективных хозяйств частично прекращена в связи с ликвидацией указанных субъектов либо в связи с их недостаточным финансированием;

дефицит местных бюджетов не позволяет осуществлять достаточное финансирование работ по обеспечению восстановления (ремонта, реставрации, благоустройства) воинских захоронений;

за прошедшие годы некоторые населенные пункты перестали существовать, а воинские захоронения на их территории остались без надзора и ухода.

По информации, размещенной на официальном сайте Правительства Тверской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://tverreg.ru>), в настоящее время на территории Тверской области насчитывается около 795 воинских захоронений. Проведена паспортизация объектов, создан их реестр. На областном портале «Подвиг и слава земли тверской» (регионпобед.рф), созданном по инициативе Губернатора Тверской области, размещена актуальная карта воинских захоронений и мемориалов с возможностью 3D-экскурсий. Также на этом портале представлена информация о боевой истории области, сведения о подвигах, совершенных на тверской земле, электронная Книга Памяти Тверской области. В Тверской области утверждены стандарты благоустройства воинских захоронений и мемориалов, согласно которым все военно-мемориальные объекты должны быть оборудованы мемориальными знаками, вывесками с наименованием органа местного самоуправления, ответственного за содержание объекта, табличками с QR-кодами, содержащими информацию о воинском захоронении.

Обязанности по благоустройству воинских захоронений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996

№ 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» возложены на органы местного самоуправления этих муниципальных образований. Приведение в порядок воинских захоронений в муниципалитетах ведется в рамках указанной выше федеральной целевой программы с привлечением федеральных и областных средств, в том числе в рамках государственной программы Тверской области «Молодежь Верхневолжья» на 2017-2022 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 12.12.2016 № 396-пп.

В целях реализации предоставленных федеральным законодательством полномочий в Тверской области принят закон от 25.02.1999 № 50-ОЗ-2 «О регулировании на территории Тверской области отдельных вопросов увековечения памяти погибших в годы Великой Отечественной войны (1941–1945 гг.) защитников Отечества». Данным законом урегулированы:

- полномочия Правительства Тверской области;
- полномочия поисковых объединений;
- права и обязанности членов поисковых объединений;
- основные требования к проведению поисковой работы на территории Тверской области;
- вопросы финансирования расходов на проведение мероприятий, связанных с увековечением памяти погибших при защите Отечества;
- вопросы ведения Книги Памяти Тверской области;
- условия, размер и порядок выплаты компенсации детям погибших участников Великой Отечественной войны расходов, связанных с посещением места гибели и (или) захоронения родителей.

За период действия указанного закона Тверской области в него девять раз вносились изменения (законами Тверской области от 09.01.2004 № 03-ЗО, от 21.06.2005 № 85-ЗО, от 12.10.2010 № 81-ЗО, от 07.12.2011 № 80-ЗО, от 12.11.2013 № 93-ЗО, от 30.06.2016 № 43-ЗО, от 06.03.2018 № 8-ЗО, от 28.12.2018 № 76-ЗО, от 03.03.2020 № 5-ЗО).

Особое место в законе отводится регулированию вопросов поисковой работы. Законом установлено, что поисковая работа в Тверской области проводится поисковыми объединениями на основе годовых планов проведения поисковых работ.

Поисковая работа проводится в районах бывших боевых действий – в первую очередь, в пределах образованных на территории области охранных зон, путем опроса местных жителей, участников и свидетелей событий, работы в архивах, военных комиссариатах, воинских частях, музеях и непосредственно полевой поисковой работы.

Полевая поисковая работа проводится в районах бывших боевых действий по согласованию с органами местного самоуправления, военными комиссариатами, органами федерального государственного санитарно-эпидемиологического и ветеринарного надзора с соблюдением санитарных и иных норм, предусмотренных законодательством.

Государственной программой Тверской области «Молодежь Верхневолжья» на 2017-2022 годы предусмотрена реализация мероприятий по поисковой работе.

В целях реализации норм закона Тверской области от 25.02.1999 № 50-ОЗ-2 в части поисковой работы Правительством Тверской области приняты следующие постановления:

от 16.12.2014 № 643-пп «О порядке определения объема и предоставления субсидий юридическим лицам, являющимся социально ориентированными негосударственными некоммерческими организациями, на возмещение затрат, связанных с поисковой деятельностью по выявлению неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установлению имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества, и внесении изменений в Постановление Правительства Тверской области от 18.10.2012 № 616-пп»;

от 08.02.2017 № 26-пп «О Порядке проведения поисковых работ на территории Тверской области».

Функции в сфере поисковой работы и воинских захоронений осуществляет областной исполнительный орган государственной власти Тверской области - Комитет по делам молодежи Тверской области (далее – Комитет по делам молодежи).

В соответствии с Положением о комитете по делам молодежи Тверской области, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2011 № 83-пп, Комитет в соответствии с возложенными на него задачами в обозначенной сфере организует:

работу по предоставлению субсидий юридическим лицам, являющимся социально ориентированными негосударственными некоммерческими организациями, на возмещение затрат, связанных с поисковой деятельностью по выявлению неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установлению имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества;

работу по предоставлению субсидий из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области на проведение работ по восстановлению воинских захоронений;

работу по предоставлению субсидий из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области на приобретение модульных конструкций под хранилище останков воинов, погибших в годы Великой Отечественной войны (1941 - 1945 гг.);

работу по предоставлению иных межбюджетных трансфертов на проведение работ по восстановлению пришедших в негодность мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших воинов;

работу по координации деятельности областных исполнительных органов государственной власти Тверской области и взаимодействию с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области по вопросам проведения работ по восстановлению воинских захоронений, по информированию о воинских захоронениях, находящихся на территории Тверской области, об организациях, шефствующих над воинскими захоронениями Тверской области;

содействие органам местного самоуправления муниципальных образований Тверской области в приобретении ритуальных принадлежностей

для проведения церемоний захоронения останков воинов, погибших в годы Великой Отечественной войны (1941 - 1945 гг.).

Законом Тверской области от 28.12.2018 № 71-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» предусмотрены субсидии юридическим лицам, являющимся негосударственными некоммерческими организациями, на поисковую деятельность по выявлению неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества в размере 6 991 900 рублей. Постановлением Правительства Тверской области от 22.04.2019 № 125-пп утверждено распределение этих субсидий в 2019 году. Получателями субсидий определены следующие юридические лица:

Общероссийская общественно-государственная организация «Российское военно-историческое общество» – 5 000 000 рублей;

Ржевская городская общественная организация «Военно-исторический поисковый центр. Память 29 армии» – 34 2437 рублей;

Тверская военно-историческая, исследовательско - архивная, поисковая региональная общественная организация «За Родину!» – 95 068 рублей;

Тверская областная общественная организация по научно-исторической и военно-патриотической работе с молодежью «Витязь» – 341 106 рублей;

Зубцовская районная общественная поисковая организация «Долина» – 156 375 рублей;

Тверская региональная молодежная общественная организация «Молодежный культурно-исторический союз «Звезда» – 278 888 рублей;

Тверская региональная общественная организация «Военно-патриотический клуб «Русь» – 248 949 рублей;

Тверская областная общественная организация «Научно-исторический военно-патриотический центр «Подвиг» – 529 077 рублей.

Субсидии юридическим лицам, являющимся социально ориентированными негосударственными некоммерческими организациями, на возмещение затрат, связанных с поисковой деятельностью по выявлению неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установлению имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества, предоставлены в рамках государственной программы Тверской области «Молодежь Верхневолжья» на 2017 - 2022 годы на проведение поисковых экспедиций, в том числе военно-исторической поисковой экспедиции «Ржев» («Калининский фронт»).

По информации Комитета по делам молодежи, в 2019 году проведено 120 поисковых экспедиций, объем бюджетных ассигнований областного бюджета Тверской области на их проведение составил 1 500,0 тысяч рублей.

Организованная поисковая работа в Тверской области ведется с 1988 года. Работа по поиску и увековечению памяти погибших при защите Отечества является соответствии с законом Тверской области от 12.10.2017 № 64-ЗО «Об отдельных вопросах патриотического и нравственного воспитания граждан в Тверской области» неотъемлемой частью работы по

патриотическому и нравственному воспитанию граждан, в том числе молодежи.

Ежегодно на базе образовательных учреждений создаются поисковые отряды, которые занимаются установлением судеб без вести пропавших земляков, сбором информации о боевых действиях. В реестре поисковых отрядов в Тверской области значится 54 общественных объединения. Согласно статистическим данным в Тверской области вовлечены в поисковую деятельность 943 человека, из них 612 — молодежь (до 18 лет – 350 человек; от 18 до 30 лет - 262 человека). Для проведения полевых поисковых работ на территорию Тверской области ежегодно приезжают поисковые отряды из г. Москвы, Республики Мордовия, Московской, Белгородской, Кемеровской, Свердловской областей и других субъектов Российской Федерации.

С 2016 года в Тверской области ежегодно проводится международная военно-историческая поисковая экспедиция «Ржев. Калининский фронт» (далее - Экспедиция), организаторами которой выступают на условиях равнодолевого софинансирования Правительство Тверской области и Общероссийская общественно-государственная организация «Российское военно-историческое общество».

В 2019 году Экспедиция была организована с 8 по 21 июня в деревне Толстиково Ржевского района Тверской области. В Экспедиции приняли участие 500 представителей поисковых отрядов из 25 регионов России, из Латвии, Литвы, Германии, Белоруссии и Казахстана, а также военнослужащие 90-го отдельного специального поискового батальона Министерства обороны Российской Федерации. В ходе работы Экспедиции в 2019 году обнаружены останки 242 советских воинов, обнаружено 15 медальонов, из которых установлены имена 9 бойцов, найдены родственники 3 из них.

Объем бюджетных ассигнований областного бюджета Тверской области, затраченных на проведение в 2019 году военно-исторической поисковой экспедиции «Ржев» («Калининский фронт»), составил 5 491,9 тысяч рублей.

Также в рамках государственной программы Тверской области «Молодежь Верхневолжья» на 2017 - 2022 годы (приложения 3, 10) в 2019 году Комитет по делам молодежи Тверской области провел конкурс по предоставлению и распределению субсидий на проведение работ по восстановлению и обустройству воинских захоронений. В результате предоставления субсидий в 2019 году было восстановлено 86 военно-мемориальных объектов, проведены ремонтные работы на 67 воинских захоронениях и размещено 19 мемориальных знаков установленного образца.

Законом Тверской области от 06.03.2018 № 8-ЗО закон Тверской области от 25.02.1999 № 50-ОЗ-2 «О регулировании на территории Тверской области отдельных вопросов увековечения памяти погибших в годы Великой Отечественной войны (1941 – 1945 гг.) защитников Отечества» дополнен новой статьей 9¹. Согласно данной статье детям погибших в период Великой Отечественной войны, а также умерших вследствие ранения, контузии или увечья в этот период ведения боевых действий участников Великой Отечественной войны из числа лиц, указанных в подпунктах «а» - «ж»

подпункта 1 пункта 1 статьи 2 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», место жительства которых находится на территории Тверской области, предоставляется право на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда к месту гибели и (или) захоронения родителей (далее – компенсация расходов на проезд).

Компенсация расходов на проезд предоставляется один раз в два года в размере стоимости проезда (туда и обратно), но не более 25 000 рублей, в пределах объема средств, определяемого законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год.

Законом Тверской области от 28.12.2018 № 76-ЗО внесены изменения в статью 9¹ закона Тверской области «О регулировании на территории Тверской области отдельных вопросов увековечения памяти погибших в годы Великой Отечественной войны (1941 - 1945 гг.) защитников Отечества». В частности, указанной выше категории граждан дополнительно предоставлено право на компенсацию расходов по бронированию и найму жилого помещения во время посещения места гибели и (или) захоронения родителей (далее – компенсация расходов на проживание), право на компенсацию предоставлено сопровождающему лицу, а также изменена периодичность выплаты компенсаций. Если ранее предусматривалось, что компенсация предоставляется один раз в два года, то с учетом внесенных изменений – компенсация расходов на проезд и компенсация расходов на проживание выплачиваются один раз в год.

Предусмотрено, что компенсация расходов на проезд и компенсация расходов на проживание выплачиваются в пределах объема средств, определяемого законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год, в размере:

стоимости проезда (туда и обратно), но не более 25 000 рублей;

стоимости расходов по бронированию и найму жилого помещения, но не более 5 000 рублей.

Компенсация расходов на проезд и компенсация расходов на проживание выплачиваются в тех же размерах на одно сопровождающее лицо. Компенсация расходов на проезд и компенсация расходов на проживание выплачиваются один раз в год.

Порядок выплаты компенсации расходов на проезд и компенсации расходов на проживание, перечень документов, необходимых для их получения, а также порядок финансирования расходов, связанных с предоставлением указанных компенсаций, определяются Правительством Тверской области.

В целях реализации вышеизложенной нормы принято постановление Правительства Тверской области от 21.03.2018 № 83-пп «О компенсации детям погибших участников Великой Отечественной войны расходов, связанных с посещением места гибели и (или) захоронения родителей».

Средства на выплату компенсации в 2019 году, предусмотренные в областном бюджете Тверской области, составили 78,7 тыс. руб.

Как следует из информации Министерства социальной защиты

населения Тверской области, в 2019 году за получением компенсации в органы социальной защиты населения обратились 8 человек, выплачено 66,1 тыс. руб., средняя сумма компенсации составила 8 268,68 руб. на одного получателя.

В 2018 году данной мерой поддержки воспользовалось 11 человек, при этом расходы областного бюджета Тверской области составили 69,1 тыс. руб.

Следует отметить, что законом Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на выплату компенсации детям погибших участников Великой Отечественной войны на оплату стоимости проезда к месту гибели и (или) захоронения родителей предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 497,4 тыс. руб.

На выездном заседании постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике, состоявшемся 26 сентября 2019 года, был рассмотрен вопрос «О ходе реализации закона Тверской области «О регулировании на территории Тверской области отдельных вопросов увековечения памяти погибших в годы Великой Отечественной войны (1941 - 1945 гг.) защитников Отечества». В работе комитета приняли участие депутаты Законодательного Собрания Тверской области, депутаты Собрания депутатов Ржевского района и Ржевской городской Думы, главы города Ржева и Ржевского района, руководители министерства социальной защиты населения Тверской области и комитета по делам молодёжи, представители поисковых объединений.

Заседание постоянного комитета состоялось в штабе строительства Мемориального комплекса Советскому солдату в Ржевском районе Тверской области. В рамках проведения заседания была организована экскурсия по объекту и заслушана информация главы Ржевского района Румянцева В.М. о ходе строительства Мемориального комплекса и о боях на Ржевской земле в годы Великой Отечественной войны

На указанном заседании постоянного комитета в ходе обсуждения информации Комитета по делам молодёжи Тверской области «О ходе реализации закона Тверской области «О регулировании на территории Тверской области отдельных вопросов увековечения памяти погибших в годы Великой Отечественной войны (1941 - 1945 гг.) защитников Отечества» обсужден вопрос о Книге памяти Тверской области.

Статьей 2¹ закона Тверской области от 25.02.1999 № 50-ОЗ-2, введенной законом Тверской области от 06.03.2018 № 8-ЗО, установлено, что одной из форм увековечения памяти погибших в годы Великой Отечественной войны является их поименное занесение в Книгу Памяти Тверской области.

В Книгу Памяти Тверской области включаются сведения о погибших в годы Великой Отечественной войны защитниках Отечества:

призванных (мобилизованных) с территории Калининской области;
захороненных на территории Калининской (Тверской) области.

В Книгу Памяти Тверской области заносятся следующие сведения: фамилия, имя, отчество, год и место рождения, год и место призыва, воинское звание, последнее место службы, дата и причина выбытия (убит, умер от ран,

иная причина смерти), награды, место захоронения.

Основанием для внесения сведений о погибших в годы Великой Отечественной войны в Книгу Памяти Тверской области являются ходатайства органов военного управления, сведения, полученные в результате поисковых работ, архивные документы.

Законом Тверской области от 25.02.1999 № 50-ОЗ-2 предусмотрено, что Книга Памяти Тверской области ведется Правительством Тверской области или уполномоченным им исполнительным органом государственной власти Тверской области. При этом порядок ведения, издания, в том числе переиздания, хранения Книги Памяти Тверской области устанавливается Правительством Тверской области или уполномоченным им исполнительным органом государственной власти Тверской области.

На заседании комитета отмечалось, что до настоящего времени порядок ведения Книги Памяти Тверской области Правительством Тверской области не разработан.

В решении постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике рекомендовал Правительству Тверской области в кратчайшие сроки разработать и утвердить Порядок ведения Книги Памяти Тверской области, а также сформировать постоянно действующую рабочую группу по ведению Книги Памяти при Правительстве Тверской области.

Из изложенного можно сделать вывод о положительной практике правоприменения закона Тверской области в 2019 году и об отсутствии необходимости совершенствования регионального законодательства в этой сфере, за исключением необходимости разработки и утверждения Порядка ведения Книги Памяти Тверской области.

Вместе с тем, при осуществлении законодательной деятельности возможно учесть опыт других субъектов Российской Федерации. Например, законом Архангельской области от 04.06.2012 № 482-31-ОЗ «О поисковой работе в Архангельской области в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества» определены формы проведения поисковой работы, к которым отнесены:

- 1) изучение документов, содержащих информацию о местах ведения боевых действий и воинских захоронениях;
- 2) опрос населения и изучение местности в предполагаемых местах проведения поисковой работы;
- 3) выявление неизвестных воинских захоронений;
- 4) розыск на местах боевых действий непогребенных останков погибших при защите Отечества и их последующее захоронение (перезахоронение);
- 5) установление имен погибших при защите Отечества, останки которых найдены в ходе проведения поисковой работы, поиск их родственников;
- 6) информационная деятельность (в том числе через средства массовой информации) по вопросам, связанным с увековечением памяти погибших при защите Отечества;
- 7) проведение полевых поисковых работ.

Помимо форм проведения поисковой работы, установленных в законе Архангельской области, законом Республики Крым от 30.10.2015 № 157-ЗРК/2015 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества на территории Республики Крым» также предусмотрена и такая форма, как представление сведений о погибших при защите Отечества, выявленных в ходе проведения поисковых работ, в территориальные органы военного управления и уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по увековечению памяти погибших при защите Отечества.

В указанных законах урегулированы вопросы просвещения в сфере поисковой работы. Отмечено, что мероприятия по просвещению в сфере поисковой работы включаются в государственные программы. Предусмотрено, что представители поисковых объединений участвуют в проведении уроков мужества и чтении открытых лекций, посвященных вопросам проведения поисковой работы.

Аналогичные положения могут быть включены в закон Тверской области от 25.02.1999 № 50-ОЗ-2 «О регулировании на территории Тверской области отдельных вопросов увековечения памяти погибших в годы Великой Отечественной войны (1941 – 1945 гг.) защитников Отечества».

3. Закон Тверской области от 29.11.2012 № 110-ЗО «О патентной системе налогообложения в Тверской области»

Целью включения в план мониторинга правоприменения на 2019 год закона Тверской области от 29.11.2012 № 110-ЗО «О патентной системе налогообложения в Тверской области» является необходимость проведения оценки эффективности реализации закона, выявление существующих проблем правоприменения и разработка предложений по совершенствованию законодательства с учетом правоприменительной практики.

Федеральным законом от 25.06.2012 № 94-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Налоговый кодекс Российской Федерации был дополнен новой главой 26.5 «Патентная система налогообложения». С 01.01.2013 патентная система налогообложения (далее – ПСН) является одним из пяти специальных налоговых режимов, действующих в Российской Федерации.

Патентная система налогообложения устанавливается Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – НК РФ), вводится в действие законами субъектов Российской Федерации и применяется на территориях этих субъектов.

Патентная система налогообложения применяется только индивидуальными предпринимателями (далее – ИП) в отношении видов предпринимательской деятельности, перечисленных в пункте 2 статьи 346.43 НК РФ. К ним относятся: парикмахерские и косметические услуги; ремонт мебели; услуги по присмотру и уходу за детьми и больными; сдача в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, садовых домов, земельных

участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности; проведение занятий по физической культуре и спорту; осуществление частной детективной деятельности лицом, имеющим лицензию, и многие другие.

С 1 января 2016 года перечень видов деятельности был дополнен 16 видами предпринимательской деятельности (производство молочной продукции, производство хлебобулочных и мучных кондитерских изделий; деятельность по письменному и устному переводу; ремонт компьютеров и коммуникационного оборудования и др.). В общей сложности патентная система налогообложения может применяться в отношении 63 видов предпринимательской деятельности.

На территории Тверской области ПСН введена в действие с 1 января 2013 года законом Тверской области от 29.11.2012 № 110-ЗО «О патентной системе налогообложения в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 110-ЗО). Законом Тверской области № 110-ЗО установлено 63 вида предпринимательской деятельности, по которым индивидуальные предприниматели могут работать на основе патента.

Субъекты Российской Федерации наделены широкими полномочиями в части установления размера потенциально возможного к получению годового дохода (далее также – ПВГД) и видов деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения.

Пунктом 8 статьи 346.43 НК РФ субъектам Российской Федерации предоставлено право:

1) в целях установления размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, дифференцировать виды предпринимательской деятельности, указанные в пункте 2 статьи 346.43 НК РФ, если такая дифференциация предусмотрена Общероссийским классификатором видов экономической деятельности и (или) Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности;

2) в целях установления размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, дифференцировать территорию субъекта Российской Федерации по территориям действия патентов по муниципальным образованиям (группам муниципальных образований), за исключением патентов на осуществление видов предпринимательской деятельности, указанных в подпунктах 10, 11, 32, 33 и подпункте 46 (в части, касающейся развозной и разносной розничной торговли) пункта 2 статьи 346.43 НК РФ;

3) устанавливать дополнительный перечень видов предпринимательской деятельности, относящихся к бытовым услугам и не указанных в пункте 2 статьи 346.43 НК РФ, в отношении которых применяется патентная система налогообложения;

В соответствии с пунктом 7 статьи 346.43 НК РФ законами субъектов

Российской Федерации устанавливаются размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения. При этом максимальный размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода не может превышать 1 млн. рублей, если иное не установлено пунктом 8 статьи 346.43 НК РФ.

Подпунктом 4 пункта 8 статьи 346.43 НК РФ субъектам Российской Федерации предоставлено право увеличивать максимальный размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода:

не более чем в три раза – по видам предпринимательской деятельности, указанным в подпунктах 9 (техническое обслуживание и ремонт автотранспортных и мототранспортных средств, машин и оборудования), 10, 11, 32, 33 – оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов и пассажиров автомобильным транспортом и оказание услуг по перевозке грузов и пассажиров водным транспортом, 38 (занятие медицинской или фармацевтической деятельностью лицом, имеющим лицензию на указанные виды деятельности), 42 (обрядовые услуги) и 43 (ритуальные услуги) пункта 2 статьи 346.43 НК РФ;

не более чем в пять раз – по всем видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, осуществляемым на территории города с численностью населения более одного миллиона человек;

не более чем в десять раз – по видам предпринимательской деятельности, указанным в подпунктах 19 (сдача в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, садовых домов, земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности), 45-47 (розничная торговля и услуги общественного питания) пункта 2 статьи 346.43 НК РФ.

В Тверской области реализовано право субъектов Российской Федерации по увеличению максимального размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода. Законом Тверской области № 110-ЗО установлены увеличенные размеры годового дохода по предусмотренным подпунктом 4 пункта 8 статьи 346.43 НК РФ видам предпринимательской деятельности.

Размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода подлежат индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год.

Федеральным законом от 29.09.2019 № 325-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 325-ФЗ) были внесены изменения в отдельные положения главы 26.5 «Патентная система налогообложения», в том числе субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать ограничения для применения патентной системы налогообложения:

по общей площади сдаваемых в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности, – по виду предпринимательской деятельности, указанному в подпункте 19 пункта 2 статьи 346.43 НК РФ;

по общему количеству автотранспортных средств и судов водного транспорта – по видам предпринимательской деятельности, указанным в подпунктах 10, 11, 32 и 33 пункта 2 статьи 346.43 НК РФ;

по общему количеству объектов стационарной и нестационарной торговой сети и объектов организации общественного питания и (или) их общей площади – по видам предпринимательской деятельности, указанным в подпунктах 45 - 48 пункта 2 статьи 346.43 НК РФ.

Законом Тверской области №110-ЗО ограничения для применения патентной системы налогообложения по общей площади сдаваемых в аренду помещений, земельных участков, по общему количеству автотранспортных средств и судов водного транспорта, по общему количеству объектов стационарной и нестационарной торговой сети и объектов организации общественного питания и (или) их общей площади не установлены.

Кроме того, Федеральным законом № 325-ФЗ внесены изменения в подпункт 3 пункта 8 статьи 346.43 НК РФ и уточнены права субъектов Российской Федерации в части установления размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по ряду показателей.

Так, в соответствии с новой редакцией НК РФ субъекты Российской Федерации вправе устанавливать размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода:

на единицу средней численности наемных работников;

на единицу автотранспортных средств, судов водного транспорта;

на 1 тонну грузоподъемности транспортных средств, на одно пассажирское место – по видам предпринимательской деятельности, указанным в подпунктах 10, 11, 32 и 33 пункта 2 статьи 346.43 НК РФ;

на 1 квадратный метр площади сдаваемых в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, земельных участков – по виду предпринимательской деятельности, указанному в подпункте 19 пункта 2 статьи 346.43 НК РФ;

на один объект стационарной (нестационарной) торговой сети, объект организации общественного питания и (или) на 1 квадратный метр площади объекта стационарной (нестационарной) торговой сети, объекта организации общественного питания – по видам предпринимательской деятельности, указанным в подпунктах 45 - 48 пункта 2 статьи 346.43 НК РФ;

в зависимости от территории действия патента с учетом положений подпункта 1.1 пункта 8 статьи 346.43 НК РФ.

В целях реализации указанных положений федерального законодательства принят закон Тверской области от 29.11.2019 № 74-ЗО «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области», вступивший в силу с 01.01.2020.

В соответствии со статьей 346.50 НК РФ налоговая ставка по налогу, уплачиваемому в связи с применением патентной системы налогообложения, составляет 6%.

В целях поддержки субъектов малого предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 № 477-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» и Федеральным законом от 13.07.2015 № 232-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать законами субъектов Российской Федерации на соответствующей территории налоговую ставку в размере 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу таких законов и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению.

Законом Тверской области от 07.12.2015 № 111-ЗО «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения на территории Тверской области» (далее – закон Тверской области № 111-ЗО) для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу данного закона, применяющих патентную систему налогообложения, определены 28 видов предпринимательской деятельности, при осуществлении которых такие налогоплательщики вправе применять налоговую ставку в размере 0 процентов. Указанные налогоплательщики вправе применять налоговую ставку в размере 0 процентов со дня их государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей непрерывно не более двух налоговых периодов в пределах двух календарных лет. Действие данного закона распространяется на период до 1 января 2021 года.

Мониторинг законов субъектов Российской Федерации, входящих в Центральный Федеральный округ (далее – субъекты ЦФО), показал, что в большинстве субъектов ЦФО региональными законами расширен перечень видов предпринимательской деятельности. Так, в г. Москве установлено 80 видов деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, в Московской, Ивановской и Рязанской областях – от 74 до 76, во Владимирской, Липецкой и Орловской областях – от 68 до 70, в 5 субъектах ЦФО (Белгородская, Брянская, Воронежская, Смоленская и Ярославская области) перечень включает 64 - 66 видов деятельности. В остальных субъектах ЦФО перечень не расширен и включает 63 вида предпринимательской деятельности.

Также большинство субъектов ЦФО (14 из 18) используют возможности, предоставляемые НК РФ субъектам Российской Федерации в части дифференциации территории субъекта Российской Федерации по территориям

действия патентов по муниципальным образованиям, количество групп муниципальных образований варьируется от 2 до 5. В отдельных регионах установлены размеры ПВГД по видам деятельности в зависимости от территории действия патента, в других регионах для установленных групп муниципальных образований утверждены повышающие или понижающие коэффициенты, на которые корректируется установленный по видам деятельности размер ПВГД.

Доходы от уплаты налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, по нормативу 100 % зачисляются в доходы муниципальных районов и городских округов.

Анализ бюджетной отчетности по исполнению консолидированного бюджета Тверской области показал, что с 2015 года по 2019 год объем поступлений налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, увеличился почти в 2 раза – с 52,6 млн. рублей в 2015 году до 104,5 млн. рублей в 2019 году, к уровню 2018 года рост поступлений составил 110%.

Общее количество индивидуальных предпринимателей, применяющих ПСН, по данным отчета Управления ФНС России по Тверской области (№1-Патент) за 2019 год составило 2 864 чел. Выдано 4 076 патентов по 54 видам деятельности (из 63 предусмотренных законом).

В 2019 году наибольшее количество патентов (74%) выдано по 6 видам деятельности:

розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети с площадью торгового зала не более 50 квадратных метров, по каждому объекту организации торговли – 2 128 ед. (52,2% от общего количества патентов);

розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющей торговых залов, а также через объекты нестационарной торговой сети – 216 ед. (5,3%);

услуги по производству монтажных, электромонтажных, санитарно-технических и сварочных работ – 213 ед. (5,2%);

ремонт жилья и других построек – 166 ед. (4,1%);

оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом – 152 ед. (3,7%);

услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания с площадью зала обслуживания посетителей не более 50 квадратных метров, по каждому объекту организации общественного питания – 139 ед. (3,4%).

В Тверской области остаются невостребованными патенты по таким видам предпринимательской деятельности, как:

услуги носильщиков на железнодорожных вокзалах, автовокзалах, аэровокзалах, в аэропортах, морских, речных портах;

оказание услуг по перевозке пассажиров водным транспортом;

оказание услуг по перевозке грузов водным транспортом;

ведение охотничьего хозяйства и осуществление охоты;

оказание услуг по забою, транспортировке, перегонке, выпасу скота;
деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами.

Детальная информация о количестве выданных патентов на право применения патентной системы налогообложения в разрезе видов предпринимательской деятельности за 2015 - 2019 годы представлена в приложении 1 к данному разделу Доклада.

Данные о численности индивидуальных предпринимателей, применяющих ПСН, и количестве выданных патентов в динамике за 2015-2019 годы представлены на диаграмме:



За период 2015-2019 годов количество индивидуальных предпринимателей, применяющих ПСН, возросло в 1,7 раза – с 1 667 чел. в 2015 году до 2 864 чел. в 2019 году. Количество выданных патентов за 5-летний период возросло в 1,6 раза. Таким образом, в Тверской области наблюдается положительная динамика применения патентной системы налогообложения индивидуальными предпринимателями региона.

Статистика по муниципальным образованиям Тверской области по такому показателю, как численность индивидуальных предпринимателей, применяющих ПСН, различается в десятки раз.

Информация о количестве индивидуальных предпринимателей, применяющих ПСН, и количестве выданных патентов на право применения патентной системы налогообложения в разрезе муниципальных образований Тверской области за 2015 год и 2019 год представлена в приложении 2.

Среди муниципальных образований Тверской области наибольшее количество индивидуальных предпринимателей, применяющих ПСН, осуществляет деятельность в крупных городах:

в г. Тверь в 2019 году количество ИП составило 1 107 чел. или 38% от общего числа ИП, применяющих ПСН. По сравнению с 2015 годом количество ИП возросло в 2,7 раза;

в г. Конаково и Конаковском районе в 2019 году количество ИП составило 244 чел., что в 1,8 раза больше, чем в 2015 году;

в г. Ржев в 2019 году количество ИП составило 258 чел. (106% к уровню 2015 года);

в г. Кимры в 2019 году количество ИП составило 228 чел. (114% к уровню 2015 года).

Увеличение количества ИП, применяющих ПСН, за период с 2015 г. по 2019 г. отмечено и в других муниципальных образованиях, так:

в Лихославльском и Ржевском районах количество ИП возросло в 10 раз (с 2 чел. в 2015 году до 20 чел. в 2019 году),

в Торжокском районе в 6,3 раза (с 3 чел. до 19 чел.),

в Фировском районе в 4,4 раза (с 10 чел. до 44 чел.),

в Калининском районе в 3,8 раза (с 35 чел. до 133 чел.).

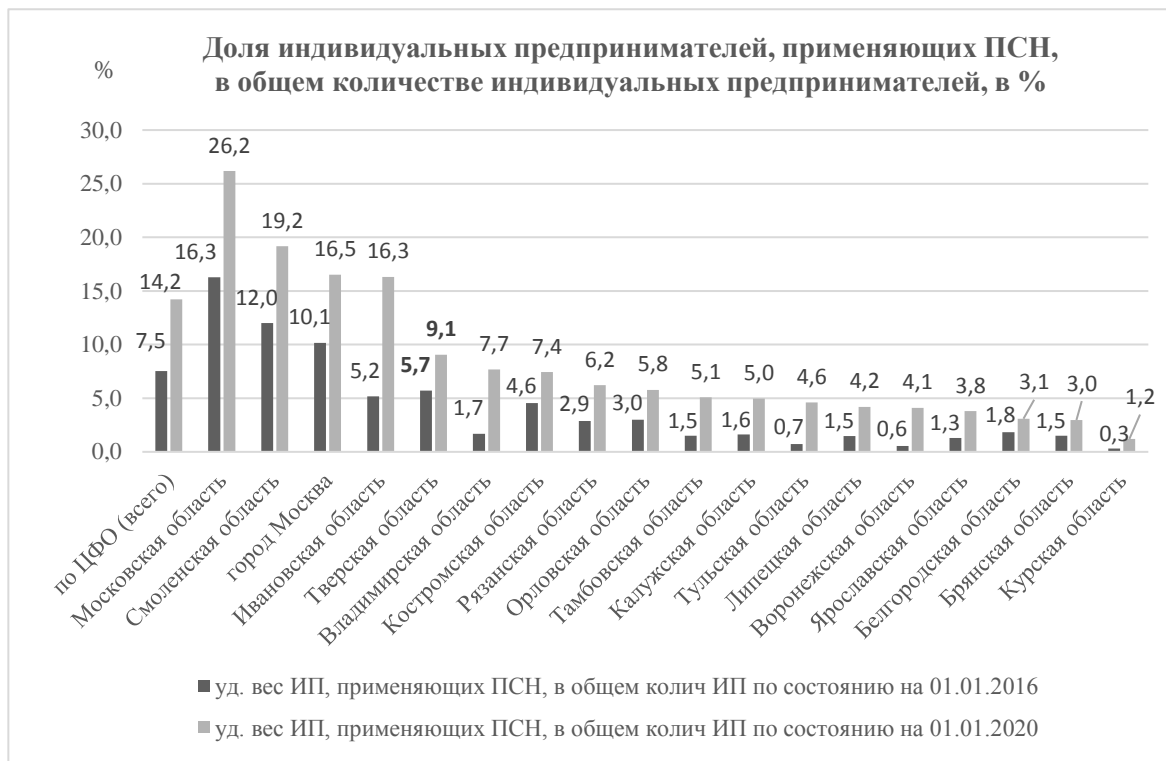
Вместе с тем, в Нелидовском городском округе отмечено снижение количества ИП, применяющих ПСН, со 148 чел. в 2015 году до 110 чел. в 2019 году (или на 26%).

В Сандовском и Сонковском районах по состоянию на 01.01.2020 года ни один индивидуальный предприниматель не применял ПСН, еще в десяти муниципальных районах численность предпринимателей, применяющих ПСН, не превышала 2-3 человек.

Индивидуальные предприниматели пользуются правом приобретения нескольких патентов: в г. Твери 1 107 человек в 2019 году получили 1 550 патентов, в г. Кимры 228 человек получили 443 патента, в г. Ржеве на 258 человек получено 380 патентов, в Нелидовском городском округе 110 человек получили 179 патентов, в Торопецком районе на 12 человек приходится 24 патента.

В среднем на одного предпринимателя, применяющего ПСН, в Тверской области приходится 1,42 патента. Этот показатель чуть выше, чем в среднем по Российской Федерации – 1,37 патента и по ЦФО – 1,39 патента.

Доля индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, в общем количестве индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных на территории Тверской области, в 2015 году составляла 5,7%. По отчетным данным за 2019 год этот показатель возрос до 9,1%. Среди субъектов ЦФО Тверская область по данному показателю занимает 5-е место после г. Москвы, Московской, Смоленской и Ивановской областей.



В целом по Тверской области рост численности индивидуальных предпринимателей, применяющих ПСН, обеспечивается как за счет регистрации новых предпринимателей, так и за счет перехода уже работающих ИП с других систем налогообложения на патентную систему налогообложения. Косвенно об этом свидетельствуют следующие данные: с 01.01.2016 по 01.01.2019 темпы роста численности индивидуальных предпринимателей, применяющих ПСН, достигли 163,4%, тогда как по УСН – 130,2%, а по ЕНВД намечилось снижение – 96,4%.

В рамках проведения мониторинга правоприменения закона № 110-ЗО на заседании постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам, состоявшемся 10 сентября 2019 года, была заслушана информация Правительства Тверской области о ходе реализации закона Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области».

В период проведения мониторинга правоприменения в закон № 110-ЗО были внесены изменения законом Тверской области от 29.11.2019 № 74-ЗО «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области».

Учитывая требования Федерального закона № 325-ФЗ были внесены изменения:

1) в части уточнения наименования одного из видов предпринимательской деятельности – «занятие медицинской деятельностью или фармацевтической деятельностью лицом, имеющим лицензию на указанные виды деятельности, за исключением реализации лекарственных препаратов, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в том числе контрольными (идентификационными) знаками в

соответствии с Федеральным законом от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;

2) в части дифференциации объекта налогообложения (потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода) в зависимости:

от численности наемных работников – по 55 видам предпринимательской деятельности установлены размеры ПВГД на единицу средней численности наемных работников;

от количества транспортных средств – по виду деятельности «оказание услуг по перевозке пассажиров водным транспортом» установлен размер ПВГД в расчете на единицу судов водного транспорта;

от количества пассажирских мест – по виду деятельности «оказание автотранспортных услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом» установлен размер ПВГД в расчете на 1 пассажирское место;

от грузоподъемности транспортных средств – по видам деятельности «оказание услуг по перевозке грузов водным транспортом» и «оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом» установлены размер ПВГД в расчете на 1 тонну грузоподъемности транспортных средств;

от площади сдаваемых в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, садовых домов, земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности, – размер ПВГД установлен в расчете на 1 квадратный метр площади сдаваемых в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, земельных участков;

от площади объекта стационарной торговой сети, объекта организации общественного питания - по видам деятельности «розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети с площадью торгового зала не более 50 квадратных метров по каждому объекту организации торговли» и «услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания с площадью зала обслуживания посетителей не более 50 квадратных метров по каждому объекту организации общественного питания» размер ПВГД установлен на 1 квадратный метр площади объекта стационарной торговой сети, объекта организации общественного питания;

от количества объектов стационарной (нестационарной) торговой сети - по виду деятельности «розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, а также через объекты нестационарной торговой сети» размер ПВГД установлен в расчете на 1 объект стационарной (нестационарной) торговой сети.

В целях снижения фискальной нагрузки и создания благоприятных условий для индивидуальных предпринимателей, работающих в ИТ-отрасли, законом Тверской области от 29.11.2019 № 74-ЗО «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области» предусмотрено уменьшение размера потенциально возможного к получению годового дохода по виду деятельности «оказание

услуг (выполнение работ) по разработке программ для ЭВМ и баз данных (программных средств и информационных продуктов вычислительной техники), их адаптации и модификации» с дифференциацией его размера в зависимости от численности работников.

Изменения, внесенные законом Тверской области от 29.11.2019 № 74-ЗО «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области» вступили в силу с 01.01.2020.

По результатам мониторинга изменений регионального законодательства субъектов Российской Федерации в сфере патентной системы налогообложения, принятых в 2019 году, можно привести в качестве примера новации, внесенные законом Пермского края от 05.11.2019 № 459-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере налогообложения». Указанный закон предусматривает актуализацию параметров применения патентной системы налогообложения, в том числе дифференциацию территории Пермского края с учетом актуальных данных по объему доходов населения и объему товарооборота на один объект. Территории действия патентов в приложении к закону разделены на 6 групп, для каждой из которых установлены различные размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода.

Кроме того, законом вводятся дополнительные виды предпринимательской деятельности в целях использования патентной системы налогообложения:

- мойка автотранспортных средств, полирование и предоставление аналогичных услуг (без наемных работников);

- производство деревянной тары: производство деревянных упаковочных ящиков, коробок, решетчатой тары, барабанов и аналогичной деревянной тары; производство деревянных поддонов, стеллажей и прочих деревянных приспособлений для хранения и перевозки грузов; производство деревянных бочек, чанов, кадок и прочих бондарных изделий; изготовление и ремонт бондарной посуды по индивидуальному заказу населения; производство деревянных барабанов для намотки кабелей (без наемных работников);

- работы по возведению жилых зданий: работы по строительству новых объектов, возведению пристроек, реконструкции и ремонту зданий; ремонт домов, квартир по заказам населения; переборка бревенчатых и брусчатых срубов; ремонт подвальных помещений, погребов; ремонт садовых (дачных) домиков; ремонт хозяйственных построек (сарая, навесов, летних кухонь и др.); строительство индивидуальных домов; строительство хозяйственных построек; изготовление и сборка бревенчатых и брусчатых срубов; сборка щитовых домов заводского изготовления; строительство садовых домиков; пристройка к домам дополнительных помещений (веранд, туалетов и др.); строительство индивидуальных бань и душевых (без наемных работников).

По результатам проведенного мониторинга вышеуказанного закона Тверской области можно сделать вывод, что в Тверской области при общей положительной динамике применения патентной системы налогообложения не

в полном объеме используются возможности, предоставляемые Налоговым кодексом Российской Федерации субъектам Российской Федерации, в том числе в части установления дополнительного перечня видов предпринимательской деятельности, относящихся к бытовым услугам и не указанных в пункте 2 статьи 346.43 НК РФ, а также в части дифференциации территории Тверской области по территориям действия патентов по муниципальным образованиям.

Исходя из вышеизложенного, представляется возможным рекомендовать Правительству Тверской области провести анализ влияния корректировки размеров потенциально возможного к получению годового дохода для отдельных видов деятельности в соответствии с законом Тверской области от 29.11.2019 № 74-ЗО «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области» на общее количество субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе количество ИП, работающих в ИТ-отрасли, применяющих патентную систему налогообложения, и количество выданных патентов.

В целом закон Тверской области от 29.11.2012 № 110-ЗО «О патентной системе налогообложения в Тверской области» соответствует федеральному законодательству. Коррупциогенные факторы в указанном законе отсутствуют.

Приложение 1

Сведения о количестве выданных патентов на право применения патентной системы налогообложения в разрезе видов предпринимательской деятельности за 2015-2019 годы

| | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
|---|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Всего выдано патентов (ед.) | 2 493 | 3 132 | 3 543 | 4 012 | 4 076 |
| в том числе по видам предпринимательской деятельности: | | | | | |
| розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети с площадью торгового зала не более 50 квадратных метров по каждому объекту организации торговли | 1 641 | 2 027 | 2 133 | 2 327 | 2 128 |
| розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, а также через объекты нестационарной торговой сети | 269 | 303 | 254 | 241 | 216 |
| услуги по производству монтажных, электромонтажных, санитарно - технических и сварочных работ | 26 | 49 | 96 | 160 | 213 |
| ремонт жилья и других построек | 54 | 84 | 115 | 138 | 166 |
| оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом | 75 | 94 | 139 | 138 | 152 |

| | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
|---|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания с площадью зала обслуживания посетителей не более 50 квадратных метров по каждому объекту организации общественного питания | 47 | 69 | 90 | 110 | 139 |
| парикмахерские и косметические услуги | 74 | 90 | 101 | 105 | 113 |
| услуги по обучению населения на курсах и по репетиторству | 30 | 38 | 62 | 78 | 113 |
| проведение занятий по физической культуре и спорту | 26 | 31 | 47 | 87 | 104 |
| сдача в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, дач, земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности | 58 | 76 | 91 | 86 | 103 |
| техническое обслуживание и ремонт автотранспортных и мототранспортных средств, машин и оборудования | 52 | 64 | 75 | 88 | 100 |
| оказание услуг (выполнение работ) по разработке программ для ЭВМ и баз данных (программных средств и информационных продуктов вычислительной техники), их адаптации и модификации | * | 18 | 43 | 52 | 77 |
| ремонт и пошив швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов и изделий из текстильной галантереи, ремонт, пошив и вязание трикотажных изделий | 23 | 28 | 42 | 44 | 50 |
| ремонт и техническое обслуживание бытовой радиоэлектронной аппаратуры, бытовых машин и бытовых приборов, часов, ремонт и изготовление металлоизделий | 10 | 19 | 29 | 26 | 39 |
| услуги фотоателье, фото- и кинологических лабораторий | 11 | 18 | 28 | 50 | 33 |
| услуги по прокату | 6 | 13 | 11 | 32 | 30 |
| сбор, обработка и утилизация отходов, а также обработка вторичного сырья | * | 1 | 6 | 19 | 30 |
| оказание автотранспортных услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом | 12 | 9 | 18 | 23 | 29 |
| услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания, не имеющие зала обслуживания посетителей | 17 | 4 | 12 | 14 | 29 |
| услуги по присмотру и уходу за детьми и больными | 1 | 2 | 9 | 20 | 26 |

| | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
|---|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| услуги по оформлению интерьера жилого помещения и услуги художественного оформления | 9 | 15 | 9 | 19 | 19 |
| производство хлебобулочных и мучных кондитерских изделий | * | 5 | 12 | 13 | 17 |
| услуги по приему стеклопосуды и вторичного сырья, за исключением металлолома | 1 | 3 | 10 | 10 | 14 |
| занятие медицинской деятельностью или фармацевтической деятельностью лицом, имеющим лицензию на указанные виды деятельности | 9 | 8 | 7 | 10 | 13 |
| химическая чистка, крашение и услуги прачечных | 4 | 4 | 7 | 10 | 12 |
| ремонт компьютеров и коммуникационного оборудования | * | 0 | 10 | 13 | 12 |
| услуги уличных патрулей, охранников, сторожей и вахтеров | 1 | 5 | 9 | 12 | 11 |
| деятельность по письменному и устному переводу | * | 1 | 13 | 15 | 11 |
| прочие услуги производственного характера (услуги по переработке сельскохозяйственных продуктов и даров леса, в том числе по помолу зерна, обдирке круп, переработке маслосемян, изготовлению и копчению колбас, переработке картофеля, переработке давальческой мытой шерсти на трикотажную пряжу, выделке шкур животных, расчесу шерсти, стрижке домашних животных, ремонту и изготовлению бондарной посуды и гончарных изделий, защите садов, огородов и зеленых насаждений от вредителей и болезней; изготовление валяной обуви; изготовление сельскохозяйственного инвентаря из материала заказчика; граверные работы по металлу, стеклу, фарфору, дереву, керамике; изготовление и ремонт деревянных лодок; ремонт игрушек; ремонт туристского снаряжения и инвентаря; услуги по вспашке огородов и распиловке дров; услуги по ремонту и изготовлению очковой оптики; изготовление и печатание визитных карточек и пригласительных билетов на семейные торжества; переплетные, брошюровочные, окантовочные, картонажные работы; зарядка газовых | 3 | 3 | 8 | 6 | 10 |

| | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
|---|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| баллончиков для сифонов, замена элементов питания в электронных часах и других приборах) | | | | | |
| ритуальные услуги | 2 | 4 | 4 | 4 | 9 |
| изготовление и ремонт металлической галантереи, ключей, номерных знаков, указателей улиц | 0 | 3 | 2 | 4 | 5 |
| изготовление изделий народных художественных промыслов | 1 | 2 | 2 | 4 | 5 |
| осуществление частной детективной деятельности лицом, имеющим лицензию | 0 | 0 | 3 | 4 | 5 |
| ремонт мебели | 3 | 3 | 3 | 3 | 4 |
| ветеринарные услуги | 4 | 4 | 6 | 5 | 4 |
| услуги по уборке жилых помещений и ведению домашнего хозяйства | 7 | 8 | 3 | 7 | 4 |
| услуги по зеленому хозяйству и декоративному цветоводству | 0 | 1 | 2 | 3 | 4 |
| лесоводство и прочая лесохозяйственная деятельность | * | 1 | 0 | 3 | 4 |
| ремонт, чистка, окраска и пошив обуви | 1 | 3 | 5 | 2 | 3 |
| услуги по остеклению балконов и лоджий, нарезке стекла и зеркал, художественной обработке стекла | 6 | 3 | 7 | 2 | 3 |
| ремонт ювелирных изделий, бижутерии | 3 | 3 | 4 | 3 | 2 |
| услуги, связанные со сбытом сельскохозяйственной продукции (хранение, сортировка, сушка, мойка, расфасовка, упаковка и транспортировка) | 4 | 3 | 3 | 2 | 2 |
| производство молочной продукции | * | 1 | 2 | 2 | 2 |
| производство и реставрация ковров и ковровых изделий | 0 | 0 | 2 | 0 | 1 |
| услуги платных туалетов | 0 | 0 | 1 | 1 | 1 |
| услуги поваров по изготовлению блюд на дому | 0 | 0 | 0 | 4 | 1 |
| экскурсионные услуги | 2 | 1 | 3 | 2 | 1 |
| обрядовые услуги | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 |
| производство кожи и изделий из кожи | * | 1 | 2 | 4 | 1 |
| сбор и заготовка пищевых лесных ресурсов, недревесных лесных ресурсов и лекарственных растений | * | 0 | 0 | 0 | 1 |
| сушка, переработка и консервирование фруктов и овощей | * | 0 | 0 | 0 | 1 |
| производство плодово - ягодных посадочных материалов, выращивание рассады овощных культур и семян трав | * | 0 | 0 | 1 | 1 |
| товарное и спортивное рыболовство и рыбоводство | * | 0 | 0 | 2 | 1 |
| чеканка и гравировка ювелирных изделий | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

| | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
|--|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| монофоническая и стереофоническая запись речи, пения, инструментального исполнения заказчика на магнитную ленту, компакт - диск, перезапись музыкальных и литературных произведений на магнитную ленту, компакт - диск | 1 | 1 | 1 | 1 | 0 |
| услуги, связанные с обслуживанием сельскохозяйственного производства (механизированные, агрохимические, мелиоративные, транспортные работы) | 0 | 1 | 1 | 1 | 0 |
| резка, обработка и отделка камня для памятников | * | 0 | 1 | 1 | 0 |
| услуги носильщиков на железнодорожных вокзалах, автовокзалах, аэровокзалах, в аэропортах, морских, речных портах | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| оказание услуг по перевозке пассажиров водным транспортом | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| оказание услуг по перевозке грузов водным транспортом | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ведение охотничьего хозяйства и осуществление охоты | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| оказание услуг по забою, транспортировке, перегонке, выпасу скота | * | 0 | 0 | 0 | 0 |
| деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами | * | 0 | 0 | 0 | 0 |
| дополнительные виды предпринимательской деятельности, относящиеся к бытовым услугам, не указанные в пункте 2 статьи 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении которых в соответствии законом субъекта Российской Федерации применяется патентная система налогообложения | * | 8 | 0 | 0 | 1 |
| Количество индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения (чел.) | 1 667 | 2 172 | 2 498 | 2 725 | 2 864 |

*) данные виды деятельности были введены с 01.01.2016 Федеральным законом от 13.07.2015 № 232-ФЗ (до 01.01.2016 Налоговым кодексом РФ было предусмотрено 47 видов предпринимательской деятельности)

**Информация
о количестве индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему
налогообложения, и количестве выданных патентов на право применения патентной
системы налогообложения в разрезе муниципальных образований Тверской области
за 2015 год и 2019 год**

| № п/п | Наименование муниципальных образований | Количество ИП | | | Всего выдано патентов (ед.) | | |
|----------|--|---------------|-------|--------------------------------------|-----------------------------|-------|--------------------------------------|
| | | 2015 | 2019 | Рост в 2019 г. к 2015 г., % | 2015 | 2019 | Рост в 2019 г. к 2015 г., % |
| 1 | г. Вышний Волочек | 143 | 216 | 151,0 | 203 | 314 | 154,7 |
| 2 | г. Кимры | 200 | 228 | 114,0 | 475 | 443 | 93,3 |
| 3 | г. Ржев | 243 | 258 | 106,2 | 302 | 380 | 125,8 |
| 4 | г. Тверь | 411 | 1 107 | 269,3 | 591 | 1 550 | 262,3 |
| 5 | г. Торжок | 114 | 144 | 126,3 | 139 | 192 | 138,1 |
| 6 | Кашинский городской округ | 4 | 16 | 400,0 | 4 | 19 | 475,0 |
| 7 | Нелидовский городской округ | 148 | 110 | 74,3 | 225 | 179 | 79,6 |
| 8 | Осташковский городской округ | 7 | 17 | 242,9 | 7 | 19 | 271,4 |
| 9 | Удомельский городской округ | 42 | 48 | 114,3 | 61 | 62 | 101,6 |
| 10 | Андреапольский район | 3 | 7 | 233,3 | 3 | 8 | 266,7 |
| 11 | Бежецкий район | 41 | 71 | 173,2 | 56 | 93 | 166,1 |
| 12 | Бельский район | 2 | 3 | 150,0 | 3 | 3 | 100,0 |
| 13 | Бологовский район | 7 | 12 | 171,4 | 7 | 13 | 185,7 |
| 14 | Весьегонский район | 0 | 2 | | 0 | 2 | |
| 15 | Вышневолоцкий район | 21 | * | | 30 | * | |
| 16 | Жарковский район | 1 | 3 | 300,0 | 1 | 3 | 300,0 |
| 17 | Западнодвинский район | 10 | 8 | 80,0 | 10 | 9 | 90,0 |
| 18 | Зубцовский район | 2 | 6 | 300,0 | 2 | 7 | 350,0 |
| 19 | Калининский район | 35 | 133 | 380,0 | 44 | 173 | 393,2 |
| 20 | Калязинский район | 6 | 18 | 300,0 | 9 | 25 | 277,8 |
| 21 | Кесовогорский район | 0 | 2 | | 0 | 3 | |
| 22 | Кимрский район | 15 | 25 | 166,7 | 38 | 38 | 100,0 |
| 23 | Конаковский район | 135 | 244 | 180,7 | 182 | 319 | 175,3 |
| 24 | Краснохолмский район | 3 | 2 | 66,7 | 5 | 2 | 40,0 |
| 25 | Кувшиновский район | 3 | 8 | 266,7 | 3 | 13 | 433,3 |
| 26 | Лесной район | 0 | 2 | | 0 | 3 | |
| 27 | Лихославльский район | 2 | 20 | в 10 раз | 2 | 23 | 1 150,0 |
| 28 | Максатихинский район | 9 | 8 | 88,9 | 10 | 8 | 80,0 |

| | | | | | | | |
|----|---------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| 29 | Молоковский район | 0 | 2 | | 0 | 2 | |
| 30 | Оленинский район | 4 | 6 | 150,0 | 4 | 7 | 175,0 |
| 31 | Пеновский район | 2 | 4 | 200,0 | 2 | 5 | 250,0 |
| 32 | Рамешковский район | 0 | 11 | | 0 | 13 | |
| 33 | Ржевский район | 2 | 20 | в 10 раз | 2 | 22 | 1 100,0 |
| 34 | Сандовский район | 0 | 0 | | 0 | 0 | |
| 35 | Селижаровский район | 6 | 10 | 166,7 | 6 | 11 | 183,3 |
| 36 | Сонковский район | 0 | 0 | | 0 | 0 | |
| 37 | Спировский район | 1 | 2 | 200,0 | 1 | 2 | 200,0 |
| 38 | Старицкий район | 6 | 10 | 166,7 | 7 | 11 | 157,1 |
| 39 | Торжокский район | 3 | 19 | в 6,3 раза | 3 | 24 | 800,0 |
| 40 | Торопецкий район | 22 | 12 | 54,5 | 41 | 24 | 58,5 |
| 41 | Фировский район | 10 | 44 | в 4,4 раза | 11 | 46 | 418,2 |
| 42 | ЗАТО «Озерный» | 3 | 3 | 100,0 | 3 | 3 | 100,0 |
| 43 | ЗАТО «Солнечный» | 1 | 2 | 200,0 | 1 | 2 | 200,0 |
| | ИТОГО | 1 667 | 2 864 | 171,8 | 2 493 | 4 076 | 163,5 |

*) законом Тверской области от 02.04.2019 № 13-ЗО поселения, входящие в состав территории муниципального образования «Вышневолоцкий район», преобразованы путем их объединения с городским округом город Вышний Волочек Тверской области

4. Закон Тверской области от 18.09.2007 № 96-ЗО «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд и порядка заключения договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд»

В соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» в целях обеспечения реализации прав граждан по осуществлению заготовки древесины для собственных нужд в Тверской области принят закон Тверской области от 18.09.2007 № 96-ЗО «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд и порядка заключения договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд» (далее – закон Тверской области № 96-ЗО).

Заготовка гражданами древесины для собственных нужд является видом использования леса, не связанным с предпринимательской деятельностью, направленным на удовлетворение личных потребностей граждан в целях строительства, реконструкции строений и сооружений и ремонта принадлежащих им строений и сооружений, а также для отопления таких объектов и иных собственных нужд, определенных законом Тверской области № 96-ЗО.

Закон Тверской области № 96-ЗО устанавливает порядок заготовки гражданами древесины для собственных нужд, порядок заключения договора купли-продажи лесных насаждений с учетом особенностей его заключения в

целях осуществления заготовки древесины для строительства, реконструкции и ремонта, и в целях заготовки древесины для отопления.

Объем древесины, продаваемой гражданам для отопления, определяется по нормативу заготовки древесины для различных вариантов домов с системой печного отопления. В соответствии с законом Тверской области № 96-ЗО норматив заготовки древесины для отопления определяется на одно домовладение исходя из общей площади отапливаемого жилого помещения.

Так, для рубленного деревянного дома с деревянными полами и перекрытиями норматив заготовки древесины для отопления 1 кв. м общей площади жилого помещения установлен в размере 0,33 куб. м; для брусового деревянного дома с деревянными полами и перекрытиями, стенами с внешней обшивкой – 0,22 куб. м; для каменного, кирпичного, панельного, блочного, монолитного дома с деревянными полами и перекрытиями – 0,47 куб. м; для каменного, кирпичного, панельного, блочного, монолитного дома с деревянными полами и бетонными перекрытиями – 0,46 куб. м. Для отопления иных домов с системой печного отопления норматив установлен в размере 15 куб. м на одно домовладение; для отопления бань – 5 куб. м на одно домовладение в составе которого имеется баня. Лесные насаждения для заготовки древесины для отопления продаются гражданам один раз в год, за исключением случаев, установленных данным законом.

Также законом Тверской области № 96-ЗО установлены периодичность и нормативы заготовки гражданами древесины для строительства, реконструкции и ремонта. Гражданин вправе претендовать на выделение до 50 куб. м древесины для целей строительства и реконструкции жилого дома 1 раз в 50 лет. При этом для семей, имеющих двух и более детей, объем древесины увеличивается на 14 куб. м на каждого ребенка, начиная со второго. В случае ремонта дома, а также строительства хозяйственных построек граждан вправе претендовать на выделение до 25 куб. м древесины 1 раз в 20 лет, а в случае ремонта хозяйственных построек – до 10 куб. м древесины 1 раз в 10 лет.

Порядок рассмотрения заявлений граждан о заключении договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд утвержден постановлением Администрации Тверской области от 04.10.2007 № 278-па.

Ставки платы по договору купли-продажи лесных насаждений для заготовки дров установлены постановлением Администрации Тверской области от 19.06.2007 № 182-па, в соответствии с которым плата установлена в размере 63 рубля за 1 куб. м дровяной древесины при сплошных рубках независимо от породы и разряда такс.

Ставки платы по договору купли-продажи лесных насаждений для строительства, реконструкции и ремонта установлены постановлением Администрации Тверской области от 19.06.2007 № 181-па. Согласно данному постановлению ставки варьируются в зависимости от ряда характеристик, таких как, порода древесины, расстояние вывозки, наличие коры, размер деловой древесины и прочие.

При заготовке древесины от выборочных рубок ставки платы по договору купли-продажи лесных насаждений, как для заготовки дров, так и для строительства, реконструкции и ремонта, снижаются на 50%.

В целях повышения качества предоставления государственной услуги и установления подробного порядка и стандарта ее предоставления постановлением Губернатора Тверской области от 14.01.2014 № 6-пг утвержден Административный регламент предоставления государственной услуги «Заключение договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан» (далее – Регламент).

Согласно Регламенту предоставление государственной услуги осуществляет Министерство лесного хозяйства Тверской области (далее – Министерство) совместно с Лесничествами. Информирование по вопросам предоставления государственной услуги, прием документов, уведомление о готовности результата предоставления государственной услуги осуществляются также в филиалах ГАУ «МФЦ». При предоставлении государственной услуги Министерство, Лесничества, филиалы ГАУ «МФЦ» осуществляют взаимодействие с Управлением Росреестра по Тверской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, Главным управлением МЧС России по Тверской области.

Срок предоставления государственной услуги составляет 30 календарных дней со дня поступления в Лесничество, Министерство, филиал ГАУ «МФЦ» всех надлежащим образом оформленных документов.

В 2019 году было заключено 6 859 договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан на заготовку 190 651 куб. м древесины. Из них с целью получения деловой древесины заключено 1 748 договора на заготовку 86 250 куб. м древесины; с целью получения дровяной древесины заключено 5 111 договоров на заготовку 104 401 куб. м древесины.

Органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области внесены предложения по совершенствованию регионального законодательства в сфере осуществления заготовки гражданами древесины для собственных нужд:

1. Сократить время рассмотрения обращения граждан по вопросам предоставления деловой древесины для строительства (реконструкции) и древесины для отопления жилых помещений (Конаковский район).

2. Установить в пункте 4 статьи 1 закона Тверской области № 96-ЗО срок действия договора купли-продажи *двенадцать месяцев с момента подписания договора* (Ржевский район).

Согласно действующей редакции срок действия договора купли-продажи не может превышать один год. ГКУ «Старицкое лесничество» договор заключает всего на 2 месяца. Зачастую из-за погодных условий граждане не могут произвести заготовку ни дров, ни древесины на строительство и ремонт. Произвести очистку делянок.

3. Ускорить разработку и утверждение Правительством Тверской области Методики расчета потребности в древесине в соответствии с абзацем шестым части 1 статьи 4 закона Тверской области № 96-ЗО (Ржевский район).

4. Внести изменения в пункт 1 статьи 6 закона Тверской области № 96-ЗО, изложив в следующей редакции: «Для заготовки древесины для отопления предоставляются лесные насаждения по осиновому, ольховому и *березовому* хозяйству, лесные насаждения *спелые и перестойные*, подлежащие выборочным рубкам (рубкам ухода), а также в порядке уборки валежной, сухостойной и буреломной древесины» (Ржевский район).

Проведенный мониторинг выявил необходимость внесения изменений в закон Тверской области № 96-ЗО с целью приведения его в соответствие с федеральным законодательством.

В частности, Федеральным законом от 27.12.2018 № 538-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений, связанных с обеспечением сохранения лесов на землях лесного фонда и землях иных категорий» исключена территориальная единица управления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов – лесопарки, в связи с чем необходимо внести изменения в статью 3 закона Тверской области № 96-ЗО.

Помимо этого, Федеральным законом от 03.08.2018 № 340-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения, в соответствии с которыми не требуется получать разрешение на строительство объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома. Вместо этого введен уведомительный порядок начала и окончания строительства объекта таких объектов, установлены единые требования к объектам индивидуального жилищного строительства, упрощена процедура оформления прав на построенные объекты.

Таким образом, требуется уточнение установленного статьей 4 закона Тверской области № 96-ЗО перечня документов, на основании которых уполномоченные органы и учреждения заключают договор купли-продажи в целях осуществления заготовки древесины для строительства, реконструкции и ремонта.

5. Закон Тверской области от 29.12.2016 № 100-ЗО «О промышленной политике в Тверской области»

Основанием для включения в план мониторинга правоприменения на 2019 год закона Тверской области от 29.12.2016 № 100-ЗО «О промышленной политике на территории Тверской области» (далее – закон Тверской области № 100-ЗО) послужила актуальность данной проблематики в современных экономических условиях.

Реализация закона направлена на достижение социально-экономического эффекта: производстве на территории Тверской области конкурентоспособной промышленной продукции, создании дополнительных рабочих мест, увеличении налоговых платежей в консолидированный бюджет тверского региона от деятельности в сфере промышленности.

Закон Тверской области № 100-ЗО является основополагающим, стратегическим документом в сфере промышленной политики. Вместе с тем, он носит рамочный характер. В нем определены полномочия Законодательного Собрания Тверской области и Правительства Тверской области в сфере промышленной политики, вопросы взаимодействия органов государственной власти Тверской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области в сфере промышленной политики.

В сфере промышленной политики Правительством Тверской области приняты:

распоряжение от 29.04.2014 № 210-рп «О Концепции промышленной политики в Тверской области на период до 2020 года»;

постановление от 09.09.2014 № 456-пп «О Совете руководителей предприятий и организаций Тверской области»;

постановление от 25.10.2017 № 354-пп «Об утверждении Порядка предоставления юридическим лицам субсидий в целях возмещения части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, полученным на модернизацию и техническое перевооружение»;

распоряжение от 25.10.2017 № 362-рп «О Фонде развития промышленности Тверской области»;

постановление Правительства Тверской области от 29.12.2017 № 468-пп «О государственной программе Тверской области «Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области» на 2018 – 2023 годы»;

постановление Правительства Тверской области от 25.07.2019 № 290-пп «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета Тверской области субсидии предприятиям хлебопекарной промышленности в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением сырья».

Законом Тверской области № 100-ЗО предусмотрено стимулирование деятельности в сфере промышленности, в том числе при создании и развитии индустриальных (промышленных) парков и промышленных кластеров, путем предоставления ее субъектам финансовой, информационно-консультационной поддержки, поддержки осуществляемой ими научно-технической деятельности и инновационной деятельности в сфере промышленности, поддержки развития их кадрового потенциала, осуществляемой ими внешнеэкономической деятельности, предоставления государственных преференций, иных мер поддержки, установленных федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законами Тверской области.

В соответствии со статьей 8 закона Тверской области № 100-ЗО распоряжением Правительства Тверской области от 25.10.2017 № 362-рп создан Фонд развития промышленности Тверской области (далее – региональный Фонд).

Целью создания регионального Фонда является оказание финансовой поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности в выпуске

высокотехнологичной и конкурентоспособной продукции.

Соглашение о взаимодействии между Фондом развития промышленности (далее – федеральный Фонд) и региональным Фондом заключено 24 августа 2018 года и начата работа по приему заявок от промышленных предприятий региона.

В целях стимулирования развития промышленности Тверской области основными направлениями деятельности Министерства промышленности и торговли Тверской области (далее - Министерство) в 2019 году являлись:

- оказание административных, финансовых, информационных мер государственной поддержки промышленным предприятиям региона;
- продвижение продукции тверских товаропроизводителей на межрегиональные рынки.

В 2019 году Министерством проведен ряд мероприятий с участием Министерства промышленности и торговли Российской Федерации и Фонда развития промышленности Российской Федерации (далее – федеральный Фонд). В прошедшем году по линии Министерства промышленности и торговли Российской Федерации промышленными предприятиями региона получено 6 650,8 млн руб. субсидий, что в 5,5 раз больше, чем в 2018 году. В 2019 году промышленным предприятиям региона предоставлены займы федерального Фонда развития промышленности в объеме 108,3 млн руб.

Финансирование проектов со стороны регионального Фонда осуществляется по пяти программам: «Проекты развития», «Комплектующие изделия», «Пищевая промышленность», «Лизинговые проекты», «Производительность труда». Предоставление займов возможно на цели, связанные с приобретением и модернизацией производственного оборудования, по ставкам от 1 до 5 % годовых, на срок до 5 лет.

В целях содействия развитию промышленного комплекса Тверской области региональный Фонд осуществляет:

- предоставление финансовой поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности в Тверской области в форме займов;
- информационно-аналитическое и консультационное обеспечение деятельности субъектов в сфере промышленности Тверской области, в том числе с использованием Государственной информационной системы промышленности;
- подготовку и проведение форумов, выставок и тематических мероприятий, направленных на информирование предпринимательского сообщества о мерах поддержки деятельности в сфере промышленности и привлечение инвестиций для реализации проектов.

Для реализации инвестиционных проектов на территории Тверской области региональным Фондом заключены соглашения о сотрудничестве с ПАО «Сбербанк России», ПАО «Банк ВТБ», АО «Российский Сельскохозяйственный банк», ПАО Банк «Финансовая Корпорация Открытие», Фондом содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Тверской области, Фондом развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий (Фонд «Сколково»), ГАУ Тверской

области «МФЦ», ФГБОУ ВО «Тверской государственный технический университет». Одним из основных направлений сотрудничества в рамках заключенных соглашений с кредитными организациями региона и Фондом содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Тверской области является привлечение финансовых гарантий и поручительств для обеспечения займов, предоставляемых промышленным предприятиям.

На реализацию мероприятия «Обеспечение деятельности фонда развития промышленности Тверской области в целях предоставления льготных займов субъектам деятельности в сфере промышленности на реализацию инвестиционных проектов» в государственной программе Тверской области «Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области» на 2018 - 2023 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2017 № 468-пп, предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 48 300,0 тыс. руб. ежегодно на 2018-2023 годы.

Фондом развития промышленности Тверской области совместно с федеральным Фондом в 2019 году оказана поддержка предприятию «Диэлектрические кабельные системы» в форме льготного займа в объеме 20 млн руб., в том числе 14 млн руб. из федерального Фонда и 6 млн руб. – из Фонда развития промышленности Тверской области.

В 2019 году были приняты меры в целях стабилизации цен на хлеб и хлебобулочные изделия в связи с существенным ростом цен в прошедшем году на сырье (муку) посредством оказания государственной поддержки предприятиям хлебопекарной промышленности Тверской области. В рамках реализации постановления Правительства Тверской области от 25.07.2019 № 290-пп в 2019 году 12 хлебопекарным предприятиям региона из областного бюджета предоставлены субсидии в объеме 64,5 млн руб.

В рамках реализации постановления Правительства Тверской области от 25.10.2017 № 354-пп в 2019 году оказана поддержка в объеме 512 тыс. руб. ООО «Ржевмаш», осуществляющему производство мусоросортировочных комплексов.

В целях продвижения продукции тверских товаропроизводителей промышленные предприятия Тверской области приняли участие в более чем 40 выставочных мероприятиях межрегионального и федерального уровня.

В мониторинге правоприменения закона Тверской области № 100-ЗО за 2018 год было предложено рассмотреть возможность конкретизации приоритетных направлений развития промышленной деятельности, а также дополнения данного закона положениями, содержащими формы финансовой поддержки субъектов деятельности в сфере промышленности в Тверской области. Также было указано на необходимость доработки закона Тверской области № 100-ЗО с учетом изменений федерального законодательства, а именно предлагалось дополнить закон Тверской области № 100-ЗО положениями, регламентирующими порядок применения мер стимулирования деятельности к управляющей компании промышленного технопарка и субъектам деятельности промышленного технопарка.

В марте 2020 года Законодательным Собранием Тверской области был

принят закон Тверской области № 13-ЗО от 26.03.2020 «О внесении изменений в закон Тверской области «О промышленной политике в Тверской области».

Данным законом определены цели и задачи промышленной политики Тверской области, а также формы финансовой поддержки субъектов деятельности в сфере промышленности в Тверской области. Кроме того предусмотрено, что порядок применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности к управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, к управляющим компаниям промышленных технопарков и к субъектам деятельности в сфере промышленности, использующим объекты промышленной инфраструктуры и технологической инфраструктуры, находящиеся в составе индустриальных (промышленных) парков, промышленных технопарков, а также в отношении промышленных кластеров устанавливается Правительством Тверской области.

6. Закон Тверской области от 24.07.2012 № 77-ЗО «О градостроительной деятельности на территории Тверской области»

Градостроительная деятельность регулируется Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее – ГрК РФ), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

В Тверской области отношения в сфере градостроительной деятельности в пределах полномочий субъекта Российской Федерации, установленных ГрК РФ, регулируются законом Тверской области от 24.07.2012 № 77-ЗО «О градостроительной деятельности на территории Тверской области» (далее – закон Тверской области № 77-ЗО).

Включение указанного закона Тверской области в план мониторинга на 2019 год обусловлено высокой динамикой правотворчества в сфере градостроительной деятельности (за 15 лет со дня принятия ГрК РФ было принято 124 федеральных закона о внесении в него изменений).

Законом Тверской области № 77-ЗО:

разграничены полномочия в области градостроительной деятельности на территории Тверской области;

определен порядок подготовки, утверждения и изменения региональных нормативов градостроительного проектирования;

установлены требования к документам территориального планирования Тверской области и муниципальных образований Тверской области;

определены требования к составу и порядку деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки;

установлен порядок подготовки и утверждения документации по планировке территории уполномоченным органом.

За период действия закона Тверской области № 77-ЗО в него 9 раз вносились изменения (законами Тверской области от 11.03.2013 № 6-ЗО, от 04.06.2014 № 38-ЗО, от 01.10.2014 № 72-ЗО, от 01.04.2015 № 18-ЗО, от

15.07.2015 № 74-ЗО, от 06.11.2015 № 102-ЗО, от 06.11.2015 № 92-ЗО, от 25.07.2016 № 50-ЗО, от 10.03.2017 № 11-ЗО). В 2018 и 2019 годах изменения в закон Тверской области № 77-ЗО не вносились.

В целях реализации закона Тверской области № 77-ЗО приняты:

постановление Правительства Тверской области от 25.12.2012 № 806-пп «Об утверждении схемы территориального планирования Тверской области»;

постановление Правительства Тверской области от 03.11.2015 № 510-пп «Об утверждении порядка согласования проекта схемы территориального планирования Российской Федерации (за исключением проекта схемы территориального планирования Российской Федерации в области обороны страны и безопасности государства) органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области»;

постановление Правительства Тверской области от 18.11.2019 № 455-пп «О региональных нормативах градостроительного проектирования Тверской области».

Федеральным законом от 29.12.2017 № 455-ФЗ ГрК РФ дополнен статьей 5.1, регулирующей проведение общественных обсуждений, публичных слушаний по проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, проектам планировки территории, проектам межевания территории, проектам правил благоустройства территорий, проектам решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, проектам решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

Федеральным законом от 31.12.2017 № 507-ФЗ ГрК РФ дополнен нормами о подготовке и утверждении документов территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 02.08.2019 № 283-ФЗ в статью 45 ГрК РФ включены положения, касающиеся внесения изменений в документацию по планировке территории, отмене такой документации или ее отдельных частей, признания отдельных частей такой документации не подлежащими применению.

Закон Тверской области № 77-ЗО необходимо привести в соответствие с указанными изменениями федерального законодательства.

В декабре 2019 года был принят закон Тверской области «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области» (далее – закон Тверской области № 89-ЗО), вступивший в силу с 1 января 2020 года.

В соответствии с частью 1 статьи 2 указанного закона органы государственной власти Тверской области осуществляют следующие

полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области в области градостроительной деятельности:

- 1) установление состава, порядка подготовки документов территориального планирования муниципальных образований Тверской области, порядка подготовки изменений и внесения их в такие документы;
- 2) принятие решения о подготовке документов территориального планирования муниципальных образований Тверской области, решения о внесении изменений в такие документы и подготовка таких документов;
- 3) утверждение документов территориального планирования муниципальных образований Тверской области и изменений в такие документы;
- 4) принятие решения о создании согласительной комиссии в случаях, установленных в части 9 статьи 21, части 9 статьи 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации;
- 5) принятие решения об отсутствии необходимости подготовки генерального плана сельского поселения при наличии условий, установленных частью 6 статьи 18 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Частью 1 статьи 3 закона Тверской области № 89-ЗО определено, что полномочия в области градостроительной деятельности, указанные в части 1 статьи 2 данного закона, осуществляются Правительством Тверской области непосредственно или через уполномоченный им исполнительный орган государственной власти Тверской области либо подведомственное ему государственное учреждение Тверской области.

В связи с принятием закона Тверской области № 89-ЗО необходимо внести изменения в закон Тверской области № 77-ЗО в части установления состава, порядка подготовки документов территориального планирования муниципальных образований Тверской области.

Органами местного самоуправления Тверской области внесен ряд предложений по совершенствованию закона Тверской области № 77-ЗО, которые, в основном, касаются приведения его в соответствие с положениями ГрК РФ, а также установления случаев, в которых получение разрешения на строительство не требуется. В частности предлагается:

1. Признать статью 12 утратившей силу (город Тверь).

Согласно указанной статье для обсуждения проекта генерального плана на публичных слушаниях предусмотрено разделение территории городского округа на части с предельной численностью лиц не более 50 тысяч человек. Учитывая численность населения Твери в 420 тысяч человек, необходимо проведение 9 публичных слушаний в разных районах города (именно столько встреч в рамках публичных слушаний было проведено в 2018 году по проекту внесения изменений в генеральный план города Твери). С переходом к процедуре проведения общественных обсуждений с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», которая дает возможность высказать свою позицию, направить замечания и предложения в электронной форме через официальный сайт Администрации города Твери,

данная норма (деление города на части с предельной численностью) станет неактуальной.

2. Дополнить статью 16.1 следующими случаями, в которых получение разрешения на строительство не требуется:

строительство, реконструкция объектов электросетевого хозяйства классом напряжения до 10 кВ включительно;

строительство, реконструкция линии электропередачи классом напряжения до 35 кВ включительно, когда расстояние от существующих электрических сетей до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности;

строительство, реконструкция проездов, в том числе вдоль трассовых и подъездных дорог.

Также предложена новая редакция части 6 статьи 16.1: «Застройщик уведомляет орган, уполномоченный на выдачу разрешения на строительство, о начале строительства или реконструкции объекта и в течение 10 рабочих дней после окончания строительства, реконструкции объекта застройщик передает исполнительную съемку, отображающую расположение построенного, реконструированного объекта, в орган, уполномоченный на выдачу разрешения на строительство для внесения сведений в государственную информационную систему обеспечения градостроительной деятельности» (город Тверь).

3. Привести сроки осуществления проверки уполномоченными органами документации по планировке территории в соответствие со сроками, установленными в части 12.1 статьи 45 ГрК РФ (Лихославльский район).

Изменения, связанные с изменениями федерального и регионального законодательства, а также предложения органов местного самоуправления учтены в проекте закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О градостроительной деятельности на территории Тверской области» (далее – проект закона Тверской области), внесенном в Законодательное Собрание Тверской области Губернатором Тверской области в порядке законодательной инициативы в январе 2020 года.

Проектом закона Тверской области:

предлагается отнести к полномочиям Правительства Тверской области принятие решения о подготовке и утверждении документов территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации;

предлагается внести изменения в статью 7 «Состав схемы территориального планирования Тверской области» в целях приведения ее в соответствии с изменениями, внесенными в ГрК РФ Федеральным законом от 31.12.2017 № 507-ФЗ;

в целях единообразного применения законов Тверской области № 77-ЗО и № 89-ЗО предлагается признать утратившей силу статью 9 «Состав документов территориального планирования муниципальных образований

Тверской области», а также изложить в новой редакции статью 10, в соответствии с которой состав, порядок подготовки документов территориального планирования муниципальных образований Тверской области и внесения в них изменений устанавливаются Правительством Тверской области;

предлагается признать утратившей силу статью 12 «Предельная численность лиц, проживающих на части территории населенного пункта, в котором проводятся публичные слушания по проекту генерального плана поселения, городского округа» в связи с изменениями, внесенными в ГрК РФ Федеральным законом от 29.12.2017 № 455-ФЗ;

излагается в новой редакции статья 14 «Порядок подготовки и утверждения документации по планировке территории, порядок внесения в нее изменений и ее отмены», в которой учтены изменения, внесенные в ГрК РФ Федеральным законом от 02.08.2019 № 283-ФЗ;

также предлагается признать утратившей силу статью 16.1 закона Тверской области № 77-ЗО (случаи, в которых получение разрешения на строительство не требуется).

Частью 17 статьи 51 ГрК РФ установлены случаи, при которых не требуется получение разрешения на строительство. Помимо этого, пунктом 5 части 17 статьи 51 ГрК РФ субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать иные случаи, при которых не требуется получение разрешения на строительство. Статьей 16.1 закона Тверской области № 77-ЗО (введена законом Тверской области от 15.07.2015 № 74-ЗО) установлен перечень случаев, в которых получение разрешения на строительство не требуется.

Постоянным комитетом Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу проведен мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в сфере градостроительной деятельности и установлено, что во всех субъектах Российской Федерации определены случаи, в которых получение разрешения на строительство не требуется. Во многих субъектах к таким случаям относятся строительство памятников, скульптурных композиций, фонтанов, памятных знаков, детских площадок, площадок отдыха, других элементов благоустройства, строительство и реконструкция объектов электросетевого хозяйства, линейно-кабельных сооружений связи и кабельных линий электросвязи, объектов сети газораспределения и газопотребления, линий связи, газопроводов, водопроводов, канализационных сетей и коллекторов, тепловых сетей.

Рабочей группой по доработке проекта закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О градостроительной деятельности на территории Тверской области» внесено предложение о наделении Правительства Тверской области полномочием по установлению случаев, в которых получение разрешения на строительство не требуется. Также предлагается определить переходный период для случаев, когда

застройщик начал строительство или реконструкцию объекта в соответствии с положениями статьи 16.1 закона Тверской области № 77-ЗО.

Данные предложения поддержаны постоянным комитетом Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу. Также Правительству Тверской области рекомендовано создать рабочую группу по разработке проекта постановления об утверждении случаев, в которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Тверской области, с участием депутатов Законодательного Собрания Тверской области.

7. Закон Тверской области от 04.02.2016 № 8-ЗО

«Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Тверской области»

Основанием проведения мониторинга правоприменения закона Тверской области от 04.02.2016 № 8-ЗО «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Тверской области» послужила актуальность правоотношений, регулируемых данным законом, для населения Тверской области.

Вопросы организации регулярных перевозок пассажиров и багажа регулируются Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ).

Закон Тверской области от 04.02.2016 № 8-ЗО «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 8-ЗО) в пределах компетенции субъекта Российской Федерации регулирует отдельные вопросы организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области, муниципальным маршрутам регулярных перевозок муниципальных образований Тверской области и перевозок по заказу на территории Тверской области.

В конце 2018 года в закон Тверской области № 8-ЗО были внесены изменения законами Тверской области от 10.12.2018 года № 64-ЗО и от 28.12.2018 № 74-ЗО (далее – законы Тверской области № 64-ЗО и № 74-ЗО).

Законом Тверской области № 64-ЗО к полномочиям Правительства Тверской области в сфере организации регулярных перевозок отнесены:

утверждение порядка установления, изменения, отмены маршрутов регулярных перевозок (в том числе порядка рассмотрения заявлений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества об установлении, изменении либо отмене данных маршрутов, а также основания для отказа в установлении либо изменении

данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов);

утверждение порядка согласования установления или изменения маршрута регулярных перевозок либо муниципального маршрута регулярных перевозок муниципального образования Тверской области, имеющих два и более общих остановочных пункта с ранее установленным соответственно муниципальным маршрутом регулярных перевозок муниципального образования Тверской области, маршрутом регулярных перевозок между уполномоченным органом и уполномоченным органом местного самоуправления муниципального образования Тверской области, к компетенции которых отнесено установление данных маршрутов;

утверждение порядка определения юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества, которым свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются без проведения открытого конкурса;

установление мест на территориях муниципальных образований, входящих в состав Тверской области, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца запрещается или должно согласовываться с уполномоченным органом.

Закон Тверской области № 8-ЗО дополнен статьей 5.3, устанавливающей требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, а также статьей 6.1, разрешающей использование остановочных пунктов по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок, расположенных вне территории автовокзалов или автостанций.

Статья 6 «Создание условий для беспрепятственного осуществления регулярных перевозок по маршруту регулярных перевозок» признана утратившей силу в связи с внесением Федеральным законом от 29.12.2017 № 480-ФЗ изменений в статью 38 Федерального закона № 220-ФЗ.

В целях реализации закона Тверской области № 64-ЗО Правительством Тверской области приняты следующие постановления:

- от 12.03.2019 № 84-пп «Об утверждении Порядка по определению юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества, которым свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Тверской области и карты соответствующих маршрутов выдаются без проведения открытого конкурса»;

- от 26.04.2019 № 134-пп «Об установлении мест на территориях муниципальных образований, входящих в состав Тверской области, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца запрещается или должно согласовываться с уполномоченным органом»;

- от 09.07.2019 № 275-пп «Об утверждении Порядка установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Тверской области (в том числе порядка рассмотрения заявлений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества об установлении, изменении либо отмене данных маршрутов, а также оснований для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов)»;

- от 09.07.2019 № 276-пп «Об утверждении Порядка согласования установления или изменения межмуниципального маршрута регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Тверской области либо муниципального маршрута регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом муниципального образования Тверской области, имеющих два и более общих остановочных пункта с ранее установленным соответственно муниципальным маршрутом регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом муниципального образования Тверской области, межмуниципальным маршрутом регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Тверской области».

В соответствии с изменениями, внесенными законом от 28.12.2018 № 74-ЗО, статья 5.2 закона Тверской области № 8-ЗО, устанавливающая в пределах полномочий субъекта Российской Федерации обстоятельства для обращения в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, дополнена следующими обстоятельствами:

передача юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, хотя бы одним из участников договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, карт маршрута регулярных перевозок другому перевозчику;

неоднократное (два и более раз) в течение одного года самовольное изменение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, хотя бы одним из участников договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, пути следования транспортного средства по маршруту регулярных перевозок, в том числе изменение места нахождения начальных и (или) конечных остановочных пунктов.

По информации Министерства транспорта Тверской области (далее – Министерство), осуществляющего исполнительно-распорядительную деятельность в сферах транспорта и дорожной деятельности на территории региона, практика применения статьи 5.2 закона Тверской области № 8-ЗО отсутствует.

В целях повышения эффективности контроля за деятельностью перевозчиков полагаем необходимым рекомендовать Министерству, органам местного самоуправления организовывать проведение проверок выполнения

перевозчиками условий государственных контрактов, муниципальных контрактов на осуществление регулярных перевозок или свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Серьезной проблемой на территории Тверской области в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам, по мнению Министерства, продолжает оставаться проблема осуществления регулярных перевозок под видом перевозок пассажиров транспортными средствами, предоставленными на основании договора фрахтования (по заказу). В результате осуществления регулярных перевозок под видом «заказных» по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок организации, осуществляющие регулярные перевозки в соответствии с требованиями законодательства, несут значительные финансовые потери.

В соответствии с частью 1 статьи 38 Федерального закона № 220-ФЗ (в редакции Федерального закона от 29.12.2017 № 480-ФЗ) в целях создания условий для беспрепятственного осуществления регулярных перевозок допускается установление нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации мест на территориях муниципальных образований, входящих в состав соответствующего субъекта Российской Федерации, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца запрещается или должно согласовываться с уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Постановлением Правительства Тверской области от 26.04.2019 № 134-пп утверждены:

перечень мест на территориях муниципальных образований, входящих в состав Тверской области, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца запрещается;

перечень мест на территориях муниципальных образований, входящих в состав Тверской области, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца должно согласовываться с уполномоченным органом.

Согласование отправления транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, регулируется приказами Министерства транспорта Тверской области:

от 19.08.2013 № 178-нп «Об утверждении Порядка согласования мест остановочных пунктов при осуществлении перевозок по заказу определенного круга лиц по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Тверской области»,

от 16.06.2016 № 122-нп «Об утверждении порядка согласования мест посадки и высадки пассажиров при осуществлении перевозки пассажиров и

багажа по заказу между поселениями, расположенными в разных субъектах Российской Федерации, если такие места посадки и высадки расположены на территории Тверской области».

По информации Министерства, в 2019 году ни одно юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющие перевозки по заказам, не обращались за получением согласования мест посадки и высадки пассажиров.

Федеральным законом от 30.10.2018 № 386-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами» 9 (далее – Федеральный закон № 386-ФЗ) были внесены изменения в часть 4 статьи 1 и в пункт 24 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности в Российской Федерации». В соответствии с указанными изменениями лицензированию подлежит деятельность по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами.

До вступления в силу указанного Федерального закона лицензия выдавалась на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

В соответствии со статьей 6 Федерального закона № 386-ФЗ в целях осуществления деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами юридическое лицо, индивидуальный предприниматель обязаны получить лицензию на осуществление указанной деятельности до истечения ста двадцати дней со дня вступления в силу пункта 2 статьи 4 данного Федерального закона (до 29 июня 2019 года). По истечении указанного срока осуществление без лицензии деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами не допускается.

Юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, имевшим лицензию на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек, новая лицензия предоставлялась в упрощенном порядке в период с 1 марта до 29 июня 2019 года.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.02.2019 № 195 утверждено Положение о лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами. В соответствии с указанным Положением лицензируемая деятельность включает перевозки пассажиров автобусами лицензиата на основании договора перевозки пассажира или договора фрахтования транспортного средства (коммерческие перевозки) и (или) перевозки автобусами иных лиц лицензиата для его собственных нужд. Лицензирование лицензируемой деятельности осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере транспорта (ее территориальными органами).

Лицензионный контроль за соблюдением лицензионных требований осуществляется лицензирующим органом посредством плановых проверок лицензиатов, внеплановых проверок лицензиатов и плановых (рейдовых) осмотров автобусов лицензиата.

За осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта без лицензии, с нарушением условий, предусмотренных лицензией, а также с грубым нарушением таких условий предусмотрена административная ответственность по статье 14.1.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

С июля 2019 года в Тверской области начато внедрение новой модели пассажирских перевозок целях повышения качества транспортного обслуживания населения.

По информации Министерства, новая модель предполагает поэтапный перевод всех муниципальных и межмуниципальных перевозок на регулируемый тариф с предоставлением льготного проезда. Предусмотрено поступление денежных средств от оплаты за проезд в областной бюджет Тверской области, а оплата перевозчику – за выполненную работу с обоснованием произведенных расходов.

В рамках новой модели предусмотрены: оптимизация работы транспорта общего пользования, замена подвижного состава на новые современные низкопольные автобусы, преимущественно большого и среднего класса, оснащенные кондиционерами и оборудованные для маломобильных пассажиров, внедрение системы безналичной оплаты проезда с применением абонементного меню, которое позволит гражданам значительно экономить на поездках, а также установление дополнительных мер безопасности пассажирских перевозок и контроль за их обеспечением. Первый этап новой модели включает следующие параметры: 82 маршрута с сохранением существующей опорной маршрутной сети, 471 автобус, новый подвижной состав, 97% которого большого и среднего класса. Реализация первого этапа позволит значительно снизить нагрузку на улично-дорожную сеть областного центра.

В настоящее время приняты основные нормативные правовые акты, необходимые для реализации первого этапа.

Законом Тверской области от 23.07.2019 № 45-ЗО «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Твери и Тверской области» (далее – закон Тверской области № 45-ЗО) предусмотрено перераспределение отдельных полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области между органами местного самоуправления городского округа город Тверь, муниципального образования Тверской области «Калининский район» и органами государственной власти Тверской области.

А именно, с 1 января 2020 года органы государственной власти Тверской

области осуществляют такие полномочия органов местного самоуправления городского округа город Тверь и муниципального образования Тверской области «Калининский район» по организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, как:

- утверждение порядка установления, изменения, отмены маршрутов регулярных перевозок;

- установление, изменение, отмена маршрутов регулярных перевозок;

- изменение вида регулярных перевозок по маршрутам регулярных перевозок;

- организация перевозок по маршрутам регулярных перевозок по регулируемым и по нерегулируемым тарифам;

- формирование конкурсной документации на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемому тарифу, проведение открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемому тарифу;

- утверждение порядка подготовки документа планирования регулярных перевозок по маршрутам регулярных перевозок (в том числе внесение в него изменений);

- утверждение документа планирования регулярных перевозок по маршрутам регулярных перевозок (в том числе внесение в него изменений);

- выдача, переоформление, прекращение или приостановление действия карт маршрутов регулярных перевозок;

- выдача, переоформление, прекращение или приостановление действия свидетельств об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

В целях реализации закона Тверской области Правительством Тверской области приняты следующие нормативные правовые акты:

- распоряжение Правительства Тверской области от 25.07.2019 № 466-рп «О создании государственного казенного учреждения Тверской области «Организатор перевозок Тверской области»;

- постановление Правительства Тверской области от 25.07.2019 № 292-пп «О наделении государственного казенного учреждения Тверской области «Организатор перевозок Тверской области» отдельными государственными полномочиями»;

- постановление Правительства Тверской области от 30.07.2019 № 298-пп «Об утверждении документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области, по муниципальным маршрутам регулярных перевозок городского округа город Тверь, муниципальным маршрутам регулярных перевозок муниципального образования Тверской области «Калининский район» (предусмотрено изменение в первом квартале 2020 года вида регулярных перевозок с регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на регулярные перевозки по регулируемым тарифам);

- распоряжение Правительства Тверской области от 03.10.2019 № 663-рп

«О заключении долгосрочных государственных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам»;

- распоряжение Правительства Тверской области от 31.10.2019 № 800-рп «Об утверждении требований к оформлению и оснащению транспортных средств, используемых для регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок городского округа город Тверь, муниципального образования Тверской области «Калининский район» и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, обеспечивающим транспортное обслуживание Калининского района Тверской области»;

- постановление Правительства Тверской области от 12.12.2019 № 493-пп «Об утверждении Порядка проведения конкурса на право заключения договора на выполнение работ по внедрению и обеспечению функционирования единой системы управления транспортом общего пользования на территории Тверской области» (вместе с «Критериями проведения конкурса на право заключения договора на выполнение работ по внедрению и обеспечению функционирования единой системы управления транспортом общего пользования на территории Тверской области»);

- распоряжение Правительства Тверской области от 13.02.2020 № 88-рп «О проездных документах на перевозки пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок городского округа город Тверь и по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, обеспечивающим транспортное обслуживание Калининского района Тверской области».

Внесены изменения в закон Тверской области об областном бюджете Тверской области и государственную программу «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016 - 2021 годы, а также принято распоряжение Правительства Тверской области «О заключении долгосрочных государственных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам на маршрутах регулярных перевозок в Тверской области».

С сентября 2019 года начата работа государственного казенного учреждения «Организатор перевозок Тверской области». Его основные задачи – подготовка к проведению конкурентных процедур по выбору организаций-перевозчиков, контроль за соблюдением расписания и заявленных объемов перевозок, применение штрафов в случае нарушений.

С февраля 2020 года на маршрутах Тверской агломерации в рамках новой модели пассажирских перевозок работают более 150 новых комфортабельных автобусов по 43 маршрутам регулярных перевозок.

В рамках осуществления Законодательным Собранием Тверской области контрольной деятельности информация Министерства об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области, муниципальным маршрутам регулярных перевозок муниципальных

образований Тверской области заслушивалась дважды в течение 2019 года на заседаниях постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по транспорту жилищно-коммунальному комплексу (далее – постоянный комитет).

Также в октябре 2019 года депутатами постоянного комитета заслушана информация Правительства Тверской области о ходе подготовки к переходу на новую систему организации регулярных пассажирских перевозок на территории Тверской области.

В 2020 году мониторинг перехода на новую систему организации регулярных пассажирских перевозок на территории Тверской области постоянным комитетом будет продолжен.

В целом закон Тверской области № 8-ЗО соответствует федеральному законодательству, не содержит коррупциогенных факторов, ошибок юридико-технического характера, норм, позволяющих расширительное толкование. Практика применения нормативных правовых актов в муниципальных образованиях Тверской области единообразная.