



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДОКЛАД  
О РЕЗУЛЬТАТАХ МОНИТОРИНГА ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ  
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ  
В ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ СОБРАНИИ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ  
ЗА 2020 ГОД**

**ТВЕРЬ  
2021**

## СОДЕРЖАНИЕ

### **Введение**

<b>1.</b> Закон Тверской области от 29.12.2004 № 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке»...	4
<b>2.</b> Закон Тверской области от 26.11.1998 № 38-ОЗ-22 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области государственными полномочиями Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния».....	18
<b>3.</b> Закон Тверской области от 22.07.2017 № 57-ЗО «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций для организаций - резидентов особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования «Конаковский район» Тверской области».....	29
<b>4.</b> Закон Тверской области от 28.06.2012 № 49-ЗО «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, а также возврата транспортных средств».....	34
<b>5.</b> Закон Тверской области от 28.06.2013 № 43-ЗО «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области».....	37
<b>6.</b> Закон Тверской области от 08.12.2010 № 109-ЗО «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Тверской области».....	42
<b>7.</b> Закон Тверской области от 29.12.2016 № 100-ЗО «О промышленной политике в Тверской области».....	45
<b>8.</b> Нормативные правовые акты, принятые в Тверской области в целях реализации Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».....	50

## **Введение**

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов в Законодательном Собрании Тверской области на 2020 год, утвержденным распоряжением Председателя Законодательного Собрания Тверской области от 05.02.2020 № 12-р.

В 2020 году Законодательным Собранием Тверской области осуществлялся мониторинг правоприменения следующих законов Тверской области:

1) от 29.12.2004 № 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке»;

2) от 26.11.1998 № 38-ОЗ-22 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области государственными полномочиями Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния»;

3) от 22.07.2017 № 57-ЗО «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций для организаций - резидентов особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования «Конаковский район» Тверской области»;

4) от 28.06.2012 № 49-ЗО «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, а также возврата транспортных средств»;

5) от 28.06.2013 № 43-ЗО «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области»;

6) от 08.12.2010 № 109-ЗО «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Тверской области»;

7) от 29.12.2016 № 100-ЗО «О промышленной политике в Тверской области», а также

нормативные правовые акты, принятые в Тверской области в целях реализации Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Согласно Положению о порядке проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Тверской области, принятых Законодательным Собранием Тверской области, утвержденному постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 03.10.2014 № 63-р, мониторинг проводится управлениями аппарата Законодательного Собрания Тверской области.

В целях сбора информации о правоприменительной практике, исполнении и соблюдении законов Тверской области при необходимости осуществляются следующие мероприятия:

- управлением аппарата Законодательного Собрания Тверской области по обеспечению деятельности постоянных комитетов, депутатских фракций и объединений:

а) направление запросов в территориальные органы федеральных органов исполнительной власти в Тверской области, исполнительные органы государственной власти Тверской области, органы местного самоуправления, иные органы и организации;

б) проведение депутатских слушаний, «круглых столов», совещаний, семинаров по вопросам реализации нормативного правового акта;

в) сбор информации в иных формах;

• организационным управлением аппарата Законодательного Собрания Тверской области (отдел по работе с органами государственной власти и местного самоуправления):

а) проведение анализа законодательства других субъектов Российской Федерации;

б) направление запросов в органы местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, иные органы и организации;

в) проведение анкетирования (опроса) граждан с целью изучения правоприменительной практики по нормативным правовым актам;

г) сбор информации в иных формах.

Правовое управление аппарата Законодательного Собрания Тверской области осуществляет обобщение, анализ и оценку практики применения нормативного правового акта.

По результатам рассмотрения доклада о результатах мониторинга правоприменения постоянными комитетами Законодательного Собрания Тверской области может быть принято одно из следующих решений:

1) об изучении возможности разработки:

проекта нормативного правового акта;

проекта федерального закона;

2) о разработке обращения:

в федеральные органы государственной власти по вопросам, возникшим после проведения мониторинга;

в Правительство Тверской области, органы местного самоуправления Тверской области с предложениями и (или) рекомендациями о разработке и принятии нормативных правовых актов, предусмотренных действующим законодательством;

3) о внесении предложений в примерную программу законопроектных работ;

4) об иных предложениях и (или) рекомендациях, направленных на совершенствование законодательства Тверской области.

Копия доклада о результатах мониторинга правоприменения направляется в Министерство юстиции Российской Федерации до 1 июня в соответствии с пунктом 12 Указа Президента РФ от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации».

# **1. Закон Тверской области от 29.12.2004 № 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке»**

Целью включения в план мониторинга правоприменения на 2020 год закона Тверской области от 29.12.2004 № 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке» (далее также – закон Тверской области № 78-ЗО) является оценка эффективности его реализации, подготовка предложений по его совершенствованию.

При проведении мониторинга использована информация о практике применения закона Тверской области № 78-ЗО, полученная от Министерства социальной защиты населения Тверской области и Министерства демографической и семейной политики Тверской области, а также проанализировано законодательство субъектов Российской Федерации в сфере предоставления мер социальной поддержки многодетным семьям.

В соответствии с пунктом «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства, создание условий для достойного воспитания детей в семье находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей, в том числе многодетных семей (подпункт 24 пункта 2 статьи 26<sup>3</sup>).

По информации, размещенной на официальном сайте Министерства демографической и семейной политики Тверской области, по состоянию на 1 января 2021 года в Тверской области число многодетных семей составило 13 281 (в них 43 865 детей). Основную долю составляют семьи с тремя детьми. Таких семей в Тверской области на 1 января 2021 года - 10 494.

В целях создания условий, обеспечивающих достойную жизнь и активную деятельность многодетной семьи, оценку социальной значимости труда многодетных родителей по воспитанию детей, а также в целях улучшения демографической ситуации в Тверской области принят закон от 29.12.2004 № 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке», которым установлен статус многодетной семьи, а также правовые, организационные и экономические основы социальной поддержки многодетной

семьи.

В период действия закона Тверской области № 78-ЗО в него 19 раз вносились изменения (законы Тверской области от 09.12.2005 № 152-ЗО, от 03.07.2006 № 68-ЗО, от 19.06.2007 № 67-ЗО, от 09.04.2008 № 45-ЗО, от 09.12.2009 № 102-ЗО, от 07.12.2011 № 80-ЗО, от 21.02.2012 № 6-ЗО, от 28.06.2012 № 48-ЗО, от 26.12.2012 № 129-ЗО, от 29.04.2014 № 24-ЗО, от 24.12.2014 № 116-ЗО, от 24.12.2014 № 115-ЗО, от 01.03.2016 № 12-ЗО, от 04.10.2016 № 68-ЗО, от 25.07.2018 № 33-ЗО, от 28.12.2018 № 77-ЗО, от 07.03.2019 № 12-ЗО, от 25.12.2019 № 94-ЗО, от 08.05.2020 № 29-ЗО).

На реализацию указанного закона направлены следующие нормативные правовые акты:

постановление Администрации Тверской области от 25.05.2010 № 235-па «Об утверждении Порядка выплаты единовременного денежного поощрения одному из родителей (усыновителей), награжденному орденом «Родительская слава»;

постановления Правительства Тверской области:

от 13.11.2012 № 693-пп «О Порядке и условиях предоставления и распоряжения материнским (семейным) капиталом гражданам Российской Федерации в Тверской области»;

от 25.12.2012 № 817-пп «О порядке и условиях назначения и предоставления ежемесячной денежной выплаты семьям, нуждающимся в поддержке, в случае рождения (усыновления) третьего ребенка и (или) последующих детей»;

от 09.06.2015 № 280-пп «О Порядке выдачи удостоверения, подтверждающего статус многодетной семьи, родителям многодетной семьи в Тверской области»;

от 26.04.2019 № 136-пп «О Порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия многодетной семье»;

от 24.05.2019 № 198-пп «О предоставлении льготы по оплате коммунальной услуги за обращение с твердыми коммунальными отходами многодетным семьям»;

от 27.01.2020 № 7-пп «О порядке компенсации затрат на изготовление и ремонт зубных протезов отдельным категориям граждан в Тверской области»;

от 11.08.2020 № 354-пп «Об обеспечении школьной формой детей из многодетных семей в Тверской области»;

от 17.09.2020 № 424-пп «Об автотранспорте многодетным семьям в Тверской области».

Исполнительными органами государственной власти Тверской области, ответственными в 2020 году за реализацию закона Тверской области № 78-ЗО, являлись Министерство социальной защиты населения Тверской области, Министерство демографической и семейной политики Тверской области. С 01.01.2021 функции по реализации основных направлений семейной политики, государственной политики в области укрепления института семьи, улучшения качества жизни семьи, повышения социального статуса матери и роли

материнства в обществе в полном объеме осуществляет Министерство демографической и семейной политики Тверской области.

Многодетной семьей в Тверской области в силу закона Тверской области № 78-ЗО признается семья, имеющая в своем составе трех и более детей и воспитывающая их до восемнадцатилетнего возраста.

Законом Тверской области № 78-ЗО установлен перечень мер социальной поддержки, которые предоставляются многодетным семьям.

### **1. Пособие многодетной семье.**

Многодетной семье, имеющей в своем составе трех и более детей, зарегистрированной на территории Тверской области в качестве многодетной семьи, установлено ежемесячное базовое пособие на каждого ребенка. На четвертого ребенка размер ежемесячного базового пособия увеличивается на 20%, на пятого ребенка - на 30%, на шестого ребенка - на 40%, на седьмого ребенка - на 50%, на восьмого ребенка - на 60%, на девятого ребенка - на 70%, на десятого ребенка - на 80%, на одиннадцатого и последующих детей - на 90%.

Размер пособия в 2020 году составил: на 3-х детей – 1443 рублей, на 4-х детей – 2020 рублей, на 5-х детей – 2645 рублей, на 6-х детей – 3318 рублей, на 7-х детей – 4040 рублей, на 8-х детей – 4810 рублей, на 9-х детей – 5628 рублей, на 10-х детей – 6494 рублей, на 11 и более – 7408 рублей.

В 2020 году пособие выплачено 7 275 семьям на общую сумму 124 639,8 тыс. рублей.

Размер ежемесячного базового пособия ежегодно увеличивается (индексируется) в соответствии с законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год с учетом уровня инфляции (потребительских цен).

### **2. Единовременное денежное поощрение.**

Выплачивается одному из родителей (усыновителей), награжденному орденом «Родительская слава», в размере 25 000 рублей.

В 2019 году 2 семьи из Тверской области были награждены Президентом Российской Федерации орденом «Родительская слава».

В 2020 году семьи из Тверской области не награждались.

### **3. Материнский (семейный) капитал.**

В Тверской области с 01.01.2012 установлен материнский (семейный) капитал в размере 50 000 рублей. Размер материнского (семейного) капитала ежегодно увеличивается (индексируется) в соответствии с законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год с учетом уровня инфляции (потребительских цен).

Право на материнский (семейный) капитал имеют:

1) женщины, родившие (усыновившие) третьего ребенка либо последующих детей, если ранее они не воспользовались правом на указанную меру социальной поддержки, начиная с 1 января 2012 года (в том числе в случае смерти первого, второго, третьего ребенка и (или) последующих детей);

2) мужчины, являющиеся единственными усыновителями третьего ребенка или последующих детей, ранее не воспользовавшиеся правом на указанную меру социальной поддержки, если решение суда об усыновлении

вступило в законную силу, начиная с 1 января 2012 года (в том числе в случае смерти первого, второго, третьего ребенка и (или) последующих детей).

Право на материнский (семейный) капитал удостоверяется свидетельством, которое является именным документом и не подлежит передаче третьим лицам.

В соответствии с законом Тверской области № 78-ЗО установление порядка и условий предоставления, а также распоряжения материнским (семейным) капиталом отнесено к полномочиям Правительства Тверской области.

В рамках реализации предоставленных полномочий постановлением Правительства Тверской области от 13.11.2012 № 693-пп определены направления использования по целевому назначению средств материнского (семейного) капитала:

1) на уплату первоначального взноса при получении кредита, в том числе ипотечного, на строительство или приобретение жилого помещения в собственность граждан, получивших Свидетельство, и (или) их супругов и (или) детей;

2) на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам, в том числе ипотечным, на строительство или приобретение жилого помещения в собственность граждан, получивших Свидетельство, и (или) их супругов и (или) детей;

3) на обеспечение инженерными коммуникациями (электроэнергия, газопровод, водопровод, канализация) жилых помещений, расположенных на территории Тверской области и принадлежащих на праве собственности гражданам, получившим Свидетельство, и (или) их супругам и (или) детям;

4) на проведение ремонта (ремонтные работы, приобретение и транспортировка строительных и отделочных материалов и изделий) в жилых помещениях, расположенных на территории Тверской области, принадлежащих на праве собственности гражданам, получившим Свидетельство, и (или) их супругам и (или) детям;

5) на приобретение мебели и (или) бытовой техники в собственность граждан, получивших Свидетельство, и (или) их супругов и (или) детей;

6) на приобретение автомобиля и (или) сельскохозяйственной техники в собственность граждан, получивших Свидетельство, и (или) их супругов и (или) детей;

7) на приобретение сельскохозяйственных животных для личного подсобного хозяйства в собственность граждан, получивших Свидетельство, и (или) их супругов и (или) детей.

Распоряжаться средствами материнского (семейного капитала) граждане могут по истечении одного года со дня рождения (усыновления) третьего ребенка или последующих детей.

На 2020 год в областном бюджете Тверской области на выплату материнского (семейного) капитала предусмотрено 99 061,9 тыс. рублей. Право на материнский (семейный) капитал в 2020 году реализовали 2045 многодетных семей. Размер материнского (семейного) капитала в 2020 году

составил 66 238 рублей (с учетом индексации).

Изучение законов субъектов Российской Федерации (по ЦФО) в части предоставления регионального материнского (семейного) капитала показало следующее:

размер материнского семейного капитала варьируется в размере от 50 000 до 200 000 рублей. Максимальный размер материнского (семейного) капитала установлен в Брянской области;

в отдельных субъектах Российской Федерации направления расходования средств материнского (семейного) капитала сформулированы в законах (Брянская, Белгородская, Воронежская, Курская, Рязанская, Орловская, Смоленская, Тульская).

Следует отметить, что направления расходования средств регионального материнского (семейного) капитала в других субъектах Российской Федерации аналогичны направлениям, предусмотренным законом Тверской области № 78-ЗО. Вместе с тем в каждом субъекте Российской Федерации имеются свои особенности.

В частности, в Воронежской области определено, что лица, получившие сертификат, вправе распоряжаться средствами регионального материнского капитала в полном объеме либо частями по следующим направлениям:

получение платных медицинских услуг ребенком (детьми) в медицинских организациях, расположенных на территории Российской Федерации и имеющих право на осуществление медицинской деятельности;

улучшение бытовых условий проживания в жилых помещениях, принадлежащих им на праве собственности и находящихся на территории Воронежской области, а именно:

строительство внутридомовых инженерных систем газоснабжения, водоснабжения, канализации;

подключение жилого помещения к газораспределительным сетям, водопроводу, канализации;

строительство газопровода-ввода;

приобретение внутридомового газового оборудования;

проведение капитального и (или) текущего ремонта жилого помещения;

приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов.

#### **4. Ежемесячная денежная выплата семьям, нуждающимся в поддержке, в случае рождения (усыновления) третьего ребенка и (или) последующих детей.**

Семьям, нуждающимся в поддержке, в случае рождения (усыновления) третьего ребенка и (или) последующих детей устанавливается ежемесячная денежная выплата при условии рождения указанных детей после 31 декабря 2012 года.

Семьей, нуждающейся в поддержке, является семья, средний душевой доход которой ниже среднедушевого денежного дохода населения, сложившегося в Тверской области за год, предшествующий году обращения, по

данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Тверской области.

Ежемесячная денежная выплата предоставляется в размере величины прожиточного минимума для детей, установленной в Тверской области за второй квартал года, предшествующего выплате, но не ниже размера данной ежемесячной денежной выплаты, предоставляемой в году, предшествующему выплате.

В областном бюджете Тверской области в 2020 году на финансирование ежемесячной денежной выплаты предусмотрено 989 871,1 тыс. рублей. Общий размер субсидии, предоставленной из федерального бюджета в рамках софинансирования, составил 819 257,2 тыс. рублей (84,00%). В 2020 году ежемесячная денежная выплата предоставлена 8 026 семьям на общую сумму 989 448,4 тыс. рублей, размер выплаты составил 11 399,09 рублей.

В соответствии с законом Тверской области от 25.12.2019 № 94-ЗО предоставление ежемесячной денежной выплаты семьям, нуждающимся в поддержке, в случае рождения третьего ребенка и (или) последующих детей, продлено до 31.12.2024.

## **5. Обеспечение школьной формой.**

Данная мера социальной поддержки введена с 01.01.2020. Законом Тверской области № 78-ЗО (с изменениями, внесенными законом Тверской области от 08.05.2020 № 29-ЗО) установлено, что дети из многодетных семей при поступлении (переводе) в 1-й - 5-й классы общеобразовательной организации, находящейся на территории Тверской области, обеспечиваются школьной формой. Ранее указанная мера поддержки распространялась только на детей при поступлении в 1-й и 5-й классы.

Как следует из постановления Правительства Тверской области от 11.08.2020 № 354-пп, принятого во исполнение закона Тверской области № 78-ЗО, комплект школьной формы должен соответствовать Типовым требованиям к одежде обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях Тверской области и Перечню изделий, входящих в состав комплекта школьной формы, утвержденным Правительством Тверской области. Финансовое обеспечение реализации указанной меры социальной поддержки осуществляется путем предоставления из областного бюджета Тверской области субсидии юридическим лицам в целях возмещения затрат, связанных с производством и формированием комплектов школьной формы для детей из многодетных семей при поступлении (переводе) ребенка (детей) в 1 - 5 классы общеобразовательных организаций, находящихся на территории Тверской области.

В 2020 году школьной формой обеспечены 11 784 ребенка на общую сумму 58 689 500 рублей.

## **6. Обеспечение приобретения и страхования автотранспорта.**

Мера социальной поддержки по приобретению автотранспорта введена с 01.01.2020. Мера социальной поддержки по страхованию автотранспорта введена с 12.05.2020.

Приобретение и страхование автотранспорта обеспечиваются

многодетной семье, воспитывающей пять и более детей.

Право на обеспечение приобретения автотранспорта (в размере фактически произведенных затрат, но не более 1 000,0 тыс. рублей) удостоверяется сертификатом.

В 2020 году реализовали свое право на приобретение автотранспорта 12 многодетных семей на общую сумму 11 999 999 рублей.

## **7. Компенсация затрат на изготовление и ремонт зубных протезов.**

Указанная мера социальной поддержки введена с 01.01.2020.

Матерям из многодетных семей вне зависимости от уровня дохода предоставляется компенсация затрат на изготовление и ремонт зубных протезов в размере и порядке, установленных Правительством Тверской области.

Периодичность предоставления компенсации составляет один раз в три года по каждой категории протезов.

Компенсация выплачивается в размере 50% фактических затрат гражданина на изготовление и ремонт зубных протезов, но не более 50% установленной предельной стоимости изготовления и ремонта зубных протезов, утвержденной Министерством здравоохранения Тверской области.

В областном бюджете Тверской области на указанные цели в 2020 году было предусмотрено 67,0 тыс. рублей. Данная мера социальной поддержки представлена 7 женщинам на общую сумму 66,4 тыс. рублей.

## **8. Оздоровление детей.**

Многодетным семьям в Тверской области гарантируется первоочередное право приема детей в организации отдыха детей и их оздоровления.

## **9. Льгота по оплате коммунальной услуги за обращением с твердыми коммунальными отходами.**

Льгота предоставляется многодетной семье с 01.01.2019 в размере полного объема указанной платы независимо от вида жилищного фонда.

В 2020 году льгота предоставлена 53 515 членам многодетных семей на общую сумму 45 778,3 тыс. рублей.

## **10. Льгота по уплате транспортного налога.**

Многодетной семье с 01.01.2020 предоставляется льгота по уплате транспортного налога в соответствии с законом Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО «О транспортном налоге в Тверской области».

Право на данную льготу имеет один из родителей (усыновителей) семьи, имеющей статус многодетной, на которого зарегистрирован легковой автомобиль или автобус с мощностью двигателя до 250 лошадиных сил включительно.

В 2020 году льгота предоставлена 1872 семьям.

Меры социальной поддержки многодетным семьям регулируются и иными законами Тверской области.

В частности, законом Тверской области от 07.12.2011 № 75-ЗО «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области» установлены случаи и порядок бесплатного предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области, а также предельные

(максимальные и минимальные) размеры бесплатно предоставляемых земельных участков.

Согласно закону Тверской области от 31.03.2008 № 23-ЗО «О бесплатном обеспечении лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в Тверской области» дети из многодетных семей в возрасте до 6 лет имеют право на бесплатное обеспечение лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения по рецептам врачей (фельдшеров) при амбулаторном лечении.

Законом Тверской области от 28.12.2006 № 141-ЗО учрежден почетный знак Тверской области «Слава матери». Почетным знаком награждаются многодетные матери, место жительства которых расположено на территории Тверской области, родившие и воспитывающие (воспитавшие) пять и более детей. Лицам, награжденным почетным знаком, устанавливается пожизненная ежемесячная выплата в размере 1500 рублей.

Законом Тверской области от 25.12.2019 № 100-ЗО учрежден почетный знак «Слава Отца». Почетным знаком награждаются отцы (усыновители), место жительства которых не менее 10 лет находится на территории Тверской области, воспитывающие (воспитавшие) в одном браке, заключенном в органах записи актов гражданского состояния, пять и более детей - граждан Российской Федерации. Лицам, награжденным почетным знаком, устанавливается единовременная выплата в размере 100 000 рублей и т.д.

Отдельные меры социальной поддержки устанавливаются нормативными правовыми актами исполнительных органов государственной власти Тверской области и подведомственными им учреждениями.

К таким мерам относятся:

социальная выплата на строительство (приобретение) жилья в сельской местности;

погашение долга по ипотеке;

бесплатное посещение музеев в дни, открытые для посещения;

бесплатное посещение государственного бюджетного учреждения «Комплексная спортивная школа олимпийского резерва № 1 олимпийского чемпиона В.А.Капитонова «бассейн «Дельфин»;

бесплатное посещение массовых катаний в государственных спортивных ледовых комплексах и т.д.

В целом сложилась положительная практика правоприменения закона Тверской области № 78-ЗО.

Вместе с тем в адрес Законодательного Собрания Тверской области поступают обращения граждан и органов местного самоуправления с предложениями по совершенствованию названного закона в части уточнения понятия «многодетная семья».

К заместителю Председателя Правительства Тверской области в апреле 2019 года обращалась исполнительная дирекция Ассоциации «Совет муниципальных образований Тверской области» с предложением об изменении понятия «многодетная семья», предусмотрев включение в это определение

указание на детей в возрасте до 23 лет, если они являются учащимися очной формы обучения в образовательных организациях, и в возрасте до 21 года, если они проходят военную службу по призыву. Данная инициатива была поддержана в постоянном комитете Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике, но отмечено о необходимости привлечения дополнительных бюджетных ассигнований из областного бюджета Тверской области.

В Законодательном Собрании Тверской области проанализированы законы субъектов Российской Федерации, регулирующие статус многодетных семей, с целью выявления критериев отнесения семьи к многодетной.

Следует отметить, что федеральное законодательство не содержит определения понятия «многодетная семья», которое могло бы единообразно применяться как в федеральных нормативных правовых актах, так и в региональных.

В целях определения тех или иных преимуществ в Трудовом кодексе Российской Федерации содержится термин «работники, имеющие трех и более детей» (статья 262.2), в Земельном кодексе Российской Федерации – «граждане, имеющие трех и более детей» (подпункт 6 статьи 39.5), в Налоговом кодексе Российской Федерации – «физические лица, имеющие трех и более несовершеннолетних детей» (подпункт 10 пункта 5 статьи 391, пункт 19 статья 396, пункт 6.1 статьи 403) и т.д. Исходя из этого, возможно сделать вывод о том, что многодетность семьи определяется только исходя из количества детей.

Вместе с тем, Федеральным законом от 19.07.2011 № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено условие предоставления преимущественного права на получение единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотруднику органов внутренних дел Российской Федерации или гражданину Российской Федерации, уволенному со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию. Предоставление преимущественного права зависит не только от количества детей в семье – трое или более, но и от их совместного проживания с лицом, претендующим на социальную выплату. Аналогичные требования содержатся в законе Российской Федерации от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации».

Указом Президента Российской Федерации от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» давалось поручение правительствам республик в составе Российской Федерации, органам исполнительной власти краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга определить категории семей, которые относятся к многодетным и нуждаются в дополнительной социальной поддержке, с учетом национальных и культурных особенностей в социально-экономическом и демографическом развитии региона.

В законах субъектов Российской Федерации используются различные определения понятия «многодетная семья». При этом в многодетную семью

включаются не только рожденные в этой семье дети, но и усыновленные, а также принятые в приемную семью.

Возможно выделить следующие группы многодетных семей.

1. Семьи, имеющие в своем составе (на своем содержании и воспитании) трех и более детей, не достигших возраста 18 лет (либо без указания возраста – трех и более несовершеннолетних детей) (Санкт-Петербург; Республики: Алтай, Башкортостан, Бурятия, Калмыкия, Коми, Марий Эл, Северная Осетия – Алания, Татарстан, Тыва, Кабардино-Балкарская Республика; Алтайский, Пермский, Ставропольский края; Архангельская, Владимирская, Воронежская, Иркутская, Калининградская, Кировская, Костромская, Курская, Новгородская, Оренбургская, Пензенская, Псковская, Самарская, Свердловская, Смоленская, Тамбовская, Тверская, Томская, Челябинская области, Кемеровская область – Кузбасс).

Семья сохраняет статус многодетной семьи после достижения ребенком (старшим ребенком) 18 лет до окончания его обучения в общеобразовательной организации (Красноярский край, Иркутская, Магаданская области).

2. Семья, в которой родились и (или) воспитываются трое и более детей (в том числе усыновленные, а также пасынки и падчерицы) до достижения младшим из них возраста 16 лет, а обучающимся в образовательном учреждении, реализующем общеобразовательные программы, – 18 лет (Москва).

3. Семья, которая имеет в своем составе трех и более детей в возрасте до 18 лет и детей в возрасте, превышающем 18 лет:

в возрасте до 22 лет, обучающихся по очной форме обучения в образовательных организациях (Хабаровский край);

в возрасте до 23 лет, обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения (г. Севастополь; Республики: Карелия, Крым, Мордовия, Хакасия, Удмуртская Республика; Забайкальский, Краснодарский, Приморский края; Астраханская, Белгородская, Волгоградская, Вологодская, Курганская, Ленинградская, Московская, Мурманская, Нижегородская, Новосибирская, Омская, Ростовская, Рязанская, Саратовская, Сахалинская, Ульяновская области; Ямало-Ненецкий автономный округ);

в возрасте до 23 лет (включительно), не состоящих в браке, совместно проживающих с родителями (родителем), усыновителями (усыновителем) или приемными родителями (приемным родителем), либо обучающихся по очной форме обучения в образовательных организациях среднего профессионального образования, высшего образования, либо проходящих военную службу по призыву (Республика Саха (Якутия); Ненецкий автономный округ; Еврейская автономная область; Брянская, Калужская, Орловская, Тульская области);

в возрасте до 23 лет, являющихся инвалидами I и II группы (Амурская область);

в возрасте до 24 лет, являющихся учащимися очной формы обучения в образовательных организациях, и в возрасте до 21 года, проходящих военную службу по призыву (Липецкая область).

В отдельных субъектах Российской Федерации помимо количества и возраста детей указываются дополнительные условия, при которых семья признается многодетной. Например:

обеспеченность (Иркутская область);

ценз оседлости многодетной семьи (Ямало-Ненецкий автономный округ);

постоянное или преимущественное проживание семьи на территории субъекта Российской Федерации (Владимирская область);

совместное проживание всех членов семьи (Республика Алтай; Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Ненецкий автономный округ; Еврейская автономная область; Архангельская, Калининградская, Кировская, Костромская, Новгородская, Смоленская области);

родители совместно проживающие и ведущие общее хозяйство (Псковская, Ярославская области);

родители, состоящие в зарегистрированном браке (Кировская область, Ненецкий автономный округ);

наличие гражданства Российской Федерации у одного из родителей (Архангельская, Владимирская области);

наличие статуса беженцев или вынужденных переселенцев (Владимирская область);

дети, рожденные одной матерью (Республика Тыва);

дети от 18 до 23 лет – осваивающие образовательные программы в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, и не вступившие в брак (Ямало-Ненецкий автономный округ);

дети от 18 до 23 лет – обучающиеся в общеобразовательных организациях и государственных образовательных организациях по очной форме обучения на бюджетной основе (Краснодарский край).

Вместе с тем следует отметить, что состав многодетной семьи может меняться исходя из предоставляемых мер социальной поддержки и достижения детьми возраста, превышающего 18 лет.

Например, в Иркутской области предусмотрено, что право на бесплатное питание для учащихся, посещающих общеобразовательные организации, а в случае применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в период действия режима функционирования повышенной готовности право на предоставление набора продуктов питания, компенсации родителям (законным представителям) расходов на питание обучающихся предоставляется семьям, имеющим в своем составе трех и более детей, не достигших возраста 18 лет, а также достигших возраста 18 лет, продолжающих обучение в общеобразовательных организациях, включая пасынков, падчериц, усыновленных, удочеренных, принятых под опеку (попечительство), переданных на воспитание в приемную семью, без учета детей, находящихся на полном государственном обеспечении. Иные льготы предоставляются многодетным семьям до достижения детьми возраста 18 лет.

Согласно закону Республики Бурятия от 03.07.2003 № 376-III «О статусе

многодетных семей в Республике Бурятия» многодетной семьей является семья, имеющая в составе трех и более детей и воспитывающих их до 18 летнего возраста. Однако при бесплатном предоставлении в собственность земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности в случае достижения ребенком возраста 18 лет право на предоставление земельного участка для многодетной семьи сохраняется до достижения этим ребенком возраста 23 лет при условии их совместного проживания (закон Республики Бурятия от 16.10.2002 № 115-III «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности»).

В целях реализации закона Ненецкого автономного округа от 26.02.2007 № 21-ОЗ «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ненецком автономном округе» многодетной семьей считаются граждане, состоящие в браке (супруги), либо одинокая мать (одинокий отец), усыновители (усыновитель), приемные родители (приемный родитель), проживающие на территории Ненецкого автономного округа, имеющие на воспитании трех и более детей, в том числе пасынков и падчериц, в возрасте до 18 лет, а также детей в возрасте до 23 лет (включительно), не состоящих в браке, совместно проживающих с родителями (родителем), усыновителями (усыновителем) или приемными родителями (приемным родителем), либо обучающихся по очной форме обучения в образовательных организациях среднего профессионального образования, высшего образования, либо проходящих военную службу по призыву. В соответствии с указанным законом многодетные семьи имеют первоочередное право на получение бесплатных путевок в санаторно-курортную организацию, а также на дополнительные меры социальной поддержки многодетных семей (компенсационная социальная выплата в связи с рождением четвертого ребенка и каждого из последующих детей на приобретение предметов первой необходимости; ежемесячная компенсационная социальная выплата на каждого ребенка; ежегодная единовременная компенсационная социальная выплата к учебному году на компенсацию расходов на приобретение одежды, обуви, школьной и спортивной формы, школьных канцелярских принадлежностей, а также школьного спортивного инвентаря на каждого ребенка, обучающегося в общеобразовательной организации Ненецкого автономного округа по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования или поступающего в общеобразовательную организацию Ненецкого автономного округа для обучения по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования; ежемесячная компенсационная социальная выплата в связи с рождением после 31 декабря 2012 года третьего и каждого из последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет). Студентам (учащимся) из многодетных семей Ненецкого автономного округа, обучающимся по очной форме обучения в образовательных организациях среднего профессионального образования или высшего образования, расположенных в Российской Федерации за пределами Ненецкого автономного округа, предоставляется дополнительная мера

социальной поддержки по компенсации стоимости проезда к месту учебы и обратно один раз в год.

При предоставлении мер социальной поддержки учитывается время проживания многодетной семьи на территории округа (не менее пяти лет) и ее материальная обеспеченность.

Вместе с тем в другом законе Ненецкого автономного округа – законе от 20.12.2013 № 121-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Ненецкого автономного округа» под многодетной семьей понимается семья, имеющая на своем содержании и воспитании не менее трех детей в возрасте до 18 лет. В соответствии с этим законом многодетной семье предоставляются иные меры социальной поддержки:

оплата в размере 40 процентов (50 процентов – в случае, если семья имеет на содержании и воспитании не менее пяти детей в возрасте до 18 лет) стоимости коммунальных услуг независимо от формы собственности жилищного фонда в пределах нормативов потребления указанных услуг, установленных в соответствии с этим законом;

оплата в размере 40 процентов (50 процентов – в случае, если семья имеет на содержании и воспитании не менее пяти детей в возрасте до 18 лет) стоимости твердого топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению на территории Ненецкого автономного округа, проживающему в домах, имеющих печное отопление.

При предоставлении этих мер социальной поддержки учитывается обеспеченность семей.

Законом ХМАО – Югры от 07.07.2004 № 45-оз «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» предусмотрено, что многодетными семьями на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры признаются семьи, воспитывающие трех и более детей в возрасте до 18 лет, а для предоставления меры социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты на проезд, – в возрасте до 24 лет, в том числе находящихся под опекой (попечительством), проживающих совместно с родителями (родителем), иными законными представителями из числа граждан Российской Федерации, постоянно проживающих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, включенные в региональный регистр получателей мер социальной поддержки.

При этом ребенок в возрасте до 24 лет должен отвечать следующим требованиям: он не должен находиться в браке, он получает на территории автономного округа среднее общее образование, в том числе в форме семейного образования, самообразования, либо получает профессиональное образование, осваивает программы профессионального обучения по очной форме обучения в профессиональной образовательной организации или в образовательной организации высшего образования, расположенных на территории автономного округа.

Определение понятия «многодетная семья» находится в пределах компетенции органов государственной власти субъектов Российской

Федерации. В связи с этим информация по результатам проведенного в Законодательном Собрании Тверской области анализа законодательства субъектов Российской Федерации по данному вопросу направлена заместителю Председателя Правительства Тверской области, министру социальной защиты населения Тверской области Новиковой В.И.

Улучшение демографической ситуации в Тверской области обозначено Губернатором Игорем Руденей приоритетным направлением работы регионального Правительства. Как следует из информации Министерства демографической и семейной политики Тверской области, в настоящее время осуществляется мониторинг востребованности предоставляемых мер социальной поддержки семьями, имеющими детей, в том числе многодетными. Также изучается опыт предоставления мер социальной поддержки в Москве и Московской области. По результатам мониторинга планируется расширить перечень мер социальной поддержки, предоставляемых многодетным семьям, и повысить качество их оказания. Мотивационные факторы, влияющие на принятие решения о получении статуса многодетная семья, планируется оценить в ходе проведения социологического исследования по вопросу повышения уровня рождаемости в Тверской области.

В Примерную программу законопроектных работ Законодательного Собрания Тверской области на 2021 год, утвержденную постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 25.02.2021 №1237-П-6, включен проект закона Тверской области «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Тверской области», направленного, в том числе, на совершенствование мер социальной поддержки многодетных семей в Тверской области.

Следует отметить, что изучение законов субъектов Российской Федерации (по ЦФО), регулирующих предоставление мер социальной поддержки многодетным семьям, показало:

помимо Тверской области специальные законы по мерам социальной поддержки многодетным семьям имеются в Калужской, Костромской, Орловской, Смоленской, Тамбовской, Тульской областях;

льготы многодетных семей содержатся в законах, регулирующих меры социальной поддержки семей, имеющих детей. Например, «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Брянской области», «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области», «О государственной поддержке семей, имеющих детей, в Курской области»;

все льготы, предоставляемые в субъекте Российской Федерации, в том числе многодетным семьям, содержатся в одном законе. Например, в Белгородской, Ярославской областях данные вопросы регулируются в Социальном кодексе, в Воронежской, Владимирской, – в законах о социальной поддержке отдельных категорий граждан, в Рязанской области – в законе «О мерах социальной поддержки населения Рязанской области», в Липецкой области – в законе «О социальных, поощрительных выплатах и мерах социальной поддержки в сфере семейной и демографической политики, а также

лицам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией и Липецкой областью».

## **2. Закон Тверской области от 26.11.1998 № 38-ОЗ-22 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области государственными полномочиями Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния»**

Целью включения в план мониторинга правоприменения на 2020 год закона Тверской области от 26.11.1998 № 38-ОЗ-2 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области государственными полномочиями Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния» (далее также – закон Тверской области № 38-ОЗ-2) является оценка эффективности его реализации, подготовка предложений по его совершенствованию.

При подготовке материала о практике применения закона Тверской области № 38-03-2 использована информация, полученная от Главного управления записи актов гражданского состояния Тверской области, Министерства финансов Тверской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области.

Статьей 4 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (далее - Федеральный закон от 15.11.1997 № 143-ФЗ) установлено, что полномочия на государственную регистрацию актов гражданского состояния являются полномочиями Российской Федерации, которые передаются для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации с возможностью делегирования их органам местного самоуправления муниципальных районов, городских округов, городских, сельских поселений. Финансирование указанных полномочий осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета.

Органы местного самоуправления муниципальных районов, городских округов, городских, сельских поселений, на территориях которых отсутствуют органы записи актов гражданского состояния, образованные в соответствии с указанным Федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации могут наделяться полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния, в том числе органы местного самоуправления сельских поселений - на государственную регистрацию рождения, заключения брака, расторжения брака, установления отцовства, смерти. Органы местного самоуправления наделяются указанными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

При этом законом субъекта Российской Федерации определяются также место хранения записей актов гражданского состояния на бумажных носителях, место восстановления утраченных записей актов гражданского состояния, составленных органами местного самоуправления городских и сельских поселений на бумажных носителях.

Контроль за исполнением органами местного самоуправления

переданных им полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

Иные полномочия, возложенные на органы записи актов гражданского состояния нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, осуществляются за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Законом субъекта Российской Федерации устанавливается порядок изъятия переданных органам местного самоуправления полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния в связи с ненадлежащим осуществлением указанных полномочий либо в связи с образованием органов записи актов гражданского состояния.

В целях реализации предоставленных субъектам Российской Федерации полномочий в Тверской области принят закон от 26.11.1998 № 38-ОЗ-2 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области государственными полномочиями Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния».

Законом № 38-ОЗ-2:

1) определены виды муниципальных образований Тверской области, органы местного самоуправления которых наделяются государственными полномочиями Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния;

2) установлен перечень полномочий Губернатора Тверской области, связанных с осуществлением органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области государственных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния;

3) определен перечень прав и обязанностей органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, а также прав и обязанностей органов государственной власти Тверской области при осуществлении соответствующих полномочий;

4) утверждена методика расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Тверской области на осуществление государственных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния;

5) определен перечень подлежащих передаче в пользование и (или) управление материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий;

6) порядок отчетности органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области об осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий;

7) закреплен порядок осуществления государственного контроля за

осуществлением органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области государственных полномочий

8) установлен порядок изъятия переданных им отдельных государственных полномочий.

В указанный закон Тверской области 10 раз вносились изменения (законы Тверской области от 27.11.2003 № 83-ЗО, от 22.02.2005 № 14-ЗО, от 04.05.2006 № 44-ЗО, от 12.11.2008 № 110-ЗО, от 07.12.2011 № 80-ЗО, от 06.02.2012 № 1-ЗО, от 26.03.2014 № 13-ЗО, от 02.06.2015 № 45-ЗО, от 08.05.2019 № 21-ЗО, от 23.12.2020 № 79-ЗО). Как правило, большинство изменений обусловлено изменением федерального законодательства.

Законом Тверской области от 08.05.2019 № 21-ЗО изменено наименование закона, в котором отражена принадлежность передаваемых государственных полномочий; уточнены полномочия органов местного самоуправления при исполнении государственных полномочий. Изменениями предусмотрено, что в ходе исполнения государственных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния органы местного самоуправления наряду с иными действиями также осуществляют: хранение книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг), собранных из записей актов гражданского состояния на бумажном носителе (ранее носитель информации не уточнялся); хранение записи акта гражданского состояния, конвертированной (преобразованной) в форму электронного документа, в информационной системе органа записи акта гражданского состояния по месту государственной регистрации акта гражданского состояния; перевод в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг). Одновременно внесены изменения в Методику расчета норматива для определения общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Тверской области на осуществление государственных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния, в которой предусмотрено распределение средств как на осуществление государственных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния, так и на проведение конвертации архивных записей актов гражданского состояния.

Законом Тверской области от 23.12.2020 № 79-ЗО «О прекращении осуществления отдельными муниципальными образованиями Тверской области государственных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния и о внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области государственными полномочиями Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния» с 01.01.2021 предусмотрено прекращение осуществления государственных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния органами местного самоуправления городского округа город Тверь и муниципального района Калининский район Тверской области в целях осуществления указанных государственных

полномочий органами государственной власти Тверской области.

Новая схема организации деятельности и управления органами записи актов гражданского состояния (далее – ЗАГС) Тверской области с 2021 года связана с созданием Дворца бракосочетания Тверской области и образованием нового областного исполнительного органа государственной власти Тверской области – Главного управления записи актов гражданского состояния Тверской области. Главное управление записи актов гражданского состояния Тверской области осуществляет как функции по организации деятельности в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния в Тверской области, так и функции по предоставлению государственных услуг на территории города Твери и Калининского района (постановление Правительства Тверской области от 18.12.2020 № 649 «О совершенствовании государственного управления в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния»).

Одновременно законом Тверской области от 23.12.2020 № 79-ЗО внесены изменения в закон Тверской области № 38-ОЗ-2.

В связи с введением нового вида муниципальных образований (муниципальный округ) скорректирован перечень муниципальных образований, наделенных государственными полномочиями Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния. Государственными полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния, а именно полномочиями на государственную регистрацию рождения, заключения брака, расторжения брака, усыновления (удочерения), установления отцовства, перемены имени, смерти наделены органы местного самоуправления городских округов Тверской области, за исключением городского округа город Тверь, муниципальных районов Тверской области, за исключением муниципального образования Тверской области Калининский район, муниципальных округов Тверской области. Городские и сельские поселения такими полномочиями не наделялись.

В новой редакции изложена статья 2.1 закона Тверской области № 38-ОЗ-2, устанавливающая полномочия Губернатора Тверской области, связанные с осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния, уточнены полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области при осуществлении государственных полномочий. Данные поправки связаны с тем, что Федеральным законом от 24.04.2020 № 147-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 15.11.1997 № 143-ФЗ и уточнены полномочия федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию, а также контролю и надзору в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, по осуществлению контроля за эффективностью и качеством осуществления переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий. Определены права руководителя федерального органа исполнительной власти

в части осуществления указанного контроля. Установлены обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), связанные с осуществлением переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации государственной полномочий Российской Федерации в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

Как следует из части 6.1 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ), закон субъекта Российской Федерации, предусматривающий наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти субъекта Российской Федерации, также должен содержать положения, определяющие:

права и обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), связанные с осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий Российской Федерации, аналогичные правам и обязанностям федеральных органов исполнительной власти, предусмотренным федеральным законом, в соответствии с которым осуществление указанных полномочий передается органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и связанным с осуществлением переданных полномочий, в случае, если закрепление таких прав и обязанностей не противоречит федеральным законам;

права и обязанности органов местного самоуправления, связанные с осуществлением переданных им государственных полномочий Российской Федерации, аналогичные правам и обязанностям высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), предусмотренным федеральным законом, в соответствии с которым осуществление указанных полномочий передается органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и связанным с осуществлением переданных полномочий, в случае, если закрепление таких прав и обязанностей не противоречит федеральным законам.

Одновременно уточнена Методика расчета нормативов для определения объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Тверской области на осуществление государственных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния (приложение 1 к закону Тверской области № 38-03-2).

В целях достижения соответствия со статьей 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации указанная Методика дополнена положениями об установлении критериев распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований на осуществление государственных полномочий

на государственную регистрацию актов гражданского состояния. К критериям отнесены количество зарегистрированных актов гражданского состояния и юридически значимых действий, совершенных органом записи актов гражданского состояния муниципального образования, и численность постоянного населения муниципального образования.

Частью 3 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что методики в части положений о распределении субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субвенции бюджету субъекта Российской Федерации, предоставленные из федерального бюджета, должны соответствовать требованиям порядков определения и распределения между субъектами Российской Федерации общего объема субвенций, утверждаемых федеральными законами, и (или) нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, и (или) нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации в соответствии со статьей 133 Бюджетного кодекса.

Следует отметить, что Методика расчета нормативов для определения объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Тверской области на осуществление государственных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния (приложение 1 к закону Тверской области № 38-03-2) не в полной мере соответствует Методике распределения субвенций из федерального бюджета между бюджетами субъектов Российской Федерации и бюджетом г. Байконура на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21.08.2006 № 513 (далее – федеральная методика). Так, например, имеет место различный подход к определению размера субвенции на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния в части перевода в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг) и размера субвенции на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния без учета субвенции на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния в части перевода в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг).

В связи с чем, полагаем необходимым еще раз вернуться к указанной Методике, при необходимости возможно запросить разъяснения Минфина России и Минюста России, изучить опыт других субъектов Российской Федерации.

При подготовке настоящего материала проанализированы размещенные в справочной правовой системе «КонсультантПлюс» законы субъектов Российской Федерации, принятые в сфере наделения органов местного самоуправления муниципальных образований субъектов Российской Федерации государственными полномочиями Российской Федерации на осуществление полномочий по государственной регистрации актов

гражданского состояния, на предмет приведения методик расчета нормативов для определения объема субвенций и распределения субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субвенции, предоставленные из федерального бюджета, в соответствие с федеральной Методикой. Соответствующие изменения внесены только в Республике Коми и в Приморском крае.

В Тверской области полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния до 31 декабря 2020 года были наделены органы местного самоуправления 42 муниципальных образований – городских округов, муниципальных округов, муниципальных районов. С 2021 года – 40 муниципальных образований.

По информации Главного управления записи актов гражданского состояния Тверской области общая штатная численность работников органов ЗАГС по состоянию на 31.12.2020 – 130 человек, из них 8 – государственных служащих (в областном исполнительном органе государственной власти Тверской области), 92 – муниципальных служащих (в органах ЗАГС муниципальных образований).

Органы записи актов гражданского состояния предоставляют 12 государственных услуг по государственной регистрации актов гражданского состояния и совершению юридически значимых действий.

Согласно информации Министерства финансов Тверской области на осуществление полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния областному бюджету Тверской области из федерального бюджета предоставлены средства в рамках единой субвенции:

в 2019 году в сумме 85 323,7 тыс. руб., в том числе по муниципальным образованиям Тверской области – 75 510,5 тыс. руб.;

в 2020 году в сумме 101 307,6 тыс. руб., в том числе по муниципальным образованиям Тверской области – 78 086,1 тыс. руб.

В 2020 году бюджету Тверской области дополнительно выделены средства на основании:

распоряжения Правительства Российской Федерации от 05.06.2020 № 1480-р «Об утверждении распределения субвенций, предоставляемых в 2020 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации на завершение перевода в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг)» – субвенция в сумме 4 348,1 тыс. руб., которая распределена в полном объеме по муниципальным образованиям Тверской области;

распоряжения Правительства Российской Федерации от 25.12.2020 № 3543-р «О распределении иных бюджетных трансфертов, предоставляемых в 2020 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура» – иной межбюджетный трансферт в сумме 5 096,5 тыс. руб. на осуществление выплат стимулирующего характера за

особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам органов записи актов гражданского состояния Тверской области, осуществлявших конвертацию и передачу записей актов гражданского состояния в Единый государственный реестр записей актов гражданского состояния, в том числе записей актов о рождении детей в возрасте от 3 до 18 лет в целях обеспечения дополнительных мер социальной поддержки семей, имеющих детей. Муниципальным образованиям Тверской области иной межбюджетный трансферт предоставлен в сумме 4 326,1 тыс. рублей.

Пунктом 7.1 статьи 4 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния. Аналогичная норма содержится в части 5 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

Согласно информации Министерства финансов Тверской области средства областного бюджета Тверской области в 2019 и 2020 гг. на осуществление полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния муниципальным образованиям Тверской области не выделялись. Между тем, в Тверской области принят закон от 13.03.2009 № 14- ЗО «О порядке использования средств областного бюджета Тверской области для осуществления переданных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния», которым определены цели использования средств областного бюджета Тверской области (средства областного бюджета направляются на осуществление полномочий Российской Федерации в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, переданных органам государственной власти Тверской области, а также на финансирование расходов по организации осуществления переданных полномочий в соответствии с законодательством). Определен главный распорядитель и получатель средств областного бюджета Тверской области - исполнительный орган государственной власти Тверской области, осуществляющий управление в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Тверской области. Установлен порядок отчетности об использовании выделенных средств областного бюджета. Этим законом предусмотрено, что объем средств областного бюджета Тверской области, направляемых для финансирования расходов на указанные выше цели устанавливается законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на очередной финансовый год и на плановый период.

Органами местного самоуправления 32 муниципальных образований Тверской области предоставлена информация о правоприменении закона Тверской области № 38-ОЗ-2.

Большой частью муниципалитетов отмечается, что размер выделяемых средств для осуществления переданных государственных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния, является недостаточным. В связи с чем в отдельных муниципальных образованиях для

осуществления указанных функций предусмотрены ставки сотрудников органов ЗАГС менее единицы (0,3 штатной единицы – Лесной муниципальный округ; 0,5 – Молоковский и Сонковский районы; 0,75 – Краснохолмский, Сандовский муниципальные округа). По одной штатной единице предусмотрено в ЗАТО «Озерный», Весьегонском, Западнодвинском и Рамешковском муниципальных округах, Бельском, Жарковском, Зубцовском, Кесовогорском, Кимрском, Кувшиновском, Ржевском и Спировском районах.

В целях сохранения доступности услуг органов ЗАГС для населения и качественного выполнения переданных государственных полномочий из бюджетов отдельных муниципальных образований выделялись дополнительные средства на реализацию государственных полномочий.

Как следует из информации Министерства финансов Тверской области, средства местных бюджетов на осуществление полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния составили:

в 2019 году - 18 668, тыс. руб.;

в 2020 году - 10 570,0 тыс. руб.

Статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено ограничение использования собственных средств местного бюджета. Так, предусмотрено, что муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, начиная с очередного финансового года не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления. При этом перечень указанных муниципальных образований утверждается финансовым органом субъекта Российской Федерации. Соответствующий перечень утвержден приказом Министерства финансов Тверской области от 09.11.2020 № 43-нп (приложение 3). В таблицу 1 приложения 3 к приказу включены 38 муниципальных образований, наделенных статусом городского округа, муниципального округа и муниципального района (в этот перечень не вошли городской округ город Тверь, Калининский муниципальный район и Конаковский муниципальный район).

У большинства муниципальных образований Тверской области в 2021 году будет отсутствовать возможность дополнительно использовать собственные финансовые средства для осуществления переданных им

государственных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

Из представленной ниже таблицы видно, какое количество актов гражданского состояния зарегистрировано и какое количество юридически значимых действий совершено в муниципальных образованиях в 2020 г.

### **Информация по муниципальным образованиям Тверской области**

<b>№ пп</b>	<b>Наименование муниципального образования</b>	<b>Количество населения по состоянию на 01.01.2021, чел. (по данным Тверьстата)</b>	<b>Количество зарегистрированных актов гражданского состояния/количество совершенных юридически значимых действий в 2020 г.</b>	<b>Количество штатных единиц</b>	<b>- (снижение количества зарегистрированных актов гражданского состояния) / + (увеличение) по отношению к 2019</b>
1	Город Тверь	424969	19084	36	+
2	Город Кимры	42301	1590	3	-
3	Город Ржев	56399	2003	5	-
4	Вышневолоцкий городской округ	66174	2465	4	-
5	Нелидовский городской округ	23646	1094	1,75	+
6	Осташковский городской округ	20033	773	2	-
7	Удомельский городской округ	34776	1159	3 (с 2021 - 2)	-
8	ЗАТО Озерный	10758	340/664	1	-/+
9	Весьегонский муниципальный округ	10585	376	1	-
10	Западнодвинский муниципальный округ	12521	479	1	-
11	Краснохолмский муниципальный округ	9610	322	0,75	-
12	Лесной муниципальный округ	4268	158	0,3	-
13	Рамешковский муниципальный округ	15111	404/494/	1	+/-
14	Сандовский муниципальный округ	5058	177	0,75	-
15	Селижаровский муниципальный округ	10836	319	1 (с 2021 – 0,5)	-
16	Бельский район	5071	193	1	-
17	Бологовский район	32495	1127	3	-
18	Жарковский район	4245	131	1	-
19	Зубцовский район	15439	478/1054	C 01.01.2020 - 1,75; C 01.07.2020 - 1	-/-
20	Калязинский район	19377	647/1135	2	+/-
21	Кесовогорский район	7324	226	1	-
22	Кимрский район	11121	326/620	1,5 – в 1 полугодии 1 – во 2 полугодии	-/-
23	Конаковский район	75018	2423	6	-

24	Кувшиновский район	13811	422	1	-
25	Максатихинский район	13875	649	1,5	+
26	Молоковский район	3723	135	0,5 (с апреля 2021- 0,2)	+
27	Ржевский район	10540	335	1	-
28	Сонковский район	7424	235	0,5	+
29	Спировский район	10781	352/4385	1	+/+
30	Старицкий район	21656	621	2	-
31	Торжокский район	20340	550	2	-
32	Фировский район	7136	286	1,5	+

Всего в муниципальных образованиях Тверской области в 2020 г. зарегистрировано 47309 актов гражданского состояния. Для сравнения в 2019 г. произведена регистрация 47584 актов гражданского состояния.

В большинстве муниципальных образований отмечается снижение количества регистраций актов гражданского состояния и количества совершенных юридически значимых действий по сравнению с 2019 г.

Вместе с тем, как отмечают в муниципалитетах, в связи с введением в 2018 году Федеральной информационной системы Единого государственного реестра ЗАГС (ФГИС ЕГР ЗАГС), нагрузка на сотрудников органов ЗАГС увеличилась (а том числе, в связи с возможностью обращения за совершением отдельных юридически значимых действий вне зависимости от места жительства заявителя).

Учитывая изложенное, полагаем необходимым рекомендовать Правительству Тверской области, Министерству финансов Тверской области, Главному управлению записи актов гражданского состояния Тверской области проанализировать деятельность органов ЗАГС в муниципальных образованиях в целях оказания возможной финансовой поддержки за счет средств областного бюджета Тверской области.

Закон № 38-ОЗ-2 в судебном порядке не обжаловался.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 25.02.2021 № 1237-П-б утверждена Примерная программа законопроектных работ Законодательного Собрания Тверской области на 2021 год. Во втором квартале 2021 г. планируется внесение Губернатором Тверской области в Законодательное Собрание Тверской области проекта закона, предусматривающего внесение изменений в закон Тверской области № 38-ЗО. Из сообщения Главного управления записи актов гражданского состояния Тверской области следует, что планируемый законопроект направлен также на корректировку Методики расчета нормативов для определения объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Тверской области на осуществление государственных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

Следует также отметить, что Губернатором Тверской области в Законодательное Собрание Тверской области внесен проект закона Тверской области, которым в соответствии с пунктом 2.2 статьи 4 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ предлагается возложить полномочия на государственную регистрацию рождения (за исключением рождения, государственная регистрация которого производится одновременно с

государственной регистрацией установления отцовства) и смерти на многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, созданный на территории Тверской области.

**3. Закон Тверской области от 22.07.2017 № 57-ЗО «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций для организаций - резидентов особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования «Конаковский район» Тверской области»**

Целью включения в план мониторинга правоприменения на 2020 год закона Тверской области от 22.07.2017 № 57-ЗО «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций для организаций - резидентов особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования Конаковский муниципальный район Тверской области» (далее – закон Тверской области № 57-ЗО) является необходимость проведения оценки эффективности реализации закона, выявление существующих проблем правоприменения и разработка предложений по совершенствованию законодательства с учетом правоприменительной практики.

Частью 2.1 статьи 10 Федерального закона от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» определено, что резидент туристско-рекреационной особой экономической зоны вправе осуществлять в особой экономической зоне только туристско-рекреационную деятельность в пределах, предусмотренных соглашением об осуществлении туристско-рекреационной деятельности. Под туристско-рекреационной деятельностью понимается деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по строительству, реконструкции, эксплуатации объектов туристской индустрии, объектов, предназначенных для санаторно-курортного лечения, медицинской реабилитации и отдыха граждан, а также туристская деятельность и деятельность по разработке месторождений минеральных вод и других природных лечебных ресурсов, в том числе деятельность по санаторно-курортному лечению и профилактике заболеваний, медицинской реабилитации, организации отдыха граждан, промышленному розливу минеральных вод.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20.04.2015 № 372 и Соглашением от 18.05.2015 № С-138-АЦ/Д14, заключенным между Правительством Российской Федерации, Правительством Тверской области и администрацией Конаковского района Тверской области, на территории муниципального образования «Конаковский район» Тверской области создана особая экономическая зона туристско-рекреационного типа «Завидово» (далее – ОЭЗ «Завидово»).

ОЭЗ «Завидово» стала первой и единственной особой экономической зоной туристско-рекреационного типа в Центральном Федеральном округе (ЦФО). Целью создания ОЭЗ «Завидово» является привлечение частных инвестиций на территорию комплексного всесезонного курорта, специализирующегося на семейном, въездном и деловом туризме.

В соответствии со статьей 5.1 Федерального закона от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» налогообложение резидентов особых экономических зон (далее – ОЭЗ) осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Для резидентов ОЭЗ действуют налоговые льготы, установленные федеральным законодательством.

Так, в соответствии с пунктом 17 статьи 381 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) резиденты ОЭЗ освобождаются от уплаты налога на имущество организаций в отношении имущества, учитываемого на балансе организации - резидента ОЭЗ, созданного или приобретенного в целях ведения деятельности на территории ОЭЗ, используемого на территории ОЭЗ в рамках соглашения о создании ОЭЗ и расположенного на территории данной ОЭЗ, в течение десяти лет с месяца, следующего за месяцем постановки на учет указанного имущества.

В соответствии с подпунктом 9 пункта 1 статьи 395 НК РФ организаций – резиденты ОЭЗ освобождаются от уплаты земельного налога в отношении земельных участков, расположенных на территории ОЭЗ, сроком на пять лет с месяца возникновения права собственности на каждый земельный участок.

Согласно абзацу шестому пункта 1 статьи 284 НК РФ для организаций – резидентов ОЭЗ законами субъектов Российской Федерации может устанавливаться пониженная налоговая ставка налога на прибыль, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, от деятельности, осуществляющейся на территории ОЭЗ, при условии ведения раздельного учета доходов (расходов), полученных (понесенных) от деятельности, осуществляющейся на территории ОЭЗ, и доходов (расходов), полученных (понесенных) при осуществлении деятельности за пределами территории ОЭЗ.

Размер налоговой ставки налога в указанном случае, согласно абзацу восьмому пункта 1 статьи 284 НК РФ, не может быть выше 13,5 процента.

В целях привлечения средств инвесторов в развитие объектов туристской инфраструктуры на территории ОЭЗ «Завидово», уменьшения сроков инвестирования, увеличения количества объектов и, в конечном итоге, увеличения доходов бюджета Тверской области принят закон Тверской области от 22.07.2017 № 57-ЗО «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций для организаций – резидентов особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования «Конаковский район» Тверской области».

Указанным законом Тверской области установлены следующие пониженные ставки налога на прибыль организаций для резидентов ОЭЗ «Завидово», приобретших такой статус не позднее 01.01.2020, в отношении прибыли, полученной от деятельности, осуществляющейся на территории особой экономической зоны, в размере:

- 1) 12,5 процента с 1 января 2018 года;
- 2) 13,5 процента с 1 января 2021 года.

В период проведения мониторинга правоприменения в закон Тверской области № 57-ЗО законом Тверской области от 23.12.2020 №78-ЗО были внесены следующие изменения:

в целях привлечения на территорию ОЭЗ «Завидово» новых резидентов продлен срок приобретения статуса резидентов особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, для которых установлена пониженная ставка налога на прибыль организаций, и установлен его предел «не позднее 1 января 2025 года»;

наименование муниципального образования приведено в соответствие с положениями закона Тверской области от 18.01.2005 № 4-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных округов, муниципальных районов» - наименование «Конаковский район» заменено на Конаковский муниципальный район.

В рамках проведения мониторинга правоприменения закона № 57-ЗО на заседании постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам, состоявшемся 16 декабря 2020 года, при рассмотрении вопроса «О проекте закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций для организаций - резидентов особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования «Конаковский район» Тверской области»» была заслушана информация Правительства Тверской области о ходе реализации закона Тверской области «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций для организаций - резидентов особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования «Конаковский район» Тверской области» за период его действия с 2018 года.

По информации Правительства Тверской области по состоянию на 01.01.2020 года статус резидентов ОЭЗ «Завидово» получили 3 организации:

1. ООО «Аэропорт «Завидово» с проектом по строительству «Аэrotуристический комплекс «Аэропарк Завидово с вертолетным комплексом «Завидово «Треуголка».

Основная цель проекта – организация площадки для развития высококачественного современного авиационного туризма на территории ОЭЗ и в ЦФО.

В ходе реализации проекта «Аэrotуристический комплекс «Аэропарк Завидово» с вертолетным комплексом «Завидово «Треуголка» на территории ОЭЗ планируется создать современную авиационную инфраструктуру, включающую весь спектр туристических услуг, связанных с авиацией и воздушными видами спорта и отдыха.

Проект включает: 2 вертолетные площадки, контрольно-пропускной пункт, грунтовую взлетно-посадочную полосу, аэровокзал с диспетчерским пунктом и рестораном, 2 гостиницы, 5 авиационных ангаров, здание часовни.

Период реализации проекта: 2018 – 2024 годы. Планируемый объем инвестиций, согласно бизнес-плану, составляет 265,5 млн. рублей, планируемое количество создаваемых рабочих мест – 25.

В 2020 году закончены работы по обустройству грунтовой взлетно-посадочной полосы, территория проекта обеспечена электроснабжением, построен ангар для хранения авиатехники, ведутся проектные работы по объектам, приступили к строительству второго ангара, вводится в эксплуатацию здание аэровокзального комплекса.

За период реализации проекта по состоянию на 01.01.2021 фактический объем инвестиций составил 47,43 млн. рублей, создано 2 рабочих места. Организация применяет общий режим налогообложения. Объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет Тверской области составил 227 тыс. рублей.

За время реализации проекта резидент не воспользовался льготой, предусмотренной законом Тверской области № 57-ЗО, т.к. до выхода на проектную мощность является убыточным.

2. ООО «Территория Завидово» с проектом строительства «Многофункциональный гостиничный комплекс для всесезонного отдыха». Период реализации проекта: 2019-2022 годы.

Проект включает современный кемпинг с 18 домиками и местами под размещение палаток, 2 гостиничных комплекса в стилистике тверского деревянного зодчества конца 19 века.

Планируемый объем инвестиций составляет 169 млн. рублей, планируемое количество создаваемых рабочих мест – 41.

В 2019 году строительство объектов завершено, гостиничные комплексы и кемпинг осуществляют свою деятельность.

За период реализации проекта по состоянию на 01.01.2021 фактический объем инвестиций составил 127,2 млн. рублей, создано 21 рабочее место. Объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет Тверской области составил 2 487 тыс. рублей, объем предоставленных налоговых льгот составил 293 тыс. рублей. Налогоплательщик ООО «Территория Завидово» применяет упрощенную систему налогообложения, в связи с этим льготой, предусмотренной законом Тверской области № 57-ЗО, не пользуется.

3. ООО «Меркурий» с проектом строительства оздоровительного комплекса для всесезонного отдыха «Zavidovo Spa Village», со сроком завершения и ввода в эксплуатацию объектов в октябре 2020 года.

Проектом предусмотрено создание на территории ОЭЗ оздоровительного комплекса для всесезонного отдыха, включающего административное здание с рестораном и гостиницей, 5 банных комплексов.

Планируемый объем инвестиций согласно бизнес-плану составляет 224,5 млн. рублей, планируемое количество создаваемых рабочих мест – 78.

В 2020 году проект полностью реализован, оздоровительный комплекс осуществляет свою деятельность.

За период реализации проекта по состоянию на 01.01.2021 фактический объем инвестиций составил 355,13 млн. рублей, что больше предусмотренного бизнес-планом на 58%, создано 52 рабочих места. Объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет Тверской области составил 384 тыс. рублей, объем предоставленных налоговых льгот – 227 тыс. рублей.

В связи с тем, что ООО «Меркурий» ведет хозяйственную деятельность, начиная с октября 2020 года, льготой, предусмотренной законом Тверской области № 57-ЗО, за время реализации проекта не воспользовался.

Фактический объем инвестиций резидентов ОЭЗ по состоянию на 01.01.2021 составил 529,76 млн. рублей, создано 75 рабочих мест, общий объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет Тверской области составил 3 098 тыс. рублей, объем предоставленных налоговых льгот составил 520 тыс. рублей.

В настоящее время Правительством Тверской области ведется работа с потенциальным инвестором, планирующим подать заявку на получение статуса резидента ОЭЗ – ООО «ЗАВИДОВО Парк» с проектом комплексного развития городской и рекреационной среды в сельском поселении «Завидово» Конаковского района (далее – Проект). Планируемый объем инвестиций не менее 26 млрд. рублей в период 2021-2023 годов, количество создаваемых новых рабочих мест – не менее 1 000 единиц.

В рамках реализации Проекта планируется строительство следующих объектов: крытого семейного центра спортивных и водных развлечений, конгресс-центра с шоу-холлом, 4 отелей на 1 380 номеров, горнолыжного склона, яхт-клуба, детского парка, банного комплекса, SPA-центра с магазинами, киосками, ресторанами и кафе, а также предусматриваются работы по благоустройству.

Суммарный объем дополнительных поступлений в консолидированный бюджет Тверской области от объектов Проекта, планируемого к реализации потенциальным резидентом – ООО «ЗАВИДОВО Парк», прогнозируется от 96 млн. рублей в первый год после завершения реализации Проекта до 1 811 млн. рублей к 2030 году, после выхода объектов Проекта на полную мощность.

Проведенный мониторинг правоприменения закона № 57-ЗО не выявил его противоречий федеральному законодательству и необходимости внесения изменений в данный закон.

По результатам мониторинга указанного закона предлагаем рекомендовать Правительству Тверской области провести анализ объема налоговых поступлений в консолидированный бюджет Тверской области от резидентов ОЭЗ и объема предоставленных налоговых льгот по итогам 2021 года, а также анализ актуальности размера установленных пониженных ставок и востребованности данного закона Тверской области; информацию представить в Законодательное Собрание Тверской области.

**4. Закон Тверской области от 28.06.2012 № 49-ЗО «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, а также возврата транспортных средств»**

В соответствии с частью 1 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в целях пресечения нарушений правил эксплуатации, использования транспортного средства и управления транспортным средством соответствующего вида (в части несоблюдения требований, предписанных дорожными знаками, запрещающими остановку или стоянку транспортных средств, при их применении со знаком дополнительной информации (табличкой), указывающим, что в зоне действия данных дорожных знаков осуществляется задержание транспортного средства), применяются задержание транспортного средства, то есть исключение транспортного средства из процесса перевозки людей и грузов путем перемещения его при помощи другого транспортного средства и помещения в ближайшее специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку), и хранение на специализированной стоянке до устранения причины задержания, а при отдельных нарушениях также до уплаты административного штрафа в случае, если транспортное средство, на котором совершено нарушение, выезжает с территории Российской Федерации.

В соответствии с частью 10 статьи 27.13 КоАП РФ перемещение транспортных средств на специализированную стоянку, за исключением транспортных средств, указанных в части 9 данной статьи, их хранение и возврат владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами, оплата лицами, привлеченными к административной ответственности за административные правонарушения, повлекшие применение задержания транспортных средств, стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств осуществляются в порядке, устанавливаемом законами субъектов Российской Федерации.

На основании части 10 статьи 27.13 КоАП РФ принят закон Тверской области от 28.06.2012 № 49-ЗО «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, а также возврата транспортных средств» (далее – закон Тверской области № 49-ЗО), который определяет порядок перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, за исключением транспортных средств, указанных в части 9 статьи 27.13 КоАП РФ, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, а также возврата транспортных средств при их задержании в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 27.13 КоАП РФ.

За период действия закона Тверской области № 49-ЗО в него трижды вносились изменения (законами Тверской области от 29.04.2016 № 28-ЗО, от 02.12.2016 № 81-ЗО, от 05.02.2018 № 3-ЗО). В 2019 и 2020 годах изменения в закон Тверской области № 49-ЗО не вносились.

Постановлением Правительства Тверской области от 20.05.2014 № 250-пп «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Тверской области на размещение информации в соответствии с законом Тверской области от 28.06.2012 № 49-ЗО «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также возврата транспортных средств» и о внесении изменения в постановление Правительства Тверской области от 18.10.2011 № 78-пп» (далее – постановление Правительства Тверской области № 250-пп) Главное управление региональной безопасности Тверской области (далее – Главное управление) определено уполномоченным исполнительным органом государственной власти Тверской области на размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Главного управления информации о перечне лиц, осуществляющих на территории Тверской области деятельность по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и их хранению, а также информации о местах нахождения на территории Тверской области специализированных стоянок.

Законом Тверской области от 02.12.2016 № 81-ЗО внесены изменения в закон Тверской области № 49-ЗО, в том числе наименование указанного закона изложено в новой редакции (слова «расходов на перемещение и хранение» заменены словами «стоимости перемещения и хранения»). В связи с этим Правительству Тверской области необходимо привести постановление Правительства Тверской области № 250-пп и Положение о Главном управлении региональной безопасности Тверской области, утвержденное постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2011 № 78-пп, в соответствие с законом Тверской области № 49-ЗО.

Согласно статье 5.1 закона Тверской области № 49-ЗО по решению Правительства Тверской области на территории Тверской области может быть создано специализированное государственное учреждение Тверской области, осуществляющее функции по организации перемещения и хранения задержанных транспортных средств.

В соответствии с распоряжением Правительства Тверской области от 31.10.2018 № 610-рп «О переименовании государственного казенного учреждения Тверской области «Центр защиты информации» государственное казенное учреждение Тверской области «Центр защиты информации» переименовано в государственное казенное учреждение Тверской области «Центр организации дорожного движения».

Основными целями деятельности государственного казенного учреждения Тверской области «Центр организации дорожного движения» являются:

1) обеспечение работ по построению (развитию) и внедрению на территории Тверской области аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»;

2) обеспечение технического обслуживания, развития, эксплуатации находящихся на балансе государственного казенного учреждения Тверской области «Центр организации дорожного движения» и работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото-, киносъемки и видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения, и средств фото-, киносъемки и видеозаписи на автомобильных дорогах на территории Тверской области (далее – специальные технические средства), в том числе обеспечение организации оказания услуг электроснабжения и услуг связи для передачи данных между специальными техническими средствами и центром мониторинга;

3) обеспечение функционирования специализированных стоянок транспортных средств, задержанных за нарушения правил дорожного движения;

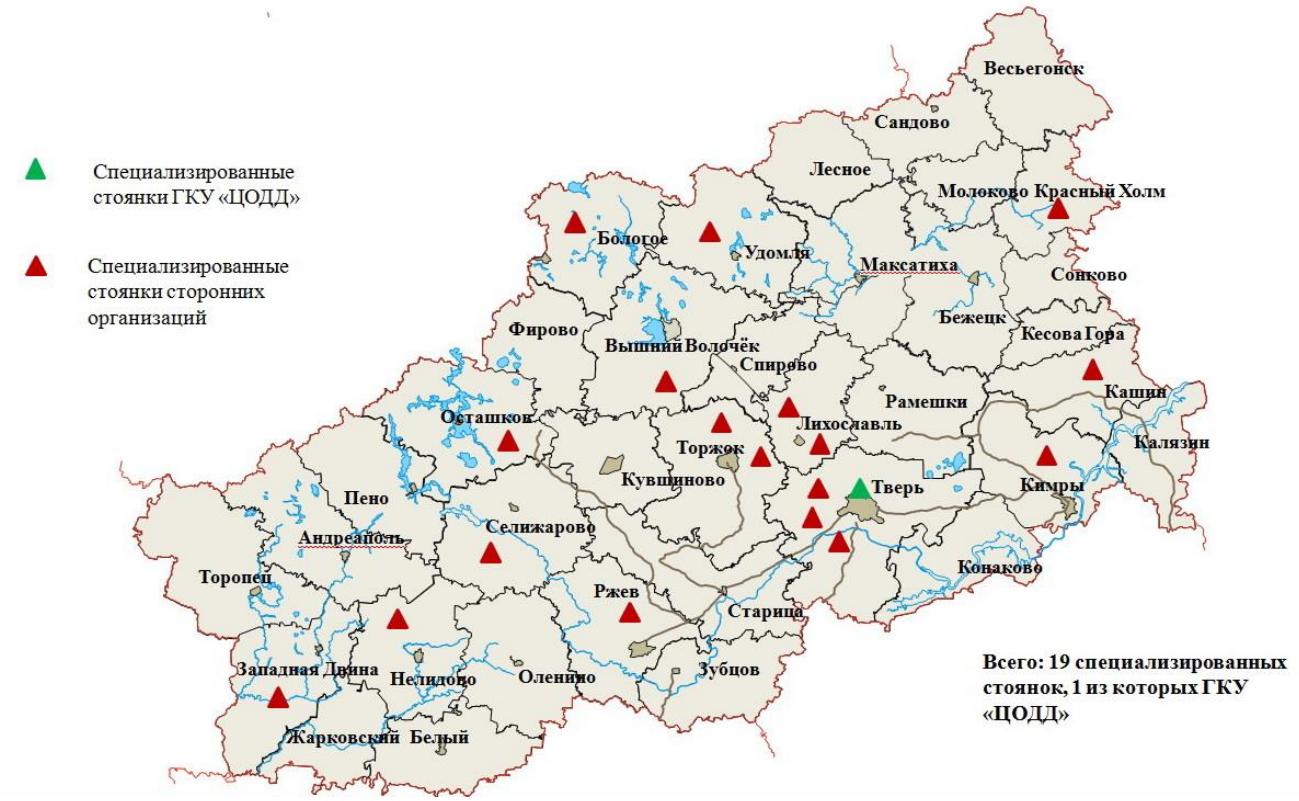
4) обеспечение перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, взимания оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств, а также возврата задержанных транспортных средств.

Приказом Главного управления «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области от 19.12.2019 № 394-нп «Об установлении тарифов на перемещение и хранение государственным казенным учреждением Тверской области «Центр организации дорожного движения» задержанных транспортных средств» на период с 01.01.2020 по 31.12.2020 установлены:

тарифы на перемещение государственным казенным учреждением Тверской области «Центр организации дорожного движения» на специализированную стоянку одного транспортного средства, задержанного в соответствии со статьей 27.13 КоАП РФ;

тарифы на хранение государственным казенным учреждением Тверской области «Центр организации дорожного движения» на специализированной стоянке одного транспортного средства, задержанного в соответствии со статьей 27.13 КоАП РФ.

На территории Тверской области общее количество специализированных стоянок составляет 19, из них одна находится в ведении государственного казенного учреждения Тверской области «Центр организации дорожного движения» (ГКУ «ЦОДД»), остальные – в ведении сторонних лиц.



В целом закон Тверской области № 49-ЗО соответствует федеральному законодательству, не содержит коррупционных факторов, норм, допускающих расширительное толкование.

## **5. Закон Тверской области от 28.06.2013 № 43-ЗО «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области»**

Мониторинг правоприменения закона Тверской области от 28.06.2013 № 43-ЗО «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области» (далее – закон Тверской области № 43-ЗО) осуществляется в целях оценки эффективности его реализации, подготовки предложений по его совершенствованию.

Закон Тверской области № 43-ЗО в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации (далее – ЖК РФ) устанавливает правовые и организационные основы проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области.

За период действия закона Тверской области № 43-ЗО в него 17 раз вносились изменения (законами Тверской области от 04.12.2013 № 120-ЗО, от 11.02.2014 № 6-ЗО, от 07.11.2014 № 88-ЗО, от 01.04.2015 № 17-ЗО, от 06.07.2015 № 63-ЗО, от 23.12.2015 № 141-ЗО, от 01.03.2016 № 15-ЗО, от 30.06.2016 № 46-ЗО, от 10.04.2017 № 15-ЗО, от 22.07.2017 № 55-ЗО, от 27.12.2017 № 87-ЗО, от 27.12.2017 № 86-ЗО, от 09.11.2018 № 54-ЗО, от 10.12.2018 № 63-ЗО, от 04.02.2019 № 2-ЗО, от 25.07.2019 № 50-ЗО, от 07.10.2020 № 60-ЗО).

Изменения, внесенные законом Тверской области от 07.10.2020 № 60-ЗО, обусловлены необходимостью приведения закона Тверской области № 43-ЗО в соответствие с изменениями федерального законодательства.

Федеральным законом от 06.02.2020 № 13-ФЗ внесены изменения в ЖК РФ, согласно которым в соответствии с нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации в региональную программу капитального ремонта не включаются многоквартирные дома, расположенные на территориях населенных пунктов, признанных закрывающимися на основании решений органов государственной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с Правительством Российской Федерации.

В случае принятия решений о закрытии населенного пункта и об исключении многоквартирных домов, расположенных на его территории, из региональной программы капитального ремонта средства фонда капитального ремонта распределяются между собственниками помещений в этом многоквартирном доме пропорционально размеру уплаченных ими взносов на капитальный ремонт и взносов на капитальный ремонт, уплаченных предшествующими собственниками соответствующих помещений, за вычетом израсходованных средств на ранее оказанные услуги и (или) выполненные работы по капитальному ремонту общего имущества в этом многоквартирном доме.

Соответствующие изменения внесены в статью 15 «Требования к региональной программе по проведению капитального ремонта» и статью 23 «Возврат средств фонда капитального ремонта» закона Тверской области № 43-ЗО. В частности, статья 15 закона Тверской области № 43-ЗО дополнена положением, в соответствии с которым в региональную программу по проведению капитального ремонта не включаются многоквартирные дома, расположенные на территориях населенных пунктов, признанных закрывающимися на основании решений Правительства Тверской области по согласованию с Правительством Российской Федерации.

Статья 23 закона Тверской области № 43-ЗО дополнена таким основанием для возврата средств фонда капитального ремонта как исключение из региональной программы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территориях населенных пунктов, признанных в установленном порядке закрывающимися.

Федеральным законом от 27.12.2018 № 522-ФЗ внесены изменения в ЖК РФ, вступившие в силу с 1 июля 2020 года, согласно которым услуги и (или) работы по установке коллективных (общедомовых) приборов учета потребления электрической энергии исключены из ряда услуг и (или) работ, которыми в соответствии с нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации может быть дополнен перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

Аналогичные изменения внесены в закон Тверской области № 43-ЗО.

Кроме того, в соответствии с ЖК РФ уточнены отдельные положения закона Тверской области № 43-ЗО в части регулирования:

- порядка установления минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме (устанавливается не чаще одного раза в год и вводится в действие с начала календарного года);

- порядка использования имущества регионального оператора (определяется также нормативными правовыми актами Правительства Тверской области).

Статья 23 «Возврат средств фонда капитального ремонта» закона Тверской области № 43-ЗО изложена в новой редакции. Установлено, что средства фонда капитального ремонта, подлежащие возврату собственнику помещения в многоквартирном доме, перечисляются владельцем специального счета или региональным оператором на основании письменного заявления собственника такого помещения о возврате средств фонда капитального ремонта (далее – заявление) и документов, перечень которых устанавливается Правительством Тверской области, на указанный собственником помещения в многоквартирном доме банковский счет. Определены порядок регистрации заявления и проверки прилагаемых к нему документов, а также срок возврата средств фонда капитального ремонта собственнику помещения в многоквартирном доме.

В целях реализации закона Тверской области № 43-ЗО в 2020 году приняты следующие акты Правительства Тверской области:

постановление от 13.04.2020 № 183-пп «О порядке использования имущества регионального оператора – Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области для выполнения его функций»;

постановление от 17.04.2020 № 196-пп «Об установлении размера предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области 2020-2022 годы»;

постановление от 14.08.2020 № 360-пп «Об утверждении краткосрочного плана реализации в 2020-2022 годах региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области на 2014-2043 годы»;

постановление от 20.11.2020 № 525-пп «Об установлении минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области»;

постановление от 09.12.2020 № 628-пп «Об утверждении перечня документов, представляемых владельцу специального счета или региональному оператору, для осуществления возврата средств фонда капитального ремонта многоквартирного дома»;

распоряжение Правительства Тверской области от 10.04.2020 № 290-рп «О составе совета Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области».

По информации Министерства строительства Тверской области разработаны и находятся на согласовании следующие проекты постановлений Правительства Тверской области:

постановление Правительства Тверской области «О признании утратившим силу постановления Правительства Тверской области от 08.10.2013 № 472-пп» («Об установлении критериев доступности для граждан необходимого размера взноса на капитальный ремонт общего имущества многоквартирного дома на территории Тверской области»);

постановление Правительства Тверской области «Об утверждении порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах»;

постановление Правительства Тверской области «О некоторых вопросах, связанных с организацией проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области, в которых требовалось проведение капитального ремонта на дату приватизации первого жилого помещения»;

постановление Правительства Тверской области «Об отдельных вопросах проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Тверской области, в случае возникновения неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

В соответствии с краткосрочным планом реализации в 2020-2022 годах региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области на 2014-2043 годы, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 14.08.2020 № 360-пп (далее – краткосрочный план на 2020-2022 годы) в 2020 году был запланирован капитальный ремонт общего имущества в 346 многоквартирных домах (далее – МКД).

По информации Министерства строительства Тверской области в 2020 году в рамках реализации краткосрочных планов Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области (далее – Фонд) завершен капитальный ремонт общего имущества в 383 МКД, в том числе в 31 МКД, запланированном в краткосрочном плане на 2020 год, и в 352 МКД, запланированных в краткосрочных планах прошлых периодов.

Работы не завершены в 599 МКД, запланированных в краткосрочных планах, из них 315 МКД – из краткосрочного плана 2020 года и 284 МКД – из краткосрочных планов прошлых периодов.

Показатель по количеству отремонтированных МКД в 2020 году по сравнению с аналогичным периодом 2019 года снизился на 4% (в 2019 году по состоянию на 31 декабря завершен капитальный ремонт в 428 МКД).

Причинами невыполнения в 2020 году краткосрочного плана являются:

- 1) занижение в муниципальных краткосрочных планах объемов работ по капитальному ремонту общего имущества в МКД, что влияет на стоимость их выполнения;
- 2) включение в муниципальные краткосрочные планы МКД, ремонт

которых нецелесообразен либо стоимость работ по капитальному ремонту превышает предельную стоимость, установленную Правительством Тверской области;

3) нарушение подрядными организациями графиков выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в МКД;

4) несвоевременное утверждение краткосрочного плана на 2020-2022 годы.

Для обеспечения прозрачности деятельности Фонда по привлечению подрядных организаций для выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества МКД Министерством строительства Тверской области сформирован реестр квалифицированных подрядных организаций, в который вошли 207 организаций.

Закон Тверской области № 43-ЗО соответствует федеральному законодательству, не содержит коррупциогенных факторов, норм, допускающих расширительное толкование.

Вместе с тем в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 30.12.2020 № 494-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения комплексного развития территорий» внесены изменения в ЖК РФ, в том числе статья 169 дополнена частью 2.2, которой установлено, что собственники жилых помещений в многоквартирном доме, расположенном на территории, в отношении которой принято решение о комплексном развитии территории жилой застройки, предусматривающее снос или реконструкцию многоквартирных домов, отвечающих критериям, установленным в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 65 Градостроительного кодекса Российской Федерации, освобождаются от уплаты взносов на капитальный ремонт общего имущества в таком многоквартирном доме, начиная с первого месяца года, в котором в соответствии с этим решением предполагается начать переселение указанных собственников, если более ранний срок не установлен нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. При этом ранее внесенные собственниками жилых помещений взносы на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме используются на цели реализации комплексного развития территории жилой застройки. В случае, если собственники жилых помещений в многоквартирном доме в качестве способа формирования фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме выбрали формирование его на специальном счете, после перехода права собственности на все помещения в многоквартирном доме, указанном в данной части, в государственную или муниципальную собственность либо в собственность лицу, с которым заключен договор о комплексном развитии территории жилой застройки, владелец специального счета передает права на специальный счет субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

С учетом этого, в целях реализации предоставленных субъекту Российской Федерации полномочий необходимо определить орган государственной власти Тверской области к полномочиям которого относится установление порядка передачи владельцем специального счета прав на специальный счет субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию.

## **6. Закон Тверской области от 08.12.2010 № 109-ЗО «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Тверской области»**

Законодательство об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности состоит из Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 261-ФЗ), других федеральных законов, принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (статья 3 Федерального закона № 261-ФЗ).

В Тверской области отношения по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в пределах полномочий субъекта Российской Федерации, установленных Федеральным законом № 261-ФЗ, регулируются законом Тверской области от 08.12.2010 № 109-ЗО «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 109-ЗО).

В законе Тверской области № 109-ЗО закреплены полномочия Законодательного Собрания Тверской области и исполнительных органов государственной власти Тверской области в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также нормы регулирующие вопросы, связанные с программами Тверской области в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

За период действия закона Тверской области № 109-ЗО в него 6 раз вносились изменения (законами Тверской области от 07.12.2011 № 80-ЗО, от 05.07.2012 № 53-ЗО, от 27.09.2012 № 80-ЗО, от 04.06.2014 № 38-ЗО, от 07.04.2018 № 15-ЗО, от 28.12.2018 № 81-ЗО). В 2019 и 2020 годах изменения в закон Тверской области № 109-ЗО не вносились.

В целях реализации закона Тверской области № 109-ЗО принятые следующие нормативные правовые акты:

постановление Администрации Тверской области от 21.03.2011 № 111-па «Об утверждении перечня обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме»;

постановление Правительства Тверской области от 01.09.2011 № 29-пп

«Об определении уполномоченного исполнительного органа государственной власти Тверской области по представлению информации для включения в государственную информационную систему в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности»;

приказ Главного управления «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области от 30.06.2016 № 36-нп «Об установлении требований к программам в области энергосбережения и повышения эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности на территории Тверской области»;

постановление Правительства Тверской области от 03.04.2019 № 102-пп «О порядке осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности»;

постановление Правительства Тверской области от 27.02.2020 № 58-пп «О государственной программе Тверской области «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2020-2025 годы (подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Тверской области»).

Постановлением Правительства Тверской области от 03.04.2019 № 102-пп определено, что региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Тверской области осуществляется следующими исполнительными органами государственной власти Тверской области согласно их компетенции:

1. Министерством Тверской области по обеспечению контрольных функций;
2. Главным управлением «Государственная жилищная инспекция» Тверской области;
3. Главным управлением «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области.

Главным администратором государственной программы Тверской области «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2020-2025 годы является Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области (далее – Министерство).

Из данных, представленных Министерством, следует, что на территории Тверской области с населением проводится информационная работа по вопросам энергосбережения и повышения энергетической эффективности. В 2020 году Министерством для публикации в средствах массовой информации подготовлено: 6 статей в печатные издания, 3 ролика для радиоэфира, 2 сюжета в телевизионный эфир.

В рамках мероприятий, направленных на популяризацию энергосбережения и инженерно-технического образования, Министерством проводится Всероссийский фестиваль энергосбережения и экологии

#ВместеЯрче (далее – Фестиваль). В 2020 году в рамках Фестиваля был проведен комплекс мероприятий, в том числе организация дней открытых дверей для школьников и студентов на объектах топливно-энергетического комплекса, проведение онлайн-квестов, тематических конкурсов рисунков, открытых уроков в школах. В 2021 году также запланировано проведение Фестиваля.

На территории Тверской области с 01.06.2020 по 10.08.2020 прошел региональный этап Всероссийского конкурса средств массовой информации, пресс-служб компаний топливно-энергетического комплекса и региональных администраций «МедиаТЭК» (далее – Конкурс). На региональный этап Конкурса поступило 6 заявок в 5 номинациях от филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Калининская атомная станция», ООО «Газпром межрегионгаз Тверь». По итогам регионального этапа Конкурса все проекты участников направлены на федеральный этап Конкурса.

В соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 01.09.2011 № 29-пп уполномоченным исполнительным органом государственной власти Тверской области по представлению информации для включения в государственную информационную систему в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности определено Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области. Информация предоставляется в соответствии с Правилами представления федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления информации для включения в государственную информационную систему в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.01.2011 № 20.

Министерством в 2020 году организована работа по предоставлению в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти информации в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, потребления энергетических ресурсов региональными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями Тверской области.

Министерство осуществляет работу по координации деятельности муниципальных образований Тверской области по разработке, актуализации и исполнению муниципальных программ в области энергоснабжения и повышения энергетической эффективности.

Во всех муниципальных образованиях Тверской области реализуются мероприятия, направленные на энергосбережение и повышение энергетической эффективности.

В муниципальных образованиях Тверской области выполнены следующие мероприятия:

установка приборов учета в муниципальном жилищном фонде (электроснабжение, газоснабжение, холодное и горячее водоснабжение, теплоснабжение);

разработка мер по снижению аварийности и потерь в системах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящихся в муниципальной собственности;

разработка мероприятий по снижению аварийности и потерь электрических сетей, модернизация систем уличного освещения;

информационная поддержка и пропаганда энергосбережения и повышения энергетической эффективности среди руководителей учреждений и предприятий, информирование потребителей о возможности заключения энергосервисных контрактов.

Кроме того, за счет федеральных, областных и муниципальных бюджетных средств проводятся такие энергосберегающие мероприятия, как ремонт системы отопления, ремонт электропроводки, замена оконных блоков, утепление фасадов, чердачных перекрытий и подвалов, установка энергосберегающих ламп, организация обучения принципам эффективного использования энергетических ресурсов и другие мероприятия, направленные на повышение энергетической эффективности зданий, строений, сооружений, находящихся в муниципальной собственности.

Министерством разработана и направлена в адрес муниципальных образований информация о типовых мероприятиях, которые могут быть включены в муниципальные программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности с последующей актуализацией данных программ.

Закон Тверской области № 109-ЗО соответствует федеральному законодательству, не содержит коррупциогенных факторов, норм, допускающих расширительное толкование.

## **7. Закон Тверской области от 29.12.2016 № 100-ЗО «О промышленной политике в Тверской области»**

Основанием для включения в план мониторинга правоприменения на 2020 год закона Тверской области от 29.12.2016 № 100-ЗО «О промышленной политике в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 100-ФЗ) послужила актуальность данной проблематики в современных экономических условиях.

Закон Тверской области № 100-ЗО регулирует отдельные отношения в сфере промышленной политики на территории Тверской области.

В указанном законе закреплены полномочия Законодательного Собрания Тверской области и Правительства Тверской области в сфере промышленной политики, вопросы взаимодействия органов государственной власти Тверской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области в сфере промышленной политики, меры стимулирования деятельности в сфере промышленности.

В 2020 году законом Тверской области от 26.03.2020 № 13-ЗО внесен ряд изменений в закон Тверской области № 100-ЗО.

Часть 1 статьи 4 закона Тверской области № 100-ЗО, определяющая полномочия Правительства Тверской области в сфере промышленной политики, дополнена следующими полномочиями:

установление порядка заключения специального инвестиционного контракта с учетом порядка заключения специального инвестиционного контракта, установленного Правительством Российской Федерации, и типовых форм, утвержденных Правительством Российской Федерации;

определение исполнительного органа государственной власти Тверской области, уполномоченного осуществлять контроль за выполнением инвесторами обязательств по специальным инвестиционным контрактам.

Положения статьи 9 закона Тверской области № 100-ЗО, регламентирующей создание новых и развитие существующих индустриальных (промышленных) парков, промышленных кластеров на территории Тверской области, распространены также на промышленные технопарки.

В соответствии с предложениями, изложенными в мониторинге правоприменения за 2018 год, закон Тверской области № 100-ЗО дополнен статьей 2.1, устанавливающей цели и задачи промышленной политики в Тверской области, и статьей 6.1, определяющей формы финансовой поддержки субъектов деятельности в сфере промышленности в Тверской области, к которым отнесены: предоставление субсидий из областного бюджета Тверской области; предоставление налоговых льгот в соответствии с законодательством Тверской области о налогах и иных льгот, предусмотренных законодательством Тверской области, иные формы, предусмотренные федеральным законодательством и законодательством Тверской области.

С учетом внесенных изменений в закон Тверской области № 100-ЗО Правительству Тверской области необходимо принять нормативный правовой акт, устанавливающий порядок заключения специального инвестиционного контракта с учетом порядка заключения специального инвестиционного контракта, установленного Правительством Российской Федерации, и типовых форм, утвержденных Правительством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 8 закона Тверской области № 100-ЗО распоряжением Правительства Тверской области от 25.10.2017 № 362-рп создан Фонд развития промышленности Тверской области (далее – региональный Фонд).

Целью создания регионального Фонда является содействие реализации государственной промышленной и инвестиционной политики Тверской области и оказание финансовой поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности в выпуске высокотехнологичной и конкурентоспособной продукции, а также субъектам деятельности в иных сферах экономики.

Учредитель Фонда – Правительство Тверской области. Полномочия и функции учредителя исполняет Министерство промышленности и торговли Тверской области (далее – Министерство).

Для достижения цели создания регионального Фонда 24 августа 2018 года с Фондом развития промышленности (далее – федеральный Фонд) заключено соглашение о взаимодействии, в котором определены права и обязанности при

совместном финансировании проектов по действующим программам, в соответствии со стандартами федерального Фонда.

В сфере промышленной политики Правительством Тверской области приняты и реализуются:

распоряжение от 29.04.2014 № 210-рп «О Концепции промышленной политики в Тверской области на период до 2020 года»;

постановление от 09.09.2014 № 456-пп «О Совете руководителей предприятий и организаций Тверской области» (вместе с «Положением о Совете руководителей предприятий и организаций Тверской области»);

постановление от 25.10.2017 № 354-пп «Об утверждении Порядка предоставления юридическим лицам субсидий в целях возмещения части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, полученным на модернизацию и техническое перевооружение»;

постановление от 29.12.2017 № 468-пп «О государственной программе Тверской области «Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области» на 2018 – 2023 годы» (с 2021 года действует государственная программа Тверской области «Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области» на 2021 - 2026 годы, утвержденная постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2020 № 701-пп);

постановление от 25.07.2019 № 290-пп «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета Тверской области субсидии предприятиям хлебопекарной промышленности в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением сырья»;

постановление от 11.08.2020 № 354-пп «Об обеспечении школьной формой детей из многодетных семей в Тверской области», утвердившее Порядок предоставления субсидии юридическим лицам в целях возмещения затрат, связанных с производством и формированием комплектов школьной формы для детей из многодетных семей при поступлении (переводе) ребенка (детей) в 1-5 классы общеобразовательных организаций, находящихся на территории Тверской области.

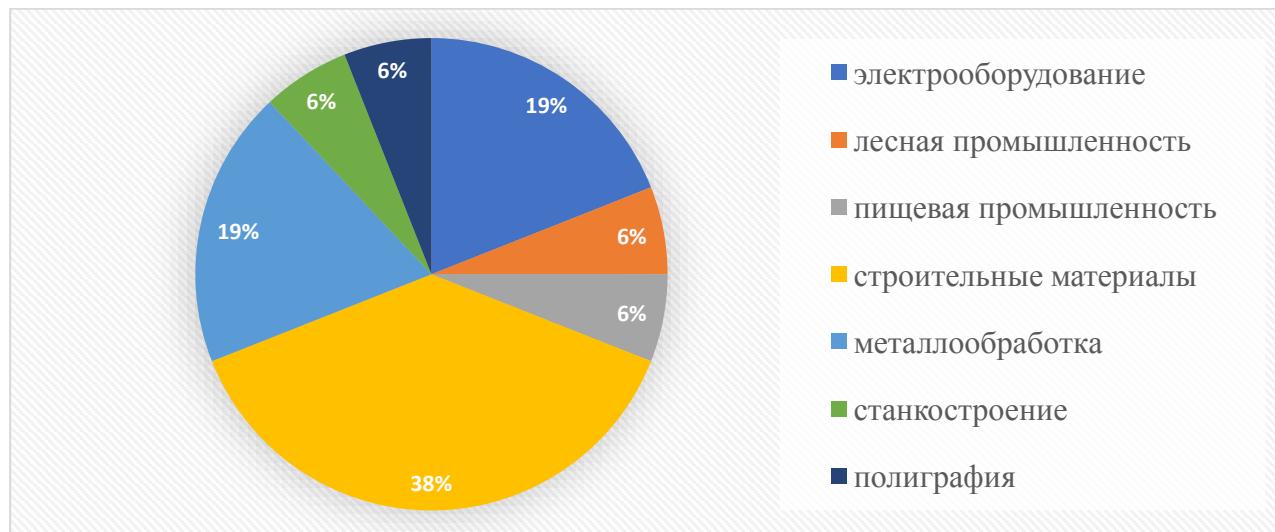
В 2020 году Министерством в целях стимулирования развития региональной промышленности проведен ряд мероприятий с участием Министерства промышленности и торговли Российской Федерации и федерального Фонда. Промышленными предприятиями региона в 2020 году получены субсидии из федерального бюджета в объеме 740,6 млн рублей.

В 2020 году региональным Фондом профинансировано (предоставлены льготные займы) 16 проектов на общую сумму 341,39 млн рублей, средняя сумма займа составила 21,34 млн рублей. Для сравнения, в 2019 году профинансировано 2 проекта на сумму 43 млн рублей.

Профинансираны проекты в следующих отраслях промышленности: электрооборудование – 19%; лесная промышленность – 6%; пищевая промышленность – 6%; строительные материалы – 38%; металлообработка – 19%; станкостроение – 6%; полиграфия – 6%.

При этом 93,75% заемщиков – субъекты малого и среднего предпринимательства.

В разрезе программ финансирование осуществлено по следующим программам: «Комплектующие изделия» – 1 проект; «Лизинговые проекты» – 1 проект; «Оборотный капитал» – 14 проектов.



В период распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в 2020 году значительное внимание уделялось поддержке промышленных предприятий Тверской области, задействованных в реализации противоэпидемических проектов. Промышленным предприятиям региона федеральным Фондом предоставлены займы:

- ООО «КСК МК» на приобретение оборудования для организации раскройно-заготовительного производства в первом корпусе ООО «КСК Металлкомплект» в г. Торжок – 121,8 млн рублей;
- ООО «Промкомплектация» на расширение и модернизацию производственных мощностей по выпуску респираторов класса защиты FFP2 торговой марки SPIROTEK для защиты пользователей от попадания аэрозольных веществ, в том числе возбудителей коронавирусной инфекции COVID-19 – 497,8 млн рублей;
- АО «ВОСТОК-СЕРВИС-СПЕЦКОМПЛЕКТ» на расширение и модернизацию производственных мощностей по выпуску санитарной и специальной обуви для комфорtnого и безопасного использования сотрудниками медицинских, лечебно-профилактических учреждений, осуществляющих деятельность по профилактике, диагностике и лечению коронавирусной инфекции COVID-19 – 477,0 млн рублей;
- ООО «Гекса-нетканые материалы» на реализацию проекта «Производство одноразовых изделий медицинского назначения» (увеличение производства хирургических комплектов, медицинских масок и хирургических халатов) – 200,0 млн рублей;
- АО «Кимрская фабрика имени Горького» на реализацию проекта «Увеличение объемов производства полумасок фильтрующих медицинских и защитных костюмов» (увеличение производства фильтрующих полумасок и

универсальных комбинезонов) – 81,0 млн рублей.

Совместный заем федерального Фонда и регионального Фонда предоставлен ООО «Светотехника» в объеме 80,5 млн рублей (из них средства федерального Фонда – 56,3 млн рублей).

Региональным Фондом в 2020 году оказана поддержка предприятию ООО «Пластикстроймаркет» в форме льготного займа в объеме 17,2 млн рублей.

В целях расширения мер поддержки предприятиям Тверской области, осуществляющим производство средств индивидуальной защиты (СИЗ) в условиях пандемии, также осуществлена докапитализация регионального Фонда в объеме 375,0 млн рублей. Средства в объеме 243,7 млн рублей направлены на предоставление займов на пополнение оборотных средств 14 предприятиям Тверской области.

В целях решения на региональном уровне вопроса стабилизации цен на хлеб и хлебобулочные изделия в связи с существенным ростом цен на сырье (муку) в 2020 году оказана государственная поддержка предприятиям хлебопекарной промышленности Тверской области. В рамках реализации постановления Правительства Тверской области от 25.07.2019 № 290-пп в 2020 году 19 хлебопекарным предприятиям региона из областного бюджета предоставлены субсидии в объеме 70,2 млн рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2020 № 354-пп оказана государственная поддержка производителю школьной формы ООО «Тверская швейная фабрика» в объеме 58,7 млн рублей. Комплектами школьной формы обеспечено 11 784 детей из многодетных семей Тверской области, обучающихся в 1-5 классах.

Еще одним инструментом, направленным на развитие промышленного комплекса региона, является реализация национальных проектов.

В 2020 году 7 промышленных предприятий региона приняли решение самостоятельно участвовать в национальном проекте «Производительность труда и поддержка занятости». На реализацию указанного национального проекта предусмотрены средства из федерального бюджета: на 2021 год в объеме 25,5 млн рублей и на 2022 год – 20,0 млн рублей.

В рамках реализации мероприятий национального проекта «Промышленный экспорт» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.02.2019 № 191 «О государственной поддержке организаций, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности, и внесении изменения в Правила предоставления из федерального бюджета субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» на возмещение части затрат, связанных с поддержкой производства высокотехнологичной продукции» в конце 2019 - начале 2020 гг. по итогам квалификационного отбора Министерство промышленности и торговли Российской Федерации заключило соглашения с 6 предприятиями Тверской области,ключенными в Единый перечень организаций, реализующих корпоративные программы повышения

конкурентоспособности. Это дало предприятиям право обратиться в любой российский банк, соответствующий требованиям указанного постановления, за получением льготного экспортного кредита на сумму согласно поданным заявкам.

В 2020 году в условиях ухудшения конъюнктуры мировых рынков в период пандемии и снижения внешнего и внутреннего спроса только одно предприятие-экспортер Акционерное общество «Ритм» Тверское производство тормозной аппаратуры подало заявку на включение в Единый перечень организаций, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности. В настоящее время заявка проходит рассмотрение.

По результатам проведенного мониторинга правоприменения закона Тверской области № 100-ЗО «О промышленной политике в Тверской области» следует отметить необходимость повышения активности внедрения инструментов и механизмов поддержки предприятий Тверской области.

## **8. Нормативные правовые акты, принятые в Тверской области в целях реализации Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) регулирует отношения в области обращения с животными в целях защиты животных, а также укрепления нравственности, соблюдения принципов гуманности, обеспечения безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными.

Отношения в области обращения с животными регулируются федеральным законодательством, а также принимаемыми в соответствии с ним законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона № 498-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с животными относятся:

установление порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями по организации деятельности приютов для животных и нормам содержания животных в них;

установление порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев;

установление порядка организации и осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственного надзора в области обращения с животными;

иные полномочия, предусмотренные законодательством в области обращения с животными.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе создавать приюты для животных и обеспечивать их функционирование на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе наделять отдельными полномочиями в области обращения с животными органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации.

Полномочия органов местного самоуправления в области обращения с животными определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации об общих принципах организации местного самоуправления и Федеральным законом № 498-ФЗ.

Статьями 23, 24 Федерального закона № 498-ФЗ соответствующие изменения внесены в Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Полномочие по организации проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных исключено из полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета). Одновременно с этим введены новые полномочия в области обращения с животными, предусмотренные законодательством в области обращения с животными, в том числе по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев (подпункт 82 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ).

Установленные законом Тверской области от 02.07.2013 № 49-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации проведения на территории Тверской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных» (далее – закон Тверской области № 49-ЗО) полномочия не соответствуют положениям подпункта 82 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ и положениям Федерального закона № 498-ФЗ.

Статьей 18 Федерального закона № 498-ФЗ установлены требования к осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев, в том числе определено содержание мероприятий при осуществлении

деятельности по обращению с животными без владельцев, включающих: отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных; содержание животных без владельцев в приютах для животных в соответствии с частью 7 статьи 16 Федерального закона № 498-ФЗ; возврат потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев поступившим в приюты для животных животным без владельцев; возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания после проведения установленных Федеральным законом № 498-ФЗ мероприятий; размещение в приютах для животных и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных.

Частью 5 статьи 18 Федерального закона № 498-ФЗ установлено, что содержание отловленных животных без владельцев в местах и пунктах временного содержания животных, не являющихся приютами для животных, не допускается.

Частью 11 статьи 16 Федерального закона № 498-ФЗ установлен запрет умерщвления животных, содержащихся в приютах для животных, за исключением случаев, установленных данным федеральным законом.

В соответствии с частью 13 статьи 16 Федерального закона № 498-ФЗ порядок организации деятельности приютов для животных, а также нормы содержания животных в них устанавливаются уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с методическими указаниями, утвержденными Правительством Российской Федерации (Правительством Российской Федерации от 10.09.2019 № 1180 утверждены Методические указания по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев).

В течение 2020 года постоянным комитетом Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию в рамках заседаний постоянного комитета дважды осуждались проблемные вопросы, связанные с реализацией полномочий в области обращения с животными:

1) 26 февраля 2020 года в рамках рассмотрения внесенного в порядке законодательной инициативы Тверской городской Думой проекта закона Тверской области, предусматривающего внесение изменений в закон Тверской области № 49-ЗО;

2) 21 октября 2020 года в рамках рассмотрения вопроса «О реализации в Тверской области положений Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»: нормативное регулирование, проблемы и перспективы».

По итогам рассмотрения Правительству Тверской области рекомендовано ускорить принятие решения по вопросу реализации полномочий по обращению с животными без владельцев, а также ускорить принятие нормативных правовых актов Тверской области, направленных на реализацию полномочий

субъекта Российской Федерации, предусмотренных Федеральным законом № 498-ФЗ.

В 2020 году принято постановление Правительства Тверской области от 15.12.2020 № 640-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 28.10.2011 № 171-пп».

Данным нормативным правовым актом Положение о Главном управлении «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области (далее – Главное управление) приводится в соответствие с Федеральным законом № 498-ФЗ. Кроме того, указанным постановлением Правительства Тверской области к основным задачам Главного управления отнесено осуществление государственного надзора в области обращения с животными; к основным функциям Главного управления отнесено осуществление полномочий в области обращения с животными, предусмотренных законодательством в области обращения с животными, в том числе организация мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

Проведенный мониторинг выявил необходимость принятия нормативных правовых актов Тверской области, обеспечивающих реализацию полномочий органов государственной власти Тверской области в области обращения с животными, предусмотренных статьей 7 Федерального закона № 498-ФЗ, устанавливающих:

- порядок организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них;
- порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев;
- порядок организации и осуществления органами исполнительной власти Тверской области государственного надзора в области обращения с животными.

Также проведенный мониторинг выявил необходимость приведения закона Тверской области № 49-ЗО в соответствие федеральному законодательству.